



EGAL  
2021

## Memorias

- **XVIII Encuentro de Geografías de América Latina**
- **VIII Congreso Nacional de Geografía de Universidades públicas de la República Argentina**

Construyendo saberes emancipatorios desde y para América Latina



*30 de noviembre, 1,2,3 y 4 de diciembre de 2021  
Córdoba, Argentina*



Permitida su reproducción, almacenamiento y distribución por cualquier medio, total o parcial, con permiso previo y por escrito de los autores y/o editor.



Memorias del XVIII Encuentro de Geografías de América Latina y VIII Congreso Nacional de Geografía de Universidades públicas de la República Argentina : construyendo saberes emancipatorios desde y para América Latina : tomo 3 / Luciana Buffalo ; Paola Stella Maris Seminara ; Julieta María Capdevielle ; compilación de Luciana Buffalo ; Paola Stella Maris Seminara ; Julieta Capdevielle. - 1a ed. - Córdoba : Universidad Nacional de Córdoba. Facultad de Filosofía y Humanidades, 2022.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online  
ISBN 978-950-33-1706-8

1. Geografía. 2. América Latina. I. Seminara, Paola Stella Maris. II. Capdevielle, Julieta. III. Título.  
CDD 910.07

ISBN OBRA COMPLETA  
978-950-33-1707-5

**Compilación general:** Luciana Buffalo, Paola Stella Maris Seminara, Julieta María Capdevielle

**Colaboración General:** Romina Ferrero

**Diagramación:** Ruben Rayano (Editorial Brujas)

**Diseño de tapa:** Manuel Coll (Área de Comunicación - FFyH/UNC)

**Compilación de capítulos:** Coordinadoras y coordinadores de mesas temáticas

ISBN 978-950-33-1706-8



## **UNIVERSIDAD NACIONAL DE CÓRDOBA**

**Rector** Hugo Oscar Juri

**Vicerrector** Ramón Pedro Yanzi Ferreira

### **FACULTAD DE FILOSOFIA Y HUMANIDADES**

**Decana** Flavia Dezzutto

#### **DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA**

**Directora** Luciana Buffalo

#### **COMISIÓN ACADÉMICA**

Monica Arroyo, Gabriela Cecchetto, Santiago Llorens, Carolina Ricci, Perla Zusman, Gabriel Álvarez, Carolina Cisterna, Lucia Luna, Juan Manuel Echeolanea, Alejandra Gorlero, Lucas Palladino, Lisandro Barrionuevo, Christian Scaramella, Omar Tobío, Patricia Souto, Carla Pedrazzani, Julieta Siskindovich, Leticia García, Diana Lan, Maria Jose Magliano, Melisa Suarez, Patricia Gonzalez, Anibal Marcelo Mignone, Mariela Demarchi, Maria Laura Silveira, Gustavo Berton, Vilma Falcon, Cecilia Chiasso, Lucia Aichino, Joaquin Deon, Cecilia Irazoqui, Hector Dupuy, José Ernesto Torres, Omar Gejo, Ana Laura Berardi, Marcel Zack, Rubén del Sueldo, Sofía Pana, Vilma Jacqueline Beltrán, Elsie Jurio, Diego Omar, Julieta Capdevielle, Pablo Rizzo, Alicia Pompeya Cáceres, Beatriz Ensabella, Sergio Chiavassa, Daniela Nieto, Nicolas Raboni, Ailen Pereira, Fabián Flores, Clara Calvo, Silvana Fernandez, Paola Seminara, María de los Angeles Galfioni, Ruben Actis Dana, Gabriela Capdevila, Nestor Murgier, Gustavo Peretti, Malena Mazzitelli Masticchio, Gustavo Buzai, Cristina Massera, Luciana Buffalo, Carlos Lucca, Natalia Astegiano, Álvaro Álvarez, Alicia Mabel Rossi.

#### **COMISIÓN ORGANIZADORA LOCAL**

Julieta Capdevielle, Carolina Cisterna, Carla Pedrazani, Carolina Ricci, Paola Seminara, Luciana Buffalo, Melisa Suarez, Natalia Astegiano, Noemi Fratini, Santiago Llorens, Romina Ferrero, Beatriz Ensabella, Ailen Suyai Pereira, Lucia Luna, Joaquin Deon, Carlos Lucca, Gabriela Cecchetto, Lucas Palladino, Lucia Aichino, Nicolas Raboni, Santiago Vasquez, Lucia Tello.

## ÍNDICE

### Mesa 48

Ambiente urbano y sus problemáticas. (48) .....	16
<i>Coordinadores: Picone, N., Henriquéz, C., Zapperi, P., Smith, P. y Sarricolea, P.</i> .....	16
Expansão do espaço urbano: intervenções nas regiões de bacia hidrográfica .....	17
<i>Verônica Martinez de Oliveira Raymundi, Sandra Baptista Cunha, Célia Alvez Souza</i> .....	17
Os resultados contrastantes entre índices de qualidade da água em uma bacia hidrográfica urbana brasileira .....	19
<i>Gimenes Isabella Giovana Silva da Silva Lucas Rossi de Freitas Sarah Couto, Andrade Maria Helena da Silva</i> .....	19
Evaluación del servicio ecosistémico de regulación hídrica en el periurbano de Bahía Blanca, Argentina. ....	21
<i>Montico Anabella Zapperi Paula A.</i> .....	21
Análise dos impactos antrópicos na Lagoa Feia, em Formosa-GO .....	24
<i>Ricardo Sanio de Assis Gouveia Amom Chrystian de Oliveira Teixeira Elton Souza Oliveira Thiara Messias de Almeida de Teixeira</i> .....	24
Riscos socioambientais das ocupações nos leitos dos igarapés de Manaus .....	27
<i>Rufino, Paulo Roberto da Silva Lima, Mariana da Silva</i> .....	27
Ordenamiento territorial y barrios populares en la cuenca del Arroyo del Gato, La Plata, Argentina. ....	29
<i>Báez, Santiago Adriani, Héctor Luis</i> .....	29
Os impactos da expansão urbana na bacia de drenagem do rio formate- Cariacica/ES .....	31
<i>Carlos dos santos</i> .....	31
Áreas ribereñas del sur metropolitano. Entre su apropiación y transformación. ....	33
<i>Pérez Ballari, Andrea Cortizas, Ludmila Bustos, Natalia Arrieta, Paula</i> .....	33
Arroyos urbanos y bioregionalismo. El caso del arroyo Medrano .....	35
<i>Gabriel Fabián Bautista</i> .....	35
Princípios geográficos e impactos ambientais: influência do rio Poti na malha urbana de Teresina/PI .....	37
<i>Silva, Gustavo Geovane Martins da Sampaio, Waxl Silva Leal, Rafaela dos Santos Araújo, Raimundo Lenilde de</i> .....	37
Clima e saúde: as relações entre o clima urbano e os novos diários da COVID-19 em Ponta Grossa-PR-Brasil .....	39
<i>Gilson Campos Ferreira da Cruz Vanderleia Aparecida Machado Ferreira Eduardo Camargo Ferreira da Cruz46</i> .....	39
Percepciones para la aplicación del urbanismo biofílico en Chile .....	41
<i>Virginia Carter Cristián Henríquez</i> .....	41
La Gentrificación del Medio Ambiente Urbano y la Socioclimatología de las Ciudades Chilenas .....	43
<i>Romero Aravena, Hugo Henrique Mendes, Flávio</i> .....	43
Infraestructuras verdes-azules para gestionar la adaptabilidad al cambio climático: ¿Qué conoce la sociedad Santafesina? .	45
<i>Morresi, María del Valle Virginia Venturini Tamara Beltramino</i> .....	45
Calidad y justicia climática urbana, estudio de caso en ciudades medias chilenas. ....	47
<i>Pamela Smith Pablo Sarricolea, Orlando Peralta, Catalina Toro</i> .....	47
Preocupações estéticas e movimentos paisagísticos comunitários na cidade do Recife, Pernambuco (Brasil) .....	51
<i>Andrade, Maria Vitória</i> .....	51
Geodiversidad en Tandil: análisis preliminar de su estado de conservación frente al avance urbano. ....	53
<i>Valenzuela, Silvia Galar, Marcela Suarez, Ana Ramos, Aldo Schneider, Gonzalo Diéguez Luciana</i> .....	53
El ambiente urbano creado a través de la ocupación territorial en la ciudad contemporánea .....	56
<i>Moisés Calderón González Blanca Margarita Gallegos Navarrete</i> .....	56

### Mesa 49

Geografía Física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial. (49).....	58
<i>Coordinadores: del Sueldo, R.A., Macías Medrano, J.M., Mardones Flores, M.H., Barbeito, O.L., Rydzewski, A.L.</i> .....	58
Risco e suscetibilidade às inundações em Belo Horizonte, Minas Gerais, Brasil.....	59
<i>Aguiar, Patrícia Rosa, Dias Costa, Francisco Wendell</i> .....	59
Mapeamento e avaliação das lagoas de inundação do bairro Jatobá e a localidade do Carneiro, Petrolina - Pe.....	61
<i>Vasconcelos Calado, Davi, Castro Rosendo, Mateus, de Barros Lyra, Luiz Henrique</i> .....	61
Evaluación del riesgo por inundación fluvial en el asentamiento humano 28 de Julio, distrito de Belén, provincia de Maynas, departamento de Loreto .....	63
<i>Ramos Alonzo, Robert Bartolomé, Alva Huayaney, Miguel Ernesto</i> .....	63

Identificação da fragilidade emergente através da aplicação do processo analítico hierárquico – AHP .....	65
<i>Nascentes Coelho, André Luiz, Vieira Pontini, Vinícius, Mação Campos, Fábio Luiz</i> -----	65
Metodologia para mensuração do Índice de risco socioambiental a inundações urbanas na microbacia do Igarapé-Moura .....	67
<i>Fernandes do Amaral, Francisco Helter, Correa Santos, Viviane</i> -----	67
Áreas de risco a enchentes, inundações e alagamentos em cidades pequenas .....	70
<i>Rodrigues de Oliveira Costa, Húrbio</i> -----	70
Identificação e análise de riscos ambientais em uma microbacia de expansão urbana na Amazônia brasileira.....	72
<i>dos Santos Mendes, Janaina, Soares de Cortes, João Paulo, Zucherato, Bruno</i> -----	72
Evaluación de los riesgos vinculados a eventos hidrometeorológicos en el ejido de Neuquén .....	74
<i>Cappelletti, Vanesa, Jurio, Elsie, Torrens, Celia</i> -----	74
Evaluación y zonificación de peligrosidad geomorfológica en la localidad de La Granja, Córdoba, Argentina.....	76
<i>Barbeito, Osvaldo, Moya, David, del Sueldo, Rubén, Paná, Sofía, Isola, Adrián, Wester, Pedro</i> -----	76
Região Administrativa de Guaratiba Rio de Janeiro: Uma análise integrada da produção de riscos.....	78
<i>da Silva Romão, Ana Flávia, Motta de Freitas, Marcelo</i> -----	78
Gênese de evento extremo de precipitação na cidade do Rio de Janeiro-RJ em fevereiro de 2019.....	81
<i>Tórnio, Carlos Augusto Abreu, Pereira, Vanessa Cristina Matos, Kede, Maria Luiza Félix Marques</i> -----	81
Evaluación y zonificación de riesgo de inundación y anegamiento en la localidad de Villa Carlos Paz, Córdoba, Argentina	83
<i>Rydzewski, Ana Laura, Barbeito, Osvaldo y Moya, David</i> -----	83
Los episodios de riesgo en Entre Ríos a través de fuentes hemerográficas (2000-2020) .....	85
<i>Müller Heidenreich, Mercedes, Del Rey Rodríguez, Manuel, Visintini, María Laura</i> -----	85
Unidades geomorfológicas no médio curso da bacia hidrográfica do rio Itapecuru – Maranhão .....	87
<i>Alves de Souza, Célia, Duarte da Silva, Quésia</i> -----	87
Bacia do Alto Paraguai: ocorrência geológica, disponibilidade de água e densidade de drenagem.....	90
<i>de Lima, Thales Ernildo, da Silva Lima, Cristiane, Alves de Souza, Celia</i> -----	90
Hidrodinâmica no baixo curso do rio Cabaçal – Mato Grosso.....	92
<i>da Silva Lima, Cristiane, de Lima, Thales Ernildo, Alves de Souza, Celia</i> -----	92
Os processos pedológicos como indicadores de alterações ambientais nos solos de ilhas do Rio Doce/ES.....	94
<i>Rodrigues Castiglioni, Luana, Wigner Gímenes, Ana Christina, Fontes Lelis, Maria de Fátima, de Azevedo Rocha, Pablo, de Oliveira Goulart, Antonio Celso</i> -----	94
Utilização de técnicas de bioengenharia para recuperação de áreas vulneráveis a processos erosivos na APA do Timburi, no município de Presidente Prudente, SP, Brasil.....	96
<i>Rodrigues Nunes, João Osvaldo, Thomazini da Silva, Leonardo, Pelosi de Souza, Ana Luisa, Sanches Moreira, Emanuela, Fushimi, Melina</i> ---	96
Caracterização da ocupação em áreas de riscos nos córregos da Zona Norte do Recife a partir das dinâmicas socioespaciais .....	98
<i>da Silva, Guilherme Francisco, Claudino Gomes, Ester</i> -----	98
Aportes de la geografía física para la gestión del riesgo de erosión costera en Playa Unión (Chubut) .....	101
<i>Beltrán, Vilma Jacqueline, Monti, Alejandro Jorge Arturo</i> -----	101
Susceptibilidad del litoral meridional ecuatoriano basada en criterios geomorfológicos de acantilados: Impactos sobre el medio humano .....	103
<i>Cedeño, Francisco, Pazmiño, Daniel, Méndez, Williams</i> -----	103
Uso da terra na bacia hidrográfica do córrego Piraputanga, Mato Grosso/Brasil.....	105
<i>da Costa Tavares, Carolina, Babilônia de Sousa, Juberto, Alves de Souza, Célia</i> -----	105
A fragilidade ambiental como subsídio para ordenamento territorial: O estudo do município de Itapevi, SP - BR.....	107
<i>dos Santos, Ana Ligia</i> -----	107
Ordenamiento territorial en Villa Traful, provincia de Neuquén, Argentina. Análisis del subsistema físico.....	110
<i>Ostertag, Griselda Edith, Bertani, Luis Alberto, Solorza, Romina</i> -----	110
Valoración territorial y legislación del patrimonio geo-paleontológico en municipios costeros bonaerenses.....	112
<i>Veneziano, Marcelo Francisco, Horvath, Cecilia Andrea</i> -----	112
El Cambio Climático como problemática ambiental y objeto de análisis interdisciplinario .....	115
<i>Salaverry, Edgardo Santiago, Botana, María Inés</i> -----	115
Indicadores de riesgo de desastres e impactos en el Perú durante El Niño Costero 2017 .....	117
<i>Bazo, Juan, Sarmiento, Matilde, Huerta, Felipe</i> -----	117
As narrativas hegemônicas dos casos de deslizamentos em Salvador: uma análise da Geografia do Clima. ....	119
<i>Sena de Jesus, Daniel, Zangalli Júnior, Paulo Cesar</i> -----	119

Vulnerabilidad ante incendios forestales en la interfaz urbano-forestal en contextos metropolitanos costeros chilenos	122
<i>Jaque Castillo, Edilia, Ravanal, Claudio, Ojeda, Carolina G.</i>	----- 122
Cambios de uso del suelo y la relación con la ocurrencia de eventos climáticos extremos en el páramo del Ecuador ...	124
<i>Andrango Quisaguano, Daisy Tatiana</i>	----- 124
Análisis del riesgo por fenómeno de sequía en los municipios de Motavita y Tunja (Colombia).....	126
<i>Méndez Vallejo, Carlos Andrés, Chaves Tenorio, Wilson Leonardo, Cárdenas Contreras, Andrés</i>	----- 126
Construção de indicadores geográficos de riscos e conflitos socioambientais na Zona Costeira Paraense através da Cartografia Participativa .....	128
<i>Otávio do Canto Daniel Sombra Rodolpho Zahluth Bastos Márcia Cristina Santos</i>	----- 128
<b>Mesa 50</b>	
Biogeografía: desarrollo, ordenación y perspectivas futuras de los paisajes vegetales y la biodiversidad (50).....	131
<i>Coordinadores: Benedetti, G., Duval, V., Porto de Lima V., Moreira Muñoz A.S.</i>	----- 131
Microclimas na Estação Ecológica da Universidade Federal de Minas Gerais-Brasil .....	132
<i>Jardim Carlos Henrique Novaes de Andrade Ana Carolina</i>	----- 132
Cartografia participativa, conservação da natureza e uso tradicional da terra no território caboclo da comunidade Ri-beirão dos Camargo – Iporanga/SP (Brasil).....	134
<i>Olivares Caio Cesar Tangerino Furlan Sueli Angelo</i>	----- 134
Conectividad de sitios de alto valor ecológico en la Reserva de la Biosfera La CampanaPeñuelas .....	136
<i>Leguia Cruz Marcelo Andrés Moreira-Muñoz Andrés Sergio</i>	----- 136
Procesos y cambios en la cobertura vegetal del bosque de caldén en el área de la Reserva Provincial Laguna Guatraché (La Pampa, Argentina).....	138
<i>Friedel Margarita, Duval Valeria S.,</i>	----- 138
A Biogeografia como ferramenta na construção de áreas de proteção marinha, uma análise – MERCOSUL .....	141
<i>Gavazzoni Lucas Golinski Mariana Farina</i>	----- 141
Repercusiones de la agenda política brasileña en la conservación de fragmentos de la Mata Atlántica .....	143
<i>de Freitas Sarah Couto Furlan Sueli Angelo</i>	----- 143
Bosques culturales en áreas protegidas: Caso pueblo Guaraní versus parques Serra do Mar y Jaraguá .....	145
<i>Martins dos Santos Rodrigo</i>	----- 145
O biomonitoramento da qualidade ecológica da água como ferramenta no planejamento ambiental – um caso brasileiro .....	147
<i>da Silva Lucas Rossi Gimenes Isabella Giovana Silva de Freitas Sarah Couto</i>	----- 147
<i>Andrade Maria Helena da Silva</i>	----- 147
Un espacio verde construido y sentido por los vecinos: Plaza del Algarrobo, Bahía Blanca, Argentina.....	149
<i>Medina Florencia Bonacci Paola Delgado Mariela Pellejero Juana Benedetti Graciela</i>	----- 149
<b>Mesa 51</b>	
Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales. (51).....	152
<i>Coordinadores: Contreras, F.I., Pyszczyk, O.L., Sáez Sáez, V., Mejía Ayala, W., Melo, E.</i>	----- 152
Humedales y conflictos socioambientales entre los floricultivos y la avifauna de la sabana de Bogotá, Colombia .....	153
<i>Sanchez Ordoñez Sergio Adolfo</i>	----- 153
Humedales y eventos de inundación en Uruguay, desde una mirada ambiental.....	155
<i>Feline Schön, Ana Domínguez, Marcel Achkar</i>	----- 155
Dinámica del agua superficial en el sector noroeste de la provincia de Corrientes, Argentina .....	157
<i>Smichowski, Humberto</i>	----- 157
Dinámica de la expansión y contracción hídrica en la provincia de Corrientes (Argentina) frente a eventos climáticos extremos .....	159
<i>Saucedo, Griselda Isabel; Contreras, Félix Ignacio; Kurtz, Ditmar Bernardo</i>	----- 159
La recurrencia de inundaciones por la ocupación de ambientes lacustres en áreas periurbanas en los esteros del Ñeembucú (Paraguay) y del Iberá (Argentina) .....	161
<i>Contreras, Félix Ignacio</i>	----- 161
El proceso de urbanización sobre una laguna periférica y riesgo de desastre. El caso de la laguna Seca, Corrientes, Argentina .....	163
<i>Ojeda, Elsie Araseli</i>	----- 163
Conflictos socio-ambientales derivados de anegamientos en la localidad de Loreto, Corrientes, Argentina.....	166

<i>Ojeda Diego Fernando; Meza Julio César; Fantín María Alejandra</i> .....	166
<b>Los reservorios de agua y los fenómenos pluviométricos extremos en el curso medio del río Salado, Resistencia, Chaco, Argentina</b> .....	168
<i>Gómez, Claudia Verónica</i> .....	168
<b>Estrategias de comunicación del riesgo en eventos hidrometeorológicos. El caso del Bajo Delta bonaerense</b> .....	170
<i>González, Adrián Claudio; Herrera, Santiago; Pereyra, Adriana Beatriz; Leiva, Carolina; Ventura, Paola Mariana; Valle, Martiniano</i> .....	170
<b>Propuesta metodológica para el estudio de las dinámicas del agua en Isla Paulino, Berisso, Argentina</b> .....	172
<i>D'Amico, Gabriela; Carut, Claudia; Crivos, Marta; Arbide, Dardo; Roig, Mariela</i> .....	172
<b>La cuenca del río Luján, Buenos Aires, Argentina: La importancia de los humedales en los procesos de inundación</b> ....	174
<i>Valverde, Alejandra</i> .....	174
<b>Efecto de la dinámica natural de humedales del Sudoeste Bonaerense en la conformación del paisaje</b> .....	176
<i>Zuccarini; Luisina; Vidal Quini, Nicolás Emanuel; Geraldi, Alejandra Mabel</i> .....	176
<b>Mesa 54</b>	
<b>La producción social del hábitat en Latinoamérica: políticas, conflictos y desafíos (Mesa 54)</b> .....	179
<i>Coordinadores: Monteiro, João Carlos; Cabrera, Cecilia; Scheinsohn, Mariano; Buonfiglio, Leda; Limonad, Ester</i> .....	179
<b>Políticas públicas de regularização fundiária de interesse social</b> .....	180
<i>Moysés Rodrigues, Arlete</i> .....	180
<b>Programas habitacionais e produção do espaço urbano em Marabá (Pará, Brasil)</b> .....	182
<i>Silva, Silvana de Sousa</i> .....	182
<b>Contested Cities Ecuador: entre la vivienda social, las periferias extractivas y la renovación urbana</b> .....	184
<i>Durán, Gustavo Bayón Jiménez, Manuel Bonilla Mena, Alejandra</i> .....	184
<b>Producción social de la espacialidad urbana informal en Armenia, Colombia</b> .....	187
<i>Castañeda-Pérez, Yonier</i> .....	187
<b>La urbanización como forma de captación de excedentes de capital en las Villas 20, 31 y 31 Bis (Buenos Aires, Argentina)</b> .....	189
<i>Motta, Jorge Martín Cifardino, Agostina Candrea, Sabrina Peralta, María Agustina Hochman, Karen</i> .....	189
<b>El impacto del cambio de residencia en la movilidad cotidiana laboral: Barrio La Nueva Formosa (Formosa, Argentina)</b> .....	191
<i>Tokarchuk Schelover, Danice Anahy</i> .....	191
<b>Política habitacional y tecnologías sociales: la noción de política-proceso como factor promotor de experiencias emancipatorias</b> .....	194
<i>Gargantini, Daniela Cerrezuela, María</i> .....	194
<b>Incidencia de factores socio territoriales en el déficit habitacional de vivienda de municipios PDET del litoral pacífico colombiano</b> .....	196
<i>Bermudez, María Alejandra Castro, Juan Camilo</i> .....	196
<b>Integración social y urbana de asentamientos autoproducidos en el Gran Valparaíso, Chile</b> .....	198
<i>Torreblanca Contreras, Rodrigo Álvarez de Andrés, Eva</i> .....	198
<b>Entre la especulación y la acumulación: el carácter productivo de la legalidad/informalidad</b> .....	200
<i>Dammert-Guardia, Manuel</i> .....	200
<b>Regularização fundiária e participação popular: notas sobre a experiência na Comunidade Fazendinha-Sapê (Niterói, Brasil)</b> .....	201
<i>Bienenstein, Regina Helfreich, Francine Veronez, Michelly Carvalho, Júlia Inocente, Gabriela</i> .....	201
<b>Hábitat informal, pandemia y resiliencia. Recursos, políticas y estrategias en tres barrios informales de Región Metropolitana de Buenos Aires (Argentina)</b> .....	204
<i>Scheinsohn, Mariano Cabrera, Cecilia</i> .....	204
<b>Panorama dos conflitos por moradia em Niterói, Brasil (2018-2020)</b> .....	206
<i>Bienenstein, Glauco Gualberto Gomes, Marcele Aguiar Maciel, Ana Clara, Mendes Mesquita de Sousa, Daniel</i> .....	206
<b>Ciudad vertical: la nueva forma de la precariedad habitacional, Estación Central, Santiago de Chile (2008-2018)</b> .....	211
<i>Rojas Symmes, Loreto</i> .....	211
<b>Tomas de tierras y dificultad de acceso al suelo urbano en contexto de pandemia. El rol del Estado en los procesos de lucha por la tierra y en la mejora del acceso al suelo urbano durante la pandemia por COVID-19 en el Partido de La Plata, Buenos Aires, Argentina</b> .....	213
<i>Alessio, Agustín Pérez, Valeria Irina</i> .....	213
<b>El paisaje en los espacios comunes de la vivienda social. Reflexiones para un abordaje participativo</b> .....	216
<i>Cátedra Meta Paisaje, INSITU y otros</i> .....	216

Ocupações por moradia: raízes histórico-estruturais e manifestações atuais no centro e periferia de São Paulo .....	218
<i>Gerardo Silva Iara Schiavi</i> -----	218
Habitação rural no Rio Grande do Sul: agentes da produção e organização habitacional no campo .....	220
<i>Andréa dos Santos</i> -----	220
Modalidade Entidades do Programa Minha Casa Minha Vida como uma das propostas do planejamento insurgente.....	222
<i>Roncati, Gabriel Zambon</i> -----	222
Políticas de repovoamento e instrumentalização da moradia.....	224
<i>Monteiro, João Carlos Carvalhaes</i> -----	224
O “Programa Reviver Centro” e o lugar da habitação em contextos de revalorização urbana.....	226
<i>Monteiro, João Carlos Carvalhaes Figueiró, Gabriel dos Santos Gomes Brêtas, Vicente</i> -----	226
Inquilinato en la antigua periferia de Lima. El caso de la Asociación Pro-Vivienda San Hilarión .....	229
<i>Tania Herrera Romero</i> -----	229
Habitat e fragmentação socioespacial: discursos periféricos da metrópole de São Paulo .....	231
<i>Legroux, Jean Morcuende, Alejandro</i> -----	231
Rehabitar la Ladera: un sistema de reestructuración urbana desde el habitar local en Medellín .....	233
<i>Daniela Núñez Ruiz</i> -----	233
Desafios do controle e reserva de acesso à terra para habitação social na América Latina.....	237
<i>Tomás Antonio Moreira</i> -----	237
A importância do Trabalho Social em habitação para as políticas urbanas: experiências em São Paulo .....	239
<i>Renata Antonialli</i> -----	239
Política habitacional entre o direito à moradia e a financeirização: Programa Minha Casa Minha Vida.....	241
<i>Bárbara Caetano Damasceno Jefferson Oliveira Goulart</i> -----	241
A produção do espaço urbano na cidade de Goiânia: espraiamento urbano e seus desdobramentos .....	243
<i>Brito, Lorena Cavalcante Barreira, Celene Cunha Monteiro Antunes Kneib, Erika Crsitine</i> -----	243
O Programa de Aceleração do Crescimento (PAC): uma análise da política habitacional na Região Metropolitana de Campinas, no período de 2007-2018.....	246
<i>Angélica Vieira de Souza-Lopes</i> -----	246
Conjuntos habitacionais das COHABs na produção do espaço urbano no estado de São Paulo (1964-1992).....	248
<i>Eulalia Portela Negrelos Julia Caltabiano Rosas</i> -----	248
Direito pela moradia e à vida urbana na Amazônia: gênero e trabalho em Parintins, Amazonas (1990-2020) .....	250
<i>Tatiana da Rocha Barbosa Mônica Xavier de Medeiros</i> -----	250
Produção da moradia popular e da periferia no sul da metrópole de Curitiba, Brasil .....	252
<i>Nunes da Silva, Madianita Baliski, Patricia Furlan, Débora Luiza Schumacher</i> -----	252
O processo de criação do lugar em dois casos de habitação popular no Rio de Janeiro.....	255
<i>Machado-Martins, Maira Trotta, Carolina de Carvalho Gambôa</i> -----	255
O programa Minha Casa Minha Vida em Itaberaba (Bahia, Brasil): impactos, características e mudanças .....	257
<i>Santos, Ythana de Oliveira</i> -----	257
La vivienda social como solución al déficit habitacional. Normas reguladoras de subdivisión de la tierra .....	259
<i>Marcela Esther Schenone Solange Jesica Lemarchand</i> -----	259
Arquitetos, sem-tetos e movimentos sociais: 50 anos de luta por moradia no Brasil .....	261
<i>Cardoso, Fernanda Simon Lopes, João Marcos de Almeida</i> -----	261
Habitação e desigualdade socioespacial: uma análise sobre políticas habitacionais implementadas nos municípios de Dracena e Adamantina (São Paulo, Brasil) .....	263
<i>Silvia Aline Silva Ferreira João Vitor Pavoni</i> -----	263
Reflexões socioespaciais sobre o fim do Programa Morar Carioca “na esteira” do (des)legado urbano Rio 2016 .....	265
<i>Luryan de Moura</i> -----	265
Panorama do Programa Minha Casa Minha Vida Entidades na cidade de São Paulo.....	267
<i>Adriana Luz Sabadi</i> -----	267
Ao revés da moradia: a política habitacional de São Paulo a partir do Auxílio Aluguel .....	269
<i>Fernanda Pinheiro da Silva</i> -----	269
Historia reciente de la producción social del hábitat en Córdoba, Argentina. Un estudio de caso .....	272
<i>Guadalupe Fernández</i> -----	272
O Programa Minha Casa Minha Vida e a gestão da pobreza: um estudo sobre Sertãozinho (São Paulo, Brasil) .....	274



<i>Marina Urizzi</i> .....	274
<b>O impacto da tipologia que compõe a paisagem urbana nas expansões da cidade</b> .....	<b>276</b>
<i>Cenci, João Henrique</i> .....	276
<b>Construyendo la diferencia. Organizaciones sociales frente al problema habitacional</b> .....	<b>279</b>
<i>Gabriela Pérez Silvina Pedernera Laura Muñoz Cintia Díaz</i> .....	279

## Mesa 55

<b>Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?[55]</b> .....	<b>282</b>
<i>Coordinadores: Silva, M.R., Auat, A., Araújo, J.A., Baitz, R., Oliveira, M.P.</i> .....	282
<b>Aplicações da noção de morfologia hierárquica estratificada ao estudada reprodução do espaço de Salvador/BA</b> .....	<b>283</b>
<i>Araújo, James Amorim</i> .....	283
<b>Do boom à bolha imobiliária? A “superprodução do espaço” durante a pandemia</b> .....	<b>285</b>
<i>Boligian Neto, Artur</i> .....	285
<b>Mobilidade do trabalho e reprodução periférica em tempos de pandemia no sul do município do Recife</b> .....	<b>287</b>
<i>Freitas, Vinicius Souza Barros de</i> .....	287
<b>Alienação espacial e circulação urbana na cidade do Rio de Janeiro: agentes, processos e estratégias</b> .....	<b>289</b>
<i>Cruz, Aline Rozenthal de Souza</i> .....	289
<b>A cidade dos aplicativos: rumo à urbanização desurbanizante?</b> .....	<b>291</b>
<i>Baitz, Ricardo</i> .....	291
<b>A virtualização do trabalho e do urbano na cidade informacional</b> .....	<b>293</b>
<i>Branquinho, Evânio dos Santos</i> .....	293
<b>Pacto pela Vida nas periferias de Recife: Estado penal, contenção territorial e criminalização no cotidiano</b> .....	<b>295</b>
<i>Oliveira, Victor Santos</i> .....	295
<b>A produção do espaço no bairro do Pinheirinho – Alfenas/MG</b> .....	<b>298</b>
<i>Amaral, Jéssica Danielle Ferreira do Amaral, Danilo Lenine Ferreira do. (Nome Social)</i> .....	298
<b>O espaço abstrato e a urbanização crítica: elementos empíricos e sua totalização</b> .....	<b>300</b>
<i>Damiani, Amélia Luisa</i> .....	300
<b>A teoria da separação dos situacionistas e a urbanização crítica</b> .....	<b>303</b>
<i>Marinho, Daniela Dias</i> .....	303
<b>A incidência da PPP Habitacional sobre a região da Luz e as margens do Estado concedente</b> .....	<b>305</b>
<i>Godinho, Ariel Machado</i> .....	305
<b>Produção fictícia do espaço metropolitano em Belo Horizonte: PPP's, ambiente construído e inflação dos títulos de propriedade</b> .....	<b>308</b>
<i>Coelho, Thiago Teixeira da Cunha</i> .....	308
<b>Eletificação, urbanização e cotidiano</b> .....	<b>310</b>
<i>Seabra, Odette Carvalho de Lima</i> .....	310

## Mesa 56

<b>Nuevos procesos, nuevas escalas y configuraciones socioespaciales de la metropolización y de la urbanización en América Latina (mesa temática 56)</b> .....	<b>312</b>
<i>Coordinadores: Soares, P. R. R. (UFRGS – Observ. das Metrôpoles); Firkowski, O. (UFPR – Observ. das Metrôpoles); Casares, M. (Fac. De Arquitec-tura - Universidad Nacional de Tucumán); Fuentes Arce, L. (Instituto de Estudios Urbanos - PUC-Chile); Moura, R. (IPEA - Observ. das Metrô-poles); Santana Rivas, D. (Escuela de Planeacion Urbano-Regional - UNAL - COL); Capren, G. (UAM - MEX); Gonzalez Arellano, S. (UAM - MEX), Leopoldo, E. (UNIFESSPA - BR), Massin, T. (UNGS - AR).</i> .....	312
<b>De las escalas contemporáneas de la producción inmobiliaria a los nuevos procesos de metropolización en Medellín y su región (2005-2020): ¿competencia imperfecta o monopolio perfecto?</b> .....	<b>313</b>
<i>Luis Daniel Santana Rivas</i> .....	313
<b>La complejidad funcional emergente en los suburbios de la periferia de Córdoba (Argentina)</b> .....	<b>315</b>
<i>Arq. Sol Blanc Dr. Sara Boccolini</i> .....	315
<b>Do financiamento à financeirização da metrópole paulista: reestruturação do espaço pelos Fundos de Investimento Imobiliário</b> .....	<b>318</b>
<i>Nakama, Vinicius Kuboyama</i> .....	318
<b>Reproducción social de las clases medias altas en el cono de altos ingresos de Santiago: ¿Endogamia o colonización residencial?</b> .....	<b>320</b>
<i>Fuentes, Luis; Ramírez, María Inés., Rodríguez, Sebastián</i> .....	320

A extensão metropolitana em centralidades urbanas interioranas: ensaio no espaço regional de Passo Fundo (RS/Brasil).....	322
<i>Mesquita, Lucas Ponte Spinelli, Juçara</i> -----	322
0 ideário de cidade inteligente e a (re)produção do espaço urbano em Campinas (SP).....	325
<i>Seixas, Lucas Pinto Matias, Lindon Fonseca</i> -----	325
Financiarización inmobiliaria y mercantilización del espacio urbano en pequeñas localidades turísticas del Sudoeste Bonaerense (Argentina).....	327
<i>Guerrero, Ana Lía Espasa, Loreana C.</i> -----	327
Policentrismo e urbanização policêntrica: conexões com o Noroeste do Rio Grande do Sul/Brasil.....	329
<i>Ferreira, Lenize Rodrigues</i> -----	329
La centralidad en los territoriales populares. Un acercamiento a Lomas de Zamora en el Conurbano bonaerense .....	331
<i>Vio, Marcela Laura</i> -----	331
Aglomerado urbano de Macapá: da dinâmica urbana à embrionária metropolização no espaço amapaense.....	333
<i>Magdiel Eliton Ayres do Couto, Jocianny Carla da Silva Sardinha, Luiz Rodolfo Paixão Melo, Jonas Pastana da Silva, Ricardo Ângelo Pereira de Lima</i> -	333
Aglomeración urbana de Macapá: de la dinámica urbana a la metrópolis embrionaria en el espacio amapaense.....	335
<i>Magdiel Eliton Ayres do Couto, Jocianny Carla da Silva Sardinha, Luiz Rodolfo Paixão Melo, Jonas Pastana da Silva, Ricardo Ângelo Pereira de Lima</i> -	335
Aglomerado urbano de Macapá: da dinâmica urbana à embrionária metropolização no espaço amapaense.....	337
<i>Magdiel Eliton Ayres do Couto, Jocianny Carla da Silva Sardinha, Luiz Rodolfo Paixão Melo, Jonas Pastana da Silva, Ricardo Ângelo Pereira de Lima</i> -----	337
Aglomeración urbana de Macapá: de la dinámica urbana a la metrópolis embrionaria en el espacio amapaense.....	339
<i>Magdiel Eliton Ayres do Couto, Jocianny Carla da Silva Sardinha, Luiz Rodolfo Paixão Melo, Jonas Pastana da Silva, Ricardo Ângelo Pereira de Lima</i> -----	339
Pichação e metropolização: relações entre os grupos da RMBH.....	341
<i>Erick Vinicius Pereira Lopes, Alexandre Magno Alves Diniz</i> -----	341
Gobernanza neoliberal y emprendimiento urbano: Impactos en el megaevento deportivo: XVIII Juegos Panamericanos Lima 2019.....	343
<i>Gomez-Cornejo Urriola Luis Miguel</i> -----	343
Malhas rodoviárias e dispersão urbana: leste dos estados da Paraíba e de Pernambuco - Brasil .....	345
<i>Twane Xavier, Diego Quintino, Livia Miranda, Jan Bitoun</i> -----	345
Futbol y empresas. Implicaciones urbanas y espaciales del estadio BBVA en Guadalupe, Nuevo León, México .....	347
<i>Jonathan Montero Oropeza</i> -----	347
Metropolização e a rede urbana do Rio Grande do Sul - Brasil.....	349
<i>Fernanda Teixeira Jardim</i> -----	349
O bairro planejado Cidade Jardim em Marabá-PA: dinâmicas imobiliárias no Brasil .....	353
<i>Marcel Affonso de Araújo Silva</i> -----	353
Metropolização do lazer no Nordeste brasileiro: vilegiatura marítima e formas de consumo do espaço .....	355
<i>Gabriela Bento Cunha</i> -----	355
<b>Mesa 57</b>	
Desigualdades geográficas, tensiones y conflictos en la producción de las ciudades latinoamericanas (57).....	358
<i>Coordinadores: Vidal-Koppmann, S., Malizia, M., Goicoechea, M.E., Isunza Vizuet, G., Boldrini, P.</i> -----	358
GRUPO 1: movilidad, segregación y procesos de diferenciación socioespacial .....	359
Buenos Aires metropolitana: movilidad urbana, vulnerabilidad y planificación territorial. Claves para un desafío pendiente .....	359
<i>Sonia Vidal-Koppmann</i> -----	359
Movilidad residencial y condiciones de vida: los sectores populares del Gran San Miguel de Tucumán.....	362
<i>Matilde Malizia</i> -----	362
Leituras da cidade e a questão da segregação espacial.....	363
<i>Oliveira, Weverton de Silva, Angela Tereza da Ferreira, Evaldo</i> -----	363
La Movilidad Sostenible en la Ciudad Neoliberal –La Zona Metropolitana del Valle de México .....	365
<i>Tzanetatos, Dionysios</i> -----	365
Nueva geografía de la segregación urbana de la ciudad Latinoamericana. Midiendo la diversidad social durante los días laborales en Santiago de Chile.....	367
<i>Fuentes, Luis Truffello Ricardo Flores, Mónica</i> -----	367
Movimentos pendulares na região de Laranjeiras-ES-Brasil.....	369

<i>Costa, Leonardo Lourenço</i> -----	369
Planejamento e Políticas Públicas de Mobilidade Urbanas Municípios do Estado de Goiás-Brasil.....	371
<i>Druciaki, Vinícius Polzin Mota, Camila Souza Dantas</i> -----	371
GRUPO 2: movilidad, vulnerabilidad social y ambiental (estudios de género y covid-19).....	373
La desigualdad urbana frente al Covid-19. Análisis de las pautas de (in)movilidad en la Buenos Aires Metropolitana ...	373
<i>Maria Eugenia Goicoechea</i> -----	373
La pérdida de eficacia de las medidas de distanciamiento social en la movilidad cotidiana .....	375
<i>Isunza Vizuet Georgina</i> -----	375
La ciudad en el Siglo XXI: Configuración urbana del municipio de Soacha durante el Covid-19.....	377
<i>Martínez Munar Michael Steven Ruíz Rojas Edwin Giovanni</i> -----	377
(Re)arranjos no espaço urbano em função da covid-19.....	379
<i>Silva, Angela Tereza da Oliveira, Weverton de Ferreira, Evaldo</i> -----	379
Las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con personas en situación de calle. Metas, acciones y organización territorial. Ciudad de Buenos Aires, 2021 .....	381
<i>Verónica Paiva</i> -----	381
Quilmes fragmentado. Análisis territorial de la vulnerabilidad socioambiental frente al cambio climático. Buenos Aires, Argentina.....	383
<i>Lacabana, Pablo Carballo, Cristina Lacabana, Miguel</i> -----	383
Da precariedade do transporte público na Região Metropolitana de Belo Horizonte à relativa imobilidade de seus moradores .....	385
<i>Santos, Mariana Azevedo</i> -----	385
El habitar intra-barrial, entre el barrio y la ciudad. Experiencias urbanas diferenciales según el género .....	387
<i>Brikman, Denise</i> -----	387
GRUPO 3: proximidad, accesibilidad y entorno barrial .....	389
Urbanizaciones cerradas: diálogos y conflictos en el periurbano sur de Mar del Plata.....	389
<i>Mario Alejandro Maya</i> -----	389
Atravesando la ciudad en transporte público: incidencia de la distribución territorial en la movilidad de mujeres.....	392
<i>Ulloa Chacha Karla Monserrath, Hermida Palacios Carla Marcela</i> -----	392
Movilidad laboral e Integración en la Zona metropolitana de Morelia, Michoacán.....	394
<i>Mónica Sánchez Gil Salvador García Espinosa</i> -----	394
El borde urbano de Xochimilco: caracterización del espacio público y el reto del mejoramiento barrial .....	396
<i>Coronado, Jessica Esquivel</i> -----	396
Mobilidade e acessibilidade urbana: o ir e vir por meio do Transporte Público Coletivo (Pato Branco-Paraná-Brasil)...	397
<i>Pollyana Poletto Sílvia Regina Pereira</i> -----	397
La planificación de la movilidad activa en el contexto emergente de ciudades de proximidad .....	399
<i>Jimena Dmuchowsky Germán Thels</i> -----	399
Mapeamento colaborativo sufoco: aplicativo para denunciar a lotação dos transportes coletivos na RMSP.....	401
<i>Silva, Ricardo Barbosa da</i> -----	401
Mobilidade Urbana nas Romarias de Juazeiro do Norte-Ceará- Brasil: Pensando a Acessibilidade do Devoto de Padre Cícero .....	403
<i>Firmiana Santos Fonseca Siebra Cícera Cecília Esmeraldo Alves</i> -----	403
Grupo 4: Planificación Urbana Y Ordenamiento Territorial .....	405
Procesos de expansión urbana en la periferia sur de la Región Metropolitana de Buenos Aires .....	405
<i>Esparza, Sergio Abraham</i> -----	405
Trajatórias e Deslocamentos Dos Jovens em Busca da Educação No Sertão Central Cearense .....	407
<i>Silva, Francisco Tiago Ribeiro Moura, Marcilio Batista Magalhães Pinheiro, Flávio Medeiros Pontes, Emilio Tartis Mendes</i> -----	407
Procesos de expansión, consolidación y densificación urbana en el territorio del periurbano Sur de Quito. Caso de estudio parroquias de Cutuglagua y Uyumbicho. ....	409
<i>Monserrath Mejía Salazar</i> -----	409
Espacios liminares de la urbanidad: Las estaciones troncales del Metropolitano de la Ciudad de Lima.....	411
<i>Chavez, Leonardo Aroldo, Kevin</i> -----	411
Desarrollo urbano a través de los instrumentos de captura de plusvalía. Caso Armenia, Quindío, Colombia.....	413

<i>Acevedo Velandia, Francisco Javier</i> .....	413
<b>Maniobrar en los márgenes asignados por el mercado: el caso de las clases mediasplatenses beneficiarias del PRO-CREAR (2013-2015)</b> .....	415
<i>Ventura, Violeta</i> .....	415
<b>Discursivas del ordenamiento territorial frente a la realidad edificada urbana, caso de estudio, Tunja, Boyacá, Colombia</b> .....	417
<i>Duquino-Rojas Luis Gabriel</i> .....	417
<b>A pesquisa em planejamento e mobilidade urbanos sustentáveis na Geografia:diferenças entre as agendas Norte-Sul</b> .....	419
<i>Barros, Gabriel Teixeira</i> .....	419
<b>Grupo 5: Movilidad y sistemas de transporte</b> .....	421
<b>Análisis socioterritorial de los ramales Diesel del Mitre en la Región Metropolitana de Buenos Aires</b> .....	421
<i>Velazquez, Maximiliano Augusto</i> .....	421
<b>Densificar o expandir en superficie: análisis de crecimiento urbano de la ciudad Mercedes</b> .....	423
<i>Latapie, María Cecilia</i> .....	423
<b>Ciudad, espacio público y movilidad. Análisis de la Supervía Colosio en la ciudad de Pachuca de Soto, Hgo. México</b> .....	425
<i>Arnold Rodríguez Montiel</i> .....	425
<b>Mobilidade urbana nas cidades da Amazônia brasileira: Triciclos e a reprodução do espaço urbano em Parintins – AM</b> .....	427
<i>Patrick Sicsu da Glória Tatiana da Rocha Barbosa</i> .....	427
<b>Como o Estado e os bancos cortaram estações da Linha 4 – Amarela do Metrô</b> .....	429
<i>Novaski, Mariana Araújo de Matos Scarcelli, Oliver Cauã Cauê França</i> .....	429
<b>Movilidad socio - territorial del sistema de tren eléctrico urbano del área metropolitana de Guadalajara</b> .....	431
<i>García Rosales Andrés</i> .....	431
 <b>Mesa 58</b>	
<b>Ciudades intermedias revisitadas: reconfiguración territorial, expresiones, procesos y tensiones en la producción del espacio urbano en América Latina. [N°58]</b> .....	434
<i>Coordinadores: Finck, N.; Cebrian, F; Cravino, M. C., Riquelme, H., Ruiz, C.; de Abrantes, L. y Alarcón, V.</i> .....	434
<b>Problemas y desafíos en la conformación de áreas urbanas en transformación. Caso Córdoba Capital, Argentina</b> .....	435
<i>Sánchez, Mónica Elisa, Repiso, Luciana Inés, Mir, Guillermo Daniel, Brizuela, Natalia María, Rodríguez, Estefanía Natalia, Herrera Álvarez, Fernanda Gabriela, Agüero Meineri, Andrea, Aimar, Paula, Yuvero Merlo, Jesús Nicolás</i> .....	435
<b>La expansión urbana en el corredor 11 Norte. Análisis dimensional desde el enfoque de sustentabilidad.</b> .....	438
<i>Sagua, Marisa Cristina, Ferrando, Ladislao</i> .....	438
<b>Expansión urbana y disputas por acceso al suelo urbano en San Carlos de Bariloche (Argentina)</b> .....	440
<i>Cravino, María Cristina</i> .....	440
<b>Cambios de uso del suelo en el Gran San Miguel de Tucumán durante 1990-2020</b> .....	442
<i>Malizia, Matilde Boldrini, Paula Montenegro, David</i> .....	442
<b>¿Qué está pasando en el periurbano platense? Algunos elementos para analizar la expansión urbana en una ciudad media</b> .....	444
<i>Musante, Florencia</i> .....	444
<b>Centros distritales de conformación urbano-rural y transformaciones territoriales: Chacras de Coria como paisaje cultural (Mendoza)</b> .....	446
<i>Martedí, Paula Esteves, Matías Raffa, Cecilia</i> .....	446
<b>Los espacios periurbanos como lógica de expansión de asentamientos populares en ciudades intermedias</b> .....	448
<i>Cantero, Camila Aldana, Martínez, María Ayelen Finck, Nadia Belen</i> .....	448
<b>Dinâmica Populacional e relação campo-cidade na Região Geográfica Imediata de Alfenas – Minas Gerais</b> .....	450
<i>Mariana Romanzini Freire Flamarion Dutra Alves</i> .....	450
<b>Procesos y experiencias de integración sociourbana en una ciudad intermedia de la Patagonia Argentina</b> .....	452
<i>Ferrari, Paula</i> .....	452
<b>Produção do espaço urbano e formas contemporâneas de diferenciação socioespacial na rede urbana da Bahia, Nordeste do Brasil</b> .....	454
<i>Rizia Mendes Mares Arthur Magon Whitacker</i> .....	454
<b>Intervenciones Urbanas y su Significación Simbólica en el Paisaje Urbano de San Miguel de Tucumán (1976-1983)</b> .....	456
<i>Almendro, Denise</i> .....	456
<b>A herança da urbanização colonial e suas problemáticas nas cidades brasileiras: O caso de Campinas</b> .....	459
<i>Lucas da Silva Isidorio</i> .....	459

Segregación y segmentación residencial periférica como proceso “novedoso” en la estructura de las ciudades medias de México: Morelos .....	461
<i>Olivera, Guillermo</i> .....	461
Desarrollo territorial a través del turismo en ciudades intermedias menores del sur de Chile.....	463
<i>Riquelme Brevis, Hernán</i> .....	463
Estrategias de los desarrolladores urbanos en destinos turísticos serranos argentinos: un aporte a su sistematización .....	465
<i>Trivi, Nicolás</i> .....	465
Reconfiguraciones territoriales en localidades de la costa atlántica bonaerense: General Pueyrredon y Mar Chiquita (1991-2010) .....	467
<i>Ares, Sofía Estela Parracone, Leandro Agustín</i> .....	467
O crescimento de Videira/SC com o fortalecimento da Perdigão/SA e depois da BRF Brasil Foods .....	469
<i>Diego da Luz Rocha Angela Zatta Nilson Cesar Fraga</i> .....	469
Minería y Transformaciones Urbanas de Una Ciudad Intermedia Andina: El Caso de Cajamarca.....	471
<i>Vega Centeno Sara Lafosse, Pablo</i> .....	471
Varejo alimentício moderno em concorrência e a produção desigual do urbano em Campos dos Goytacazes (RJ) .....	473
<i>Gonçalves, Camilla Sales</i> .....	473
Influencia del Club de Fútbol Pachuca en el proceso de producción espacial urbana .....	475
<i>Montero Oropeza, Jonathan</i> .....	475
Dinâmica Imobiliária e Poder Público em Varginha/MG: a (re)produção do espaço urbano enquanto questão social.....	477
<i>Silva, Rondinely Fernando Resende da</i> .....	477
Cidades intermediárias: reflexões entre a expansão econômica do setor de construções e a urbanização extensiva .....	479
<i>Santos, Leonardo Alves Leite dos Dutra-Gomes, Rodrigo</i> .....	479
Vulnerabilidad alimentaria y dependencia económica por segregación en el periurbano de Morelia y Oaxaca, México .	481
<i>Campuzano Rodríguez, Oscar Ruiz López, Cinthia Fabiola</i> .....	481
Noroeste do Rio Grande do Sul/Brasil: cooperativas agropecuárias, dinâmica regional e (novas) relações urbano-rurais ...	483
<i>Ferreira, Lenize Rodrigues</i> .....	483
A relação rural - urbana no noroeste fluminense: Um estudo de caso nos municípios de Cambuci e Italva à luz das ruralidades.....	485
<i>Faria, Larissa Paulino Moreira Santos, Erika Vanessa</i> .....	485
O Parque das Barrigudas em Uberaba-MG-Brasil: políticas públicas urbanas e desafios na gestão dos espaços de lazer.....	487
<i>Mariama Aina Ferreira Silva Marcos Antonio Silvestre Gomes</i> .....	487
O Parque da Lagoa do Vigário e os agentes produtores do espaço: impasses e contradições das políticas públicas em Campos dos Goytacazes/RJ.....	489
<i>Alencar, Julio Lemos Gomes, Marcos Antônio Silvestre</i> .....	489
Espacios públicos de usos recreativos en Ciudades Intermedias: ¿una opción recreativa para todos? Caso Concepción del Uruguay.....	491
<i>Bosser, Luciana Fernández, Marcela Indiana</i> .....	491
<b>Mesa 59</b>	
Comunicación, tecnologías y conflicto en la producción del espacio urbano en el Sur Global. (Nº 59).....	494
<i>Coordinadores: Boito, M.E., Giannone, G., Salguero Myers, K. Verrua, R., Pereyra, A.S.</i> .....	494
Imaginários e sentidos em disputa no espaço urbano: a mídia hegemônica e a urbanização brasileira .....	495
<i>André Pasti</i> .....	495
Comunicación y ciudad: disputas en torno al “desarrollo” y a “lo común” en Córdoba, Argentina. ....	497
<i>Salguero Myers, Katrina Boito, María Eugenia</i> .....	497
Os Desafios para Implementação da Agenda de Cidades Inteligentes nos Arranjos Populacionais do Nordeste do Brasil.....	499
<i>Jane Roberta de Assis Barbosa Sara Raquel Fernandes Queiroz de Medeiros Jorge Magno da Silva Costa Luzia Hellen de Azevedo Soares</i> ----	499
Ocupações de terras urbanas em Ribeirão Preto-SP (Brasil) e o uso das tecnologias da informação.....	501
<i>Rizzatti, Helena Silva, Adriana M. Bernardes da</i> .....	501
Decir para vivir y transformar. La voz pública de ex presas políticas uruguayas disputando memoria.....	503
<i>Romina Verrua</i> .....	503
Exclusão digital e meio técnico-científico-informacional: os usos e as redes de internet em São Paulo .....	505

<i>Rodrigues, Heitor Faria</i> .....	505
Thinks tanks (neo)liberais no Brasil: entre a influência ideológica e a desinformação.....	507
<i>Leandro Nieves Ribeiro</i> .....	507
<b>Mesa 60</b>	
Fragmentación socioespacial y (re)configuración de centralidades urbanas en ciudades latinoamericanas. (Mesa 60)	510
<i>Coordinadores: Maria Encarnação Beltrão Sposito, Bárbara Teresa Romano, Adrián Iulita, Arthur Whitacker</i> .....	510
Espaço público na cidade fragmentada: práticas espaciais, novas distinções e insurgências – o caso de Maringá-PR...	511
<i>Rafael Roxo Eda Góes</i> .....	511
Disputas sobre espaço público e fragmentação socioespacial em Mossoró/RN.....	513
<i>Pablo Martín Bender Eda Góes</i> .....	513
El proceso de valorización de Ciudad Jardín Lomas del Palomar como Área de Protección Urbana. Partido de Tres de Febrero, Buenos Aires, Argentina .....	515
<i>Bárbara Teresa Romano</i> .....	515
Mercado inmobiliario y construcción de viviendas en la CABA en el periodo entre crisis 2001-2020.....	517
<i>Adrián Carlos Iulita</i> .....	517
Análisis del precio de la tierra en relación a la normativa urbana Resistencia, Chaco 2020 .....	519
<i>Arias Federico Carlos</i> .....	519
Tenencia de la vivienda y del terreno en el Área Metropolitana del Gran Resistencia 2010.....	521
<i>Arias Federico Carlos Aquino Gustavo Amílcar</i> .....	521
Fragmentação socioespacial, conformação de aglomerações urbanas e dispersão da cidade.....	524
<i>Laércio Yudi Watanabe Silva Arthur Magon Whitacker</i> .....	524
A Fragmentação Socioespacial nas Periferias de Cidade Tiradentes e São Mateus, MetrÓpole de São Paulo, Brasil: Um estudo Netnográfico sobre suas mobilidades.....	526
<i>Karina Malachias Domingos dos Santos</i> .....	526
Ponencia: El regreso a la ciudad central y la mercantilización del patrimonio de Bogotá en el nuevo milenio. ....	528
<i>Camilo Alejandro Moreno Iregui,</i> .....	528
Estudos Urbanos sobre Cartagena de Índias - Colômbia: Segregação, Gentrificação e Fragmentação.....	530
<i>Rita de Cássia Gregório de Andrade Eda Maria Goes</i> .....	530
Um espaço seguro para os negócios: produção de centralidade e militarização da vida urbana .....	532
<i>Gabriella Duarte Dantas De Biaggi</i> .....	532
Agentes, lógicas e escalas de produção da “raridade espacial”: as relações entre a emergência de centralidades e espaços exclusivos na cidade fragmentada.....	535
<i>Natália Britto e Késia Anastácio</i> .....	535
Divisão social do espaço, centralidade urbana e fragmentação socioespacial: notas exploratórias sobre uma cidade do Nordeste Brasileiro - Mossoró/RN/Brasil .....	537
<i>Cleiton Ferreira da Silva, Vanessa Moura de Lacerda Teixeira, Cláudio Smalley Soares Pereira</i> .....	537
Classe na perspectiva espacial: como o espaço é produzido pelo consumo da Classe Média Brasileira .....	539
<i>Eduarda Nogueira Vieira, Prof. Dr. Wagner Batella</i> .....	539
O Boulevard Shopping e a formação de uma nova centralidade urbana na cidade de Feira de Santana.....	541
<i>Lilían da Mota Silva Cerqueira</i> .....	541
Fragmentação socioespacial e o consumo do lazer dos habitantes de um complexo habitacional brasileiro .....	543
<i>Larissa Caetano da Silva, Pablo Martín Bender</i> .....	543
Shoppings centers como produtores de novas centralidades urbanas: Conquista Sul e Boulevard em Vitória da Conquista, Bahia, Brasil .....	545
<i>Cristiane de Jesus Santos, Ana Virgínia Lopes Meira, Altemar Amaral Rocha, Ana Emília de Quadros Ferraz</i> .....	545
Mercado Municipal 6 de agosto de San Salvador de Jujuy: economía popular en desigualdad socio territorial.....	547
<i>Carrillo de Bono, Ivone C.</i> .....	547
Aproximación a las dimensiones sociales, culturales y económicas de los Mercados Municipales (San Salvador de Jujuy, R. Argentina) .....	549
<i>Carrillo de Bono Ivone Cristina Lóndero María Eugenia</i> .....	549
Novas formas espaciais na cidade de Petrolina – PE: fragmentação e segregação no loteamento Padre Cícero .....	552
<i>Maurício de Sousa Rodrigues, Renata Sibéria de Oliveira</i> .....	552
Segregación socioespacial y expansión urbana: el caso de la ciudad de Neuquén, en Argentina.....	554
<i>Dias, Rodrigo Javier</i> .....	554

Segregação induzida: expansão urbana e os conjuntos habitacionais na cidade de Piripiri/Piauí/Brasil .....	556
<i>Cunha, Cassandra de Sousa, Santos, Rosa Maria da Conceição, Araújo, Raimundo Lenilde de</i> .....	556
A paisagem do caminho para a escola como instrumento de análise e de educação emancipadora .....	558
<i>Danielle Silva Yabuki</i> .....	558
A paisagem e as representações: Um estudo de Cidade Tiradentes e Rochdale na Metrópole Paulista .....	560
<i>Da Silva, Gustavo Luis</i> .....	560
Infraestructura urbana y reproducción del espacio: el mundial de fútbol de 2014 e Itaquera .....	562
<i>Oliveira de Almeida, Fernanda</i> .....	562
Gobernanza neoliberal y emprendimiento urbano: Impactos en el megaevento deportivo: XVIII Juegos Panamericanos Lima 2019 .....	564
<i>Gomez-Cornejo Urriola Luis Miguel</i> .....	564
Hacinamiento crítico. Hacia el interior del Partido de La Matanza .....	566
<i>Gastón Perez</i> .....	566
Fragmentação urbana em cidades médias: Permissões pelo plano e pela lei .....	568
<i>Amanda Carvalho Maia, Gisela Cunha Viana Leonelli</i> .....	568
<b>Mesa 61</b>	
Las transformaciones recientes de la red urbana del NE de Brasil y N de Argentina (Mesa 61) .....	573
<i>Coordinadores: Mansilla, Sandra, Holanda, Virgínia C. C., Gomes, Rita de C. C., Silva, Paulo R. de F.</i> .....	573
O Ensino Superior Público em Cidades Pequenas: Um Estudo do Plano Nacional de Formação de Professores (PARFOR) em Viçosa do Ceará .....	574
<i>Sousa e Silva, Maria do Socorro, Holanda, Virgínia Célia Cavalcante de</i> .....	574
Delmiro Gouveia: do Povoado de Pedra a Cidade Centro Regional em Alagoas .....	576
<i>Costa Neto, Edson Valente, Silva, Paulo Rogério de Freitas</i> .....	576
Rede urbana e centralidades da atividade industrial no estado de Alagoas – Brasil .....	578
<i>Silva, Clevisson José da, Medeiros, Dhiego Antonio de, Carvalho, Antonio Alfredo Teles de</i> .....	578
Extractivismo y cambio de usos de suelo en la comuna rural de San José, Tucumán. ....	580
<i>Juarez, Luis Alejandro</i> .....	580
A Importância das Cidades Médias para o Nordeste Brasileiro: um estudo sobre Arapiraca - Alagoas .....	582
<i>Santos, Poliane Camila Lima dos, Silva, Paulo Rogério de Freitas</i> .....	582
<b>Mesa 62</b>	
Tensiones y conflictos en áreas centrales de ciudades latinoamericanas (Mesa 62) .....	585
<i>Coordinadores: Capdevielle, J., Cortés, A., Cosacov, N., Malecki, J. S. y Rojas, L.</i> .....	585
La conformación de un espacio de la diferencia en la ciudad de Buenos Aires: cambio urbano y conflicto en el barrio de Coghlan, CABA, Argentina. ....	586
<i>Gabriel Horacio Álvarez</i> .....	586
Disputas en torno al espacio urbano barrial Güemes .....	589
<i>Pereyra, Ailén Suyai</i> .....	589
Cambios y continuidades en el área central y la reconfiguración del eje Avenida Alem en una ciudad intermedia. Bahía Blanca – Argentina .....	591
<i>María Belén Prieto, Eduardo Julio Garriz</i> .....	591
Estado y ciudadanía en disputa. Intervenciones sobre el sistema “ciudad oasis” en Mendoza .....	593
<i>Henriquez, Luisina, Raffa, Cecilia</i> .....	593
Do projeto do Porto Maravilha ao Reviver Centro: neoliberalização do Centro do Rio de Janeiro .....	595
<i>Marcos de Lázaro d'Ávila Garcia</i> .....	595
Políticas territoriales de control y vigilancia en el Espacio Público urbano de la Ciudad de Mendoza. ....	597
<i>Esteban Damian Tealdi Baldor, Pablo Andrés Rizzo</i> .....	597
Desafíos de centralidad ante la consolidación de un modelo urbano basado en el automóvil: El caso de la ciudad de Calama, Chile .....	599
<i>Jacqueline Guerrero, Alejandro Cortés Salinas, Loreto Rojas-Symmes</i> .....	599
Precariedad habitacional dispersa en el Municipio B de Montevideo. Un abordaje sobre la ocupación de fincas abandonadas .....	601
<i>Cristiano, Mathías. Maciel, Federico. Moreno, Leticia.</i> .....	601

Análisis de las ciudades en Argentina. Población, servicios y condiciones de vida .....	603
<i>Schweitzer, Mariana, Arancio, Mariel, Ponzi, Brenda, Bosch, Joaquín, Petocelli, Santiago, Scardino, Marisa, Bianchimano, Cecilia</i>	
<i>Naistat, Julieta, Schweitzer, Pablo, Majlis, Alicia</i> -----	
Oeste Goiano: fatores de urbanização e núcleos originários .....	605
<i>Érika Munique de Oliveira</i> -----	
Hacia una crítica mínima del urbanismo concebido por el Banco Interamericano de Desarrollo en América Central ....	607
<i>Jiménez Corrales, Andrés</i> -----	
Os reflexos da pandemia na avenida Jerônimo Monteiro, Centro de Vitória – ES.....	608
<i>Silva, Carolina Santos, Miranda, Clara Luiza</i> -----	
Análise do programa Minha Casa, Minha Vida na zona norte do Rio de Janeiro .....	610
<i>Gustavo Mercês Diniz Lopes<sup>1</sup></i> -----	

### Mesa 63

Produção do espaço e o crescimento da desigualdade: metropolização, necropolítica, segregação, discurso anti-democrático e lutas de resistência [Mesa 63] .....	613
<i>Coordinadores: Alvaro Ferreira, Sandra Lencioni, João Ferrão, José Borzacchiello da Silva</i> -----	
Territorialidades, Covid-19 e a configuração da paisagem urbana no município de Olinda 2020 .....	614
<i>Carlos José dos Santos Freitas</i> -----	
Caranguejo Tabaires e a urbanização neoliberal .....	616
<i>Gabriel da Silva Santos</i> -----	
Sobre o ser negro na metrópole do não ser.....	618
<i>Felipe Taumaturgo Rodrigues de Azevedo</i> -----	
Geografia e Movimentos: A favela do Chapadão como potência na disputa pela Educação.....	620
<i>Lara de Araújo Luzente</i> -----	
Remando a Favor da Maré: Movimentos Sociais na Luta pelo Saneamento na Maré.....	622
<i>Julia Carneiro Rossi</i> -----	
Disputa desigual e conflitos pelo espaço urbano no Recife.....	624
<i>Jaqueline Marcos de Araujo</i> -----	

### Mesa 64

Horizontes de lo urbano y la justicia espacial: disputas, esperanzas y devenires múltiples [64] .....	627
<i>Coordinadores: Catalão, I., Tutor Anton, A., Hernández Cordero, A., Ochsenius, F., Jamjachi Cerrón, M. C.</i> -----	
Influência dos padrões de moradia na infraestrutura pública de urbanização em Chapecó, SC .....	628
<i>Carlina Grosseli Bruna Keschner</i> -----	
Centralidade urbana e justiça espacial em contextos não metropolitanos: discussões a partir de Chapecó, SC .....	630
<i>João Henrique Zoehler Lemos Bruna Keschner</i> -----	
Infraestructura urbana y reproducción del espacio: el mundial de fútbol de 2014 e Itaquera.....	632
<i>Fernanda Oliveira de Almeida</i> -----	
Espacio público urbano: La Feria de los Patos .....	634
<i>Camila Pilatti</i> -----	
Nuevas resistencias al modelo urbano neoliberal: vínculos entre personas y naturaleza al norte de Chile.....	636
<i>Alfonsina Puppo Stuardo</i> -----	
Os impactos da violência urbana nas escolas em 2018-2021 .....	638
<i>Mayara do Nascimento Ramos Gabrielle Braz Santos Brandão Eduardo José Pereira Maia</i> -----	
Construcción de representaciones y de territorios desde abajo - metodologías y herramientas de cartografía social para la emancipación.....	640
<i>Andrea Di Croce Garay</i> -----	





## MESA 48

### AMBIENTE URBANO Y SUS PROBLEMÁTICAS. (48)

*Coordinadores: Picone, N., Henríquez, C., Zapperi, P., Smith, P. y Sarricolea, P.*

## AMBIENTE URBANO Y SUS PROBLEMÁTICAS. (48)

Coordinadores: Picone, N.,<sup>1</sup>  
Henriquéz, C.,<sup>2</sup>  
Zapperi, P.,<sup>3</sup>  
Smith, P.  
y Sarricolea, P.

Según las Naciones Unidas actualmente las ciudades concentran más del 55 % de la población mundial y se espera que dicho valor llegue al 70 % para 2050. En América Latina actualmente dicho porcentaje asciende a más del 80 %. Si bien las áreas urbanas ocupan sólo el 3 % de la superficie total de la Tierra, son las responsables por el 78 % de consumo de la energía mundial y producen más del 60 % de las emisiones de gases de efecto invernadero. Es por ello central que las ciudades se transformen en espacios sostenibles y resilientes, siendo uno de los objetivos de la Agenda 2030 de Naciones Unidas. En los ámbitos urbanos la combinación de coberturas y morfologías transforman el ambiente natural con efectos no solo sobre los recursos naturaleza sino también sobre las sociedades que habitan en estos espacios a través del deterioro de la calidad y el carácter de los paisajes.

Esta mesa temática centra su análisis en los espacios urbanos y sus ambientes para intercambiar ideas y avanzar hacia la sostenibilidad y la resiliencia de las ciudades de nuestra América Latina considerando el aporte de conocimientos que se desprende de las particularidades de cada territorio. Los trabajos deben tener como centro la interacción sociedad-naturaleza en las ciudades, siendo algunos ejemplos: estudios de clima urbano, de hidrografía urbana, concentraciones de gases de efecto invernadero, contaminación atmosférica, contaminación acústica, entre otros.

<sup>1</sup> CIG, FCH e IGEHCS, UNCPBA/CONICET. Grupo de Geografía Física Argentina, Departamento de Geografía y Turismo, UNS.

<sup>2</sup> Pontificia Universidad Católica de Chile.

<sup>3</sup> Grupo de Geografía Física Argentina, Departamento de Geografía y Turismo, UNS. CONICET <sup>4</sup> Departamento de Geografía, Universidad de Chile

## EXPANSÃO DO ESPAÇO URBANO: INTERVENÇÕES NAS REGIÕES DE BACIA HIDROGRÁFICA

Pôster

*Verônica Martinez de Oliveira Raymundi<sup>4</sup>*

*Sandra Baptista Cunha<sup>5</sup>*

*Célia Alvez Souza<sup>6</sup>*

Os rios são elementos naturais que sempre esteve presente na vida humana. Porém, as intervenções antrópicas as quais modificaram sua morfologia visando atender as exigências do crescimento urbano tornaram exemplos de ambientes degradados. Nas últimas décadas, o uso e a ocupação do solo vêm provocando sérias alterações na dinâmica natural existente no planeta. As modificações mediante a interferência do homem no meio urbano, além de provocar impactos nas redes fluviais, comprometem a existência dos corpos de água. Essas alterações tornaram-se evidentes durante o período em que as cidades estavam passando pelo moderno processo de desenvolvimento. Acreditava-se que a mobilidade viária era a única necessidade ou prioridade, sendo assim, houve grandes investimentos em obras de circulação para veículos. Na atualidade, os canais urbanos representam um sistema frágil dentro das cidades, por estarem associados a significativos eventos de inundações, ocasionados pela urbanização. Em decorrência das alterações realizadas pelo homem nas cidades, os estudos sobre canais fluviais passaram a ser frequentes em diferentes lugares do mundo. Direcionando o interesse em conhecer as características dos sistemas de drenagem urbana, bem como compreender de que forma as alterações morfológicas, decorrentes do processo de urbanização poderão interferir na dinâmica natural que envolve os rios na área urbanizada. O estudo buscou avaliar as alterações morfológicas e impactos ambientais dos rios localizados em ambientes urbanos em decorrência do processo de urbanização. O presente estudo consiste em uma pesquisa bibliográfica. A análise visa selecionar conceitos que trouxessem ao texto um melhor argumento no que se refere as intervenções humanas nos canais urbanos e as consequências socioambientais. Os espaços de drenagem fluvial foram adaptados sob a influência da urbanização (LUCAS; CUNHA, 2007); o uso e a ocupação da terra promoveram a retirada da vegetação, a impermeabilização do solo e o aumento na ocorrência de enchentes (TUCCI, 1997). Situações que, segundo Luz (2015) são as principais consequências da urbanização no ambiente fluvial. As ocupações desordenadas mediante as rápidas mudanças promovem diversos desequilíbrios nas regiões de bacias hidrográficas (CUNHA; GUERRA, 2012). Destaca-se a canalização dos rios e córregos em regiões urbanizadas, que objetiva conter as inundações, sendo conduzida no canal grande descarga de água (TUCCI, 2005). A canalização tem como princípio a retificação, o alargamento e o aprofundamento do canal (CUNHA, 2012). As formas do leito fluvial são originadas pela interação entre a descarga e o volume de sedimentos transportados, resultando na formação dos bancos transversos; porém, por intermédio das obras de canalização, essa formação natural é eliminada por meio da concretização do canal. Outra forma de degradação são as construções de pontes, passagem de estradas e aterros. A erosão das margens e o condicionamento desses materiais no leito, associados ao acúmulo de lixo, dão origem aos bancos de ilhas, que promovem o estreitamento e a diminuição

<sup>4</sup> Doutoranda da Universidade do Estado do Mato Grosso Programa de Pós-graduação em Ciências Ambientais.

<sup>5</sup> Prof<sup>a</sup> Dr<sup>a</sup>, Programa de Pós-graduação em Geografia.

<sup>6</sup> Prof<sup>a</sup> Dr<sup>a</sup> (UNEMAT); (PPGCA); veronica.raymundi@hotmail.com.

da capacidade do canal em escoar a água, favorecendo a ocorrência de inundações. As alterações nos cursos hídricos podem ser classificadas de forma estrutural resultante das transformações direta e não estrutural, vinculado às alterações dentro da área da bacia (CARVALHO; BITOUN; CORRÊA, 2010). Portanto a fragilidade dos rios dentro do processo de urbanização. Estabelecer o controle da bacia hidrográfica em área urbanizada requer planejamento do município. O Plano Diretor de Drenagem Urbana, segundo Tucci (1997), é utilizado por muitos países. Nos países pobres, a ocupação de áreas verdes pela população carente por apropriação informal é legitimada com o fornecimento de água e luz nas residências, o que explica algumas dificuldades à implementação desse plano. Pensar na cidade de forma integrada, considerando os elementos que definem o tipo de uso e ocupação e os aspectos da paisagem, possibilita melhor análise e compreensão sobre a dinâmica que envolve os corpos hídricos. Em meio ao desenvolvimento e crescimento decorrente do processo de urbanização, a área da bacia hidrográfica e os canais fluviais passam por profundas alterações. O planejamento urbano deve considerar todo o contexto relacionado à bacia hidrográfica e não apenas um pequeno recorte da bacia. Privilegiando desta forma, a conexão entre a dinâmica dos interflúvios e canal fluvial. As ocupações humanas geram diversas alterações, que transformam os espaços, por meio de ações negligentes, planejadas pelo impulso de atender a determinados interesses econômicos e/ou políticos. Origina-se, assim, o mau uso do solo urbano, com consequências socioambientais indesejadas. Os canais urbanos são reflexos das transformações no espaço urbanizado, cujas alterações junto ao sistema hidrológico representam, na atualidade, um dos maiores problemas vivenciados nas cidades.

**Palavras - chaves:** Drenagem urbana, urbanização, canais urbanos

## OS RESULTADOS CONTRASTANTES ENTRE ÍNDICES DE QUALIDADE DA ÁGUA EM UMA BACIA HIDROGRÁFICA URBANA BRASILEIRA

Poster

*Gimenes Isabella Giovana Silva<sup>7</sup>  
da Silva Lucas Rossi<sup>8</sup>  
de Freitas Sarah Couto<sup>9</sup>  
Andrade Maria Helena da Silva<sup>10</sup>*

A urbanização apresenta constante crescimento nos diversos territórios contemporâneos, afetando áreas de suma importância para a manutenção da biodiversidade. Nesse sentido, encontram-se as bacias hidrográficas, subdivididas em microbacias que fazem parte de uma grande rede hidrográfica, a qual possui córregos urbanos que, frequentemente, são alvos de impactos negativos gerados pelo mau uso e ocupação da terra em seu entorno. Com isso, a deterioração dos sistemas aquáticos vem se acentuando, causando diversos problemas ambientais que interferem no equilíbrio dos sistemas naturais e, conseqüentemente, na qualidade de vida humana. Este trabalho objetivou, por meio de revisão bibliográfica e análise crítica, discutir e comparar os resultados de dois índices utilizados para verificar a qualidade ecológica da água na capital do estado de Mato Grosso do Sul, em Campo Grande, sendo um deles o Índice de Qualidade das Águas - IQACETESB, que utiliza parâmetros físicos e químicos e outro biológico, o Biological Monitoring Working Party - BMWP, que analisa alterações nos atributos ecológicos das populações de macroinvertebrados bentônicos. Assim, a bacia hidrográfica urbana que conta com um dos córregos mais importantes da região, o Córrego Segredo, foi selecionada para verificar a aplicabilidade e necessidade da junção desses indicadores para a fiscalização e planejamento urbano. Tal análise é necessária devido aos graves efeitos observados no local, dentre eles, o uso indiscriminado da água, a contaminação e, o desaparecimento dos habitats de determinadas espécies. Por isso, explorar a conexão entre os índices escolhidos e um monitoramento mais holístico na questão do planejamento e gestão ambiental na Bacia Hidrográfica do Córrego Segredo (BHCS) é fundamental para embasar as decisões de gestores públicos e privados. À vista disso, o índice biológico foi aplicado pelo Laboratório de Geoecologia da Universidade Federal de Mato Grosso do Sul (UFMS) em 2018, no qual usaram o método BMWP para verificar a situação dos córregos selecionados. Além disso, houve a análise de relatórios do IQACETESB que são disponibilizados anualmente no site oficial do órgão público do município, a Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Desenvolvimento Urbano (SEMADUR), os quais são divulgados desde 2009, sendo o último publicado em 2019. Os estudos demonstraram resultados muito distintos, mesmo com coletas nos mesmos pontos amostrais e nos mesmos períodos. A análise realizada pelo Laboratório de Geoecologia foi feita em cinco pontos da BHCS, nos quais os grupos identificados de macroinvertebrados bentônicos não atingiram uma boa pontuação seguindo o BMWP, o que garantiu aos córregos uma qualidade péssima de água devido, principalmente, a alta tolerância à poluição por parte das famílias identificadas. Enquanto isso,

<sup>7</sup> Graduanda do curso de Bacharelado em Geografia, Universidade Federal de Mato Grosso do Sul. E-mail: isabella.giovana2001@gmail.com

<sup>8</sup> Graduando do curso de Bacharelado em Geografia, Universidade Federal de Mato Grosso do Sul. E-mail: lucassrossii8acrz@gmail.com

<sup>9</sup> Mestranda em Geografia Física, Universidade de São Paulo. E-mail: scfreitas.geo@gmail.com

<sup>10</sup> Professora Associada na Faculdade de Engenharia, Arquitetura e Urbanismo e Geografia da Universidade Federal de Mato Grosso do Sul. E-mail: mhelena.pantanal@hotmail.com

os relatórios fornecidos pela prefeitura de Campo Grande constataram que a variação da qualidade da água dos córregos se encontrava entre boa e regular pelo IQA<sub>CETESB</sub>, expressando que, mesmo sendo um índice eficiente, utilizar um monitoramento baseado apenas em indicadores físico-químicos pode acarretar em uma realidade ilusória. Essa discrepância de resultados nos dois índices se deve, pois, apesar de ser associado à parâmetros como Temperatura, pH (potencial hidrogeniônico), Oxigênio Dissolvido (OD), Coliformes Termotolerantes, Demanda Bioquímica de Oxigênio (DBO<sub>5,20</sub>), Nitrogênio Total, Fosfato Total, Sólidos Totais e Turbidez, o IQA apresenta variações pontuais relacionadas com a situação no momento de coleta, o que impede uma análise completa da qualidade da água por considerar apenas um curto prazo, sem incluir mudanças passadas. Por outro lado, o BMWP, por usar comunidades biológicas aquáticas apresenta resultados a longo prazo, visto que essa população possui diversos fatores que auxiliam na identificação de modificações nos recursos hídricos, como um ciclo de vida relativamente longo que garante em alguns casos uma análise da situação de até seis meses anteriores à coleta, alta sensibilidade de alterações químicas e hidromorfológicas no sistema aquático e, além disso, a incorporação dessas em seus organismos. Desse modo, com observações *in loco* e imagens de satélites concluiu-se que os pontos amostrados demonstram um processo de degradação ambiental nesse sistema aquático e, isso ocorre em virtude de processos erosivos que causam o assoreamento de cabeceiras e nascentes, descarte indevido de resíduos sólidos, depósito de esgoto clandestino, entre outros. Com base nisso, verifica-se a importância da vinculação de ambos os métodos para avaliação da qualidade ecológica da água bem como a situação em que se encontram os recursos hídricos no geral, pois tanto o IQA quanto o BMWP não resultam apenas em valores classificatórios, mas também ressaltam o grau de relevância das bacias hidrográficas para a gestão e planejamento ambiental. Apesar de não ser utilizado em muitos estudos brasileiros, o BMWP possui fácil aplicabilidade e baixo custo, o que demonstra ainda mais a necessidade de incluí-lo em redes de monitoramento juntamente com o IQA ou outros índices físico-químicos, tendo em vista que podem avaliar a saúde dos ecossistemas aquáticos de forma mais completa e realista, não sendo priorizado apenas um método para concluir o estado de dado curso de água. Outrossim, percebe-se que a saúde humana está intimamente interligada à questão do uso da água, seja ela para consumo, abastecimento, irrigação agrícola, entre outros. Sendo assim, ações contínuas de avaliação da saúde ecológica de sistemas aquáticos, como os relatórios da SEMADUR, garantem também a qualidade de vida da população de cada região, já que os recursos hídricos se relacionam diretamente com o desenvolvimento humano e econômico. Contudo, a falta da utilização integrada dos métodos, engajamento ambiental e políticas públicas efetivas acabam por negligenciar tanto os cidadãos quanto a própria biodiversidade, o que acarreta na fragilização do ambiente e, conseqüentemente, da vida. Portanto, o planejamento e a gestão ambiental devem estar atrelados às questões sociais, pois é imprescindível que haja a participação das comunidades nos estudos ecológicos, visto que ao se envolverem e entenderem as vulnerabilidades e potencialidades do meio podem utilizar desses recursos de forma sustentável. Logo, faz-se necessário a adoção por parte de planejadores e gestores de ações mitigadoras e de manejo adequado para a preservação da água, como o uso dos bioindicadores, para analisar a qualidade desses corpos hídricos e, dessa maneira, agir previamente tornando possível a recuperação dos sistemas naturais.

**Palavras-chave:** BMWP, monitoramento hidrográfico, IQA, planejamento ambiental

## EVALUACIÓN DEL SERVICIO ECOSISTÉMICO DE REGULACIÓN HÍDRICA EN EL PERIURBANO DE BAHÍA BLANCA, ARGENTINA.

Ponencia

Montico Anabella<sup>11</sup>

Zapperi Paula A.<sup>12</sup>

La consideración de las ciudades como ecosistemas urbanos representa una oportunidad para abordar la sostenibilidad urbana (Ahern et al., 2014). Esto implica la incorporación de los servicios ecosistémicos en los criterios de planificación territorial. Los servicios ecosistémicos son los beneficios tangibles e intangibles que la sociedad obtiene de los ecosistemas y que contribuyen al bienestar humano (Gómez Baggethun et al., 2014). Por su parte, el crecimiento urbano altera el ciclo hidrológico natural. La característica principal de las cuencas urbanas es que incrementan la impermeabilización y reducen la infiltración debido al sellado del suelo, además de la remoción de vegetación (Gutiérrez & Ayala, 2000). La ciudad de Bahía Blanca (Figura 1) presenta problemáticas socio-espaciales que muestran un ritmo de crecimiento que supera las respuestas que llegan desde la planificación urbana. El proceso de extensión de la ciudad se ha producido de manera discontinua y con baja densidad (Urriza, 2018). Esto dificulta el mantenimiento de las vías de circulación, contribuyendo a problemáticas como el anegamiento luego de las precipitaciones, ocasionando el aislamiento de algunos sectores y la evacuación de pobladores (Zapperi, 2012). Particularmente, el área de estudio es considerada como la zona de mayor aptitud para recibir el crecimiento urbano (Zinger et al., 1990; Urriza & Garriz, 2014). Combina usos y coberturas del suelo asociadas al ámbito urbano y al agroproductivo. Ambos influyen sobre la respuesta del ecosistema a las precipitaciones, a través del servicio ecosistémico de regulación hídrica. El presente trabajo tiene como objetivo general evaluar la provisión del servicio ecosistémico de regulación hídrica en un sector del periurbano norte de Bahía Blanca.

<sup>11</sup> Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur / Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. [anabella.montico@uns.edu.ar](mailto:anabella.montico@uns.edu.ar)

<sup>12</sup> Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur / Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. [paula.zapperi@uns.edu.ar](mailto:paula.zapperi@uns.edu.ar)

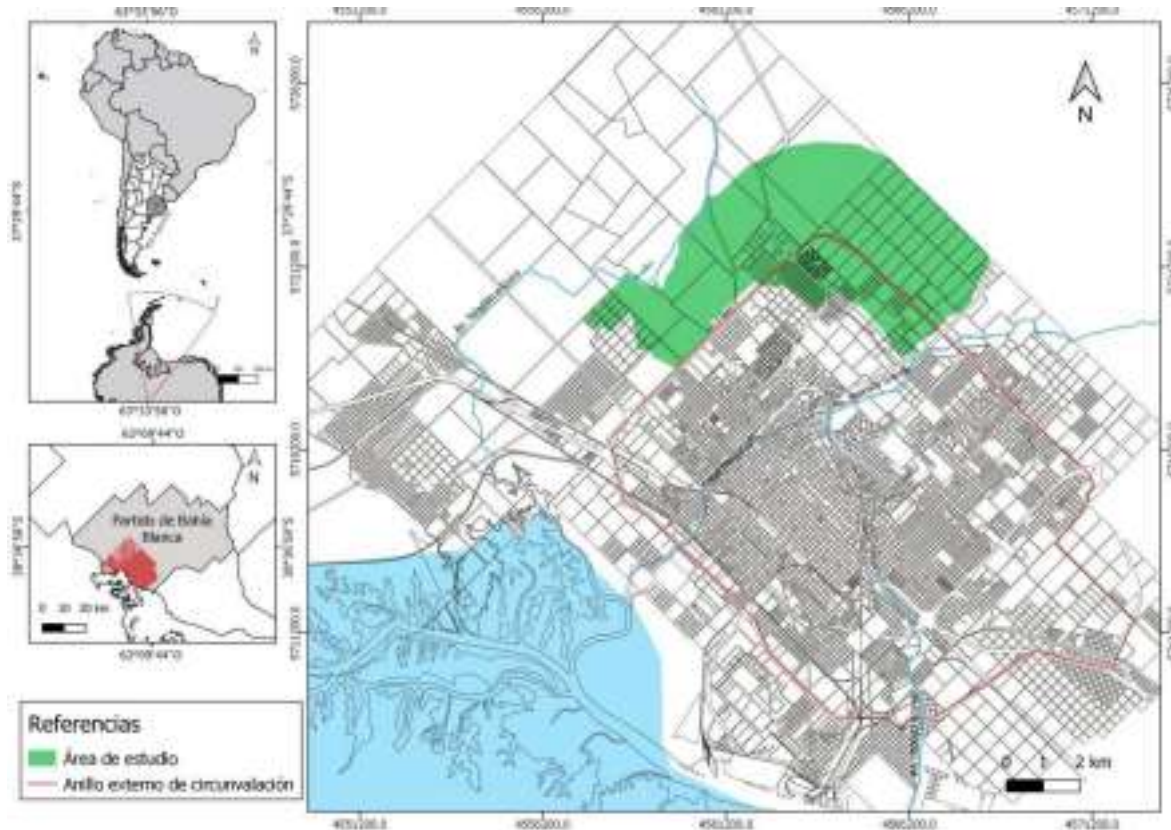


Figura 1. Ubicación geográfica de la ciudad de Bahía Blanca y delimitación del área de estudio

El enfoque de los servicios ecosistémicos postula que las personas son parte integral de los ecosistemas y que la interacción entre ellos impulsa cambios en los ecosistemas y así, en el bienestar humano (Evaluación de Ecosistemas del Milenio, 2003). Particularmente, la evaluación del servicio ecosistémico de regulación hídrica requiere la modelación del sistema hidrológico terrestre (Jullian et al., 2018). La cuantificación y el mapeo de servicios ecosistémicos pueden proporcionar información para contribuir a la planificación y gestión territorial (Chen et al., 2020).

La metodología empleada se basó en la aplicación del protocolo ECOSER del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), a través de la función “Retención de excesos de precipitación por cobertura vegetal”, que se acopla al modelador gráfico del software QGis. El protocolo plantea el método de la Curva Número (CN), a desarrollada por el Servicio de Conservación de Suelos (SCS) de los Estados Unidos para la cuantificación y mapeo de este servicio.



Se llevó a cabo la clasificación supervisada de una imagen Sentinel-2B, con fecha del 23 de agosto, para las áreas naturales y agroproductivas. Las áreas asociadas a usos urbanos se clasificaron por medio de la fotointerpretación de una imagen de Google Earth Pro. En el caso de las áreas construidas, se vectorizaron las áreas ocupadas por cobertura impermeable y permeable, a partir de los que se calcularon los valores de la CN para cada barrio analizado. Para la capa de grupos hidrológicos del suelo (GHS), se georreferenciaron y digitalizaron las hojas 3963-11-3 (Estación Vitícola), 3963-11-4 (Estación Corti) y 3963-17 (Bahía Blanca) de la carta de suelos de la provincia de Buenos Aires a escala 1:50.000 del INTA. La asignación de los GHS se realizó tomando como base la serie principal de cada unidad cartográfica, empleando gráficos de estimación de la conductividad hidráulica saturada y la matriz de asignación del SCS.

La evaluación y mapeo del servicio de regulación hídrica empleando el protocolo ECOSER confirmó que este servicio ecosistémico presenta variaciones espaciales en el área de estudio. El área de estudio puede retener entre el 99,2 % y el 87,7 % de una precipitación de 10 mm. La selección del evento de precipitación diaria máxima anual de 87 mm permitió establecer que el nivel de provisión del servicio ecosistémico presenta una tendencia decreciente con el incremento del monto de precipitación. En este caso, la retención es del 80,6 %, 54,6 % y 28,7 % de la precipitación, para las condiciones de escorrentía antecedente I, II y III, respectivamente. La cobertura que mejor responde a todas las condiciones de escorrentía, grupos hidrológicos y montos de precipitación, es el matorral. Se sugiere su consideración como una formación vegetal capaz de contribuir significativamente en el nivel de provisión del servicio, como una alternativa para incorporar en espacios verdes y para su utilización en prácticas ligadas a la reducción de la escorrentía.

Los resultados indicarían que en el área de estudio, la escorrentía encuentra su origen no sólo en el avance de la urbanización sino también en la contribución de los usos agropecuarios, sobre todo cuando se encuentran en combinación con el grupo hidrológico D. Sin embargo, es de destacar el carácter variable de estos frente al carácter permanente de los usos urbanos, donde la superficie impermeabilizada, resulta invariable en su respuesta a las precipitaciones. En esta línea, se sugiere limitar la impermeabilización del suelo, tanto público como privado, para reducir los efectos de este proceso en la generación de escorrentías. En este sentido, deberían considerarse las características hidrológicas de los suelos e incentivar porcentajes altos de superficies permeables en aquellos que presentan una respuesta más favorable a las precipitaciones.

El análisis de la relación entre la retención de excesos de precipitación y la escorrentía directa generada determinó que porcentajes bajos de reducción en el nivel de provisión del servicio de regulación hídrica se traducen en incrementos importantes de la escorrentía directa, especialmente cuando se presentan condiciones que favorecen a este servicio de regulación.

Se requiere la continuación de los estudios en la temática de los servicios ecosistémicos en general y de los asociados al agua en particular, en la ciudad de Bahía Blanca y su área de influencia. El presente trabajo contribuye a la generación de conocimiento necesario para comprender la dinámica de un servicio ecosistémico particularmente importante, dada su relación con el manejo de aguas pluviales.

**Palabras clave:** servicios ecosistémicos, planificación urbana, regulación hídrica, periurbano, Bahía Blanca (Argentina).

## ANÁLISE DOS IMPACTOS ANTRÓPICOS NA LAGOA FEIA, EM FORMOSA-GO

Ponencia

*Ricardo Sanio de Assis Gouveia<sup>13</sup>*

*Amom Chrystian de Oliveira Teixeira<sup>14</sup>*

*Elton Souza Oliveira<sup>15</sup>*

*Thiara Messias de Almeida de Teixeira<sup>16</sup>*

As bacias hidrográficas sofrem pressões constantemente devido as ações antrópicas, sejam de predomínio agrícola ou urbana. Nos ambientes urbanos o crescimento acelerado e não planejado acarreta problemas aos ambientes hídricos circundantes. Esses impactos se dão devido a contaminação das águas em decorrência de poluições de origem pontual ou difusa, destacando-se as descargas de resíduos domésticos e industriais.

A Lagoa Feia (LF) com largura máxima de 500 metros e profundidades que podem atingir 10 metros em alguns pontos (TEIXEIRA, 2005), localizada no município de Formosa-Goiás, é alimentada principalmente pela descarga da bacia hidrográfica do Córrego Josefa Gomes (CJG) localizada na zona urbana do município.

Tendo a LF suas funções ligadas ao lazer da população e a manutenção da biodiversidade aquática, caracterizar suas águas torna-se necessário para entender a dinâmica deste ambiente. Assim a geração de dados se faz necessário para aprimorar a sua gestão e preservação. Os trabalhos constituíram-se das seguintes etapas: a) levantamento bibliográfico e documental acerca das principais fontes de impactos ambientais na Lagoa Feia e BHCJG; b) visitas a campo e registros fotográficos buscando identificar potenciais fontes de impactos; c) levantamento sazonal dos dados de pH e Condutividade Elétrica (CE) (11/2018; 01/2019; 05/2019 e; 11/2019).

As coletas de água para análise foram realizadas em quatro pontos na Lagoa Feia (Figura 1), de montante para jusante (P1, P2, P3 e P4), realizados no ponto central entre as duas margens, nos primeiros 10cm de profundidade e analisadas em campo com o medidor multiparâmetro da Instrutherm PH-1500, equipado com sondas de pH e CE.

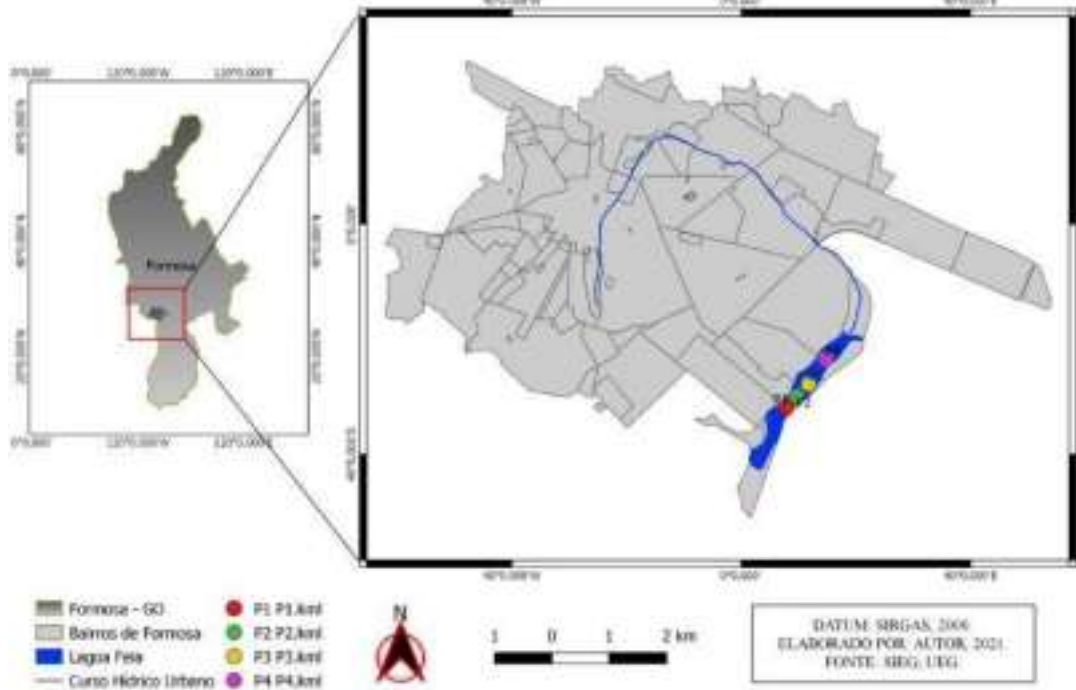
<sup>13</sup> Universidade Estadual de Goiás (ricardo.sanioassis@hotmail.com )

<sup>14</sup> Universidade Estadual de Goiás (amom.teixeira@ueg.br)

<sup>15</sup> Universidade de Brasília (elton.gea@gmail.com)

<sup>16</sup> Universidade Estadual de Goiás (thiaramessias@gmail.com)

Figura 1 - Mapa de localización dos pontos coletados ao longo da Lagoa Feia

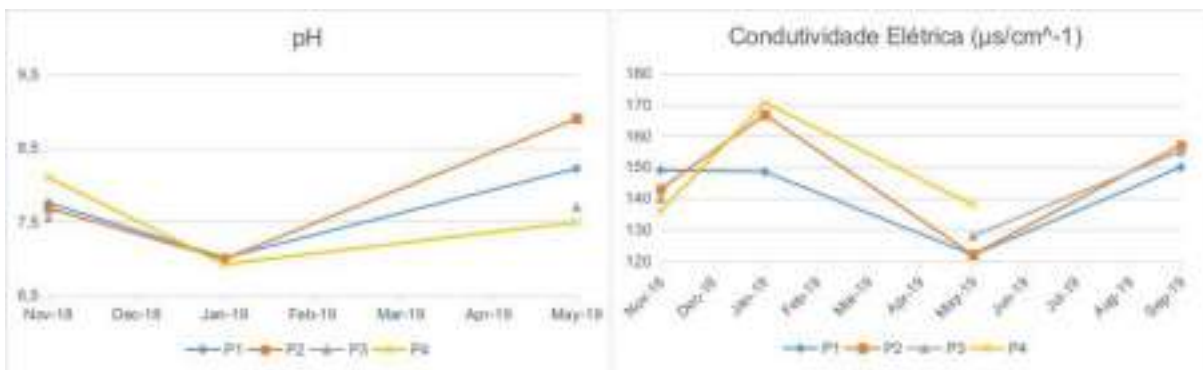


Fonte: Dados de campo, 2019

Os resultados das visitas a campo indicam como principais fontes de poluição a disposição inadequada de resíduos sólidos urbanos, depositados de forma inapropriada, que chegam aos corpos hídricos pela drenagem pluvial. Rede de esgoto doméstico vazando para dentro da rede pluvial e uso de solo inadequado, o que provoca erosão dos solos e produção de sedimentos que eventualmente chegam ao canal que alimenta a Lagoa Feia. Estudos anteriores (PIRES, 2012; MACHADO, 2015; LOPES, 2015;) também relataram tais impactos, que continuam presentes na bacia e provocam assoreamento e poluição do corpo hídrico, principalmente na estação chuvosa (novembro a março).

Os dados de pH obtidos (entre 6,9 e 8,9) indicam que as águas da Lagoa Feia são compatíveis com o enquadramento de classe 2 (CONAMA, 2005) e com os principais usos atribuídos a ela. Apesar disso investigações de outros parâmetros podem ser necessárias, já que, embora o CONAMA (2005) não estabeleça valores máximos para Condutividade Elétrica, de acordo com a CETESB (2009) valores de CE acima de  $100\mu\text{S cm}^{-1}$  indicam ambientes impactados. No período de estudo a CE variou entre  $122\mu\text{S cm}^{-1}$  e  $170\mu\text{S cm}^{-1}$  (Figura 2) o que pode ser indicativo de alterações de origem antrópica.

Figura 2 - Valores de pH e Condutividade Elétrica na Lagoa Feia



Fonte: o autor.

Considerando a sazonalidade, devido ao regime de chuvas, observa-se que no período chuvoso, principalmente entre novembro e março, devido ao agravamento da erosão e o carreamento dos resíduos sólidos, para o corpo hídrico, atenua-se a poluição devido à presença de elementos associados aos sedimentos e ao lixo urbano. Já durante a estiagem a perda da competência de depuração do corpo hídrico pela diminuição do volume de água faz com que alterações devido a entrada de águas cinzas no canal alterem os valores de pH e CE, figura 2.

O que se observou durante o estudo foi a influência da sazonalidade, devido a flutuação dos índices pluviométricos durante as estações de seca e chuvosa, alteram os valores de pH e CE devido a entrada de poluentes, devido ao escoamento superficial. Sendo um corpo hídrico de importância para o município e por se tratar de um recurso essencial para a vida humana, a continuidade do monitoramento da Lagoa Feia é igualmente importante pois pode subsidiar o planejamento e a gestão hídrica, mitigando possíveis efeitos da degradação na lagoa.

O estudo possui como finalidade o levantamento de dados primários para uma caracterização inicial do ambiente. Isso proporcionou a identificação de áreas chaves que se apresentaram como de maior contribuição para os processos de impacto sobre a LF. Entender como essas áreas contribuem, de forma sazonal, para a alteração de parâmetros como pH e CE da água podem ser um fator chave para gestão das águas. Assim é necessário a continuidade de estudos que possam contribuir com um maior volume de dados para aprimoramento na tomada de decisão e entendimento tanto dos impactos, quanto da dinâmica do ambiente.

**Palavras chave:** qualidade da água; recursos hídricos; ambiente urbano

## RISCOS SOCIOAMBIENTAIS DAS OCUPAÇÕES NOS LEITOS DOS IGARAPÉS DE MANAUS

Poster

Rufino, Paulo Roberto da Silva<sup>17</sup>

Lima, Mariana da Silva<sup>18</sup>

A cidade de Manaus apresenta dificuldades históricas com relação a necessidade de políticas que beneficiem a população moradora das encostas e leitos dos igarapés, que é afetada por problemas sociais, ambientais, infra estruturais e urbanísticos (OLIVEIRA; COSTA, 2007). Essas habitações em aglomerados subnormais são compostas por uma população carente de diversos serviços públicos essenciais, estando Manaus na oitava colocação dentre as capitais brasileiras com esses atributos (IBGE, 2010). Nesse contexto, o presente estudo visa analisar a expansão urbana que se sucedeu nas margens dos igarapés de Manaus após a concepção da Zona Franca de Manaus, desde a década de 1960 até o presente momento. Tendo em vista a fragilidade na qual se encontra a população que reside nessas áreas, em habitações estruturalmente precárias e sem saneamento básico, em um contexto com especificidades hídricas que se externam por meio dos cursos de água conhecidos como igarapés. Desta forma, a pesquisa pode contribuir para a gestão territorial da cidade, bem como auxiliar as políticas habitacionais implementadas, voltadas majoritariamente a essas áreas de Manaus, uma vez que debate a urbanização nesse meio ambiente urbano com especificidades sociais e ambientais únicas.

A região amazônica tem sido o foco de várias discussões e pesquisas, sobretudo nas últimas décadas. Manaus se destaca nesse debate quanto à precariedade urbana, sobretudo na sua esfera sanitária nessa porção da Amazônia Central (SOUZA, 2018). O modo irregular das construções de moradias de palafita, aliado às cheias do Rio Negro, causam extremos problemas sociais e ambientais para a capital do Amazonas. A ocupação desordenada das encostas e leitos dos igarapés são um problema que historicamente vem sendo reconhecido e estudado, sobretudo nas regiões centrais da cidade de Manaus. Essas habitações irregulares, fruto muitas vezes de um planejamento urbano inconsistente no qual não houve aporte para comportar o aumento populacional do município frente às taxas de natalidade e movimentos migratórios do interior do estado para a capital, que se configura pela busca de empregos e melhores condições de vida. Sendo assim, tais habitações são responsáveis por causar malefícios à população que reside nesses espaços, bem como a degradação dos recursos naturais, influenciando a configuração espacial do território a partir das características dos seus agentes de transformação socioespacial e comunitária (FROTA, 2013).

Deste modo, torna-se fundamental compreender a formação e distribuição ambiental de Manaus, as características físicas de seu sítio urbano, bem como os principais aspectos relativos à dinâmica de produção e expansão do espaço urbano da cidade, essencialmente no que tange ao crescimento populacional com a alta taxa de migração, através da análise demográfica do período que compreende a concepção da Zona de Franca de Manaus, no ano de 1957 com a criação do Porto Livre de Manaus até os anos 2010 no qual essa expansão urbana significativa é evidenciada através dos dados do Censo 2010 realizado pelo IBGE. Todo este cenário parece desfavorecer a ocupação da terra, sobretudo, em

<sup>17</sup> Universidade Estadual de Campinas, paulorufino42@gmail.com

<sup>18</sup> Universidade estadual de Campinas, marianalima1207@gmail.com

áreas limítrofes de igarapés, levando ainda em consideração as influências econômicas e os conflitos socioambientais pertinentes a tal expansão urbana no território.

Foram utilizadas as bases de periódicos *Scielo*, Google Acadêmico, Mendeley, *ProQuest*, *Science Direct* e o Sistema de Bibliotecas da Unicamp e da Universidade Federal do Amazonas. Não obstante, foram aplicados questionários para a geração de dados qualitativos. E a partir da utilização da plataforma digital *Cidades@* do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) está sendo possível encontrar tabelas, infográficos e mapas que auxiliam na obtenção de dados do município de Manaus como, população total, economia do município, extensão territorial, entre outros, além dos arquivos de malhas municipais que possibilitam a elaboração de alguns mapas como o de localização e mapas temáticos da área de estudo como o da rede de drenagem das bacias.

Importante também para uma preliminar análise dos sustentáculos para trazer à luz a pesquisa o conceito de sítio urbano, utilizado por Ab'Saber (1953) para descrever as características singulares do sítio urbano que compunham a paisagem de Manaus.

A partir das discussões levantadas acerca do planejamento urbano praticado em Manaus, conjuntamente aos dados levantados nas plataformas digitais do IBGE, é elencado pontos importantes sobre como se dá esse planejamento na cidade para além do .

Primeiramente, o que se pode constatar é que umas das preocupações centrais da gestão urbana municipal em Manaus é, além da estruturação do planejamento, principalmente no que tange os problemas relacionados ao solos na cidade, a contenção de inundações e conseqüentemente acúmulo de detritos sólidos causadores de doenças, por meio do planejamento e reorganização das ocupações desordenadas que ocorrem nos fundos dos vales de Manaus.

**Palavras – chave:** Manaus, Ocupação Urbana, Urbanização, Meio Ambiente.

## ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y BARRIOS POPULARES EN LA CUENCA DEL ARROYO DEL GATO, LA PLATA, ARGENTINA.

Poster

Báez, Santiago<sup>19</sup>  
Adriani, Héctor Luis<sup>20</sup>

Las problemáticas del hábitat urbano a las que se pretende encarar a través de las políticas de ordenamiento territorial han ocupado desde hace décadas parte de la agenda pública de la Argentina con diferentes intensidades. Leyes, decretos, organismos y planes han intentado “ordenar” el territorio y el hábitat urbano, pero no logran revertir las condiciones deficitarias de los territorios en los que se radican los barrios populares. En esta línea, es indudable que los actores de la especulación inmobiliaria logran imponerse a las voluntades políticas de regularlos, pero también es necesario incluir otros elementos de análisis como el rol de los actores del capital financiero, las grandes empresas privatizadas proveedoras de servicios, los organismos del Estado responsables de las políticas públicas específicas, sus financiamientos y las disputas en su interior, los medios de comunicación dominantes, los poderes económicos y las fuerzas políticas locales, sus acuerdos y conflictos, la debilidad administrativa de los gobiernos municipales, entre otros. Estos actores y procesos que operan en múltiples escalas se interrelacionan en cada coyuntura histórica dando lugar a condiciones que favorecen o retraen las posibilidades de intervención pública.

En el partido de La Plata, Buenos Aires, el Código de Ordenamiento (COU - Ordenanza 10.703/10) sancionado en el año 2010 (cuyos antecedentes son las ordenanzas 4495/78 y 9231/00, y que a su vez constituye un instrumento normativo de regulación en el marco del Decreto-Ley Provincial N° 8912/77 y sus modificatorias) promueve la densificación del casco urbano al mismo tiempo que permite la expansión urbana sobre áreas rurales, dando como resultado un centro con servicios e infraestructura (incluida la hidráulica) obsoleta, inadecuada, saturada y una periferia cada vez más extensa, con escasos servicios e infraestructura. Asimismo, se favorece la expansión urbana sobre las áreas inundables y se establece el relleno de las mismas para elevar las cotas (art. 161, inc. c.3 y c.4) quedando expresada así la legitimación de la presión ejercida por la urbanización sobre la dinámica natural que se vincula directamente con los cursos de agua.

En la ciudad, las sucesivas transformaciones que han sufrido las cuencas hidrográficas por parte de la sociedad han dado lugar a distintos tipos de problemáticas y conflictos vinculados principalmente a la gestión de estas. Al respecto, se destaca el entubamiento, canalización y rectificación de los cursos de agua ubicados en el ejido urbano platense, y la impermeabilización de suelos producto tanto de la expansión urbana como de la producción hortícola bajo cubierta en el periurbano (proliferación de invernaderos), entre otras. A su vez, el desagüe pluvial no ha tenido un crecimiento acorde con el resto de la infraestructura urbana, como la pavimentación de calles, la re-densificación edilicia y los nuevos emprendimientos inmobiliarios, los barrios populares, entre otros. A ello se le suma la ocupación residencial e industrial de las riberas y planicies de inundación, lo que a su vez implica

<sup>19</sup> Becario doctoral CONICET. Centro de Investigaciones Geográficas – Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales – Universidad Nacional de La Plata/CONICET. baez.santi93@gmail.com

<sup>20</sup> Centro de Investigaciones Geográficas – Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales – Universidad Nacional de La Plata/CONICET. adrianiluis59@gmail.com

una mayor contaminación de los cursos de agua, en tanto desechos domiciliarios e industriales son volcados sin un tratamiento adecuado. Todas estas cuestiones han dado origen a problemáticas que implicaron, en algunos casos, intervenciones del Estado muchas veces con una lógica fragmentaria en términos normativos y de gestión, en un contexto de escasa atención por parte de las normativas de ordenamiento territorial.

La cuenca del Arroyo del Gato constituye un claro ejemplo de estas cuestiones, siendo una de las cuencas más extensas en superficie de la región, en tanto que el curso principal homónimo junto con sus afluentes, el arroyo Pérez y el Regimiento, abarcan gran parte del casco urbano de la ciudad. Allí, entre los diversos usos del suelo y actividades, se destaca la presencia de 81 barrios populares que agrupan a miles de familias, muchos de los cuales se localizan próximos a los cursos de agua, lo que potencia su situación de vulnerabilidad social, ante la posibilidad de sufrir inundaciones.

En este marco, el objetivo de esta ponencia es presentar la problemática territorial ambiental de la cuenca del Arroyo del Gato del Partido de La Plata, haciendo énfasis en la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran las familias de los barrios populares localizados en dicha cuenca, todo esto teniendo en cuenta la obligación que recae sobre el Estado en su rol de ordenador del territorio.

La metodología consistió en una combinación de métodos cualitativos y cuantitativos, que incluyeron técnicas tales como la recopilación y análisis de bibliografía, informes técnicos y de investigación, trabajo de campo con observación directa y entrevistas a informantes calificados, recopilación y lectura de imágenes satelitales, clasificación y análisis del Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP), confección y análisis de cartografía temática a través del QGIS.

La principal conclusión a la que se arriba es que en la Cuenca convergen y se combinan las territorialidades de una serie de procesos ambientales, socioeconómicos y políticos, entre los que se destacan la contaminación producida por usos urbanos rurales, industriales y habitacionales, las reiteradas inundaciones, la creciente ocupación de espacios vulnerables por parte de sectores populares dado el incremento de la pobreza y la indigencia en el Partido y la correlación de fuerzas que se establece en favor del sector inmobiliario. Estos procesos despliegan continuas modificaciones en la ocupación y el uso del ambiente de la Cuenca que son difícilmente contenidas por la legislación provincial, por la ordenanza municipal y por los organismos de gestión y control con injerencia en la escala local.

Esto nos lleva a formular los siguientes interrogantes: ¿Qué cambios pueden identificarse en los procesos ambientales, socioeconómicos y políticos que configuran la Cuenca del Arroyo del Gato a partir de las recientes obras hidráulicas? ¿Cuáles son las lógicas que dan lugar a los “desórdenes” en el partido de La Plata que propone ordenar la legislación territorial? ¿Qué tensiones pueden identificarse entre lo político como instancia de lo instituyente y la política como gestión de lo instituido en la teoría y práctica del ordenamiento territorial?

**Palabras clave:** Cuenca hidrográfica, ordenamiento territorial, La Plata, barrios populares.



## OS IMPACTOS DA EXPANSÃO URBANA NA BACIA DE DRENAGEM DO RIO FORMATE- CARIACICA/ES

Poster

Carlos dos santos<sup>21</sup>

Este trabalho tem como objetivo contribuir na discussão, sobre os impactos da urbanização sobre os sistemas fluviais urbanos, analisando a dinâmica dos impactos que uma urbanização sem planejamento e das ações humanas que podem ser prejudiciais para os rios, bem como para a própria sociedade. O objeto de estudo foi o rio Formate, localizado em Cariacica, município do estado do Espírito Santo, cidade com uma área total de 273,0 km<sup>2</sup>, de acordo com a estimativa populacional publicada pelo IBGE em 2011, população de 348.738 habitantes. O objetivo da pesquisa compreende-se em analisar o processo da expansão urbana de Cariacica e a relação com o rio, identificando as principais alterações fluviais resultantes da ação antrópica, correlacionando os aspectos físicos e socioeconômicos. A importância dessa pesquisa está relacionada ao fato de que as ocupações irregulares as margens dos rios se caracterizam como um dos principais fatores para os problemas socioambientais que encontramos nas cidades brasileiras, as enchentes e inundações correspondem a um grande risco para cidades deixando várias pessoas desabrigadas todos os anos. Com o desenvolvimento das cidades e o crescimento urbano a população passa ocupar áreas consideradas ambientalmente frágeis, ou mais suscetíveis às mudanças climáticas, como encostas, morros, rios e riachos. É o caso da cidade de Cariacica que possui uma rede hidrografia extensa que foi bastante modificada para dar espaço ao crescimento urbano sem planejamento. Uma das primeiras interferências hidrográficas registradas no rio Formate, ainda no século XIX feita pelos jesuítas, que construíram um canal artificial modificando o curso natural do rio para um outro rio com a intenção de melhorar o escoamento de mercadorias para exportação. O estudo é parte de um projeto mais amplo denominado “Bacia de drenagem do Rio Formate: Contribuições Geográficas sobre os impactos da expansão urbana” que está em andamento. Para que os objetivos propostos deste estudo fossem alcançados, o mesmo foi dividido em duas principais etapas, sendo: Primeira, aquisição de referencial bibliográfico selecionado abordando a temática, com uma escala espaço-temporal de 1990 a 2010, analisando assim os acontecimentos nesse período. Posteriormente identificando a problemática estimasse uma visita em campo a ser realizada ainda no primeiro semestre de 2021, para análises e debates acerca da problemática. Para compreensão da relação entre o homem e a natureza pretende-se utilizar de maneira teórico-metodológica uma abordagem sistêmica, que propõe um estudo integrado das relações sociedade-natureza e da avaliação da qualidade ambiental, levando em consideração os atributos físicos e sociais. Desse modo a utilização da abordagem sistêmica possibilita um entendimento mais amplo dos processos fluviais e das ações antrópicas, para um melhor diagnóstico que auxiliará no planejamento territorial e na gestão dos rios urbanos. As primeiras conclusões dessa pesquisa são relacionadas a implicações sobre as ocupações as margens do rio, um dos principais problemas são as inundações, o rio formate se encontra bastante assoreado onde há trechos que ele está submerso. Há muitos bairros localizados nas margens do rio que não possuem rede de drenagem de água e esgoto, isso dificulta o escoamento da água nas fortes

<sup>21</sup> Mestrando em Geografia do Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPGG) da Universidade Federal do Espírito Santo-Vitória/ES E-mail: carlosdosanto@hotmail.com

chuvas e aumento o nível do rio de maneira rápida, chegando a inundar residências a sua margem. O impacto ambiental também reflete a grande modificação do ambiente natural do rio, a vida marinha é praticamente inexistente devido a matéria orgânica, ao lixo e esgoto que são descartados no rio sem nenhum tipo de tratamento. Drásticas transformações em um rio, como assoreamento, aumento de áreas impermeáveis, desmatamentos, ocupações nas encostas, poluição, sistema de esgoto precário modificam a dinâmica fluvial e acarretam diversos problemas, dos mais comuns, as inundações. Essas alterações podem gerar um aumento de vazão e por consequência a mudança da morfologia do canal, em que a solução desses casos dá-se pelas obras de engenharia que visam a melhoria da dinâmica fluvial. Portanto o rio é composto por uma série de padrões que são ignorados, quando há uma urbanização não planejada, gerando diversos problemas para os bairros e cidades ao seu redor, o mais comum desses problemas são as inundações, motivo pelo qual a medida que se ocupa o entorno de um rio, está se ocupando sua planície de inundação. Foi gerando como primeiro produto um mapa de potencial inundação, levando em consideração as cotas altimétricas, ocupações no leito do rio e o uso e cobertura do solo, deste modo as áreas que estão em áreas com as menores cotas altimétricas e que são em áreas urbanizadas foram caracterizadas como alto risco de inundação, enquanto as cotas mais altas possuem o risco baixo de inundações. As conclusões desse trabalho ainda não foram finalizadas, contudo o panorama pesquisado até aqui compreende-se a dimensão dos impactos causados no rio pela avanço e urbanização das cidades, sua forma natural já não existe mais e cada vez mais perde espaço para as construções humanas, enquanto ao mesmo tempo a moradias fixadas ao redor do seu leito sofrem com as inundações e enchentes a cada chuva.

**Palavras-chave:** Rios urbanos, urbanização, abordagem sistêmica, impactos ambientais.

## ÁREAS RIBEREÑAS DEL SUR METROPOLITANO. ENTRE SU APROPIACIÓN Y TRANSFORMACIÓN.

Póster

*Pérez Ballari, Andrea*<sup>22</sup>

*Cortizas, Ludmila*<sup>23</sup>

*Bustos, Natalia*<sup>24</sup>

*Arrieta, Paula*<sup>25</sup>

En las últimas décadas, las ciudades y grandes áreas metropolitanas se vieron expuestas a ciertas transformaciones de la mano de diferentes procesos de ocupación y apropiación del suelo urbano. Algunos de ellos responden a procesos de expansión inmobiliaria con diversas expresiones como la suburbanización hacia áreas periféricas de la ciudad, o la verticalización en centros y subcentros. Pero también existen otras actividades como las productivas, industriales, turísticas, etc. que disputan el suelo de la ciudad y lo transforman para obtener el mayor provecho económico posible. A raíz de ello, y a partir del periodo de reestructuración económica en nuestro país, las grandes ciudades empezaron a ser depositarias de significativas transformaciones, para convertirse en una mercancía en respuesta a los requerimientos del capital.

La Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) es protagonista de muchos de estos procesos y actividades que producen modificaciones en el territorio, de la mano de una serie de actores que despliegan sus diferentes lógicas e intereses. Han sabido instalarse sobre áreas marginales/periféricas de la ciudad, como áreas litorales, arroyos, llanuras de inundación de cuencas, por tratarse de zonas consideradas históricamente improductivas por sus características de inundabilidad. Se trata de áreas de extrema fragilidad ambiental porque son zonas bajas sometidas a oscilaciones hídricas que permiten regular tanto excesos como déficits. Además, son consideradas patrimonio cultural, social y ecológico (Svampa, 2012). Su intervención por parte de actores con gran poder económico, materializada en diversos proyectos, puede desencadenar una serie de alteraciones de estos ambientes que pueden ser irreversibles. Cabe destacar también que se trata de áreas que tienen un gran valor simbólico para otros actores, y que por ello resisten e intentan protegerlos del avance que esta lógica económica impone. Ante ello, en este trabajo se propone explicar y comparar las transformaciones territoriales producidas por actores de gran poder económico, en alianza con el poder político, en el área ribereña de dos partidos del sur metropolitano, Berazategui y Berisso, con el objetivo de analizar los impactos ambientales que dejan a su paso. Para luego, identificar las estrategias adoptadas por aquellos actores que resisten al avance de estos proyectos, y que intentan proteger esas áreas de gran fragilidad ambiental.

Desde el punto de vista metodológico, para llevar adelante dichos objetivos e intentando establecer un análisis comparativo, se seleccionaron dos partidos del sur de la RMBA, que presentaron significativas modificaciones en sus áreas ribereñas para el desarrollo de distintas actividades. Con respecto a las técnicas de recolección de información, se realizará una búsqueda, selección y análisis de artículos

<sup>22</sup> Depto. de Geografía (FaHCE, UNLP) y Centro de Investigaciones Geográficas (IdIHCS, UNLP). aperezballari@gmail.com

<sup>23</sup> LINTA, CIC (PBA); Depto. de Geografía (FaHCE, UNLP) y Centro de Investigaciones Geográficas (IdIHCS, UNLP). ludmi.cortizas@gmail.com

<sup>24</sup> Centro de Investigaciones Geográficas (IdIHCS, UNLP) nataliakapp@hotmail.com

<sup>25</sup> Centro de Investigaciones Geográficas (IdIHCS, UNLP) mariapaulaarrieta91@gmail.com

académicos, publicaciones periodísticas en diversos medios de comunicación local y nacional, y la recopilación de información publicada en las páginas web. Por otro lado, se realizará un análisis de imágenes satelitales para observar los cambios en las áreas de estudio, y se complementará con información recuperada durante recorridos en terreno.

Al realizar una caracterización general de las áreas de estudio, se pueden identificar distintas formas de ocupación y modificación de las franjas ribereñas de ambos partidos. Por un lado, el frente costero del partido de Berazategui sobre el Río de La Plata tiene alrededor de 11 km de longitud, y el área de humedales entre la Autopista Bs As-La Plata y el río es de 5.576 Ha, que representa aproximadamente el 25% de la superficie total del partido. En casi 700 hectáreas de esta área se produjo un avance del proceso de suburbanización expresado con la construcción de tres mega emprendimientos inmobiliarios, con un total de cinco barrios cerrados de tipo acuático. Por su parte, en el área ribereña de Berisso, cuya extensión es de 22 km aprox., se llevó adelante la construcción de un terraplén costero de 8 km con el objetivo de proteger a la ciudad de las crecidas del Río de La Plata, sin embargo, también motiva a una recuperación de la zona productiva, la revalorización de esos terrenos triplicando su valor, y el “progreso” de Berisso. Se realizaron diversas movilizaciones de suelo, entre excavaciones, rellenos y compactaciones para hacer posible la obra de cuatro metros de altura y tres metros de ancho. Estas obras, llevadas adelante por actores de gran poder económico y también político, con los Estados municipales a la cabeza, producen serios impactos ambientales, entre los que se destacan, el agravamiento de situaciones de inundabilidad en otras áreas de los partidos, la pérdida de biodiversidad de áreas que están protegidas y la reducción de las funciones ecosistémicas y sociales que estos ambientes proveen. Estos impactos significaron la creación y consolidación de grupos formados por ciertos actores que resisten a las transformaciones que los distintos proyectos implican, y adoptan diversas estrategias para proteger esas áreas de gran fragilidad ambiental.

Ante ello, concluimos -de manera preliminar- que el rol de las asambleas y organizaciones locales fue clave para alarmar sobre las consecuencias que las modificaciones producen en un área ambientalmente frágil. Además, son quienes en términos de estrategias de protección, no solo denuncian constantes irregularidades en torno a los proyectos, sino que también insisten con el cumplimiento de las leyes existentes en materia ambiental, y que se respeten las áreas que figuran protegidas a nivel provincial y municipal. Asimismo, luchan por resignificar estos territorios en áreas protegidas (con sus respectivas declaraciones) como una alternativa para evitar el avance de actividades que atenten contra su naturaleza y funciones ecosistémicas de gran valor para la sociedad. Por su parte, el Estado continúa actuando en complicidad a los intereses privados, permitiendo proyectos y emprendimientos que promueven la transformación de territorios costeros, la generación de impactos ambientales, y luego intentan asumir las responsabilidades llevando adelante acciones que pretenden “remediar” los daños, aunque difícilmente resultan suficientes.

**Palabras clave:** transformación territorial; impactos ambientales; áreas litorales; fragilidad ambiental.

## ARROYOS URBANOS Y BIOREGIONALISMO. EL CASO DEL ARROYO MEDRANO

Ponencia

Gabriel Fabián Bautista<sup>26</sup>

El arroyo Medrano está situado en el sector norte del Área Metropolitana Buenos Aires. Su cuenca totaliza 5269 ha, de las cuales 1700 se encuentran en Ciudad de Buenos Aires y las restantes 3569 ha en provincia. Esta cuenca es la que tiene mayor contacto entre ciudad y provincia a lo largo de la Avenida General Paz. Actualmente entubado casi en su totalidad, el arroyo originario modeló el territorio que atraviesa con orientación sudoeste-noreste, desembocando en el Río de la Plata luego de atravesar una franja costera plana de tierra ganada al río. A medida que el territorio de la cuenca se iba urbanizando, la red de desagües pluviales siguió a la topografía natural. Los colectores principales siguen la traza del antiguo curso y los conductos secundarios la traza de los antiguos brazos tributarios, resultando una cuenca artificializada que mimetiza la naturaleza, una especie de ensayo precursor del actual *design with nature*. En términos generales, la cuenca se desarrolla desde el nivel 30 m en el oeste hasta el nivel 4 m en la zona ribereña de la Ciudad de Buenos Aires. Esta cuenca intensamente urbanizada, es cada vez más significativa como relicto de una matriz natural necesaria para la sostenibilidad urbana, en función de la resiliencia a los escenarios del cambio climático y de la población afectada por riesgo hidrometeorológico. Además, la cuenca está seccionada por distintos niveles jurídico-administrativos y fragmentada por actividades económicas divergentes. Normalmente, se postula que toda esta problemática se solucionaría con nuevas agencias institucionales que formulen planes integrales de ordenamiento territorial con participación ciudadana democrática. Si bien las agencias que formulan planes de gestión con un enfoque más integral, participativo y sistémico, resultan en avances que aportan logros para las poblaciones y la sostenibilidad, este trabajo postula su insuficiencia y la necesidad del bioregionalismo.

En ordenamiento territorial, la conciencia bioregional de cuenca en estas zonas fuertemente intervenidas y manufacturadas, sensibiliza nuestro vínculo con la naturaleza en los procesos de toma de decisiones y de participación ciudadana. La conciencia bioregional ofrece la oportunidad de vivenciar el sentido del lugar (*sense of place*) y el derecho de la naturaleza a existir sin distorsiones, el derecho de un ecosistema a existir en cuanto tal. Pero ¿cómo desarrollar esta conciencia si de la cuenca del arroyo originario prácticamente ya no existen rastros paisajísticos, aunque por el diseño de los ductos, todavía sigue estructurando el escurrimiento del agua?

El abordaje tiene dos fases. Primero, el estudio del paisaje de la cuenca parte de un enfoque sistémico, a la manera de los cuadros de la naturaleza de von Humboldt, considerando tres subsistemas principales. El subsistema físico-natural asume como un todo integral lo que viene dado de la matriz natural y lo socialmente construido en función de su aprovechamiento o su negación, eliminándola con infraestructura, equipamientos, etc. El subsistema socio económico aborda los agentes sociales y las actividades económicas que se desarrollan en la cuenca. El subsistema jurídico-administrativo trata los niveles de organización política que armonizan con o diseccionan el paisaje de la cuenca. Sin embargo, el alma de este trabajo está en el enfoque bioregional con su base libertaria, fundada en la libertad del recorrer y leer artesanalmente el territorio (los pies son los ojos del geógrafo).

<sup>26</sup> ISPJVG / UCES phd.gfbautista@gmail.com

La problemática consiste en lo que podríamos designar como “la mudez” del arroyo, su invisibilidad, su manifestación sólo en relictos, que quedan como testigos mudos casi imperceptibles. Sin embargo, la cuenca suele expresarse en ocasión de inundaciones catastróficas. Entonces, surge la necesidad perentoria de recomponer una cuenca que en normalidad está invisibilizada. Entonces, su gestión suele abordarse con la solvencia técnica de un plan integral. Si bien esto es necesario, no es suficiente. Se requiere el desarrollo de la conciencia bioregional, consistente en la escucha del lugar. Esta escucha requiere quietamiento y silencio para apreciar la presencia real de este territorio en cuanto tal, anterior a todo acto interpretativo o acto narrativo ideológico de lo que hay que decir o formular por intereses políticos, económicos, demográficos, etc. El bioregionalismo significa intimidad con la naturaleza, un sentido del lugar, la apreciación del paisaje y el derecho del arroyo a existir en cuanto tal.

La cuenca del arroyo Medrano es una cuenca manufacturada por la actividad económica. Sin embargo, es necesario reconocer la matriz natural en función de la sostenibilidad y la resiliencia urbanas por riesgo hidrometeorológico. Esta cuenca está fragmentada por distintos niveles jurídico-administrativos y por la divergencia de actores sociales y sus actividades económicas. Instituciones complejas y planes integrales resultan en avances y aportan logros, pero son insuficientes al operar en el mismo nivel del problema. El desarrollo de la conciencia bioregional facilita la intimidad con la naturaleza, aunque el ecosistema original se encuentre literalmente borrado del territorio. El bioregionalismo ofrece la oportunidad de vivenciar el sentido del lugar y el derecho de un ecosistema a existir en cuanto tal sin distorsiones que lo desfiguren.

**Palabras clave:** cuencas urbanas, paisaje urbano, enfoque sistémico, bioregionalismo.

## PRINCÍPIOS GEOGRÁFICOS E IMPACTOS AMBIENTAIS: INFLUÊNCIA DO RIO POTI NA MALHA URBANA DE TERESINA/PI

Ponencia

*Silva, Gustavo Geovane Martins da*<sup>27</sup>

*Sampaio, Waxl Silva*<sup>28</sup>

*Leal, Rafaela dos Santos*<sup>29</sup>

*Araújo, Raimundo Lenilde de*<sup>30</sup>

A apropriação do espaço natural em áreas que carecem de preservação se estabelece pela ocupação do homem às margens de rios, remonta às primeiras formas de fixação da humanidade. Não diferente desta configuração, destaca-se o município de Teresina, cuja instalação da nova cidade ocorreu na confluência dos rios Parnaíba e Poti, influenciado pelo fluxo hidroviário e pela disponibilidade de água potável. O crescimento da cidade foi acompanhado por conflitos na relação sociedade e natureza (DIAS, 2001), a exemplo do destino de esgotos e conseqüentemente a eutrofização no rio Poti acompanhado por um rápido crescimento da malha urbana. O estudo fundamentou-se em levantamento bibliográfico acerca dos princípios da geografia, como base para interpretação e investigação dos processos que alteram a paisagem urbana analisada a partir de observações de campo. Para a definição do objeto de análise de forma detalhada foi realizado um recorte espacial com a utilização do *Google Earth*, um programa gratuito do modelo tridimensional terrestre, nele o recorte realizado no trecho que perpassa o rio Poti na cidade de Teresina foi de aproximadamente 3.972,15M, envolvendo sete bairros: Primavera, Morro da Esperança, Fátima, Cabral, Jóquei, Ilhotas e Noivos. Esta análise justifica-se por meio do raciocínio espacial concebido pelos princípios geográficos a qual é fundamental para a leitura e análise dos processos que envolvem a configuração espacial da área, em que a partir de cada princípio identificou-se elementos que influenciaram para com diferentes impactos socioambientais. Como construção de um raciocínio reflexivo sobre o espaço ao longo da história a geografia desenvolveu-se influenciada por quatro importantes escolas que, ao longo do tempo, construíram os primeiros pilares da análise espacial da ciência geográfica, sendo elas as escolas: determinista, possibilista, teórica quantitativa e crítica. A escola determinista tinha como principal precursor Friedrich Ratzel (1844 - 1904) a qual contribuiu com o princípio da extensão, segundo Nogueira e Carneiro, (2009) nela procura-se responder à pergunta: onde? Remete-se, então, a localização de um fenômeno ou acontecimento delimitando o fato a ser estudado, localizado na superfície terrestre. Ainda influenciada pela escola alemã, o princípio da causalidade a qual foi formulado pelo Alexander Humboldt (1769-1859), que diz respeito aos motivos pelos quais os fenômenos ou acontecimentos se fundamentam no meio geográfico que, por sua vez, busca entender o porquê dos fatos (NOGUEIRA; CARNEIRO, 2009). A escola possibilista liderada por Paul Vidal de La Blache (1845 – 1918) contribuiu com o princípio

<sup>27</sup> Universidade Federal do Piauí; Discente de Licenciatura em Geografia e integrante do GEODOC/UFPI/CNPq. E-mail: gustavogeo93@gmail.com

<sup>28</sup> Universidade Federal do Piauí; Discente de Licenciatura em Geografia e integrante do GEODOC/UFPI/CNPq. E-mail: sampaiowaxl@gmail.com

<sup>29</sup> Universidade Federal do Piauí; Discente do Mestrado em Geografia e integrante do GEODOC/UFPI/CNPq. E-mail: rafaslgeo84@gmail.com

<sup>30</sup> Universidade Federal do Piauí, Professor de Geografia, Licenciatura e Mestrado, UFPI; Doutor e Líder do GEODOC/UFPI/CNPq. E-mail: raimundolenilde@ufpi.edu.br

da analogia a qual teve grande influência de Karl Ritter (1776- 1859). Os autores Nogueira e Carneiro, explicam que é fundamental que a análise seja feita por meio da comparação dos fenômenos ou acontecimentos. Apresentado por Jean Brunhes (1869-1930), (NOGUEIRA; CARNEIRO, 2009) o princípio da conexão leva em consideração que os fenômenos geográficos não podem ser analisados de forma isolada, ou seja, ele deve estar ligado a outras ciências, entre áreas geográficas diferentes formando assim pontos de análises diferenciados. Ainda, de acordo com estes autores, o princípio da atividade é fundamentado por Jean Brunhes, abordando um estudo das constantes modificações do meio geográfico em diferentes espaços, compreendendo a relação sociedade e natureza de forma contínua. Neste sentido, este princípio tenta responder às perguntas: onde? e quando? Ao mesmo tempo em que as perguntas se fazem necessárias, pensar na temporalidade é dimensão fundamental para análise da espacialidade de cada contexto. A escola Teórica e Quantitativa ou Nova Geografia, é baseada no neopositivismo lógico e abordava os fenômenos e o próprio espaço como fixo, hierarquizado e funcional (BARBOSA, 2006). Na década de 1970 surge a Geografia Crítica baseada no materialismo histórico-dialético tendo nomes importantes como Yves Lacoste e Milton Santos (1926 – 2001), (SANTOS, 1982). Este estudo tem como questão norteadora a seguinte indagação: como os princípios geográficos contribuem para leitura e interpretação dos impactos ambientais presentes no trecho urbano do rio Poti da cidade de Teresina-PI? Com fundamento nos princípios da Geografia: extensão, causalidade, analogia, conexão e atividade (MORAES, 1994), é possível identificar e compreender os fenômenos que se apresentam na realidade e como se deram os primeiros arranjos para entender o espaço geográfico. O crescimento urbano desordenado e a ineficiência de políticas públicas de saneamento básico aceleraram o processo de poluição deste rio, implicando em problemas ambientais no seu baixo curso provocado pela deposição de esgotos e resíduos sólidos, afetando a qualidade de vida das pessoas e do ecossistema. Apenas 19,52% das residências urbanas do município de Teresina são atendidas com esgotamento sanitário segundo o estudo de 2018 de acordo com *ranking* do Trata Brasil com dados coletados pelo Sistema Nacional de Informações sobre Saneamento - SNIS (TRATABRASIL, 2019). Portanto, grande parte do esgoto da cidade é destinado ao leito do Rio Poti ocasionando problemas graves para a saúde da população, além da fauna e da flora que são atingidas em diferentes aspectos, como a grande quantidade de aguapés sobre a superfície da água e a perda de oxigênio, bem como a morte de espécies de peixes e outros animais que se alimentam no rio. O processo de eutrofização intensifica-se em períodos de menor incidência pluviométrica, tendo em vista que os resíduos sólidos e materiais contaminados potencializam o surgimento de doenças além de provocar desequilíbrio no ecossistema. Os impactos causados afetam diretamente ou indiretamente a população residente na cidade, ao mesmo tempo em que as políticas públicas não tratam como prioridade a busca por ações que tragam melhorias satisfatórias no que se refere aos impactos ambientais e aos prejuízos econômicos e sociais que atingem a população como um todo.

**Palavras-chave:** Geografia. Sociedade. Malha Urbana. Meio Ambiente.



## CLIMA E SAÚDE: AS RELAÇÕES ENTRE O CLIMA URBANO E OS NOVOS DIÁRIOS DA COVID-19 EM PONTA GROSSA-PR-BRASIL

Ponencia

*Gilson Campos Ferreira da Cruz<sup>31</sup>  
Vanderleia Aparecida Machado Ferreira<sup>32</sup>  
Eduardo Camargo Ferreira da Cruz<sup>33</sup>*

As relações entre a Geografia e a saúde são muito fortes e já vem sendo estudada a muito tempo por pesquisadores das mais diferentes áreas, entre eles da Geografia, da Medicina, da Biologia, sendo um dos pioneiros o médico Josué de Castro, com destaque para as influências do clima na saúde.

A pandemia da COVID 19 nos impôs uma mudança radical nos costumes, interrompeu muitas vidas e ainda não é possível enxergar um fim para tudo o que está ocorrendo, que tem a ver com as características próprias de uma pandemia, que envolve vários fatores ambientais, sociais econômicos e entre eles estão, também, as variáveis climáticas.

A COVID-19, causada pelo Coronavírus SARS-COV-2 teve início na cidade de Wuhan na China e a Organização Mundial da Saúde (OMS) declarou, em 11 de março de 2020, que o mundo estava vivendo a pandemia da COVID-19 e que ela constituía uma Emergência de Saúde Pública.

No início o vírus começou em áreas de temperaturas baixas e em condições de baixa umidade do ar, porém a doença se espalhou rapidamente por várias nações, inclusive por aquelas que ainda viviam o fim do verão, como no caso dos países do hemisfério sul. Uma questão que se levanta sobre a disseminação da COVID-19, é se as variáveis climáticas podem interferir na expansão mais significativa do vírus. A taxa de contaminação no Brasil, oscilou muito ao longo da pandemia, nas mais diferentes condições climáticas. Na presente pesquisa estamos procurando estabelecer possíveis relações e entre a ocorrência dos novos casos diários e o comportamento da temperatura, umidade relativa e absoluta, precipitação e radiação solar, para compreender melhor como o coronavírus se comporta no clima subtropical.

As análises começaram no início de 2020 e em um primeiro momento se analisou o período entre maio/2020, quando surgiram os primeiros casos de transmissão comunitária e novembro/2020, começo da primavera, quando estava ocorrendo a curva de transmissão estava na descendente.

Porém, nos meses que se seguiram, as temperaturas e umidade se elevaram, com a chegada do verão e os novos casos da covid 19 voltaram a crescer e este período de novembro/2020 a abril/2021, já está sendo analisado, com todos os dados sistematizados em um banco de dados e os resultados serão publicados nos próximos meses.

A área de estudo é a cidade de Ponta Grossa com aproximadamente 351.736 hab., segundo estimativa do IBGE, para o ano de 2019, sendo que 97,79% é de população urbana e 2,21% é de população rural, o que corresponde a 343.963 hab. e 7.773 hab., respectivamente. A densidade demográfica do município é de 169,93 hab./Km<sup>2</sup> (IBGE, 2020).

A primeira parte dos dados já foram levantados e analisados e a segunda parte ainda está em processo de tratamento estatístico e análise. Os dados meteorológicos do município de Ponta Grossa foram

<sup>31</sup> Universidade Estadual de Ponta Grossa – Departamento de Geociências, gilsoncfcruz@gmail.com

<sup>32</sup> Universidade Estadual de Ponta Grossa – Curso de Bacharelado em Geografia, vfmferreira@gmail.com

<sup>33</sup> Universidade Estadual de Ponta Grossa-Pró-Reitoria de Planejamento, eduardocfcruz@gmail.com

obtidos junto ao SIMEPAR (Sistema Meteorológico do Paraná) (2021) e os da COVID 19, junto ao PAINEL SAÚDE (2021). Os dados servirão para produzir mapas da distribuição espacial e gráficos da COVID-19, estabelecendo as possíveis correlações.

Prata et al. (2020), questionan se existe alguma relação de clima ou densidade demográfica que possibilite a disseminação deste vírus e como ela pode ocorrer. Sabe-se que o distanciamento social é uma forma de evitar o contágio, mesmo com o uso da vacina. Com o aumento da disseminação, são demandados novos estudos, especialmente em relação as variáveis climáticas, em regiões tropicais, pois são necessárias mais evidências da relação entre temperatura, umidade e COVID 19 (Auler et al., 2020). Por fim, Auler et al. (2020) relata que talvez países de clima tropical não se encaixem nessa propagação, sendo preciso mais estudos.

Segundo Prata et al. (2020) os estudos mais avançados do COVID 19 foram realizados em regiões não tropicais, ou seja, regiões que estão acima dos 30° N, que possuem uma temperatura variante de 20° até -20°.

Estudo desenvolvido por Sagripanti e Lytle (2020) aponta que o coronavírus pode sobreviver em uma ampla faixa de variação da umidade relativa e da temperatura, mas que pode se tornar inativo quando exposta a radiação ultravioleta, um indicador de que a variação no comportamento dos índices de radiação associado a nebulosidade de uma região pode influenciar na disseminação do vírus

Comparar e entender o comportamento do coronavírus, analisando as variações das temperaturas, radiação solar e nebulosidade é importante para que se estabeleça possíveis relações com as taxas de contaminação e de disseminação da COVID-19. Compreender como as variáveis climáticas radiação, nebulosidade, temperatura, umidade do ar e precipitação na cidade de Ponta Grossa, Paraná, influenciam na ocorrência de novos casos diários da COVID-19 é o objetivo desta pesquisa e para contemplá-lo foram obtidos dados climáticos para Ponta Grossa, visando relacioná-los com o aumento ou diminuição de novos casos diários, os quais foram tratados estatisticamente com a produção de gráficos e mapas para sustentar as análises.

Os primeiros resultados indicam que as variáveis climáticas têm um papel preponderante a partir da segunda metade do outono de 2020, seja pela análise dos gráficos, pela regressão linear ou pela determinação do coeficiente de correlação de Pearson – r. A influência das variáveis climáticas não é significativa ao longo de todo o período analisado, porém para algumas semanas ou períodos pandemiológicos, de 14 dias elas são importantes. Também, se constatou que num primeiro momento, quando as temperaturas começaram a subir, assim como a umidade do ar, o número de novos casos começava a cair.

Porém será necessário continuar a pesquisa para identificar as possíveis correlações para o período que corresponde ao final da primavera de 2020, passando pelo verão, até a primeira metade do outono de 2021.

**Palavras chave:** clima, covid 19, geografia, temperatura, umidade do ar.

## PERCEPCIONES PARA LA APLICACIÓN DEL URBANISMO BIOFÍLICO EN CHILE

Ponencia

Virginia Carter<sup>34</sup>  
Cristián Henríquez<sup>35</sup>

Uno de los objetivos promovidos por la “Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible” es hacer que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles, respondiendo a los desafíos a los que se enfrentan las ciudades hoy en día, incluyendo el aumento de la temperatura urbana debido a los efectos del cambio climático, y el déficit de espacios verdes urbanos. En este contexto, el enfoque del Urbanismo Verde pretende crear ciudades más sostenibles en términos de verdor, compacidad, eficiencia energética, cero emisiones y producción de residuos, teniendo como resultado lugares, comunidades y estilos de vida sostenibles. El enfoque surge para abordar algunos de los retos mencionados anteriormente, a través de siete ciudades arquetípicas emergentes, donde la “Ciudad Biofílica” es una de ellas. Las ciudades biofílicas son la materialización del enfoque del Urbanismo Biofílico, que persigue la integración estratégica de la naturaleza en las ciudades a través de la planificación y el diseño, para conseguir ciudades más habitables en términos de bienestar y salud de sus habitantes, así como la creación de entornos urbanos resilientes.

En este contexto, este enfoque se ha materializado a través de un amplio espectro de acciones concretas, que hemos denominado Iniciativas de Urbanismo Biofílico (BUI por sus siglas en inglés - *Biophilic Urbanism Initiatives*). Estas iniciativas son: (1) fomento de la biodiversidad, (2) escuelas biofílicas, (3) edificios con elementos de diseño ecológico, (4) actividades comunitarias, (5) antigua infraestructura urbana para apoyo a la inserción de la naturaleza en la ciudad, (6) planes, políticas, programas, estrategias o visiones gubernamentales, (7) normativa gubernamental, (8) apoyo gubernamental, (9) cinturones verdes, vías verdes o redes, (10) infraestructura verde, (11) zona de preferencia peatonal, (12) restauración de espacios naturales, y (13) fomento de la vida silvestre. En primer lugar, esta investigación recopiló iniciativas llevadas a cabo en el marco del urbanismo biofílico, donde las principales diferencias en su aplicación se deben a las diferencias de ingresos entre países que hoy las llevan a cabo, sobre la base de una recopilación de información secundaria publicada en literatura científica. Esta etapa fue fundamental para la identificación y posterior definición del concepto de Iniciativas de Urbanismo Biofílico.

En segundo lugar, teniendo a Chile como caso de estudio y a través del levantamiento de información primaria mediante una encuesta nacional, se analizaron las percepciones de diferentes actores claves para una potencial implementación del enfoque: (1) los responsables políticos vinculados a la gobernanza para el urbanismo biofílico en Chile, y (2) los gobiernos locales (municipalidades). En ambos casos, los encuestados fueron consultados acerca de: (1) su percepción acerca de seis “criterios” que impulsan el urbanismo biofílico (administración, precipitación anual, compromiso ciudadano, legislación vigente, recursos financieros, y recursos humanos), (2) ocho “barreras” que inhiben este enfoque (falta de un marco jurídico adecuado, falta de autonomía en la toma de decisiones, falta de

<sup>34</sup> Department of Geography, Ghent University. Krijgslaan 281, S8, 9000, Ghent, Belgium. mcarter@uc.cl

<sup>35</sup> Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile, Vicuña Mackenna, 4860, Macul, Santiago, Chile. cghenriq@uc.cl. Centro de Desarrollo Urbano Sustentable (CEDEUS) y Centro Interdisciplinario de Cambio Global UC, Santiago, Chile.

compromiso de los ciudadanos, falta de recursos económicos, falta de coordinación interna, falta de voluntad política para impulsar las iniciativas, falta de apoyo del gobierno nacional, falta de apoyo del gobierno regional), y finalmente, (3) la viabilidad de implementación de un grupo BUIs.

Para el caso del primer grupo, y en función de sus responsabilidades institucionales, se identificaron dos subgrupos, dentro de las 36 encuestas finalmente analizadas): (1) responsables políticos con influencia activa en la planificación territorial, urbana y diseño urbano y (2) responsables políticos con influencia activa en los sectores de evaluación ambiental, salud y educación, y con influencia activa en la implementación de la planificación urbana. Mediante un método de comparación por pares, se estableció un “ranking de preferencias” de aplicación para tres grupos de BUIs (condiciones e infraestructuras biofílicas, actividades biofílicas, e instituciones y gobernanza biofílicas (grupo), y los seis criterios que podrían impulsar el enfoque, ya mencionados. Respecto de las BUIs más y menos valoradas, estas fueron similares en ambos grupos casi en su totalidad. Las más valoradas fueron la “restauración de espacios naturales”, la “promoción de actividades biofílicas en las escuelas” y el “fomento del diseño biofílico en los edificios privados”. Las iniciativas menos preferidas fueron la “promoción de la infraestructura verde en los espacios privados” y las “subvenciones para el enverdecimiento urbano”. Respecto del análisis de las percepciones de los gobiernos locales sobre la posible aplicación de este enfoque en Chile, se identificaron dos set de subgrupos de respondentes utilizando el método de Análisis de Clases Latentes (LCA por sus siglas en inglés). Para la evaluación de los criterios que impulsan el urbanismo biofílico, se identificaron dos grupos de gobiernos locales (dentro de las 188 encuestas finalmente analizadas): (1) un grupo que percibió que tanto la “administración actual” como los “recursos financieros” son los criterios más importantes para impulsan el enfoque, y (2) un grupo que percibió que tanto la “administración actual” como los “recursos financieros” son los criterios más importantes para impulsan el enfoque. En el caso del análisis de las “barreras” se identificaron tres grupos de respondentes: (1) un grupo que percibe que barreras son neutrales, (2) un grupo que percibe que las barreras apenas inhiben el enfoque, y (3) un grupo que señala la “falta de recursos económicos” y la “falta de apoyo de los gobiernos nacional y regional” son las principales barrears. En el caso de los gobiernos locales, a pesar de las diferencias en la percepción de los criterios que impulsan y las barreras que inhiben el urbanismo biofílico, las clases latentes sugieren que las iniciativas más y menos viables para su aplicación son similares. Las BUIs más valoradas fueron “actividades comunitarias”, “infraestructura pública verde” y “promoción de actividades biofílicas en las escuelas”. Por otro lado las BUIs menos factibles fueron “subvenciones para el enverdecimiento urbano”, “fomento del diseño biofílico en los edificios privados” y “cinturones verdes y vías verdes”.

En el contexto mundial, una de nuestras principales conclusiones es que estas iniciativas aún no se han implementado ampliamente en los países emergentes y en desarrollo, en comparación con las economías avanzadas, como Estados Unidos, Alemania y Singapur, entre otros. En el escenario chileno, la investigación ha arrojado que Chile cuenta con un marco de gobernanza bien establecido que apoya una posible implementación del urbanismo biofílico, especialmente a nivel espacial nacional. Sin embargo, esa implementación no requiere necesariamente la adopción de legislación en los niveles superiores de decisión. Por el contrario, los gobiernos locales parecen ser los mejores aliados para promover la implementación del urbanismo biofílico en Chile, desde el punto de vista de una planificación urbana.

**Palabras clave:** Urbanismo biofílico; Iniciativas de urbanismo biofílico (BUI); Gobiernos locales e instituciones gubernamentales; Comparación por pares; Análisis de clases latentes (LCA).

## LA GENTRIFICACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE URBANO Y LA SOCIOCLIMATOLOGÍA DE LAS CIUDADES CHILENAS

Ponencia

Romero Aravena, Hugo<sup>36</sup>  
Henrique Mendes, Flávio<sup>37</sup>

El medio ambiente urbano corresponde a una de los más importantes componentes del proceso de privatización y comodificación de la naturaleza al interior de las ciudades. El clima urbano y sus relaciones con los usos y coberturas de suelos, y por ende, con las características socio-económicas que acompañan la segregación socio-ambiental predominante en las ciudades latinoamericanas, no es un componente solo natural, sino que constituye una síntesis topoclimática que reúne consideraciones físicas y químicas, sociales, económicas y culturales, que desde el punto de vista de los controladores de la ciudad, es comercializado como un elemento importante de los proyectos inmobiliarios.

Los efectos de los procesos de urbanización sobre las condiciones de los climas y medio ambientes urbanos se observan tanto a la escala de las diferencias entre las ciudades y sus áreas rurales circundantes como entre sus diferentes barrios. Olas, islas, archipiélagos, corredores y puntos extremos (por exceso o carencia) de calor, humedad y ventilación, se distribuyen al interior de las ciudades grandes y medianas, siguiendo una estricta asociación con los niveles socio-económicos de sus habitantes. El diseño, planificación y gestión del medio ambiente construido no considera las transformaciones climáticas ni sus efectos sobre la calidad y salubridad del aire, a pesar de la frecuencia con que se suscriben acuerdos y compromisos internacionales para luchar contra el cambio climático en todas sus escalas. En Chile- país líder en privatizaciones y comodificaciones de la naturaleza y el medio ambiente-, son las decisiones del mercado inmobiliario las que principalmente omiten o comisionan acciones de gentrificación que tienen como consecuencia un aumento de las desigualdades e injusticias socioambientales.

Las investigaciones realizadas en las ciudades de Santiago y La Serena (y la comparación de esta última con la ciudad de Piracicaba del Estado de Sao Paulo), han permitido caracterizar los cambios climáticos experimentados por los barrios en función de su condición socioeconómica durante la última década. En el caso de Santiago de Chile, se han comparado las condiciones climático-urbanas de las comunas o conjuntos de barrios de Estación Central y Vitacura, correspondientes a hábitats de las clase media baja y alta, mientras que en las ciudades intermedias de La Serena y Piracicaba se han contrastado sus centros históricos con áreas periféricas, igualmente características de barrios ocupados por diferentes clases sociales. Mediante comparaciones multitemporales de temperaturas superficiales obtenidas de LANDSAT y modelos ENMI met se han representado las condiciones de cambios de temperatura, coberturas de suelos, áreas y tipos de construcciones y ventilación a escala de los límites y la canopia urbana, que demuestran la ausencia de evaluaciones ambientales y consecuentemente, el aumento de injusticias socioambientales. Los recortes espaciales de las áreas de menores niveles socio-económicos han concentrado el incremento de islas, corredores y puntos extremos de calor, así como la pérdida de humedad y la generación de “zonas muertas” de ventilación a sotavento de las

<sup>36</sup> Departamento de Geografía, Universidad de Chile. hromero@uchilefau.cl

<sup>37</sup> Facultad de Ingeniería, Universidad de Sao Paulo

edificaciones de mayor altura, lo cual dispara a su vez, las concentraciones de contaminantes atmosféricos y de otros efectos negativos, influyendo sobre la calidad de vida y la salud ambiental de los habitantes de las áreas más vulnerables. Se trata de una gentrificación por omisión del rol del estado en la generación de adecuadas condiciones ambientales.

Por el contrario, las zonas urbanas que concentran la riqueza han incorporado activamente en sus acciones de gentrificación ecológica y climática, planes y acciones de mitigación y adaptación para confrontar los efectos adversos, destacando la presencia de ductos y nodos de ventilación y refrigeración, extensas áreas verdes y alternancia entre altas y bajas densidades construidas. Para ello han contado con el aporte de planes reguladores cuya formulación e implementación por parte de los sectores público y privado han tenido como objeto el aumento de las plusvalías de los sitios y construcciones así como de los niveles de calidad de vida y salud ambiental, incrementando la desigualdad. Las ciudades latinoamericanas, representadas por los casos estudiados, no han considerado la calidad climática (y de la calidad del aire) ni tampoco la influencia recíproca entre los cambios climáticos globales y aquellos producidos socialmente en su interior. Aún más, la gentrificación ecológica y climática ha contribuido a generar un activo mercado de sitios, edificaciones y condominios que reflejan directamente en sus precios de mercado, la abundancia o escasez de climas templados y sanos.

Los efectos de la concentración geográfica del calor (debido a las construcciones densas), la aridez (debido a la eliminación y ausencia de vegetación) y la contaminación atmosférica (por efectos de la eliminación de la ventilación), contribuyen a explicar las diferentes tasas de morbilidad y mortalidad que han sido registradas al interior de la ciudad de Santiago de Chile. Mientras informes anteriores destacaban, por ejemplo, que las mujeres de las áreas más vulnerables de Santiago viven ocho años menos que las que residen en las comunas más ricas, la pandemia de COVID 19 ha ratificado el rol de las diferencias socio-climáticas al interior de la ciudad. Las más elevadas tasas de incidencia y mortalidad causadas por el virus, se han concentrado en las comunas de condiciones térmicas, vegetacionales, de ventilación y de contaminación atmosférica extremas. La estacionalidad climática, los determinantes socio económicos y las condiciones de las canopias urbanas, han explicado en gran medida el comportamiento de la pandemia al interior de la ciudad. Sin embargo, esta dimensión geográfica permanece en gran medida oculta por la gentrificación ecológica, reflejada en los precios de las viviendas en función de sus condiciones ambientales más o menos favorables ante los riesgos sobre la salud de la población. Esta variable sintética ha sido reconocida como la de mayor poder explicativo sobre las tasas de mortalidad y morbilidad causadas por COVID-19.

**Palabras Clave:** Gentrificación climática, climas urbanos, islas de calor, socioclimas, pandemia

## INFRAESTRUCTURAS VERDES-AZULES PARA GESTIONAR LA ADAPTABILIDAD AL CAMBIO CLIMÁTICO: ¿QUÉ CONOCE LA SOCIEDAD SANTAFESINA?

Ponencia

*Morresi, María del Valle*<sup>38</sup>

*Virginia Venturini*<sup>39</sup>

*Tamara Beltramino*<sup>40</sup>

Históricamente, las sociedades desplegaron diferentes modos de gestionar los riesgos de inundaciones en el espacio urbano (Santos, M. 2000). La implementación de obras infraestructurales ha sido una de las medidas más comunes en las últimas décadas. En este trabajo nos interesa reflexionar sobre un tipo específico de infraestructura: las verdes y azules (IVA), para conocer la opinión de la sociedad santafesina sobre el rol de las IVA en el proceso de adaptabilidad a los efectos del Cambio Climático (CC) de la ciudad.

La IVA, puede definirse a escala de ciudades como “redes interconectadas y planificadas de áreas naturales y seminaturales, las cuales incluyen cuerpos de agua, espacios abiertos verdes, que provisionan de diferentes servicios ecosistémicos”. (Wetland International, 2019). Estas prácticas sostenibles, entre otros beneficios, logran mitigar el riesgo hídrico y pueden fácilmente ser gestionadas por los gobiernos locales. Existen ejemplos en otros países, donde estas estructuras forman parte de las políticas de estado, en los que además, se fomentan iniciativas individuales de los ciudadanos contribuyendo al concepto de responsabilidad compartida para un beneficio colectivo. Villanueva y Cisneros (2017, p.2) expresan que “hay experiencias exitosas y poco difundidas sobre el uso de tecnologías apropiadas para reducir la vulnerabilidad en zonas de riesgo ante inundaciones”, como estrategia de co-gestión. Flood Resilience Alliance (2019) y PNUD (2018) son organizaciones internacionales que impulsan mecanismos de co-participación y fortalecimiento de la resiliencia comunitaria. En este sentido es importante resaltar que si bien, en la ciudad de Santa Fe, las estrategias de resiliencia avanzaron con políticas públicas orientadas a establecer una regulación y ordenamiento del espacio público, las iniciativas más habituales han sido las normativas que castigan su incumplimiento.

Profundizar la co-gestión del espacio público, requiere conocer la actitud de los ciudadanos respecto a incorporar estrategias de IVA.

La ciudad de Santa Fe es la capital de la provincia homónima, de la región litoral-centro de Argentina, posicionada de manera estratégica en el plano geográfico dada su ubicación en la confluencia de dos importantes ríos: el Paraná y el Salado. Esta ciudad sufre crecidas recurrentes de los ríos que causan inundaciones periódicas, y en casos extraordinarios originan la evacuación de un gran número de pobladores.

Con la finalidad de conocer la valoración de los ciudadanos santafesinos acerca de las IVA y las características de los individuos encuestados, se generó una encuesta en línea principalmente con preguntas de opción múltiple. (Sampieri et al., 2014). Se confeccionó un formulario en Google para compartir

<sup>38</sup> Facultad de Ingeniería y Ciencias Hídricas. Universidad Nacional del Litoral. Santa Fe. Argentina. valle@fich.unl.edu.ar, vventurini@fich.unl.edu.ar.

<sup>39</sup> Facultad de Ingeniería y Ciencias Hídricas. Universidad Nacional del Litoral. Santa Fe. Argentina. valle@fich.unl.edu.ar, vventurini@fich.unl.edu.ar.

<sup>40</sup> Facultad de Humanidades y Ciencias. Universidad Nacional del Litoral. Santa Fe. Argentina. tbeltramino@unl.edu.ar

“en línea” y la encuesta se organizó en tres bloques distribuidos en 15 preguntas. El primero fue diseñado para recolectar datos relativos a las características personales de los encuestados. El segundo bloque pregunta sobre el conocimiento de las IVA e incluyó interrogantes relativos a la identificación de las mismas en la ciudad y sus beneficios. Finalmente en el tercero se indaga específicamente sobre la necesidad de implementación de las IVA en la ciudad y el conocimiento sobre las regulaciones y políticas municipales sobre la construcción de estas infraestructuras. La encuesta se compartió con aproximadamente 1100 personas que viven en Santa Fe, logrando 120 respuestas que se analizan a continuación.

De 120 respuestas, el 76% no conoce lo que es una IVA. Si bien aprox. el 50% no reconoce ninguna en su barrio, el 85% sí las identifica en la ciudad. El 95% reconoce los beneficios de las IVA y un 71% estaría dispuesto a incorporar en sus viviendas este tipo de soluciones basadas en la naturaleza.

Cuando se indagó acerca de qué estructuras serían necesarias en la ciudad, el 75 % de los encuestados eligieron más espacios vegetados y pavimentos permeables. En cuanto a los beneficios de las IVA, el 80% optó por la regulación de temperatura y la mayor absorción de agua de lluvia.

Finalmente el 42% de los ciudadanos piensa que el gobierno no favorece la incorporación de este tipo de prácticas y el 24 % conoce alguna normativa del gobierno que regula la implementación de IVA. La encuesta realizada posibilitó recopilar información sobre el grado de conocimiento de los ciudadanos santafesinos sobre las IVA y sus beneficios. La participación en la encuesta on line fue del 11% de un total de 1100 ciudadanos que la recibieron, lo que indicaría a priori la necesidad, desde el estado, de difundir y fortalecer mecanismos participativos en línea para que la sociedad santafesina se incorpore a la discusión de temas inherentes a la gestión de riesgos.

Pese a esto, el 70% de los ciudadanos encuestados se mostraron dispuestos a colaborar en la gestión de los excesos hídricos de la ciudad, incorporando estas medidas en sus viviendas. La argumentación de las respuestas obtenidas respecto de los beneficios y la necesidad de incorporar las IVA, se explicaría en parte por la ubicación de los barrios en el cordón oeste de la ciudad que han sufrido frecuentes inundaciones y han sido intervenidos con estructuras rígidas.

La valoración de los ciudadanos acerca del rol de las IVA en la gestión de los riesgos hídricos evidencia la necesidad de fortalecer las políticas municipales relacionadas a estimular estrategias resilientes.

**Palabras clave:** Adaptabilidad, resiliencia, infraestructura verdes y azules, percepción social.



## CALIDAD Y JUSTICIA CLIMÁTICA URBANA, ESTUDIO DE CASO EN CIUDADES MEDIAS CHILENAS<sup>41</sup>.

Ponencia

*Pamela Smith<sup>42</sup>*  
*Pablo Sarricolea*  
*Orlando Peralta*  
*Catalina Toro*

Si bien, cerca del 60% de la población urbana de Chile reside en áreas metropolitanas (INE, 2017), las ciudades intermedias son las que han experimentado un mayor crecimiento de su superficie, superando el 40% en las últimas dos décadas (Ministerio de Vivienda, 1993, 2003, 2011 y 2019). Junto con el crecimiento, se están reproduciendo en ellas, las alteraciones del medio ambiente urbano, mayormente estudiadas para las áreas metropolitanas en Latinoamérica, entre las cuales se encuentra la formación de un clima urbano e intensificación de la isla de calor urbana.

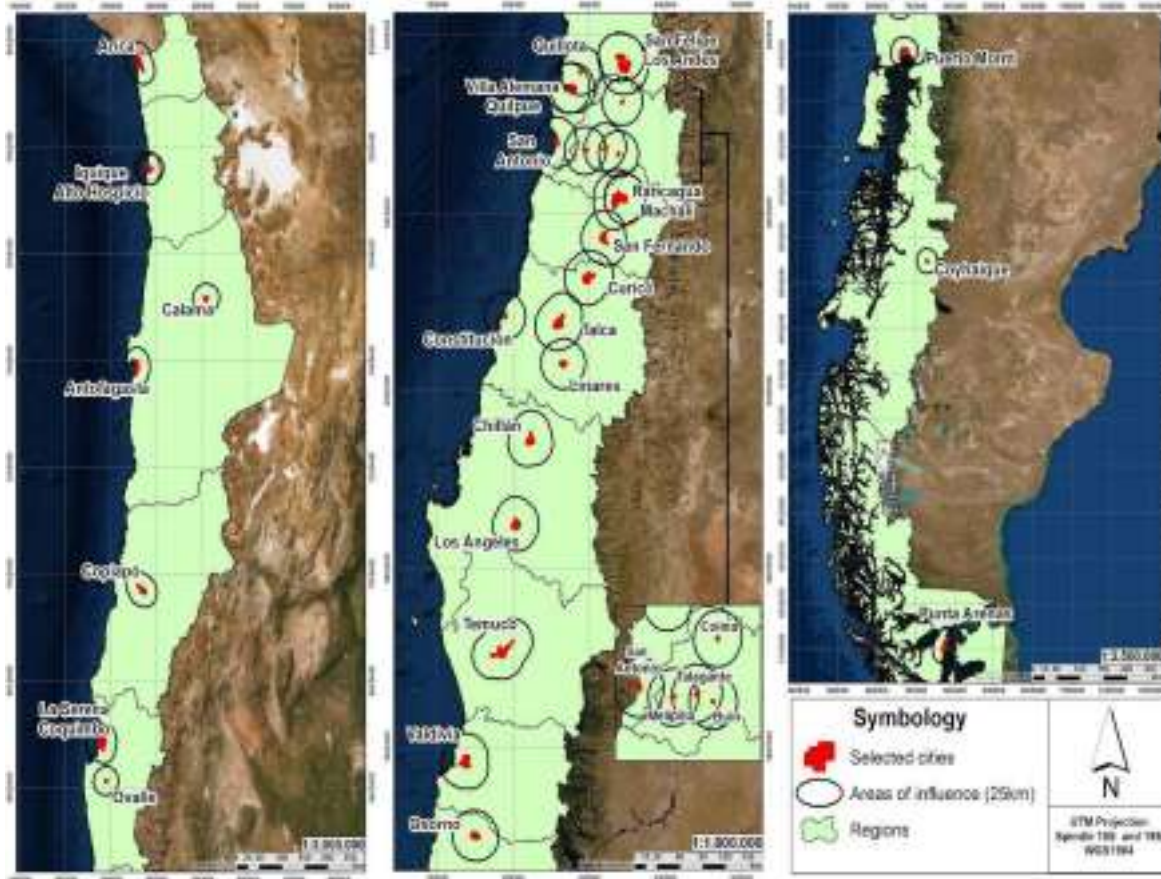
Esta investigación presenta el estudio de la climatología urbana de 33 ciudades medias chilenas a través del cálculo de la intensidad de la isla de calor urbana de superficie (ICUs), entre los años 2008 y 2018 calculada a partir de imágenes satelitales MODIS diurnas y nocturnas procesadas en Google Earth Engine. Los valores ICUs además, se relacionaron con factores ambientales y urbanos, como el tamaño y crecimiento experimentado por la ciudad, cantidad de población, NDVI promedio y áreas verdes por habitante, entre otros, con el objetivo de identificar factores relacionados con su comportamiento como una aproximación al estudio de la calidad y justicia climática urbana.

Los resultados de la isla de calor urbana superficial muestran una importante heterogeneidad. Las mayores intensidades se observan con los datos diurnos de la estación de verano, alcanzando un promedio de 3,1°C, por el contrario, el valor promedio más bajo ocurre en ese mismo horario, durante el invierno, con solo 0,4°C. Los valores de la SUHI nocturna para ambas estaciones presentan una menor diferencia en sus valores promedio, con 2,0 y 1,4°C para las estaciones de verano e invierno respectivamente (tabla 1). En general, las mayores intensidades se observan en ciudades ubicadas en el dominio templado y al interior, en cambio, las ciudades costeras presentan islas menos intensas o negativas.

<sup>41</sup> Resultados Proyecto Fondecyt de Iniciación n°11180990.

<sup>42</sup> Departamento de Geografía, Universidad de Chile. Investigadora Asociada Centro de ciencia del clima y la resiliencia (CR)2. [pamelasmit@uchilefau.cl](mailto:pamelasmit@uchilefau.cl).

Figura 1: Ciudades Chilenas consideradas en el estudio y sus áreas de influencia rural



Fuente: Elaboración propia en base a shapefiles del INE (2017).

Es la SUHI de verano diurna la que presenta las diferencias más significativas a lo largo del país. Aquellas ciudades con una intensidad mayor tienden a concentrarse en la zona central de Chile, en las regiones de Valparaíso, O'Higgins y Maule, existiendo otras ciudades a lo largo de Chile que también alcanzan altas diferencias, con intensidades por sobre los 5°C. Las ciudades que más destacan en particular son Iquique (7,5°C), San Felipe (8,4°C), Los Andes (7,3°C), Quilpué (6,5°C), Rancagua (7,5°C), Curicó (5,9°C) y Los Ángeles (5,9°C).

Tabla 1. Valores de la SUHI en estaciones de verano e invierno, diurna y nocturna, por cada ciudad seleccionada

Region	City	Lat	Elevation (m)	Climatic Zones	Population 2017	Area (has)	SUHI			
							S_D	S_N	W_D	W_N
Arica y Parinacota	Arica	18° 35'	66,0	BWh	205029	2906,5	-0,8	1,5	-1,6	1,7
	Tarapacá									
	Iquique	20° 74'	40,0	BWh	189065	2171,4	7,5	2,2	0,4	1,1
	Alto Hospicio	20° 15'	339,0	BWh	105884	1555,8	-4,8	2,3	-6,2	1,6
Antofagasta	Antofagasta	23° 26'	60,6	BWh	354104	3636,7	-2,1	2,8	-1,3	1,4
	Calama	22° 27'	2274,8	BWk	158487	2408,1	-2,1	3,1	-2,4	2,3
Atacama	Copiapó	27° 22'	412,1	BWk(s)	150962	2328,9	-0,3	-1,1	2,2	2,4
	La Serena	29° 54'	68,9	BSk (s)	200640	4636,2	-5,1	2,1	-1,6	3,2
Coquimbo	Coquimbo	30° 45'	68,9	BSk (s)	214550	4565,3	2,5	1,6	0,9	-0,1
	Ovalle	36° 00'	222,0	BSk(s)	87589	946,4	2,2	1,7	2,2	2,0
	San Felipe	32° 44'	666,4	BSk(s)	69617	1070,8	8,4	3,2	1,2	4,2
Valparaíso	Los Andes	32° 57'	797,4	BSk(s)	61017	1331,7	7,3	2,4	0,5	2,5
	Quilpué	33° 09'	149,0	Csb	149596	3805,9	6,5	1,9	1,4	0,1
	Villa Alemana	33° 02'	143,0	Csb	125327	2932,7	3,1	1,8	1,7	0,0
	Quilota	32° 54'	248,0	Csb	78331	1581,2	5,2	2,2	2,1	1,5
	San Antonio	33° 35'	4,0	Csb	86569	2356,8	2,8	2,2	1,4	1,9
	Colina	33° 12'	596,0	BWk(s)	118.018	787,4	-1,2	1,7	-0,2	2,1
Metropolitana	Buenos Aires	33° 43'	480,0	Csb	82911	2963,4	5,3	2,2	0,3	1,0
	Melipilla	33° 41'	175,0	Csb	84724	1002,4	5,5	1,4	2,2	1,5
	Talagante	33° 39'	144,0	Csb	59209	1048,6	5,2	1,8	1,5	1,3
Libertador Gral Bdo O'Higgins	Rancagua	34° 42'	505,6	Csb	234183	4954,2	7,5	2,5	0,8	0,9
	Machalí	34° 10'	568,0	Csb	51504	1648,5	1,7	1,3	-0,3	1,4
	San Fernando	34° 44'	339,1	Csb	61712	1147,6	4,8	1,5	0,9	0,5
Maule	Cunco	34° 58'	226,6	Csb	132562	2592,0	5,8	2,2	1,3	0,8
	Talca	35° 43'	110,2	Csb	210918	4064,7	5,2	2,4	-0,1	1,8
	Linares	35° 50'	181,1	Cfb	77762	1305,2	3,6	1,6	0,1	0,8
Ñuble	Chilán	36° 38'	126,0	Csb	196056	3138,4	3,2	1,4	-0,4	0,7
	Los Ángeles	34° 08'	146,3	Csb	151087	4188,1	5,9	1,2	-0,7	1,1
La Araucanía	Temuco	38° 45'	114,5	Csb	308608	6449,3	2,9	2,3	0,4	1,0
	Osoerno	40° 34'	52,7	Cfb(s)	147826	2608,7	3,5	2,5	0,0	1,5
Los Lagos	Puerto Montt	41° 43'	84,8	Cfb	220143	3193,5	3,5	0,8	-0,2	-0,8
	Valdivia	39° 65'	12,8	Cfb (s)	154716	2552,1	4,3	2,8	1,5	1,2
Aysén	Cochaique	45° 59'	345,1	Cfb	49968	911,1	1,6	1,7	0,0	0,5
Magallanes	Punta Arenas	53° 00'	43,6	Csc	125932	2608,5	1,5	1,2	0,3	0,1
Upper Climatic Zones (Sarricolea et al. 2017)							SUHI Intensity			
BWh	Hot Desert climate					[+]				
BWk	Cold Desert climate					[+]				
BWk(s)	Cold Desert climate with dry summer					[+]				
BSk	Cold Semi-arid climate					[+]				
BSk(s)	Cold Semi-arid climate with dry summer					[+]				
BSk (s)	BSk(s) Cold Semi-arid climate with dry summer and oceanic influence					[+]				
Csb	Mediterranean climate (warm summer)					[+]				
Csb'	Mediterranean climate (warm summer) with oceanic influence					[+]				
Cfb	Marine West Coast climate (warm summer)					[+]				
Cfb(s)	Marine West Coast climate (warm and dry summer)					[+]				
Cfb'(s)	Marine West Coast climate (warm and dry summer) with oceanic inf					[+]				
Csc	Mediterranean climate (mild summer)					[-]				

Para evaluar la relación entre factores ambientales y urbanos con el comportamiento de la ICU superficial de verano se probaron 6 modelos de regresión lineal, el Modelo 1 incluyó todas las variables como predictores y el 6 incluyó sólo 3 de ellas. De los modelos obtenidos, se escogió el número 3, que incluye 6 de las 8 variables consideradas, sin disminuir significativamente el valor del R cuadrado. A partir de los valores Beta (B), la distancia al mar y el ndbi actúan aumentando el valor de la isla de calor de superficie para un mediodía promedio de la estación estival. Todas las variables restantes, elevación, crecimiento de la población, áreas verdes por habitante y pobreza multidimensional, significarán una disminución de la diferencia entre la temperatura urbana y rural de superficie. Lo anterior, significa, por ejemplo, que una diferencia de 1 entre el valor del NDBI urbano y rural, significa un

aumento de  $3,267^{\circ}\text{C}$  en la intensidad de la SUHI y por el contrario, un aumento de 1 m<sup>2</sup> de áreas verdes por habitante, significa una disminución de  $0,13^{\circ}\text{C}$ .

Se demuestra que la existencia e intensidad de una SUHI se explica por factores geográficos, es clara la relación que existe con otros factores ambientales y urbanos. La densidad de construcción, representada por el NDBI juega un rol importante a la hora de aumentar la intensidad de la isla térmica, al igual que lo es la superficie de área verde de la ciudad al momento de disminuirla. A su vez, y como se puede ver en el resultado de los cluster, la densidad de población y tamaño de la ciudad también son determinantes en la forma e intensidad que la SUHI genera.

Los hallazgos anteriores aportan información que puede ser utilizada en la realización de estudios y elaboración planes para mitigar este fenómeno según las distintas dimensiones y factores que afectan a cada ciudad, considerando diferencias anuales y diarias. Así mismo, dirige la atención respecto de aquellos factores que pueden estar presentando diferencias intraurbanas, generando impactos diferenciales entre distintos barrios, que puedan requerir acceder a artefactos de refrigeración para mitigar el calor diurno o nocturno en la ciudad, buscando mejorar el bienestar y la calidad de vida.

**Palabras clave:** clima urbano, SUHI, escala local, ciudad media, factores explicativos, calidad climática, planificación sensible al clima

## PREOCUPAÇÕES ESTÉTICAS E MOVIMENTOS PAISAGÍSTICOS COMUNITÁRIOS NA CIDADE DO RECIFE, PERNAMBUCO (BRASIL)

Ponencia

*Andrade, Maria Vitória<sup>43</sup>*

Neste trabalho, buscaremos analisar as dinâmicas dos projetos de preocupação estética dos jardins e espaços verdes implantados na cidade do Recife, capital do estado de Pernambuco. Além disso, interessa-nos averiguar a produção de novos movimentos através de ações insurgentes, com estratégias de construção de amenidades ambientais e paisagísticas nos espaços públicos da cidade. Com isso, pretende-se contextualizar historicamente as construções de projetos para espaços verdes no espaço urbano, como também os movimentos contemporâneos que criam suas próprias marcas nas paisagens da cidade.

A importância dessas análises sobre as preocupações estéticas e paisagísticas se faz necessária para compreender o contexto do paisagismo na cidade, com suas possíveis deficiências e ausências observadas, permitindo-nos compreender as razões que levam os moradores a construir suas próprias composições comunitárias de jardins, praças e demais amenidades paisagísticas. A metodologia da pesquisa encontra-se baseada no levantamento do contexto histórico-espacial das dinâmicas de urbanização dos espaços verdes, a partir da adoção de um método descritivo que buscará realizar a “identificação da existência de relações entre variáveis” para determinar a natureza dessas relações (GIL, 2002, p. 42). Esse levantamento será realizado através das coletas de dados e entrevistas de jornais, na observação das novas ações de jardinagem na cidade e nos movimentos que abordam a paisagem como um interesse social.

A fundamentação teórica da pesquisa se articula com alguns autores que contemplam e ampliam as reflexões sobre a problemática da pesquisa. Carneiro (2004) buscando uma breve contextualização histórica da configuração do espaço urbano de Recife e dos projetos de paisagismo. Besse (2018) na reflexão sobre as dinâmicas atuais das composições coletivas da paisagem, a partir da apresentação do debate da paisagem como um comum e do comum paisagístico como um elemento político. Barbosa (2018) reflexão do direito à paisagem e na compreensão dos engajamentos sociais que envolvem a paisagem na cidade do Recife. Por fim, Carlos (2017) com abordagem sobre as ações de construção da consciência urbana, criando um diálogo direto com essas novas composições de jardins e espaços públicos verdes.

Na década de 1930 a presença do urbanista e paisagista Burle Marx consolida e modela paisagens verde nos espaços públicos na trama urbana da cidade (CARNEIRO 2004). Com isso, observa-se o desenvolvimento de um conjunto de obras que envolvem a preocupação estética com um princípio ecológicos central ao projeto urbano. Devido essa influência estética nos planos de gestão, o Recife demonstra uma tradição na constituição de espaços verdes de praças e jardins, estando esses concentrados nos bairros populares da Zona Sul da cidade, região de maior desenvolvimento econômico-social, (CARNEIRO, 2004). Neste caso, as desigualdades socioespaciais são encontradas também nas marcas paisagísticas, observando-se a princípio uma seletividade espacial no desenvolvimento desses espaços públicos verdes.

Contudo, esses projetos dos espaços verdes na contemporaneidade desenvolveram uma problemática

<sup>43</sup> Graduada em Geografia pela Universidade Federal de Pernambuco. [mariavitoria.andrade@ufpe.br](mailto:mariavitoria.andrade@ufpe.br)

cujo moradores periféricos buscan alternativas de resignificación para ampliar o acesso ao direito à cidade, ao lazer e ao usufruto das amenidades ambientais e paisagísticas. Com isso, frente à carência de áreas livres, amenidades ecológicas ou espaços de lazer, observa-se a expansão de movimentos em bairros carentes do Recife onde cidadãos passam a promover novos arranjos espaciais para superar tais lacunas: a construção de jardins coletivos, praças improvisadas, instalação de equipamentos para uso do espaço público e outras ações que expressam o aumento de preocupações ecológicas e estéticas no cotidiano das cidades.

Esses movimentos coletivos<sup>44</sup> que passam a construir seus próprios nichos paisagísticos na cidade, desenvolvem várias infraestruturas a partir de uma economia criativa, criando locais para socialização dos moradores e troca de conhecimentos interculturais no micro e macro escala. Utilizando materiais recicláveis e com ações que buscam superar discriminações espaciais sentidas no esquecimento das gestões públicas. À vista disso, expande-se o debate da paisagem a partir da sua função social, como pode ser observado no debate da paisagem como comum (BESSE, 2018), apontando para a relação desta com a qualidade de vida, com o bem-estar individual e social, assim como a compreensão da paisagem como um constructo social partilhado por todos, em oposição aos seus usos exclusivos e comerciais.

Ademais, as apropriações espaciais durante a construção desses espaços autônomos sinalizam o fortalecimento de demandas que expressam a “vontade de paisagem”, visto como o desejo “de ter e expor sua presença no mundo carregando suas marcas territoriais e expressões simbólicas” (BARBOSA, 2018, p. 50). Deste modo, de forma independente, desenvolvendo a cidadania dos recifenses na interface com o espaço vivido e através de uma reivindicação e debate sobre o direito à paisagem fundamentada na cidadania, essas ações destacam o caráter político da paisagem e o engajamento social na cidade do Recife.

Essa problemática do direito à paisagem reflete-se na noção geográfica do conceito de lugar (CARLOS, 2017) sendo a porção do espaço apropriada através do corpo, dos sentidos, dos passos de seus moradores, como também, a construção de consciência urbana, vista como superação das necessidades. Isso abre o diálogo com as composições comunitárias, que expressam a vontade desses moradores de compor um “espaço esquecido” com novas funções e usos urbanos, incorporando-os às rotinas dos habitantes, articulando-os com suas identidades territoriais e com os sentidos de lugar em meio a uma urbanização segregadora em que a cidade foi construída

Portanto, a complexidade do tema demonstra um agir no espaço que interfere na convivência e habitabilidade urbana. Buscando superar as desigualdades de origem socioespacial, de acesso às infraestruturas urbanas e usufruto das amenidades paisagísticas e ambientais da cidade, moradores de bairros carentes constroem tais composições paisagísticas autônomas como um recurso para questionar a ausência e ineficiência de infraestruturas urbanas, dos serviços de lazer e da sustentabilidade ambiental para a população.

**Palavras Chaves:** Paisagens, Comunitárias, Composições, Cidadania, Urbanização

<sup>44</sup> Ver, por exemplo, “Sem contar com poder público, Jardim São Paulo faz própria praça” (JC, 2015, disponível em: <https://jc.ne10.uol.com.br/colunas/grande-recife//2015/12/25/sem-contar-com-poder-publico-jardim-sao-paulo-faz-propria-praca/>) e “Moradores transformam área abandonada em ‘praça’ com livros e brincadeiras para crianças” (G1.globo.com 2020, disponível em: <https://g1.globo.com/pe/pernambuco/noticia/2020/01/06/moradores-transformam-area-abandonada-no-recife-em-praca-com-brincadeiras-e-livros-para-criancas.ghtml>), acessados em 23 de março de 2020.

## GEODIVERSIDAD EN TANDIL: ANÁLISIS PRELIMINAR DE SU ESTADO DE CONSERVACIÓN FRENTE AL AVANCE URBANO.

Ponencia

*Valenzuela, Silvia*<sup>45</sup>

*Galar, Marcela*<sup>46</sup>

*Suarez, Ana*<sup>47</sup>

*Ramos, Aldo*<sup>48</sup>

*Schneider, Gonzalo*<sup>49</sup>

*Diéguez, Luciana*<sup>50</sup>

El concepto de geodiversidad surge a finales de 1990, aplicado a la gestión de espacios protegidos y como contrario al de biodiversidad, poniendo en evidencia la necesidad de un término que defina y abarque también los elementos abióticos del medio natural (Serrano Cañadas y Ruiz-Flaño, 2007). La geodiversidad para Nieto (2001:22) es “el número y la variedad de estructuras (sedimentarias, tectónicas, geomorfológicas, hidrogeológicas y petrológicas) y de materiales geológicos (minerales, rocas, fósiles y suelos), que constituyen el sustrato físico natural de una región, sobre las que se asienta la actividad orgánica, incluyendo la antrópica”. Según estos autores, puede considerarse que los elementos que componen la geodiversidad sobre la superficie terrestre son: a) Topografía, b) Geología, c) Geomorfoloía, d) Hidrología, e) Suelos.

La geodiversidad debe considerarse como un bien común y aunque ya lo haya expresado la UNESCO, no siempre esto implica la protección de la misma. Los impactos que se producen sobre ella son irreversibles generalmente. Si bien normalmente se plantea el efecto de las actividades económicas sobre la geodiversidad, también la expansión urbana y la construcción de infraestructura de soporte para este crecimiento genera alteraciones significativas en la misma.

Considerando lo expresado, el objetivo del trabajo es evaluar cambios producidos en la geodiversidad que alteran su estado de conservación producto del avance urbano y turístico.

Se determinó el área de estudio (sector serrano sur de Tandil) usando como base una imagen del Google Earth (Ver Figura 1). Metodológicamente la descripción de la geodiversidad se realizó a partir de bibliografía existente y trabajo de campo. El análisis preliminar del estado de conservación fue realizado a partir de imágenes del Google Earth en dos cortes temporales (2020 y 2003) complementadas con trabajo de campo y recopilación de fotografías.

<sup>45</sup> UNICEN, Facultad de Ciencias Humanas/ CINEA. [aldogramos@fch.unicen.edu.ar](mailto:aldogramos@fch.unicen.edu.ar)

<sup>46</sup> UNICEN, Facultad de Ciencias Humanas/ CINEA. [aldogramos@fch.unicen.edu.ar](mailto:aldogramos@fch.unicen.edu.ar)

<sup>47</sup> UNICEN, Facultad de Ciencias Humanas/ CEDI

<sup>48</sup> UNICEN, Facultad de Ciencias Humanas/ CINEA. [aldogramos@fch.unicen.edu.ar](mailto:aldogramos@fch.unicen.edu.ar)

<sup>49</sup> UNICEN, Facultad de Ciencias Humanas/ Estudiante Licenciatura en Turismo

<sup>50</sup> UNICEN, Facultad de Ciencias Humanas

Figura 1. Ubicación del área de estudio.



Elaboración personal en base a Google Earth. 2021.

El área de estudio comprende un conjunto de serranías bajas, de gran antigüedad (alrededor de 2.000 millones de años); larga historia geológica; diversidad de rocas ígneo-metamórficas; estructuras y cubierta precámbrica-eopaleozoica, con basamento cristalino expuesto, siendo una pieza clave para resolver problemas geotectónicos y paleogeográficos del Proterozoico más temprano, conectados a la evolución tectónica del planeta, previa a la de Gondwana. (Dalla Salda, 2006). La fisiografía del área se caracteriza por el basamento granítico, de sierras y cerros redondeados, comparables con cúpulas, domos y conos (Iñiguez, et al. 1989). Estratigráficamente, Tandilia consta del zócalo del basamento cristalino precámbrico, y cubierta sedimentaria del paleozoico inferior, y sedimentitas cuaternarias. Las rocas en la zona son granitoides, emplazados en metamorfitas. Los rasgos geomorfológicos del área son consecuencia del ataque erosivo sobre los bloques algo inclinados de las sierras, que presentan dos pendientes, y dos tipos de rocas (de basamento y de cubierta), de diferente comportamiento frente a la denudación. Algunos bloques sufrieron la eliminación completa de la cubierta ortocuarcítica, quedando las rocas granitoides libradas a meteorización. Las formas de sierras y cerros graníticos están controladas por la esquistosidad y/o los planos de fallas y diaclasas. La exfoliación esferoidal se muestra también activa, causante del redondeamiento *in situ* de bloques y peñones (Teruggi et al., 1974). Esta geodiversidad se ve afectada por procesos de diferente origen, y, si bien se encuentra dentro del área protegida Sierras de Tandil (Ley 14126/2010), aún no se reglamentó el plan de manejo, siendo la minería la única actividad altamente impactante que se eliminó del área. La valorización estética de la geodiversidad impulsó la construcción de viviendas a lo que se agregan las construcciones asociadas al turismo (hospedaje y servicio de restauración).

Como puede observarse en las imágenes satelitales desde 2003 hasta 2020, las transformaciones producidas en el espacio serrano resultan significativas (Figuras 2 y 3). Figura 2. Avance de las construcciones en la zona 1 del área de estudio. Elaboración personal en base a Google earth.



Figura 3. Puntos analizados en la Zona 1



Fotografías de la zona 1



A



B



C



D

En este primer análisis realizado respecto a la geodiversidad serrana de Tandil, se observan importantes efectos producidos por el avance residencial y la infraestructura urbana. Las transformaciones se deben a cortes en las pendientes de los cerros producto de calles y senderos construidos (Fotos B, I, K); a las construcciones en los faldeos (Fotos C, E, F, G) y sobre el manto rocoso (Foto C, J), carcamientos producto del encauzamiento del agua superficial (Fotos A, H), compactación del suelo en calles y estacionamientos, que limitan la infiltración del agua, a lo cual se suma el asfaltado (Fotos D, K), aunque, en una superficie reducida, pero que podría aumentar por el crecimiento y la presión de la población, que, como se demuestra, en las Figuras 2 y 3, evidencia un notable y rápido incremento hacia el sector en estudio.

Si bien es necesario profundizar en el estudio de la geodiversidad y su transformación, es posible observar, como demuestran las imágenes satelitales, efectos que ponen en peligro la calidad del patrimonio natural.

**Palabras clave:** geodiversidad, conservación, alteraciones, urbanización.

## EL AMBIENTE URBANO CREADO A TRAVÉS DE LA OCUPACIÓN TERRITORIAL EN LA CIUDAD CONTEMPORÁNEA

Ponencia

*Moisés Calderón González<sup>51</sup>*

*Blanca Margarita Gallegos Navarrete<sup>52</sup>*

En México como en América Latina existen grandes desafíos en torno al ambiente urbano. Esto ha generado complicados problemas sociales en la ciudad contemporánea, derivados del modelo neoliberal, que ha traído con ello desigualdad social y segregación por la escasez de oferta de vivienda digna asequible, falta de empleo, corrupción y especulación del suelo, que ha llevado a ciertos sectores de la población a invadir zonas ecológicas y de conservación afectando con ello al medio ambiente natural. La ocupación ilegal de territorios como barrancas y laderas de cañadas, con alto valor ambiental, son ocupados por personas de escasos recursos, no importando el riesgo, pero también son ocupados por aquellos que especulan con este tipo de suelo, que, mediante la presión social, adquieren mejoras a la infraestructura y así obtienen mayor rentabilidad de la inversión.

Las barrancas revisten especial importancia, pues forman parte de la red de escurrimientos naturales regionales. Son áreas que en tiempos de lluvia funcionan como vasos reguladores y resguardan a la ciudad de inundación, dosificando el agua pluvial acumulada hacia redes de alcantarillado público para no saturarlas.

Muchos asentamientos en zonas de barranca, iniciaron como irregulares. La afectación que estos provocan, son contaminación de cauces, deterioro de flora y fauna, acumulación de basura que tiene un impacto negativo a considerar por las sustancias tóxicas que trasminan por el suelo hacia los mantos acuíferos, contaminando el agua que dota a la ciudad, lo que implica un sistema de tratamiento más costoso. Por otra parte, los riesgos que sufren estos asentamientos son constantes, por inundaciones, deslaves, suelos minados, insalubridad.

<sup>51</sup> Mg. Moisés Calderón González. Sección de Estudios de Posgrado e investigación de la Escuela Superior de Ingeniería y Arquitectura, Unidad Tecamachalco del Instituto Politécnico Nacional. moisescalderong@yahoo.com.mx

<sup>52</sup> Dra. Blanca Margarita Gallegos Navarrete. Sección de Estudios de Posgrado e investigación de la Escuela Superior de Ingeniería y Arquitectura, Unidad Tecamachalco del Instituto Politécnico Nacional. margaritag@hotmail.com



## MESA 49

### **GEOGRAFÍA FÍSICA EN LA DETECCIÓN Y EVALUACIÓN DE RIESGOS. IMPLICANCIAS EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL. (49)**

*Coordinadores: del Sueldo, R.A., Macías Medrano, J.M., Mardones Flores, M.H., Barbeito, O.L., Rydzewski, A.L.*

## GEOGRAFÍA FÍSICA EN LA DETECCIÓN Y EVALUACIÓN DE RIESGOS. IMPLICANCIAS EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL. (49)

*Coordinadores: del Suelo, R.A.<sup>1</sup>,  
Macías Medrano, J.M.<sup>2</sup>,  
Mardones Flores, M.H.<sup>3</sup>,  
Barbeito, O.L.<sup>4</sup>,  
Rydzewski, A.L.<sup>5</sup>*

El riesgo de desastres como categoría analítica y técnica, ha pasado de una concepción eminentemente natural a una construcción social. En la actualidad coexisten diferentes métodos de evaluación-zonificación de amenazas, vulnerabilidad y riesgo.

En base a ello, se propone debatir respecto de las metodologías que están siendo utilizadas y los marcos teóricos en que se sustentan. Considerando la importancia de la determinación de los procesos naturales generadores de peligrosidad en el ordenamiento y gestión del territorio, tanto a escala nacional como local, a partir de los siguientes tópicos:

- Mapas de riesgo, escalas de representación, marco normativo.
- Metodologías utilizadas para su determinación, evaluación y criterios de zonificación.
- Peligrosidad o amenaza, exposición, vulnerabilidad, resiliencia.
- Incertidumbre, recurrencia de los eventos, memoria local y registros históricos

### **Objetivo:**

Destacar la importancia de la geografía física en la prevención, mitigación y gestión del riesgo.

### **Alcances:**

Se recibirán ponencias que aborden los tópicos mencionados y que respondan al análisis de casos específicos.

<sup>1</sup> Departamento de Geografía, Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina.

<sup>2</sup> Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Autónoma de México UNAM, México.

<sup>3</sup> Centro de Ciencias Ambientales EULA, Universidad de Concepción, Chile.

<sup>4</sup> Profesor Consulto Universidad Nacional de Córdoba, Argentina. Instituto Nacional del Agua INA, Subgerencia Centro de la Región Semiárida SCIRSA. Argentina.

<sup>5</sup> Instituto Nacional del Agua INA, Subgerencia Centro de la Región Semiárida SCIRSA, Área Geomorfología. Departamento de Geografía, Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina

## RISCO E SUSCETIBILIDADE ÀS INUNDAÇÕES EM BELO HORIZONTE, MINAS GERAIS, BRASIL

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Aguiar, Patrícia Rosa<sup>6</sup>,  
Dias Costa, Francisco Wendell<sup>7</sup>*

A análise de riscos ambientais no espaço urbano, tema de estudos cada vez mais aprofundado no Brasil, integra a visão sobre as formas de utilização dos recursos naturais pela sociedade. Mas, tais estudos requerem a consideração sobre a dinâmica dos elementos naturais e os impactos causados pela ação antrópica em todo o ambiente de uma cidade ou município sob pena dos planejamentos elaborados fracassarem em momentos cruciais. O município de Belo Horizonte (Minas Gerais), localizado na Região Metropolitana de Belo Horizonte, apresenta características fisiográficas e socioambientais que, juntamente a eventos de ordem climatológica favorecem a ocorrência de inundações na localidade. O objetivo do trabalho é analisar as inundações ocorridas nos dias 23, 24 e 28 de janeiro de 2019, em Belo Horizonte - Minas Gerais. Foi realizada a revisão bibliográfica acerca dos termos risco e vulnerabilidade na Geografia, bem como a análise climatológica do município, identificando o sistema atmosférico que contribuiu para a ocorrência das chuvas concentradas no período em destaque. O levantamento do sistema atmosférico que atuou sobre o município, em janeiro de 2020, foi possível a partir da interpretação das cartas sinóticas, confeccionadas pela Marinha do Brasil e das imagens de satélites meteorológicos do CPTEC/INPE (Centro de Previsão de Tempo e Estudos Climáticos/ Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais). As informações populacionais foram extraídas do censo demográfico do IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística) (2010). As bases cartográficas foram coletadas na Plataforma IDE- SISEMA (Infraestrutura de Dados Espaciais do Sistema Estadual de Meio Ambiente e Recursos Hídricos de Minas Gerais). Elaboração dos mapas de: geomorfologia, hipsometria, declividade, hidrografia, risco potencial de erosão, densidade populacional e um mapa síntese das unidades de paisagem (demonstrar a as áreas de risco e a vulnerabilidade do município em estudo às inundações), sendo associados com as características geofísica da área em estudo. Pesquisa em jornais online para coletar informações sobre quais os bairros que foram afetados com as inundações. Os resultados apontaram que as áreas de maior suscetibilidade natural às inundações no município são também de grande adensamento demográfico, sendo que o risco de desastres ambientais é elevado. A chuva forte e constante, ocorrida nos dias 23, 24 e 28 de janeiro de 2019, trouxe transtornos para a população de Belo Horizonte (além dos municípios adjacentes), sobretudo nas regionais do Barreiro, Oeste e Centro-Sul. Segundo dados disponibilizados pela Defesa Civil de Belo Horizonte, o volume de chuvas em cada regional, acumulado até às 06:30 do dia 29 de janeiro foi: Venda Nova, 596 mm; Norte, 537,8 mm; Nordeste, 682,6 mm; Pampulha, 726,8 mm; Noroeste, 856,6 mm; Leste, 750,6 mm; Centro-Sul, 956,8 mm; Oeste, 959 mm e Barreiro, 873,8 mm. O volume de chuva provocou o transbordamento dos córregos do Barreiro e Vilarinho e ribeirões Arrudas e

<sup>6</sup> Doutoranda em Geografia - Tratamento da Informação Espacial pela PUC/Minas, Belo Horizonte, Minas Gerais. Docente do Instituto Federal do Triângulo Mineiro, campus Patrocínio. E-mail: patricia.rosaa@gmail.com

<sup>7</sup> Doutor em Geografia pela FCT/UNESP, Presidente Prudente. São Paulo. Docente da rede pública do Município de Anajatuba, Maranhão. E-mail: geo.fwcosta@gmail.com

Cachoeirinha, deixando vários pontos de alagamentos e inundações ao longo de suas margens. A média climatológica do município para o mês de janeiro é de 329,1 mm. Esses volumes acima da média são resultantes da ZCAS (Zona de Convergência do Atlântico Sul) sobre o estado de Minas Gerais. Esse sistema foi favorecido, num primeiro momento, pela tempestade subtropical Kurumi, situada no oceano Atlântico Sul, próximo à costa leste e nordeste brasileira. Aliado ao grande volume de chuva em um curto intervalo de tempo, a impermeabilização e canalização dos rios impede a absorção da água pelo solo e acelera a sua chegada em terrenos mais baixos, potencializando os efeitos danosos às pessoas que ocupam hoje as áreas que pertenciam ao curso natural dos rios. Nesse sentido, o entendimento da dinâmica do relevo é de fundamental importância quando se pensa a expansão dos sítios urbanos. A morfologia do terreno é um elemento a ser considerado no planejamento urbano, já que a evolução do processo de ocupação urbana em Belo Horizonte apresenta-se diretamente relacionada às características geomorfológicas deste sítio. A evolução do relevo e sua combinação com os fatores de ordem populacional e urbana são válidos para o tratamento de problemas ambientais e o planejamento de intervenções no espaço. As áreas que são mais propícias à ocupação, apresentam uma topografia mais suave, com declividade entre 3 a 10°, como no domínio de colinas amplas e suaves, presente na maior parte do território. A altimetria local varia entre 672 a 1500 metros. As áreas mais frágeis e de maiores riscos geológico-geomorfológicos, marcadas pelas diferenças de litologia e alta declividade, estão localizadas nas áreas de proteção ambiental (Serra do Curral), ocupando sobretudo maior parte das regiões Barreiro, Oeste, Centro-Sul e Leste, dentre outras. As áreas com risco potencial de erosão muito alto estão mais susceptíveis a processos erosivos e de movimentos de massa, não são propensas ao adensamento urbano. Entretanto, boa parte dessas áreas encontram-se ocupadas. Portanto, o crescimento urbano irregular de Belo Horizonte ocupou áreas de relevo íngremes e próximas às margens de rios da capital mineira. Devido às intensas chuvas ocorridas em janeiro de 2019, o escoamento superficial elevado, a impermeabilização do solo, estreitamento e canalização dos rios provocaram inundações, causando diversos impactos socioambientais. Para tanto, é necessário o envolvimento de vários setores da sociedade civil, com finalidade de promover o mapeamento de uso e ocupação do solo, sobretudo das áreas sujeitas de riscos, subsidiando na elaboração de medidas fundamentais para que o poder público possa realizar um ordenamento territorial e gerenciamento integrado para a melhorar a drenagem urbana e evitar as inundações.

**Palavras-chave:** relevo, chuvas, crescimento urbano, inundações, ordenamento territorial.

## MAPEAMENTO E AVALIAÇÃO DAS LAGOAS DE INUNDAÇÃO DO BAIRRO JATOBÁ E A LOCALIDADE DO CARNEIRO, PETROLINA - PE

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

Vasconcelos Calado, Davi<sup>8</sup>,  
Castro Rosendo, Mateus<sup>9</sup>,  
de Barros Lyra, Luiz Henrique<sup>10</sup>

A morfologia em ambientes fluviais é marcada pela dinâmica de seus fatores e processos desencadeadores com ênfase no regime hídrico-climático, a litologia, a topografia, a cobertura vegetal e as derivações antrópicas que direcionam as formas de uso e ocupação das terras e engendram profundas alterações na paisagem. No Alto Submédio São Francisco, a topografia com altitude média entre 355m a 371m, padrão de drenagem predominante dentrítico, canal meandrante e anastomasado, leito entrecortado por soleiras fluviais e margeado por diques, terraços e superfícies alagáveis, típicas de planície de inundação, foi bastante alterado pela instalação de barragens, como a de Sobradinho que controlaram a vazão e suas oscilações entre as secas e cheias, proporcionando o crescimento da ocupação e das áreas agricultáveis irrigadas. Estas, por sua vez, também ocasionaram alterações no ciclo erosivo/deposicional, na recarga e capacidade de transporte de material, evidenciadas pelo rebaixamento da vazão d'água, o assoreamento de seu leito e o desaparecimento de vários tributários. Neste recorte hidrográfico, as lagoas marginais ou de inundação situadas nas depressões laterais ao longo da planície do rio, constituem relíquias da paisagem, bem como, são ambientes que ocupam e apresentam comunicação constante ou intermitente, exercendo a função de drenagem natural durante a vazante das cheias e escoamentos nos períodos de chuvas, como também, ecológica pela preservação da biodiversidade ao servirem de berçário, proteção e abrigo da ictiofauna e de aves ripárias migratórias. Contudo, a ocupação e o uso desordenado das terras nas lagoas de Petrolina-PE, associada ao crescimento urbano exacerbado e mal planejado vêm ocasionando forte degradação e impactos socioambientais.

Sendo assim, a pesquisa teve como intuito mapear e avaliar os condicionantes naturais e o uso e ocupação das terras, sobretudo a urbanização, das lagoas de inundações do bairro Jatobá e a localidade do Carneiro, situadas na área ribeirinha de Petrolina-PE, Alto Submédio São Francisco. Para tanto, foi adotada uma abordagem baseada na fisiologia da paisagem com procedimentos de levantamento bibliográfico e dados documentais, e mapeamento com uso de imagens de satélites em escalas de 1: 25.000 com resoluções compatíveis de até a 1/100 m (Google Earth, 2019) e corroboradas em campo com levantamento fotográfico por drones, câmera fotográfica e GPS para registro de cinco lagoas locais para avaliação dos seus aspectos naturais (litologia, topografia, drenagem, solos e cobertura vegetal) e antrópicos, entre o período de 2005 a 2019 (Figura 01). Os dados obtidos, principalmente pelo processamento das imagens e captadas pelo Drone, constataram o comportamento e a evolução das lagoas com mapas que dimensionam sua dinâmica físico- ambiental no contexto espacial e regional em que se encontram. Nesse sentido, das três lagoas localizadas no Carneiro, e duas no Jatobá, percebe-se o dinamismo destes corpos d'água com a condição hidrológica do Submédio São Francisco e

<sup>8</sup> Graduado pela Universidade de Pernambuco (UPE). E-mail: davi\_calado02@hotmail.com

<sup>9</sup> Graduando pela Universidade de Pernambuco (UPE). E-mail: mateusshalom@outlook.com

<sup>10</sup> Docente pela Universidade de Pernambuco (UPE). E-mail: barroslyra@bol.com.br

seu equilíbrio ecológico que estão sendo seriamente comprometidos pelo uso e ocupação das terras e a crescente urbanização, sobretudo para novos loteamentos e condomínios residenciais (Figuras 02 e 03). Ressalta-se que uma das lagoas do Carneiro e as duas no Jatobá foram perenizadas por drenagem pluvial urbana e de esgoto. Em particular, a do Carneiro possui um curso de drenagem abastecido por um pequeno riacho que foi transformado num canal de esgoto oriundo do crescimento urbano nas áreas periféricas de Petrolina. As outras duas lagoas localizadas na margem esquerda da Av. Pedrinhas são intermitentes dependendo da água da chuva, e geralmente passam a maioria do tempo secas, verificando-se intensa salinização em seu leito. O regime precipitacional da região em que se encontram as lagoas interfere diretamente nas suas vazões, sendo predominantemente intermitentes ou temporárias devido à escassez e irregularidade do regime de chuvas semiárido, com períodos bastante secos e outros de cheias associadas a curta e forte concentração pluviométrica. Portanto, dependem da drenagem pluvial como também das águas do rio durante os eventos de cheia, justificando de fato sua funcionalidade como lagoas de inundação. Outros fatores interferem nesta dinâmica como a hidrografia, a topografia e morfologia do relevo, os solos, a cobertura vegetal. Em relação ao relevo sua topografia rebaixada direciona o fluxo da drenagem efêmera em rede de terceira ordem a partir do rio São Francisco, predominado um padrão dentrítico com canais meandantes a anastomasados, simultânea a escoamentos por ravinas e retificados por canalização urbana pelos declives direcionados ao leito das lagoas como um nível de base local, ou seja, como bacias receptoras de drenagem endorréica. Nesse contexto a morfologia e os solos exercem um papel fundamental na dinâmica hídrica destes corpos d'água, pois o transporte e a deposição dos sedimentos fluviais e eólicos promovem um relevo poligênico com feições no leito e nas margens dos canais, como diques, barras, ilhas, terraços e a própria planície fluvial e/ou flúvio-lacustre com mantos arenosos típicas de áreas de inundação. Estas feições sedimentares, por sua vez, correspondem aos processos pedogenéticos hidromórficos que proporcionam a formação de solos areno-argilosos mediantemente finos a grosseiros como os Neossolos Quartzarênicos Órticos e os Cambissolos Flúvicos, ambas ocorrem inclusões aluvionares e de planosolos típicos de caatinga hiperxerófila e de várzea com vegetação ripária herbácea e herbáceo-arbustiva de extensão longa e estreita, destacando-se nas margens espécies macrófitas como a *tifo taboa*. Os perfis de solo ressaltam uma granulometria pouco coesa e bem permeável que apesar de reduzir a armazenagem de água facilitam a infiltração/formação dos lençóis freáticos, como também, propiciam a sedimentação pelo escoamento no leito das lagoas e a salinização devido ao teor de sais solúveis presentes e a forte evapotranspiração que estão submetidos. Por outro lado, há uma menor incidência de processos erosivos do solo por ravinamento ou voçorocamento, mesmo nos locais expostos pela retirada da cobertura vegetal. Conclui-se que dentre as lagoas mapeadas e avaliadas a maioria se encontram bastante degradadas, principalmente no bairro Jatobá devido o crescimento de aterros para loteamentos, ocasionando inundações nos períodos de chuva, salinização e instabilidade do solo, poluição e perda da qualidade da água, desequilíbrio ecológico, e o desconforto socioambiental, afetando sua beleza cênica e potencial paisagístico.

**Palavras-chaves:** mapeamento, avaliação, lagoas de inundação, urbanização.



## EVALUACIÓN DEL RIESGO POR INUNDACIÓN FLUVIAL EN EL ASENTAMIENTO HUMANO 28 DE JULIO, DISTRITO DE BELÉN, PROVINCIA DE MAYNAS, DEPARTAMENTO DE LORETO

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

Ramos Alonzo, Robert Bartolomé<sup>11</sup>,  
Alva Huayaney, Miguel Ernesto<sup>12</sup>

En esta investigación se presenta la Evaluación del Riesgo por Inundación, que permite analizar el impacto potencial del área de influencia en el Asentamiento Humano 28 de Julio del distrito de Belén, en caso de presentarse inundaciones extremas similar a lo acontecido en el 2012.

El Asentamiento Humano 28 de Julio se encuentra ubicado en la margen Izquierda del Río Itaya, con una elevación sobre el nivel del mar de 84 - 100 msnm, con una pendiente promedio de 3% a 7.6 kilómetros del Río Amazonas, todos los años desde el mes de noviembre hasta abril el nivel de los ríos aumenta progresivamente.

Según información de la encuesta realizada en el asentamiento humano de la Población y Vivienda, el asentamiento humano 28 de Julio cuenta con una población de 5,840 habitantes, donde la mayor cantidad de población son hombres representado por el 51.7% del total de la población del distrito y el 48.3% son mujeres. Es una zona que no cuenta con servicios básicos, las viviendas presentan una infraestructura muy precaria, el nivel de ingreso económico por lo general está por debajo del sueldo mínimo.

El área de investigación se ubica en la margen izquierda del río Itaya que es un afluente del río Amazonas, por lo que los materiales que lo constituyen son depósitos cuaternarios que se muestran a modo de una extensa planicie, los suelos son fundamentalmente arcillo-limosos y la pendiente general del terreno está por debajo de 5%.

La dinámica fluvial de los ríos amazónicos es muy variada, en las últimas década se han evidenciado incrementos extraordinarios del nivel del río Amazonas, así como se han registrado sus niveles más bajos. Desde el 16 de noviembre de 2011, fuertes precipitaciones provocaron el crecimiento del nivel de los ríos Huallaga, Ucayali, Marañón, Amazonas y de sus respectivos afluentes. Según los datos proporcionados por el COER, el 20 de abril, el Río Amazonas alcanzó su nuevo máximo histórico (de 118.97 msnm) medido en la ciudad de Iquitos al sobrepasar en 1.97 metros su nivel de desborde. Debido a las características geográficas e hidrográficas de Loreto, no todas las provincias se inundaron al mismo tiempo.

Para determinar el nivel del peligro, se analizó las características físicas actuales, denominados “factores condicionantes”, así también se analizó al factor condicionante que para esta investigación se considera el incremento del nivel del río Itaya. En base a ello se identificaron los niveles de Peligro: Muy Alto, Alto, Medio y Bajo, la mayor extensión del área de investigación se encuentra en zonas de Peligro alto y muy alto y sectores más alejados del lecho del río con un nivel peligro bajo y medio. Así mismo se analizó la vulnerabilidad del área de investigación, ello se realizó en base al recojo de in-

<sup>11</sup> rramosa@unmsm.edu.pe. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Perú.

<sup>12</sup> malvah@unmsm.edu.pe. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Perú.

formación correspondiente a las características sociales, económicas y ambientales, identificando que casi la totalidad de las familias presentan un nivel alto y muy alta vulnerabilidad frente al incremento del nivel del río Itaya, por el contrario, solo pocas familias presentan un nivel de vulnerabilidad baja y media.

Para definir el nivel de riesgo se consideró el análisis del peligro y la vulnerabilidad. Bajo el criterio antes indicado se establece que el nivel de riesgo que presenta el Asentamiento Humano 28 de Julio, es de Muy Alto en la zona colindante con el Río Itaya, mientras que las zonas más alejadas presentan un nivel de riesgo bajo y medio.

El nivel de consecuencias y daños ante el impacto del peligro de inundación fluvial por la precipitación intensa, en el Asentamiento Humano 28 de Julio es de nivel 3 (Alta), y traería como consecuencia, lesiones grandes en los habitantes, principalmente enfermedades asociadas a la acumulación de agua, además de la pérdida de sus viviendas.

**Palabras clave:** Peligros, vulnerabilidad, inundación, dinámica fluvial

## IDENTIFICAÇÃO DA FRAGILIDADE EMERGENTE ATRAVÉS DA APLICAÇÃO DO PROCESSO ANALÍTICO HIERÁRQUICO – AHP

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Nascentes Coelho, André Luiz<sup>13</sup>,  
Vieira Pontini, Vinícius<sup>14</sup>,  
Mação Campos, Fábio Luiz<sup>15</sup>*

Resumo: O crescimento da população é acompanhado pela necessidade de mais alimentos, moradia, água, energia e outros. Para atender a essa demanda e àquelas relacionadas a reprodução do capital, novas áreas territoriais são exploradas, muitas vezes de modo degradante a partir de práticas não conservacionistas com a supressão da fauna e flora, enquanto nas cidades brasileiras o processo de urbanização ocorre em sua grande maioria destituído de um planejamento adequado, com parte dele materializando-se de forma desordenada através da ocupação irregular de leitos e planícies fluviais atingidas periodicamente por pulsos de inundações e encostas susceptíveis a processos geodinâmicos (movimentos de massa). Essas ações em conjunto com as instabilidades atmosféricas severas, a exemplo das chuvas orográficas e/ou da atividade convectiva da Zona de Convergência do Atlântico Sul - ZCAS, potencializam em várias regiões do Brasil fenômenos como inundações, enxurradas, deslizamentos de encostas durante os períodos de chuvas intensas e/ou prolongadas, causando a destruição do patrimônio público e privado com prejuízos econômicos e sociais diversos no recorte espacial das bacias hidrográficas, que segundo Barros e Magalhães Jr. (2020) e Charlton (2009) refletem a forma de uso da terra e sua dinâmica numa perspectiva sistêmica. Neste estudo, foi identificado na bacia hidrográfica do Rio Novo que tem área de 776,9 km<sup>2</sup> e está localizada no sul do estado do Espírito Santo (Brasil), várias ações humanas de supressão da vegetação para introdução de pastagens, monoculturas, construção de moradias e intervenções diretas no rio através de obras de engenharia de canais, desvios e barramentos. O baixo curso da bacia do Rio Novo é o trecho que apresenta a maior magnitude e intensidade das ações antrópicas, inclusive nas adjacências linha de costa, além de receber toda a influência da dinâmica fluvial a montante (PONTINI, 2020), caracterizando um cenário preocupante e escasso de estudos que possam analisar os potenciais riscos desses territórios. A proposta de Ross (1994) aperfeiçoada, acrescida de dados com referência geográfica e geotecnologias possibilita identificar graus ou categorias de fragilidades, a partir da integração elementos naturais e humanos em uma bacia hidrográfica enquanto célula de análise principal para o planejamento territorial e ambiental. De forma complementar, o Processo de Análise Hierárquica – AHP, proposto por Saaty (1977), utiliza um conjunto de critérios ponderados por preferências (pesos) dos elementos socioambientais tratados, auxiliando os procedimentos de modelagens. Nesse contexto, o objetivo foi cartografar e analisar as classes de Fragilidades Emergentes às inundações e escorregamentos da Bacia Hidrográfica do Rio Novo com uso de geotecnologias

<sup>13</sup> Docente pós-doutor da Universidade Federal do Espírito Santo - Brasil. Departamento e Programa de Pós- Graduação em Geografia - Laboratório de Gestão em Redução de Risco de Desastres - LabGR2D/CEPEDES- UFES e Laboratório de Cartografia Geográfica e Geotecnologias – LCGGEO. [alnc.ufes@gmail.com](mailto:alnc.ufes@gmail.com)

<sup>14</sup> Mestre, Bacharel e Licenciado em Geografia, Universidade Federal do Espírito Santo. [pontinivini@gmail.com](mailto:pontinivini@gmail.com).

<sup>15</sup> Professor do Instituto Federal do Espírito Santo (Ifes), Doutorando em Geografia da Universidade Federal do Espírito Santo (Ufes). [fabiomacao@gmail.com](mailto:fabiomacao@gmail.com)

gratuitas (planos de informações e sistema de informações geográficas - SIG), empregando o Processo de Análise Hierárquica e validando o mapa modelado por meio de registros documentais, ocorrências da defesa civil e de produtos de sensoriamento remoto, evidenciando as principais manchas de inundações. Buscou-se responder às seguintes indagações: 1) É possível elaborar uma cartografia de fragilidade para o recorte de análise, a partir de um conjunto representativo de dados geoespaciais acessíveis, integrados em ambiente SIG de uso livre? 2) Como se dá a distribuição espacial dessas fragilidades? 3) Qual o nível de confiabilidade das classes identificadas? 4) Quais as áreas e localidades mais afetadas? De maneira a atingir os objetivos o encaminhamento metodológico da pesquisa foi dividido em duas etapas paralelas, iniciando a aquisição do referencial bibliográfico e documental sobre o assunto e, na segunda etapa, a aquisição e o uso dos Planos de Informações: Limite Estadual (IBGE, 2020); Limite Municipal, Geomorfologia, Solos e Uso e Cobertura da Terra (IJSN, 2020); Bacias Hidrográficas (GEOBASES, 2018); dados MDE-Palsar do satélite ALOS (ASF, 2020) e imagens de satélite Landsat-8 (INPE, 2021). O processamento desses dados foi realizado através do aplicativo computacional de uso livre *QGIS Desktop With Grass 3.16*, empregando o sistema de projeção UTM, Datum SIRGAS-2000 – Zona/Fuso 24 Sul, com o mapeamento produzido seguindo a padronização cartográfica, segundo proposta de Slocum et. al. (2008) e Lo e Yeung (2007). O processo de criação do modelo de fragilidade emergente da bacia partiu com a definição de coeficientes/graus de importância entre 1 a 5 na tabela de atributos para cada elemento conforme sugerido por Ross (1994), adaptado às características socioambientais do objeto de estudo, com o valor 5 relacionado à altíssima fragilidade e da definição do tamanho das células de 90 x 90 metros, adequados a escala do objeto de estudo seguido da combinação desses elementos com pesos ponderados no AHP obtendo a Razão de Consistência (RC) igual a 0,05 com resultados coerentes e aceitáveis (SAATY 1977, 2008), expressa pelo algoritmo matemático:  $FE = [(0,03*SL + 0,07*GM + 0,13*DD + 0,26*UC + 0,50*DC)/1,0]$ , sendo: FE = Fragilidade Emergente; SL = solo (peso 0,03); GM = geomorfologia (peso 0,07); DD = densidade de drenagem (peso 0,13); UC = Uso e Cobertura da Terra (peso 0,26) e DC = Declividade (peso 0,50), finalizando com a reclassificação em Baixa, Média e Alta Fragilidade. O resultado permitiu delimitar e calcular as áreas em graus de susceptibilidades comprovando sua eficiência através de registros da defesa civil, pesquisas científicas, imagens de satélite e reportagens. Revelou-se que os locais de Alta Fragilidade (15,7% da bacia) predominam no baixo curso nas planícies fluviais, fluviomarinhas e, em praticamente todas as áreas urbanizadas da bacia com susceptibilidade principalmente à inundações. Já a média fragilidade correspondeu a 31,1% da área, estando mais distribuída no médio e alto curso do Rio Novo, em grande medida associadas aos processos geodinâmicos. Esta proposta de Fragilidade Emergente revelou a importância do modelo para atividades preventivas de susceptibilidade a inundações e escorregamentos, possibilitando a aplicação e avaliação de outros recortes espaciais de municípios e regiões carentes de estudos dessa natureza, constituindo-se numa importante informação no auxílio da gestão territorial e podendo contribuir para a revisão/elaboração de projetos como o plano diretor para redução de riscos, implantação ou revisão de plano de drenagem urbana e plano diretor municipal, além de proporcionar subsídios para análises espaciais, estatísticas e temporais dessas ocorrências, pois a mesma considerou as evidências no recorte espacial da bacia e fez o uso de *software* de SIG e de dados livres e acessíveis.

**Palavras-chave:** riscos, bacia hidrográfica, geotecnologias, análise socioambiental.

## METODOLOGIA PARA MENSURAÇÃO DO ÍNDICE DE RISCO SOCIOAMBIENTAL A INUNDAÇÕES URBANAS NA MICROBACIA DO IGARAPÉ-MOURA

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

*Fernandes do Amaral, Francisco Helter,<sup>16</sup>  
Correa Santos, Viviane<sup>17</sup>*

Nos países que compõe a América do Sul, se destacam os desastres naturais derivados de eventos Hidrometeorológicos, correspondentes a 78,4% do total (NUNES 2015, p.61). Entre os desastres provenientes dessa ordem salienta-se as inundações, que no Brasil entre os anos de 1960 a 2009 corresponderam a 101 eventos, o maior contingente registrado entre todos os países da América do Sul, também é no Brasil que prevalece o maior e crescente contingente de população afetada por esse perfil de desastre (NUNES, 2015, p.72).

Considerando o contexto, as inundações podem ser compreendidas como fenômenos hidrológicos que compõem as dinâmicas naturais dos ambientes fluviais. Todavia, estudos diversos, indicam que essa “naturalidade” está passando por alterações, particularmente agravadas nos centros urbanos devido as transformações socioestruturais característica, implementada principalmente pelo modelo de urbanização adotado para maioria dos municípios brasileiros (LEAL, 2019).

Nesse modelo de urbanização, o processo de ocupação de áreas configuradas como naturalmente suscetíveis a ocorrência de fenômenos hidrológicos, a exemplo das planícies de inundação, é crescente (CASTRO, 1998). Ao mesmo tempo, a expansão da ocupação de áreas cada vez mais amplas das bacias hidrográficas com atividades antrópicas, e no caso de áreas urbanizadas, com a intensificação da impermeabilização do solo, contribuem para o acúmulo das águas pluviais superficialmente, potencializando as inundações. Neste contexto, os problemas ambientais devem ser compreendidos como análogos às demandas socioespaciais e seus reflexos na diminuição da qualidade de vida da sociedade urbana, aos quais a abordagem dos riscos socioambientais carece de especial atenção tanto da comunidade científica quanto por parte dos departamentos de gestão pública.

Em decorrência da escassez de dados na região Amazônica do território Brasileiro, diversas metodologias visando a determinação, avaliação e previsão dos riscos a inundações no ambiente urbano, vem surgindo nas últimas três décadas. Utilizando diferentes recursos cartográficos e tecnológicos, como os instrumentos de geotecnologias, Sensoriamento Remoto e os Sistemas de Informações Geográficas-SIGs (GUASSELLI *et al.* 2016). Assim, o presente estudo visa expor uma aplicação metodológica voltada para mensuração do risco socioambiental a inundação no perímetro urbano da microbacia do Igarapé-Moura, localizada na Região Geográfica Imediata e Intermediária de Castanhal, um município situado na porção nordeste do estado do Pará, portanto, inserida na Região Amazônica Brasileira.

<sup>16</sup> Mestrando do Programa de Pós-graduação em Geografia da Universidade Estadual Paulista Júlio de Mesquita Filho (UNESP) / helter.fernandes@unesp.br.

<sup>17</sup> Professora Assistente do Curso de Licenciatura Plena em Geografia da Universidade do Estado do Pará (UEPA) / viviane.santos@uepa.br.

Este trabalho utiliza como método a proposta do Sistema Ambiental Urbano (S.A.U) de (MENDONÇA, 2004). haja vista, que este possibilita compreender as interações socioambientais através de uma perspectiva teórica que favorece a leitura integrada e dinâmica dos impactos sobre os riscos e vulnerabilidades decorrentes da relação sociedade e natureza. Nesta abordagem, portanto, são consideradas as complexidades das relações entre a sociedade e a natureza, que estruturam as dinâmicas dos riscos e vulnerabilidades do meio socioambiental da Microbacia do Igarapé Moura, buscando compreender os fatores que compõe e influenciam as dinâmicas dos riscos e atuam como catalizadores dos eventos hidrológicos extremos. Nesse viés, para a estimativa dos riscos socioambientais urbanos ligados aos episódios de inundações, foi primeiramente estimado os padrões de perigo natural e da vulnerabilidade social da população.

A identificação das áreas em perigo de inundação, ocorreu pelo método de (OLIVEIRA et al. 2018). Para tanto foi utilizado um modelo de integração da simulação hidrológica, através do Soil Conservation Service (SCS, 1975). Para transformação da chuva em escoamento superficial na saída de cada sub-bacia, enquanto que a propagação do escoamento nos trechos de drenagem se deu por meio do modelo Muskingum-Cunge, não linear, com planície de inundação (McCarthy, 1938; Cunge, 1969), e uso de geotecnologias para interpolação das cotas de inundação pelo método do inverso do quadrado da distância, segundo proposta de HAND (RENNÓ et al., 2008). A álgebra de mapas foi aplicada na subtração entre o MDT e as superfícies de inundação, nos Tempos de Retorno (TR) de 20, 60 e 100 anos.

Já para geração do índice de vulnerabilidade social, foi utilizada a metodologia apresentada nos trabalhos de (NUNES; AQUINO, 2020). Onde se utiliza os indicadores das características socioeconômicas coletadas durante o censo demográfico de 2010 realizado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE).

O resultado da aplicação metodológica possibilitou observar, que tanto o processo acelerado de expansão horizontal do perímetro urbano da cidade de Castanhal em direção as áreas periféricas, quanto a densificação das ocupações nas áreas não loteadas da malha urbana, como é o caso das áreas de várzea do Igarapé Moura, que deveriam ser mantidas como Áreas de Preservação Permanente (APPs), aliado a sobrecarga de um sistema de macrodrenagem deficitário. Provoca o aumento no volume do escoamento superficial durante os eventos de precipitação intensa, esses fatores, revelam-se os principais condicionantes responsáveis pela exposição da população aos riscos socioambientais relacionados as inundações urbanas.

No sistema socioambiental do perímetro urbano da microbacia do Igarapé Moura, as ocorrências de transbordamento do canal de drenagem interferem de forma momentânea e moderadamente a relação sociedade-natureza. Nessa relação, uma parcela expressiva da população encontra-se expostas ao conviver com o perigo das inundações, enquanto que uma parcela simbolicamente mais expressiva, mantém um sistema de vulnerabilidade significativo, revelando um quadro de fragilidade social expressivo. Estes moradores encontram-se expostos aos efeitos sazonais das chuvas intensas características da região amazônica, em consonância as condições precárias da estrutura de seus imóveis e a ausência de serviços de saneamento básicos.

Assim, conclui-se que os principais problemas urbanos derivados da relação entre os atributos sociais e naturais do Sistema Ambiental Urbano da microbacia, relacionado a variável precipitação, são: presença de inundações, enchentes e alagamentos, intensificação do escoamento superficial, impermeabilização do solo, desmatamento, assoreamento dos trechos naturais do igarapé, conseqüente carregamento e deposição de sedimentos nos canais de drenagem urbano; gerando obstru-

ção nos sistemas de micro e macrodrenagem das águas pluviais, que ainda são intensificados pelo despejo de resíduos sólidos e do despejo de esgoto. Consequentemente, aumento do risco a proliferação de vetores causadores de doenças, gerando enormes desafios a administração pública local, incluindo os danos sociais e ambientais verificados na área de estudo.

**Palavras-chave:** modelagem hidrológica, inundações urbanas, riscos socioambientais.

## ÁREAS DE RISCO A ENCHENTES, INUNDAÇÕES E ALAGAMENTOS EM CIDADES PEQUENAS

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Rodrigues de Oliveira Costa, Húrbio<sup>18</sup>*

A existência de áreas de risco tende ser imediatamente associada às cidades de médio e grande porte, nas quais o contingente populacional somado a forma de ocupação das morfologias do relevo permite criar as circunstâncias ideais para as áreas de risco. No entanto, torna-se evidente a existência de áreas de risco também em cidades de pequeno porte, nas quais a relação entre o processo de apropriação e ocupação do relevo, assim como a ineficiência do sistema de drenagem das águas pluviais, tendem a permitir a ocorrência de eventos como enchentes, inundações e alagamentos. A cidade de Capinópolis/MG se localiza na mesorregião do Triângulo Mineiro/Alto Paranaíba, mais precisamente na microrregião de Ituiutaba, a população total do município de acordo com o último censo do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE, 2010) é de aproximadamente 16 mil habitantes. O processo de apropriação e ocupação do relevo ocorreu de forma densa, concentrando-se inicialmente nas áreas de fundo de vale entre os córregos do Capim e Olaria, aos poucos o tecido urbano foi se expandindo para o domínio das vertentes e áreas de topo (COSTA, 2015). Cabe ressaltar que os dois córregos supracitados passaram por intervenções, direta ou indiretamente, durante o processo de apropriação e ocupação do relevo, seja por meio de canalização e retificação, direcionamento das águas pluviais para o fundo de vale ou pelo descarte inadequado de resíduos no canal. Neste sentido, o objetivo principal deste estudo é compreender a relação entre a apropriação/ocupação do relevo e o surgimento das áreas de risco, sobretudo aquelas relacionadas as enchentes, inundações e alagamentos. Para isso, o estudo contou com etapas sistematizadas buscando as informações necessárias para alcançar o objetivo principal do estudo. Dentre as etapas metodológicas destacam-se: 1) levantamento bibliográfico e documental; 2) trabalhos de campo para identificação dos principais pontos de ocorrência de eventos; 3) caracterização e mapeamento das áreas de risco a enchentes, inundações e alagamentos. Optou-se por abordar as áreas de risco a enchentes, inundações e alagamentos, pois são estes os eventos recorrentes na área urbana de Capinópolis/MG, especialmente durante o período chuvoso que vai do mês de outubro a abril. É interessante inicialmente diferenciar a ocorrência desses três eventos supracitados, além da relação entre eles. A água das chuvas ao atingir a superfície do relevo tende a se acumular ou escoar, quando se acumula momentaneamente seja pela ausência de infiltração, ineficiência da drenagem urbana ou saturação do solo, tem-se o surgimento dos alagamentos (COSTA, 2015). A partir do momento em que essa água das chuvas escoar superficialmente tende, devido a gravidade, a ir rumo aos fundos de vale e por vezes ser despejada no canal fluvial, acontece que quando a vazão de água é menor que a quantidade de água chegando no canal inicia-se a enchente do canal. A enchente consiste no aumento da quantidade de água no canal fluvial, na maioria das vezes atingindo o leito maior do canal, já a inundação ocorre quando a água extrapola o leito maior e atingindo o leito de inundação. Tendo as definições em mente, a próxima etapa é espacializar

<sup>18</sup> Universidade Estadual Paulista Júlio de Mesquita Filho - Faculdade de Ciências e Tecnologia - Campus de Presidente Prudente. E-mail: hurbio.costa@unesp.br.



a ocorrência destes eventos na cidade de Capinópolis/MG relacionando com o processo de ocupação do relevo. As enchentes e inundações ocorrem sempre associadas a cursos d'água, neste sentido, observa-se a ocorrência especialmente nos córregos do Capim e Olaria, onde por vezes a inundação do canal atingiu residências instaladas no leito de inundação destes canais. No Córrego Olaria, destaca-se a ocorrência de um evento de enchente seguida de inundação no ano de 2017, após a ocorrência de eventos chuvosos a água extrapolou o leito maior atingindo assim casas que se localizavam no leito de inundação, promovendo transtorno aos moradores da área. A ocorrência de enchentes no canal era algo de ocorrência anual, no entanto, a impermeabilização das vertentes devido a criação de um novo loteamento na cidade, permitiu que ocorresse um aumento no direcionamento de águas pluviais para o canal, sobrecarregando-o e permitindo a ocorrência de enchentes (COSTA, 2015). Já os alagamentos ocorrem sem relação direta com os canais fluviais, normalmente estão atrelados a má drenagem das águas pluviais e a impermeabilização da superfície do solo, impossibilitando que essa água infiltre. Neste sentido, tem-se observado em Capinópolis/MG, a recorrência de alagamentos, tanto em áreas de topo como fundos de vales que passaram pelo processo de impermeabilização e em alguns pontos a canalização dos córregos no fundo de vale, como é o caso do Córrego Olaria. Com base nas observações realizadas em trabalhos de campo, nota-se o predomínio dos fundos de vale como principais áreas de risco na cidade de Capinópolis/MG, promovido essencialmente pelo processo de apropriação e ocupação desta morfologia do relevo. Ao desconsiderar dinâmicas como o escoamento superficial das águas pluviais, a capacidade de infiltração e dinâmica de vasão do canal fluvial, tem-se uma combinação que permite afirmar tais áreas como de risco a ocorrência de enchentes e inundações. O risco a enchentes e inundações, torna-se uma preocupação recorrente para a população que reside nas áreas de fundo de vale, dando destaque aos moradores do fundo de vale do Córrego Olaria. Conclui-se então, a dinâmica de ocupação do relevo deve considerar dinâmicas como escoamento e infiltração, visto que a partir do momento em que a água se encontra impossibilitada de percolar o solo devido o processo de impermeabilização, essa água escoara e buscará “caminhos” terminando nos fundos de vale ou acumulada na superfície.

COSTA, Húrbio Rodrigues de Oliveira. **Áreas de risco em cidades pequenas:** diagnóstico e caracterização do risco a desastres naturais em Capinópolis/MG. Ituiutaba: UFU, 2015. 112 p.

## IDENTIFICAÇÃO E ANÁLISE DE RISCOS AMBIENTAIS EM UMA MICROBACIA DE EXPANSÃO URBANA NA AMAZÔNIA BRASILEIRA

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.

Ponencia

*dos Santos Mendes, Janaina<sup>19</sup>,  
Soares de Cortes, João Paulo<sup>20</sup>,  
Zucherato, Bruno<sup>21</sup>*

### Resumo

O processo de urbanização brasileiro tem se intensificado desde a segunda metade do século XX, sendo ainda bastante marcado em diversas regiões do país, onde muitas vezes tem avançado sem políticas de planejamento adequado. Entre os diferentes reflexos dessa urbanização, destacam-se os riscos socioambientais, associados com a formação de aglomerados urbanos subnormais e marcados pela presença de habitações em áreas inadequadas. Na região Oeste do Pará, as dinâmicas de ocupação estão associadas ao avanço do agronegócio sobre áreas tradicionais de agricultura familiar, que incrementam o êxodo rural e a periferação das cidades. Como consequência são ocupadas regiões sem infraestrutura básica e com grande susceptibilidade tanto do ponto de vista social quanto ambiental. A intensificação da urbanização desordenada amplia as consequências dos desastres naturais, uma vez que aumentam a exposição da população. Esses desastres podem se tornar mais frequentes em virtude das formas de ocupação e reprodução do espaço. A ocupação territorial e o uso irregular dos recursos naturais são fatores relacionados ao aumento dos riscos sociais para promover o processo produtivo e a dinâmica dos processos naturais e sociais. Essa perspectiva está na identificação dos perigos e na observação da ocupação humana desses locais, bem como na extensão e/ou potencial da perda associada ao risco identificado. A noção de risco gera novas perspectivas sobre os métodos de gestão dos territórios, constituindo um novo paradigma nas perspectivas de planejamento que alteram o conceito atual de espaço ou estabilidade natural, se baseando na incerteza quanto às paisagens futuras, especialmente ao admitir os processos de mudanças globais e globalização em curso.

A microbacia do Igarapé do Juá, localizada na porção oeste da cidade de Santarém-PA (Brasil), é um exemplo de como o processo de expansão urbana pode estar associado ao aumento dos riscos e desastres socioambientais. Este trabalho tem o objetivo de apresentar os resultados das etapas iniciais de identificação e análise dos riscos ambientais na microbacia do Igarapé do Juá. Os riscos e desastres podem ser classificados de diferentes maneiras, em virtude de diversos fatores como a escala de análise, a natureza da sua ocorrência, os tipos e níveis de impactos que podem causar, entre muitos outros. Diante dessa diversidade de modos de agrupar e classificar os riscos e desastres, para o escopo deste trabalho, optou-se pela classificação de riscos proposto pela Defesa Civil Nacional denominado “Código de Desastres, Ameaças e Riscos – CODAR”, visto que dessa forma, os resultados obtidos pela pesquisa podem apresentar uma melhor interface e incorporação às práticas desse agente de gestão de risco. Para a metodologia utilizada na identificação e análise dos riscos, utilizou-se a NBR ISO 31000:2009 Gestão de riscos - Princípios e diretrizes, da Associação Brasileira de Normas Técnicas

<sup>19</sup> Universidade Federal do Oeste do Pará, janaina.smendess@gmail.com

<sup>20</sup> Universidade Federal do Oeste do Pará, decortesjps@gmail.com

<sup>21</sup> Universidade Federal de Mato Grosso, bzucherato@gmail.com

(ABNT). Foram realizadas visitas a campo para avaliação *in loco* dos riscos identificados. Durante as etapas metodológicas iniciais da pesquisa foram identificados vinte e três tipos de riscos específicos que podem por sua vez serem agrupados em 9 classes no que se refere a sua origem. A etapa de Análise de Riscos constituiu na classificação dos riscos específicos dentro de uma matriz de probabilidade e consequência. A maior parte dos riscos analisados nesta etapa foram classificados como riscos “altos”. A etapa de campo, revelou que famílias que vivem em situação de maior vulnerabilidade nas margens do Igarapé do Juá, estão mais expostas a riscos de enchentes e inundações rápidas. Estes eventos estão associados com a degradação dos atributos físicos e químicos da água do Igarapé e das condições de equilíbrio do canal, que após a retirada de sua mata ciliar, também apresenta indícios muito claros de migração rápida, aumentando os riscos de desabamentos e movimentos de massa. Outros riscos importantes identificados têm relação com a atividade pesqueira desenvolvida no Lago do Juá, com as condições de saúde e qualidade de vida da população que ocupa a bacia e com a integridade dos recursos naturais.

Os resultados obtidos são base para que seja realizada uma avaliação de riscos ambientais na área de estudos como forma de contribuir para que os atores sociais possam fazer uma gestão mais eficiente do território. Nós acreditamos que fomentar o planejamento a nível de bacia hidrográfica é uma estratégia importante para que o processo de expansão urbana possa ser realizado com maior sensatez, conservando as características dos recursos naturais existentes e aumentando a qualidade de vida das pessoas que habitam este território. Nesse contexto, a abordagem de riscos socioambientais pode ser considerada um novo paradigma, pois seu foco mudou da compreensão lógica da produção e reprodução socioespacial, ou seja, prova que uma nova relação analítica-natural foi inserida na sociedade, pois saltou da base da certeza e da estabilidade para outro tipo de incerteza e da influência dos processos naturais e sociais no espaço geográfico.

**Palavras-chave:** urbanização, riscos socioambientais, desastres, impactos ambientais.

## EVALUACIÓN DE LOS RIESGOS VINCULADOS A EVENTOS HIDROMETEOROLÓGICOS EN EL EJIDO DE NEUQUÉN

49. Geografía física en la detección y evaluación riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Cappelletti, Vanesa<sup>22</sup>,  
Jurio, Elsie<sup>23</sup>,  
Torrens, Celia<sup>24</sup>*

### Resumen:

La temática de los riesgos de desastres ha sido una preocupación abordada con distintos enfoques y metodologías desde las ciencias sociales, y entre ellas desde la Geografía, tanto en tareas de investigación como de extensión universitaria. Muchas ciudades se presentan como el ámbito más propenso a la generación de situaciones de riesgo y a la vez como escenario de desastres. Según lo expresan Narvárez et al. (2009) “el riesgo de desastre comprende la probabilidad de daños y pérdidas futuras asociadas con la ocurrencia de un evento físico dañino” si no se generan acciones de modificación o mitigación. El riesgo se construye socialmente a través de un proceso dinámico, en el que tanto factores naturales como fundamentalmente sociales, son inherentes al mismo y no pueden entenderse en forma independiente. Para su estudio es necesario analizar y cartografiar las amenazas a fin de identificar la ocupación de zonas peligrosas. Asimismo, resulta esencial la evaluación de las condiciones y capacidades con que cuenta la población para enfrentar esas amenazas. La definición y registro de las áreas más vulnerables resulta indispensable a la hora de determinar sectores críticos en condición de riesgo ambiental. Uno de los desafíos actuales consiste en brindar herramientas de diagnóstico y evaluación cada vez más precisas, que permitan a los organismos de gestión, dar respuestas tendientes a mejorar la calidad de vida de la población, disminuir su vulnerabilidad y exposición frente a amenazas y, de esta manera, disminuir el riesgo.

La ciudad de Neuquén, capital de la provincia del mismo nombre y ubicada al norte de la Patagonia Argentina, es un claro ejemplo de una ciudad que, con una intensa dinámica poblacional, se ha expandido en forma desregulada, superando los intentos de ordenamiento. Esto ha llevado a la ocupación de áreas que, por su dinámica, se ven afectadas por amenazas naturales y socionaturales, generando situaciones de riesgo. Estos sectores no adecuados para la urbanización, se asocian principalmente a laderas de fuertes pendientes, cursos de agua temporarios y zonas inundables en áreas de ribera. Sobre ellos se combinan diversas modalidades de urbanización, desde espacios de alta vulnerabilidad social y carentes de servicios básicos, hasta barrios cerrados y countries o barrios planificados instalados vía excepción al código urbano.

Frente a esta situación se plantea como objetivo del presente trabajo analizar la peligrosidad del área (especialmente derivada de eventos hidrometeorológicos) así como la vulnerabilidad de la población a fin de determinar y evaluar los riesgos en el ejido de Neuquén. La representación de las variables

<sup>22</sup> Dpto. de Geografía, Fac. de Humanidades, UNComahue. Centro de Estudios Ambientales y SIG (CEASIG). cavanesa@gmail.com

<sup>23</sup> Dpto. de Geografía, Fac. de Humanidades, UNComahue. Centro de Estudios Ambientales y SIG (CEASIG). cvtorrens@gmail.com

<sup>24</sup> Dpto. de Geografía, Fac. de Humanidades, UNComahue. Centro de Estudios Ambientales y SIG (CEASIG). ejurio@gmail.com

se realiza con la aplicación de un Sistema de Información Geográfica (SIG), las que constituyen un insumo para el análisis espacial de los datos.

La determinación y evaluación del riesgo se llevó a cabo a través de metodologías de Evaluación Multicriterio (EMC) integrada a un SIG. Se consideraron los factores y limitantes vinculados a amenazas hidrometeorológicas, las de mayor impacto en el ejido, así como vulnerabilidad y exposición de la población. La EMC es un conjunto de técnicas utilizadas en la decisión multidimensional y los modelos de evaluación, dentro del campo de la toma de decisiones (Barredo, 1996). En el presente trabajo se consideran como criterios para evaluar la peligrosidad las unidades geomorfológicas, inestabilidad de laderas y acumulación de flujos, red de drenaje e inundación para distintas recurrencias. Para la vulnerabilidad se contemplan los datos del Censo 2010 por radio censal, según el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), vinculado a la capacidad de subsistencia, mientras que la exposición fue evaluada a partir de la densidad de población.

Las diversas situaciones de riesgo que se presentan en la ciudad se explican, en parte, por la ocupación irregular de zonas de peligrosidad, la falta de obras de infraestructura, acciones del Estado y las excepciones a las normativas municipales y provinciales. La instalación de precarias viviendas, sin servicios en zonas de pendientes y ocupando los cauces temporarios de las cuencas aluvionales representan las situaciones de mayor riesgo. Los barrios planificados, con viviendas de buena calidad y dotación de los servicios básicos localizados en áreas peligrosas (por su cercanía a las laderas del frente mesetiforme) presentan un riesgo moderado, al igual que aquellos ubicados en áreas de la planicie de inundación. Se reconocen otros sectores en los que, si bien la peligrosidad es media, la condición del riesgo varía entre moderado y bajo en función del grado de vulnerabilidad y la exposición de la población.

La aplicación de metodologías de análisis espacial resultan fundamentales a la hora de diagnosticar y visualizar las áreas en las que la población se encuentra expuesta a situaciones de riesgo. Su espacialización permite ofrecer a los organismos de gestión herramientas certeras para apoyar la toma de decisiones y orientar políticas sociales y de ocupación del suelo tendientes a disminuir los riesgos y minimizar los impactos frente a un desastre. La capacidad de análisis y manejo de datos a través de SIG, facilita el logro de un conocimiento exhaustivo del territorio a estudiar y de su funcionamiento. La conformación de sectores en riesgo es una construcción dinámica a lo largo del proceso de ocupación del territorio. En este sentido, resulta fundamental que la planificación incorpore la noción de riesgo entendido como un proceso, como una construcción social en la que los diferentes actores contribuyen en alguna medida, con mayor o menor responsabilidad. Asimismo, resulta central la coordinación política entre las distintas esferas o escalas que les competen a los Estados, es decir, una concertación entre los distintos niveles territoriales de gestión que asuman el riesgo (Torrens *et. al*, 2019).

**Palabras Clave:** peligrosidad, vulnerabilidad, riesgo, SIG

## EVALUACIÓN Y ZONIFICACIÓN DE PELIGROSIDAD GEOMORFOLÓGICA EN LA LOCALIDAD DE LA GRANJA, CÓRDOBA, ARGENTINA

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

*Barbeito, Osvaldo*<sup>25</sup>,  
*Moya, David*<sup>26</sup>,  
*del Sueldo, Rubén*<sup>27</sup>,  
*Paná, Sofía*<sup>28</sup>,  
*Isola, Adrián*<sup>29</sup>,  
*Wester, Pedro*<sup>30</sup>

### Resumen

En la región serrana de Córdoba las crecientes repentinas constituyen la amenaza natural más significativa, condicionadas por la baja permeabilidad del material geológico de las cuencas de recepción, la fuerte energía del relieve, el escaso grado de protección hidrológica de la vegetación natural y las condiciones climáticas que significan la concentración de las precipitaciones en periodo estival, con frecuencia localizadas e intensas por efecto orográfico (Barbeito y Ambrosino, 2001).

En el año 2015 crecientes repentinas de magnitud afectaron a las localidades ubicadas en la vertiente oriental de la Sierra Chica. La Granja se vio afectada sufriendo daños en su área central, con ingreso de agua a las viviendas superior a 1m, y roturas en la red vial que incluyeron los principales vados y puentes.

Este evento tomó desprevenidos tanto a los habitantes locales como a los agentes de defensa civil, ya que no contaban con cartografía de zonificación de amenazas. En base a ello, el objetivo del presente trabajo fue realizar una evaluación y zonificación de procesos geomorfológicos generadores de peligrosidad que contemplen además de los procesos fluviales, los procesos morfodinámicos que pueden presentar situaciones de peligrosidad para los habitantes locales o degradación de recursos naturales; remoción en masa y erosión hídrica (laminar, en surcos y cárcavas).

Para abordar la problemática planteada, se utilizó para la evaluación de la peligrosidad de inundación la metodología desarrollada por Barbeito y Ambrosino (1993), en base a los aportes de la perspectiva de la geología ambiental (Ayala Carcedo, 1983). Su fortaleza radica en que analiza la amenaza de inundaciones y crecientes repentinas como un proceso dinámico, permitiendo determinar no sólo las áreas a ser afectadas sino también la tendencia de los procesos fluviales asociados. En ese sentido Lorente sostiene que los métodos geológicos-geomorfológicos actualmente están cobrando relevancia a nivel mundial, al ser los únicos que consideran fenómenos difícilmente modelizables con otras técnicas.

<sup>25</sup> Instituto Nacional del Agua Subgerencia Centro de la Región Semiárida, Córdoba, Argentina. coyabarbeito@gmail.com

<sup>26</sup> Instituto Nacional del Agua Subgerencia Centro de la Región Semiárida, Córdoba, Argentina. coyabarbeito@gmail.com

<sup>27</sup> Departamento de Geografía, Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina. ruben.del.sueldo@unc.edu.ar

<sup>28</sup> Departamento de Geografía, Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina. ruben.del.sueldo@unc.edu.ar

<sup>29</sup> Departamento de Geografía, Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina. ruben.del.sueldo@unc.edu.ar

<sup>30</sup> Departamento de Geografía, Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina. ruben.del.sueldo@unc.edu.ar

cas, como avulsiones, migraciones de canal, transporte de sólidos y por tener en cuenta las tendencias evolutivas naturales del sistema natural (Lorente, 2008).

Para el resto de los procesos, se utilizaron técnicas de fotointerpretación que permitieron identificar patrones característicos de cicatrices de remoción en masa y de erosión hídrica. Para ello se utilizaron fotografías aéreas de los años 1970 - 1987 e imágenes satelitales Landsat 1-8 (1975-2018), y Sentinel 2 (2015-2020).

Se realizó una recopilación de antecedentes y registros de eventos de crecidas a partir de fuentes de información primarias y secundarias. Mediante fotoanálisis estereoscópico con apoyo de imágenes satelitales, se diferenciaron unidades de terreno en función del ambiente geomorfológico. El análisis espacial y cartografía temática se realizó mediante un Sistema de Información Geográfica. Para ello, se trabajó con programas de código abierto QGIS 2.14.3 y System for Automated Geoscientific Analyses (SAGA). La delimitación de las cuencas, sistemas de drenaje y parámetros morfométricos se realizaron en base al análisis y procesamiento de Modelos Digitales de Elevaciones (MDE) provistos por el Instituto Geográfico Nacional (IGN), de una resolución espacial de 30 metros por píxel. La información obtenida, fue complementada con datos históricos aportados por registros periodísticos publicados en medios de distribución local y relevamientos a campo.

En base al análisis geomorfológico e histórico realizado, se realizó una carta geológica geomorfológica que comprende todo el ejido municipal, indicativa de las unidades geomorfológicas y su peligrosidad asociada.

Los resultados obtenidos constituyen una base de información necesaria para establecer acciones prioritarias de mitigación y prevención de riesgo a partir del establecimiento de un ordenamiento territorial acorde a las dinámicas detectadas.

**Palabras clave:** Crecientes repentinas, peligrosidad de inundación, método geológico- geomorfológico e histórico.

## REGIÃO ADMINISTRATIVA DE GUARATIBA RIO DE JANEIRO: UMA ANÁLISE INTEGRADA DA PRODUÇÃO DE RISCOS

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*da Silva Romão, Ana Flávia<sup>31</sup>,  
Motta de Freitas, Marcelo<sup>32</sup>*

### Problemática

A ocupação dos fundos de vale e áreas com características pedológicas frágeis para a construção de moradias são algumas das causas das enchentes e inundações na cidade do Rio de Janeiro. O padrão de urbanização não respeitou os canais fluviais da rede de drenagem fazendo que o escoamento da água das chuvas seja comprometido.

A Região Administrativa de Guaratiba situa-se na porção leste da baía de Sepetiba e está inserida no terreno tectônico denominado Faixa Móvel Ribeira. As áreas de baixadas são compostas por sedimentos e é circundada por porções serranas que compõem o Maciço da Pedra Branca (HEILBRON et al., 2000). Encontra-se no Terreno Oriental inserido no domínio costeiro da Faixa Ribeira. Este terreno apresenta um conjunto litológico composto por granitos, gnaisses, granitóides e rochas metassedimentares.

Na região abordada ocorrem diversos depósitos sedimentares quaternários associados à dinâmica fluvial, de encosta e marinha. Destacam-se as coberturas sedimentares costeiras relacionadas ao baixo curso dos rios que descem para baía de Sepetiba. Os depósitos das planícies fluviais, em geral, correspondem à deposição de materiais fluviais intercalado por deposições marinhas de acordo com os eventos de transgressão e regressão do mar. Os depósitos situam-se em toda faixa costeira da baía de Sepetiba e prolonga-se para as terras interiores de baixa declividade, constituindo uma extensa planície. É nesse contexto em que diversos eventos de riscos são vivenciados ano após ano pelos moradores de diversas localidades da RA, sendo as inundações e alagamentos os mais recorrentes na planície e pequenos deslizamentos em algumas porções com declividade maior.

### Objetivos

O estudo propõe contribuir na compreensão da produção do espaço frente as dinâmicas dos períodos chuvosos que marcam eventos de catástrofe na região bem como as consequências a partir da análise da geomorfologia da região. Avaliar os processos de formação da RA, bem como as mudanças de sua morfologia, torna-se indispensável a análise dos riscos associados ao atual ordenamento urbano.

- Entender o processo ocupação da região em diferentes momentos históricos e suas intencionalidades.
- Organizar os dados geoespaciais temáticos da região de estudo em ambiente de Sistema de Informações Geográficas (SIG);

<sup>31</sup> Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro – PUC-Rio. Rua Marquês de São Vicente, 255, Ala Frings, sala 413 – Gávea, Rio de Janeiro – RJ, 22451-900. E-mail: anafsromao@gmail.com

<sup>32</sup> Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro – PUC-Rio. Rua Marquês de São Vicente, 255, Ala Frings, sala 413 – Gávea, Rio de Janeiro – RJ, 22451-900. E-mail: marcelomotta@puc-rio.br



- Análise dos dados de chuvas dos últimos anos;
- Elaborar mapas de áreas alagadas e alagáveis frente ao processo de expansão da cidade para a região.

## Metodologia

**Etapa 1** – Revisão de literatura com base em livros, periódicos, estudos científicos, sites online para levantamento de notícias sobre a região de Guaratiba.

Essa etapa possibilitará o desenvolvimento teórico sobre a abordagem da pesquisa que se apoia da discussão sobre eventos de riscos relacionados as chuvas e suas consequências sobre o relevo da área de estudo.

A correlação desses eventos com a produção espacial da região analisada.

**Etapa 2** – Elaboração de mapas temáticos.

Usar os mapas como instrumentos para a discussão da pesquisa, nos apoia na análise dos eventos de chuva, diversidade geomorfológica regional e produção espacial.

Para elaboração dos mapas, serão utilizados dados públicos de instituições Oficiais tais como: Instituto Pereira Passos-IPP, Instituto Estadual do Ambiente – INEA.

**Etapa 3** – Análise dos processos históricos de uso e ocupação da região de Guaratiba.

Essa etapa será fundamental na compreensão do desenvolvimento urbano da região. A compreensão de mudança de uso do solo e atividades econômicas relacionadas, nos possibilitou numa compreensão sobre o planejamento local: potenciais econômicos e problemas sociais.

**Etapa 4** – Trabalhos de campo na área estudada para conferência de dados secundários e levantamento de dados primários. (fotos, depoimentos e reconhecimento da área).

## Conclusões

Nesse contexto, na RA Guaratiba, antiga zona rural da cidade do Rio de Janeiro, são marcantes os processos históricos de expansão urbana em território de ambiente frágil, visto que grande parte de sua área, inclui edificações localizadas no entorno e sobre formações pioneiras – formações de mangue -, dinâmica que favorece riscos suscetíveis a inundações.

Deste modo, são recorrentes notícias relacionadas a junção dos fatores acima, que colaboram para a construção social do risco no espaço da RA Guaratiba:

“O temporal que atingiu o Rio na madrugada desta quinta-feira provocou pelo menos quatro mortes, deixou a localidade conhecida como Jardim Maravilha, próxima à Estrada da Magarça, em Guaratiba, na Zona Oeste, em situação de calamidade. O Rio Piraquê transbordou e as ruas ficaram completamente alagadas. Crianças chegaram a usar pranchas para “surfear” num lago que se formou no campo de futebol da região.” (O Globo, 15 de fevereiro de 2018, acesso agosto de 2020)<sup>1</sup>

Para Carlos (2013, p. 44) “Nessa perspectiva revela-se uma prática social que é e se realiza espacialmente, o que implica pensar na relação dialética sociedade/espço (um realizando no outro e através do outro) e as mediações entre eles”. As mediações e estruturas que produzem o espaço em Guaratiba o fazem com intencionalidade, tanto pelas regulamentações do Estado quanto pelas intervenções da propriedade privada. Os estudos geomorfológicos apontam para uma série de fatores e condições para a construção dos riscos. Verão após verão vemos as mesmas dinâmicas se repetirem; não há mais espaço para atribuir à população dessas áreas como sendo os principais responsáveis pelas suas perdas, quando há por trás uma estrutura que faz a (re)produção dessas relações excludentes serem realizadas no espaço como apontou Ana Fani. Em “O que é a cidade” 2004 de Raquel Rolnik, a autora nos

esclarece ainda mais sobre a segregação:

As imensas periferias sem água, luz ou esgoto são evidência clara desta política discriminatória por parte do poder público, um dos fortes elementos produtores da segregação (Rolnik, 2004 p.42, 43).

**Palavras-chave:** risco, produção do espaço, inundação, segregação.

## GÊNESE DE EVENTO EXTREMO DE PRECIPITAÇÃO NA CIDADE DO RIO DE JANEIRO-RJ EM FEVEREIRO DE 2019

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

*Tórnio, Carlos Augusto Abreu<sup>33</sup>,  
Pereira, Vanessa Cristina Matos<sup>34</sup>,  
Kede, Maria Luiza Félix Marques<sup>35</sup>*

### RESUMEN

O espaço geográfico é contraditório e acumula desigualdades. Há na produção do espaço uma dimensão política que se associa as desigualdades, e essas estão relacionadas também a esfera dos impactos dos eventos chuvosos e a forma como a sociedade vai lidar com eles, uns mais preparados que outros e outros mais afetados que uns. A precipitação se configura como um elemento importante na vida das pessoas. Pois, tanto é necessária a manutenção da produção de alimentos, consumo de água e outros, como também pode estar associada a impactos e riscos a sociedade. A ocorrência de eventos como alagamentos, inundações e deslizamentos de massa incorporam-se como impactos a sociedade, cujas origens se relacionam com a dinâmica atmosférica, mas, também, se vinculam a forma como o espaço foi produzido e ordenado, e podem trazer transtornos graves a vida social, caso não haja uma preparação para lidar com ocorrências extremas.

O Brasil é apontado como um dos países mais afetados por problemas relacionados as chuvas. Conforme aponta o Atlas brasileiro de desastres naturais, a região Sudeste registrou entre 1991 e 2012 cerca de 6 milhões de atingidos e 175 mortes por inundações. Essa região concentra também, os maiores índices de alagamentos do país, cerca de 43% de todos os registros, com 1,5 milhão de atingidos e 21 mortes. Além disso, cerca de 79% de todas as ocorrências de movimento de massa ocorrem no Sudeste com um número próximo de 4 milhões de habitantes impactados de algum modo. Nessa região, destaca-se o estado do Rio de Janeiro que é apontado como o terceiro estado mais impactado, mas, infelizmente o primeiro lugar em número de mortes por deslizamento, concentrando 78% dos óbitos. Dada a magnitude dos impactos relacionados as chuvas no Rio de Janeiro, objetiva-se aqui através do paradigma da análise rítmica compreender os mecanismos atmosféricos responsáveis pelos episódios extremos de chuva ocorridos na cidade do Rio de Janeiro-RJ na primeira semana de fevereiro de 2019. Adotou-se a técnica da análise rítmica presente nos trabalhos do professor Carlos Augusto de Figueiredo Monteiro. A primeira semana de fevereiro foi escolhida para análise por ter registrado mais do que o dobro de precipitação esperada e diversos registros de impactos relacionados as chuvas noticiadas pela imprensa. A técnica utilizada consiste na observação do tempo através das variações dos elementos atmosféricos de maneira integrada, possibilitando a compreensão da gênese das chuvas. É através da observação e análise da sucessão do tempo que se caminha rumo a compreensão dinâmica do clima.

Os dados utilizados foram obtidos no banco de dados do Instituto Nacional de Meteorologia (INMET) provenientes da estação automatizada “Forte de Copacabana” localizada na Zona Sul da cidade

<sup>33</sup> Mestrando do Programa de Pós Graduação em Geografia FFP/UERJ, e-mail: carlos.tornio@hotmail.com;

<sup>34</sup> Téc. do Laboratório de Geociências (LabGeo) FFP/UERJ, e-mail: vanessamatos.meteorologia@gmail.com;

<sup>35</sup> Professora adjunta, DGEO/FFP/UERJ, e-mail: mluizakede@gmail.com.

em latitude 22°59'S e longitude 43°11'W. Para compor a etapa da análise genética dos episódios em questão, foram utilizados dados de pressão atmosférica, umidade relativa do ar, pluviosidade, temperatura e velocidade dos ventos. Além disso, fez-se uso das cartas sinóticas de superfície e de imagens de satélite Goes 16 canal 16 no horário das 12 GMT disponibilizadas pelo Centro de Previsões do Tempo e Estudos Climáticos (CPTEC).

Nos primeiros três dias do mês, o Rio de Janeiro recebia influências da provável atuação da massa Tropical Atlântica (mTa), que mantinha a pressão atmosférica adjacente relativamente elevada, tempo estável e temperaturas elevadas. É possível visualizar nas cartas sinóticas, a aproximação de um sistema frontal (SF) de características frias formado entre o Norte da Argentina e o oceano Atlântico, avançar rumo ao Centro-Sul do Brasil atuando de maneira mais intensa pela faixa litorânea. Neste período, a pressão atmosférica manteve-se baixa próxima dos 1009 hPa, as temperaturas (máx. med. e mín.) se mantiveram elevadas na casa dos 30°C-35°C e a velocidade do vento subiu bastante (de aproximadamente 3 m/s para 9m/s)

sobretudo nos dias 02 e 03 anunciando a chegada do SF. É no dia 04, que esse SF atinge o Sudeste do Brasil, elevando com sua chegada, a pressão para 1012 hPa, deixando a umidade relativa (UR) próxima dos 100% e gerando quedas nas temperaturas que ficaram abaixo dos 28°C. Pois, as frentes frias geralmente são seguidas por uma diminuição da temperatura, aumento da pressão atmosférica e da velocidade vento na baixa troposfera. A frente fria atuou entre os dias 04 e 06 seguida da formação da Zona de Convergência do Atlântico Sul (ZCAS) nos dois dias seguintes. Ao total, entre os dias 04 e 06 foram registrados 192,4 mm de precipitação.

Nesse período, em decorrência dessa sequência de três dias de eventos extremos, ocorreram 05 mortes e 02 feridos em virtude de deslizamentos de terra nos bairros: Rocinha, Guaratiba, Inhaúma, Vidigal e São Conrado e 01 morte em virtude de alagamento na Rocinha. Vale destacar também que dezenas de bairros das zonas Norte, Central, Sul e Oeste também registraram alagamentos, inundações e bolsões d'água no trânsito.

Sendo assim, a ocorrência de eventos extremos ou mesmo habituais associados a grandes impactos e transtornos à população vem se tornando cada vez mais comuns na medida em que as cidades crescem. E isso, tanto é reflexo de um conjunto de atividades sociais que se apropriam e transformam a natureza através da impermeabilização dos solos, da modificação dos canais fluviais, da ocupação de encostas etc., como também é fruto de uma produção social do espaço que é desigual ao privilegiar investimento e infraestrutura nas áreas mais abastadas em detrimento da periferia. Portanto, os fenômenos atmosféricos interagem e estabelecem interações com o espaço geográfico, mas seus impactos passam longe de ser democráticos. Pois, nem todos são impactados da mesma maneira.

## Agradecimentos

A FAPERJ pela concessão de bolsa de mestrado ao primeiro autor.

**Palabras clave:** Análise rítmica, dinâmica atmosférica, impacto das chuvas.

## EVALUACIÓN Y ZONIFICACIÓN DE RIESGO DE INUNDACIÓN Y ANEGAMIENTO EN LA LOCALIDAD DE VILLA CARLOS PAZ, CÓRDOBA, ARGENTINA

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Rydzewski, Ana Laura<sup>36</sup>,  
Barbeito, Osvaldo<sup>37</sup>  
y Moya, David*

En la provincia de Córdoba, las crecientes repentinas, inundaciones y procesos fluviales asociados son la amenaza de origen natural que ha generado los mayores daños dentro del registro histórico (DIPECHO, 2008; PNUD-ARG 05/020, 2010). La localidad turística de Villa Carlos Paz se emplaza en el Valle estructural de Punilla, limitado al Oeste por la vertiente escalonada de la Sierra Grande y al este por la Sierra Chica. Parte de su ejido es riveraño del embalse San Roque, el cual es el nivel de base local de los ríos Cosquín, San Antonio, Los Chorrillos y de los arroyos: Las Mojarras, Los Mimbres y las Catas.

El área urbana consolidada de la localidad se vea afectada por crecientes repentinas fluviales, anegamiento prolongado por aumento del embalse San Roque e inundaciones urbanas en sectores donde no se contempló la red de drenaje de valles secundarios en el diseño de la trama urbana. En estos casos, la infraestructura urbana y calles situadas sobre ejes de avenamiento se ven afectadas por inundaciones temporales de alta velocidad y caudales que permite catalogarlos como torrentes urbanos ya que poseen la capacidad de arrastrar vehículos, personas, contenedores y han causado ingreso de agua a las viviendas superior a 1m.

En base a ello, el presente trabajo tiene por objetivo realizar una evaluación y zonificación de riesgo de inundación y anegamiento, desde la perspectiva de la geografía física, a partir de una metodología de base geológica geomorfológica e histórica (Barbeito 2004, Rydzewski et al 2016), que brinde información de base para la toma de decisiones de los organismos de planificación local, tendientes a generar una planificación territorial acorde a los riesgos detectados. La metodología utilizada permite determinar si un evento es posible y probable. La posibilidad refiere a que las amenazas desencadenadas por eventos de origen natural se van a desarrollar sólo en determinados ambientes y geoformas, que por sus características posibilitan o restringen su actuación. La probabilidad, indica el grado de certidumbre de que un proceso ocurra en un lugar determinado. Los registros históricos, análisis temporales de fotografías aéreas e imágenes satelitales, sumado a las características de los materiales y la tendencia evolutiva de los procesos, permiten determinar eventos que han actuado en el pasado, en el presente y por lo tanto lo podrán hacer en el futuro.

Para el logro de los objetivos propuestos se aplicaron de técnicas de fotointerpretación y teledetección, utilizando fotogramas a escala aproximada y 1:20.000 y 1:50.000 de los años 1970 - 1987 e imágenes satelitales Landsat 1-8 (1975-2018), y Sentinel 2 (2015-2020).

Se realizó una recopilación de antecedentes y registros de eventos de crecidas a partir de fuentes de información primarias y secundarias. Mediante fotoanálisis estereoscópico con apoyo de imágenes satelitales, se diferenciaron unidades de terreno con énfasis en el aspecto hidrodinámico. Las unidades

<sup>36</sup> Instituto Nacional del Agua- Subgerencia Centro de la Región Semiárida

<sup>37</sup> Departamento de Geografía FFYH-UNC. analaurarydzewski@gmail.com

geomorfológicas identificadas fueron ajustadas en control de campo. El análisis espacial y cartografía temática se realizó mediante un Sistema de Información Geográfica. Para ello, se trabajó con programas de código abierto QGIS 2.14.3 y System for Automated Geoscientific Analyses (SAGA). La delimitación de las cuencas, sistemas de drenaje y parámetros morfométricos se realizaron en base al análisis y procesamiento de Modelos digitales de Elevaciones (MDE) provistos por el Instituto Geográfico Nacional (IGN), de una resolución espacial de 30 metros por píxel. La información obtenida, fue complementada con datos históricos aportados por registros periodísticos publicados en medios de distribución local y relevamientos a campo. Para las geoformas fluviales y el periembalse se consideró su activación en las crecidas históricas del río San Antonio 1975, 1979, 1992, 1999 y 2019 y del río Los Chorrillos en el año 2009 y 2014 validadas por corroboración cruzada mediante entrevistas a pobladores locales y registros históricos documentales y periodísticos.

Respecto de los humedales para evaluar la severidad al no contar con datos de niveles freáticos, la zonificación se realiza a partir de fotointerpretación de fotografías aéreas imágenes satelitales. Se digitalizaron las áreas que presentan humedad superficial identificadas a partir del tono textura y tipo de vegetación, que fueran permanentes en el análisis comparativo de fotografías aéreas de 1970 -1960 e imágenes satelitales actuales.

En base al análisis geomorfológico e histórico realizado y del comportamiento de la escorrentía áreas urbanas, se determinaron 2 categorías de riesgo en función de la severidad de los procesos que se manifiestan en las unidades geomorfológicas analizadas:

Extrema: Afectada por ola de frente de crecida y erosión de márgenes puntual. Comprende los lechos ordinarios de los ríos San Antonio y Los Chorrillos y el nivel de terraza media.

Alta: Corresponde a inundaciones temporales y anegamiento prolongado. En la primera se incluyen los ejes de avenamiento de valles estructurales secundarios y las fajas fluviales de los arroyos principales. En la segunda los humedales y la zona afectada por desbordes laterales lentos por suba de cota del embalse

Los resultados obtenidos son indicativos de los sectores que requieren rápida evacuación de las personas por la severidad y magnitud de los procesos, así como también los sectores que no debieran ser ocupados con infraestructura urbana a futuro por la peligrosidad que presentan.

**Palabras Clave:** Crecientes repentinas, riesgos, ordenamiento territorial.

## LOS EPISODIOS DE RIESGO EN ENTRE RÍOS A TRAVÉS DE FUENTES HEMEROGRÁFICAS (2000-2020)

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

Müller Heidenreich, Mercedes<sup>38</sup>,  
Del Rey Rodríguez, Manuel<sup>39</sup>,  
Visintini, María Laura<sup>40</sup>

### Resumen

El presente trabajo da cuenta los resultados obtenidos a partir de una recopilación sistemática –basada en fuentes digitales– de aquellos episodios hidrometeorológicos extremos que han recibido en la prensa la categorización de “desastre”. La escala de análisis espacial y temporal delimitada para la identificación de los episodios mencionados fue la provincia de Entre Ríos en los últimos 20 años. El objetivo de esta recopilación es, en primer lugar, visibilizar este tipo de fenómenos y su importancia territorial siendo una primera aproximación al análisis e identificación de tales eventos, dado que no existe una base de datos sistemáticos en la provincia de Entre Ríos donde se registren los eventos hidrometeorológicos extremos. En segundo lugar, es posible afirmar que el análisis de la información recopilada permitió identificar el cómo, el cuándo, y el dónde ocurren los episodios de desastre. Para ello, se realizó una tipificación de los mismos, que permitió un posterior tratamiento estadístico, aportando en este escrito los resultados. Al mismo tiempo, los eventos fueron mapeados, consolidándose como una cartografía temática básica de localización que servirá de insumo a otra posible cartografía de delimitación de áreas por tipo de riesgo.

En lo que respecta al aspecto metodológico de este trabajo, y reafirmando los planteos de Celis y Herzer (2003) “*si bien las fuentes hemerográficas presentan una serie de sesgos y limitaciones, son las únicas que presentan información sobre una gran diversidad de tipos de desastres, de manera continua y sistemática*”; todo ello está en consonancia con las aseguraciones de diversos organismos internacionales (CEPAL, 2005; BM, 2017; WMO, 2018) que entienden cómo la toma de datos y el acceso a los mismos son fundamentales para gestionar los eventos extremos y poder anticiparlos. Al mismo tiempo, en este sentido, Natenzon (1993) sostiene que “*la generación de noticia por parte de un medio masivo de comunicación social puede funcionar, a fines de la tarea de investigación, como informante exploratorio que brinda una primera aproximación al problema de análisis.*”

En relación a lo antes mencionado, bajo nuestra perspectiva teórico-conceptual, consideramos que la construcción del riesgo ambiental es un proceso complejo y cambiante, resultado de la interacción dinámica de amenazas (fenómenos naturales o tecnológicos que representan un peligro potencial para las personas y sus actividades) y de vulnerabilidades (es decir, de las capacidades de la población para anticipar, sobrevivir, asistir y recuperarse del impacto de una amenaza). Esto, específicamente,

<sup>38</sup> Colaboradora del PIDAC “Construcción social de escenarios de riesgo ante desastres en la provincia de Entre Ríos (Argentina)”. 395/2019 C.S. FHAYCS-UADER”. Postulante en el programa de becas EVC-CIN 2021. mercedesmuller226@gmail.com

<sup>39</sup> Integrante del PIDAC “Construcción social de escenarios de riesgo ante desastres en la provincia de Entre Ríos (Argentina)”. 395/2019 C.S. FHAYCS-UADER”. manuedelreyrodriguez@gmail.com

<sup>40</sup> Directora del PIDAC “Construcción social de escenarios de riesgo ante desastres en la provincia de Entre Ríos (Argentina)”. 395/2019 C.S. FHAYCS-UADER”. mlvisintini@yahoo.com.ar

se fundamenta en la historia del planteamiento acerca del riesgo derivado de los trabajos de Natenzon (Barrenechea et al. 2003; Barros et al. 2006; Natenzon 1995; 2010; Natenzon y Gonzalez 2010; Natenzon y González 2013; Natenzon et al. 2003). En ellos se evidencian principalmente cuatro ‘atributos’ del riesgo, a saber:

- La peligrosidad, relativa a procesos causales (de origen natural o antrópico), desencadenantes de las catástrofes.
- La exposición como vulnerabilidad I.
- La vulnerabilidad social, como vulnerabilidad II.
- La incertidumbre, como aspecto clave vinculado a los valores en juego, la toma de decisiones y en el poder” (Natenzon y Ríos 2015: 11)

El análisis de estas dimensiones permite entender que el riesgo se configura finalmente en escenarios tendenciales de amenaza con base en las observaciones sobre los procesos actuales. Ante esto, la visualización prospectiva de los diversos efectos del cambio climático que incluyen los eventos meteorológicos extremos asociados a un alto nivel de incertidumbre, deben ser especialmente abordados.

Al respecto, la Tercera Comunicación Nacional sobre Cambio Climático (2015) sirve como marco de referencia para construir los escenarios de riesgo ante un clima cambiante. Donde casi todas las localidades del litoral argentino han experimentado a lo largo de su historia desastres por inundaciones, y están expuestas a seguir teniéndolos según señala el Primer Reporte Bienal de Actualización de la República Argentina a la Convención Marco de Naciones Unidas Sobre Cambio Climático en el capítulo denominado “Cambio climático en Argentina” tendencias y proyecciones” que forma parte del IPCC 2014. Para la región Húmeda (que incluye a la Provincia de Entre Ríos), se destacan incrementos en las temperaturas máximas y, aumento de precipitación heterogéneos y frecuencia de eventos extremos entre 1960 y 2010. La temperatura media anual del periodo 1960-2010 aumentó en 0,4 °C según la tabla 5.2.1.1 (Cap. 5:88) así como los eventos extremos de temperatura y precipitación. Según la TCN, Santa Fe-Entre Ríos presenta un aumento en 2.8 del promedio de días con heladas (Figura 5.2.1.1) y las noches tropicales (TR) (i.e. noches con mínima no inferior a 20°) aumentaron en 21.8 ° C en estos años.

En este contexto, las inundaciones ocupan un lugar relevante en el marco de los diferentes procesos catastróficos que amenazan vastas regiones del país y Entre Ríos no es la excepción. Los eventos hidrológicos extremos generan graves consecuencias tanto a nivel social como físico-material. Para atender a la gestión de esta peligrosidad es necesario en primer lugar identificar causas: atendiendo a aspectos como el medio físico natural, el uso del suelo o las formas de ocupación del espacio y el origen de las aguas (inundaciones por anegamiento o por desborde de los ríos). Analizar la frecuencia y distribución de este fenómeno es un primer paso para definir áreas de riesgo que permitan una gestión eficiente del mismo y contribuyan a mejorar la calidad de vida de la población afectada.

**Palabras Clave:** riesgo de desastres, fenómenos hidrometeorológicos extremos, fuentes hemerográficas.



## UNIDADES GEOMORFOLÓGICAS NO MÉDIO CURSO DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO ITAPECURU – MARANHÃO<sup>41</sup>

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

*Alves de Souza, Célia<sup>42</sup>,  
Duarte da Silva, Quésia<sup>43</sup>*

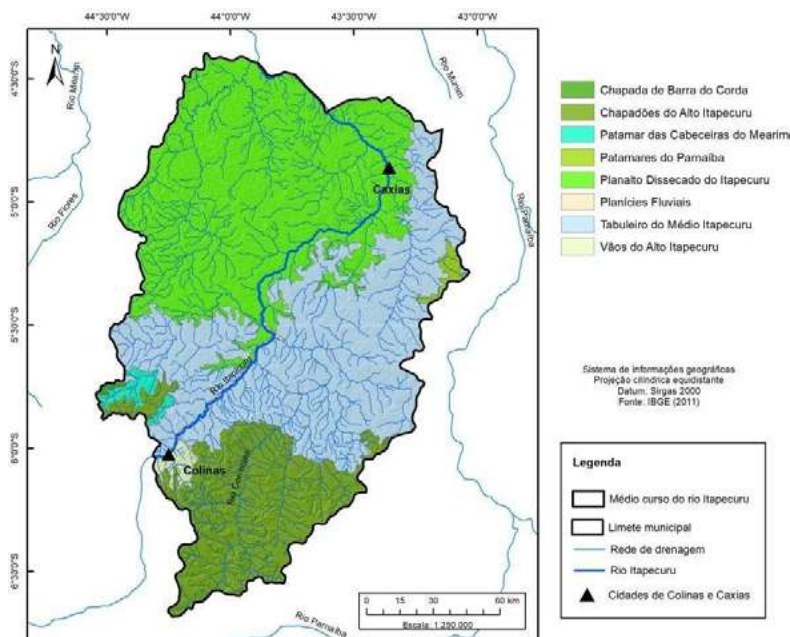
**Introdução** - Os estudos geomorfológicos possuem uma importância fundamental, podendo ser utilizados em diagnósticos, impactos ambientais, monitoramentos, planejamentos, gerenciamentos e gestões ambientais. O estudo teve como objetivo levantar os aspectos geomorfológicos do médio curso da bacia hidrográfica do rio Itapecuru, entre as cidades de Colinas e Caxias no estado do Maranhão. O médio curso da bacia hidrográfica do rio Itapecuru abrange aproximadamente uma área de 26.015 km<sup>2</sup>, percorre áreas de serras, chapadas, vales e planície. **Material e métodos** - As informações foram obtidas na base de dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE, o mapeamento Geomorfológico foi realizado a partir do georreferenciamento do mapa Geomorfológico do IBGE do Estado do Maranhão, na escala de 1:400.000, os dados foram importados para ArcGis 10.6. Posteriormente, houve a sobreposição de camada do recorte da área de estudo. A partir desta referência foi criado outro vetor representando cada uma das unidades geomorfológicas. Após este procedimento, foi possível aferir as áreas das unidades geomorfológicas. **Resultados e discussão** - As informações obtidas do médio curso da bacia hidrográfica do rio Itapecuru, mostrou que esse segmento possui oito unidades de relevo, sendo que destas o Planalto Dissecado o Itapecuru abrange (11.710 km<sup>2</sup>), os Tabuleiros no Médio Itapecuru (9.950 km<sup>2</sup>), os Patamares do Parnaíba (181 km<sup>2</sup>), a Chapada de Barra da Corda (35 km<sup>2</sup>), o Patamar das Cabeceiras do Mearim (311 km<sup>2</sup>), o Vão do Alto Itapecuru 249 km<sup>2</sup>), os Chapadões do Alto Itapecuru (4.841 km<sup>2</sup>) e as Planícies Fluviais abrangem (145 km<sup>2</sup>) (Figura 1). O Planalto Dissecado Itapecuru encontra-se em cotas altimétricas que varia altitudes entre 140 e 200 metros. O planalto possui topos convexos, esculpidos em rochas sedimentares, ígneas e metamórficas, com vales bem definidos.

<sup>41</sup> Resultado do projeto de pesquisa financiado pelo Programa de Desenvolvimento Científico e Tecnológico Regional - PDCTR – FAPEMA/CNPq

<sup>42</sup> Pesquisadora bolsista no Programa de Desenvolvimento Científico e Tecnológico Regional - PDCTR, na Universidade Estadual do Maranhão-UEMA. [celiaalvesgeo@globocom](mailto:celiaalvesgeo@globocom)

<sup>43</sup> Professora no Curso de Geografia e no Programa de Pós Graduação em Geografia da Universidade Estadual do Maranhão-UEMA. [quesiaduartesilva@hotmail.com](mailto:quesiaduartesilva@hotmail.com)

Figura 01 – Unidades geomorfológicas do médio curso da bacia hidrográfica do rio Itapecuru, Maranhão - Brasil



Os Tabuleiros no médio curso do Itapecuru encontram na ocorrência geológica da bacia e cobertura sedimentares do Fanerozóicas. O modelado do relevo está associado à dissecação fluvial em litologias diversas, sem controle estrutural marcante, predominando colinas e interflúvios tabulares. Nessa unidade de relevo possuem duas formas bem acentuadas, os topos convexos e tabulares. As formas de topos convexos foram esculpidas em rochas sedimentares e ígneas, com vales bem definidos. As formas de topos tabulares, delineiam feições de rampas suavemente inclinada e lombadas, em geral são esculpidas em cobertura sedimentares inconsolidadas, com vales rasos e vertentes de pequena a média declividade, o processo de dissecação atua sobre a superfície aplanada. Os Patamares do Parnaíba encontra-se nas cotas altimétricas que variam de 500 a 650 m e caracterizam-se por relevos residuais com topo plano, rampas e borda de patamar dissecado em arenitos da Formação Sambaíba, com níveis de sílex e basalto no topo da Formação Mosquito, com intercalação de arenitos. A Chapada de Barra do Corda encontra-se em cotas altimétricas que varia entre de 80 a 300 m, esta unidade engloba seis geofácies e predomina relevo plano com dissecação em lombas e interflúvios tabulares amplos, talhados em coberturas detríticas com níveis lateríticos. O relevo dissecado em colinas encontra-se nos arenitos friáveis da Formação Grajaú. Ao longo de alguns vales, registra as litologias basálticas da Formação Mosquito. Patamar das Cabeceiras do Mearim encontra-se em níveis altimétricos que variam de 200 a 500 metros, possui o relevo com planos rampeados, colinas e morros residuais em arenitos da Formação Sambaíba. Essa unidade é composta por quatro geofácies. A unidade do Vão do Alto Itapecuru corresponde ao relevo Pediplano retocado inumado. Superfície de aplanamento elaborada durante fases sucessivas de retomada de erosão, sem perder suas características de aplanamento, os processos geraram sistemas de planos inclinados, em algumas situações pode ser levemente côncavos. Nas depressões interplanálticas e no sopé de escarpas que dominam níveis de erosão inferiores e eventualmente nos topos de planaltos e chapadas. Os Chapadões do Alto Itapecuru refere-se ao modelado de aplanamento, apresentando duas subunidades, sendo estas o Pediplano Degradado Inumado e Superfície de aplanamento parcialmente conservada, sem continuidade em consequência de mudanças no sistema morfogenético, apresentando conservado ou levemente dissecado, separado por escarpas ou ressaltos e outros modelados de aplanamentos e de dissecação correspondentes aos sistemas mor-

fogenéticos subsequentes. A Subunidade Pediplano Retocado Inumado trata-se de uma superfície de aplanamento elaborada durante fases sucessivas de retomada de erosão, sem perder suas características de aplanamento, os processos geraram sistemas de planos inclinados, em algumas situações pode ser levemente côncavos. Podem apresentar rochas pouco alteradas truncadas pelos processos de aplanamento que desnudaram o relevo. Nas depressões interplanálticas e no sopé de escarpas que dominam níveis de erosão inferiores e eventualmente nos topos e planaltos e chapadas. A Planície Fluvial do rio Itapecuru encontra-se em cotas inferiores a 200 metros, são áreas planas resultantes de acumulação fluviais, periódica ou permanentemente alagadas. A planície é composta por feições, como: terraços, cordões arenosos e meandros abandonados. Os Depósitos Aluvionares que constituem os sedimentos clásticos inconsolidados, relacionados às planícies aluvionares atuais dos principais cursos d'água são, basicamente, depósitos de planícies de inundação. Destacam-se por sua morfologia típica de planícies sedimentares, associadas ao sistema fluvial e são, de modo geral, constituídos por sedimentos arenosos e argilosos, com níveis de cascalho e matéria orgânica, inconsolidados e semiconsolidados. Ocupa uma vasta área a sudeste e noroeste do município de Coroatá, ao longo da planície de inundação do rio Itapecuru. Os resultados desse levantamento serão usados para a interpretação do funcionamento a dinâmica da rede de drenagem.

**Palavras Chave:** bacia hidrográfica, rio Itapecuru, aspectos geomorfológicos.

## BACIA DO ALTO PARAGUAI: OCORRÊNCIA GEOLÓGICA, DISPONIBILIDADE DE ÁGUA E DENSIDADE DE DRENAGEM

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

*de Lima, Thales Ernildo<sup>44</sup>,  
da Silva Lima, Cristiane<sup>45</sup>,  
Alves de Souza, Celia<sup>46</sup>*

O presente estudo foi desenvolvido na Bacia do Alto Paraguai (BAP), com enfoque a área de recarga. O rio Paraguai constitui o tronco de drenagem da Bacia do Alto Paraguai, sendo uma das bacias de escoamento de águas continentais mais importantes do Brasil. O estudo objetivou identificar ocorrência geológica, disponibilidade de água e densidade de drenagem na Bacia do Alto Paraguai em Mato Grosso. Realizou-se o levantamento dos condicionantes geológicos nos relatórios do RADAMBRA-SIL, SEPLAG e Projeto Geodiversidade do CPRM. Para mapeamento geológico utilizou os dados vetoriais do Projeto Geodiversidade do CPRM, na escala de 1:2.500.000. A obtenção/elaboração do mapa de densidade de drenagem da Bacia do Alto Paraguai foi realizada através da inserção e recorte da rede de drenagem. Foram selecionados todos os registros (rios) presentes na tabela de atributos. Posteriormente foi utilizando o SIG ArcGis 10.1, executado o seguinte diretório: ArcToolbox -> Spatial Analyst Tools -> Density -> Line Density que apresentou as seguintes respostas de densidade: 0 – 0,05 (baixa), 0,05 – 0,13 (média), 0,13 – 0,22 (alta) e 0,22 – 0,30 (muito alta). Na área de recarga da Bacia do Alto Paraguai verificou-se a ocorrência de diferentes formações geológicas: Alto Guaporé, Alto Jauru, Alvorada, Araras (membro superior), Araras (membro inferior), Coberturas detrítico-lateríticas ferruginosas, Depósitos Aluvionares, Depósitos Pantanosos, Diamantino, Figueira Branca, Fortuna, Guapé, Jauru, Lajes, Morro Cristalino, Pantanal – facéis terraços aluvionais, Tonalito Cabaçal, Utiariti, Vale da Promissão, Vale do Alegre, Água Clara, Puga, Raizama, Rio Alegre, Rio Branco, Salto das Nuvens, Santa Cruz, Santa Helena, Santa Rita, Serra do Baú, São Domingos, Tapirapuá. Totalizando ao todo 31 ocorrências geológicas. As características litológicas (fraturas, fendas, material de origem e porosidade) permitem a ocorrência processos diferenciados (infiltração, escoamento superficial e percolação). As características litológicas (composição mineralógica, textura e estrutura) dificultam a infiltração e pode aumentar o fluxo de água superficial. O estudo permitiu verificar a capacidade de recarga e infiltração, bem como o processo de escoamento superficial nas diferentes ocorrências geológicas. A Bacia do Alto Paraguai, no primeiro grupo que predomina as rochas ígneas: Água Clara, Alvorada, Figueira Branca, Guapé, Lajes, Rio Branco, Santa Cruz, Santa Helena, Santa Rita, São Domingos, Serra do Baú, Vale do Alegre, Tonalito Cabaçal e Formação Tapirapuá, demonstrou a presença de materiais finos e baixa porosidade, que favorecem o escoamento superficial. Enquanto que as ocorrências ígneas e/ou metamórficas (com fissuras) nas formações Alto Guaporé, Rio Alegre e Grupo Alto Jauru e as rochas sedimentares (com fraturas, textura, fendas e alta porosidade), na Formação Araras, Cobertura detrítica-laterítica ferruginosa, Depósitos aluvionares, Depósitos pantanosos, Formação Diamantino, e formações Fortuna, Jauru, Morro Cristalino, Pantanal, Puga,

<sup>44</sup> lima.thales@outlook.com. Universidade do Estado do Mato Grosso - UNEMAT

<sup>45</sup> cristiane-silva89@hotmail.com

<sup>46</sup> celiaalvesgeo@globo.com

Raizama, Salto das Nuvens, Utiariti e Vale da Promissão contribuem para que ocorra infiltração e percolação da água. As rochas sedimentares identificadas na área de estudo são formadas por Arenito, Siltito, Folhelho, Argilito, Arenito conglomerático, Conglomerado polimítico, Dolomito, Lamito, Diamectito, Grauvaca, Arenito Fino, Calcário e Arcóseo, que permitem a infiltração e recarga dos aquíferos. Na Bacia do Alto Paraguai, na área de recarga, predomina Alta e Muito Alta a densidade de drenagem. E no Pantanal de Cáceres, predomina Média densidade. A densidade de drenagem está relacionada à declividade do terreno, como características das rochas (fraturas, fendas e porosidade), elementos que compõem os solos (permeabilidades e impermeabilidade) e a distribuição da precipitação (volume e intensidade). A rede de drenagem que compõe a bacia do Alto Paraguai é complexa, sendo formada por: rios, ribeirões, córregos, canais secundários e corixos. O termo regional corixos corresponde à canais naturais, com escoamento temporário, pouco profundo e relativamente estreito, que servem de conexão entre as lagoas, ou as baías e o rio Paraguai. Na bacia do rio Sepotuba destaca-se Alta e Muito Alta a densidade de drenagem. O trecho que ocorre Muito Alta a densidade, encontra-se em área de ocorrências de rochas ígneas e metamórficas, que contribuem para escoamento pluvial e surgimentos de rede de drenagem. Observa-se Alta e Muito Alta a densidade de drenagem ao longo do corredor fluvial do rio Paraguai, o que está relacionado aos canais secundários resultantes da migração lateral. A concentração de cursos de águas que desaguam na margem esquerda do rio Paraguai contribui para o aumento da densidade. Tais cursos d'águas nascem ou percorrem os vales da Província Serrana, embasado em rochas da Formação Sepotuba, com baixa permeabilidade. No leque aluvial do rio Jauru, a evidência é de Alta e Muito Alta a densidade, o que está associada aos canais fluviais do leque e aos corixos. O leque aluvial possui rede de drenagem, que cortam as formas de acumulação antigas e recentes, que constituem vários níveis de acumulação fluvial. Desde modo, pode-se concluir que a área de recarga possui predominantemente Alta densidade de drenagem, enquanto que no Pantanal de Cáceres, ocorre drenagem Média. A média densidade de drenagem está relacionada às características pedológicas apresentadas anteriormente, que não favorecem a infiltração de água no solo, deste modo, somado à topografia situada em planície. A região permanece periodicamente inundada, com baixo gradiente para o escoamento das águas. Este fato corrobora com o resultado obtido no mapeamento, que indica menor densidade de drenagem na área pantaneira que na área de recarga. Conclui-se que as áreas de maiores porosidades estão a norte e a oeste, que compõe a borda divisora de águas da Bacia do Alto Paraguai. Enquanto as unidades localizadas no centro da bacia possuem textura predominantemente argilosa, que dificultam a infiltração da água e favorecem o escoamento superficial.

**Palavra-chave:** Recarga, percolação, infiltração, escoamento.

## HIDRODINÂMICA NO BAIXO CURSO DO RIO CABAÇAL – MATO GROSSO

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

da Silva Lima, Cristiane<sup>47</sup>,  
de Lima, Thales Ernildo<sup>48</sup>,  
Alves de Souza, Celia<sup>49</sup>

### RESUMO

No Brasil, são crescentes os estudos sobre sedimentologia, advindos de problemas observados pela influência antrópica e mau uso do solo, tais fatores ocasionados por erosão e transporte de sedimentos nos rios que causam assoreamento de rios e lagoas. A presente pesquisa teve como objetivo avaliar o comportamento hidrossedimentológico no baixo curso do rio Cabaçal, Mato Grosso/Brasil. Na execução da pesquisa alguns procedimentos foram necessários. Para definição das classes de uso da terra, no baixo curso do rio Cabaçal, foram utilizadas as informações disponibilizadas no Anuário Estatístico do IBGE e atividades de campo para confirmação das informações. Foram selecionadas 12 seções para monitorarem ao longo o perfil longitudinal. Na verificação da batimetria (profundidade e largura do canal) foi utilizado ecobatímetro e, para medição da velocidade do fluxo, usou-se o molinete fluviométrico. Na granulometria dos sedimentos, usou-se os métodos de pipetagem e de peneiramento. Para a coleta de sedimentos de fundo, foi empregada a draga do tipo Van Veen. Na coleta de água para verificar os sedimentos em suspensão, utilizou a garrafa de Van Dorn. Para análise granulométrica dos sedimentos usou os métodos de pipetagem e de peneiramento. Usou o método de evaporação para obter a concentração de sólidos suspensos. Para determinação de descarga sólida suspensa e vazão foram utilizadas equações. No baixo curso da bacia hidrográfica corresponde a 711,74 km<sup>2</sup> e a extensão do canal nesse trecho é de 65,925 km. Nesse trecho possui diferentes tipos de uso da terra destacando: pecuária, cultivo de cana-de-açúcar, extrativismo e cultivo de subsistência. No corredor fluvial (calha e planície de inundação) foram registrados diferentes tipos uso, tais como: dragagem, extração de argila, pesqueiros, tanques de peixe, dentre outros. A mata ciliar encontra-se parcialmente preservada, a vegetação possui um papel importante na estabilidade das margens. A ausência de vegetação contribui para escoamento superficial, erosão marginal e o aporte de sedimentos. A área de estudo corresponde ao sistema de drenagem composto pelo canal principal e canal secundário, com padrão meandrante. A configuração espacial é composta por algumas geoformas, tais como: lagoas, baías, depósitos de canais (barras centrais e ilhas fluviais de acumulação), depósitos de margens de canais (barras laterais) e depósitos de planícies de inundação (diques e cordões marginais). O estudo permitiu verificação das variações nas velocidades, nas vazões, nas concentrações dos sedimentos suspensos e nas descargas sólidas ao longo do ano, de acordo com sazonalidade. Os resultados obtidos ao longo do perfil longitudinal nas seções transversais no período de estiagem, mostraram que as velocidades médias do fluxo variaram de 0,37 a 0,60 m/s, a concentrações de sólidos suspensos ficaram entre 120 a 160 mg/l<sup>-1</sup>, as cargas suspensas variaram de 84,98 a 645,35 t/dia<sup>-1</sup> e as vazões ficaram entre 6,22 e 49,80 m<sup>3</sup>/s<sup>-1</sup>. No período de cheias, as velocidades médias do fluxo variaram de 0,46 a 0,79 m/s, a concentrações de

<sup>47</sup> Universidade do Estado do Mato Grosso – UNEMAT. cristiane-silva89@hotmail.com

<sup>48</sup> lima.thales@outlook.com.

<sup>49</sup> celialvesgeo@globo.com

sólidos suspensos ficaram entre 200 a 280 mg/l<sup>-1</sup> e as cargas suspensas variaram de 705,38 a 2.685,54 t/dia-1 e as vazões registradas na cheia ficaram entre 34,02 e 152,79 m<sup>3</sup>/s<sup>-1</sup>. A análise granulométrica nas 12 seções monitoradas permitiu analisar a ocorrência textural e a capacidade transporte dos sedimentares de fundo. Na primeira seção mostrou a predominância de areia fina (64,90%) nos sedimentos de fundo. Na segunda seção a análise granulométrica mostrou a ocorrência de areia fina (43,27%), areia média (34,13%) e silte (19,4%). Na terceira seção a análise granulométrica dos sedimentos de fundo mostram representativas areia fina (55,68%) e areia média (39,93%). Na quarta seção predominou areia fina (94%) nos sedimentos de fundo. Quinta seção predominou areia fina (75,65%). Na sexta seção também registrou predominância de areia fina (73,70%). Na sétima seção ficou assim, distribuída: 46,13% de areia fina, 29,27% de areia média e 19,80% de silte. Na oitava e na nona seções predominaram areia fina nos sedimentos de fundo. Na decima seção os sedimentos ficaram assim, distribuídos 48,68% de areia fina, 22,97% de silte e 22,43% de areia média. Na decima primeira seção predominou areia fina (72,98%). Na decima segunda seção registrou 54,50% de areia fina, 24,22% de areia média e 19,12% de areia grossa. As informações obtidas sobre os sedimentos de fundo mostram há capacidade de transportar areia fina, porém a presença de silte em algumas seções está relacionada á diminuição da velocidade e a decantação. Os sedimentos de fundo são depositados ao longo do perfil longitudinal formando de barras laterais, centrais e barras submersas A evolução do processo de sedimentação está provocando a obstrução do canal principal. Nas ultimas décadas o rio Cabaçal sofreu um processo intenso de sedimentação, vinculado principalmente ao uso do solo nas cabeceiras de drenagem (planalto). O rio Cabaçal é um dos principais contribuintes da margem direita do rio Paraguai. O aumento do aporte de sedimentos contribui para assoreamento do rio Paraguai e do Pantanal mato-grossense. Além da perda da biodiversidade regional e problemas socioeconômicos com dificuldade de navegação no período de estiagem.

**Palavras-chave:** rio Cabaçal, uso da terra, hidrodinâmica.

## OS PROCESSOS PEDOLÓGICOS COMO INDICADORES DE ALTERAÇÕES AMBIENTAIS NOS SOLOS DE ILHAS DO RIO DOCE/ES

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.

Poster

*Rodrigues Castiglioni, Luana<sup>50</sup>,  
Wignerón Gimenes, Ana Christina<sup>51</sup>,  
Fontes Lelis, Maria de Fátima<sup>52</sup>,  
de Azevedo Rocha, Pablo<sup>53</sup>,  
de Oliveira Goulart, Antonio Celso<sup>54</sup>*

Devido à intensa demanda por recursos naturais, negligência e ao aumento da atividade mineradora, os problemas ambientais vêm se tornando cada vez mais frequentes, dentre eles a pressão sobre os ambientes fluviais direta ou indiretamente por meio de adições de sedimentos provenientes de toda a bacia hidrográfica. A área em estudo, pertencente a uma área de proteção permanente no litoral norte do Espírito Santo, é conhecida por sua significância regional que está contida na bacia hidrográfica do Rio Doce.

No ano de 2015, houve diversas alterações na legislação ambiental que flexibilizaram o licenciamento ambiental, um exemplo nítido foi o da secretária de meio ambiente do estado de Minas Gerais que promoveu o rebaixamento e reclassificação dos empreendimentos de grau seis para quatro. O resultado dessas mudanças decorreu em diversas catástrofes ambientais (GRAÇA, 2020). E após reprodução sistemática de catástrofes socioambientais como o rompimento nas barragens de Fundão e Mariana (MG), o território enfrenta diversas alterações pelos rejeitos disponíveis nesse ecossistema (SAES, 2019).

O consumo de energias esgotáveis apresenta um destaque especial nesse contexto, pois os desastres ambientais provocados pós 2015 no estado do espírito santo, promoveu a introdução de óxidos de ferro, além do leito, também nos solos das margens dos rios e das ilhas fluviais. Se comparada a delimitação do Rio Doce entre 1987 e 2011, houve uma redução em vários trechos e em algumas ilhas vegetadas houve a ampliação pela conexão entre elas ou com bancos arenosos (GIL, 2017).

Os solos das margens e ilhas do rio Doce representam um importante ambiente de manutenção da vida animal e vegetal, além de meios de subsistência e atividades agrícolas em parte desses locais.

As áreas atingidas pela lama proveniente dos rejeitos de mineração após o rompimento da barragem de Fundão em Minas Gerais apresentam características específicas e respondem de forma diferente ao impacto, e os solos atingidos em primeira observação evidenciam intensificação dos tons de coloração que supostamente podem ser interpretados pela elevação da concentração dos óxidos de ferro. Os solos nessas áreas podem se tornar bastante dinâmicos, seja pelas adições constantes de materiais seja pela pedoturbação. Nesse sentido, classificar os solos, caracterizar os processos pedológicos e os materiais e entender a gênese resulta também em melhor entendimento do funcionamento de todo

<sup>50</sup> Universidade Federal do Espírito Santo- lrcastiglioni@gmail.com

<sup>51</sup> Universidade Federal do Espírito Santo- acw.gimenes@gmail.com

<sup>52</sup> Universidade Federal do Espírito Santo- mfflelis@yahoo.com.br

<sup>53</sup> Universidade Federal do Espírito Santo- pab\_zulu@yahoo.com.br

<sup>54</sup> Universidade Federal do Espírito Santo- celsoliveiragoulart@gmail.com



o ambiente fluvial.

A qualidade desses solos, tendo seus índices e estados modificados, levam ao comprometimento da penetração de raízes e desenvolvimento das matas ciliares e da modificação da dinâmica interna da água nos solos, com possíveis alterações nos caminhos tomados pelos fluxos hídricos. Elevação da compacidade, densidade do solo e surgimento de laterização são alguns dos processos capazes de perturbar a dinâmica natural do ambiente. As implicações de uma modificação na qualidade geoquímica do solo resultam em perda da qualidade de vida, tais como elementos biotóxicos que se tornam biodisponíveis.

Este trabalho consiste na verificação das morfologias dos solos e dos processos pedológicos em campo, na classificação pelo Sistema Brasileiro de Classificação dos Solos, na determinação da granulometria pelo método da pipeta, análise textural, densidade do solo pelo método do torrão, área de superfície específica, determinação da matéria orgânica pelo método da perda por ignição, separação da argila pelo método da centrífuga, mineralogia da fração argila e na quantificação e caracterização do ferro disponível por dicromatometria, e espectrofotométrica na região UV-Vis, tendo em vista questões pertinentes as profundidades atingidas entre os solos não impactados e impactados pela lama e sua remobilização pelos processos pedológicos e o ferro disponível como indicadores de transformação dentro da bacia do paleodelta do Rio Doce.

A comparação com os solos não alterados e com textura diferente atende a dois propósitos, o de gênese do solo, de modo a associar uma ilha atual e uma paleoilha, e o de correlação do ferro disponível (o de origem antrópica e o de origem natural) com o teor de argila, superfície específica e matéria orgânica, apontando para o significado qualitativo desses ambientes.

Outras análises se revelam importantes para o significado desse ferro disponível nos solos, como as características texturais, orgânicas e mineralógicas diferentes entre si, em que a mineralogia ambiental e geoquímica ambiental ressaltam as condições pedoambientais na interpretação. A matéria orgânica do solo compreende partículas bastante reativas nos processos pedológicos e geoquímicos. Correlações são observadas como no aumento da capacidade de troca catiônica e tamponamento do pH (ZECH et al., 1997, SILVA e PASQUAL, 1999) e estabilidade dos agregados elementares do solo (TISDALL e OADES, 1982, OADES, 1984), em que processos pedológicos podem ser inferidos, sobretudo nas bordas das ilhas fluviais.

Enfim, esse trabalho proporciona o entendimento das funções dos solos e das condições pedológicas adequadas para a assimilação dos processos de remobilização do ferro no perfil do solo e respostas sobre a gênese das ilhas do Baixo Curso do Rio Doce. Em que incluem a caracterização química e física, e aplica-se às possíveis correlações do ferro, em associação aos os teores de matéria orgânica, argila, silte+argila, pH, ASE, matéria orgânica e a mineralogia, reiterando a gênese e à disponibilidade do ferro.

**Palavras chave:** pedogênese, pedoturbação, geoquímica ambiental, mineralogia ambiental, pedologia.

## UTILIZAÇÃO DE TÉCNICAS DE BIOENGENHARIA PARA RECUPERAÇÃO DE ÁREAS VULNERÁVEIS A PROCESSOS EROSIVOS NA APA DO TIMBURI, NO MUNICÍPIO DE PRESIDENTE PRUDENTE, SP, BRASIL

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Rodrigues Nunes, João Osvaldo<sup>55</sup>,  
Thomazini da Silva, Leonardo<sup>56</sup>,  
Pelosi de Souza, Ana Luisa<sup>57</sup>,  
Sanchez Moreira, Emanuela<sup>58</sup>,  
Fushimi, Melina<sup>59</sup>*

A ocupação do município de Presidente Prudente-SP, localizado na Oeste-Paulista, se deu no início do século XX sob a influência das atividades cafeeiras que se iniciavam devido ao estabelecimento das estradas de ferro na região. Com grande incentivo governamental e econômico, as terras do Oeste-Paulista tiveram uma ocupação acelerada, com a substituição das coberturas vegetais de Floresta Estacional Semidecidual (Bioma Mata Atlântica) e de cerrados, por pastagens e cultivos agrícolas (QUEIROZ NETO, 2001). As atividades cafeeira e pecuária, desde seu início, salientaram o aspecto econômico e se desenvolveram sem considerar os aspectos conservacionistas, o que acarretou na degradação de diversos ecossistemas (VARCACEL; SILVA, 1997). Essa degradação é facilmente identificada pelos processos erosivos muito presentes na região do município de Presidente Prudente, SP. Os processos erosivos em geral não são somente fenômenos físicos, mas resultam em muitos problemas sociais e econômicos, sendo que a erosão dos solos é um fenômeno natural no qual ocorre a desagregação, remoção e transporte de partículas do solo pela ação combinada da gravidade, da água, do vento e de animais (BERTONI, LOMBARDI NETO, 1999). De acordo com Guerra e Jorge (2013), os problemas com a erosão só se iniciam quando as taxas de perda do solo ultrapassam os níveis naturais. Atualmente, pode-se atribuir o aumento dessas taxas às ações humanas praticadas de maneira não cuidadosa e, a partir disso, se faz necessária a utilização de medidas para estabilização dessas áreas para contenção do avanço dos processos erosivos (WEILL, PIRES NETO, 2007). A maior parte das erosões encontradas na região do município de Presidente Prudente, SP é causada pelo escoamento superficial e concentrado da água. Guerra, Silva e Botelho (1999) dizem que o processo erosivo hídrico tem abrangência principalmente em áreas de clima tropical, devido à maior incidência de chuvas, como geralmente é encontrado no Brasil.

A erosão é um fenômeno geológico que ocorre, muitas vezes, independente da ação humana. Este fenômeno natural que remonta às primitivas eras da existência da Terra tem o equilíbrio dinâmico rompido a partir das intervenções antrópicas. O impacto das gotas de chuva em um terreno descoberto e o resultante desprendimento das partículas do solo são as principais causas da erosão hídrica. Portanto, erosão é o processo de desprendimento, arraste e deposição das partículas do solo causado

<sup>55</sup> Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”. joao.o.nunes@unesp.br

<sup>56</sup> Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”. l.thomazini@unesp.br

<sup>57</sup> Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”. ana.alps80@gmail.com

<sup>58</sup> Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”. manu\_svm@hotmail.com

<sup>59</sup> Universidade Estadual de Mato Grosso do Sul. melinafushimi@yahoo.com.br

pela água e pelo vento (BERTONI & LOMBARDI NETO, 1999; GUERRA, SILVA, BOTELHO, 1999; WEILL, PIRES NETO, 2007).

Conforme Nunes et al. (2006) o problema da erosão deve-se ao fato de que a mesma ocorre de forma seletiva; num primeiro momento são carreadas as partículas mais finas, argila e matéria orgânica, ou seja, as partículas ativas do solo, responsáveis pelo transporte dos nutrientes, água e sais minerais às plantas; uma vez que se estabeleça uma situação de perda dessas partículas, ocorrerá redução da fertilidade do solo, diminuição da capacidade produtiva e conseqüente comprometimento econômico e social.

Para estabilização dos processos erosivos podem ser utilizadas técnicas de bioengenharia que, segundo Martins (2013), são obras caracterizadas pela simplicidade na elaboração e por visarem estabilizar margens e encostas. Elas, além de terem grande sucesso em atingir seus objetivos, também auxiliam no aumento do teor de matéria orgânica e a biodiversidade da área. Segundo Santana (2011), as metodologias utilizadas na bioengenharia são vantajosas principalmente pelos aspectos técnicos, pois possibilitam um aumento da proteção da superfície degradada contra os processos erosivos superficiais (laminares e lineares), bem como também, aumentam a estabilidade das encostas. Ecologicamente, propicia melhores condições para o desenvolvimento de coberturas vegetais, melhorando os regimes hídricos do solo, a estrutura do solo, bem como criando habitats para espécies da fauna e da flora, pois se utiliza de materiais biodegradáveis.

No caso das estruturas mecânicas de contenção, que consistem na construção de paliçadas e sacos de rafia, criando barreiras físicas para o escoamento superficial, as quais visando reter, regular ou controlar o movimento da enxurrada. Com isso, ocorrem a diminuição da velocidade do escoamento e do carreamento de sedimentos, o aumento da infiltração e, conseqüentemente, a estabilização dos processos erosivos, com o estabelecimento da cobertura vegetal no entorno. Sendo recomendadas em processos erosivos lineares de pequeno e médio porte (BERTONI, LOMBARDI NETO, 1999; CAPECHE, 2008; TEIXEIRA, GUIMARÃES, 2012), como os encontrados na área de pesquisa, justificando a escolha de tal técnica.

O uso de paliçadas de bambu é uma alternativa de baixo custo utilizada em vários trabalhos, devido a sua eficiência para contenção das erosões, disponibilidade de acesso e facilidade na construção e manutenção das barreiras de contenção (BARBOSA, 2009, 2012; CAPECHE, 2008; SANTANA, 2011; TEIXEIRA, GUIMARÃES, 2012).

Posteriormente, nestes estudos aplicam-se técnicas edáficas, através do plantio de mudas nativas, a fim de auxiliar no processo de estabilização das erosões e na formação de uma área de preservação permanente (APP) desempenhando papel essencial para manutenção dos recursos hídricos e da biodiversidade local (GOVERNO DO ESTADO DO PARANÁ, 2010). Neste sentido, uma vez estabelecido o quadro de comprometimento da vulnerabilidade ambiental dos solos destinados à agropecuária no município de Presidente Prudente, é notória a necessidade de se viabilizar estudos voltados à identificação, diagnóstico e possíveis contribuições no sentido de se reverter, em níveis toleráveis, o grau de degradação dos recursos naturais. Assim, no caso da Área de Proteção Ambiental de Uso Sustentável no Timburi (APA do Timburi), localizada no município de Presidente Prudente, objetiva-se identificar áreas degradadas por erosão hídrica e aplicar metodologias alternativas para recuperação de focos erosivos em parceria com os proprietários rurais, estimulando os mesmos a desenvolver mecanismos de compartilhamento de suas práticas e experiências nas propriedades rurais.

**Palavras-chave:** vulnerabilidade, recuperação, bioengenharia, erosão, Brasil.

## CARACTERIZAÇÃO DA OCUPAÇÃO EM ÁREAS DE RISCOS NOS CÓRREGOS DA ZONA NORTE DO RECIFE A PARTIR DAS DINÂMICAS SOCIOESPACIAIS

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos.

Implicancias en el ordenamiento territorial.

Ponencia

da Silva, Guilherme Francisco<sup>60</sup>,  
Claudino Gomes, Ester<sup>61</sup>

O subúrbio da zona norte do Recife tem como particularidade feições cortadas por córregos e pequenos rios, envoltos por relevos acidentados com encostas de alta declividade, sendo nessas áreas de potencialidade à riscos que ocorreram os processos de territorialização por pessoas com escasso poder aquisitivo, inseridas na crescente dinâmica de exclusão social, denominados também como “aglomerados humanos de exclusão” (HAESBAERT, 2005). Atualmente, segundo o plano diretor de zoneamento da cidade do Recife, a maiorias das áreas em questão estão inseridas nas Zonas Especiais de Interesse Social (ZEIS), dentre os córregos analisados estão: Córrego da Areia, Córrego do Joaquim, Córrego da Bica e Córrego do Jenipapo. Sendo possível enquadrar a população residente desses locais numa situação de vulnerabilidade econômica e social. O entendimento da vulnerabilidade parte também de uma análise histórica, já que as populações pobres se colocam, ou são colocadas, em locais de risco por um processo histórico de exclusão social e negação do espaço (AYALA, 2002 *apud* KENNEDY JOHN, 2019).

A expansão da malha urbana nessas áreas desencadeou uma série de problemáticas socioambientais, tais como desastres naturais, deslizamentos de terra, inundações e alagamentos decorrentes de eventos extremos e anomalias climáticas. Esses eventos quando acontecem sobre áreas com atividades antrópicas e de caráter geomorfológico irregular, aumentam as situações de riscos, especialmente em áreas com contingente maior de pessoas em vulnerabilidade, como é o caso da região supracitada. Além disso, esses movimentos de massas, alagamentos e enchentes tornam-se mais recorrentes, principalmente quando há um grande registro de precipitação pluviométrica, podendo causar impactos de proporções catastróficas, seja pela geodinâmica natural dos solos e (ou) a grande antropização de áreas de risco, seja por conta de deficiências estruturais e variáveis institucionais não estruturais de planejamento e gestão urbana (BRASIL, 2002, 2003, 2012; CARVALHO et al., 2007; TOMINAGA et al., 2009; PBMC, 2013 et al)<sup>62</sup>.

<sup>60</sup> Universidade Federal de Pernambuco. Email: guilherme.francisco@ufpe.br

<sup>61</sup> Universidade Federal de Pernambuco. Email: ester.claudino@ufpe.br

<sup>62</sup> Índice de vulnerabilidade aos desastres naturais relacionados às secas no contexto da mudança do clima / Ministério do Meio Ambiente, Ministério da Integração Nacional, WWF-Brasil. – Brasília, DF: MMA, 2017. p. 24-25.

Assim é o processo de gentrificação torna-se necessário para entendimento histórico do assunto. Entre 1920 e 1985, houve a desterritorialização de mocambos na cidade do Recife gerando aglutinação e conseqüentemente a territorialização em áreas de relevo acidentado próximo aos córregos e morros, ilustrando a atual periferia da zona norte do Recife. Esta expansão periurbana atrelada a ausência de suporte assistencial desde o início da ocupação e a carência de investimentos em infraestrutura, assistência social e saneamento básico exemplificam os fatores que contribuíram para o atual estado das moradias em situação de precariedade, perigo ambiental e vulnerabilidade. Assim, é visto a necessidade da utilização de técnicas de geoprocessamento para a caracterização dessas áreas de risco e vulnerabilidade, tornando se um elemento fundamental para o monitoramento e desenvolvimento de ações mitigadoras voltadas para gestão e prevenção das susceptibilidades aos riscos, tal como o levantamento socioambiental que circunda outras problemáticas relacionadas à vulnerabilidade social.

A ocupação urbana e o crescimento populacional nesta região está inserida dentro dos domínios morfoclimáticos com feições de mares de morros e sob o bioma de Mata Atlântica (AB' SABER, 1967). A expansão urbana de caráter irregular nessas áreas aumenta a necessidade de intervenções no espaço como requalificações de barreiras e encostas, canalização ou arborização dos córregos e antigos riachos e a elaboração de mapeamentos para monitoramento de risco. Devido às características geomorfológicas da área, é importante destacar também que são denominadas de Tabuleiros Costeiros, pertencem ao domínio morfoestrutural do Planalto Sedimentar Litorâneo, com feições sinuosas e topos arredondados, com altitudes que variam de 40m a 80m e encostas com declividade elevada” (ALHEIROS, 1998; FONSÊCA, 2016).

É justamente por ter como característica a alta declividade das encostas em paralelo com as áreas de relevo planos que às atividades antrópicas nestes pontos deveriam ser planejadas com mais cautela. Ao compreender esses paradigmas é fundamental a criação de novas propostas de requalificação estrutural, voltados para a contenção dos riscos, e com a utilização de ferramentas e técnicas de geoprocessamento se torna possível as ações voltadas para a mitigação dos efeitos adversos da natureza, podendo proporcionar a expansão do monitoramento e mapeamento de áreas de suscetibilidade aos riscos. Van Maanen (1983).

Desta maneira, é através de metodologias qualitativas que se baseia a pesquisa em questão tendo o intuito de “retrair, decodificar ou traduzir fenômenos sociais naturais, com vistas à obtenção de elementos relevantes para descrever ou explicar estes fenômenos” (Van Maanen, 1983. apud Alberto e Cecilia, 2003). Com isso, é elencado as especificidades da área e sua correlação histórica, com o intuito de elaborar sistemas de informações geográficas - SIGS- que podem, como mencionado anteriormente, contribuir para o desenvolvimento de ações compensatórias voltadas à mitigação dos efeitos adversos da fisiologia natural do lugar. A utilização das técnicas de geoprocessamento para a criação de sistemas de informações geográficas para avaliação de áreas de risco e dinâmicas espaciais são criadas através da coleta, processamento e análise dessas informações georreferenciadas que permitem uma maior segurança, agilidade e precisão na identificação de atividades humanas sendo propícias para uso de monitoramento (ROSA, 2013). Da

mesma forma que o levantamento histórico é necessário para a compreensão dos paradigmas e elaboração de metodologias para classificação, monitoramento e desenvolvimento de ações que erradicam ou previnem as problemáticas.

## APORTES DE LA GEOGRAFÍA FÍSICA PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE EROSIÓN COSTERA EN PLAYA UNIÓN (CHUBUT)

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Beltrán, Vilma Jacqueline<sup>63</sup>,  
Monti, Alejandro Jorge Arturo<sup>64</sup>*

### Introducción

El balneario Playa Unión, fundado en 1923, pertenece al ejido de la ciudad de Rawson y se extiende desde la desembocadura del río Chubut hacia el norte unos 6 km, sobre Bahía Engaño, Mar Argentino, Océano Atlántico. Su frente litoral presenta retroceso y modificación del diseño de la línea de costa por un proceso sostenido de erosión marina, intensificado por eventos de marejadas, que pone en riesgo el mobiliario e infraestructura urbana del balneario. En ambientes litorales mixtos como el presentado, cuya evolución durante el Holoceno fue condicionada por la yuxtaposición de dinámicas marinas y fluviales con pulsos erosivos frecuentes, esta situación se torna aún más crítica por tratarse de un frente urbanizado.

El objetivo de esta contribución busca explicar la construcción del riesgo por erosión marina en Playa Unión a partir de las interrelaciones y dependencias entre los atributos físico- naturales, la historia de ocupación del frente litoral, y las decisiones de gestión, como estructuradores de la complejidad ambiental del sitio. En cuanto al abordaje teórico- metodológico, se aplicó el método geo-histórico, desde el enfoque diacrónico y la técnica retrospectiva. Para un abordaje holístico del caso se consultaron estudios científicos sobre la morfodinámica del sitio y procesos erosivos en Patagonia, y documentos que dieran cuenta del proceso histórico de litoralización, instalación de obras de infraestructura y sucesión de decisiones gubernamentales.

### Características de la erosión y de la transformación histórica del litoral

El sector urbanizado del balneario se emplaza sobre cordones litorales del Holoceno; por otra parte, la playa propiamente dicha, de acuerdo a la granulometría y perfil de los sedimentos, presenta un perfil compuesto; reflectivo en pleamar y disipativo en bajamar. La amplitud máxima de las mesomareas astronómicas, es de 5.00 m., y su amplitud media es de 3,62 m. Se trata de una costa de alta energía con olas predominantes del sur-sureste, incidiendo ligeramente oblicuas a la playa, generando la deriva de la misma hacia el norte. El mismo sentido de avance sur-norte, presenta la corriente de deriva litoral subsaturada por haber atravesado, al sur del río Chubut, una plataforma de abrasión compuesta por sedimentitas terciarias bien consolidadas. Razón por la cual esta corriente se enfoca hacia la línea de costa con ímpetu erosivo, encontrando una serie de obstáculos que generan difracción de olas y consecuente erosión localizada aguas arriba de cada uno de las obras de infraestructura que debe transponer en su derrotero hacia el norte. Estudios batimétricos, registros fotográficos y relatos orales permiten afirmar que desde el comienzo de la antropización costera han predominado los procesos erosivos, que

<sup>63</sup> Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Dpto. de Geografía. Instituto de Investigaciones Geográficas de la Patagonia. (Sede Trelew-Chubut). Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable (Rawson-Chubut). jacqueline.beltran.ch@gmail.com

<sup>64</sup> Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Dpto. de Geografía. Instituto de Investigaciones Geográficas de la Patagonia. Sedes: Trelew, Puerto Madryn y Comodoro Rivadavia (Chubut). alejoarturo@gmail.com

se han intensificado a partir de la primera instalación (norte 1963 y sur 1974), y posterior extensión (norte 2002 y sur 2003) de las escolleras de acceso a Puerto Rawson (fluvio-marítimo) y la construcción del espigón (2006) que pretendía proteger la costa al norte de las escolleras mencionadas. Estas obras de protección agravaron aguas arriba el problema de erosión histórico; afectando parte de la infraestructura urbana, como los muretes de contención y el paseo peatonal del Boulevard Marítimo Guillermo Rawson, entre otros elementos del frente costero.

### **Lecturas sobre el riesgo, la complejidad y las decisiones de gestión**

Playa Unión describe un espacio de riesgo costero complejo y multidimensional. Se identifica que los patrones de ocupación y transformación histórica de su frente litoral, expusieron diversas infraestructuras y mobiliarios urbanos a los procesos de peligrosidad de erosión marina activa, consolidando condiciones de vulnerabilidad por localización. De esta manera se han ido construyendo escenarios de riesgo, con daño probable de los elementos expuestos. Frente a la ocurrencia de fuertes marejadas estos escenarios han evolucionado a situaciones de desastre con daños concretos sobre la primera fila costera, aledaña a la escollera norte. En las últimas décadas los responsables del gobierno provincial y municipal han buscado soluciones focalizadas en la intervención de la erosión marina, mediante obras de protección que no han sido efectivas. En la actualidad, se analiza la instalación de 5 nuevos espigones perpendiculares a la costa, desde la escollera norte hacia el norte del frente litoral, para acumular sedimentos en los sectores con fuerte retroceso costero. Un impacto negativo de la obra, no considerado en el proyecto, es el traslado longitudinal de los efectos de la peligrosidad de erosión en el mismo sentido de avance de la corriente de deriva litoral prioritaria. Esto generará la consecuente aparición de nuevos escenarios de riesgo de erosión hacia el norte del último espigón proyectado, por consolidación de nuevas condiciones de vulnerabilidad debido a la localización del mobiliario e infraestructura urbana. Surge aquí un entramado complejo en la construcción del riesgo en el sector, a partir de la interrelación entre factores físicos-naturales, socioeconómicos, y sus vinculaciones con las decisiones de las autoridades, en tanto sus lógicas y perspectivas de abordaje del problema. Entendemos que la alternativa de intervenir la peligrosidad de erosión nuevamente con obras de protección, como única opción para minimizar el riesgo costero, debería ser contrastada, en un análisis costo-beneficio, con otras estrategias de menor costo económico y ambiental, que prioricen minimizar la vulnerabilidad de los contextos expuestos en la primera fila costera.

### **Reflexiones finales**

La gestión costera en el caso estudiado debe considerar que la consolidación de los riesgos ambientales no depende exclusivamente de la dinámica de los procesos naturales dominantes. En muchos casos las decisiones de los actores sociales involucrados, sus conflictos de interés y visiones sobre los modelos del desarrollo costero que aspiran, son promotores de situaciones críticas al no abordar el problema desde una perspectiva compleja, integral y geohistórica. Entendemos que el litoral de Playa Unión es un claro ejemplo en el cual se debe avanzar en procesos de toma de decisión multidimensional. En éstos, el riesgo costero visto como resultado de la interacción entre campos físico-naturales, socioeconómicos y jurídico-administrativos, debe considerarse una variable de peso en la planificación territorial, para promover acciones preventivas, y no exclusivamente compensatorias del daño actual o futuro, mediante estructuras duras focalizadas en intervenir exclusivamente la peligrosidad de los procesos naturales.

**Palabras clave:** litoralización, complejidad, vulnerabilidad, planificación territorial, gestión integrada.



## SUSCEPTIBILIDAD DEL LITORAL MERIDIONAL ECUATORIANO BASADA EN CRITERIOS GEOMORFOLÓGICOS DE ACANTILADOS: IMPACTOS SOBRE EL MEDIO HUMANO

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Cedeño, Francisco,  
Pazmiño, Daniel,  
Méndez, Williams<sup>65</sup>*

Las zonas costeras alrededor del mundo son consideradas como las de mayor interés económico, debido a esto, las poblaciones han optado por migrar y establecerse en esos espacios geográficos, a pesar de estar expuestas a muchos riesgos desencadenados por fenómenos naturales inherentes a la dinámica tectónica, atmosférica y oceanográfica. La erosión litoral y su consecuente retroceso de la línea de costa, representan una de las principales amenazas para los asentamientos poblacionales e infraestructuras ubicadas en diversos sectores de las zonas costeras a nivel mundial y, en particular, para las del margen litoral ecuatoriano. Este continuo proceso de erosión litoral en las costas ecuatorianas está ligado al contexto tectónico de su territorio, determinado, principalmente, por el límite de placas convergentes de tipo subducción de la placa Nazca debajo de la placa Suramericana, cuya dinámica es la responsable del relieve que domina y caracteriza en la región, a grandes rasgos, al perfil costero y que, en consecuencia, ha generado el modelado de una costa alta en retrogradación. La concentración de la población en las áreas costeras afecta, en gran medida, a sus ecosistemas naturales y ambientes geomorfológicos, sobre los cuales se han construido edificaciones, vialidades y otras infraestructuras que, a menudo, se encuentran amenazadas por la erosión costera. Estos escenarios son mucho más graves, cuando se trata de desarrollos humanos que se han asentado sobre terrenos dominados por una geomorfología de acantilados, cuyo retroceso de sus escarpes por la erosión debida a la hidrodinámica litoral (acantilados activos) y por procesos de remoción en masa, comprometen y ponen en peligro bienes materiales y económicos y vidas humanas. En el caso particular de la provincia Santa Elena (Ecuador), gran parte de su perfil litoral se caracteriza por la presencia de acantilados que se han originado a partir de un sistema de barreras levantadas, conformadas por areniscas pobremente cementadas, y otras rocas muy inestables frente a los procesos erosivos. El colapso de los acantilados está íntimamente ligado al impacto hidráulico de la hidrodinámica litoral en la base de estas geoformas, y al flujo de agua interno en las litologías aflorantes, lo cual ha ocasionado el asentamiento de piscinas, patios y otras infraestructuras. En este trabajo de investigación, en particular, se ha analizado el caso de la provincia Santa Elena, para lo cual se caracterizaron varios sectores de acantilados bajo criterios físicos y de intervención antrópica, considerando a estas formas de relieve (acantilados) como indicadores y/o marcadores geomorfológicos de retroceso de la línea de costa. La investigación ha planteado conocer ¿cómo influyen los factores que determinan la morfodinámica litoral en el retroceso de acantilados de la provincia Santa Elena?, ¿qué peso tiene cada factor en la susceptibilidad de los acantilados

<sup>65</sup> Universidad Técnica de Manabí; 1 Instituto de Posgrado, Programa de Maestría en Prevención y Gestión de Riesgos; 2 Facultad de Ciencias Matemáticas, Físicas y Químicas, Departamento de Construcciones Civiles; Portoviejo EC130105, provincia Manabí, Ecuador. Correos electrónicos: fcedeno6527@utm.edu.ec / daniel.pazmino.v@gmail.com / williams.mendez@utm.edu.ec

frente a la erosión litoral? y ¿cuáles son los niveles de susceptibilidad de las diferentes tipologías de acantilados, frente a los procesos erosivos litorales? La metodología desarrollada en esta investigación contempló los siguientes pasos: (a) sectorización del perfil costero con presencia de acantilados, basada en criterios geológicos, geomorfológicos y topográficos; (b) análisis de las magnitudes y regímenes de mareas y oleaje en el área de estudio; (c) cuantificación de la evolución de la línea de costa durante el período 2006-2020;

(d) construcción de los perfiles evolutivos de los distintos sectores de línea de costa; (e) construcción de perfiles topográficos transversales de los acantilados prototipos de cada sector; (f) levantamiento de información en campo referida a parámetros geológicos, geomorfológicos, topográficos, hidrodinámicos y antrópicos; y (g) tomas de imágenes ortogonales y oblicuas de los sectores de acantilados. El método utilizado para la cuantificación y zonificación de la susceptibilidad se basó en la aplicación de una matriz, para la cual se definieron indicadores correspondientes a cada una de las variables físicas y antrópicas consideradas en el análisis de cada uno de los sitios o sectores seleccionados para este estudio. Posteriormente, se realizaron análisis estadísticos que permitieron discriminar niveles de susceptibilidad para cada uno de los sectores de acantilados, y la sectorización (análisis de percentiles) de dichos niveles a lo largo de la línea de costa trabajada. Los resultados indican que, en efecto, el retroceso diferencial entre los distintos sectores de acantilados, es el resultado de la conjugación de factores físicos (litología, estructuras de los afloramientos rocosos, pendiente topográfica y morfodinámica) y antrópicos (obras de estabilización o prácticas ingenieriles inadecuadas). En consecuencia, en aquellos sectores en los que destacan factores que propician la erodabilidad de los acantilados y el retroceso de la línea de costa, existe una alta probabilidad de que se generen daños considerables en las infraestructuras y vialidad que se localiza a lo largo del litoral, como ya es evidenciado en algunos casos muy particulares. Los sectores de acantilados que presentan susceptibilidad muy alta están modelados sobre la litología del Grupo Ancón (turbiditas y lutitas) y de la Formación Cayo (grauvacas, lutitas y mantos basálticos), lo cual es una resultante, además, de las características geomorfológicas, topográficas y antrópicas que determinan ese nivel de susceptibilidad en esos sectores. Los acantilados con una menor susceptibilidad relativa a los procesos erosivos, corresponden a aquellos desarrollados sobre las formaciones Zapotal (conglomerados, areniscas tobáceas y lutitas) y Angostura (coquinas, areniscas y lodolitas). El nivel de antropización en esos sectores no está tan marcado como en el caso anterior, debido a la ubicación y menos cercanía de la infraestructura, vialidad y asentamientos humanos al borde de las pendientes litorales. Precisamente, otro factor de gran peso en la definición de los niveles de susceptibilidad, ha sido la topografía, determinada principalmente por las pendientes de las vertientes litorales y de los acantilados, así como por los desniveles en estos, rasgos que, aunados a la estructura dominante en cada una de las litologías aflorantes, determinan condiciones para la activación de procesos de remoción en masa y la progradación de nichos de abrasión en la base de los acantilados activos.

**Palabras clave:** erosión litoral, retroceso costero, vulnerabilidad, geomorfología, acantilados.

## USO DA TERRA NA BACIA HIDROGRÁFICA DO CÓRREGO PIRAPUTANGA, MATO GROSSO/BRASIL

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

*da Costa Tavares, Carolina<sup>66</sup>,  
Babilônia de Sousa, Juberto<sup>67</sup>,  
Alves de Souza, Célia<sup>68</sup>*

**Introdução** - As transformações no espaço/tempo na bacia hidrográfica foram influenciadas principalmente pelo desenvolvimento das atividades humanas, ou seja, a ocupação da terra altera as condições naturais da bacia. A bacia hidrográfica do córrego Piraputanga está localizada no município de Cáceres - Mato Grosso ocupa uma área de 170 km<sup>2</sup>, suas nascentes situam-se na Província Serrana e deságua na baía do Salobra na margem esquerda do rio Paraguai. O estudo objetivou analisar o uso da terra na bacia hidrográfica do córrego Piraputanga – MT. **Metodologia** - Para levantamento de informações e confecção do mapa de uso utilizou a base de dados do IBGE - Geodiversidade na escala de 1:250.000, essa mesma base foi sobreposta pelo perímetro da bacia hidrográfica e recortado utilização o software ArcGis 10.1. **Resultados e discussão** - A ocupação nos vales do alto curso da bacia, ou seja, na região da “Morraria”, teve seu início com a delimitação das áreas destinadas à implantação das sesmarias, porém, aconteceu de fato pelas “Comunidades Tradicionais”. As roças das comunidades tradicionais eram desenvolvidas nas áreas onde o solo apresentasse maior fertilidade, próximas aos cursos d’água e nos sopés das serras, baseando-se no policultivo, tais como: arroz, feijão, milho, banana, entre outros. As áreas destinadas à pastagem ocupavam os limites onde o solo oferecia menor fertilidade. Procuravam produzir para atender basicamente ao consumo da família e de suas criações, sendo: porcos, galinhas e algumas vacas leiteiras. No momento atual, o uso e a ocupação da terra na bacia hidrográfica do córrego Piraputanga está relacionado a pequenos produtores com atividades de subsistência e comercial; pecuaristas que utilizam do cultivo de pastagem para criação de gado, piscicultura e represamentos, áreas destinadas à recreação/lazer, ainda conta com a presença de um frigorífico, instalações do Aeroporto Internacional de Cáceres e o Lixão. O cultivo de pastagem é dominante ao longo de toda a bacia, na área esse tipo de atividade é usado principalmente na pecuária de animais de grande e médio porte (bovinos, equinos e caprinos), chegando a ocupar pontos próximos de meia encosta e relevos cársticos. Em alguns pontos foi observada a inserção de pastagem em áreas próximas a nascente, o gado tinha acesso direto à água. Na bacia a presença de culturas temporárias demonstrou-se muito pequena, concentrando em pequenos trechos do médio e baixo curso da bacia, com cultivo de banana e melancia e pequenas hortas. Uma atividade desenvolvida recentemente na bacia é a extração de cascalho, a cascalheira foi uma aquisição da prefeitura de Cáceres, a fim de atender demandas do município como pavimentação das ruas e construções. Outra prática

<sup>66</sup> Mestre pelo Programa de Pós Graduação em Geografia da Universidade do Estado de Mato Grosso. E-mail: carolina\_tavares\_5@hotmail.com.

<sup>67</sup> Professor no Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Estado Mato Grosso – IFMT Campus Cáceres Professor Olegário Baldo. E-mail: juberto.sousa@cas.ifmt.eu.br.

<sup>68</sup> Professora no Programa de Pós Graduação em Geografia da Universidade do Estado de Mato Grosso, Cáceres - MT, Brasil. E-mail: celiavalvesgeo@globo.com.

crescente na área é o desenvolvimento de tanques de piscicultura e represas de barramento, estas são atividades consideradas inicialmente como de baixo custo, com alta produtividade e de fácil manejo, mas, dependendo do local, podem precisar de manutenção específica. A construção de barragens para represamento é observada na área visando atender a produções agrícolas, comunidades ou como bebedouro para animais, trata-se de uma forma de captação e armazenamento. Também podem exercer a mesma finalidade de um tanque de piscicultura, mas a diferença é que barramentos não precisam ter o controle de água, e tendem a secar com o passar do tempo, enquanto que, tanques precisam de escavação, controle de revestimento, limpeza, sistema de derivação e se precisar correção de pH. Foi observado que as represas de barramento concentram-se ao longo de toda bacia, principalmente em áreas de pastagem, com a finalidade de armazenar e dessedentar animais, a área de estudo conta com 255 barramentos de represamento. Em alguns trechos canais d'água foram desviados, com a finalidade de abastecer as represas e tanques. Outro tipo de empreendimento na área são os locais destinados à atividade de lazer como balneários, trilhas ecológicas, montanhismo e mergulho. Das propriedades existentes na área com desenvolvimento o turismo pode-se citar a Fazenda Gavião Real, Balneário Ponta do Morro, Pousada da Dolina Água Milagrosa, Balneário da Cachoeira Piraputanga e Balneário Sol da Serra. Dos empreendimentos existentes na bacia, apenas o Balneário da Cachoeira Piraputanga possui livre acesso para população, os demais são propriedades privadas, que realizam atividades turísticas. No médio curso também conta com a presença de um matadouro sendo este o Frigorífico 3M, a empresa iniciou seus trabalhos por volta do ano de 2015. São realizadas as práticas de abate, processamento e armazenamento de carnes, todas seguindo as normas e legislação para abate bovino. Neste mesmo setor da bacia, encontra-se o Aeroporto Internacional de Cáceres, Nelson Martins Dantas. Próximo à instalação do aeródromo ocorre o lançamento de efluentes diretamente no córrego, o qual é monitorado mensalmente pela estação de tratamento e saneamento Águas do Pantanal. O antigo lixão do município foi ativo durante cerca de 20 anos, e atualmente encontra desativado. Em campo foi observado que a área está cercada e possui placas avisando para não jogarem lixo no local, entretanto, na área e entorno ainda ocorre o descarte de resíduos sólidos e queimadas. A intensidade das formas de uso e ocupação da terra na bacia causou uma série de impactos socioambientais, como exemplos: surgimento de áreas com vazio demográfico, desmatamento em áreas de encosta e de mata ciliar, excessivo escoamento superficial consequência da compactação o solo e surgimento de erosão laminar e em sulco, assoreamento de canais fluviais.

**Palavras-chave:** análise ambiental, uso e ocupação da terra, impactos ambientais.

## A FRAGILIDADE AMBIENTAL COMO SUBSÍDIO PARA ORDENAMENTO TERRITORIAL: O ESTUDO DO MUNICÍPIO DE ITAPEVI, SP - BR.

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Póster

*dos Santos, Ana Ligia<sup>69</sup>*

### Resumen

O município de Itapevi localizado na região Metropolitana de São Paulo (RMSP) sofre com a intensa expansão da urbanização da cidade de São Paulo e com isso áreas sem os devidos estudos ambientais são deixadas a “mercê” do mercado imobiliário, assim áreas inapropriadas são ocupadas para residências ou fins comerciais (GROSTEIN, 2001). Estas áreas acabam somando na reestruturação da dinâmica natural do relevo, o que ocasiona um reequilíbrio das forças naturais que desencadeia os desastres naturais (ROSS, 1991), causando a perda de matérias e vida humanas.

Como o relevo compõe o embasamento paisagístico no qual o município desenvolve-se tornando como referencial para os planejamentos seja em escalas locais, regionais e nacionais (CHRISTOFOLETTI, 1994).

As áreas urbanas sofrem com degradação ambiental especialmente nos últimos anos, principalmente devido à própria ação humana (CUNHA, 1991; KOBIYAMA, 2006). As principais áreas de fragilidade ambiental são aquelas que sofrem com desequilíbrio dinâmico natural, que podem ocasionar escorregamentos, inundações, assoreamentos, entre outros.

Desse modo, o propósito de aplicar o modelo de fragilidade ambiental no município de Itapevi é de amparar o ordenamento territorial para aprimorar o plano diretor levando em conta um desenvolvimento socioambiental. Identificando se o plano diretor municipal se ajusta as potencialidades e fragilidades do meio ambiente do município, e se as áreas com maior fragilidade estão enquadradas como áreas ambientalmente protegidas. Com isso, será necessário a análise da fragilidade ambiental do município, avaliação dos potenciais naturais para urbanização e correlação entre zoneamento do plano diretor e as fragilidades identificadas no território.

Ross (1994) propôs um método de análise empírica na determinação da fragilidade de ambientes naturais e antropizados, tendo como fundamento o conceito das Unidades Ecodinâmicas (TRICART, 1977), uma concepção ecológica, na qual o ambiente é analisado sobre o prisma da Teoria dos Sistemas (CHORLEY, 1962) que parte do pressuposto que na natureza as trocas de energia e matéria ocorrem de acordo com o equilíbrio dinâmico entre os componentes da paisagem. Todavia, esse equilíbrio pode ser alterado pelas intervenções humanas nos diversos sistemas da natureza que podem gerar desequilíbrios levando a impactos temporários ou até mesmo irreversíveis. Nesse sentido é necessário que esses sistemas sejam avaliados de forma integrada para análise da fragilidade ambiental, baseando-se na funcionalidade intrínseca entre as componentes físicas, as bióticas e as atividades humanas.

<sup>69</sup> Mestranda em Geografia Física na Universidade de São Paulo – [analigias@rocketmail.com](mailto:analigias@rocketmail.com)

A carta de fragilidade ambiental constitui importante instrumento que pode ser utilizada pelos órgãos públicos e privados para o ordenamento territorial, em escala regional ou local. A avaliação sistêmica de um ambiente constitui base para o estudo integrado da relação entre os seus elementos naturais, possibilitando um gerenciamento voltado à conservação da paisagem e biodiversidade (SPÖRL & ROSS, 2004).

A metodologia para análise da fragilidade ambiental será baseada na proposta de Ross (2012), onde fez-se uma reavaliação das feições geomorfológicas. Serão produzidos mapas intermediários como: hipsométrico, clinográfico, geomorfológico, geológico, de pedologia, climatologia e uso/ocupação da terra, entre outros, onde cada categoria tem um peso que varia de 1 a 5 (respectivamente vale 1- muito baixa, 2 – baixa, 3 – médio, 4 – forte e 5 - muito forte), a síntese desses mapas intermediários forma a carta de fragilidade ambiental com as mesmas 5 categorias de fragilidade.

O mapeamento geomorfológico é elaborado através da delimitação de polígonos no terreno utilizando o 5º táxon das formas de vertentes conforme trabalho de ROSS&MOROZ (1997). E o levantamento do uso e ocupação da terra é realizado com as Ortofotos (2010) fornecida pela EMPLASA e as imagens do Google Earth para atualizar as possíveis mudanças até dias de hoje. Com a junção desses produtos intermediários é produzido a carta de fragilidade ambiental.

Com resultado da carta de fragilidade foi realizado a confrontação com as aéreas delimitadas do plano diretor participativo do município de Itapevi (Lei Complementar nº 44, 26/02/2008 e Lei Complementar nº 79, de 06/11/2014) e verificar se o planejamento está adequado as fragilidades e potencialidades ambientais.

Algumas considerações com a análise da carta de fragilidades ambientais e o plano diretor são: as áreas com maiores índices de fragilidade se encontram muito correlacionadas maiores taxas de declividade, logo a declividade é um fator determinante para modelagem da feição do relevo. A análise do mapa das Fragilidades Ambientais demonstra que a classe de fragilidade a classe 5 – Muito Forte ocorre predominantemente nas planícies fluviais e em seguida das vertentes côncavas, sendo que está categoria não é a mais expressiva na área de estudo, com valor respectivo de 8,95%.

A classe mais significativa nesta análise foi a classe de fragilidade Médio (3), onde verifica-se sua prevalência nos setores de vertentes cristalino seja nas formas convexas, côncavas e retilíneas, localizada em grande parte concentrada no uso e cobertura urbana, atingindo 39,30% da área total. Em seguida a classe mais expressiva é Forte (4) que ocorre majoritariamente nas planícies fluviais, com alguns setores nas vertentes com declividades mais acentuadas.

As áreas menos frágeis presentes na área correspondem aos terraços fluviais, em que se apresentam a fragilidade Muito Fraco (1), predominantemente Fraco (2), pois são áreas com pouca declividade e não afetadas pelas vazões dos rios; as vertentes e patamares mais suavizados, geralmente mais próximo da base e alguns topos de colinas também classifica como Fraco (2), assim como as vertentes com as declividades mais acentuadas porém com cobertura vegetal bem conservada, contudo vale ressaltar que mesmo áreas com boa cobertura vegetal tem índices de declividade muito altas(>30%) são susceptível a movimento de terra.

Considera-se muitas das áreas como sendo adequadas a ocupação (de fragilidade Média e Fraca), mesmo com a quantidade de vertentes em alta fragilidade ainda serem espacialmente considerável. O espaço urbano denso quando bem estruturado, do ponto de vista dinâmico, configura-se

como relativamente estável. E geralmente, as áreas mais periféricas são as mais acessíveis a população de baixa renda, densamente ocupada e com menor especulação e interesse imobiliário, ainda no cenário atual. Contudo, a expansão urbana que vem ocorrendo na região torna essas áreas de grande interesse imobiliário, havendo surgimento de lotes irregulares para ocupação de moradias de baixo padrão, sendo essas áreas de maior vulnerabilidade socioambiental, podendo acarretar futuras perdas materiais e/ou humanas.

**Palavras chave:** fragilidade ambiental, ordenamento, planejamento, território.

## ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN VILLA TRAFUL, PROVINCIA DE NEUQUÉN, ARGENTINA. ANÁLISIS DEL SUBSISTEMA FÍSICO

Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Ostertag, Griselda Edith<sup>70</sup>,  
Bertani, Luis Alberto<sup>71</sup>,  
Solorza, Romina<sup>72</sup>*

### Resumen

El Ordenamiento Ambiental constituye un proceso que propicia el uso sostenido del Territorio y sus recursos naturales, a través de la consideración de variables físicas, sociales y económicas. Este proceso debe ser participativo, y basarse en objetivos explícitos, que propicien el uso inteligente y justo del territorio, aprovechando oportunidades, reduciendo riesgos, protegiendo los recursos en el corto, mediano y largo plazo.

En la localidad de Villa Triful a partir de diciembre de 2020 la Secretaría de Planificación y Acción para el Desarrollo de la Provincia de Neuquén con la asistencia del Consejo Federal de Inversiones de la República Argentina, promovieron el presente Plan que fue ejecutado por distintos profesionales entre los que figuran los autores de la presente ponencia.

El objetivo del presente trabajo es el análisis del **sistema natural o subsistema físico – natural** que forma parte del sistema territorial. Comprende los elementos y procesos del medio natural tal como se encuentran en la actualidad y forman parte del mismo el clima, el suelo y el subsuelo, el agua, la vegetación, el paisaje y sus interrelaciones, los procesos de erosión y sedimentación, de recarga de acuíferos subterráneos, de interacción entre hábitats y comunidades, distintas formas antrópicas de aprovechamiento de los recursos naturales, de utilización primaria del suelo, etc. (Gómez Orea, 2003).

De acuerdo con este autor, los objetivos del diagnóstico del medio físico son los siguientes:

- Conocimiento de las características naturales del territorio, basado en un inventario de las mismas y una interpretación de su funcionamiento.
- Comprensión de las formas en que se utiliza el territorio y sus recursos naturales.
- Degradaciones y amenazas que actúan sobre él.
- Conocimiento de las afecciones normativas que actúan sobre el suelo.
- Valoración del territorio en términos de méritos de conservación, basado en la excelencia, significado y función de los elementos y procesos que se dan en él.
- Estimación de la potencialidad del territorio en términos de las oportunidades que ofrece en cuanto recurso, soporte y receptor de desechos para las actividades humanas.
- Estimación de la fragilidad y vulnerabilidad del territorio para dichas actividades.
- Conocimiento de los riesgos naturales que se dan en el territorio y sus implicaciones para las actividades humanas.
- Determinación de la capacidad de acogida del territorio para las citadas actividades.

Teniendo en cuenta estos aspectos conceptuales y procedimentales para el estudio del medio físico de

<sup>70</sup> Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, Argentina. griostertag@gmail.com.

<sup>71</sup> Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, Argentina bertani8300@gmail.com.

<sup>72</sup> Comisión Nacional de Actividades Espaciales, Córdoba, Argentina. rominasolorza@gmail.com



Villa Traful se realizaron las siguientes acciones:

1. Sistematización y análisis de información recopilada.
2. Procesamiento digital de imágenes satelitales.
3. Tratamiento de la información con el Sistema de Información Geográfico QGIS
4. v. 3.16 Hannover.
5. Entrevistas a informantes clave.
6. Salida al terreno.
7. Elaboración del diagnóstico.

Un aspecto clave para el ordenamiento ambiental de la localidad, lo constituye los alcances Ley Nacional N° 26631 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos y su versión para la Provincia de Neuquén Ley N° 2780 de ordenamiento territorial de bosques nativos. Estas Leyes establecen distintas categorías de uso para las tierras con bosques: desde una conservación estricta (Categoría 1 Roja), hasta el uso sustentable del bosque donde se permiten transformaciones parciales o totales (Categoría 3 Verde). Existe una zona intermedia (Categoría 2 Amarilla) en donde bajo determinadas condiciones ambientales se pueden realizar cambios en el uso del suelo. El ejido de Villa Traful contiene estas tres categorías.

Debido a la demanda existente para la ampliación de la zona urbana se analizó las distintas alternativas que brinda el territorio en las zonas donde las Leyes de Bosques (Nacional y Provincial) permiten el uso del territorio. Esta información, más las condiciones ambientales originadas a partir del subsistema físico, determinaron cuales son aquellos sectores del ejido de Villa Traful hacia dónde puede ampliarse la mancha urbana, tratando de minimizar el impacto ambiental sobre el territorio.

Si bien se estudió la totalidad de los elementos que conforman las características naturales del territorio y su interrelación y dinámica, uno de los aspectos más relevantes analizados fueron los distintos cursos de agua que atraviesan el ejido de la Villa debido a la peligrosidad y amenaza que generan sobre la población asentada muy próxima a sus márgenes. Se trata de tres arroyos que tienen sus nacientes en los sectores altos de la Sierra de Cuyin Manzano, al Sur de Traful, y que presentan cuecas con importantes superficies y gradientes significativos.

Este análisis ha permitido lograr una visión integral, e identificar las principales problemáticas que desde lo físico – natural, identificar zonas de amenazas por riesgo hídrico, y realizar propuestas sobre aquellos lugares hacia donde se puede expandir la Villa, a partir de condiciones ambientalmente sostenibles. Esta información.

**Palabras clave:** Ordenamiento ambiental, provincia de Neuquén, Villa Traful, desarrollo sustentable.

## VALORACIÓN TERRITORIAL Y LEGISLACIÓN DEL PATRIMONIO GEO-PALEONTOLÓGICO EN MUNICIPIOS COSTEROS BONAERENSES

49. Geografía Física en la detección y evaluación riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial  
Ponencia

Veneziano, Marcelo Francisco<sup>73</sup>,  
Horvath, Cecilia Andrea<sup>74</sup>

El tema del patrimonio paleontológico costero desde el subsistema jurídico-administrativo, forman parte del patrimonio natural y cultural de varios municipios costeros del sudeste y sur de la provincia de Buenos Aires. Diversos sectores de la costa bonaerense constituyen sitios de gran importancia paleontológica y arqueológica, de interés científico, resultando atractivas cultural y turísticamente. Sus fósiles representan herramientas básicas para comprender los procesos geológicos, biológicos y ambientales del pasado provincial.

La creciente litoralización de usos y actividades en las áreas costeras, la falta de una gestión costera integrada y con un marco legal débilmente implementado desde el sistema municipal, provincial y/o nacional, hacen peligrar la existencia y conservación de estos yacimientos.

Este trabajo pretende alcanzar los siguientes objetivos: a) Presentar brevemente la actual normativa acerca de la preservación del registro y legado paleontológico costero y b) Formular algunas propuestas o lineamientos básicos tendientes a establecer parámetros para una mejor protección en el marco de una gestión costera integrada.

El método de trabajo fue de tipo exploratorio y descriptivo, incluyo la observación documental, entendiendo a los editados en papel y/o en soporte electrónico constituyendo los materiales o insumos básicos de esta investigación, material bibliográfico, normativas nacionales, provinciales y/o municipales referentes a estas áreas, informes técnicos, páginas web.

Posteriormente se procedió a su sistematización, análisis y evaluación, teniendo en cuenta su interés científico, cultural, turístico y otros para las presentes y futuras generaciones, se plantearon algunas propuestas tendientes a la protección de los recursos paleontológicos y arqueológicos en el territorio bonaerense.

Algunos antecedentes normativos pueden hallarse en la Ley Nacional N° 9080/1913 y su Decreto Reglamentario N° 211/229/1921, que mencionan expresamente al patrimonio paleontológico. Con la sanción de la Ley Nacional N° 17711/1968, se introdujo el tema en el Código Civil Argentino, que en su artículo 2340 inciso 9, los incluyó entre los bienes públicos bajo jurisdicción nacional, provincial o municipal, de acuerdo con su localización. La Ley Nacional N° 22351/1980 sobre Parques y Reservas Nacionales y Monumentos Naturales define en el artículo 1 cada una de las entidades mencionadas en el título, sin hacer ninguna referencia al patrimonio paleontológico. No obstante, podrían adscribirse este tipo de yacimientos a su artículo 8 que define a los monumentos naturales y entre las categorías, a los de interés histórico y científico, recomendando protección absoluta. A partir de la Constitución de 1994, la mayoría de las provincias argentinas iniciaron el ordenamiento legal de su patrimonio cultural (en el que incluyen la riqueza paleontológica) con normativa específica o alguna mención en su Constitución provincial (Garrido y Gutiérrez, 2006) Actualmente, los recursos

<sup>73</sup> mfvenezi@mdp.edu.ar.

<sup>74</sup> cecideveneziano@gmail.com. Grupo de Estudios de Ordenación Territorial (GEOT). Centro de Investigaciones Geográficas y Socio- Ambientales (CIGSA). Dpto. de Geografía, Facultad de Humanidades. Universidad Nacional de Mar del Plata.

paleontológicos en territorio argentino están enmarcados en la Ley Nacional N° 25743/2003 y su decreto reglamentario N° 1022/04 de Protección del Patrimonio Arqueológico y Paleontológico. Esta normativa avanza en relación con la Ley 9080/1913, en las competencias y autoridades de aplicación, al dominio y registro de bienes, yacimientos y sitios arqueológicos-paleontológicos y concesiones y traslados de tales objetos. En el artículo 235 ítem h del Código Civil y Comercial argentino (2015) se ratifica su carácter de bienes pertenecientes al dominio público.

La provincia de Buenos Aires adscribe a la normativa anterior y con el *Reglamento de pautas para la solicitud de permisos de realización de investigaciones arqueológicas y/o paleontológicas y la exportación temporaria y/o permanente de materiales arqueológicos y/o paleontológicos* (Resolución 0888/2010 ICG-BA), registra todos los hallazgos y autoriza su remoción para investigaciones científicas.

Según el art. 10, inc. 2-c3 de la ley N° 10.907/1990, modificada por la Ley N° 12.459/2000 esta provincia reconoce la existencia de las *Reservas geológicas o paleontológicas*, que pretende salvaguardar yacimientos fosilíferos, sitios mineralógicos, perfiles o cortes estratigráficos naturales y todo vestigio interesante de fenómenos geológicos y paleontológicos actuales y pasados. Su aprovechamiento económico extractivo está interdicto y cualquier intervención debe ser autorizada por autoridad competente. Ejemplo de ello es la *Reserva Geológica, Paleontológica y Arqueológica Provincial Pehuén Co - Monte Hermoso*, en los municipios costeros de Cnel. Rosales y Monte Hermoso, declarada por la Ley Provincial N° 13.394/2005.

Estas normas no resultan suficientes para evitar la degradación de estos recursos culturales y de interés científico-turístico. Así se presentó en la Legislatura bonaerense, el proyecto de ley 12-13D18270, titulada *De los objetivos y bienes arqueológicos y paleontológicos* durante el año 2012. Declara todos los bienes de dominio público, establece la autoridad de aplicación y obliga a poseedores de piezas a denunciarlas y registrarlas.

En el municipio de Gral. Pueyrredon, la Ordenanza N° 9417/1994 se centra en la *conservación del patrimonio municipal de yacimientos arqueológicos y paleontológicos*, preservándolo del progresivo retroceso de los acantilados por causas naturales o inducidas antrópicamente. Esta se complementará próximamente con una nueva normativa. A requerimiento de investigadores y la comunidad, fue presentado un proyecto de ordenanza ante la legislatura local (Expte. 1478-D-15, en trámite legislativo), a fin de declarar al municipio como *Yacimiento Paleontológico Excepcional*, tomando en cuenta la diversidad e importancia internacional de los hallazgos fósiles en áreas costeras e interiores del territorio municipal.

Sobre la base de lo expuesto se señalan algunas propuestas y recomendaciones para mejorar su protección en el marco de una gestión costera integrada:

- Aplicar la legislación vigente en relación con el patrimonio paleontológico, ejerciendo los controles para su cumplimiento, dotando a cada institución competente de los medios necesarios para llevar a cabo su actividad.
- Restringir o minimizar las intervenciones y/o alteraciones del área costera aún no antropizada, prohibiendo todo tipo de circulación vehicular costera en estas áreas.
- Informar y capacitar de manera permanente a residentes y turistas del patrimonio paleontológico.
- Coordinar y articular acciones y obras entre instituciones, organismos, y actores sociales de sectores públicos y privados.
- Gestionar el reconocimiento de áreas protegidas provinciales para los sitios paleontológica.

Los recursos paleontológicos y arqueológicos constituyen bienes del patrimonio natural del subsistema físico-natural y del patrimonio cultural. La consideración de la temática en el marco de una Gestión Integrada de las Áreas Litorales contribuirá no sólo a conocer más de un capital de interés

científico, cultural, turístico, paisajístico, ambiental, ecológico y otros, sino sobre todo, conservar estos recursos de significación nacional e internacional.

**Palabras clave:** patrimonio natural y cultural, legislación, protección, gestión costera integrada.

## EL CAMBIO CLIMÁTICO COMO PROBLEMÁTICA AMBIENTAL Y OBJETO DE ANÁLISIS INTERDISCIPLINARIO

49. Geografía Física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

Salaverry, Edgardo Santiago<sup>75</sup>,  
Botana, María Inés<sup>76</sup>

### Resumen

El siglo XXI encuentra a las sociedades inmersas en una dinámica caracterizada por procesos, fenómenos e impactos que trascienden las fronteras para ocasionar efectos a escala global. En este contexto el aumento de eventos meteorológicos extremos asociados al Cambio Climático (CC) ponen de manifiesto amenazas, situaciones de vulnerabilidad y riesgos que responden a dinámicas naturales y sociales que interactúan en una construcción permanente del ambiente.

La evolución del Capitalismo como el sistema económico imperante ha potenciado el desarrollo del CC cuyo impacto alcanza todos los espacios cualquiera sea su nivel de desarrollo; dando lugar a una transformación de los Ambientes a escala planetaria. Bajo un paradigma posfordista, el modelo producción impone como principios la producción a gran escala, el aliento al consumo permanente, el uso de nuevas tecnologías, la flexibilidad laboral y nuevas formas en la organización del trabajo; lo que profundiza la desigualdad social.

Este deterioro de la calidad de vida por el predominio de un modelo tecno productivo cuyo objetivo es la concentración del capital junto al aumento del consumo, ha incrementado las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) por el uso desmedido de combustibles fósiles (gas, petróleo y derivados) contribuyendo al Calentamiento Global. Estudios del Sistema Climático entendido como un proceso dinámico y complejo donde intervienen variables naturales y antrópicas, muestran un incremento progresivo de las temperaturas a escala planetaria producto de un aumento del efecto invernadero. Según Horacio Fazio (2019)<sup>77</sup> los responsables de las mayores emisiones de GEI producto de un alto consumo son los países ricos (...) lo que pone en evidencia los niveles de responsabilidad. Frente a este panorama de un CC global es necesario tomar conciencia respecto a la finitud de los recursos naturales y poner en debate los modos de producción y consumo; para mitigar la magnitud de los impactos del modelo en el Ambiente.

Estudios recientes, dan cuenta que América Latina y el Caribe en los últimos años muestra que los efectos del CC se han incrementado por acciones antrópicas como la deforestación, el reemplazo de actividades tradicionales por otras de mayor rentabilidad, los cambios en el uso del suelo, la explotación minera intensiva y la pérdida de biodiversidad provocando migraciones masivas del campo a la ciudad por falta de empleo, el desarrollo de urbanizaciones no planificadas, la ocupación de espacios inundables, el déficit de viviendas y problemas en el acceso de servicios básicos como el agua potable,

<sup>75</sup> Prof. En Geografía. IdIHCS Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales (UNLP - CONICET). Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (FaHCE). edgardosalaverry@hotmail.com

<sup>76</sup> Magister en Gestión Ambiental del Desarrollo Urbano. IdIHCS Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales (UNLP -CONICET). Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (FaHCE). botana.mariaines@gmail.com

<sup>77</sup> Fazio, Horacio. (2019): Cambio Climático: principal problema mundial. En: I Curso Internacional de Posgrado de Cambio Climático (un enfoque interdisciplinario). Clase 1

la salud y la educación.

Además, se observan la incidencia de fenómenos extremos como abundantes precipitaciones, sequías, huracanes, olas de calor y otros eventos climáticos que ocasionan la erosión de suelos y costas, el incremento del nivel del mar, la incidencia del fenómeno de El Niño en la región lo que altera el equilibrio de la dinámica ambiental.

El presente trabajo aborda el análisis de esta problemática desde un enfoque metodológico cualitativo que otorga un marco teórico conceptual a partir del cual se emprende el estudio e interpretación de datos publicados que dan cuenta del estado de situación en América Central y el Caribe, como espacios vulnerables a los impactos del Cambio Climático. Las fuentes de información utilizadas son revistas científicas, publicaciones académicas, material periodístico, informes técnicos y documentos oficiales del Panel Intergubernamental del Cambio Climático (IPCC).

Las consecuencias sociales, económicas, políticas y ambientales en la región exponen la necesidad de un abordaje integral de este fenómeno desde una mirada interdisciplinaria para conocer y atender los efectos diferenciales que revelan la materialización de las desigualdades en las distintas configuraciones territoriales. La búsqueda de posibles soluciones al CC tienen como punto de partida la toma de conciencia junto a la puesta en práctica de diversas medidas a escala global que pongan en consideración las capacidades y responsabilidades históricas que tiene cada país en esta problemática.

Según datos de la CEPAL del año 2014, los costos generados por las medidas de adaptación al CC podrían representar cifras menores al 0,5% del PIB de la región. Esto demuestra que la prevención tiene un costo menor en comparación a la atención de los impactos ocasionados por el fenómeno. Con el conocimiento de estos datos urge una mayor inversión en energías renovables e infraestructuras sustentables, junto al cumplimiento del compromiso asumido en el Acuerdo de París para un modelo de desarrollo sostenible.

Para ello resulta urgente, la puesta en práctica de inversiones en investigación y mitigación junto a normativas regularizadoras e incentivos económicos que den sustento a las innovaciones tecnológicas yuxtapuestas a nuevas estructuras productivas, estándares de movilidad y rutinas de consumo.

La transversalidad de la dimensión ambiental nos revela lo complejo de esta problemática y la urgente necesidad de ponerla en la agenda mundial para dar origen a un nuevo paradigma de sustentabilidad signado en la racionalidad económica.

**Palabras clave:** Cambio climático, problema ambiental, interdisciplinariedad, mitigación.

## INDICADORES DE RIESGO DE DESASTRES E IMPACTOS EN EL PERÚ DURANTE EL NIÑO COSTERO 2017

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Poster

Bazo, Juan<sup>78</sup>,  
Sarmiento, Matilde<sup>79</sup>,  
Huerta, Felipe<sup>80</sup>

Las inundaciones durante El Niño Costero de 2017 fueron muy destructivas a lo largo de la costa peruana; según los valores del Índice Costero El Niño (ICEN). El Niño costero se extendió desde diciembre 2016 hasta mayo de 2017, alcanzando una magnitud moderada. Si bien los pronósticos de los modelos climáticos inicializados entre diciembre 2016 y febrero 2017 fueron acertados para el Pacífico central, ninguno de ellos previó el calentamiento del Pacífico oriental (ICEN). El Niño costero fue de características muy locales, a diferencia de los eventos ocurridos en el 1982-1983 y 1997-1998, el 2017 fue bastante similar al evento El Niño del año 1925. Por sus impactos, asociados a las lluvias e inundaciones, El Niño Costero se puede considerar como el tercer “Fenómeno El Niño” más intenso de al menos los últimos cien años para el Perú (ENFEN, 2017). Este evento llegó a ser una sorpresa para la comunidad científica, los gobiernos y las poblaciones en el noroeste del Perú en términos de su rápido desarrollo e impactos localizados (Ivan J. Ramírez & Briones, 2017), (Rodríguez- Morata et al., 2019). Se presentaron condiciones que favorecieron lluvias muy intensas, conllevando a la activación de las quebradas, huaicos, inundaciones y aguas estancadas en las diferentes ciudades a lo largo de la costa peruana (Espinoza-Neyra et al., 2017). Reportes del Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) sobre la temporada de lluvias 2016 – 2017, el Sistema de Información Nacional para la Respuesta y Rehabilitación (SINPAD) registró 169 fallecidos, siendo los departamentos de Piura, Lambayeque La Libertad, Ancash y Lima los que alcanzaron la mayor cifra de personas fallecidas. De las 37,409 viviendas colapsadas que se registraron para el país, el 90% se encuentra distribuido en los departamentos de Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash y Lima. Eventos extremos como El Niño 1982/83 ocasionó pérdidas al Perú por US\$ 3,283 millones; El Niño 1997/98 causó daños estimados en US\$ 3,500 millones, pérdidas equivalentes al 11,6% y 6,2% del PBI anual de 1983 y 1998, respectivamente (SENAMHI, 2014). En el último evento El Niño Costero del año 2017, el Perú alcanzó pérdidas económicas estimadas en cerca de los por US\$ 3000 millones de dólares (Practical Action, 2017).

El presente estudio evalúa indicadores de reducción de riesgos de desastre a través de la metodología INFORM (De Groeve et al., 2014). Esta metodología se basa en conceptos de riesgo publicados en la literatura científica y prevé tres dimensiones del riesgo: la exposición a los peligros, la vulnerabilidad y la falta de capacidad para hacer frente a los desastres. INFORM equilibra dos fuerzas principales: la dimensión de los peligros y la exposición, por un lado, y las dimensiones de la vulnerabilidad y la falta de capacidad para hacer frente a los problemas por el otro lado y las dimensiones de la vulnerabilidad y la falta de capacidad para hacer frente a los problemas. Los factores dependientes del peligro se tra-

<sup>78</sup> c18353@utp.edu.pe Universidad Tecnológica del Perú

<sup>79</sup> c18772@utp.edu.pe

<sup>80</sup> u18217785@utp.edu.pe

tan en la dimensión de peligro y exposición, mientras que los factores independientes del peligro se dividen en dos dimensiones: la dimensión de la vulnerabilidad que considera la fortaleza de las personas y los hogares en relación con una situación de crisis, y la dimensión de la falta de capacidad para hacer frente que considera los factores de fortaleza local o institucional. Utilizando la técnica de análisis de componentes principales (PCA), para elaborar un índice de riesgo a nivel de distrito a lo largo de la costa peruana y dada la complejidad de los espacios muestrales de las dimensiones y las variables para 315 distritos; para las dimensiones de vulnerabilidad, falta de capacidad y peligro, se elaboró un índice compuesto utilizando un análisis de componentes principales (ACP). (Uddin et al., 2019), (Solangaarachchi et al., 2012) y (Każmierczak & Cavan, 2011), consideran que la ACP es una técnica estadística multivariante que se utiliza como método reductor de datos. La técnica condensa un conjunto original de variables en un número menor de variedades lineales, identificando patrones en datos de alta dimensión y revelando los factores principales que mejor describen las variaciones en los datos a través de la identificación y agrupación de variables que miden el mismo tema.

La técnica también facilitó la reproducción de las variables a nivel de distrito para las otras dimensiones. La ACP funcionó bien en este estudio porque la distribución de las variables varió significativamente en los 315 distritos. Esta variación permitió trazar mapas con puntuaciones a nivel de distrito para mostrar la variabilidad espacial a lo largo de la costa peruana, afectada generalmente por impactos de El Niño.

Los resultados identificaron distritos con alto riesgo que se ven altamente impactados por una serie de factores socioeconómicos e institucionales. Los resultados fueron comparados con los impactos a nivel de distrito a lo largo de la costa ocasionados por El Niño 2017, logrando identificar que en la mayoría de los distritos con mayor índice de riesgo fueron los que mas impacto tuvieron. Este índice puede apoyar la identificación de áreas prioritarias para una mejor toma de decisión y soporte de programas de mitigación, preparación y respuesta ante eventos de inundaciones. Esta investigación ayuda también a identificar patrones espaciales y asociaciones entre las dimensiones de peligro, vulnerabilidad y la falta de capacidad de respuesta a lo largo de la costa peruana, lo que podría replicarse para otras amenazas en otras regiones o ciudades. Si bien se han estudiado diferentes aspectos del riesgo, se ha comprobado que basado en el impacto de El Niño Costero 2017, los distritos del norte del Perú se ven exacerbados por factores de exposición vinculados a las características del tipo de vivienda, de la falta capacidad, la susceptibilidad a la intensidad de precipitaciones.

**Palabras Clave:** El Niño Costero, indicadores de riesgo, vulnerabilidad, análisis de las componentes principales, inundaciones.



## AS NARRATIVAS HEGEMÔNICAS DOS CASOS DE DESLIZAMENTOS EM SALVADOR: UMA ANÁLISE DA GEOGRAFIA DO CLIMA.

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos.

Implicancias en el ordenamiento territorial.

Ponencia

*Sena de Jesus, Daniel<sup>81</sup>,  
Zangalli Júnior, Paulo Cesar<sup>82</sup>*

### Resumo:

Este trabalho buscou evidenciar que os alagamentos e deslizamento de massa em Salvador são um produto social e que as narrativas hegemônicas que individualizam e culpabilizam os sujeitos atingidos reproduzem uma lógica neoliberal e racista, uma vez que a maiorias das perdas humanas são corpos negros e que pertencem às classes de renda mais baixas. Além disso, essas narrativas não resolvem ou enfrentam a real problemática dos atingidos pelos eventos extremos, mas reforçam as suas condições pobreza e de sujeitos segregados. Diante disso, os objetivos deste trabalho são: a) sistematização dos dados pluviométricos e de deslizamento de massa em Salvador-Ba e a caracterização climática deste município. b) evidenciar a relação dialética da produção do espaço urbano e os impactos de eventos extremos. c) apresentar um debate sobre as narrativas hegemônicas e contra-hegemônica sobre a vulnerabilidade socioambiental e os sujeitos atingidos que habitam e vivenciam o município buscando a relação entre injustiça socioambiental e o racismo socioambiental.

Este trabalho busca também desmistificar discursos que naturalizam os eventos extremos em Salvador e individualizam a condição de risco-vulnerabilidade dos sujeitos atingidos. Partindo assim de uma análise metodológica da Geografia do Clima, que por sua vez incorpora a dimensão social da interpretação do clima na perspectiva da análise geográfica (SANT'ANNA NETO, 2001).

Para atingir os objetivos esperados fizemos: a) a análise histórica dos dados de precipitação e deslizamento de massa e classificamos os anos padrões de precipitação em Salvador recorte temporal de 1961 à 2019. Os anos foram classificados em anos secos, anos muito seco, anos habituais, anos chuvosos e anos muito chuvosos. Observou-se que na última década não houve anos classificados como chuvosos ou muito chuvosos, havendo concentrando nas classes habitual ou seco, o que vai ao encontro da real diminuição dos acumulados de precipitação nas últimas décadas. Ao mesmo tempo, verificamos, também, aumento no número de chuvas o que poderia indicar diminuição da intensidade da precipitação. b) sistematizamos e classificamos por bairro os dados de denúncia de deslizamentos ou ameaças deslizamento de massa feitos por moradores à

<sup>81</sup> Universidade Federal da Bahia, Graduando em Geografia. danielsenajesus@gmail.com

<sup>82</sup> Universidade Federal da Bahia, Professor Adjunto. paulo.zangalli@ufba.br

CODESAL, no recorte temporal de 2004 à 2018. Com a criação de banco de dados dessas chamadas, um fator que se destacou foi que a maiorias das denúncias foram feitas por mulheres que moram nos bairros populares do município como São Marcos, Plataforma, Sussuarana e Castelo Branco. Por último, espacializamos os dados de ocorrência de deslizamento de massa ou alagamento que segundo a CODESAL teve assistência técnica ou houve interferência deste órgão sobre o local., durante o período de 2014 à 2018. Observa-se que quando espacializados e sobrepostos não há uma concordância sobre locais de denúncia de deslizamento e o local de ação da CODESAL. Evidenciando uma intencionalidade outra - que não técnica ou de atendimento a chamadas dos munícipes - na escolha de quais bairros receberiam atuação da CODESAL e isso é revelado através da geolocalização e leitura de paisagem.

Ao longo da história contemporânea, a sociedade civil e organizada buscou respostas do poder público sobre as perdas humanas e materiais das consequências dos alagamentos e dos deslizamentos de massa sobre o solo urbano. Os agentes hegemônicos, por sua vez, dão respostas, principalmente pelos meios de comunicação em massa, sobre esses impactos partindo de uma linha ideológica que trata os eventos extremos como fatalistas, algumas vezes naturalizados ou como consequência de escolha individual em morar em áreas suscetíveis. O Estado, portanto, através das suas narrativas buscam culpabilizar ou justificar que essas perdas são consequência dos fenômenos naturais ou de sujeitos outros, fazendo assim que as suas responsabilidades sejam relativizadas. Podemos constatar isso em manchetes de jornais ou revistas eletrônicas como, por exemplo, essas a seguir: a) “Chuva causa diversos pontos de alagamento em Salvador” (G1 BAHIA, 2019). b) “Chuva: 3 mil toneladas de lixo atiradas na rua diariamente ajudam a alagar Salvador” (PACHECO; BORGES, 2013).

A chuva, entretanto, como é de conhecimento generalizado, é um fenômeno climático natural a qual a sociedade não a controla. Segundo Sant’Anna Neto (2001) já existem tecnologias para impedir essas consequências, logo não podemos naturalizar essas perdas, portanto, é essencial a utilização de técnicas e estratégias adaptativas e preventivas pelo Estado para que as perdas humanas sejam evitadas ao máximo e as perdas materiais remediadas o mais rápido possível. Um exemplo dessas técnicas já em implementação pelo poder público de Salvador, desde 2004 pelo mesmo, é denúncia por telefone ou de forma presencial à defesa civil de deslizamento de massa. Entretanto como vimos nas linhas acima, percebemos uma ação intencional (consideramos que o não-planejamento é planejado e que a não-ação, a ausência, o descuido são intencionais) do Estado na escolha de quais grupos serão atendidos e dessa forma o Estado decide quem vive e quem morre e se essa necropolítica (MBEMBE, 2018) reflete sobre o espaço e, por consequência, é geolocalizado, podemos afirmar que há uma geografia da morte.

Em outros momentos o Estado individualiza os sujeitos e culpa os atingidos pela sua condição de escolha ou modo de vida. Mas segundo Corrêa (1995) o espaço é revelador de contradições sociais e ambientais. E se fizermos uma leitura espacial crítica das áreas mais suscetíveis em Salvador haverá uma concordância na qual a maioria da população que habitam essas áreas são sujeitos não-brancos e com baixa renda. Acreditamos que essas pessoas que habitam essas localidades, muitas vezes foram condicionadas por fatores estruturais e históricos a habitar nessas áreas. Uma

vez que, em uma sociedade com o modo produção capitalista, o leque de escolha é ampliado ou reduzido, a partir da quantidade de renda que cada sujeito detém. Assim existe uma racionalidade dos grupos mais vulneráveis ou historicamente atingidos.

**Palavras-Chave:** Geografia do clima, racismo ambiental, Salvador.

## VULNERABILIDAD ANTE INCENDIOS FORESTALES EN LA INTERFAZ URBANO-FORESTAL EN CONTEXTOS METROPOLITANOS COSTEROS CHILENOS

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

Jaque Castillo, Edilia<sup>83</sup>,  
Ravanal, Claudio<sup>84</sup>,  
Ojeda, Carolina G.<sup>85</sup>

Las zonas de Interfaz Urbano-Forestal (IUF) son definidas por Herrero, (2011) como la coincidencia espacial de dos subsistemas territoriales “el social urbano y el rural forestal”. Estas modelan los contextos metropolitanos chilenos, en donde las plantaciones de monocultivo con especies exóticas introducidas (*Pinus radiata* y *eucaliptos*) ocupan una extensa superficie. Allí, los incendios forestales se presentan con una marcada recurrencia estacional, concentrando más del 94% de la ocurrencia de incendios forestales y un 91% del daño en superficie quemada (CONAF, 2020).

En particular, la comuna costera de Tomé, localizada al norte del Área Metropolitana de Concepción (AMC) presenta alta concentración de población, de actividades urbanas e industriales y está rodeada de plantaciones exóticas. Entre 1985 y 2019, presentó un total de 4.817 incendios forestales que han consumido 34.677 hectáreas (CONAF, 2019), en donde la ocupación de entornos forestales por la urbanización ha configurado una realidad compleja aportando a construir escenarios de alta vulnerabilidad.

Entonces, las preguntas de investigación son ¿Cuál es el patrón de distribución espacial que siguen los incendios forestales en el periodo 1995 – 2019? ¿Cuántas viviendas residenciales existen en la IUF y qué tan vulnerables son?

Utilizando un enfoque cuantitativo a partir de un modelo espacial en GIS y usando la estadística histórica de CONAF, se logró establecer un patrón espacial que poseen los incendios en el territorio. Para cuantificar las viviendas residenciales del área se usa REDATAM y CENSO, y para evaluar su vulnerabilidad se utilizó el modelo propuesto en el Reporte de la Gestión del Riesgo (GAR, 2019).

Los principales resultados muestran que en la comuna de Tomé los incendios se extienden por el borde costero, en un promedio de 150 incendios por año; la superficie quemada promedio es de 720,8 hectáreas por año. El material vegetal que más se ha quemado en el periodo comprendido entre 1995 – 2019 corresponde al tipo pino con 5171,99 ha., seguido por el matorral con 4434,24 ha., luego las plantaciones de eucaliptus con 3497,32 ha., arbolado con 856,26 ha, y finalmente con 1213,5 ha. los pastizales. Por otra parte se identificaron un total de 9.012 viviendas, localizadas en zona de influencia forestal cifra que correspondería aproximadamente a un 38,7% del total de viviendas de la comuna de Tomé, (INE 2016); la mayor cantidad de superficie de IUF está representada por asentamientos de alta densidad y baja agregación forestal con un total de 139,79 ha, le sigue la categoría media densidad

<sup>83</sup> Universidad de Concepción, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Geografía, Departamento de Geografía, Concepción, Chile. <https://orcid.org/0000-0002-6081-4204>. 2 \*

<sup>84</sup> Corresponding author: edjaque@udec.cl Telephone: +56-41-2204748 Address: Edmundo Larenas 1290, Barrio Universitario, Concepción – Chile.

<sup>85</sup> Programa Doctorado en Arquitectura y Estudios Urbanos, Facultad de Arquitectura, Diseño y Estudios Urbanos, Pontificia Universidad Católica de Chile, Lo Contador 1970, Providencia - Chile ccojeda@uc.cl <https://orcid.org/0000-0002-9830-9203>

y baja agregación con 136,70 ha, y con muy alta agregación y baja agregación vegetal un total de 135,63 ha. de IUF, en suma estas tres categorías representan el 82% del total.

Esto nos permitió concluir que las mayores concentraciones de incendios forestales se localizan en la ciudad de Tomé y en general en la zona de borde costero de la comuna, (Dichato, Tomé y Punta de Parra) y que existen en la comuna un total de 522, 90 hectáreas de superficie de IUF, en donde se identificaron 1510 viviendas, que mantienen un contacto directo con la vegetación combustible, por lo tanto se concluye que estas viviendas están bajo un alto riesgo de ser afectadas por un incendio forestal, ya sea por la generación de un punto de ignición o propagación de los mismos. Se concluye además que las zonas con mayor vulnerabilidad están localizadas en las áreas periféricas del centro cívico urbano de Tomé, donde encontramos asentamientos residenciales precarios, que incrementan su vulnerabilidad por lo que se debe considerar la urgencia en la gestión del riesgo de incendio forestal, dotando de infraestructura urbana adecuada para ello.

**Palabras clave:** interfaz urbano forestal (IUF), riesgo de incendio, modelo forestal.

## CAMBIOS DE USO DEL SUELO Y LA RELACIÓN CON LA OCURRENCIA DE EVENTOS CLIMÁTICOS EXTREMOS EN EL PÁRAMO DEL ECUADOR

49. Geografía física en la detección y evaluación de riesgos. Implicancias en el ordenamiento territorial.  
Poster

*Andrango Quisaguano, Daysi Tatiana<sup>86</sup>*

El páramo es un ecosistema de alta montaña caracterizado por climas fríos y húmedos, con alta irradiación y nubosidad. Esta área tiene una gran importancia hidrológica que cada vez es más apreciada, puesto que la gran mayoría de ecuatorianos depende directa e indirectamente del agua que se almacena en el páramo, para consumo, para riego y para la generación de electricidad. Ciudades como Quito, Riobamba, Ambato y Cuenca dependen 100% del agua potable que tiene origen en este ecosistema, incluyendo algunas ciudades costeras que en parte dependen esta agua.

El páramo también es un territorio donde viven muchas comunidades indígenas, y que tienen en esta área su fuente de subsistencias, tanto la agricultura como la ganadera. La deforestación, la expansión agrícola, el aumento de prácticas pecuarias, así como áreas de pastoreo, la minería, la caza, la quema de pajonales, la introducción de especies exóticas, el manejo inadecuado del agua y la expansión urbana, son un grave riesgo que enfrenta este ecosistema y que amenaza su longevidad.

Varios autores manifiestan que el páramo es un ecosistema frágil, y esta propenso a afectaciones a causa del cambio climático, que en gran parte es originado por el cambio de uso de suelo en muchas de las actividades humanas, en este sentido este trabajo es importante para desarrollar informaciones básicas y necesarias para el planeamiento y manejo organizado de estos recursos, así como para discutir acciones de adaptación a las variables climáticas para disminuir los efectos adversos. Es importante resaltar una vez más que la importancia social ambiental del páramo es indiscutible.

Este ecosistema ha sido escenario de varios conflictos sociopolíticos, debido a una posible reducción de los flujos de agua, que tendría un riesgo alto en la disminución del abastecimiento del líquido vital para las ciudades antes mencionadas. Una de las principales funciones de este ecosistema es la capacidad de los suelos de colectar, almacenar y distribuir agua para las planicies, donde es usada por millones de personas. Este importante espacio no está totalmente entendido y valorizado por muchos de los actores de los cuales depende su uso productivo y su conservación. Esto genera grandes vacíos en el momento del manejo, la regulación y en general la gestión de este espacio. Lo mencionado con lleva a un deterioro progresivo del área, y eso ocasiona riesgos ambientales, sociales y económicos.

El objetivo de este trabajo es identificar cambio en el uso de la tierra y cobertura vegetal, así como en los cuerpos de agua usando imágenes satelitales de Landsat 5 y 8 en los años de 1998 y 2015, y analizar la ocurrencia de eventos climáticos extremos con datos de precipitación diaria de temperatura y precipitación.

Para el análisis del uso del suelo y cobertura vegetal se usaron 4 clases: Vegetación natural, suelo expuesto (agricultura), actividad pecuaria (pastoreo) y áreas pobladas, para la delimitación de la cobertura vegetal se usó la metodología de clasificación supervisada, con el algoritmo de Máxima Verossimilhança (MAXVER), usada por Menezes e Mendes, (2017). Antes de la clasificación se ha realizado la corrección atmosférica usando el método DOS1 (Dark Objetc Subtration 1) desarrolla-

<sup>86</sup> Universidade Federal de Uberlândia, MG, Brasil. E-mail: daysiaq22@gmail.com

do por Chávez 1989. Después de la corrección atmosférica se ejecutó la extensión de clasificación supervisada semiautomática desarrollada Congeso (2014). En el caso del análisis de cuerpos de agua, la metodología usada es el índice espectral de dos bandas MNDWI (*Modified Normalized Difference Water Index*)

$NDWI = (GREEN - SWIR)/(GREEN + SWIR)$  que fue propuesto por Xu (2006). Este

índice es el más adecuado para destacar cuerpos de agua en comparación con otros tipos de coberturas. En el cálculo de eventos climáticos extremos se usaron los índices climáticos, recomendados por el grupo de especialistas en detección e índices de cambio climático (ETCCDI). El software usado fue el RClimdex, el cual analiza series históricas de datos meteorológicos, y muestra tendencias en el comportamiento del clima a lo largo del tiempo. En el cálculo de los índices se usaron datos de precipitación y temperatura a resolución diaria proporcionados por el Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología.

En resultados preliminares se observa un claro y marcado cambio en el uso del suelo, por las actividades humanas desarrolladas en el sector, con respecto a los cuerpos de agua, parámetro calculado por medio del índice MNDWI, se observa una reducción en el tamaño de varios cuerpos de agua estáticos, estos cambios son más evidentes en el centro norte de la región interandina, además en algunos casos se evidencia la pérdida de los mismo. Por último, se ha analizado variabilidad temporal y espacial de varios índices de extremos climáticos. En los cuales se han detectado importantes diferencias en los análisis de tendencia en la región, este resultado es interesante ya que en gran cantidad de estudios previos consideran la región interandina climáticamente homogénea.

Como una primera conclusión del estudio, se han encontrado cambios importantes en la cobertura vegetal y uso de suelo, y lo más preocupante, en el tamaño de los cuerpos de agua presentes en esta área, que cumplen el papel de grandes reservorios de los cuales se conduce agua para una planta de tratamiento, y posterior distribución a la población.

**Palabras clave:** Imágenes satelitales, eventos extremos, datos meteorológicos, uso de suelo.

## ANÁLISIS DEL RIESGO POR FENÓMENO DE SEQUÍA EN LOS MUNICIPIOS DE MOTAVITA Y TUNJA (COLOMBIA)

49. Geografía física en la detección y evaluación riesgos. implicancias en el ordenamiento territorial.  
Ponencia

*Méndez Vallejo, Carlos Andrés<sup>87</sup>,  
Chaves Tenorio, Wilson Leonardo<sup>88</sup>,  
Cárdenas Contreras, Andrés<sup>89</sup>*

### Resumen

Uno de los fenómenos naturales que tiene mayor capacidad de generar impactos tanto socioeconómicos, ambientales y de salud pública es el fenómeno de sequía. Por lo cual, se han creado organizaciones con el fin de mitigar y reducir estos impactos como lo es la (UNISDR)<sup>90</sup>, la (OMM)<sup>91</sup> y el (IPCC)<sup>92</sup>. Creando así diversos índices o indicadores de sequía que sirven como mecanismos de vigilancia, control, manejo, reducción de un fenómeno de sequía en un espacio-tiempo (OMM, 2016). La región central del departamento de Boyacá - Colombia (municipios de Motavita y Tunja), ha sufrido a lo largo del tiempo problemáticas de disminución de las fuentes hídricas y de estrés hídrico. Por consiguiente, es probable la existencia de amenaza por sequía que puede provocar impactos sobre la población rural y urbana, impactos económicos en las principales actividades productivas de los municipios e impactos medio ambientales, reduciendo los niveles en las fuentes hídricas superficiales que afectan la biodiversidad, los biomas y los ecosistemas. La ausencia de agua potable, disminuye la calidad de vida de la población y se encuentra expuesta a diferentes enfermedades por esta causa (PMGRD,2012).

En Colombia, la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) normativamente se crea bajo la ley 1523 de 2012 y tiene como primer proceso el conocimiento del riesgo de desastres, allí se lleva a cabo acciones de análisis, evaluación e identificación de los fenómenos de sequía mediante la caracterización de amenazas, vulnerabilidades y riesgos de la misma. No obstante, los estudios realizados hasta la fecha, no habían considerado el fenómeno de sequía con información cartográfica y espacial del Riesgo, Vulnerabilidad y Amenaza por sequía en los municipios de Motavita y Tunja; como si se presenta en esta investigación realizada.

El objetivo principal de la presente investigación es identificar y evaluar el fenómeno de sequía en los municipios de Motavita y Tunja como insumo para el conocimiento del riesgo de desastres. De acuerdo con el Quinto Informe de Evaluación del IPCC (2014), en donde se establece que el cambio climático y la variabilidad climática son componentes esenciales en la evaluación de fenómenos naturales. En la investigación realizada se implementó un Sistema de Información Geográfica (SIG), considerando la Amenaza, Vulnerabilidad y Riesgo en términos espaciales y cumpliendo con los términos definidos por el mencionado informe.

<sup>87</sup> (Universidad distrital francisco José de caldas, camendezv@correo.udistrital.edu.co)

<sup>88</sup> (Universidad distrital francisco José de caldas, wlchavest@correo.udistrital.edu.co)

<sup>89</sup> (Universidad distrital francisco José de caldas, acardenas@udistrital.edu.co)

<sup>90</sup> Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres.

<sup>91</sup> Organización Meteorológica Mundial.

<sup>92</sup> Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático



La Amenaza requiere de la localización, frecuencia y magnitud, así como de factores detonantes y condicionantes, mientras que la Vulnerabilidad puede ser vista desde un enfoque social, ambiental y económico. La interrelación de la Amenaza, Vulnerabilidad y Exposición constituye el riesgo del fenómeno.

Para la determinación del riesgo por sequía, se implementó una metodología probabilística y jerárquica de valores múltiples, modificada de (Saaty, 1980) en la cual se requiere la definición de pesos. La amenaza se obtiene a partir de la susceptibilidad y la variabilidad climática, siendo la primera definida con el análisis de registro histórico de eventos y factores condicionantes. Mientras que, la segunda se define a partir de sus factores detonantes. Se realizó para cada variable específica, una asignación de pesos de acuerdo a su jerarquización. De una manera similar a la Amenaza, para el caso de la Vulnerabilidad se consideraron las dimensiones económicas, sociales y ambientales; las cuales contemplan para cada una de sus componentes la sensibilidad y capacidad adaptativa.

Los resultados obtenidos indican altos valores de riesgo en las zonas rurales y periféricas de los municipios, permitiendo inferir la posible aparición de una sequía de tipo agrícola, esto podría deberse a las condiciones físicas, edafológicas y climatológicas del área de estudio. Así como la incidencia de la variabilidad climática interanual (ENSO)<sup>93</sup>. Los valores medios de riesgo indican una alta incertidumbre con respecto a los cambios que el fenómeno de sequía podría llegar a presentar en el futuro, ya que al tener valores medios de Amenaza y Vulnerabilidad un cambio sustancial en los mismos podría reflejar un riesgo mayor o menor, constituyendo la posibilidad de potencializar el fenómeno si no se toman medidas que permitan mitigar o reducir el riesgo por sequía.

Una posible explicación para los valores bajos de riesgo en las zonas urbanas del área de estudio, podrían atribuirse al bajo impacto de las superficies urbanas en el ciclo natural hidrológico. Sin embargo, los valores más altos de vulnerabilidad se presentaron en estas zonas urbanas, en donde existe una demanda alta de agua para consumo humano que genera una modificación del equilibrio hídrico, cuyos factores determinantes son la variabilidad climática y las anomalías climáticas en la precipitación. El aporte científico para la determinación del riesgo por sequía, requiere un mayor compromiso del sector académico público colombiano, entendiéndose esta necesidad, esta investigación liderada desde la Universidad Distrital “Francisco José de Caldas” en su facultad de ingeniería, busca aunar a los esfuerzos en la construcción de los procesos de conocimiento, reducción y manejo de desastres por sequía, la cual es una labor que debe desarrollarse desde las comunidades y los gobiernos del estado, con el propósito de reducir la vulnerabilidad y aumentar la capacidad de adaptación o resiliencia ante este fenómeno que tiene la capacidad de generar altos impactos en una población y un territorio.

**Palabras clave:** sequía, estrés hídrico, variabilidad climática.

<sup>93</sup> Fenómeno del Niño, La Niña - Oscilación del Sur

Congreso de la República de Colombia (2012), Ley 1523 de 2012 “Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”

Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres CMGRD Motavita (2012), Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (PMGRD) Motavita

Organización Meteorológica Mundial (OMM) y Asociación Mundial para el Agua (2016): Manual de indicadores e índices de sequía (M. Svoboda y B.A. Fuchs).

Saaty T. L. (1980). *The Analytic Hierarchy Process*, McGraw-Hill Book Co., N.Y.

## CONSTRUÇÃO DE INDICADORES GEOGRÁFICOS DE RISCOS E CONFLITOS SOCIOAMBIENTAIS NA ZONA COSTEIRA PARAENSE ATRAVÉS DA CARTOGRAFIA PARTICIPATIVA

(Construcción de representaciones y de territorios desde abajo - metodologías y herramientas de cartografía social para la emancipación.)

Tipo de apresentação: Exposição (Ponencia)

Autores:

Otávio do Canto<sup>94</sup>

Daniel Sombra<sup>95</sup>

Rodolpho Zahluth Bastos<sup>96</sup>

Márcia Cristina Santos<sup>97</sup>

### Resumo:

O processo de ocupação desordenado da zona costeira paraense tem contribuído para a ampliação e surgimento de áreas urbanas com sérios problemas de gestão territorial. Situação que coloca pessoas em condição de vulnerabilidade e risco decorrentes das condições de habitação em áreas inundáveis, onde parte delas estão localizadas em áreas de mangues, margens de rios, igarapés e praias. Nessa perspectiva, escolheu-se os municípios paraenses, Marapanim e Maracanã para serem desenvolvidos indicadores geográficos de riscos e conflitos socioambientais, capazes de identificar e classificar os riscos, cujo objetivo final é orientar a gestão pública do território e também a gestão efetuada pela sociedade civil organizada, possibilitando o planejamento territorial, a orientação, a previdência e a segurança social e ambiental nesses municípios. Além disso, o projeto almeja que os indicadores geográficos dos municípios de Marapanim e Maracanã possam servir de referência para auxiliar o ordenamento territorial na zona costeira da Amazônia paraense. A escolha dos dois municípios está relacionada aos problemas identificados, pela experiência de estudos e pelo acompanhamento de ações socioambientais, realizadas pelo Programa de Pós-Graduação em Gestão dos Recursos Naturais e Desenvolvimento Local na Amazônia, pelo Laboratório de Análise Ambiental e Representação Cartográfica do Núcleo de Meio Ambiente da Universidade Federal do Pará e pelo Grupo de Pesquisa Sociedade-Ambiente das Amazônias (GPSA-Amazônias), por meio da cartografia participativa, aplicada na área desta proposta de estudo. Deve ser lembrado que o risco natural só existe devido às interações entre os indivíduos e seu ambiente, que por vezes pode provocar desastres repentino, com consequências imprevisíveis, causando danos de diferentes ordens às populações humanas e às suas organizações socioeconômicas. Assim, o conceito de risco será abordado no contexto desta proposta de pesquisa como o produto de dois fatores indissociáveis: um natural, constituído pelo perigo; e o outro humano, expresso pela vulnerabilidade. Na verdade, sem a presença de questões vulneráveis expostas a uma ameaça, não pode haver desastre ou crise. Operacionalmente, o risco pode ser quantificado como uma probabilidade de dano a questões ligadas ao desencadeamento de um fenômeno natural potencialmente destrutivo. Assim, o risco surge do confronto de um perigo que ocorre em uma área geográfica

<sup>94</sup> Universidade Federal do Pará, Núcleo de Meio Ambiente. E-mail: odocanto@gmail.com

<sup>95</sup> Universidade Federal do Pará, Núcleo de Meio Ambiente. E-mail: dsombra@ufpa.br

<sup>96</sup> Universidade Federal do Pará, Núcleo de Meio Ambiente. E-mail: rodolphobastos7@gmail.com

<sup>97</sup> Universidade Federal do Pará, Núcleo de Meio Ambiente. E-mail: marciacristinasantos00@hotmail.com

que apresenta desafios. Esta definição pode ser resumida pela equação:  $Risco = Perigo \times (Problemas \times Vulnerabilidade)$ . Do ponto de vista da representação cartográfica do risco, o primeiro passo é identificar as ameaças e os problemas e, em seguida, estudar a vulnerabilidade dos problemas expostos (direta ou indiretamente) de forma a visualizar a distribuição espacial do (s) risco (s) de uma perspectiva de gestão. A gestão dos riscos exige que sejam levados em consideração nas políticas de ordenamento do território, de forma a reduzir os seus efeitos nocivos, ainda que não se possa eliminá-los por completo. As medidas de gestão de riscos climáticos passam por proteção, prevenção e previsão. Assim, embora os efeitos das mudanças climáticas sobre os perigos determinem o início de um possível desastre, a vulnerabilidade dos problemas define a extensão da crise. O acúmulo de participações em áreas de risco explica o custo crescente dos desastres. A redução da exposição e a redução da vulnerabilidade são os dois parâmetros da equação de risco sobre os quais ações podem ser tomadas a curto e médio prazo para reduzir o impacto dos desastres. Este trabalho emprega a metodologia de indicadores geográficos de riscos de impactos climáticos nas zonas urbanas, desenvolvida e aplicada pelo Prof. Dr. Frédéric Leone do Laboratório Governança, Riscos, Meio Ambiente e Desenvolvimento da Universidade de Montpellier 3 (GRED/URM), em parceria com o pesquisador Jean-Raphaël Gros-Désormeaux do Centro Nacional Francês de Pesquisa Científica (CNRS). Assim, a metodologia aplica o princípio de avaliação de riscos através de indicadores geográficos de risco e conflitos socioambientais, que agrega um conjunto de dados para caracterizá-los pelo seu valor e a sua distribuição pelo território, com auxílio da cartografia. Os indicadores de exposição ao perigo fornecem informações sobre a quantidade de problemas, sejam eles territoriais, humanos, infraestruturais, econômicos ou ambientais, que estão localizados em uma área ameaçada para uma determinada intensidade de perigo. A família de indicadores de vulnerabilidade refere-se à sensibilidade e danos às questões expostas. Se um problema for exposto a várias ameaças, será representado por tantos indicadores de vulnerabilidade quanto as ameaças às quais está exposto. Os indicadores de risco são produtos do perigo, riscos e vulnerabilidade. Esses indicadores são índices que cruzam indicadores de ameaça, problemas e vulnerabilidade. Expressam, por exemplo, as perdas potenciais em caso de ocorrência de um perigo de determinada intensidade. Por fim, os indicadores de gestão de riscos referem-se aos esforços realizados em termos de gestão e prevenção de riscos e incluem medidas de resiliência. Esses esforços podem assumir a forma de medidas regulatórias (regulação do uso do solo e edificações, por exemplo), dispositivos técnicos (sistemas de vigilância e sistemas de alerta, por exemplo) ou antecipação de crises (plano de segurança, por exemplo).

**Palavras-chave:** Zona Costeira Paraense, Cartografia Participativa, Riscos, Conflitos socioambientais, Indicadores geográficos.



## MESA 50

### **BIOGEOGRAFÍA: DESARROLLO, ORDENACIÓN Y PERSPECTIVAS FUTURAS DE LOS PAISAJES VEGETALES Y LA BIODIVERSIDAD (50)**

*Coordinadores: Benedetti, G., Duval, V., Porto de Lima V., Moreira Muñoz A.S.*

## BIOGEOGRAFÍA: DESARROLLO, ORDENACIÓN Y PERSPECTIVAS FUTURAS DE LOS PAISAJES VEGETALES Y LA BIODIVERSIDAD (50)

*Coordinadores: Benedetti, G.<sup>1</sup>,  
Duval, V.<sup>2</sup>,  
Porto de Lima V.<sup>3</sup>,  
Moreira Muñoz A.S.<sup>4</sup>*

Esta mesa tiene como objetivo el abordaje y análisis de los procesos ambientales que se desarrollan tanto en los sistemas naturales como sociales en diferentes escalas de trabajo con el foco puesto en la Biogeografía y en la Fitogeografía Cultural. Fundamentalmente se desarrollarán temas relacionados a la geografía de las plantas o geobotánica, por ser las plantas el elemento más visible del paisaje, pero también se podrán abordar temas vinculados a la distribución de la fauna. Se pretende conocer desde distintos enfoques y perspectivas los aportes de la Biogeografía al conocimiento de los sistemas complejos en su caracterización y su dinámica. La biodiversidad, los modelos de sucesión vegetal, el impacto de las actividades humanas en el medio natural, las relaciones y adaptaciones de las plantas al entorno, la vulnerabilidad de las áreas, los factores de riesgo, las formaciones que responden al clima y las asociaciones edáficas entre otras son temáticas a considerar. También se pretende abarcar criterios para la ordenación y conservación de áreas naturales y protegidas como así también las acciones llevadas a cabo en los espacios urbanos para el desarrollo de la arboricultura urbana y el conocimiento de los saberes populares y tradicionales en el marco de la etnobotánica. Además se invita a presentar trabajos relacionados con las salidas de campo, técnicas y métodos de la Biogeografía como así también cómo los contenidos de esta disciplina pueden ser abordados en las aulas de los distintos niveles educativos que se interiorizan por los territorios, los paisajes, los medios naturales y su ordenamiento.

<sup>1</sup> Universidad Nacional del Sur, Departamento de Geografía y Turismo, Argentina.

<sup>2</sup> Universidad Nacional del Sur, Departamento de Geografía y Turismo, Argentina y CONICET.

<sup>3</sup> Universidad Federal de Paraíba, Brasil.

<sup>4</sup> Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, Chile.

## MICROCLIMAS NA ESTAÇÃO ECOLÓGICA DA UNIVERSIDADE FEDERAL DE MINAS GERAIS-BRASIL

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de apresentação: poster

Jardim Carlos Henrique<sup>5</sup>  
Novaes de Andrade Ana Carolina<sup>6</sup>

Alguns dos problemas ambientais com os quais as cidades tropicais se defrontam na atualidade, estão diretamente ligados ao precário planejamento urbano, que pouco leva em consideração as características de clima, relevo, solos e vegetação. Este último, em particular, condiciona vários processos naturais (biodiversidade, formação de solos, reposição de água para o lençol freático, microclimas etc.) constituindo-se em importante indicador de qualidade ambiental. Segundo Monteiro (2003, p.56) as áreas verdes “desempenham grande papel pela riqueza das combinações dos seus atributos na qualidade ambiental urbana (...) Deveriam, pois, ser elementos obrigatórios na cidade intertropical”. Essa “riqueza das combinações” a qual se refere o autor, também funciona como componente adicional de uso do solo, introduzindo complexidade ambiental e interrupção na continuidade da malha urbana e formação de “ilhas de calor”. Nesse sentido, considerando a importância da vegetação como controle climático-ambiental, o objetivo deste trabalho foi caracterizar os microclimas na Estação Ecológica da UFMG, comparando diferentes biótopos florestais e a influência das áreas urbanas limítrofes. A Estação Ecológica da Universidade Federal de Minas Gerais (EECO - UFMG) possui área de 114 hectares e está localizada no campus Pampulha, Belo Horizonte – MG (19°46'37”S; 43°57'8”W), no interior do espaço conurbado dessa cidade no sudeste do Brasil, com 2,5 milhões de habitantes e terceira maior região metropolitana do país, com apenas 12,5% de áreas verdes.

De acordo com Pont (2009), a área foi tombada como patrimônio da cidade pelo Conselho Deliberativo do Patrimônio Cultural em 1992.

Segundo Neves (2002) a área conta com 13 biótopos mapeados, nove ordens de mamíferos, 220 espécies de aves, além de répteis, anfíbios e invertebrados, com grande diversidade de espécies nativas e exóticas de flora da região (matas mesófilas semidecíduas e cerrado). O relevo caracteriza-se por um conjunto de colinas, com topos abaulados e vertentes e vales côncavos e as classes de solos mais frequentes pertence ao grupo dos Cambissolos, Latossolos Vermelhos e Gleissolos.

Quanto aos procedimentos metodológicos, os dados foram obtidos a partir de mensurações realizadas no período entre 10/01 a 26/05/2020, utilizando-se de 05 registradores automáticos (Dataloggers, modelo Icel HT 4000) de temperatura e umidade relativa do ar no interior de abrigos a 1,5 m da superfície, programados para tomadas contínuas em intervalos de 60 minutos.

A distribuição dos pontos amostrais em campo se deu em função das características de cada biótopo quanto à vegetação, topografia e influência do equipamento urbano, seguindo as especificações de Jardim (2018).

Os dados da Estação Meteorológica da rede oficial do INMET Pampulha-UFMG, sediada no espaço da Estação Ecológica, foram utilizados na análise.

<sup>5</sup> Professor Associado, Depto. Geografia – Instituto de Geociências – Univ. Federal de Minas Gerais.

<sup>6</sup> Graduanda em Geografia, Bolsista de Iniciação Científica PIBIC-CNPQ, Instituto de Geociências – Univ. Federal de Minas Gerais.

Os pontos amostrais escolhidos encerram características de ambiente florestal com elevado recobrimiento foliar (Bambuzal, 841 m; Mata Atlântica, 860 m); com vegetação arbórea de porte baixo sem estrato secundário (Cerrado, 840 m); a estação meteorológica INMET- Pampulha (854 m) em topo de vertente e vegetação herbácea; o posto Sede (847 m) da administração da Estação Ecológica em área descampada com gramado; e o vertedouro (825 m) com vegetação arbórea densa similar ao posto da Mata Atlântica a poucos metros do córrego Mergulhão.

Os dados foram analisados considerando as características físicas de cada ambiente de coleta em confronto com as condições de tempo meteorológico (JARDIM e GALVANI, 2018), o que permitiu a construção de um perfil representativo de cada ambiente em termos de resposta térmica e higrométrica do ar.

A análise dos dados mostrou que a estação meteorológica do INMET-Pampulha foi o ponto amostral de maior valor de temperatura média (22,0°C), acompanhado pelo posto Sede (21,5°C), contrastando com o posto do Vertedouro com menor valor de temperatura (19,4°C). O Bambuzal, o Cerrado e a Mata Atlântica mostraram valores intermediários (20,3°C, 20,4°C e 20,1°C, respectivamente).

Os postos do INMET e da Sede estão expostos à ventilação e insolação, o que facilita a entrada e saída de calor e umidade (inclusive das áreas urbanas limítrofes). O que explica, também, as elevadas amplitudes desses atributos comparativamente em relação aos demais postos. Por outro lado, os postos com características florestais, além da elevada obstrução foliar que dificulta a entrada de radiação solar direta, possui fontes adicionais de umidade no solo e na própria vegetação arbórea, liberado no ambiente pela evaporação/evapotranspiração, que converte parte do calor sensível em calor latente, retirando parcela importante da energia calorífica do ambiente e, conseqüentemente, reduzindo as temperaturas.

A menor disponibilidade de fontes de umidade no ambiente urbano, somado a fontes de irradiação de calor de origem antropogênica, limita esse processo, reforçando o saldo positivo de energia calorífica para aquecer o ar e o ambiente.

**Palavras-chave:** microclimas, vegetação, áreas urbanas.

## **CARTOGRAFIA PARTICIPATIVA, CONSERVAÇÃO DA NATUREZA E USO TRADICIONAL DA TERRA NO TERRITÓRIO CABOCLA DA COMUNIDADE RIBEIRÃO DOS CAMARGO – IPORANGA/SP (BRASIL)**

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de Apresentação: ponencia

*Olivares Caio Cesar Tangerino  
Furlan Sueli Angelo*

A cartografia participativa tem sido um importante instrumento de estudo sobre conflitos de territorialidade em comunidades tradicionais inseridas em áreas protegidas (SILVA, 2019). Este estudo foi realizado no território da Comunidade Cabocla Ribeirão dos Camargo - Iporanga/SP, região do Vale do Ribeira. A comunidade mantém o seu modo de vida e manifestações culturais herdadas de seus antepassados desde o século 19. Porém, desde 1958 seu território foi inserido no perímetro do Parque Estadual Turístico do Alto Ribeira – PETAR, uma Unidade de Conservação de Proteção Integral, conforme o SNUC (Lei 9985/2000).

Com a implementação da área natural protegida, esse território passou a viver sob conflitos de territorialidade, o que tornou a paisagem híbrida, onde mesclam práticas de roças tradicionais e manejo de terra com a Floresta Ombrófila Densa. O PETAR foi criado seguindo modelos de conservação aplicados nas áreas naturais protegidas dos Estados Unidos, sobretudo ao modelo implementado no Parque de Yellowstone, um parque criado para ser contemplado por visitantes e expropriou populações indígenas originárias (DIEGUES, 2008). A justificativa para criação da Unidade de Conservação foi para proteger o patrimônio espeleológico existente na região. Os conflitos gerados pelos usos da terra da comunidade e a UC resultaram em paisagens híbridas, criadas sob a ótica da ecologia e das espécies e outra da permanência das práticas culturais.

Estas paisagens devem incluir ambas dimensões permitindo considerar a dinâmica dos usos tradicionais que mantém uma matriz amigável com a conservação das florestas (FURLAN, 2005; BIM, 2017). Estudos da estrutura da paisagem no campo da ecologia podem auxiliar a perceber essa interação. As paisagens culturais são constituídas de heranças sociais e ambientais. Exploramos os potenciais do Mapeamento Participativo (autores) na Comunidade Cabocla Ribeirão dos Camargo como instrumento de fortalecimento comunitário para transformação do território tradicional na categoria de Reserva de Desenvolvimento Sustentável (RDS). A proposta de RDS é uma reivindicação da comunidade e, é necessária, uma vez que a comunidade vive em condições precárias, sem energia, saneamento básico, educação básica, transporte público e saúde dada a sua condição de Unidade de Conservação de proteção integral. É uma alternativa momentânea, mais plausível para o modo de vida da comunidade em um Unidade de Conservação de Uso Sustentável pois é menos restritiva.

Como RDS a comunidade fortalece sua identidade para continuar lutando pela autonomia de seu território. A categoria de RDS pode ser uma maneira de amenizar conflitos ambientais. Ela pode ser conciliadora para a comunidade e para o Estado. Lideranças da comunidade solicitaram auxílio a universidade em parceria com o Núcleo de Apoio à Pesquisa sobre Populações Humanas em Áreas Úmidas Brasileiras (NUPAUB/USP) e foi elaborado um documento com a proposta para subsidiar a criação da RDS, junto ao órgão gestor. Neste sentido os mapas são instrumentos empoderadores e



usados pelo Estado, muitas vezes para invisibilizar a presença das práticas socioculturais das comunidades tradicionais. Neste contexto, a Cartografia Participativa é um instrumento integrador das práticas tradicionais no território e ligar os mapas aos usos de atores sociais. Visibilizar as práticas socioculturais em mapas de território com a comunidade reforça a hipótese de que uns aos outros se transformarão no processo de representação espacial (ACSELRAD, 2008).

Produziu-se um mapa topográfico do território da comunidade utilizando um recorte da Carta Topográfica de Iporanga (IBGE, 1987), 1:50000, e um mapa das coberturas da terra a partir de legendas construídas em parceria com comunitários no trabalho de campo e processamento digital de gabinete. A pesquisa bibliográfica foi desenvolvida com dados secundários, a fim de descrever as características socioambientais da área de estudo e os

conceitos de paisagem, territorialidade e povos tradicionais que residem nesta região. A metodologia de levantamento de dados primários sobre o uso da terra da comunidade foi realizada em trabalho de campo exploratório. O trabalho foi embasado articulando conceito de paisagem e territorialidade da Geografia Cultural, da antropologia com os relatos etnográficos, ecologia da paisagem para entender os usos da terra da comunidade, os trabalhos de campo e a cartografia participativa. Os mapas elaborados permitiram reflexões sobre como as áreas da comunidade são classificadas nos mapas técnicos hegemônicos do Estado que invisibilizam as áreas ocupadas pela comunidade. Várias legendas, classificam como áreas de agricultura de subsistência e campo antrópico, áreas utilizadas para roça tradicional de coivara, áreas de pousio tradicional na comunidade. Isso se mostra claro quando vemos a imagem da ortofoto sobreposta ao território.

A granulação da vegetação quando é área da Floresta Ombrófila Densa é diferente de uma vegetação onde houve manejo de roças. Os órgãos de gestão classificam roças em pousio como estágios sucessionais da Mata Atlântica. Ou seja, pode-se afirmar que o manejo da terra realizado pela comunidade é invisibilizado pelos mapas oficiais. A proposta de trazer a comunidade para participar do mapeamento busca estabelecer a relação do território e o poder para mobilizá-los. A ideia foi transformar essa cartografia de poder em uma cartografia de disputa. O mapa mental elaborado pela comunidade revela como os moradores pensam o seu território. Deixá-los livres pensando o seu território, sem as regras de mapas convencionais, permitiram aos moradores o poder de expressar suas visões de seu território e das práticas socioespaciais que podem explicar suas territorialidades e suas identidades locais. A combinação destas técnicas resultou na conclusão de que a comunidade e seus modos de vida sofrem com a invisibilidade do Poder Público, uma vez que os mapas oficiais omitem a existência de população no perímetro do PETAR. Ribeirão dos Camargo é uma realidade, o Parque é um território imposto.

**Palavras-chave:** Ribeirão dos Camargo; Cartografia Participativa; PETAR; Comunidade Tradicional; Vale do Ribeira; Mata Atlântica; RDS.

## CONECTIVIDAD DE SITIOS DE ALTO VALOR ECOLÓGICO EN LA RESERVA DE LA BIOSFERA LA CAMPANAPEÑUELAS

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de presentación: ponencia

*Leguía Cruz Marcelo Andrés<sup>7</sup>  
Moreira-Muñoz Andrés Sergio<sup>8</sup>*

Las Reservas de la Biosfera (RB) son modelos territoriales de desarrollo sustentable designadas por el programa el Hombre y Biosfera (MaB) de UNESCO, existiendo un total de 790 a nivel mundial. Este modelo busca compatibilizar el desarrollo de los territorios con la conservación de ecosistemas frágiles, en la clásica dicotomía entre desarrollo y conservación. En nuestro país existen 10 RB, cada una con realidades distintas; así como desafíos y problemas propios. Sin embargo, uno de los problemas en común que tienen estos territorios es su zonificación, la cual no representa la realidad local y se muestra estática frente a procesos ecológicos que no responden a limitaciones estrictas y rígidas, sino que son procesos dinámicos y en evolución. A partir de lo anterior, el modelo no cumple con los objetivos de sustentabilidad trazados por el programa MaB de UNESCO, generándose problemas como la instalación de proyectos de alto impacto ambiental y territorial en zonas que son reconocidas como de alto valor ecológico pero que en la zonificación RB aparecen como zonas de transición que permiten la instalación de faenas productivas. La incorporación de las comunidades locales también aparece como una debilidad de la actual metodología de zonificación, siendo solo una instancia consultiva y donde no se representan las necesidades y visiones de los habitantes que sienten y hacen propios los territorios reconocidos como RB.

En el caso particular de la Reserva de la Biosfera La Campana Peñuelas (RBCP), se encuentra ubicada en una de las zonas más pobladas del país, lo que conlleva una serie de situaciones que ejercen presión sobre los ecosistemas que son parte del hotspot de biodiversidad del Bosque Mediterráneo de Chile Central. Esta ubicación de la RBCP genera conflictos socioambientales y de uso de suelo que atentan contra el desarrollo local de las comunidades. Contar con herramientas de análisis sobre la RB a disposición de los tomadores de decisión permitirá potenciar la economía local y sustentable. Experiencias en otros países han resultado como un motor para economías pequeñas potenciando la marca y los sellos de un territorio que resguarda y protege los ecosistemas.

Uno de los desafíos en la zonificación de la RBCP es mejorar la conectividad de los sitios de alto valor ecológico y en este sentido, este proyecto propone explorar una nueva forma de zonificar a través de los siguientes objetivos: i) definir el estado de conservación de los sitios de alto valor ecológico al interior de la RBCP y en su área contigua; ii) analizar los instrumentos de planificación territorial de las RBCP; iii) incorporar la percepción de la comunidad de la RBCP como un criterio de zonificación; iv) proponer un modelo de zonificación inclusiva y multicriterio para la RBCP. Metodológicamente es una investigación que basa su análisis en dos ejes; levantamiento de datos e información en terreno, tanto para los factores ecológicos como los factores sociales, y la sistematización y análisis en plata-

<sup>7</sup> Departamento de Ciencias Geográficas, Universidad de Playa Ancha. Proyecto DGI Regular UPLA 2021. Proyecto Anillos CONICYT SOC180040; marcelo.leguia@upla.cl

<sup>8</sup> Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso. Proyecto Anillos CONICYT SOC180040; andres.moreira@pucv.cl www.biogeart.cl

formas tecnológicas de información geográfica (SIG). Se proyecta por lo tanto resultados en cuanto a distribución y estado de conservación de los ecosistemas en sitios de alto valor ecológico; un análisis específico de los instrumentos de planificación territorial; la percepción de la comunidad local sobre el territorio RB y finalmente un modelo de zonificación inclusivo y multicriterio para la RBCP.

Utilizando criterios de conectividad natural entre los parches de áreas naturales en una región altamente intervenida por procesos productivos, se genera un corredor biológico capaz de unir desde la parte media de la región de Valparaíso hasta la zona litoral. Para la consecución de este objetivo se deben regularizar las categorías de conservación de los sitios prioritarios para la conservación que son áreas de alto valor ecológico reconocidas y descritas pero que no cuentan con una protección legal, además se debe resolver la situación de los santuarios de la naturaleza que si bien son reconocidos legalmente como zonas de protección ecológica, no cuentan con una administración regular que permita llevar adelante las tareas de conservación y, educación ambiental e investigación.

Esta investigación aporta a una nueva visión para la zonificación de la RBCP, donde los criterios ecológicos prevalecen por sobre criterios relacionados a la productividad, considerando también la opinión de las comunidades locales, todo esto orientado a mejorar los indicadores de cumplimiento de objetivos de la RB en el contexto de cambio global actual y en el marco de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de las Naciones Unidas.

**Palabras clave:** Reservas de la Biosfera, Corredor Biológico, Paisajes de Conservación, Programa MaB

## PROCESOS Y CAMBIOS EN LA COBERTURA VEGETAL DEL BOQUE DE CALDÉN EN EL ÁREA DE LA RESERVA PROVINCIAL LAGUNA GUATRACHÉ (LA PAMPA, ARGENTINA)

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de presentación: ponencia

Friedel Margarita<sup>9</sup>  
Duval Valeria S.<sup>10</sup>

El bosque de caldén o caldenal es una formación boscosa de la Argentina que forma parte de la provincia fitogeográfica del Espinal. Según Cabrera (1976), este bosque se extiende sobre las provincias de Córdoba, San Luis, Buenos Aires y La Pampa. En esta última, alcanzaba su mayor extensión ocupando unas 3.500.000 ha y representando el 24 % de la superficie total de la provincia. Este bosque se caracteriza por tener como representante al caldén (*Prosopis caldenia*), árbol caducifolio de una altura promedio de 12 m. Está acompañado por otros árboles como el algarrobo (*Prosopis flexuosa*), el chañar (*Geoffroea decorticans*) y la sombra de toro (*Jodina rhombifolia*). El estrato arbustivo está compuesto por especies como el piquillín (*Condalia microphylla*), el yaoyín (*Lycium chilense*) y el azhar del monte (*Aloysia gratissima*). El estrato herbáceo se caracteriza por la existencia de gramíneas, principalmente de los géneros *Stipa* y *Poa* (Duval, Benedetti y Campo, 2019). Este bosque es endémico de Argentina y es considerado patrimonio natural en La Pampa debido a que está íntimamente ligado a la fisonomía y la historia de la provincia. El caldén era el principal recurso forestal de La Pampa, a tal punto que a fines del siglo XIX y principios del siglo XX, su explotación dio lugar a la fundación de varios pueblos como Quehué, Conhelo, Rucanelo, Telén y Loventué, entre otros (Medus, 2012).

La madera de esta especie es semipesada, de textura gruesa, de calidad y con gran resistencia al desgaste. Se la utiliza para la confección de muebles, postes, adoquines, parquet y en la construcción.

En la provincia se la extrajo principalmente para la creación de los durmientes de ferrocarril. El recorrido de este sistema de transporte por tierras pampeanas propició el proceso de degradación del caldenal generando la pérdida de más de las dos terceras partes del bosque original.

El remanente de bosque que persiste se encuentra fragmentado y empobrecido, desde el punto de vista florístico. Actualmente quedan 1.600.000 de ha de bosque secundario que representa el 11 % del territorio provincial. Por otra parte, el sobrepastoreo, el fuego para la obtención de mejores pasturas para el ganado, la tala indiscriminada y el avance de la frontera agrícola aceleraron aún más este proceso de degradación. Esto implica una reducción en los servicios ecosistémicos que brinda la masa forestal a la población y al resto de los componentes del ecosistema. Por ejemplo, la pérdida del caldenal afecta además a numerosas especies de la fauna cuyo hábitat se vio reducido. De esta forma, este ecosistema es sumamente vulnerable (Medus, 2012).

La Reserva Provincial Laguna Guatraché se localiza al sur de la localidad de Guatraché, en la provincia de La Pampa, Argentina. Su objetivo es proteger el cuerpo lagunar, los paisajes naturales y los agro-

<sup>9</sup> Estudiante del Profesorado y Licenciatura en Geografía. Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca, provincia de Buenos Aires, Argentina. margafriedel@gmail.com

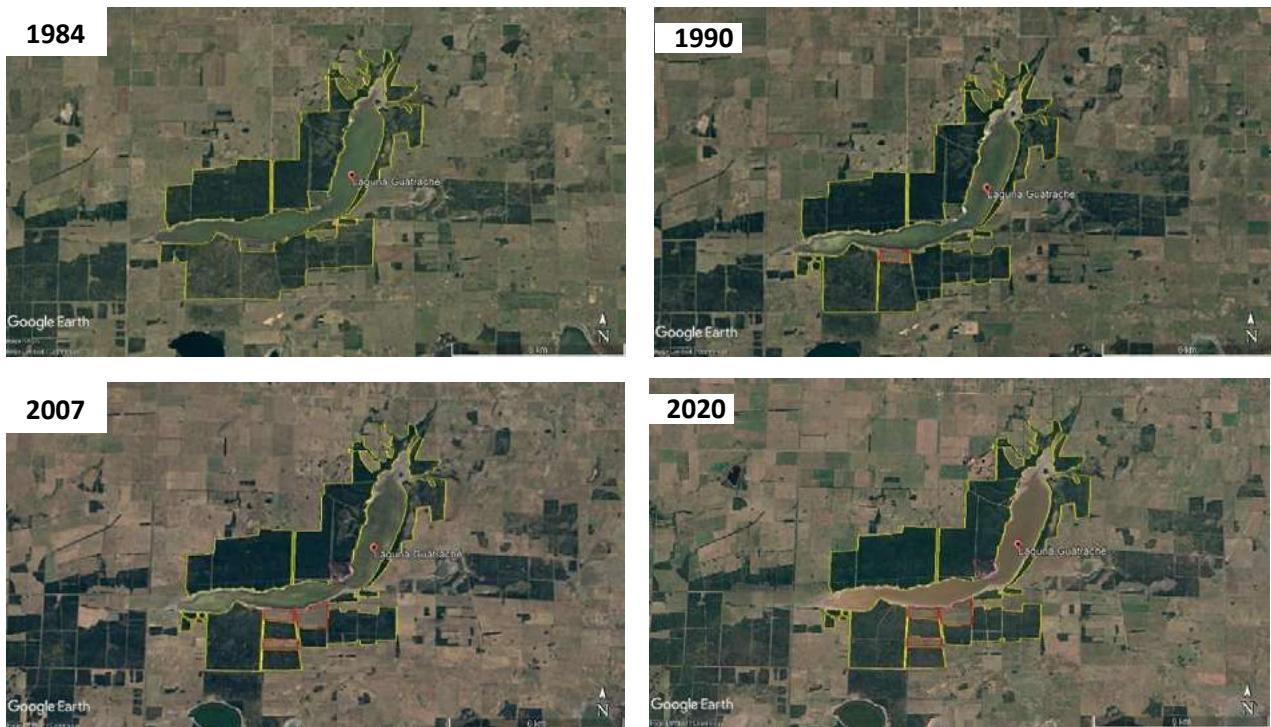
<sup>10</sup> Docente del Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur. Investigadora Asistente en CONICET. Bahía Blanca, provincia de Buenos Aires, Argentina. valeria.duval@uns.edu.ar

ecosistemas del entorno que la rodean, asociados al caldenal. Fue la primera área protegida declarada a nivel provincial, en el año 1991 y abarca 1.000 ha incluyendo la laguna y su entorno inmediato. Es de jurisdicción provincial y se encuentra administrada por la Subsecretaría de Ambiente.

La laguna homónima tiene como fuente de alimentación, un arroyo tributario permanente (arroyo Guatraché) y las precipitaciones. Este cuerpo de agua tiene una superficie de 800 ha aproximadamente. Este espacio protegido presenta conflictos legales, de gestión y ambientales, entre ellos la degradación del bosque de caldén y sus consecuencias. Por ello, el trabajo tiene como objetivo analizar los cambios en la cobertura vegetal del bosque de caldén en esta área protegida y en sus alrededores. Para cumplir con el objetivo mencionado, se utilizaron imágenes satelitales de Google Earth Pro<sup>®</sup>, de los años comprendidos entre 1984 - 2020 y se analizaron los cambios en la cobertura de vegetación del bosque en el área de estudio. Éstas fueron seleccionadas en función de la disponibilidad y sobre la base de los cambios significativos detectados en la vegetación. Como resultado se puede observar que en la imagen del año 1984, el caldenal se encuentra en tonalidad verde oscuro y en sus alrededores, esta tonalidad no se visualiza. Esto se debe a que el área fue deforestada por el avance de la actividad agropecuaria. Cabe destacar que para este momento, la laguna y su entorno inmediato aún no habían sido declarados como reserva provincial.

En 1990, se observa la progresión en el desmonte en uno de los campos aledaños para la actividad agrícola ganadera. La misma situación se repite y aumenta en el año 2007. A la vez, en la zona aledaña al camping, se detecta una pequeña restauración del bosque. Para el año 2020, última imagen disponible en Google Earth Pro<sup>®</sup>, no se observaron transformaciones dentro o fuera de la reserva.

Figura 1. Cambios en la cobertura vegetal del caldenal (1984-2020) en la Reserva Provincial Laguna Guatraché y sus alrededores



Fuente: elaborado por Friedel sobre la base de imágenes satelitales de Google Earth Pro ®, 2021.

En el área de la reserva, no hay cambios de cobertura vegetal significativos aunque sí se pudo verificar las transformaciones en las áreas aledañas. Se comprueba principalmente en la zona sur con la ampliación de las parcelas destinadas a la actividad agrícola-ganadera. Esto indicaría la necesidad de generar un área buffer o de amortiguamiento para la reserva para garantizar la conservación del espacio protegido, sin dificultar las actividades que en ellas se desarrollan.

**Palabras claves:** caldenal, cambios fisonómicos y florísticos, degradación, caldén.

## A BIOGEOGRAFIA COMO FERRAMENTA NA CONSTRUÇÃO DE ÁREAS DE PROTEÇÃO MARINHA, UMA ANÁLISE – MERCOSUL

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de presentación: ponencia

Gavazzoni Lucas<sup>11</sup>  
Golinski Mariana Farina<sup>12</sup>

Entendendo a Biogeografia como sendo a ciência que estuda as interações, a organização e os processos espaciais do presente e do passado, dando ênfase aos seres vivos que habitam determinado local (TROPMAIR, 2012, p. 02), o presente trabalho propõe uma análise de como a Biogeografia contribui como ferramenta de gestão para a criação de áreas de preservação, em prol da conservação da biodiversidade marinha. Tendo em mente as principais subdivisões da Biogeografia, contemplar-se-á: a) Biogeografia econômica: visando toda relação da apropriação de espécies em prol da sociedade; b) Biogeografia ecológica: por conta de sua relação com problemáticas ambientais; c) Biogeografia antrópica: sustentando a hipótese de que o ser humano tem grande envolvimento na desarmonização do sistema natureza, apoiando-se na tese de Holbach que concede este como sendo parte do sistema e submetido às suas leis pré-determinadas. É notável o relevante esforço de alguns países no que tange a esfera acadêmica na preconização de estudos pioneiros da biogeografia marinha. Porém, é de extrema importância destacar que, diferentemente de uma biogeografia continental, as barreiras existentes no estudo da biogeografia marinha são muito mais complexas, por exemplo; correntes e frentes oceânicas, diferenças de temperatura, salinidade, profundidade, gradientes latitudinais, relevo e composição de fundo, além das distintas comunidades que se estabelecem de acordo com as condições abióticas de cada local (MIRANDA; MARQUES, 2011, p. 44).

Os autores ainda esclarecem que, essas barreiras podem influenciar comunidades que ocupam uma mesma área, mas que não são afetadas pelas mesmas variáveis. Segundo Spalding Et al (2007), a proteção dos oceanos ainda é irrisório quando comparado às áreas continentais mundialmente protegidas: apenas cerca de 0,5% da área de superfície dos oceanos está atualmente protegida; Chape et al. 2005 *apud* Spalding; Fox; Allen; Davidson; Ferdaña; Finlayson; Halpern; Jorge; Lombana; Lourie, 2007, tradução nossa)<sup>13</sup>. Concebendo todas essas sustentações científicas, admite-se que o conhecimento de aspectos físicos, químicos, biológicos, geológicos e ecológicos de regiões de larga ou pequena escala, colabora para a construção por meio de técnicas específicas, modelos de classificação biogeográfica. Segundo Mark D. et al, (2007), as classificações biogeográficas são essenciais para o desenvolvimento de sistemas ecologicamente representativos de áreas protegidas.

A ideia-chave subjacente ao termo “representativo” é a intenção de proteger uma gama completa de biodiversidade em todo o mundo - genes, espécies e táxons superiores, junto com as comunidades, padrões evolutivos, e processos ecológicos que sustentam essa diversidade. As classificações biogeográficas fornecem uma base crucial para a avaliação da representatividade (Olson e Dinerstein 2002, Lourie e Vincent 2004). Sendo assim, técnicas como; modelos de distribuição de habitats, tal qual; *The Coastal and Marine Ecological Classification Standard* (CMECS) no EUA, *European nature information system* (EUNIS) na

<sup>11</sup> Universidade do Vale do Itajaí, Itajaí, Santa Catarina, Brasil - gavazzonilucas@gmail.com

<sup>12</sup> Universidade Federal da Fronteira Sul, Erechim, Rio Grande do Sul, Brasil.- marianafgolinski@gmail.com

<sup>13</sup> No original: only about 0.5% of the surface area of the oceans is currently protected.

EUR, *Combined Biotope Classification Scheme* (CBiCS) na Austrália, *The Marine Habitat Classification* na Irlanda, preconizam algumas das ações no âmbito do conhecimento e mapeamento de habitats nas regiões oceânicas e costeiras dos oceanos. Além disso, Lourie e Vicent (2004) destacam outras 4 técnicas possíveis para fortalecer a conservação de áreas marinhas, sendo estas: 1) Mapas da distribuição biológica em diferentes escalas espaciais (ecossistemas, espécies, genes); 2) modelos biológicos de distribuição baseados em substitutos ambientais; 3) classificações biologicamente significativas dentro das quais áreas representativas podem ser identificadas; 4) informações sobre processos tectônicos, oceanográficos, físicos, químicos e ecológicos que determinam e mantêm as distribuições biológicas e as escalas espaciais e temporais em que operam; 5) ferramentas para analisar e comunicar informações. (tradução nossa).<sup>14</sup>

No que diz respeito ao MERCOSUL, uma organização latina, intergovernamental fundada a partir do Tratado de Assunção de 1991 a qual estabelece uma integração entre países partes e associados (atualmente 5 países parte e 7 associados), Gómez & Mendez, MARTÍN (2007), evidenciam que a América do Sul detém uma fração significativa da diversidade biológica marinha mundial. Os sistemas de áreas protegidas na América do Sul são extensos, mas o grau em que representam as espécies e as principais unidades ecológicas marinhas varia e ainda existem lacunas críticas (Esty et al., 2006; Soutulloand Gudynas, 2006). Porém segundo *The Marine Protection Atlas* (<https://mpatlas.org/zones/>), existe diversos esforços implementados em forma de áreas de proteção marinha (APM) em todos os países membros do MERCOSUL, destacando a participação do Brasil tendo em vista que implementou 176 Unidades (APM), configurando uma área de 971,650km<sup>2</sup> o que resulta em 23% de sua área de ZEE (Zona econômica exclusiva). Países como; Argentina (88.030km<sup>2</sup>, 59 unidades APM), Chile (1.504,045km<sup>2</sup>, 55 unidades APM), Colômbia (92.375km<sup>2</sup>, 33 unidades APM e Equador (143,820km<sup>2</sup>, 23 unidades APM), também apresentam bons resultados em prol da proteção e conservação da biodiversidade marinha por meio da implementação de APM. Sendo assim, parafraseando Lourie e Vicent (2004), nota-se que a biogeografia, possui dentro de suas limitações o potencial de desempenhar um papel fundamental no sistema de planejamento temático da conservação marinha, uma vez que traduz as características ecológicas regionais para formatos sistêmicos que possibilitam uma interação prática e conceitual envolvendo tomadas de decisões para com áreas de proteção marinha, contribuindo deste modo com a sustentação e a preconização da biodiversidade. Com o propósito de evidenciar a intrínseca relação do estudo da biogeografia com zonas de proteção marinha e a vinculação do MERCOSUL, entendendo este não apenas como sendo um bloco econômico, mas sim detentor de uma das maiores áreas marinhas globais, é notável a dependência entre a formação cultural de comunidades costeiras e costumes vinculados à biodiversidade marinha. Em vista de todas as colocações, conclui-se que a biogeografia é atuante no MERCOSUL para a conservação da biodiversidade marinha não só no que diz respeito a aspectos de ordem física, mas também sociocultural.

**Palabras claves:** biogeografía marina, Mercosur, regiones costeras, hábitat marino

<sup>14</sup> Biological distribution models based on environmental surrogates; (3) biologically meaningful classifications within which representative areas can be identified; (4) information on tectonic, oceanographic, physical, chemical, and ecological processes that determine and maintain Biological distributions and the spatial and temporal scales at which they operate; (5) tools for analyzing and communicating information.



## REPERCUSIONES DE LA AGENDA POLÍTICA BRASILEÑA EN LA CONSERVACIÓN DE FRAGMENTOS DE LA MATA ATLÁNTICA

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de presentación: ponencia

de Freitas Sarah Couto<sup>15</sup>

Furlan Sueli Angelo<sup>16</sup>

La Mata Atlántica, un bioma tropical con una biodiversidad muy rica, alta tasa de endemismo, resiliencia y servicios ecosistémicos, actualmente se reduce a fragmentos de bosque esparcidos por la costa brasileña, distantes entre sí y con algunos remanentes en el interior del país. Su conservación se centra en mantener la integridad de estos fragmentos, frenar el efecto borde, preservar hábitats y recuperar áreas degradadas. Sin embargo, el mayor desafío es la falta de fondos y la continua abstención del Estado en la solución de los problemas ambientales, incluso en casos urgentes, como los incendios forestales en la época seca que pasan sin equipo ni mano de obra necesarios, requiriendo así voluntarios y donaciones para desempeñar papel de las instituciones gubernamentales.

Los fragmentos con vegetación nativa de la Mata Atlántica están protegidos por ley federal, la cual logró contener la supresión de los remanentes, sin embargo, esta medida de protección está lejos de asegurar la conservación de la estructura antigua de esta selva para siglos futuros. Debido a la fragmentación del bosque original, los remanentes fueron aislados, impidiendo el flujo de intercambios ecológicos entre diferentes tipos de vegetación, impactando la biodiversidad, ya que la tendencia es que la riqueza de especies disminuya con el aislamiento.

Las políticas públicas orientadas a la planificación y gestión ambiental, a pesar de existir en cantidades considerables, no pueden ser implementadas a pleno rendimiento por la falta de inversiones y, agravando la situación, el gobierno brasileño está retrocediendo en decisiones consideradas un avance para la lucha ambientalista, por tanto, el momento insta a prestar especial atención a las decisiones tomadas por el poder público y sus reflejos en el patrimonio natural de Brasil.

En este contexto, este trabajo enumeró las acciones políticas anti-conservacionistas, priorizadas por el actual gobierno, discutiendo sus implicaciones para la planificación y manejo ambiental de la Mata Atlántica, que incide directamente en el mantenimiento de los fragmentos remanentes. Mediante análisis bibliográfico, documental y crítico, se consideraron en la discusión algunas medidas políticas y económicas de impacto significativo en temas ambientales, además de resaltar algunos de los principales problemas y desafíos en la conservación de áreas protegidas. Según levantamiento de datos e información, uno de los principales desafíos es conectar los fragmentos, una tendencia mundial en la conservación del medio ambiente, creando corredores ecológicos o puentes verdes para facilitar el paso de especies animales y vegetales. Pero, esta es una tarea que requiere, además de recursos económicos, muchos estudios, porque no todos los fragmentos se pueden reconectar, debido al largo tiempo de aislamiento. Para los fragmentos que se beneficiarían de la conexión, los fondos insuficientes no permiten que los proyectos continúen, con pocos ejemplos exitosos considerando el tamaño del país. Aún así, la presión del entorno es intensa, lo que resulta en el efecto de borde y la contaminación de

<sup>15</sup> Estudiante de Maestría en Geografía Física en la Universidad de São Paulo, [scfreitas.geo@gmail.com](mailto:scfreitas.geo@gmail.com)

<sup>16</sup> Jefe del Departamento de Geografía de la Universidad de São Paulo, [sucaangf@usp.br](mailto:sucaangf@usp.br)

los ríos.

El uso de la tierra está marcado por la agricultura, la ganadería y las industrias y, dado que el gobierno permite una mayor cantidad y diversidad de insumos químicos, las áreas protegidas se ven afectadas directa e indirectamente. Existen varias declaraciones anti-conservacionistas por parte del gobierno de Bolsonaro, una de las cuales fue reducir o extinguir áreas protegidas a favor de grandes agricultores y compañías mineras, intención que está resultando real con las demoras en la demarcación de tierras indígenas y quilombolas, intentos de reducir áreas totales de unidades de conservación o cambiar su categoría, con el fin de hacerlas más permisivas en relación a las actividades económicas.

Además, las agencias ambientales del gobierno sufrieron un recorte masivo de fondos y la reestructuración de algunos sectores, con el objetivo de desechar y deslegitimar el papel de la investigación, el monitoreo y la inspección ambientales. Algunos programas fueron retirados del Ministerio del Medio Ambiente y reubicados en el ministerio que se ocupa de agricultura y ganadería, reforzando varios conflictos históricos entre terratenientes rurales y movimientos ambientales, además de concentrar el poder de decisión en individuos que representan sus propios intereses económicos en política. Con discursos falaces y la difusión de datos incorrectos por los medios oficiales, el gobierno incita a la población a cuestionar erróneamente las decisiones que protegen el mantenimiento de los ecosistemas, creando un clima de desconfianza entre investigadores y gestores ambientales con la sociedad civil, retrasando y retrocediendo los avances en el panorama ambiental brasileño.

Así, los gestores y planificadores públicos deben afrontar las dificultades solos o con un equipo mínimo, y no es posible resolver todas las demandas, incluso las urgentes, aplicando medidas paliativas para al menos prevenir o retrasar el agravamiento de la situación. Incluso con la presión mundial sobre el gobierno y las protestas de la comunidad científica y los movimientos, no hay pronósticos de mejora en el corto o mediano plazo para el escenario ambiental. La estrategia es contener las modificaciones más impactantes, como el intento de intervenir en áreas de preservación permanente de arenas y manglares, lo cual, afortunadamente, fue prevenido luego de una intensa repercusión negativa y contraria a la medida. Aunque, por cada retroceso prevenido, otros logran pasar por instancias políticas, requiriendo un constante estado de alerta por parte de la población que aún se preocupa por la conservación de estas áreas de extrema relevancia ambiental, social, económica y cultural. El compromiso de las fuerzas políticas para deconstruir estructuras de gestión ambiental debe ser expuesto, investigado y combatido, de lo contrario, los avances en conservación de las últimas décadas no podrán frenar una economía depredadora que apunta a acumular capital financiero.

**Palabras clave:** Geoecología del paisaje, Biogeografía de islas, Áreas protegidas, Ecología política.

## BOSQUES CULTURALES EN ÁREAS PROTEGIDAS: CASO PUEBLO GUARANÍ VERSUS PARQUES SERRA DO MAR Y JARAGUÁ

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de presentación: ponencia

Martins dos SantosRodrigo<sup>17</sup>

Este texto gira en torno al concepto de *bosque cultural*, un tipo de paisaje cultural construido por pueblos y comunidades tradicionales (PCT), es decir, cuyas culturas tienen al bosque como elemento central o muy importante para mantener sus formas de vida. Así, buscamos dar respuesta a la siguiente pregunta: ¿Es posible identificar bosques culturales en el estado de São Paulo? ¿Existe relación entre la protección de los bosques y las culturas a ellos asociadas?

Comenzamos presentando brevemente el concepto de *bosque cultural*, con algunos ejemplos y su importancia para los PCT. Luego, denotamos lo que diferencia a un PCT de la sociedad nacional, especialmente por parte del Estado brasileño, con énfasis en los vínculos que se establecen con los ecosistemas. Por fin, para comprender mejor el conflicto entre PCT y áreas naturales protegidas, destacamos dos casos en la capital paulista.

La principal justificación de esta investigación viene en el sentido de contribuir al conocimiento de la geografía biocultural neotropical. Además, la investigación propone recorrer los caminos que promuevan la conexión entre las dos principales áreas geográficas: humana y física, principalmente a través de la biogeografía y la geografía cultural. Además, para llegar a la solución de los conflictos entre el manejo de áreas protegidas y territorios indígenas, es necesario conocerlos, y el concepto de bosque cultural es clave para lograr esta reconciliación.

El bosque cultural, según Willian Balée, es un tipo de paisaje cultural donde el entorno forestal es la característica principal del paisaje. Es, por tanto, un paisaje cultural más vinculado a los procesos y estructuras de los ecosistemas forestales. Consideramos bosques culturales (o antropogénicos) a todas las formaciones forestales cuyas estructuras de sus ecosistemas fueron producidas con la participación directa de la acción humana. Esta acción pudo haber sido a través de la reubicación, atracción, protección, plantación o domesticación de especies, así como el manejo de los recursos naturales que contribuyen a la biodiversidad de estas estructuras. En esta perspectiva, la manipulación humana de especies y ambientes forestales se entiende como un proceso ecológico.

Sueli Furlan destaca en este concepto la importancia de las poblaciones rurales, especialmente los pueblos indígenas, quilombolas y comunidades tradicionales (PCT). Además, hemos remarcado el carácter territorial de estas tierras, donde estos grupos sociales tienen posesión, pero no siempre el título del catastro, dando lugar a conflictos agrarios. Además, a menudo se superponen con unidades de conservación.

El Estado brasileño establece como PCT a los grupos culturalmente diferenciados y reconocidos como tales, que tienen sus propias formas de organización social, que ocupan y utilizan territorios y recursos naturales como condición para sus actividades culturales, sociales, religiosas, ancestrales y económicas. Cuya reproducción se utiliza de conocimientos, innovaciones y prácticas generadas y

<sup>17</sup> Doutorando em Geografia na Universidade de São Paulo, pesquisador no grupo Cauim da Universidade de Brasília, contato: <http://popygua.blogspot.com/p/contato.html>.

transmitidas por la tradición.

Durante los primeros siglos de invasiones europeas, el pueblo Guaraní fue reducido a asentamientos (escuelas carcelarias) y esclavizado. Muchos indígenas, como estrategia de resistencia cultural al encarcelamiento, se refugiaron en zonas de difícil acceso para los no indígenas, especialmente a lo largo de la Serra do Mar. Estos pueblos-refugios también acogieron a indígenas de otras etnias, refugiados de pueblos o que habían escapado de la esclavitud promovida por los invasores europeos (y sus descendientes) desde el siglo XVI.

A partir de finales del siglo XVIII, las reducciones comenzaron a ser abandonadas por el Estado, provocando fugas masivas de indígenas que se unirán a los que ya eran refugiados en los bosques. Estos bosques que en la segunda mitad del XX serán objetivos para la creación de parques estatales. Así, el manejo de las unidades de conservación comienza con la presencia indígena dentro de estos parques. El conflicto entre gestores e indígenas surge, por tanto, por el manejo del bosque cultural que hacen los guaraníes, sobre todo en la caza de animales y recolección de hortalizas, como el palmito juçara. A pesar de haber sido las señoras y señores de todo este territorio, actualmente sólo 750 km<sup>2</sup> están reservados para las naciones indígenas, lo que corresponde al 0,3% del Estado de São Paulo. La mayor proporción de tierras indígenas se encuentra cerca de los bosques que no sucumbieron al hacha luso-brasileña, corroborando el hecho de que la cultura indígena está intrínsecamente ligada a los ecosistemas originales. Además, estos refugios bioculturales son los espacios más buscados para la implementación de unidades de conservación por parte del Estado.

Los casos destacados en el presente estudio involucran las tierras indígenas (TI) Guaraní Jaraguá y Tenondé Porá que se superponen a los parques estatales (PE) Jaraguá y Serra do Mar, ubicados en su mayor porción en la capital paulista.

Los planes de manejo de estos parques reconocen las tierras indígenas preexistentes, pero no exploran la historia social indígena, como población tradicional de estos espacios, ni la historia ambiental de la formación de sus bosques culturales.

Sus planes también defienden la no expansión de las TI existentes, dentro del concepto de que los PE deben sufrir el menor impacto posible y deben ser un 'bien común', de toda la sociedad, sin tener en cuenta la presencia histórica de los pueblos originarios en los bosques sobre los cuales se crearon los PE, ni lo imprescriptible derecho original mencionado en la Constitución Federal de Brasil, que prevé la nulidad del efecto de superposición sobre las TI.

Contrariamente a lo que dice la Carta Magna, y con base en el preservacionismo, el Gobierno del Estado de São Paulo ha requerido un orden de seguridad ante la Corte Superior de Justicia contra la Ordenanza declaratoria de la TI Jaraguá.

Para superar este conflicto, es necesario que el Estado y sus agentes reconozcan que no solo el bosque, sino los ecosistemas en su conjunto, son el resultado de procesos históricos que involucran a los pueblos que han vivido en ellos durante cientos de años.

Así, para identificar cualquier bosque cultural es necesario, además de conocer sus estructuras y procesos ecológicos, comprender las culturas humanas asociadas a ellos históricamente. Y para preservarlos, es fundamental reconocer el papel de los pueblos y comunidades tradicionales en la producción de estos paisajes bioculturales.

**Palavras-clave:** paisaje cultural, bosque cultural, comunidades tradicionales, pueblos indígenas, unidad de conservación.

## O BIOMONITORAMENTO DA QUALIDADE ECOLÓGICA DA ÁGUA COMO FERRAMENTA NO PLANEJAMENTO AMBIENTAL – UM CASO BRASILEIRO

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de presentación: poster

*da Silva Lucas Rossi<sup>18</sup>*  
*Gimenes Isabella Giovana Silva<sup>19</sup>*  
*de Freitas Sarah Couto<sup>20</sup>*  
*Andrade Maria Helena da Silva<sup>21</sup>*

Os estudos relacionados à conservação são de extrema relevância para a manutenção da integridade ambiental, o que permite a possibilidade de recuperar áreas que sofreram ou sofrem degradação constante. Manejar adequadamente os sistemas naturais torna possível a sustentação da biodiversidade e, também, da qualidade de vida em sua forma mais essencial. Assim inclui-se a água, sendo as análises hidrográficas assunto de grande discussão no panorama atual, a luta contra o uso indevido desta e a sua comercialização expressa como a problemática ultrapassa questões apenas ambientais, tratando de problemas políticos e sociais.

À vista disso, a preocupação relacionada à disponibilidade e à qualidade dos recursos hídricos é crescente, sendo necessários métodos e metodologias cada vez mais eficientes para o seu monitoramento. Entretanto, percebe-se a insuficiência de dados sistêmicos nas estratégias utilizadas por planejadores e gestores urbanos, tendo em vista que fazem uso de índices que resumem estatisticamente a condição do meio ambiente que, por vezes, não abordam dados qualitativos, resultando em classificações mais distantes da realidade.

Diante disso, esse trabalho investigou a indispensabilidade de índices biológicos no monitoramento dos sistemas aquáticos, contando com sua incorporação em protocolos quantitativos, garantindo um estudo mais completo e realista. O uso de organismos biológicos com a finalidade de revelar a situação dos cursos de água se fundamenta por meio das reações dessas espécies com o meio em que estão inseridos, assim, as mudanças observadas nas populações desses bioindicadores evidenciam a realidade do meio aquático, assegurando respostas sobre impactos ambientais em locais com poluição, descarte de rejeitos e modificações no leito e entorno dos córregos e outros corpos de água.

Por meio de revisões bibliográficas, a metodologia Biological Monitoring Working Party (BMWP) foi elencada para o estudo como forma de análise acessível e eficaz da qualidade ecológica da água, visto que possui reconhecimento mundial em diversas análises, além de ser de baixo custo. A aplicação do BMWP faz-se necessária em pesquisas sobre a saúde das bacias hidrográficas, pois possuem um baixo custo e uma aplicabilidade que garante uma observação a longo prazo devido, principalmente, ao extenso ciclo de vida dos macroinvertebrados bentônicos, sua alta sensibilidade quanto às mudanças do seu habitat, entre outros. Além disso, esses organismos biológicos se relacionam de diferentes formas

<sup>18</sup> Graduando do curso de Bacharelado em Geografia, Universidade Federal de Mato Grosso do Sul. E-mail: lucassrossii8acrz@gmail.com

<sup>19</sup> Graduanda do curso de Bacharelado em Geografia, Universidade Federal de Mato Grosso do Sul. E-mail: isabella.giovana2001@gmail.com

<sup>20</sup> Mestranda em Geografia Física, Universidade de São Paulo. E-mail: scfreitas.geo@gmail.com

<sup>21</sup> Professora Associada na Faculdade de Engenharia, Arquitetura e Urbanismo e Geografia da Universidade Federal de Mato Grosso do Sul. E-mail: mhelena.pantanal@hotmail.com

como local em que se encontram: há os que sobrevivem apenas em águas não perturbadas, os que toleram alterações e os resistentes à poluição.

Deste modo, as comunidades bentônicas dependem diretamente da saúde dos ecossistemas para manterem sua população e se desenvolverem, o que demonstra como a qualidade da água também pode refletir na biodiversidade. Por outro lado, mesmo sendo de extrema relevância, os índices físico-químicos como o Índice de Qualidade das Águas (IQA), refletem resultados da situação de forma pontual, acarretando uma análise superficial do meio.

Contudo, o IQA é um método tradicional e um dos mais utilizados pelo governo brasileiro, mas, estudos comprovam que quando utilizado sozinho não é capaz de comprovar as problemáticas de determinado ambiente, revelando, assim, a necessidade da vinculação entre ambos os índices.

Dessa maneira, monitorar a qualidade da água é necessário para avaliar os impactos gerados sob a mesma, dado que esse recurso é indispensável para a vida na terra e deve ser assegurado a gerações futuras.

Portanto, com base na comparação entre os métodos, evidencia-se a necessidade de incorporar nos programas de monitoramento do Brasil os índices biológicos, pois esses possuem resultados com maior abrangência permitindo análises e discussões mais amplas relacionadas à qualidade ecológica da água. Além disso, o biomonitoramento não foca apenas nas considerações sobre os aspectos físico-químicos da água, por exemplo, temperatura, oxigênio, pH, entre outros, de maneira que inclui um olhar para os componentes da biodiversidade aquática. Com isso, a integração do IQA e do BMWP poderá permitir a verificação de resultados mais acurados e condizentes com a realidade, de modo que planejadores e gestores ambientais sejam capazes de criar diretrizes eficazes para bacias hidrográficas tanto urbanas quanto rurais.

Ademais, com o uso dos índices biológicos o planejamento urbano será feito de forma que considere as particularidades e vulnerabilidades de cada área estudada, sendo essa uma maneira de evitar futuros problemas para o ambiente e para a sociedade, já que a degradação dos ecossistemas é um reflexo do processo de ocupação humana. Destarte, após analisar os temas discutidos, concluiu-se que os índices biológicos precisam ser incorporados com mais afinco nas redes de monitoramento do Brasil, como já são realizados em diversos países do mundo, demonstrando que esse tipo de método merece maior reconhecimento pelas universidades e, principalmente, pelo governo brasileiro com intuito de despertar a atenção de pesquisadores e gestores ambientais, subsidiando novos projetos e trabalhos. Consequentemente, com medidas de manejo adequadas e ações mitigadoras, os órgãos governamentais podem atuar na conservação desses sistemas aquáticos, prezando também por estudos quanto à realidade social no entorno desses recursos hídricos, visando um cuidado com a saúde ecológica do ambiente e da própria população brasileira.

**Palavras-chave:** Macroinvertebrados bentônicos, índices biológicos, conservação, BMWP

## UN ESPACIO VERDE CONSTRUIDO Y SENTIDO POR LOS VECINOS: PLAZA DEL ALGARROBO, BAHÍA BLANCA, ARGENTINA

Mesa temática: 50 - Biogeografía: Desarrollo, Ordenación y Perspectivas Futuras de los Paisajes Vegetales y la Biodiversidad Tipo de presentación: ponencia

Medina Florencia  
Bonacci Paola  
Delgado Mariela  
Pellejero Juana<sup>22</sup>  
Benedetti Graciela<sup>23</sup>

La “Plaza del Algarrobo” es un área verde localizada en la Av. Parchappe, entre las calles Labardén y Liniers, situada en el centro-este de la localidad de Bahía Blanca (Buenos Aires, Argentina). El espacio que ocupa hoy, perteneció a la Estación Sur de trenes de Bahía Blanca. Esta área, con el devenir de los años, se convirtió en un espacio en desuso, lo cual generó para los vecinos y vecinas del barrio un lugar inseguro tanto para ellos como así también para cualquier persona que transitara por el lugar.

Así es como nació esta plaza, como respuesta a las diversas situaciones que allí se presentaban. En el año 1989 se fundó este espacio verde bajo el nombre de “Parque de la Amistad”. El terreno abandonado se convirtió en público gracias al trabajo de un grupo de personas del barrio, que en él encontraron un espacio de encuentro y disfrute. Años más tarde la plaza tomó el nombre con el que se la conoce actualmente “Plaza del Algarrobo”. Ello hace referencia a uno de los ejemplares de su arbolado, un algarrobo dulce (*Prosopis flexuosa*), especie nativa, que data de la etapa fundacional de la ciudad de Bahía Blanca.

La plaza cuenta hoy con una gran variedad de especies de árboles y arbustos, tanto nativos como exóticos, espacios para realizar actividad física y recreación. Allí también se realizan actividades culturales lo cual genera un espacio de encuentro para los habitantes de Bahía Blanca que se acercan desde distintos puntos de la ciudad.

Uno de los objetivos de esta ponencia consiste en conocer si los significados que la población del barrio Tiro Federal tiene respecto a su espacio vivido, movilizan acciones y participación colectiva para convertir espacios rechazados (por ej. el área ferroviaria en desuso) en espacios de pertenencia y seguridad, como lo es hoy la Plaza del Algarrobo. Otro segundo objetivo es conocer cómo a través del elemento árbol y su plantación y cuidado comunitario se construyó un lugar de pertenencia. Así es como cada ejemplar está identificado por su taxonomía, sus características fisonómicas, su localización en un plano y uno de los datos más importantes: quién lo donó y plantó, son árboles con identidad que dan sentido al espacio.

Este trabajo puede ser abordado recurriendo al marco conceptual desarrollado por Yi Fu Tuan y Alicia Lindón, quienes abordan los conceptos de lugar, topofilia y topofobia desde el enfoque de la Geografía Humanista. Tuan (2007) establece que el lugar está definido por las experiencias de quienes ocupan un área, estos son quienes hacen que ese lugar sea significativo para ellos, y en su interpreta-

<sup>22</sup> Estudiantes de la Licenciatura y Profesorado en Geografía, Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur. Correos electrónicos: marielac.delgado21@gmail.com, bonaccipaola84@gmail.com, medinaflorenciasabrina@hotmail.com, pellejerojuana@gmail.com

<sup>23</sup> Profesora de la Universidad Nacional del Sur, Departamento de Geografía y Turismo, graciela.benedetti@gmail.com

ción para los demás. Por su parte, Alicia Lindón define a la topofobia como *“un grupo de sensaciones, las cuales hacen que el sujeto genere sentimientos, los cuales provocan algún rechazo a un lugar específico”* (Lindón, 2009:13). Este concepto representa claramente los significados de las personas que habitan el barrio Tiro Federal hacia el área ferroviaria en desuso que formaba parte de su espacio vivido: sentimientos negativos como miedo, inseguridad y rechazo. También se vincula con la biofilia que es un concepto justamente complementario a las conceptualizaciones anteriores. Es entendida como la conexión con la naturaleza, los seres vivos, y en este espacio justamente con los árboles y arbustos dominantes traídos especialmente para la construcción del espacio público. A partir de la topofobia hacia ese lugar, un grupo de personas decidieron movilizarse y llevar a cabo acciones colectivas que procuren transformar ese espacio de rechazo, evitado por muchos, en un espacio verde de recreación y encuentro. A partir de las encuestas realizadas, se evidencia que los principales sentimientos hacia la iniciativa de creación de la plaza fueron de satisfacción (38.8 %), bienestar (20.9 %), seguridad (17.9 %) y de ganas de participar en la iniciativa (14.9 %).

Nació de esta manera la Plaza del Algarrobo, cargada de lo que Yi Fu Tuan define como topofilia: *“... el lazo afectivo entre las personas y el lugar o el ambiente circundante”* (Tuan, 2007:13). Actualmente, quienes concurren diariamente manifiestan sus sentimientos hacia la plaza que se resumen en tranquilidad, bienestar, agrado, satisfacción, esfuerzo, avance y pertenencia al lugar.

En este marco, la ciudad no solamente es un hecho objetivo formado por el paisaje urbano y la población, sino que también es un espacio vivido, sentido y valorado de distinta manera por los individuos de los distintos sectores etarios, según sus historias personales y sus impresiones individuales y colectivas. Si bien cada persona tiene su “propio mundo” y la valoración del espacio es distinta en cada uno de los individuos, hay determinadas imágenes que son compartidas por grupos y esto responde a la semejanza de las experiencias comunes en el espacio urbano (Casals y Olivares, 1999).

En el caso de estudio se puede evidenciar cómo las imágenes compartidas por un grupo, en este caso los habitantes del barrio Tiro Federal y de barrios circundantes, tienen el poder de generar iniciativas para transformar espacios abandonados, y de alguna manera “perdidos”, en espacios verdes de encuentro, asociados a sentimientos positivos de pertenencia, bienestar y seguridad.

En cuanto a la relación con la temática de estudio, lo que se pretende es exponer o manifestar cómo los diversos espacios vividos se transforman y generan cambios en los significados de la población hacia espacios de rechazos o en desuso. Y cómo estos mismos van evolucionando a un espacio de pertenencia y de agrado en el cual grupos de personas interactúan y le imprimen un tipo de configuración totalmente diferente al modelo implantado anteriormente.

También se aspira a generar un debate mostrando una evolución en el tiempo de imágenes de este mismo espacio y su sentida transformación desde el acervo verde que se manifiesta como eje de la Biogeografía Cultural.

**Palabras clave:** Plaza del Algarrobo, espacio verde local, biofilia, topofilia, topofobia.





## MESA 51

### **DINÁMICAS NATURALES DE HUMEDALES COMO RESPUESTA A LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA Y SUS INCIDENCIAS EN CONFLICTOS SOCIO-AMBIENTALES. (51)**

*Coordinadores: Contreras, F.I., Pyszczek, O.L., Sáez Sáez, V., Mejía Ayala, W., Melo, E.*

## DINÁMICAS NATURALES DE HUMEDALES COMO RESPUESTA A LA VARIABILIDAD CLIMÁTICA Y SUS INCIDENCIAS EN CONFLICTOS SOCIO-AMBIENTALES. (51)

Coordinadores: Contreras, F.I.<sup>1</sup>,  
Pyszczek, O.L.<sup>2</sup>,  
Sáez Sáez, V.<sup>3</sup>,  
Mejía Ayala, W.<sup>4</sup>,  
Melo, E.<sup>5</sup>

En los últimos años, las inundaciones se han convertido en uno de los principales temas de interés a desarrollar por la geografía, debido a los recurrentes sucesos y exposición social. Es por ello que, los conocimientos acerca de la distribución y fluctuación de los niveles del agua de los recursos hídricos son relevantes para la planificación de las actividades económicas y el desarrollo urbano, entre otros; sin embargo, se deben contemplar cómo las variables que hacen al paisaje, se vinculan entre sí, a fin de generar propuestas que permitan conocer su ocurrencia o modelos predictivos ante futuros escenarios de cambio global, que contribuyan al ordenamiento territorial, al uso sustentable del recurso, a la toma de decisiones en políticas de planificación urbana, los sistemas de alerta temprana y la gestión de riesgo de inundaciones. El objetivo de esta mesa es poner en discusión avances hechos que buscan dar las respuestas de los recursos hídricos a eventos extremos de variabilidad climática y a su vez, cómo las mismas se vinculan con conflictos socio-ambientales locales y regionales. En este sentido, se aceptarán contribuciones cuyos objetivos aborden, tanto procesos naturales, como también la conservación, la evaluación y zonificación de peligrosidades, la prevención, mitigación y gestión del riesgo relacionado con la variabilidad climática y sus repercusiones en el paisaje vinculado a humedales.

<sup>1</sup> Centro de Ecología Aplicada del Litoral (CONICET - UNNE) – Facultad de Ciencias Exactas y Naturales y Agrimensura (Universidad Nacional del Nordeste). Argentina. E-mail: figcontreras@hotmail.com

<sup>2</sup> Facultad de Ciencias Ambientales y de la Sostenibilidad - Universidad de Ciencias Aplicadas y Ambientales (UDCA). Colombia. E-mail: opyszczek@udca.edu.com

<sup>3</sup> Facultad de Humanidades y Educación Universidad Central de Venezuela (UCV). Venezuela. E-mail: vidal.saezsaez@gmail.com

<sup>4</sup> Estudios de Posgrado en Geografía (EPG)-IGAC – Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia (UPTC). Colombia. E-mail: wladimir.mejia@uptc.edu.co

<sup>5</sup> Coordenação do Aperfeiçoamento do Pessoal do Nível Superior. Brasil. E-mail: ericmelo92@gmail.com

## HUMEDALES Y CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES ENTRE LOS FLORICULTIVOS Y LA AVIFAUNA DE LA SABANA DE BOGOTÁ, COLOMBIA

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

*Sanchez Ordoñez Sergio Adolfo<sup>6</sup>*

La Sabana de Bogotá cuenta con un sin número de condiciones biofísicas y ecológicas de especial importancia, como es el caso de los humedales que a través del tiempo han sido objeto de transformación. Esta situación ha ocasionado una inevitable y fuerte degradación de estos ecosistemas y hábitat, que son de gran importancia para el sostenimiento de la fauna y flora de la región. En este caso, la supervivencia de un alto número de especies de aves que se encuentran en la sabana de Bogotá, algunas de ellas endémicas, dependen en gran medida de las estrategias incorporadas en las actividades económicas desarrolladas, como, por ejemplo, las del sector floricultor - cultivos intensivos de flores-, que provee parte del alimento de la avifauna.

En las últimas décadas se ha evidenciado un sostenido incremento en la región de las fincas de floricultivos generando, en algunos casos, conflictos socioambientales por traslapes territoriales con la avifauna. En la actualidad, Colombia ocupa el primer puesto en la producción y exportación de claveles en el mundo y el segundo lugar de exportación de flores a nivel mundial, siendo el principal proveedor de los Estados Unidos, con más del 70% del mercado. De las aproximadamente 7.500 hectáreas dedicadas al cultivo de flores en Colombia, más del 70% se encuentran en la Sabana de Bogotá. Esto evidencia que esta actividad en la zona es producto de las condiciones geográficas favorables, propiciando la presencia de más de 230 empresas en el norte y occidente de la Sabana de Bogotá. Simultáneamente, el espacio geográfico mencionado evidencia la presencia de un alto índice de especies de aves endémicas, residentes y migratorias, sumado a los ecosistemas aptos para su mantenimiento, en este caso los humedales que se encuentran allí.

La sabana de Bogotá ha sido el hogar transitorio o fijo de más de 663 especies de aves identificadas, de las cuales 26 están dentro de la categoría de especies prioritarias para su conservación. Como consecuencia del riesgo inminente de extinción devenido de la desaparición de los hábitats, como humedales y zonas boscosas nativas, producto de la expansión y establecimiento de fincas floricultoras en los últimos años.

La presente investigación, pretende evidenciar los conflictos socioambientales que genera la floricultura en los componentes ecológicos y bióticos -flora y fauna-, dado que son cultivos intensivos en el que se pierde gran parte del ecosistema para su establecimiento y la importancia de las percepciones de sus trabajadores como eslabones claves en la conservación de la avifauna local. Se entiende a los floricultivos como una actividad humana y económica que involucra el accionar de numerosas personas, desde los empresarios hasta sus empleados, que actúan en conjunto por un objetivo en común y convergen en una zona específica siendo, por su predominio en el sitio, los responsables directos de la protección de la avifauna endémica y migratoria del sector de la Sabana de Bogotá, procurando conciliar el interés económico con el ambiental. El objetivo general del estudio, radica, en identifi-

<sup>6</sup> Universidad de Ciencias Aplicadas y Ambientales (UDCA). E-mail: sersanchez@udca.edu.co

car los conflictos socioambientales entre los floricultivos y la avifauna de la sabana de Bogotá, en los municipios de Madrid el Rosal y Facatativá. Para llegar a cabo la investigación, se diseñó una matriz metodológica, iniciando con la detección del incremento de los cultivos de flores en los municipios en estudio mediante el análisis multitemporal de imágenes satelitales, la implementación de encuestas sociales a los trabajadores de los emprendimientos relacionadas con la avifauna presente en las fincas y el análisis socioambiental de la situación en los municipios de Madrid, El Rosal y Facatativá. Luego de esto se tuvieron en cuenta técnicas de recolección de información primaria, como entrevistas semiestructuradas con trabajadores de floricultivos distintas fincas, así como la realización de cartografía social colaborativa mediadas por la plataforma virtual de Google Meet. Esta última técnica permitió la construcción de un mapa colaborativo que, permitió obtener la frecuencia de las especies avistadas en las fincas. La investigación ejecutada en la Maestría en Ciencias Ambientales conforma un apoyo para el diseño e implementación de planes de manejo ambiental que tienen las empresas floricultoras en la Sabana de Bogotá. Con los hallazgos obtenidos se espera fortalecer en el mediano y largo plazo la conciencia ambiental de todos los actores que participan en este sistema productivo. Asimismo, vale la pena destacar que el proceso investigativo logró construir una visión holística sobre la problemática, evidenciando el alto impacto que tienen las diferentes especies de aves en el ambiente y su relación con el ser humano.

**Palabras clave:** Socioambiente, Humedales, Avifauna, Conservación, Sabana de Bogotá.

## HUMEDALES Y EVENTOS DE INUNDACIÓN EN URUGUAY, DESDE UNA MIRADA AMBIENTAL

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

*Feline Schön<sup>7</sup>,  
Ana Domínguez<sup>8</sup>,  
Marcel Achkar<sup>9</sup>*

En esta ponencia, se muestra desde la Geografía Ambiental la problemática de humedales e inundaciones de áreas urbanas en Uruguay, donde alrededor del 50% de las localidades, espacialmente distribuidas en todo el territorio nacional, se encuentran parcialmente en áreas de humedales y los eventos de inundación son una continua amenaza para la población local. Esta situación frente al cambio ambiental global, conlleva a un panorama devastador para la población afectada, porque se prevé un aumento en los eventos extremos.

El objetivo de esta ponencia es aportar elementos para la evaluación de los sistemas ambientales, producto de la interrelación entre los ecosistemas de humedales y las localidades urbanas en Uruguay, llegando a proponer criterios que sirven de insumos en el ordenamiento ambiental del territorio.

Se considera la importancia de tener en cuenta los humedales en el análisis urbano, y a la inversa los espacios urbanos que avanzan sobre humedales. El objeto de estudio se complejiza y se muestran las interrelaciones de los diferentes componentes y se llega a entender y redefinir la relación sociedad-naturaleza, como se articulan las relaciones entre la sociedad y la naturaleza que generan transformaciones en ambas esferas. Pues, este estudio no solo enfoca los hechos, como por ejemplo los eventos de inundación en sí, sino los procesos, dinámicas y estrategias que marcan profundamente los territorios en toda la cuenca hidrográfica, para lo cual, la estrategia metodológica se basa en el análisis de tres casos de estudio (tres ciudades capitales de departamento que presentan en forma recurrente eventos de inundación) a nivel nacional desde una visión ambiental del territorio.

En los tres casos analizados se registra una tendencia creciente en la ocurrencia de inundaciones en espacios urbanos. En ninguno de los casos este incremento de las inundaciones se puede explicar exclusivamente por incrementos en la precipitación. Se muestra que, para el análisis de las causas de los eventos de inundación y una gestión sustentable de los sistemas ambientales, es necesario un estudio profundo sobre procesos de urbanización que se desarrollan sobre áreas de humedales. Ya que los espacios urbanos se extienden sobre espacios de humedales sin tener en cuenta los ecosistemas que destruyen. Una de las consecuencias más evidente son eventos de inundación que se producen en las localidades y afectan a la población local.

Pero también es necesario disminuir la escala y entender la problemática más allá de las fronteras ur-

<sup>7</sup> Laboratorio de Desarrollo Sustentable y Gestión Ambiental del Territorio, Instituto de Ecología y Ciencias Ambientales, Facultad de Ciencias, Universidad de la República. E-mail: fschon@fcien.edu.uy

<sup>8</sup> Laboratorio de Desarrollo Sustentable y Gestión Ambiental del Territorio, Instituto de Ecología y Ciencias Ambientales, Facultad de Ciencias, Universidad de la República. E-mails anitad@fcien.edu.uy

<sup>9</sup> Laboratorio de Desarrollo Sustentable y Gestión Ambiental del Territorio, Instituto de Ecología y Ciencias Ambientales, Facultad de Ciencias, Universidad de la República. E-mail: achkar@fcien.edu.uy

banas y enfocar las cuencas, donde se desarrollan las ciudades, para entender los procesos y dinámicas que se presentan a nivel urbano. Se muestra que los cambios en el uso de suelo a nivel cuenca están afectando al régimen hidrológico y por eso afectan la frecuencia y/o la magnitud de los eventos de inundación en áreas urbanas. La explotación de los paisajes para la generación de *commodities* para la exportación genera modificaciones importantes en los sistemas ambientales en el Uruguay. Estos cambios ambientales afectan de varias maneras a la población local, una de estas son las inundaciones en espacios urbanos favorecidos por los cambios del uso de suelo.

Progresivamente se reconoce que, en las investigaciones de áreas inundables, no se deben dejar por fuera las interrelaciones con el entorno de la localidad. El análisis del sistema ambiental en áreas inundables debe necesariamente contemplar desde el punto de vista espacial a la cuenca hidrográfica con los atributos que son propios de su estructura física y social y las dinámicas hidrológicas, biogeoquímicas, socioeconómicas, culturales y políticas que en ellos se desarrollan. También los resultados de los casos de estudio indican la necesidad del análisis ambiental multiescalar, a nivel de cuenca hídrica para enfrentar los problemas derivados de los eventos de inundación, que se desarrollan en los espacios urbanos. También la dinámica de los espacios urbanos, para comprender las interrelaciones existentes de los espacios urbanos y los humedales en todo el país.

Se evidencia la importancia de generar una estrategia territorial a nivel nacional para la actuación frente a espacios urbanos inundables y la creación de soluciones sustentables, basadas también en un ordenamiento urbano para regularizar la expansión, teniendo en cuenta el funcionamiento de las planicies de inundación y especialmente el comportamiento hidrológico en toda la cuenca.

Para generar criterios de gestión sustentable, es importante revalorizar esta conexión entre los humedales, las áreas inundables y los procesos urbanos, interacciones que deben ser consideradas para elaborar aportes hacia la sustentabilidad de los espacios urbanos. Se entiende que las inundaciones de las zonas urbanas son una problemática a nivel nacional porque son un riesgo tanto para la población local como para los humedales, que comprometen su función físico biológica a nivel global.

Trabajar esta temática desde la Geografía Ambiental genera la posibilidad de visibilizar las interrelaciones entre los espacios urbanos y los ambientes donde se desarrollan, y además posibilita analizar las causas de la problemática en las localidades para llegar a un manejo sustentable. El enfoque de las relaciones entre la sociedad y la naturaleza desde una visión holística, brinda la posibilidad de situar el sistema ambiental de los humedales como objeto de estudio.

**Palabras claves:** Geografía Ambiental, Uruguay, inundación, humedal, Cuenca

## DINÁMICA DEL AGUA SUPERFICIAL EN EL SECTOR NOROESTE DE LA PROVINCIA DE CORRIENTES, ARGENTINA

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

*Smichowski, Humberto<sup>10</sup>*

Mapear la distribución del agua superficial en varios entornos es esencial para gestionar los recursos hídricos y respaldar el diseño de políticas relacionadas con el agua. Esto es fundamental para promover el desarrollo sostenible, ya que apoyan a las comunidades humanas y garantizan el crecimiento económico. El estudio de la dinámica del agua en superficie permite comprender los impactos de los cambios globales y las actividades humanas en los recursos hídricos. El agua superficial además juega un papel importante en la regulación del clima, el ciclo biogeoquímico, el balance energético de la superficie, el mantenimiento de los ecosistemas, entre muchos otros. Realizar un seguimiento y monitoreo de las aguas superficiales es fundamental para la gestión integral de los recursos hídricos, para promover el bienestar ambiental natural y el desarrollo económico sostenible, y prevenir la manifestación de riesgos asociados como las inundaciones.

El área de estudio comprende el sector noroeste de la Provincia de Corrientes, donde el drenaje superficial es muy pobre y el agua precipitada discurre de forma muy lenta, manteniéndose en el ambiente durante varios días luego de eventos de precipitaciones importantes. Esto se debe principalmente a que el área se encuentra emplazada sobre el mega abanico aluvial del río Paraná, siendo una zona con pendientes muy escasas y sedimentos finos que no permiten que el agua infiltre. Es una región donde predominan los paisajes de estéreos cañadas y bañados que se caracterizan por retener mucha agua meteóricas, amortiguando los picos de los hidrogramas, pero retardando la salida del agua del sistema. El aspecto positivo del relieve lo constituyen las lomadas arenosas, que son terrazas fluviales de cauces antiguos del río Paraná. Están constituidas por arenas y areniscas del Terciario/Cuaternario, y se encuentran alrededor de 10 metros por encima del nivel de los esteros. Uno de sus rasgos principales es en desarrollo de una gran cantidad de lagunas circulares originadas por inundación de cubetas de deflación y pseudokarst.

El objetivo del trabajo consiste en realizar un análisis de presencia de agua en superficie para el noroeste de la provincia de Corrientes desde 1990 hasta la actualidad, utilizando imágenes de la serie Landsat trabajadas sobre la plataforma Google Earth Engine. Se pretende establecer las extensiones máximas y mínimas de agua en superficie para periodos de 5 años, buscando establecer la capacidad de carga del sistema. Google Earth Engine surge como una alternativa para eliminar la limitante computacional que significa la incapacidad de los usuarios para analizar la gran cantidad de datos producidos durante todos los años de sensoramiento remoto. La plataforma de procesamiento y desarrollo GEE posibilita el acceso a petabytes de imágenes satelitales y conjuntos de datos espaciales en la nube para su análisis a escala planetaria. Está ligado directamente a varios programas satelitales (Landsat, Sentinel, MODIS, etc) que permiten integrar en las bases de datos las imágenes que acaban de ser tomadas, transformándose en una solución innovadora para afrontar problemas globales, dando re-

<sup>10</sup> Centro de Ecología Aplicada del Litoral (CECOAL - CONICET / UNNE) E-mail: cepismichowski@gmail.com

sultados velozmente. Los productos obtenidos pueden ser posteriormente descargados en equipos de cómputo locales, lo cual abre nuevas vías para la investigación e implementación de procesos sobre grandes volúmenes de datos.

Se calcularon índices normalizados de agua, vegetación y suelos (NDWI, mNDWI, NDVI, y NSDI) sobre Google Earth Engine para cada imágenes seleccionada de la serie, los cuales fueron incorporadas como una banda espectral más a partir de una función programada. Luego se realizó un Quality Mosaic utilizando cada uno de los índices calculados. Este método establece cada píxel en un compuesto en función de qué imagen de la colección tiene un valor máximo para la banda especificada, permitiendo obtener mosaicos para series de tiempos con los valores de píxeles máximos de los diferentes índices calculados. Con esto es posible identificar las extensiones de agua de diferentes eventos de precipitación extremos y unirlos para formar una imagen que muestra el total de agua en superficie para el periodo. Por último, se exportaron los diferentes compuestos y se trabajaron sobre sistemas de información geográfica buscando determinar el valor de umbral que posibilite distinguir las zonas con y sin agua en superficie y calcular extensiones.

Los resultados obtenidos establecieron que en momentos de extrema humedad al rededor del 60% de la superficie de análisis se encuentra con agua, mientras que en momentos secos la superficie inundada es de 5%, permaneciendo agua solamente en lagunas y cursos de agua permanentes, quedando muchas zonas de esteros secas. Como información de referencia para ajustar las capas de agua generadas se utilizaron modelos digitales de elevación, clasificaciones supervisadas y no supervisadas, y mapas de costo de pendiente. Además se realizaron las matrices de confusión para calcular precisión, que en todos los casos superó el 90%.

Con la metodología aplicada se pudo calcular la extensión máxima y mínima de la superficie cubierta por agua en el noroeste de la provincia de Corrientes en diferentes períodos de tiempo, involucrando gran cantidad de datos de manera rápida y precisa. Los resultados arrojados son de gran utilidad para la gestión general de los recursos hídricos superficiales, para el desarrollo de políticas de ordenamiento territorial, proyección de actividades productivas, planificación de protección de humedales, establecimiento zonas bajo amenaza de inundaciones, así como también para investigaciones futuras de diferentes disciplinas que contemplen el factor agua.

**Palabras clave:** Aguas en superficiales, Google Earth Engine, Corrientes.



## DINÁMICA DE LA EXPANSIÓN Y CONTRACCIÓN HÍDRICA EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES (ARGENTINA) FRENTE A EVENTOS CLIMÁTICOS EXTREMOS

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

*Saucedo, Griselda Isabel<sup>11</sup>;  
Contreras, Félix Ignacio<sup>12</sup>;  
Kurtz, Ditmar Bernardo<sup>13</sup>*

Los humedales son áreas donde el agua es el factor primario que controla al ambiente, y por ende a la vida vegetal y animal asociada. Abarcan sitios conocidos localmente como bañados y esteros, pastizales inundables y/o anegables, entre otros. Por otra parte, muchos humedales tropicales y subtropicales están sujetos a fluctuaciones del nivel del agua que conducen a diferencias en el área que ocupan durante el ciclo hidrológico. Esto dificulta la delimitación de los mismos y puede crear conflictos de intereses entre los usuarios de los bienes y servicios que proveen los humedales. En la República Argentina, su gran extensión, así como su variación latitudinal y altitudinal determinan la existencia de una gran diversidad y riqueza de humedales que han sido objeto de investigación desde hace varias décadas, aunque con diferentes aproximaciones y objetivos. Sin embargo, aún no hay certeza de la superficie que estos humedales ocupan, ya que los antecedentes hacen mención entre 12 y 21,5 % de la superficie total del país. La incertidumbre es enorme ya que son cálculos, basados principalmente en mapas de unidades cartográficas de suelo, de escasa resolución espacial.

El relieve de la provincia de Corrientes, y en consecuencia sus paisajes, están relacionados estrechamente con la presencia de agua, tanto pasadas como presentes. Asimismo, la variabilidad de las precipitaciones produce la expansión y contracción de la superficie cubierta con agua. Por lo tanto, conocer la extensión y la distribución de las respuestas hidrológicas ante los eventos climáticos extremos, que se manifiestan local y regionalmente, es el punto de partida para el ordenamiento territorial, la toma de decisiones e incluso la alerta temprana de riesgo de inundaciones y anegamientos. Este contexto hace que la cuantificación de los excesos hídricos, mediante el uso de sensores remotos, sea una alternativa tecnológica muy eficiente y económicamente viable.

La selección de los eventos extremos fue realizada teniendo en cuenta los valores del índice Estandarizado de Precipitaciones y Evaporación (SPEI por sus siglas en inglés), el cual es un modelo global que permite clasificar la severidad de los eventos de inundación y sequía.

A fin de cuantificar las superficies de expansión y contracción hídrica se utilizó la plataforma de geomaática basada en la nube que permite visualizar y analizar imágenes de satélite de nuestro planeta, a través de Google Earth Engine (GEE). Teniendo en cuenta los valores de SPEI, se utilizaron imágenes satelitales de las plataformas Landsat-5 de abril-mayo de 1998 (excesos hídricos), Landsat-8 de noviembre de 2013 (período normal) y Sentinel-2 de diciembre de 2020 (período seco), luego se

<sup>11</sup> Estación Experimental Corrientes INTA. Grupo Recursos Naturales. E-mail: saucedo.griselda@inta.gob.ar

<sup>12</sup> Centro de Ecología Aplicada del Litoral (CECOAL - CONICET / UNNE) y Facultad de Ciencias Exactas y Naturales y Agrimensura, Universidad Nacional del Nordeste. E-mail: figcontreras@hotmail.com

<sup>13</sup> Estación Experimental Corrientes INTA. Grupo Recursos Naturales y Facultad de Ciencias Agrarias, Universidad Nacional del Nordeste. E-mail: kurtz.ditmar@inta.gob.ar

realizaron los mosaicos y el recorte por el límite del área de estudio que involucra aproximadamente 9000000 de hectáreas. Posteriormente, se seleccionaron los datos de entrenamiento, se utilizó el algoritmo de aprendizaje supervisado Support Vector Machine (SVM), se entrenó el clasificador y se clasificó agua y no agua para cada periodo en estudio. Por último, se exportaron las clasificaciones en formato TIFF y utilizando el software ArcGIS 10.8 se elaboró la cartografía.

Los resultados indican que en años normales, el 34% de la provincia de Corrientes se encuentra bajo agua, área que se reduce a un 19% en épocas de sequía y alcanza el significativo valor de 58% en eventos extremos de expansión hídrica, tal como ocurre durante eventos El Niño muy fuerte. Es decir que su elasticidad hídrica es muy amplia, pese a encontrarse en una de las regiones más húmedas del país. En este sentido, las condiciones normales se consideran cuando las precipitaciones anuales rondan los 1400 mm, mientras que en eventos extremos de excesos hídricos, superan los 2000 mm y en el periodo de sequía no superan los 900 mm. Los resultados obtenidos ayudan a comprender la dinámica de expansión hídrica, como aporte a la identificación de humedales de la provincia de Corrientes, para aporte al ordenamiento territorial provincial.

**Palabras clave:** GEE, Humedales, Inventario, Variabilidad climática.

## LA RECURRENCIA DE INUNDACIONES POR LA OCUPACIÓN DE AMBIENTES LACUSTRES EN ÁREAS PERIURBANAS EN LOS ESTEROS DEL ÑEEMBUCÚ (PARAGUAY) Y DEL IBERÁ (ARGENTINA)

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

Contreras, Félix Ignacio<sup>14</sup>

El río Paraná ingresa a la planicie mesopotámica generando un gran abanico aluvial o mega abanico, que se extiende 260 Km de E a O y 500 Km de N a S, ocupando el S del Paraguay (Esteros del Ñeembucú) y el NO de la provincia de Corrientes (Esteros del Iberá). Durante el Cuaternario Superior, el Paraná fue creando cursos relativamente estables que finalmente fueron abandonados por la corriente principal y sustituidos por grandes pantanos. En su desplazamiento, el río fue ocupando sucesivamente diferentes tramos y, en consecuencia, la región se fue configurando con un paisaje de lomadas arenosas, que en la actualidad actúan como interfluvios de planicies cóncavas que las rodean, pertenecientes a valles de cursos autóctonos y esteros. Las lomadas constituyen un elemento significativo para la población de la región, ya que brindan espacios elevados para el desarrollo urbano, trazado de rutas y actividades económicas ligadas a la ganadería, agricultura y forestación. Sin embargo, la principal característica paisajística de las lomadas es la distribución lagunas someras, tanto permanentes como temporarias, cuya densidad es de 3 lagunas por Km<sup>2</sup> en promedio, ocupando el 20% de la superficie de la región.

El conocimiento de la respuesta hidrológica de las lagunas, principalmente las urbanas y periurbanas, ante distintos eventos de sequías o inundaciones es esencial para orientar las políticas de ordenamiento del espacio urbano de manera sustentable. En este contexto, el estudio de la variabilidad pluviométrica, junto con sus efectos sobre estos cuerpos de agua es fundamental para generar un sistema de alerta temprana con la finalidad de reducir los riesgos de inundación. Por ello, el objetivo de este estudio es analizar la variabilidad pluviométrica y sus consecuencias en las dinámicas naturales de las lagunas ante eventos extremos de sequías e inundaciones de la región; ya que sería el desencadenante de la especulación inmobiliaria, la cual pone bajo amenaza de inundaciones y anegamientos, en áreas urbanas y periurbanas, tanto en el territorio argentino como paraguayo.

Para analizar las condiciones húmedas y sequía, fue utilizado el Índice de Evapotranspiración y Precipitación Estandarizada (SPEI), el cual tiene en cuenta las precipitaciones como la evaporación potencial en su formulación para expresar las relaciones de oferta y demanda de agua, a fin de comprender las influencias del cambio climático. Los datos utilizados de SPEI 1 mes y 12 meses pertenecen al período 1901 - 2020. Los valores mensuales (SPEI-1) permiten conocer la distribución y el porcentaje de ocurrencia de eventos extremos durante el año, lo que permite realizar comparaciones intraanuales durante el período de estudio, mientras que el SPEI – 12 del mes 12 brinda información acerca de la situación a lo largo del año, permitiendo realizar comparaciones interanuales. La severidad de los eventos fue clasificada en función de los valores de SPEI como se detallan a continuación: Inundación

<sup>14</sup> Centro de Ecología Aplicada del Litoral (CECOAL - CONICET/UNNE) y Facultad de Ciencias Exactas y Naturales y Agrimensura, Universidad Nacional del Nordeste. E-mail: figcontreras@hotmail.com

extrema (IE) ( $SPEI > 2,0$ ), severa ( $1,99 > SPEI > 1,5$ ), moderada ( $1,49 > SPEI > 1$ ), normal ( $1,0 > SPEI < -1,0$ ), sequía extrema (SE) ( $SPEI > -2,0$ ), severa ( $-1,5 < SPEI < -1,99$ ), moderada ( $-1,0 < SPEI < -1,49$ ) y casi normal ( $1,0 < SPEI < 1,0$ ).

Posteriormente, con el análisis de imágenes satelitales Landsat y de Google Earth se estudió la evolución de las áreas construidas, durante eventos secos y su impacto ante eventos lluviosos. Los resultados demostraron que estos ambientes lacustres presentan una relación con los eventos pluviométricos y responden inmediatamente a la variabilidad climática local. Esta situación genera en los humedales urbanos y periurbanos asociados al mega abanico aluvial del río Paraná, conflictos socioambientales asociados con la amenaza recurrente de inundaciones por la reaparición, el crecimiento y desborde lagunas, situación que es impulsada por la necesidad de ocupar nuevos espacios en los frentes de avance del ejido urbano, es decir que la especulación inmobiliaria lleva a ocupar sectores que naturalmente deberían ser protegidos como reservorios naturales de agua, considerando que, en la región son las inundaciones y los anegamientos los fenómenos naturales que afectan recurrentemente a la población. A esto se le suma una falta de control en la ocupación de áreas periurbanas, potenciados por una planificación urbana que no tiene en cuenta los dinamos naturales.

A modo de conclusión, el conocimiento acerca del funcionamiento de las dinámicas naturales del paisaje vinculados a ambientes lacustres en eventos extremos, debe constituir el punto de partida como base de un ordenamiento territorial que genere herramientas funcionales que permitan disminuir al mínimo, las amenazas asociadas a las inundaciones. Por lo tanto, los resultados que se presentan constituyen una fuente fundamental para la toma de decisiones y la gestión y alerta temprana del riesgo por inundaciones en un paisaje, que pese a encontrarse en territorios nacionales diferentes, las amenazas ambientales y las repercusiones de sus manifestaciones, son las mismas.

**Palabras clave:** Humedales, Especulación inmobiliaria, Variabilidad climática, Lagunas,

## EL PROCESO DE URBANIZACIÓN SOBRE UNA LAGUNA PERIFÉRICA Y RIESGO DE DESASTRE. EL CASO DE LA LAGUNA SECA, CORRIENTES, ARGENTINA

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

*Ojeda, Elsie Araseli<sup>15</sup>*

El desarrollo de las ciudades ha tenido consecuencias socio-económicas, demográficas y ambientales importantes. La dinámica que presentan las sociedades urbanas (la rapidez, la espontaneidad, la expansión y las altas densidades), ha ocasionado que las ciudades se encuentren más expuestas ante los fenómenos hidrometeorológicos extremos. Además, la falta de consideración de las características físico – naturales amenazantes en el sitio como la topografía, tipo de suelo, zonas inundables, entre otras, y de los perfiles socioeconómicos de las poblaciones habitantes del lugar, generan sin duda un contexto de vulnerabilidad.

Es por ello que, la ciudad representa el espacio por excelencia donde se pone de manifiesto la contradicción sociedad – naturaleza, debido a que los ecosistemas sufren un proceso de transformación radical por la construcción masiva. Es decir que el mismo proceso de urbanización modifica y transforma los elementos naturales creando nuevas amenazas (peligrosidades) o intensificando las ya existentes. Estos procesos son considerados como las principales causales de situaciones de riesgo de desastre, dado a que por un lado alteran las dinámicas naturales y por otro generan condiciones de vulnerabilidad social.

En este contexto, se puede mencionar a la ciudad de Corrientes, situada en el nordeste argentino, dicha urbe cuenta con un buen sitio de emplazamiento, estratégico y fundamental para las comunicaciones, se trata de un terreno sobre elevado en la margen izquierda del río Paraná. Si bien en sus inicios como ciudad, esta cercanía al curso de agua fue una ventaja, con el transcurrir de los años el crecimiento poblacional que experimenta es cada vez mayor y esto conlleva no solo a densificación del área central sino también a una búsqueda de nuevos espacios hacia la periferia, donde existen un gran número de lagunas, que en períodos secos pueden llegar a desaparecer por completo el agua de sus cubetas, dejando espacios que luego son ocupados por diferentes grupos sociales y que posteriormente en épocas de abundantes lluvias son afectados por el anegamiento de sus viviendas.

En este sentido, un caso particular lo constituye la laguna Seca, situada al sudeste de la ciudad, este sector comienza a ser ocupado tanto por el accionar del Estado como por familias de escasos recursos al finalizar la década de 1970, y se acentúa durante los 80, en un contexto de profunda crisis social, económica y política que atravesaba el país.

Es por ello que este trabajo intenta dar a conocer las estrategias y los actores sociales intervinientes en este proceso de urbanización y el manejo de los episodios de inundación. Para ello se ha recurrido a material periodístico, dado que es útil a la hora de construir datos primarios, ya que permite conocer en una primera instancia quienes son los actores principales, los grupos sociales afectados y los portadores de la toma de decisiones, es decir puede funcionar como un informante exploratorio que brinda una primera aproximación sobre el problema en análisis.

<sup>15</sup> Instituto de Investigaciones Geohistoricas (IIGHI – CONICET/UNNE). E-mail: araseliojeda@hotmail.com

Se utilizó la técnica cualitativa al realizar varias lecturas de los diarios *El Litoral* y *Época* de los últimos años más lluviosos (1982, 1983, 1984, 1986 y 2017) de allí se extrajeron los tópicos o temas y los actores principales intervinientes se realizó un fichado de cada artículo referente a la problemática, a los cuales se les asignó un número de orden, y se los registró teniendo en cuenta aspectos como, fecha de publicación, número de página, sección, título, antetítulo y gráficos (fotos, cuadros, mapas, etc.). Posteriormente con las visitas a campo se han realizado entrevistas semi estructuradas tanto a los pobladores como a agentes de organismos estatales con incidencia en el área.

Las lecturas permitieron identificar por primera vez, en el año 1982 a un barrio que para ese entonces era nuevo llamado Laguna Seca y que había captado el interés de los medios de comunicación porque sus habitantes habían experimentado situaciones de anegamiento en los conjuntos habitacionales recientemente inaugurados por el Instituto de Vivienda de Corrientes (INVICO), además existían familias que fueron asentándose en el lugar, algunos provienen del interior de la provincia de Corrientes y de otros barrios de la ciudad, con graves problemas para acceder a una vivienda, estas condiciones favorecieron la progresiva ocupación del extenso terreno inundable. En muchos de los casos esto se realizaba primero con la llegada de un grupo familiar, quienes más tarde establecían contacto con otros familiares para que también pudieran radicarse en cercanías.

Durante la década del 80 el sector de la cubeta fue consolidándose hasta formar un asentamiento llamado “La Olla”, de los cinco barrios que actualmente lo componen, el primero en formarse fue el Ongay, dado que el sector contaba con dos factores que directa o indirectamente posibilitaron su ocupación. Por un lado, en la estación del tren se encontraba la única bomba de agua que suministraba este servicio esencial a los habitantes que se iban anexando. Por otra parte, se trataba del sector más playo de la laguna y que habitualmente se encontraba sin agua durante los periodos de sequía, estas condiciones fueron las que permitieron la progresiva ocupación. Pero ante cada lluvia y en especial en aquellos años marcados por los excesos de precipitación, el anegamiento para estas familias era inminente, a medida que el sector se iba urbanizando también se iban incrementando las problemáticas relacionadas al aspecto ambiental, dado que no contaban con conexiones al agua potable ni a cloaca y la recolección de basura era algo desconocido para ellos.

Además, con el correr de los años se iban ocupando lugares más profundos pertenecientes a la cubeta de la laguna Seca, esto conllevaba a que ante cada precipitación las familias y sus recursos se vieran afectados, muchos de ellos accedían a la evacuación ofrecida tanto por el Estado municipal como provincial, otros quedaban al resguardo de sus pocas pertenencias. Debido a la frecuencia con la que experimentaban estos episodios, el Estado provincial intervino relocalizándolos solo a los más afectados en un barrio cercano, pero muchos de ellos volvieron a su antiguo lugar de residencia debido a los vínculos que habían quedado en su antiguo barrio, mientras que otros seguían anexándose a La Olla, es por eso que el Estado nacional intervino con el objetivo de urbanizar y mejorar las condiciones de vida de estas familias, dentro del perímetro de la laguna.

El proceso de urbanización que ha experimentado la laguna Seca, nos deja ver que quienes han liderado la ocupación de la laguna no han sido grupos sociales de escasos recursos, sino que fue el propio Estado provincial a través de sus políticas habitacionales y con la idea de “ganar terreno” a un lugar que para el momento se consideraba improductivo y como un limitante a la hora de expandir la ciudad, con el transcurrir del tiempo la laguna Seca se convirtió en una opción para aquellos que experimentaban problemáticas habitacionales, aunque la aparente solución en realidad estaba generando un nuevo riesgo, el anegamiento.

Pasaron varios años hasta que el Estado en sus diferentes niveles, decidió intervenir en problemática, tratando de solucionar lo que había originado, ya sea con técnicas hidráulicas en algunos sectores

tendientes a mitigar el impacto de las abundantes lluvias o con políticas impuestas desde arriba, como la relocalización sin tener en cuenta a los afectados, sus problemáticas, costumbres, preferencias y lazos de relaciones existentes entre ellos. Esto nos permite comprender que las intervenciones que se quieran realizar, deben darse con una planificación integral que abarque e incluya a todos los actores y una participación activa de la ciudadanía.

**Palabras clave:** Riesgo de inundaciones, Áreas periurbanas, Lagunas urbanas

## CONFLICTOS SOCIO-AMBIENTALES DERIVADOS DE ANEGAMIENTOS EN LA LOCALIDAD DE LORETO, CORRIENTES, ARGENTINA

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

Ojeda Diego Fernando<sup>16</sup>;

Meza Julio César<sup>17</sup>;

Fantín María Alejandra<sup>18</sup>

Durante las últimas décadas las ciudades en riesgo se han incrementado considerablemente, en especial en países en desarrollo, estimulado por el crecimiento demográfico y la constante reconfiguración urbana. En ese sentido, uno de los riesgos más reconocidos y que afecta a una gran cantidad de ciudades argentinas, es el de las inundaciones. Ante esto, la prevención de los riesgos y la planificación territorial para la expansión urbana es imprescindible, de manera que se ocupen los espacios más adecuados y con las restricciones necesarias para no afectar a la población. Para Contreras y Fantín (2015), la principal razón de ocupación de áreas desfavorables se encuentra relacionada a los ciclos de dos años húmedos y dos secos que se manifiestan en la región. La necesidad de ocupación de nuevos espacios y la falta de un estricto control del mismo, conlleva a que la población se instale en lugares altamente riesgosos, siendo uno de los principales motivos, los bajos costos del valor del suelo que ellos ofrecen. Sin embargo, la amenaza por inundación no lo estarían generando únicamente las precipitaciones locales, sino también por el crecimiento espacial de las ciudades sobre ambientes lacustres o ribereños (Contreras, 2015; Contreras *et al.*, 2017 y Meza *et al.*, 2017).

Además, es importante considerar que las áreas de peligro pueden o no coincidir con las áreas de mayor riesgo, pues estas últimas están reguladas por las condiciones socio-económicas de la población residente. A partir de la cartografía de peligrosidad de inundación, por ejemplo, determinado por el medio físico y sus transformaciones sumadas al mapa de usos del suelo puede obtenerse una caracterización de la exposición frente a eventos peligrosos, aunque como componente de la vulnerabilidad. En ese sentido, este trabajo sostiene que la variabilidad climática sumada a la presión que ejerce la ocupación de nuevos espacios como consecuencia del crecimiento espacial de la ciudad de Loreto (Corrientes), son los principales factores determinantes en la manifestación de las amenazas de riesgo por inundaciones.

Debido a las abundantes precipitaciones de los primeros meses del año 2017, la localidad de Loreto, al igual que gran parte de la provincia de Corrientes, se vio afectada por anegamientos ocasionados por el desborde de las lagunas que se ubican en el ejido urbano. La localidad de Loreto posee un ejido urbano de aproximadamente 12 manzanas de ancho y 10 de largo, el cual interactúa con 25 lagunas urbanas y periurbanas, y se encuentra sobre la lomada arenosa más grande de la Provincia de Corrientes que a su interior alberga numerosas áreas deprimidas.

<sup>16</sup> Instituto de Investigaciones Geohistóricas (IIGHI – CONICET/UNNE). E-mail: ojedafernando21@gmail.com

<sup>17</sup> Instituto de Investigación para el Desarrollo Territorial y del Hábitat Humano (IIDTHH – CONICET/UNNE) y Facultad de Humanidades, UNNE. E-mail: julio\_4152@hotmail.com

<sup>18</sup> Instituto de Investigaciones Geohistóricas (IIGHI - CONICET/UNNE) y Facultad de Humanidades, UNNE. E-mail: mafantin@gmail.com



Los procesos de ocupación del territorio de esta localidad fueron parte de un proceso migratorio disímil por parte de varios grupos poblacionales que presentan comportamientos heterogéneos, tanto en sus características socioeconómicas como en su dinámica demográfica que ven muy afectadas por las características del medio natural. El objetivo de este trabajo es analizar las áreas anegadas en la localidad de Loreto, Corrientes, luego del temporal que afectó a la provincia en el año 2017.

Para cumplir con dicho objetivo se utilizaron datos obtenidos en campo durante y después del evento, en los recorridos se realizó un registro fotográfico de las áreas afectadas, y se llevaron a cabo encuestas y un mapeo participativo con una muestra de la población damnificada, con el fin de recopilar datos sobre los efectos del temporal.

Los resultados alcanzados demuestran que durante los períodos húmedos el área de estudio se ve afectada por precipitaciones que producen anegamientos en un espacio urbano que se encuentra en expansión sobre un medio natural caracterizado por la presencia de numerosas lagunas.

Para cumplir con dicho objetivo, en primer lugar se realizó un análisis de la expansión urbana para lo cual se utilizaron imágenes satelitales de las plataformas Landsat 5, Landsat 7 y Landsat 8 suministradas por el Servicio Geológico de los Estados Unidos o USGS por sus siglas en inglés, las mismas corresponden a los años 1985, 2001, 2017. Se aplicó la combinación de bandas en Falso Color para identificar las coberturas terrestres: urbano, cuerpos de agua y vegetación.

Para identificar las áreas anegadas se utilizaron datos obtenidos en campo durante y después del evento, en los recorridos se realizó un registro fotográfico de las áreas afectadas, y se llevaron a cabo encuestas y un mapeo participativo con una muestra de la población damnificada, con el fin de recopilar datos sobre los efectos del temporal.

La falta de planificación para la ocupación provoca fuertes impactos en el ambiente y en la ciudad por lo cual se considera que un análisis integral de los recursos con que se cuenta, los riesgos a que se encuentra expuesta la población y las problemáticas ambientales resultantes permitirá una relación ambiente- sociedad más sustentable.

De esta manera se pretende contribuir a una cartografía de riesgo por inundaciones y anegamientos para la localidad de Loreto y permitirán tener un conocimiento de los riesgos ambientales y aportar a la toma de decisiones sobre la ocupación del territorio y a la Gestión del riesgo de desastres.

**Palabras claves:** Riesgo ambiental, Anegamiento,

## LOS RESERVORIOS DE AGUA Y LOS FENÓMENOS PLUVIOMÉTRICOS EXTREMOS EN EL CURSO MEDIO DEL RÍO SALADO, RESISTENCIA, CHACO, ARGENTINA

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

Gómez, Claudia Verónica<sup>19</sup>

Las provincias del Nordeste argentino padecen con frecuencia los efectos de los eventos pluviométricos extremos, que se traducen en los fenómenos conocidos como sequías e inundaciones. Estudios previos han demostrado estadísticamente que los déficits ocurren con mayor periodicidad que los excesos pluviométricos, sin embargo, ambos generan pérdidas socioeconómicas y ambientales significativas; motivo por el cual resulta significativa la búsqueda de alternativas de solución que contemplen ambos eventos.

El objetivo de este trabajo es identificar y localizar espacios susceptibles de funcionar como reservorios naturales de agua del río Salado, que permitan mitigar los impactos negativos asociados a los eventos extremos de sequías e inundaciones. En este sentido, el río Salado se localiza en el sector oriental de la provincia del Chaco (Argentina) y discurre en sentido noroeste-sureste. Nace aproximadamente a la latitud de 27°13'48" latitud sur y 59°28' longitud oeste y desemboca en el río Paraná a través del Paranacito. Este fluvio se extiende por una superficie de 1702 km<sup>2</sup> y posee una pendiente de 0,43 m/km. Actualmente forma parte de la cuenca denominada río Negro –Salado, los cuales se encuentran conectados a través del Canal Derivador aguas abajo de la convergencia entre el río Saladillo y Negro, en la localidad de Laguna Blanca (Chaco).

La metodología de trabajo consistió en el análisis de imágenes satelitales obtenidas del Google Earth para identificar las geoformas existentes, la representación gráfica de la topografía y el régimen fluvial e identificación de la vegetación natural, y el trabajo de campo. Dada la ausencia de datos de caudal del río objeto de estudio, el mismo se obtuvo con el método del balance hídrico de Holdridge (1967) a partir de los datos de temperatura y lluvias de la ciudad de Resistencia (Chaco). La finalidad del mismo consiste en determinar el régimen fluvial del Salado, el cual responde, según la clasificación de Pardé (1966) al "*pluvial tropical*", mientras que Bruniard (1992) sugiere la denominación "*régimen de alimentación pluvial estival*". Así mismo cabe destacar el retraso característico de las altas aguas producido por los siguientes factores: la topografía (pendiente), geología (permeabilidad), la vegetación, campos de inundación (geomorfología), entre otros.

El análisis de las alturas hidrométricas del curso fluvial advierte tres aspectos fundamentales: 1- Los valores más altos se concentran a comienzos de la estación estival (noviembre-diciembre), en el mes de transición (abril) y comienzos del período invernal (mayo-junio) dando cuenta de las características climáticas subtropicales, asociado la preeminencia de la masa de aire cálida proveniente del océano Atlántico durante el verano, mientras que a partir del mes de transición se superpone con las procedentes del Pacífico. 2- La dinámica temporal entre los valores medios y máximos medios describen un

<sup>19</sup> Departamento de Geografía-Facultad de Humanidades. Universidad Nacional del Nordeste. E-mail: veronica\_unne2@hotmail.com

comportamiento similar, lo que hace suponer que estos últimos tienen una influencia significativa en los primeros. 3- Las series de datos trabajadas 1973/1998 y 2008/2017, esta última presenta valores comparativamente más elevados que la primera y posiblemente asociado a la longitud de los años medidos en cada serie (la primera comprende 25 años y la segunda 9) y/o el aporte de agua proveniente del río Negro.

El área de estudio atestigua formas resultantes de procesos endógenos y exógenos. El primer caso ha dado lugar a las divagaciones del río Salado del Norte, entre otros, mientras que el segundo ha contribuido a los episodios de crecientes del río Paraná. Entre todas las formas resultantes, revisten interés los cuerpos de agua como lagunas y esteros que actualmente se encuentran colmatados y en parte urbanizados. Estas geoformas son susceptibles de ser reactivadas y mantenidas con mínimas intervenciones antrópicas, de manera de, por un lado contener agua y amortiguar las inundaciones y, por otro abastecer el recurso en los momentos de déficit.

**Palabras claves:** Sequías, Inundaciones, Mitigación, Prevención.

## ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN DEL RIESGO EN EVENTOS HIDROMETEOROLÓGICOS. EL CASO DEL BAJO DELTA BONAERENSE

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

*González, Adrián Claudio<sup>20</sup>;  
Herrera, Santiago<sup>21</sup>;  
Pereyra, Adriana Beatriz<sup>22</sup>;  
Leiva, Carolina<sup>23</sup>;  
Ventura, Paola Mariana<sup>24</sup>;  
Valle, Martiniano<sup>25</sup>*

La región centro de Argentina (Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos, La Pampa y Santa Fe) abarca unos 824.470 km<sup>2</sup> e involucra distintas ecorregiones tales como: Pampa, Espinal, Delta e Islas del Paraná, Chaco Húmedo, Chaco Seco y Monte de Llanuras y Mesetas.

El principal fenómeno peligroso en la región centro es la inundación, ya que los desastres asociados a ella abarcan el 42,5% del total de registros (Cruz Roja, 2009). El régimen de pulsos de inundación varía en el tiempo y se relaciona con procesos climáticos definidos por la circulación general de la atmósfera. Estos procesos determinan la ocurrencia de ciclos húmedos y secos, también anomalías como la corriente de El Niño- Oscilación del Sur (ENOS) de duración anual y recurrencia interanual (Kandus y Minotti, 2010).

El Delta del Paraná, objeto de estudio de este trabajo, se ve afectada por el régimen hidrográfico de los ríos Paraná, Uruguay y Río de la Plata, perteneciente a la gran Cuenca del Plata, al producirse crecidas ordinarias y extraordinarias de distintas magnitudes que impactan en las actividades económicas y en el éxodo poblacional.

La probabilidad de ocurrencia de desastres resulta del análisis de la ecuación del riesgo. Esta se origina en el vínculo entre las amenazas, dimensiones de la vulnerabilidad (Wilches Chau, 1993) y la exposición que determinan el grado de riesgo. En este sentido, comprendemos al riesgo como la probabilidad que ocurra un fenómeno peligroso capaz de producir daño, a la amenaza como el fenómeno que puede ser peligroso, a la vulnerabilidad como la susceptibilidad de una población a sufrir el impacto de un fenómeno y a la exposición, como los bienes y personas que pueden ser afectados por el evento peligroso. En efecto, la resiliencia dependerá del conocimiento, la experiencia previa, la preparación, las medidas de prevención y mitigación adoptadas, entre otros. Nuestro abordaje entiende al desastre como proceso y como una construcción social.

<sup>20</sup> Universidad Nacional de Luján (UNLu) e Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA). E-mail: gonzalez.adrian@inta.gob.ar

<sup>21</sup> Universidad Nacional de Luján (UNLu). E-mail: sah.95@live.com.ar

<sup>22</sup> Universidad Nacional de Luján (UNLu) y Universidad Nacional de Quilmes (UNQui). E-mail: pereyraadriana620@gmail.com

<sup>23</sup> Universidad Nacional de Luján (UNLu). E-mail: carolinalsp@gmail.com

<sup>24</sup> Universidad Nacional de Luján (UNLu). E-mail: paolaventura46@yahoo.com.ar

<sup>25</sup> Universidad Nacional de Luján (UNLu). E-mail: martinianovalle@yahoo.com

En esta ponencia el objetivo central es analizar el rol de la comunicación entre actores locales y su impacto en la gestión local del riesgo que resulta a partir de eventos hidrometeorológicos como son las inundaciones ocurridas en el año 2007 y 2016 cuyos efectos graves plantearon un punto de inflexión en los mecanismos de gestión de la información.

La comunicación y la transferencia de información constituye un elemento fundamental en la gestión local del riesgo cuyo fin es que los posibles afectados puedan tomar decisiones a los fines de prevenir, mitigar, prepararse, alertar, evacuar y/o actuar en la emergencia, etc. Es así, que el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y del Instituto Nacional del agua (INA) desarrollaron acciones de cooperación con el objetivo de mejorar el acceso y la apropiación de la información a productores y pobladores, de manera de anticipar los eventos que puedan afectarlos. La emisión de un Boletín Hidrometeorológico de carácter semanal ha sido la herramienta cuya efectividad se busca evaluar en el trabajo de campo, y el rol de los observadores voluntarios o referentes, en tanto amplificadores de la información en sus redes de contactos, contribuyendo tácticamente a reducir el riesgo de la comunidad de la que son parte.

En cuanto a la metodología para el marco teórico se partió de fuentes secundarias de origen académico, de organismos del Estado e institutos científicos. Como información primaria, se utilizó la base de datos de usuarios y referentes locales de la región, disponibles en INTA Delta, para la difusión de aviso, alertas y envío del boletín hidrometeorológico de carácter semanal. Se analizaron variables para identificar el perfil socioeconómico del actor, ubicación, tipo de actividad económica, modo de receptividad del mensaje, grado de intercambio de información entre otros aspectos. Se seleccionaron actores al azar para encuestar e identificar: el grado de interacción entre el actor y los técnicos, la utilidad de la información que se comunica, la pertinencia, la influencia en la toma de decisiones, las distintas fuentes de información. Se escogió un grupo de actores clave, productores, navegantes, prestadores de servicio, pobladores, docentes y pertenecientes a organismos gubernamentales o a Defensa Civil para la realización de entrevistas semiestructuradas con la intención de detectar opiniones, percepciones acerca del uso, la utilidad y la aplicabilidad de la información.

En síntesis, como resultado de la investigación se considera el Boletín Hidrometeorológico como una fuente de información relativamente reciente con importante potencial, aunque no la única a la que acceden los isleños. Es valorada tiene aceptación y permite a los mismos tomar medidas para mejorar la gestión de sus sistemas productivos. Se destaca el rol de los referentes locales, ya que los mismos hacen un continuo *feedback* con instituciones, lo que permite que la información mejore y se difunda más allá de los 300 usuarios directos. La generación de pronósticos a escala local y la amplificación de la información e intercambio entre actores y técnicos contribuyen a mejorar la capacidad de afrontamiento. La comunicación es una herramienta fundamental que busca disminuir el riesgo de desastre. La cooperación entre organismos del Estado y la generación de vínculos entre los pobladores y productores contribuyen a una adecuada gestión del riesgo a fin de disminuir impactos.

**Palabras clave:** Bajo Delta Bonaerense, Eventos hidrometeorológicos, Comunicación del riesgo, Gestión local del riesgo

## PROPUESTA METODOLÓGICA PARA EL ESTUDIO DE LAS DINÁMICAS DEL AGUA EN ISLA PAULINO, BERISSO, ARGENTINA

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

*D'Amico, Gabriela<sup>26</sup>;*  
*Carut, Claudia<sup>27</sup>;*  
*Crivos, Marta<sup>28</sup>;*  
*Arbide, Dardo<sup>29</sup>;*  
*Roig, Mariela<sup>30</sup>*

La Isla Paulino (Berisso, Provincia de Buenos Aires, Argentina) está ubicada en la costa del estuario del Río de La Plata. Su insularidad, creada artificialmente con la construcción del puerto La Plata a fines del siglo XIX, generó una dinámica de las aguas que los pobladores de la isla aprovecharon para el desarrollo de actividades. Mediante tecnologías modificaron la micro topografía isleña para utilizar el agua del sistema hídrico.

En el pequeño territorio de la isla (1,3 km<sup>2</sup>) se pueden reconocer diferencias topográficas, resultantes de una interacción entre la sociedad y la geomorfología de la planicie costera. Algunos sectores constituyen humedales, inundados periódicamente por las mareas, mientras que otros sólo son inundados ante elevaciones extraordinarias del nivel de las aguas del estuario.

El objetivo del trabajo es proponer una metodología para describir y analizar las dinámicas del agua, su uso y manejo en la Isla Paulino desde una perspectiva multiescalar, para comprender el rol del agua en las estrategias de vida de los pobladores y en su organización territorial. El enfoque descriptivo surge como aproximación a la isla desde el trabajo de campo y la articulación de disciplinas como la geografía, la etnografía y la arquitectura. Presentamos la propuesta metodológica y los primeros avances logrados.

Entendemos al sistema hídrico como un conjunto de elementos relacionados entre sí que involucra las dinámicas ligadas al ciclo hidrológico, los cursos de agua y las tecnologías implementadas por distintos actores para posibilitar su uso y manejo. La tecnología involucra el diseño de estrategias de acción y los medios necesarios que, basados en el conocimiento científico y/o en la experiencia personal, son empleados por la población para intervenir su entorno, con la peculiaridad de que esta acción pueda ser reproducible con similares resultados (Martínez, 1996 en Carut et al., 2019).

Para el estudio de la población isleña se seleccionó como unidad empírico-analítica a la Unidad

<sup>26</sup> Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Consejo Nacional de investigaciones Científicas y Técnicas. Centro de Estudios Integrales de la Dinámica Exógena y Universidad Nacional de La Plata, Facultad de Ciencias Naturales y Museo-Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales. E-mail: gabrieladamico@live.com.ar

<sup>27</sup> Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Consejo Nacional de investigaciones Científicas y Técnicas.

<sup>28</sup> Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Consejo Nacional de investigaciones Científicas y Técnicas.

<sup>29</sup> Facultad de Arquitectura. Universidad de Concepción del Uruguay.

<sup>30</sup> Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Consejo Nacional de investigaciones Científicas y Técnicas.

Doméstica (UD), incluyendo el componente social (grupo de personas que comparte la residencia), espacial (espacio físico que habitan) y económico (actividades de subsistencia que se realizan parcial o totalmente en ese ámbito) (Crivos y Martínez, 1996). Para la descripción del uso y manejo del agua se propone relevar, mediante observación de las actividades cotidianas en las UD, los modos en que el agua interviene como recurso y los artefactos utilizados para optimizar su rendimiento. Se plantea triangular los datos obtenidos con los provenientes de entrevistas semiestructuradas a los actores involucrados en tales actividades, teledetección, lectura de bibliografía y datos estadísticos.

En la macroescala, el sistema hídrico es afectado por las dinámicas del estuario del Río de la Plata, desembocadura de la Cuenca del Plata. El nivel de las aguas del estuario varía en función de las mareas y las ondas de tormenta (ODT) negativas y positivas. Las variaciones de altura regulan el caudal que el Canal de Acceso (CA) portuario vierte en el estuario.

En la mesoescala la geomorfología de la planicie costera y las canalizaciones ocasionan que sólo algunos cursos tengan influencia en el sistema. La circulación del agua en los emprendimientos actuales de la isla es modificada por el sistema hídrico del Río Santiago-CA. También es afectada por las variaciones de caudales del Sistema Arroyo El Gato/Río Santiago. El Río Santiago, perpendicular a la costa estuarial y relicto de una ensenada, es atravesado por el CA modificando el escurrimiento de sus aguas. Es un regulador del nivel de agua del delta de su mismo nombre y de las napas del subsuelo de la ciudad de Berisso.

El Arroyo El Gato colecta las aguas superficiales y subterráneas de un extenso sector del aglomerado de La Plata, ha sido canalizado y desemboca en el río Santiago. Otros cursos menores de la planicie costera de Berisso y Ensenada también aportan al sistema, que se complejiza al incluir a los canales laterales del puerto La Plata. Después de las obras de desagües pluviales de la ciudad de La Plata, El Gato ha variado su régimen, aumentando su caudal notablemente. Tanto el Río Santiago como el Arroyo el Gato vierten finalmente sus aguas al estuario por el CA. Este sistema resulta, por ser el desagüe natural de las dos ciudades, altamente contaminado.

Como primeros resultados, en la microescala isleña reconocemos un sistema de zanjeos y terraplenes construidos para el manejo del agua en la actividad frutihortícola. Los primeros se desarrollan en la dirección de escurrimiento del terreno en las quintas de actividad hortícola y vitivinícola. Los segundos se construyeron inicialmente en la parte trasera de las parcelas con actividad frutihortícola, para evitar la inundación por el agua que ingresaba desde el canal Zunda, persistiendo algunos en la actualidad. Este canal actúa como colector de las aguas de la isla y como vía de entrada hacia ésta de las aguas del sistema hídrico del río Santiago durante los pulsos de pleamar, sicigias y eventos de ODT+, como las sudestadas. Se han construido recientemente nuevos sistemas de terraplenes en una de las quintas en producción hacia el SO de la isla, como resultado de una negociación entre el productor y las autoridades portuarias, ante la pérdida de parte del terreno al ampliarse la zona de giro de Cuatro Bocas. Hacia el interior del área de terraplenes se desarrolla un humedal, regulado por una compuerta. Estas modificaciones en la microtopografía minimizan el impacto de la elevación de las aguas del estuario en la isla, en combinación con las construcciones en palafito y otras estrategias de los pobladores frente a estos eventos.

La descripción de las dinámicas del agua -reconocidas a diferentes escalas- que intervienen en la configuración del territorio de la Isla Paulino desde su origen, nos permite, a partir del estudio en profundidad de un área reducida y abordable desde una perspectiva transdisciplinaria, repensar los humedales en función de un enfoque inductivo e histórico. Esto hace posible el reconocimiento de su existencia y su potencial como resultado de un proceso complejo de organización espacial en el que intervienen múltiples factores –fundamentalmente la agencia humana- y no como un “ecosistema natural prístino a conservar” como presupuesto de partida.

**Palabras clave:** Isla Paulino, Agua, Unidad doméstica, Organización territorial

## LA CUENCA DEL RÍO LUJÁN, BUENOS AIRES, ARGENTINA: LA IMPORTANCIA DE LOS HUMEDALES EN LOS PROCESOS DE INUNDACIÓN

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

Valverde, Alejandra<sup>31</sup>

Esta ponencia tiene como objetivo presentar una caracterización del medio físico natural de la cuenca del río Luján, provincia de Buenos Aires (Argentina). Dicha descripción no se propone ser exhaustiva, pero sí proporcionar elementos para su conocimiento desde la geografía física. Rama de la geografía que es central para el análisis de las relaciones físicas con los procesos y configuraciones sociales y las formas en las que se interviene el espacio. Esta relación entre lo físico y lo social se vuelve prioritaria para la comprensión de los procesos de inundaciones urbanas recurrentes, y para considerar alternativas de planificación territorial.

Existe en el campo de ciencias naturales y físicas un bagaje de información científica que da cuenta de los elementos que componen la cuenca, tales como: clima, suelos, hidrología, relieve, vegetación, fauna y flora, típicas de la zona. Este trabajo se propone comprender y analizar las características físicas y naturales de la cuenca a la luz de enmarcarla dentro de una subregión de humedales en la provincia de Buenos Aires, para considerar la dinámica natural y su relación con los procesos sociales y cómo dicha relación va configurando el territorio.

Especialmente se hace referencia a las inundaciones urbanas y los conflictos socioambientales que dichas inundaciones generan, como así también a la necesaria y urgente toma de decisiones políticas que acompañen la minimización de dichos impactos. Se organiza la información a partir de los elementos que se consideran relevantes para el conocimiento del humedal, comenzando por el geología, la geomorfología y el suelo, continuando con el clima, y por último la hidrología tanto la superficial como la subterránea. Luego se realiza una definición de *humedales*, para poder comprender sus dinámicas naturales, como los servicios ecosistémicos que ofrece, a fin de establecer una relación entre las características físicas de los ecosistemas y la intervención social en los mismos.

Para una aproximación adecuada a la información ambiental del área de estudio, es necesaria su ubicación geográfica y la delimitación. La cuenca del río Luján está ubicada al noroeste de la provincia de Buenos Aires, y contiene 14 municipios: Campana, Escobar, Exaltación de la Cruz, General Rodríguez, José C. Paz, Luján, Malvinas Argentinas, Mercedes, Moreno, Pilar, San Andrés de Giles, San Fernando, Suipacha y Tigre. Se considera a la cuenca del río Luján al área que abarca la misma desde el nacimiento del río hasta su desembocadura, tomando así mismo el área que ocupan sus arroyos tributarios. Se trata de una cuenca hidrográfica, a la que se le agrega la complejidad que representan los partidos que tienen una superficie significativa de su territorio en dicha área. Desde la confluencia de los arroyos Durazno y Los Leones en el partido de Suipacha, presenta un eje de conducción central con una dirección sudoeste-noreste, que se orienta hacia la vertiente del sistema Gran Cuenca del Plata, desembocando en el río de La Plata. Los partidos que se consideran en este trabajo dentro de

<sup>31</sup> Programa Redes Epistémicas. Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Luján. E-mail: valverde.alejandra.5@gmail.com



la cuenca del río Luján son: Suipacha, Mercedes, San Andrés de Giles, Luján, Exaltación de la Cruz, Pilar, Campana, Escobar, Tigre y San Fernando, ya que se toma como criterio de delimitación el cauce principal del río y que la superficie de municipio que pertenece a la cuenca fuese significativa (Andrade, 1986). Así mismo se toma la decisión de no incluir en este trabajo al río Reconquista, que es tributario del Luján, ya que por sus características y dinámica requiere un tratamiento por separado. Se consideran las características físicas y naturales de la cuenca del río Luján, la distribución geográfica de los humedales en la provincia de Buenos Aires y los servicios ecosistémicos que brindan los mismos, para comprender a la misma como un ecosistema complejo, condicionado por la presencia/ausencia de agua. Sobre el mismo se ha instalado la sociedad para el desarrollo de sus actividades productivas. El uso del humedal para el desarrollo de la vida y los cambios en el uso de la tierra, para el desarrollo de actividades productivas y de infraestructura y urbanizaciones, tiene sus consecuencias. Algunas de ellas son contaminación y exceso de nutrientes, sobreexplotación de recursos, introducción de especies exóticas, cambios en la regulación de los flujos hídricos y extracción de agua, entre otros. Al mismo tiempo, se han necesitado obras para el manejo y depuración artificial del agua, diques, canales aliviadores, desagües, etc.

Los humedales se encuentran entre los ecosistemas más productivos y biodiversos del mundo, y son una parte integral del ciclo hidrológico, jugando un papel primordial en la provisión y mantenimiento de la cantidad y calidad del agua. Además tienen un importante valor social y económico para la sociedad. Sin embargo se encuentran entre los ecosistemas más impactados y degradados por la acción antrópica, ya que su biodiversidad como los demás servicios están siendo afectados. De aquí deriva la necesidad de conocer, dimensionar, cuantificar y estudiar los bienes y servicios ecosistémicos que tienen este tipo de ecosistemas, con el objeto de regular su uso y realizar una gestión ambiental adecuada. La cuenca del río Luján ha sido modificada artificialmente para reducir el riesgo de inundaciones (naturales), que tienen influencia en zonas urbanas. Es necesario conocer y comprender las características y dinámicas naturales de la misma para intervenir en los procesos participativos en los que se debate la planificación territorial.

**Palabras clave:** Humedales, Servicios ecosistémicos, Inundaciones, Planificación urbana

## EFFECTO DE LA DINÁMICA NATURAL DE HUMEDALES DEL SUDOESTE BONAERENSE EN LA CONFORMACIÓN DEL PAISAJE

Mesa temática 51: Dinámicas naturales de humedales como respuesta a la variabilidad climática y sus incidencias en conflictos socio-ambientales

Tipo de presentación: Ponencia

Zuccarini; Luisina<sup>32</sup>;  
Vidal Quini, Nicolás Emanuel<sup>33</sup>;  
Geraldí, Alejandra Mabel<sup>34</sup>

La región del sudoeste bonaerense presenta diversos cuerpos de agua como lagunas, charcas, bañados y numerosos cauces, permanentes o temporales, cuya existencia está determinada por las características geomorfológicas (bajas pendientes, baja energía morfogenética, escurrimientos difusos, resistencia a la escorrentía vertical) y condicionada exclusivamente por el comportamiento de las precipitaciones. Estos cuerpos de agua constituyen la base en la conformación del paisaje que distingue a la región.

La Convención de Ramsar establece que los espacios caracterizados por la presencia de cuerpos de agua, donde éstos son el principal factor controlador del medio y de la vida vegetal y animal asociada a él, se considera un humedal. Independientemente del estado ambiental, de los servicios ecosistémicos que ofrecen o de sus valores escénicos, dentro del ámbito territorial que ocupan, los humedales revisiten un carácter singular que los configura como referentes paisajísticos de gran atraktividad.

El concepto de paisaje, entendido como reflejo del espacio geográfico resultante de los procesos de territorialización en el que interactúan distintos elementos de la sociedad y la naturaleza, permite integrar la definición de humedal al territorio para facilitar su gestión, desplazando así la visión de humedal como unidad ambiental independiente. En este sentido, la ecología de paisajes, como marco teórico-metodológico, permite abordar el estudio de los humedales en un contexto más específico, centrado en la configuración espacial de los ecosistemas, en su conectividad y su vinculación funcional en el contexto hidrogeomórfico circundante.

En relación con ello, los paisajes de humedales están definidos por componentes físicos que determinan la conectividad hídrica, dada por los flujos de agua superficial y subterráneo y las interacciones entre el agua atmosférica, superficial y subterránea. Cualquier variación en la dinámica hídrica de una región, afectará al funcionamiento de los humedales, generando consecuentemente diversas transformaciones paisajísticas.

El objetivo de la investigación se centra en identificar los cambios que se producen en los cuerpos de agua que definen los paisajes de humedales del sudoeste bonaerense para un año seco y un año húmedo. El área de estudio comprende el extremo sudoeste del Partido de Daireaux, Guaminí, Adolfo Alsina, el extremo norte del Partido de Puan, Saavedra, Coronel Suarez y el extremo norte del Partido de Tornquist.

<sup>32</sup> Instituto Argentino de Oceanografía (IADO – CONICET/UNS) y Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur. E-mail: zuccariniluisina@gmail.com

<sup>33</sup> Instituto Argentino de Oceanografía (IADO – CONICET/UNS). E-mail: nicolasvidalquini@gmail.com

<sup>34</sup> Instituto Argentino de Oceanografía (IADO – CONICET/UNS) y Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur. E-mail: ageraldí@criba.edu.ar

Se calculó la Densidad Lacustre ( $L_r$ ) del área de estudio, que surge de la relación entre la proporción de superficie de cuerpos de agua respecto de la superficie total del área de estudio. Para observar los efectos de la variabilidad climática, se optó por calcular el Índice de agua (NDWI) de manera anual para el año seco de 2008 y el año húmedo de 2017. Los productos fueron clasificados en función de los valores mayores a 0 que pertenecen a la categoría de píxel de agua. Luego, se extrajo la cantidad de píxeles que pertenecen a esta categoría y se realizó el cálculo de superficie para obtener la densidad. Por último, se analizaron e interpretaron los valores obtenidos.

Los resultados de la densidad de cuerpos de agua reflejan un total de 7,82% en el año 2017 y 3,5% en 2008. La variación climática denota una alta variabilidad en este parámetro que demuestra la importancia del ingreso de precipitaciones como principal fuente de agua para la región. Los resultados del NDWI en condiciones secas permiten observar aquellos cuerpos de agua someros que persisten ante condiciones de alta evaporación y pueden ser clasificados como cuerpos de agua someros permanentes. En esta situación se destacan tres lagunas de tamaños medios en el sudoeste que corresponden a la laguna de Puan, laguna Las Encadenadas de Tornquist y laguna Los Flamencos. Hacia el norte se encuentran las lagunas someras de mayor tamaño que corresponden al eje de lagunas Las Encadenadas del Oeste.

Por otro lado, la distribución de cuerpos de agua someros de menor tamaño se concentra en el sector sudoeste y conforma en el paisaje una matriz terrestre con parches de humedales. Este patrón de distribución podría ser explicado por las condiciones estructurales del ambiente que propician la acumulación de agua en estos sectores. En el sector noreste del área de estudio que pertenece a la cuenca de Las Encadenadas del Oeste se evidencia menor cantidad de cuerpos de agua someros para el año 2008. No obstante, en el año 2017 la situación se revierte y se observa mayor cantidad de cuerpos de agua intermitentes.

Los efectos de la variabilidad climática sugieren que en el área de estudio se conforman tres tipos de paisajes en base a las características de su localización. En el norte, se encuentra el eje de lagunas Las Encadenadas del Oeste que funciona como mosaico de humedales. En el sector sudoeste se presenta un paisaje de parches de humedales permanentes con alta concentración de densidad y tamaños medios y pequeños. Por último, en el noreste el paisaje corresponde a una matriz terrestre con mayor concentración de densidad de parches de humedales intermitentes. Al comparar el año seco con el año húmedo, se evidencia durante este último, que el paisaje se modifica presentando una alta concentración de densidad de cuerpos de agua reflejada en la configuración espacial de la matriz terrestre. Si bien en todos los sectores se producen cambios en la conformación del paisaje ante la ocurrencia de precipitaciones, los más significativos se observan en el noreste. Estos aspectos inferen la exposición de los cuerpos de agua ante la alta evaporación y la susceptibilidad ante el ingreso de precipitaciones que es reflejado en sus variaciones superficiales. Las transformaciones producidas afectan a las localidades de la región, dado que los paisajes de humedales cumplen un rol significativo para éstas, en términos económicos, ambientales y sociales.

**Palabras clave:** Humedal, Paisaje, Ecología del Paisaje, Densidad Lacustre.



## MESA 54

### **LA PRODUCCIÓN SOCIAL DEL HÁBITAT EN LATINOAMÉRICA: POLÍTICAS, CONFLICTOS Y DESAFÍOS (MESA 54)**

*Coordinadores: Monteiro, João Carlos; Cabrera, Cecilia; Scheinsohn, Mariano; Buonfiglio, Leda; Limonad, Ester*

## LA PRODUCCIÓN SOCIAL DEL HÁBITAT EN LATINOAMÉRICA: POLÍTICAS, CONFLICTOS Y DESAFÍOS (MESA 54)

*Coordinadores: Monteiro, João Carlos;<sup>1</sup>  
Cabrera, Cecilia;<sup>2</sup>  
Scheinson, Mariano;<sup>3</sup>  
Buonfiglio, Leda;<sup>4</sup>  
Limonad, Ester<sup>5</sup>*

La vivienda es una necesidad básica para la reproducción social y el bienestar humano, un derecho fundamental reconocido internacionalmente. En Latinoamérica, a pesar de que el tema ha sido objeto de numerosas políticas públicas, la crisis de la vivienda y la precariedad de los barrios populares continúan teniendo un impacto negativo en la calidad de vida de las poblaciones. En el actual contexto de financiarización y neoliberalización del espacio urbano, debemos afrontar nuevos desafíos frente al incremento de la segregación socioespacial históricamente presente en nuestras ciudades. En todo el continente, la esperanza de un futuro mejor incita a diversas acciones vinculadas con la lucha por el espacio urbano y plantea algunas experiencias alternativas que cuestionan los modelos tradicionales de provisión de vivienda. La Mesa 54 reúne obras que abordan la temática de la producción de vivienda en Latinoamérica en diálogo con la producción de espacio urbano desde una perspectiva crítica. Este es un espacio de intercambio entre investigadores de diferentes orígenes nacionales y disciplinas, con lo cual a partir de los trabajos presentados será posible construir un panorama actual sobre la producción social del hábitat en el continente. Las presentaciones abordan temas como: las políticas de suelo y producción de vivienda, las acciones colectivas y disputas por el derecho a la vivienda y la vida urbana. La reunión es el primer paso para la construcción de una red de investigadores interesados en continuar el intercambio de experiencias.

<sup>1</sup> Professor do Instituto de Geografia da Universidade do Estado do Rio de Janeiro e pós-doutorando do Programa de Pós-graduação em Geografia da Universidade Federal Fluminense. E-mail: joacarlosmonteiro@gmail.com

<sup>2</sup> Investigadora-docente Universidad de Buenos Aires, Instituto Superior de Urbanismo, Territorio y Ambiente. Correo: ceciliac1@yahoo.com

<sup>3</sup> Profesor e Investigador, Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Sociales. Correo: marianoscheinsohn@yahoo.com.ar

<sup>4</sup> Professora do Departamento de Geografia da Universidade Federal Fluminense e do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal do Rio Grande. E-mail: ledabuonfiglio@id.uff.br

<sup>5</sup> Professora Titular do Departamento de Geografia e do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal Fluminense. E-mail: ester\_limonad@yahoo.com

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA DE INTERESSE SOCIAL

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (155)

*Moisés Rodrigues, Arlete<sup>6</sup>*

As políticas públicas de acesso à terra/casa para atender a classe trabalhadora de baixos salários são imprescindíveis em função do preço da terra/edificações e dos salários que impedem o acesso à moradia. A regularização fundiária de interesse social reconhece as ocupações, impede deslocamentos forçados e admite que não há moradia acessível para os trabalhadores. Apesar de limitada no espaço, a regularização fundiária tem sido alterada na sua essência para viabilizar o valor de troca, em detrimento do valor de uso.

A produção da casa e da cidade é realizada pelos agentes tipicamente capitalista e pelo Estado, que além de promotor, regula a propriedade fundiária urbana e o uso da terra urbana. A urbanização, desigual e combinada, tem áreas supridas de infraestrutura com construções modernas para os que podem pagar. Permitem aos incorporadores obter renda, juros e lucros. Nas áreas carentes de infraestrutura amontoam-se casas precárias onde moram os trabalhadores de baixos salários.

Os trabalhadores têm apenas seus salários para suprir suas necessidades básicas, entre as quais a moradia. Nesse sentido é fundamental analisar algumas políticas públicas habitacionais e os conflitos e desafios delas decorrentes. No capitalismo, a promessa de os trabalhadores, com a venda de sua força de trabalho, adquirirem os bens necessários à sua sobrevivência, não se concretiza. Os trabalhadores não são proprietários da terra e nem dos meios de produção e como os salários, para a maioria, são baixos, estão impossibilitados de alugar e principalmente comprar uma casa. Sem condições de alugar e principalmente comprar uma moradia, ocupam áreas de forma irregular. Daí ser imprescindível políticas públicas de moradia popular que subsidiem a locação, a compra, e a regularização fundiária de áreas ocupadas.

Como parte das funções e atribuições do Estado capitalista, as políticas públicas buscam, teoricamente, minorar as desigualdades de acesso a este bem caro e raro: a casa. No Brasil, o artigo 6º da Constituição Federal de 1988 diz que deve ser garantido: educação, saúde, transporte, condições de vida adequadas e moradia digna. O direito à moradia foi incorporado nas Constituições de Estados Nacionais após 1996, decorrente da Agenda Habitat II. A inclusão deste direito decorreu da luta dos movimentos populares presentes em Istambul. No Brasil, desde 1988, a função social da propriedade deve ser aplicada em terrenos/imóveis desocupados, tanto para os vagos como para os ocupados por determinadas frações populacionais para resolver a necessidade de morar. A função social da propriedade decorreu da Agenda Habitat I de 1976, que afirma que a terra pela sua importância não poderia ficar sujeita a especulação e ao mercado.

Uma das formas da atuação do Estado é a regularização fundiária de interesse social que implica no reconhecimento da incapacidade do Estado de produzir moradias adequadas para os trabalhadores. A regularização fundiária reconhece também o direito a ter uma moradia digna. O Conselho das Cidades criado em 2004 enfatizou a regularização fundiária para atender o direito à moradia e im-

<sup>6</sup> Professora Livre docente, Unicamp - Instituto de Filosofia e Ciências Humanas (IFCH), Instituto de Geociências (IG).  
E-mail: moysesarlete@gmail.com

pedir remoções forçadas. Em 2009, a Lei 11.977/09 explicita no Cap. III, as características para a regularização fundiária de interesse social. Houve várias regularizações em terras públicas, em geral, em terras da União. Contudo, a extensão das áreas regularizadas como de interesse social é diminuta quando comparada com aquelas urbanizadas ou mesmo com as ocupadas. Mesmo sendo diminuta os interesses imobiliários alteraram, após o golpe de 2016 no Brasil, as normas para esta atuação do Estado. Torna-se, assim, fundamental entender a essência dessa alteração ao contrariar um processo de luta pelo direito à moradia.

Se as lutas e a legislação não foram suficientes para dar uma dimensão social à terra urbana, a alteração abrupta advinda da Lei 13.465/17 dá maior consistência à propriedade da terra com predomínio do valor de troca. Esta lei, chamada de regularização fundiária, é conhecida como lei da grilagem, define novos parâmetros para a função social da propriedade e para a regularização fundiária. Retira o potencial de transformar a regularização fundiária com predomínio do valor de uso. Passa a ter mais importância o título para que as terras entrem no mercado, ou seja, com o predomínio do valor de troca. A Lei 13.465/17 alterou, assim, as premissas advindas dos movimentos populares e os colocou mais ainda reféns do mercado. Urbanização Fundiária de Interesse Social passa a ser REUB\_S (interesse social) que se contrapõe a REUR\_E (interesse específico) que permite regularizar ocupações privadas inconstitucionais e terras públicas. O interesse específico está ligado aos privilégios e aos reclamos da incorporação imobiliária. Não atende às premissas da função social da propriedade e do direito à moradia adequada.

A ênfase da apresentação será no significado da regularização fundiária de interesse social como potencialidade do direito à moradia, com predomínio do valor de uso, e as formas pelas quais este direito é continuamente negado. Será apontado o significado das alterações da Lei de 2017, que modificaram a premissa da regularização fundiária prevista nas legislações anteriores. Apesar de a regularização fundiária, realizada nas últimas décadas, ter sido muito restrita no espaço, o Estado capitalista atende os interesses do setor imobiliário, colocando destaque na moradia como valor de troca.

**Palavras-chave:** Regularização fundiária, produção de moradia popular, políticas públicas.

## PROGRAMAS HABITACIONAIS E PRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO EM MARABÁ (PARÁ, BRASIL)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1452)

*Silva, Silvana de Sousa<sup>7</sup>*

A análise da produção do espaço urbano, com ênfase nos debates sobre a habitação, parte da compreensão do espaço, como um produto social, marcado por contradições que revelam uma produção desigual, implicando em uma apropriação diferenciada, pelos indivíduos, numa sociedade de classe. Dessa maneira, se o espaço é condição da realização do processo produtivo, unindo os atos de distribuição, troca e consumo de mercadorias, ele se produz como materialidade, por meio da infraestrutura viária, da rede de água, luz e esgoto, e etc. (Carlos, 2013, p. 56). Nesse debate, sobressai-se a análise das alterações efetuadas, no processo de provisão habitacional, a partir de regressões temporais, assim como a transformação desta, em mercadoria, sob a lógica capitalista. Por esse viés, o direito ao habitar passa a ser possibilitado a aqueles que podem pagar pela mercadoria. Nesse sentido, Alvarez (2012) observa que a implantação de políticas ou projetos de intervenções, assume caráter seletivo na reprodução do espaço, ganhando conotação de uma estratégia que visa a produção de um “novo lugar”. Alves (2017) fundamentada na observação de que a necessidade de melhoria é incontestável, juntamente com a importância das lutas por políticas públicas capazes de contemplar maior parcela das necessidades da população com menor poder aquisitivo, defende a relevância do questionamento sobre a justiça social. Debate que pode ser estendido também para as leituras sobre a provisão de habitação. Considerando as reflexões iniciais, a justificativa para a pesquisa foi associada aos olhares para o espaço urbano em Marabá, que culminaram na busca pela análise da produção espacial, considerando as discussões que englobam a função de mercadoria, exercida pela habitação, como geradora de contradições, na dinâmica dos processos que atuam no urbano, composta por usos diferenciados, envolvendo ainda as leituras sobre os objetivos das práticas de valorização de terrenos e unidades habitacionais, cenários que influenciam as diferenciações e contradições do acesso à moradia. Quando pensada a habitação sob os discursos do social, verifica-se uma série de Programas na esfera Federal, orientados para o planejamento e financiamento de imóveis voltados para o atendimento das demandas de um grupo de pessoas que integravam os contextos de riscos. Nessa perspectiva, destacam-se o Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social, o Fundo de Garantia por Tempo de Serviço, Fundo de Arrendamento Residencial e o Fundo de Desenvolvimento Social. Deste modo, são constituídos subsídios para as discussões que envolvem o tema da construção de moradia mediada por Programas Habitacionais, e seus desdobramentos, sobressaindo-se os processos existentes em Marabá (Pará), pensada enquanto cidade Amazônica, prática que possibilita refletir, acerca de um momento do processo de construção habitacional pelo Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV), elaborado para contemplar intervenções em escala nacional. Dessa forma, objetivou-se identificar a influência exercida pelo MCMV para a produção do espaço urbano em Marabá. Para tanto, os procedimentos metodológicos foram compostos pelo levantamento de referencial teórico, com autores que trabalham com debates geográficos para a fundamentação das investigações sobre a produção do espaço ur-

<sup>7</sup> Instituto Federal do Pará (IFPA). E-mail: [syllsousa@hotmail.com](mailto:syllsousa@hotmail.com)



bano e a habitação, sobressaindo-se as leituras sobre a evolução das transformações socioespaciais em Marabá, além disso, foram efetivadas observações diretas, seguindo roteiro previamente estruturado, composto por indicativos acerca da busca pela identificação das transformações espaciais. Realizou-se também a elaboração de mapas, e a comparação com mapas já produzidos para a representação do espaço urbano de Marabá, associados a levantamentos fotográficos, que constituíram subsídios para a construção de reflexões acerca das possíveis alterações no urbano, ao longo de recorte temporal que antecedeu a instalação do MCMV, e a conclusão do primeiro conjunto habitacional no ano de 2012, até os dias atuais. No levantamento das características que compõem o processo de produção do espaço como mercadoria, mediado pela atividade imobiliária, destacam-se os debates sobre o MCMV, no Pará que revelam os reflexos das características dos processos implantados em outros recortes espaciais, compondo um quadro que contribuiu para a redução da variedade da produção, especialmente nos empreendimentos que integram a Faixa de Renda 1 (Lima et al., 2013). A cidade de Marabá está dividida em 5 núcleos: Marabá Pioneira, Cidade Nova, Nova Marabá, São Félix e Morada Nova, que apresentam similitudes, mas também peculiaridades. Ademais, a dinâmica socioeconômica assinala que a cidade de Marabá constitui hoje o centro econômico e administrativo de uma extensa região. Considerando as características do MCMV e a influência para a produção espacial, observa-se que em Marabá, os empreendimentos seguiram a lógica de instalação nos núcleos urbanos mais afastados, compostos pelo São Félix e Morada Nova, fato especialmente relacionado à facilidade de negociação das terras com a obtenção de preços baixos, além da busca pelo incremento populacional dos núcleos urbanos que compõem a cidade. O levantamento informações sobre o MCMV em Marabá auxiliou o reconhecimento de características que refletem os processos efetivados em outros recortes espaciais, demonstrando a desconsideração das peculiaridades locais, assim como a reprodução de padrões que apontam a ênfase do espaço como mercadoria em detrimento da demanda pelas condições básicas do habitar, representado por exemplo pela ausência de condições mínimas para as atividades cotidianas.

**Palavras-chave:** Espaço, Habitação, Marabá, Pará.

## CONTESTED CITIES ECUADOR: ENTRE LA VIVIENDA SOCIAL, LAS PERIFERIAS EXTRACTIVAS Y LA RENOVACIÓN URBANA

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1773)

*Durán, Gustavo<sup>8</sup>  
Bayón Jiménez, Manuel<sup>9</sup>  
Bonilla Mena, Alejandra<sup>10</sup>*

La reconfiguración del mercado mundial tras la crisis financiera de 2008 generó un boom de las materias primas en las economías latinoamericanas. En este contexto, el incremento del presupuesto público en Ecuador implicó una nueva forma de administrar la renta petrolera en la planificación territorial, con un fuerte aparato en el Estado central y un impulso de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La estrategia nacional basada en expandir las infraestructuras viales, la frontera extractiva y los centros urbanos más consolidados generó un nuevo ciclo de producción de periferias urbanas a través de megaproyectos de desarrollo.

Los megacomplejos de vivienda social se convirtieron en nuevos expansores urbanos, los enclaves extractivos atrajeron nuevos ciclos de migraciones, y la renovación urbana para la atracción del turismo se convirtió en el emblema de la política pública que ha expulsado hacia las nuevas periferias a los habitantes de los sectores populares. La violencia desatada por este modelo de planificación y de urbanización circula entre el desplazamiento forzado mediante violencia policial, la ruptura de los tejidos sociales en los conjuntos habitacionales, la mala calidad de las viviendas o el alejamiento de la ciudad, junto con el sufrimiento ambiental, la estigmatización de los medios de comunicación o la prohibición de las actividades económicas populares. Las contestaciones pasan por la producción de hábitat popular como respuesta a las posibilidades reales de la población de las periferias urbanas, la adecuación de los espacios más íntimos, la oposición a los desalojos más violentos, pero también las mediaciones con el Estado. A través de la comparación entre 8 casos de estudio de nuevas periferias urbanas del Ecuador, este trabajo permite generar una abstracción de cómo se ha producido el espacio urbano periférico durante el boom de las materias primas en América Latina.

Esta ponencia se pregunta cómo se han producido las violencias de la expansión urbana en el Ecuador y sus contestaciones en la última década, período en el que se produjo un importante salto en las formas de planificación y la intervención por parte del Estado en el marco del ciclo de capital originado a partir de la crisis financiera de 2008. El boom de las materias primas derivado de la nueva solución espacial de la crisis a nivel internacional generó en América Latina un nuevo ciclo de expansión de la capacidad estatal, complementada con la renegociación de la deuda y de los contratos petroleros por parte de los nuevos gobiernos progresistas como el de Ecuador.

Como parte de la dinámica del capital, un porcentaje importante de los excedentes, fruto de la renta de la tierra extraída, fue colocado en forma de inversiones inmobiliarias en el sector privado, a la par que propiciaron una capacidad de inversión en infraestructuras y programas de vivienda social sin

<sup>8</sup> PhD en Arquitectura, profesor de FLACSO-Ecuador. Correo: gduran@flacso.edu.ec

<sup>9</sup> MSC en Estudios Urbanos, investigador de FLACSO-Ecuador. Correo: mjimenezfl@flacso.edu.ec

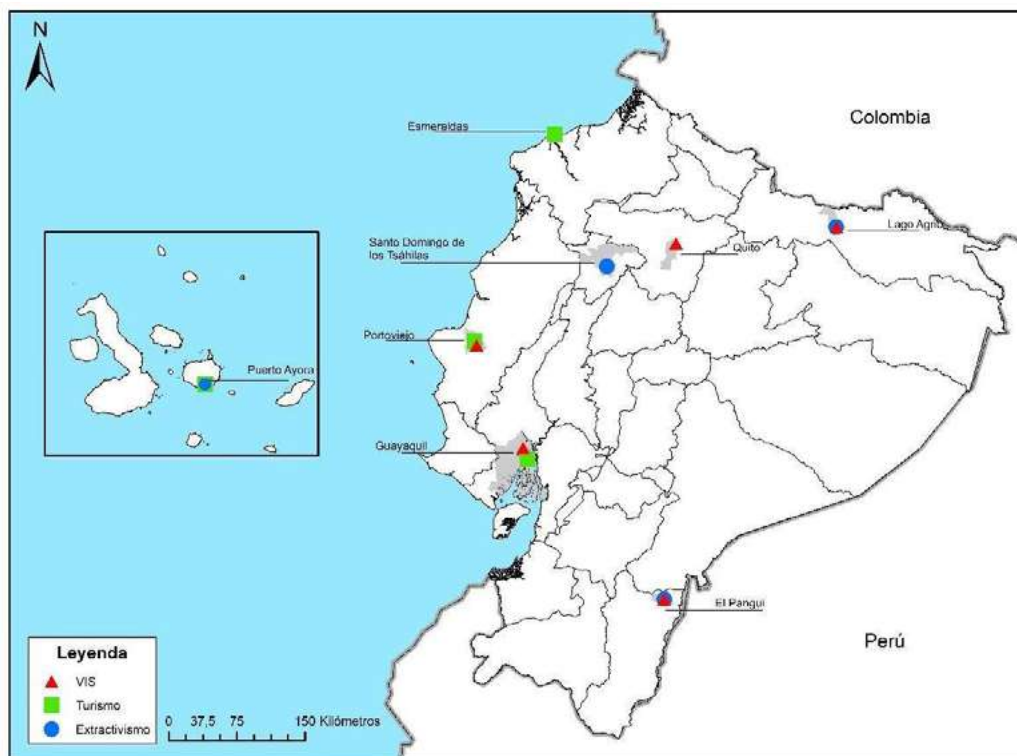
<sup>10</sup> MSC en Estudios Urbanos, investigadora de FLACSO-Ecuador. Correo: apbonillam@gmail.com

precedentes en la historia reciente de país. Al mismo tiempo, los altos precios en el mercado internacional del barril de petróleo y de los metales propició la llegada de capitales para la licitación de espacios que carecían de un interés menor con precios más bajos, propiciando nuevos procesos extractivos y nuevos nodos de urbanización extendida.

Las violencias desatadas por este proceso de expansión territorial del capital han tenido una gran atención por parte de la ecología política en relación con los desplazamientos y la contaminación generada, en un esquema en el que se reportan de forma masiva los impactos provocados por la llegada de las actividades extractivas. Esta aproximación ha develado las graves violaciones a los derechos humanos producto del incremento de las actividades extractivas, así como a los derechos de la naturaleza reconocidos en la Constitución del Ecuador. En los ámbitos urbanos, estos procesos se han analizado desde la óptica de los desplazamientos urbanos o la gentrificación, especialmente en las áreas centrales de Quito, Guayaquil y Cuenca, las mayores ciudades del país, mediante estudios de caso.

Sin embargo, han recibido poca atención las miradas transversales del proceso, en un periodo en el que la mayoría del proceso de urbanización del Ecuador se ha concentrado en las ciudades intermedias, con el surgimiento de nuevos ejes urbanos y el surgimiento de ciudades pequeñas en buena parte del país. Por ello, esta investigación se centra en la producción del espacio urbano periférico en las grandes metrópolis, ciudades intermedias y ciudades emergentes del Ecuador, en su enorme diversidad, para poder capturar las formas en las que las violencias estructurales se territorializan a lo largo del país, y poder generar aprendizajes en la escala nacional. A partir de 8 ciudades en las cuatro regiones del país, dos de ellas las metrópolis urbanas (Quito y Guayaquil), cuatro ciudades intermedias con muy diferentes características entre sí (Santo Domingo, Portoviejo, Esmeraldas y Lago Agrio), y dos ciudades emergentes (El Pangui y Puerto Ayora), se distribuyen diferentes temáticas de análisis.

Mapa 1. Casos de estudio y temáticas.



Elaboración propia en base a coberturas del SIN.

El principal aporte de la ponencia se encuentra en su forma de abordar la metodología de análisis para analizar en profundidad la diversidad del proceso de producción del espacio urbano periférico. Mediante una metodología mixta de métodos cuantitativos espaciales- históricos y métodos cualitativos de historias locacionales familiares y talleres de organización colectiva, la investigación ha hallado de forma inductiva tres temáticas de comparación para comprender las violencias y contestaciones que se han dado en la producción de las nuevas periferias urbanas del Ecuador como resultado del boom de las materias primas.

En términos teóricos, se establece un diálogo con las formulaciones que emanan desde el norte global sobre la gentrificación y las formas de las violencias urbanas, a partir de los aprendizajes que provienen de los espacios periféricos del sur. En las ciudades del Ecuador, como ejemplo de América Latina, las composiciones sociales y los estratos de capital que pugnan por los espacios en urbanización permiten apostar por miradas en las que las formas de contestación tomen en cuenta los grandes relatos de movilizaciones y protestas, pero también las adaptaciones en la vida cotidiana frente a la violencia desplegada por la fuerte segregación interseccional e interescalar que sufren las periferias urbanas.

En este sentido, la ponencia se adentra en la primera parte en un marco teórico que profundice en estas discusiones, para proponer un marco metodológico que permita analizar de forma comparada la multiplicidad de violencias y contestaciones urbanas en la producción de espacio urbano periférico. A continuación, se explican las tres temáticas de violencias estructurales que emergen a partir del estudio de casos: la producción de Vivienda de Interés Social (en adelante VIS), la reforma urbana enfocada en la atracción de turismo, y la expansión de periferias alrededor de los enclaves extractivos. Por último, se detallan las formas de contestación a este modelo, entre la producción social del hábitat, la mediación con el Estado para lograr mejoras en el hábitat, la organización para evitar el desplazamiento y la adaptación de la intimidad.

**Palabras clave:** Producción social del hábitat, vivienda de interés social, violencias urbanas, contestaciones en lo cotidiano.

## PRODUCCIÓN SOCIAL DE LA ESPACIALIDAD URBANA INFORMAL EN ARMENIA, COLOMBIA

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1321)

*Castañeda-Pérez, Yonier<sup>11</sup>*

En la vida urbana se han encontrado diversas falencias en las dinámicas sociales y en el ordenamiento de los territorios; una de ellas, la división entre ‘ricos’ y ‘pobres’ originada con la institución de la propiedad a partir del aumento de bienes y riquezas de ciertos grupos poblacionales. Esta dicotomía ha producido una tensión social interna en las ciudades y la dificultad, por parte de muchos de los pobladores de las mismas, de vivir de una manera digna. De esta manera, se ha determinado una dinámica de territorialización informal del suelo urbano que conlleva serias deficiencias en su apropiación, problemas de legalización, falta de infraestructura, entre otras condiciones precarias de habitabilidad; mismas que han sido generadas y generadoras de una deficiente planificación de ciudades y han impactado la transformación del territorio a escala urbana y humana.

Cada territorio se organiza a partir de la conjugación de racionalidades sociales, económicas y ambientales, mediadas por políticas e intereses individuales por parte de agentes privados y públicos. Estos desequilibrios, en muchas ocasiones dan inicio a la formación de asentamientos informales; áreas residenciales en las cuales suele existir carencia de servicios básicos e infraestructura y donde la mayoría de viviendas no cumplen con los estándares urbanísticos en cuanto a normativa, titularidad del suelo o condiciones de edificación. Comúnmente, las lógicas de ocupación territorial en entornos urbanos informales se basan en patrones de alta concentración y en desequilibrios socio-espaciales que se repiten a diferentes escalas y replican diversas problemáticas.

Por su parte, el devenir histórico de la ciudad de Armenia (Colombia) ha sido testigo de la expansión de asentamientos informales, todo ello en un contexto propio del acontecer de una ciudad que evidencia sus falencias en planificación territorial, sumado a un crecimiento urbano exponencial. Esta investigación encuentra en ello su motivación y recoge una experiencia de construcción de conocimiento frente al fenómeno de la ciudad informal en el contexto de estudio, en donde se han evidenciado lógicas informales de producción social del territorio urbano. De tal suerte, el presente proyecto investigativo se fundamenta en una lectura teórico-práctica que busca comprender los procesos de producción social de la espacialidad urbana informal, a partir de la lectura crítica del acontecer urbano en tanto espacio concebido, percibido y vivido, con incidencia directa en los asentamientos humanos de carácter informal de la ciudad.

Se trata, entonces, de una investigación de tipo cualitativa con enfoque explicativo, que hace uso de estrategias etnográficas y revisión documental. Todo ello, con el fin de identificar, reconocer y describir cómo se ha dado el proceso de territorialización de las espacialidades producidas de manera irregular antes y después del año 1999; año que marca dos de los acontecimientos más importantes de la historia reciente de la ciudad. Para esto, se construyó una ruta metodológica a partir de categorías analíticas, a niveles macro, meso y micro.

<sup>11</sup> Docente investigador, Universidad La Gran Colombia seccional Armenia (Colombia). Correo: castanedapyonier@miugca.edu.co

El primer nivel corresponde conceptualmente con el hecho territorial de la espacialidad urbana informal (Asentamientos Informales - AI); el segundo nivel (meso-categorías) alude a cada uno de los principios de la producción [social] del espacio propuestos por Henri Lefebvre (1974) el cual se sustenta en un trípode conceptual del espacio: concebido, percibido y vivido. Para su estudio se realizaron fichas de lectura a partir de revisión documental, se realizaron entrevistas estructuradas y semiestructuradas (tanto presenciales como a través de herramientas digitales) y su posterior transcripción y análisis. Todo ello para establecer las posturas de los diferentes ámbitos inherentes en la producción de dicha espacialidad.

A partir de lo anterior, se establecieron tres momentos específicos de la investigación correspondientes con cada uno de los principios mencionados. El proceso transcurre, en primer lugar, en relación con el 'espacio concebido'; es decir, el Espacio hegemónico- dominante, generador y planificador de ciudad. En segundo lugar, el 'espacio percibido', las Prácticas espaciales que integra las relaciones sociales de producción y reproducción espacial. Finalmente, el 'espacio vivido', aquel Espacio del discurso contra hegemónico, asumido como último momento de la investigación. Una lectura que sólo puede entenderse desde un contexto local, pues cada espacialidad urbana informal es un escenario único de territorialidad.

Con esta ruta, se evidenció, la histórica búsqueda de hacer frente a la informalidad por medio de normas que la regulen, en muchas ocasiones bajo la concepción de ideas bien intencionadas, pero no bien ejecutadas. Estrategias concebidas sin un análisis previo que permita vislumbrar su funcionamiento, lo que se traduce en una falta de asertiva planificación por parte de la entidad correspondiente. Se ha dado por sentado la pretensión de una ciudad 'ideal' pero no 'real' y, por lo tanto, se ve una ciudad de papel que no opera adecuadamente.

Así mismo, como es bien sabido, estos lugares han sido objeto de discriminación por sus conflictos y derechos; sin embargo, los habitantes de los AI aseguran que, si bien es cierto que en sus barrios hay aspectos negativos y/o problemáticas, estas no son consideradas como diferentes a las de sectores formales. Por el contrario, exaltaron que son maximizadas debido a las percepciones que se tienen por parte de la sociedad en general acerca de ellos. Sumado a lo anterior, los pobladores pese a sentirse parte de la ciudad, no ignoran el hecho de que ésta los excluye, razón por la cual el conflicto más relevante y, a su vez, el derecho más vulnerado gira en torno a su situación legal, urbana y social.

De lo anterior, es pertinente reiterar la necesidad de generar una crítica constructiva a partir de una lectura amplia de la ciudad que examine los múltiples factores que propician sus diferentes fenómenos. En este caso, una invitación a que la teoría sobre lo informal asuma una voz que ponga en alto las posturas relegadas de quienes habitan la informalidad y considerar, con ello, ordenamientos territoriales alternativos.

**Palabras clave:** Asentamientos humanos informales, Ciudad dual, Informalidad espacial urbana, Producción social del espacio.

## LA URBANIZACIÓN COMO FORMA DE CAPTACIÓN DE EXCEDENTES DE CAPITAL EN LAS VILLAS 20, 31 Y 31 BIS (BUENOS AIRES, ARGENTINA)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2315)

*Motta, Jorge Martín*<sup>12</sup>

*Ciafardino, Agustina*<sup>13</sup>

*Candrea, Sabrina*<sup>14</sup>

*Peralta, María Agustina*<sup>15</sup>

*Hochman, Karen*<sup>16</sup>

El siglo XX impulsó un histórico proceso de urbanización en la región latinoamericana que estuvo acompañado de un aumento de la pobreza urbana y de la distribución desigual del territorio. Esto trae aparejado que las ciudades no logren accionar ante la escala de dicha problemática que este proceso produce en cuanto a la ocupación del territorio, al acceso al suelo urbano y a la integración social y urbana. Mientras que los procesos de urbanización han demostrado sostener una tendencia de crecimiento acelerado que lleva más de medio siglo de continuidad, el desarrollo de las ciudades de la región latinoamericana se ha dado de forma profundamente desigual, respondiendo a la lógica del capitalismo.<sup>17</sup> Por lo tanto, lograr una planificación urbana ordenada y flexible a los cambios propios de las sociedades en su conjunto se ha convertido en una de los principales desafíos de las administraciones de las ciudades latinoamericanas.

Las ciudades son un escenario de tensiones sociales constantes y dinámicas variables. Los actores de los territorios, son los protagonistas por sus trayectorias y experiencias, que determinan el lugar que ocupan dentro de la estructura social y en el ámbito urbano, por sus formas organizativas e instituciones representativas, y por el uso de los recursos de poder disponibles (económicos, culturales, sociales, etc.). La diferencial distribución y consumo de bienes y servicios urbanos pone de relieve las contradicciones y conflictos que se generan en la producción de las ciudades latinoamericanas.

La ausencia o incapacidad de control y regulación del espacio urbano por parte de los estados locales han dado como resultado un mayor espacio de actuación del capital inmobiliario y financiero siguiendo las necesidades y apetencias de renta urbana. Esto trajo aparejado lo que podríamos denominar un proyecto hegemónico de ciudad, el cual se configuró de manera más acentuada que en otras etapas del capitalismo y se consolidó en el factor de desarrollo urbano más decisivo o de mayor poder transformador. Esto ha dado lugar al rasgo más singular del cambio urbano-metropolitano en América latina: la profundización de una estructura socio-económica-territorial históricamente desigual, heredada de etapas anteriores del capitalismo. En este sentido, Lefebvre<sup>18</sup> remarca que la noción de producción de la ciudad no se puede limitar a la producción económica, sino que también da cuenta de procesos

<sup>12</sup> Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU)-UBA. Correo: jorgemartinmotta@yahoo.com.ar

<sup>13</sup> Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU)-UBA. Correo: agosciafardino@gmail.com

<sup>14</sup> Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU)-UBA. Correo: sabri.candrea@gmail.com

<sup>15</sup> Facultad de Ciencias Sociales (FSOC)-UBA. Correo: p.magustina@gmail.com

<sup>16</sup> Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU)-UBA. Correo: hochman.karen@gmail.com

<sup>17</sup> Véase los trabajos de: Topalov, Christian. (1979). *La Urbanización capitalista: algunos elementos para su análisis*. México: Edicol; y Jaramillo G., Samuel (2010). *Hacia una teoría de la renta del suelo urbano*. Bogotá: Universidad de Los Andes.

<sup>18</sup> Lefebvre, Henri (1991). *The production of space*. En Nicholson-Smith, D. Oxford: Blackwell Ltd.

y prácticas sociales. El autor abre el campo de actuación de lo urbano al ubicarlo en el corazón de las sociedades contemporáneas y al observar su doble especificidad (social y espacial) en los conflictos, representaciones y prácticas.

Frente a estos procesos y dinámicas de transformación, de un lado, se ubican los problemas de comprensión de la naturaleza de los cambios en las formas y la estructura urbana, mientras que del otro lado, los problemas referentes a los mecanismos más adecuados para intervenir y gestionar los sistemas socio-territoriales metropolitanos heredados de sucesivos procesos recientes de reestructuración. Sin embargo, el propio discurso académico parece estar en un callejón sin salida. Las reflexiones se han estancado en torno al discurso de la globalización y la competitividad de las ciudades, así como también a los relatos sobre los procesos de segregación, fragmentación y dualización. Parece necesaria entonces una reflexión sustancial que profundice en los comportamientos propios de cada metrópolis (cuantitativos y cualitativos), sobre las nuevas formas de fractura socio-territorial, y sobre las experiencias de planeamiento y el instrumental urbanístico adecuado a las nuevas realidades, desmitificando la narrativa falaz que extiende al conjunto de una metrópolis, la experiencia “exitosa” de algunos fragmentos de la misma.

Entendiendo que los procesos de producción de las ciudades no es un acontecimiento lineal y automático, sino que por el contrario, es un espacio donde los diferentes factores se vinculan a modo de constelaciones: las maneras en que la sociedad vive y percibe el espacio; las representaciones de planes y políticas urbanas concebidas y derivadas de la lógica de los saberes técnicos y racionales vinculados con las instituciones del orden vigente; y la práctica social que busca apropiarse al espacio, adaptándose o revelándose con formas de conocimiento local y menos convencional.<sup>19</sup>

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ha iniciado en la última década un conjunto de proyectos integrales de reurbanización barrios populares, los cuales tienen el fin de mejorar las condiciones de habitabilidad de villas y asentamientos de la ciudad. Se ejecutan mediante procesos de planificación y gestión de procesos-proyectos participativos, en los cuales intervienen activamente los habitantes de los barrios y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de variada procedencia.<sup>20</sup>

En este marco, el trabajo analiza comparativamente el Proyecto Integral de Re-Urbanización (PIRU) de Villa 20 (barrio de Villa Lugano) implementado por el Instituto de Vivienda de la Ciudad (IVC) y el proyecto de reurbanización de las Villas 31 y 31 bis (barrio de Retiro), a cargo de la Secretaría de Integración Social y Urbana (SISU). Con la finalidad de poder caracterizar y comparar los respectivos procesos de urbanización y el rol del gobierno local, y a la luz del concepto de *absorción de excedentes*,<sup>21</sup> se analizan a los procesos de reurbanización como instrumentos decisivos para la producción, acumulación y reproducción del capital, considerando que su conformación se produce a partir de la colocación del excedente generado por los modos de producción capitalista en el territorio de los mismos. El artículo apunta específicamente al análisis y desarrollo de las formas de producción urbana de ambos territorios, a partir de una mirada acerca de las formas y principales características que ha tenido la acumulación capitalista en estos territorios. Asimismo, se analiza comparativamente la influencia de los instrumentos normativos implementados en ambos procesos de urbanización: Ley 5705 de la Villa 20 y la Ley 3343 de las Villas 31 y 31 bis.

**Palabras clave:** Urbanización capitalista, producción social del espacio, derecho a la ciudad, barrios populares, villas y asentamientos.

<sup>19</sup> *Ídem supra*.

<sup>20</sup> Es de destacar, que la tarea desarrollada por el gobierno local en dichos barrios (que es el producto de nuestro análisis) es el fruto de una lucha y organización constante por parte de las diversas organizaciones sociales y los habitantes de estos territorios, por lograr el acceso a un hábitat digno y a la reivindicación de derechos conquistados a través de la organización popular.

<sup>21</sup> Harvey, David. “Ciudades rebeldes. Del derecho de la ciudad a la revolución urbana”. Ediciones Akal, 2014.



## EL IMPACTO DEL CAMBIO DE RESIDENCIA EN LA MOVILIDAD COTIDIANA LABORAL: BARRIO LA NUEVA FORMOSA (FORMOSA, ARGENTINA)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1386)

*Tokarchuk Schelover, Danice Anahy<sup>22</sup>*

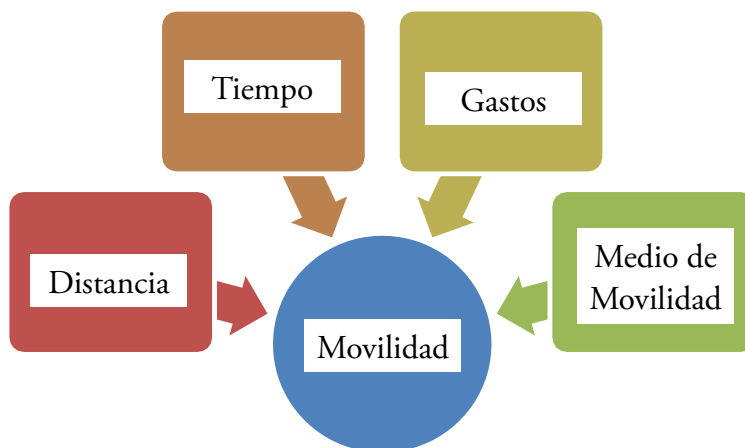
La movilidad cotidiana es un fenómeno muy complejo que cada vez está más presente en los estudios geográficos, desde avances conceptuales, contribuciones metodológicas y casos de estudio, los cuales son relativamente recientes. La movilidad cotidiana hace referencia al desplazamiento que se realiza entre dos lugares – en este caso el de residencia y el lugar de trabajo – este movimiento se da con cierta regularidad y frecuencia, pudiendo ser todos los días, únicamente los días hábiles o la mayoría de los días de la semana. Por su parte, Guasch y Cebollada (2009, p. 194) definen a la movilidad cotidiana como “la suma de los desplazamientos que realiza la población en forma recurrente para acceder a bienes y servicios en un territorio determinado, se materializa desde distintos campos, los más reconocidos son la Geografía de la Población y de los Transportes, pero también desde la Geografía Urbana y Cultural y las Nuevas Geografías”.

No se trata solo de desplazamiento sobre el territorio, sino que la organización y las diferentes actividades que realizan las personas y los movimientos cotidianos que implican estas actividades, permiten comprender como está estructurada la ciudad. Una de las actividades primordiales que se da en la ciudad es la actividad laboral, la cual es indispensable para las personas implicando una necesidad de desplazamiento debido a la separación del lugar de trabajo y el lugar de residencia, estos desplazamientos afectarán por tanto a las personas ocupadas, a excepción de aquéllas que trabajan en su propio domicilio. Al realizar un cambio de domicilio en la residencia por parte de las personas, esta movilidad cotidiana se modifica, generando un impacto en la dinámica urbana y social, ya sea positiva o negativamente.

El objetivo de este trabajo de investigación es el análisis del impacto que generó el cambio de domicilio de las residencias de los beneficiarios de las viviendas sociales del Barrio La Nueva Formosa de la Ciudad de Formosa en la movilidad cotidiana, desde el año 2012 al año 2017. Para este análisis se tuvo en cuenta la distancia, el tiempo, el gasto económico y el transporte utilizado, ya que este desplazamiento implica la utilización de un medio de movilidad. Para hacer el recorrido “de la casa al trabajo y del trabajo a la casa”, distancia, tiempo y gastos actúan como factores determinantes en la elección de los medios de transportes a utilizar.

<sup>22</sup> Licenciada en Geografía. Miembro de la Asociación de Geógrafos de Formosa (GEOFOR). Correo: danicetokarchuk@gmail.com

Imagen 1. Elementos que influyen en la movilidad cotidiana.



Elaboración propia.

El trabajo está enmarcado en un diseño metodológico de tipo exploratorio y descriptivo que partió de la consulta a bibliografías especializadas, informes del gobierno, discurso de apertura de sesiones, notas periodísticas y posterior trabajo de campo, el cual consistió en la aplicación de encuestas semiestructuradas<sup>23</sup> referido a aspectos etarios, sociales, sexo, movilidad urbana, tiempo y distancia desde su antigua residencia hasta su lugar de trabajo y desde su residencia actual, el transporte utilizado, los gastos ocasionados, entre otros. Se realizó una investigación de tipo cuantitativa y cualitativa<sup>24</sup> con la que se analizó y describió el impacto que tuvo para las personas ir a vivir en un barrio alejado del centro urbano, localizado a 7,5 km de la Plaza San Martín, las consecuencias negativas y/o positivas desde el punto de vista del traslado cotidiano desde la casa al lugar de trabajo.

Imagen 2. Área de análisis, Barrio La Nueva Formosa.



Elaboración propia en base a Google Earth Pro.

<sup>23</sup> Se realizaron en trabajo de campo un total de 211 (doscientos once) encuestas seleccionando dos viviendas en forma aleatoria por manzana.

<sup>24</sup> Pineda, E., Alvarado, E. y Canales, F. (1994). Metodología de la investigación. Manual para el desarrollo de personal de salud. Editorial Organización Panamericana de la Salud.

El Barrio La Nueva Formosa es uno de los proyectos urbanísticos de mayor envergadura en la ciudad, a partir del mismo se logró dar una solución habitacional a miles de familias. Si bien las viviendas dan solución al déficit habitacional y mejoran las condiciones de vida de las personas, se pretende en este trabajo, tener en cuenta el impacto que produce en las personas el cambiarse de residencia y modificar sus hábitos y tiempo en el traslado a sus lugares de trabajo. Hoy en día, los flujos de los movimientos habituales de la población constituyen una de las variables que definen la ciudad misma.

Realizar estudios sobre el impacto de los desplazamientos de la casa al trabajo y del trabajo a la casa son insumos fundamentales para la planificación urbana, brindando información relevante para el diseño y las inversiones en la ciudad.

Si bien estas viviendas sociales dieron solución al déficit habitacional y mejoraron las condiciones de vida de los habitantes formoseños, provocaron grandes impactos y modificaciones en la vida de sus habitantes a la hora de desplazarse hacia su lugar de trabajo. Al cambiarse de residencia, un gran porcentaje de los trabajadores del Barrio La Nueva Formosa realizan un mayor recorrido para ir a trabajar, lo que implica un mayor tiempo, siendo uno de los problemas principales ya que el tiempo es un recurso escaso para todos, y disminuir el consumo del mismo al mínimo posible siempre es el objetivo final para que quienes se desplazan puedan usarlo también en la realización de otras actividades. El gran desarrollo de la ciudad de Formosa acarrea grandes impactos en las condiciones de movilidad de las personas, la más significativa, sin duda, es la ubicación de las personas en relación a su trabajo. El cambio de residencia generó un gran impacto en la movilidad de los habitantes ya que deben realizar un mayor recorrido para ir a trabajar, lo cual implica un mayor consumo de tiempo y por lo tanto mayor gasto económico.

**Palabras clave:** Movilidad cotidiana, Barrio La Nueva Formosa, Argentina.

## **POLÍTICA HABITACIONAL Y TECNOLOGÍAS SOCIALES: LA NOCIÓN DE POLÍTICA-PROCESO COMO FACTOR PROMOTOR DE EXPERIENCIAS EMANCIPATORIAS**

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2556)

*Gargantini, Daniela*<sup>25</sup>  
*Cerrezuela, María*<sup>26</sup>

La cuestión urbano-habitacional resulta uno de los factores irresueltos en Latinoamérica y en el país. Si bien se han hecho esfuerzos importantes en la materia, los problemas estructurales – de orden más cualitativo e integral – persisten. Las políticas implementadas, enfocadas en modelos tradicionales, han desconocido a los gobiernos y a las comunidades locales como actores estratégicos. A partir de la necesidad de considerar otros modos y tecnologías, en la última década y a partir de la construcción de distintos colectivos sociales, surge en América Latina la corriente de Tecnología Social. Este abordaje socio-técnico parte del análisis de la relación tecnología- sociedad como esferas vinculadas, y se opone a la lógica lineal del desarrollo tecnológico, proponiendo acciones a partir de espacios y prácticas que articulen diferentes tipos de saberes (académicos, populares, codificados y tácitos) en territorios específicos. Este enfoque pretende dar cuenta de nuevos modos de abordar problemáticas sociales en los que el desarrollo de tecnología pueda cumplir un rol transformador, repensando los procesos en que se producen estas prácticas.

Desde los aportes de la corriente de Tecnología Social, y desde la recuperación de avances conceptuales de proyectos de investigación vinculados a la valorización de saberes y actores locales desarrollados por equipos en donde las autoras son miembros activos, la presente ponencia se estructura en torno a la indagación sobre las características que debería presentar una política urbano-habitacional para favorecer la implementación de tecnologías sociales y, en este sentido, contribuir a desencadenar procesos emancipatorios.

Para ello el trabajo que se postula recurre metodológicamente al análisis crítico de casos, como experiencias empíricas a partir de las cuales se indagan las características que se buscan identificar para luego promover en clave de incidencia. Se analizan así formas alternativas de producción habitacional, con especial interés en el rescate de procesos comprobables de participación y consenso en clave emancipadora, donde se verifiquen una resignificación de lo local como espacio privilegiado de actuación y nivel de intervención estatal estratégico; el diálogo- articulación con saberes, memorias y sensibilidades propias de las comunidades a las que se dirigen las políticas; y la recuperación de la dimensión política de la tecnología.

Particularmente, esta ponencia se estructura en torno al análisis crítico del proceso de re-urbanización de Villa 20, ubicada en barrio Villa Lugano, y llevado a cabo por el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) entre los años 2016-2021, bajo la órbita del Instituto de Vivienda de la Ciudad.

<sup>25</sup> Centro experimental de la Vivienda Económica (CEVE-CONICET) y Universidad Católica de Córdoba (Argentina). Correo: dmargantini@gmail.com

<sup>26</sup> Centro experimental de la Vivienda Económica (CEVE-CONICET) y Universidad Católica de Córdoba (Argentina). Correo: mariacerrezuela@gmail.com

A la luz del mismo, se indaga sobre la comprensión y ejecución de la política pública como resultado de un proceso abierto de consenso interactoral a partir del despliegue de una secuencia de dispositivos decisorios (de relevamiento y diagnóstico, de generación de consensos y acuerdos, y de adjudicaciones) modificados, adaptados y legitimados por el protagonismo de los actores, en contraposición con la tradicional concepción y operacionalización de la política bajo parámetros tecnocráticos. Las nociones tensionadas de proceso-proyecto son así indagadas como formas de abordaje ante contextos dinámicos, complejos e inciertos como resultan los propios de los asentamientos populares en materia socio-urbano-habitacional en el país y en la región.

El estudio de esta serie de dispositivos puestos en marcha para el caso en estudio, resultan insumos valiosos para la identificación de las características necesarias de impulsar en materia de políticas habitacionales, comprendidas como metodologías de soporte que habilitan la definición participativa y el co-diseño de diferentes soluciones posibles.

Como procesos situados, esta forma de concebir la política habitacional da lugar a un rol del estado como actor estratégico aunque no monopólico, sino en actuación coordinada con otros actores legitimados y representativos que comparten objetivos, tomas de decisiones y gestión de temas sustanciales a nivel territorial, bajo procesos de gestión no lineales ni secuenciales. Los mismos apuntan a favorecer esquemas de intercambio de saberes y redistribución de poder, el desarrollo de competencias individuales y colectivas, y el fortalecimiento de capacidades locales de producción social del hábitat desde el reconocimiento de las heterogeneidades presentes en cada territorio.

Desde estos aportes, el trabajo busca poner en evidenciar las rupturas necesarias en el orden dominante del diseño e implementación de la política urbano-habitacional, así como visibilizar las condiciones de producción de la misma, a fin de lograr la internalización real de valores distintos a la exclusión con que están prefiguradas las construcciones socio-políticas y tecnológicas vigentes.

**Palabras clave:** Política habitacional, tecnologías sociales, procesos emancipatorios.

## INCIDENCIA DE FACTORES SOCIO TERRITORIALES EN EL DÉFICIT HABITACIONAL DE VIVIENDA DE MUNICIPIOS PDET DEL LITORAL PACÍFICO COLOMBIANO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (111)

Bermudez, Maria Alejandra<sup>27</sup>  
Castro, Juan Camilo<sup>28</sup>

El déficit habitacional de vivienda describe las condiciones actuales de los pobladores rurales y urbanos en cuanto a la habitabilidad en las entidades territoriales además de proporcionar información predial que contribuye al desarrollo de catastro con enfoque multipropósito en el país, cuyo indicador se desprende de dos variables, la deficiencia cuantitativa y la deficiencia cualitativa (Herrera, 2018). Las deficiencias cuantitativas corresponden a cada requerimiento de viviendas nuevas que deben construirse dada la diferencia entre el número de hogares y la estimación de viviendas adecuadas y recuperables, es decir viviendas aceptables. Mientras que las deficiencias cualitativas se definen como la cantidad de viviendas recuperables, lo que significa, alojamientos que requieren mejorías de materialidad o saneamiento para ser considerados de buena calidad (Arriagada, 2003). De lo anterior, se define el déficit total como la suma entre viviendas a construir y viviendas a mejorar.

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) son un mecanismo para que la Reforma Rural Integral llegue de manera prioritaria a los territorios y esté orientada a ser parte de los cimientos para la transformación estructural del campo. En síntesis, las entidades territoriales son priorizadas como lo estipula el Decreto 893 de 2017 del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de acuerdo a componentes como nivel de pobreza, grados de afectación por conflicto, debilidad institucional y economías ilegítimas. Según la Agencia de Renovación del Territorio dentro del diagnóstico del 2018 se identificó que 3 de cada 4 habitantes de los municipios con PDET no cuentan con una vivienda digna, encima se observa un panorama desalentador en zonas del litoral pacífico colombiano por los presentes problemas de pobreza y desigualdad, por tal razón el análisis de las condiciones de vivienda es un pilar importante en el estudio predial y en el desarrollo de políticas públicas del país.

Se hace necesario comprender la dinámica habitacional de una de las regiones con mayores deficiencias institucionales y mayores condiciones de violencia consecuencia del conflicto armado en Colombia, como lo es el litoral pacífico. Cabe mencionar que, en los países Latinoamericanos como Brasil y Colombia, las regiones que concentran mayor cantidad de hogares en pobreza son los que obtienen déficits habitacionales más altos a nivel nacional (Gonçalves, 1998).

En este sentido, el objetivo principal de este artículo es encontrar variables económicas y sociales que inciden directamente en el aumento del déficit habitacional de vivienda de los municipios PDET del litoral pacífico. Lo anterior a través de la generación de dos modelos de regresión lineal que estimen el déficit habitacional y cuantifiquen el aporte de otros indicadores que miden las condiciones de vida y factores socio-económicos de los habitantes en los municipios priorizados de la región pacífica

<sup>27</sup> Semillero Pensamiento Espacial y Territorial del Grupo de Investigación NIDE. Ingeniería Catastral y Geodesia. Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Correo: mabermudeza@correo.udistrital.edu.co

<sup>28</sup> Semillero Pensamiento Espacial y Territorial del Grupo de Investigación NIDE. Ingeniería Catastral y Geodesia. Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Correo: jccastroo@correo.udistrital.edu.co

colombiana.

Para ello, este artículo se ha dividido en tres partes. La primera, constituye el análisis descriptivo de los asentamientos y las características habitacionales de la región Pacífica de Colombia, con el fin de comprender las conformaciones socio espaciales de la región en general y reconocer el desarrollo habitacional en el contexto de propiedad colectiva que expresa la ley 70 de 1993; la segunda, abarca la identificación de los municipios en estudio dentro del marco de los Programas con Enfoque Territorial PDET, atendiendo el déficit habitacional de vivienda respectivo y su contribución de información predial en el estudio territorial para alcanzar los objetivos de catastro multipropósito en Colombia; a su vez la tercera parte, correspondió a la estimación del déficit habitacional de vivienda a través del software STATA con la generación de dos modelos de regresión lineal que evalúan distintas variables sociales, económicas y espaciales para conformar un diagnóstico de la dinámica habitacional en los municipios más afectados por la violencia y el abandono estatal en la región Pacífica colombiana.

Con lo anterior se identificó la contribución de cada elemento en el aumento del déficit, se resaltan en ambos modelos las coberturas de servicio, el hacinamiento, y el índice de pobreza, sin embargo, en el caso particular de la zona rural se destaca la tasa de analfabetismo, todo lo anterior con el fin de focalizar la atención de los entes tomadores de decisiones en el territorio. Cabe resaltar que para los municipios en general tomados como referencia de este análisis, hay una gran incidencia por parte del total de población actual, pero al abarcar el componente rural la incidencia recae en gran medida en la población étnica. Esto representa que las comunidades negras que priman en la región no tienen las mejores condiciones habitacionales en los límites rurales de los municipios en cuestión y que la ley 70 de 1993 debería asegurar en términos del cumplimiento de los derechos de esta población diferencial en la totalidad de la región.

**Palabras clave:** Déficit de vivienda, catastro multipropósito, desarrollo territorial, región colombiana, propiedad colectiva.

## INTEGRACIÓN SOCIAL Y URBANA DE ASENTAMIENTOS AUTOPRODUCIDOS EN EL GRAN VALPARAÍSO, CHILE

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.

Tipo de presentación: Ponencia (1707)

*Torreblanca Contreras, Rodrigo<sup>29</sup>*

*Álvarez de Andrés, Eva<sup>30</sup>*

Según ONU-Hábitat (2016), América Latina es la región más urbanizada y desigual del planeta, en este contexto la integración social y urbana de familias y comunidades que habitan en asentamientos autoproducidos se convierte en uno de los desafíos más importantes a abordar. La autoproducción se ha consolidado en el tiempo en una forma de producción social del hábitat para un segmento de la población de bajos ingresos que, ante la imposibilidad de acceder a una vivienda en el régimen de mercado, ni a una solución por parte del estado, han optado por esta vía alternativa para hacer efectivo el derecho a la vivienda y la ciudad. Esta situación ha llevado a que actualmente, alrededor de 1 de cada 5 personas de la región habite en asentamientos autoproducidos en condiciones de vulnerabilidad, precariedad y pobreza (CEPAL, 2019), situación que se ha incrementado entre el 2019 y 2020 producto de la pandemia mundial por COVID-19. Si bien se han establecido acuerdos internacionales que buscan promover el reconocimiento de las comunidades y sus derechos, los gobiernos continúan invisibilizándolas, fomentando así la segregación y exclusión social.

En el caso de Chile, los asentamientos autoproducidos, comúnmente denominados como “campamentos”, han experimentado también un crecimiento exponencial en los últimos 10 años. Según el último Catastro Nacional, el país pasó de tener 657 campamentos en el 2011, a 969 en el 2021, mostrando un quiebre estructural en la tendencia al alza de acuerdo a la última medición 2019-2020, atribuible al impacto en los ingresos de las familias producto del estallido social y la pandemia por COVID-19 (Techo, 2021). Se registran campamentos en la mayoría de las regiones del país, pero se concentran en las periferias de las principales áreas metropolitanas de: El Gran Santiago, Gran Concepción y Gran Valparaíso, siendo esta última la que lidera las estadísticas a nivel nacional.

Para abordar este fenómeno, el estado de Chile ha implementado desde el año 2011 el Programa de Campamentos que busca contribuir a fortalecer la política de vivienda para solucionar el problema habitacional utilizando los distintos instrumentos disponibles que permitan a las familias de campamentos, tener acceso a una solución adecuada y oportuna, mediante tres estrategias de intervención; un 8,5% de los campamentos han sido atendidos bajo el modelo de subsidios de radicación con proyecto habitacional; un 20,3% con subsidios de radicación con proyecto de urbanización; y un 70,3% bajo el modelo de relocalización con traslado individual o colectivo (MINVU, 2019). Si bien esta política ha permitido reducir el déficit de viviendas para familias de campamentos, existe escasa información respecto a la contribución de las soluciones habitacionales de relocalización en una mayor integración social y urbana de las familias y comunidades beneficiarias.

De acuerdo con lo anterior, esta ponencia propone una revisión teórica sobre el concepto de “integración social” y sus dimensiones, así como su incorporación en la nueva Política Nacional de Desarrollo

<sup>29</sup> Universidad Politécnica de Madrid, Universidad Viña del Mar. Correo: rodrigo.torreblanca@uvm.cl

<sup>30</sup> Universidad Politécnica de Madrid. Correo: eva.alvarez@upm.es



Urbano en Chile (PNDU, 2014) y en el Proyecto de Ley de Integración Social y Urbana que actualmente se encuentra en plena discusión legislativa; En segundo lugar, se analiza el caso concreto de la relocalización de los campamentos del Gran Valparaíso (Chile), con el fin de evaluar en que medida las políticas habitacionales de relocalización, han contribuido a una mayor integración social y urbana de las familias beneficiarias respecto de su situación original en el campamento.

Mediante un análisis basado en datos geoespaciales y en el Sistema de Indicadores y Estándares de Calidad de Vida y Desarrollo Urbano en Chile (SIEDU), se examina la proximidad de los condominios sociales de relocalización a los servicios y equipamientos públicos básicos, y movilidad sustentable (espacios públicos, educación, salud, trabajo, movilidad y transporte, cultura, deporte y esparcimiento), presentes en el barrio y en relación con la ciudad. A su vez, se realizan entrevistas semiestructuradas a familias beneficiarias con el fin de analizar sus prácticas y discursos (Giddens, 1984), recogiendo sus percepciones acerca del proceso de adaptación e incorporación al nuevo contexto urbano (participación, autogestión, interacción social, seguridad), en relación con su experiencia previa en el campamento y las capacidades adquiridas.

Para la recolección de datos se estudian tres condominios sociales ejecutados por el estado, todos ellos ubicados en el sector de Placilla de Peñuelas en la comuna de Valparaíso, considerando que en estos proyectos se han relocalizado a un total de 385 familias entre el 2014-2018, constituyéndose en el sector con mayor concentración de relocalizaciones en el Gran Valparaíso (Chile).

Los principales resultados dan cuenta de que los condominios sociales de relocalización que se estudiaron, si bien han contribuido a mejorar en ciertos aspectos las condiciones de habitabilidad en la vivienda, han generado nuevas situaciones de segregación urbana y desarraigo sociocultural, ya que los barrios en los que se han construidos están muy lejanos al lugar de origen de las familias, con condiciones ambientales contrapuestas y fuertes contrastes entre segmentos sociales. Los barrios en los que han sido relocalizadas las familias presentan brechas en el acceso equitativo a servicios básicos y equipamientos urbanos.

**Palabras clave:** Integración social, segregación social, autoproducción del espacio, producción social del hábitat.

## ENTRE LA ESPECULACIÓN Y LA ACUMULACIÓN: EL CARÁCTER PRODUCTIVO DE LA LEGALIDAD/INFORMALIDAD

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2947)

*Dammert-Guardia, Manuel<sup>31</sup>*

En esta ponencia se discute los mecanismos de acceso a suelo y vivienda en la ciudad fronteriza de Tacna, a partir de discutir las estrategias familiares y procesos de acumulación realizadas por la población. Se presta especial a la interrelación de tres tipos de actores: asociaciones y organizaciones que pueden operar como mecanismos de tráfico de tierra (loteo) y formalización, así como demanda de la población interesada en resolver un problema habitacional o una forma de acumulación; las familias, como núcleo básico de reproducción social, las cuales llevan a cabo dinámicas de supervivencia y especulación respecto a los procesos de acceso a nuevo suelo y vivienda; las acciones de las instancias subnacionales de gobierno que formalizan y promueven las estrategias informales de inserción residencial. Se propone, a partir del estudio de caso y trabajo de campo realizado el 2013 y 2019, que la categoría de informalidad es insuficiente para comprender las características centrales del proceso de especulación, acumulación e inserción residencial de sectores populares.

**Palabras clave:** Informalidad, vivienda, crecimiento.

<sup>31</sup> Docente, PUCP. Correo: mdammert@pucp.edu.pe

## REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA E PARTICIPAÇÃO POPULAR: NOTAS SOBRE A EXPERIÊNCIA NA COMUNIDADE FAZENDINHA-SAPÊ (NITERÓI, BRASIL)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2829)

*Bienenstein, Regina*<sup>32</sup>

*Helfreich, Francine*<sup>33</sup>

*Veronez, Michelly*<sup>34</sup>

*Carvalho, Júlia*<sup>35</sup>

*Inocente, Gabriela*<sup>36</sup>

A questão fundiária nas cidades brasileiras é expressão de uma urbanização segregada e desigual onde populações mais pauperizadas são relegadas a locais impróprios que não interessam ao capital imobiliário. Contudo, ficam à mercê de ações de remoção, sejam por entes públicos, sejam por agentes privados, quando a terra ocupada é demandada pelo setor imobiliário.

O tema está presente na pauta dos movimentos populares desde a segunda metade do século passado e, apesar das conquistas legislativas e de planejamento, pouco se tem avançado no sentido de garantir a democratização do acesso à terra.

Este texto discute brevemente o desenvolvimento do projeto de extensão universitária “Projeto Popular de Regularização Urbanística e Fundiária Plena da comunidade Fazendinha- Sapê, Niterói, estado do Rio de Janeiro, Brasil”, enquanto instrumento de luta pelo direito à cidade e à moradia. Destaca os desafios enfrentados, especialmente frente à pandemia de Covid-19, em curso.

Nesta reflexão, partimos do pressuposto de que o espaço urbano capitalista constitui arena privilegiada da luta de classes e local onde trabalhadores expressam reivindicações. Conforme Harvey (2012, p. 73), trata-se de um cenário no qual “os direitos de propriedade privada e a taxa de lucro se sobrepõem a todas as outras noções de direito”. Nesse enfrentamento, consideramos a segurança na posse da terra como instrumento importante de consolidação do direito a um lugar na cidade.

A Fazendinha, tomada aqui como caso-referência, é um núcleo urbano informal consolidado, com algumas características rurais,<sup>37</sup> situado na região do Sapê, Niterói. Nele residem aproximadamente 350 famílias, descendentes dos primeiros ocupantes que lá chegaram na primeira década do século XX.

<sup>32</sup> Professora Titular do Programa de Pós-graduação em Arquitetura e Urbanismo (PPGAU/UFF) e coordenadora do Núcleo de Estudos e Projetos Habitacionais e Urbanos (NEPHU/PROEX/UFF), Pró-Reitoria de Extensão da Universidade Federal Fluminense. E-mail: bienenstein\_regina@id.uff.br

<sup>33</sup> Professora Associada da Escola de Serviço Social e do Programa de Pós-graduação em Serviço Social e Desenvolvimento Regional (PPSSDR/UFF). Pesquisadora Associada do Núcleo de Estudos e Projetos Habitacionais e Urbanos (NEPHU/PROEX/UFF) e Coordenadora do Núcleo de Estudos e Pesquisas sobre Favelas e Espaços Populares (NEPFE) da Universidade Federal Fluminense. E-mail: francinesantos@yahoo.com.br

<sup>34</sup> Historiadora e Jurista, pesquisadora do Núcleo de Estudos e Projetos Habitacionais e Urbanos (NEPHU/PROEX/UFF). E-mail: veronez.michelly@gmail.com

<sup>35</sup> Graduada em Serviço Social pela Universidade Federal Fluminense. Integrante do Núcleo de Estudos e Projetos Habitacionais e Urbanos (NEPHU). E-mail: julia\_carvalho@id.uff.br

<sup>36</sup> Graduada em Arquitetura e Urbanismo pela Universidade Federal Fluminense, bolsista de extensão junto ao/PROEX/UFF. E-mail: gabrielainocente@hotmail.com

<sup>37</sup> “Aquele de difícil reversão, considerados o tempo da ocupação, a natureza das edificações e a localização das vias de circulação”. BRASIL, Lei 13.465/17, art. 9º, inc. III.

O assentamento é composto por seis glebas<sup>38</sup> pertencentes ao mesmo grupo familiar e foi demarcada como Zona Especial de Interesse Social pelo Plano Diretor de Niterói (Lei Municipal nº 3385/2019). A comunidade busca a regularização fundiária desde 2010, quando uma proposta de construção de conjunto habitacional com 5 mil apartamentos ameaçou modificar sua configuração.<sup>39</sup> O movimento pela anulação do projeto se transformou na luta pelo direito à terra e pela urbanização do assentamento.

Atualmente, seus moradores integram o Fórum de Luta pela Moradia de Niterói<sup>40</sup> e, desde 2018, contam com a assessoria técnica do Núcleo de Estudos e Projetos Habitacionais e Urbanos da Universidade Federal Fluminense (NEPHU-PROEX-UFF)<sup>41</sup> que, com equipe multidisciplinar, vem desenvolvendo o Projeto Popular mencionado.

A regularização fundiária como meio concretizador do direito social à moradia confere segurança à posse da terra e seu reconhecimento como direito. Assim, a conquista da propriedade garantirá um espaço de vida, liberdade, segurança e dignidade.

No Projeto Popular, o enfoque de regularização fundiária adotado, além da dimensão jurídica, inclui a urbanística, ambiental e social. Inicialmente, em permanente diálogo com os moradores, elaborou-se um diagnóstico popular, considerando essas variáveis. Houve cuidado especial com a linguagem gráfica, utilização de cartografia e esquemas que pudessem facilitar a compreensão sobre o território pelos moradores e pela equipe técnica. Áreas de preservação ambiental, situações de risco e regiões de adensamento excessivo foram georreferenciadas, discutidas e avaliadas com os moradores em assembleias e oficinas.

O cenário obtido apontou para a necessidade de reassentar famílias em condição de risco. A próxima etapa demandará a definição coletiva e negociada de possíveis alternativas para os problemas encontrados, incluindo os reassentamentos. Isto exigirá uma reflexão sobre os objetivos do movimento e sobre o enfoque que adotarão quanto à moradia: um direito a ser assegurado a todos os moradores ou uma mercadoria a que apenas uma parte terá acesso? Esta não será uma etapa fácil, já que a solução dos problemas demandará alterar posses, há muito consolidadas.

Dialogando com Harvey (2008), é importante lembrar que é sempre preciso definir o tipo de cidade que se deseja, questão indissociável dos tipos de vínculos sociais, interação com a natureza, estilos de vida e valores que se ambicionam. Nesse sentido, o direito à cidade é mais que a liberdade individual de ter acesso aos recursos urbanos, é o direito de mudar a cidade. Além disso, é um direito coletivo, e não individual, já que essa transformação depende do exercício de um poder coletivo para remodelar os processos de urbanização. Por isso, o projeto reivindica com centralidade a participação popular e o protagonismo do morador.

O Projeto Popular aqui brevemente apresentado é fruto da atuação de uma Universidade pública que, através de ação extensionista promove diálogo com segmentos sociais pauperizados, além de contribuir para a formação de profissionais capazes de responder às suas demandas e necessidades, em oposição àquela formação voltada exclusivamente para os interesses do mercado e das elites.

Os desafios para a concretização dessa experiência dialógica aumentaram a partir da pandemia, colocando como única alternativa a comunicação virtual, com todos os obstáculos e desafios que isto

<sup>38</sup> Conforme Cartório de Registros de Imóveis de Niterói.

<sup>39</sup> O projeto “Bairro Modelo”, grande conjunto composto por prédios com um total de 5 mil apartamentos, abrigaria as vítimas do deslizamento do Morro do Bumba, os moradores da Fazendinha e de outras áreas populares.

<sup>40</sup> Espaço horizontal que reúne moradores e lideranças de diferentes territórios populares que lutam pelo direito à cidade e à moradia.

<sup>41</sup> O NEPHU é um núcleo de apoio à pesquisa e à extensão, ligado à Pró-Reitoria de Extensão da Universidade Federal Fluminense. Desde o início de 1983, apoia o movimento popular em sua luta pelo direito à cidade e à moradia.

implica. A opção foi dividir os moradores em pequenos grupos, por quadra, e aperfeiçoar ainda mais a linguagem utilizada. Progressivamente, os moradores se integram no projeto e rompem-se as barreiras da distância física.

Importante reconhecer que o Projeto pôde ser continuado por haver estudos prévios sobre o assentamento, e por já estar estabelecido um ambiente de diálogo e confiança entre moradores e técnicos. Contudo, ainda há muito o que avançar, inclusive concluir o cadastramento das famílias e elaborar, através de um exercício coletivo, proposta de redesenho urbanístico que elimine os problemas da área.

**Palavras-chave:** Assentamento popular, Regularização Fundiária, Moradia.

## **HÁBITAT INFORMAL, PANDEMIA Y RESILIENCIA. RECURSOS, POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS EN TRES BARRIOS INFORMALES DE REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES (ARGENTINA)**

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (589)

*Scheinsohn, Mariano<sup>42</sup>  
Cabrera, Cecilia<sup>43</sup>*

La ponencia propone presentar parte de un trabajo de investigación desarrollado en el marco del Seminario “Pobreza, Hábitat y Gestión Ambiental” que integra el módulo de formación en investigación social de la Licenciatura de Sociología de la UBA. En la propuesta pedagógica de dicho curso se incentiva a los estudiantes a realizar una experiencia práctica, a través de la formulación de proyectos de investigación que aborden problemáticas socio-urbanas y territoriales de la Región Metropolitana de Buenos Aires.

El mencionado trabajo de investigación se desarrolla a su vez como continuidad de varias líneas de indagación desarrolladas en antecedentes de proyectos – bienales y trienales – que los autores han venido desarrollando desde hace más de una década respecto a temáticas vinculadas con la producción de hábitat informal, desigualdad y políticas públicas relativas al hábitat.

La ponencia se focaliza en el análisis y la comprensión de las prácticas y los sistemas de significación presentes en los procesos de producción de hábitat informal, y su relación con la implementación de políticas públicas y la acción de las organizaciones sociales, considerando el proceso socio-histórico de su configuración para comprender las dinámicas específicas de estas relaciones en el contexto de la pandemia.

Desde esta perspectiva se propone analizar e interpretar dichos procesos a través de la presentación de tres barrios informales del Región Metropolitana de Buenos Aires, los cuales resultan significativos por sus procesos de configuración socio-espacial, la intervención estatal y sus organizaciones sociales. Los tres casos que se van presentar y analizar son: la Villa/Barrio 31, la Villa/Barrio 20 y la Villa Azul-Itati. Se trata de tres barrios informales que se han ido configurando socio-territorialmente desde hace más de 50 años y que en último período han contado con diversos grados de intervención por parte del Estado, a través de políticas públicas de “urbanización” y “reurbanización”. Acciones y políticas que durante el contexto de pandemia en el año 2020 han debido enfrentar situaciones complejas y problemáticas.

Particularmente se hará eje en la situación en que el surgimiento de la pandemia encontró a los barrios mencionados y cuáles fueron las estrategias que se desplegaron en respuesta a este contexto excepcional, tanto desde el Estado como desde los habitantes.

Desde este punto de vista y con el objetivo de entender diversos aspectos de esta problemática, se adoptará una perspectiva analítica que permitirá interpretar: las condiciones del contexto y el papel del Estado; el rol de las organizaciones de base; el proceso de colectivo construcción de resistencia y resiliencia dentro de la comunidad (orígenes, acciones, recursos, etc.); y los logros y desafíos pendientes.

<sup>42</sup> Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Sociales, Cátedra Scheinsohn. Correo: marianoscheinsohn@yahoo.com.ar

<sup>43</sup> Universidad de Buenos Aires, Instituto Superior de Urbanismo, Territorio y Ambiente. Correo: ceciliac1@yahoo.com

En función de este objetivo, el análisis se desarrollará desde la perspectiva de la tríada analítica de Giddens, que refiere a tres tipos de relaciones a través de las cuales se constituyen las prácticas sociales y su dinámica de transformación: (1) estructuras de asignación, relacionadas con el flujo de recursos; (2) estructuras legitimadas y legitimantes, relacionadas con la constitución de reglas, normas y su regulación y ejecución; y finalmente (3) sistemas de significación, relacionados a las racionalidades y discursos emergentes (Giddens, 1984; Healey, 2007; Smith y García-Ferrari, 2012).

Esta perspectiva teórico-metodológica permitirá comparar el modo en que el contexto de pandemia expuso y visibilizó el estado de situación de los tres barrios, para observar las homologías y diferencias entre ellos. Especialmente se observarán las prácticas resilientes de la población detectadas en cada caso en función de la territorialización y apropiación (y reformulación) de los métodos y contenidos de las políticas públicas.

Esta perspectiva permitiría dejar de considerar a los barrios informales como objetos pasivos de aplicación de políticas y de acciones asistenciales, especialmente considerando los procesos que fueron desarrollados por las organizaciones sociales en articulación con diversas áreas del Estado en la atención de emergencias y en la aplicación de programas de asistencia en el contexto de pandemia.

Entendiendo así que frente a la compleja problemática de la experiencia de la pandemia y sus impactos y reconfiguraciones respecto a los procesos socio-urbanos y las desigualdades persistentes, resulta relevante desarrollar un examen crítico sobre los modos y perspectivas en que se aborda y construye el conocimiento, con la intención de hacer visible el modo en que se configuran y producen colectivamente los objetos de indagación e intervención y las categorías de análisis de nuestras disciplinas.

**Palabras clave:** Habitat Informal, Pandemia, Prácticas Resilientes, Organizaciones Sociales, Políticas Públicas.

## PANORAMA DOS CONFLITOS POR MORADIA EM NITERÓI, BRASIL (2018-2020)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
 Tipo de presentación: Ponencia (811)

*Bienenstein, Glauco*<sup>44</sup>

*Gualberto Gomes, Marcelle*<sup>45</sup>

*Aguiar Maciel, Ana Clara*<sup>46</sup>

*Mendes Mesquita de Sousa, Daniel*<sup>47</sup>

Este trabalho apresenta os primeiros resultados do projeto de pesquisa intitulado “A Universidade e o Direito à Cidade: Acompanhando e Mapeando Conflitos”, na Universidade Federal Fluminense, Niterói, Brasil. Desse modo, este trabalho ilustra o mapeamento e análise realizados de 2018 a 2020 dos conflitos das comunidades e das ocupações ocorridas na supracitada cidade. Além de professores e alunos, a pesquisa envolveu o Fórum de Luta pela Moradia, FLM, um coletivo de segmentos sociais organizados. Assim, compreende-se que o trabalho possibilita dar visibilidade e fornecer instrumentos que respaldam a luta destas comunidades, resultando numa práxis que associa o conhecimento técnico e popular.

A partir da década de 1990, as sucessivas administrações municipais da cidade de Niterói passam a adotar uma nova pauta urbana identificadas com o planejamento estratégico, dentre outras não menos importantes iniciativas, na implementação de grandes projetos e na busca de melhores posições no ranking de qualidade das cidades brasileiras. Dessa maneira, talvez não por acaso, isso tenha resultado na sua colocação entre as sete cidades mais bem colocadas na escala nacional e estadual, com o maior Índice de Desenvolvimento Humano do Estado do Rio de Janeiro (Censo, 2010).

Porém, no ano de 2012 a cidade possuía cerca de 40 mil moradias em assentamentos precários e um déficit habitacional de 15 mil famílias (NEPHU, 2013). Assim, ao longo da história e diante da crescente orientação de corte neoliberal adotada tanto no país quanto na gestão da cidade, assistiu-se à emergência de diversas contradições e, conseqüentemente, conflitos de natureza socioespacial.

Figura 1. Mapas do Brasil, Região Metropolitana do Estado do Rio de Janeiro e cidade de Niterói, respectivamente.



<sup>44</sup> Professor Titular do Programa de Pós-Graduação em Arquitetura e Urbanismo da Universidade Federal Fluminense. E-mail: gb@id.uff.br

<sup>45</sup> Graduanda de Arquitetura e Urbanismo pela Escola de Arquitetura e Urbanismo da Universidade Federal Fluminense. E-mail: mgualberto@id.uff.br

<sup>46</sup> Graduanda de Arquitetura e Urbanismo pela Escola de Arquitetura e Urbanismo da Universidade Federal Fluminense. E-mail: anaclaraaguiarmaciel@id.uff.br

<sup>47</sup> Doutorando do Programa de Pós-Graduação em Arquitetura e Urbanismo da Universidade Federal Fluminense. E-mail: danielmendesms@yahoo.com.br



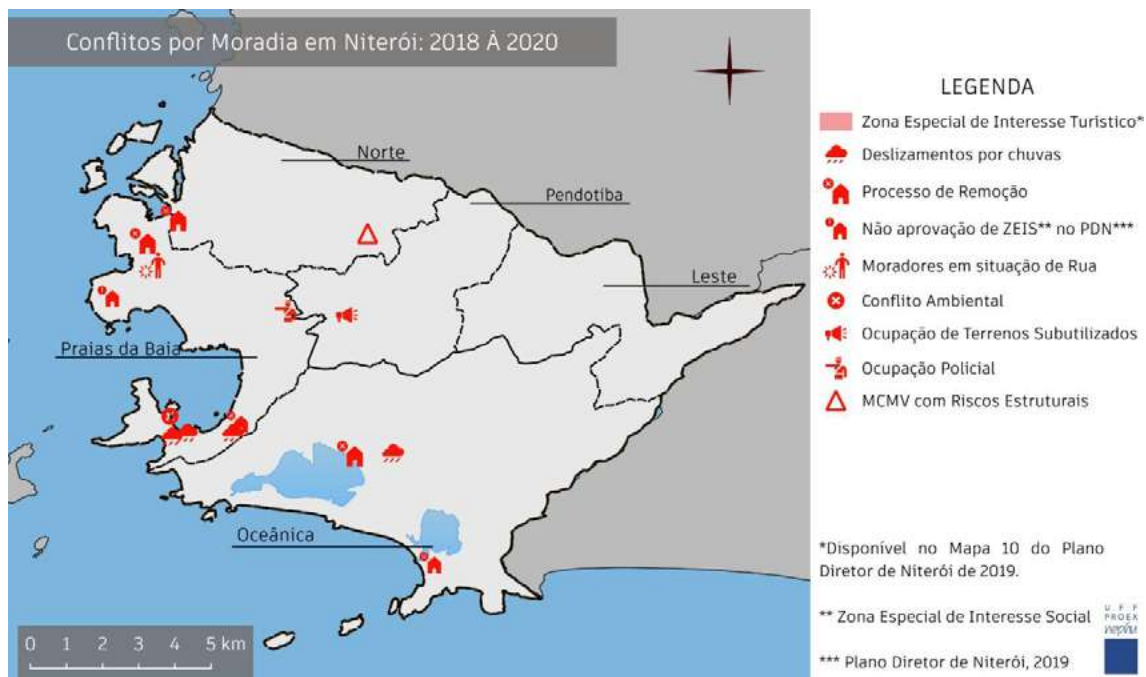
O projeto se baseia nas orientações de Almeida (2018, n.p.) relativa à noção de conflito encontrar-se articulada à constatação de que “as sociedades não são homogêneas, visto que são marcadas por conflitos, antagonismos e contradições que não são eliminados”. Dessa maneira, como desdobramento de tal percepção, compreende-se que eventos que envolvam disputas e/ou lutas no tecido socioespacial, necessariamente impõem ferramentas que têm o conflito como categoria central.

Nesta direção, destaca-se que o planejamento deve ser realizado de modo a aglutinar a contribuição técnica e os dados empíricos dos que vivenciam o local de acordo com suas complexidades e potencialidades. O resultado deste trabalho coletivo deverá ser uma ferramenta feita “com” e “para” a comunidade participante, construindo elementos que respaldam a luta pelo direito à cidade da mesma (Velloso, 2013).

A pesquisa empírica levantou, organizou e analisou os seguinte dados: dentre eles: as manifestações do conflito; encaminhamentos; reclamados, ou seja, aqueles são alvo das reivindicações; os reclamantes (antagonistas nos processos de conflito); comunidades envolvidas; classificação das medidas contextualizadas no conflito em estruturantes e emergenciais, em que as primeiras são as que demandam por ações vinculadas à definição de uma política habitacional no município, e as segundas são aquelas que requerem ações urgentes; dentre outros itens.

Até o momento, a pesquisa identificou que os conflitos por moradia em Niterói têm, predominantemente, se localizado nas áreas indicadas na Figura 2 (Zona de Especial Interesse Turístico), o que possivelmente indica que há um processo de limpeza social nesta área valorizada da cidade, e que, durante a implementação de futuros projetos urbanos, os segmentos sociais subalternizados que nela se encontram, possam vir a enfrentar processos de gentrificação. Dentre os outros conflitos identificados, encontram-se aqueles relativos a riscos de desabamento, remoções, ocupações e também reivindicações por políticas públicas de habitação (Figura 2).

Figura 2. Espacialização dos conflitos no mapa da cidade de Niterói.



NEPHU-PROEX-UFF, 2021.

Assim, foram identificadas 53 manifestações por moradia, nas quais podemos verificar algumas tendências, tais como: (1) Constância do Governo Municipal como principal reclamado ao longo dos anos (Figura 3); (2) Apesar da maioria das manifestações serem realizadas pelos próprios moradores,

há um diálogo e incentivo dos movimentos sociais (Figura 4); (3) É possível também observar que parte significativa das manifestações têm como principal motivo a busca por uma política habitacional para o município e a produção de habitação por moradia popular.

Figura 3. Agentes sociais dos conflitos, denominados reclamados.

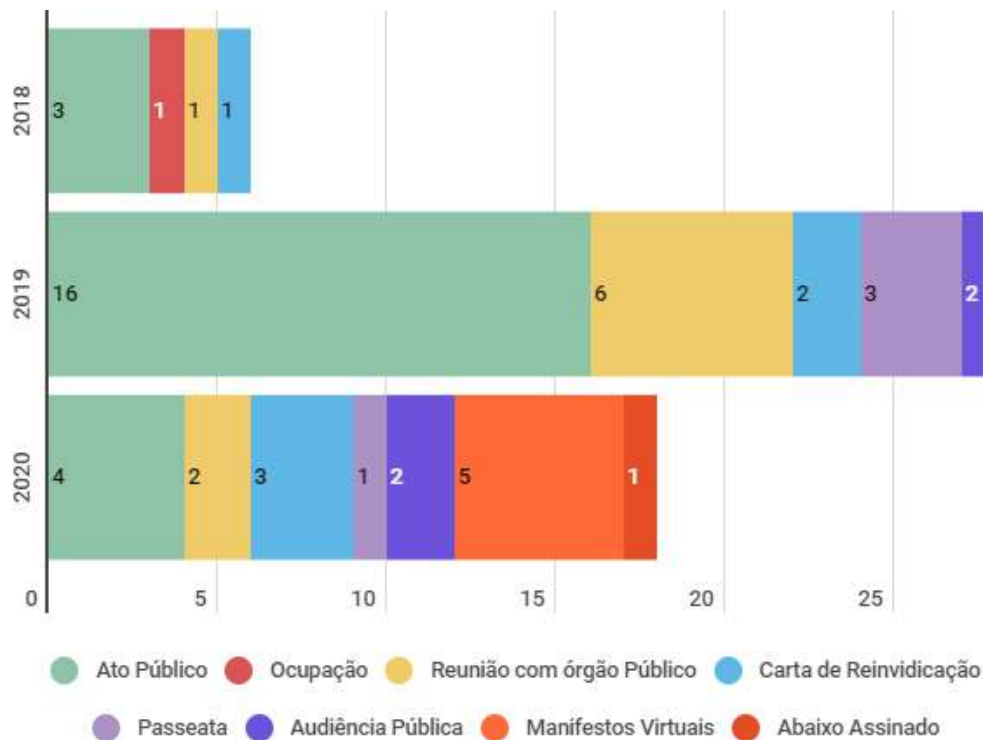


Figura 4. Manifestantes por moradia, denominados reclamantes.



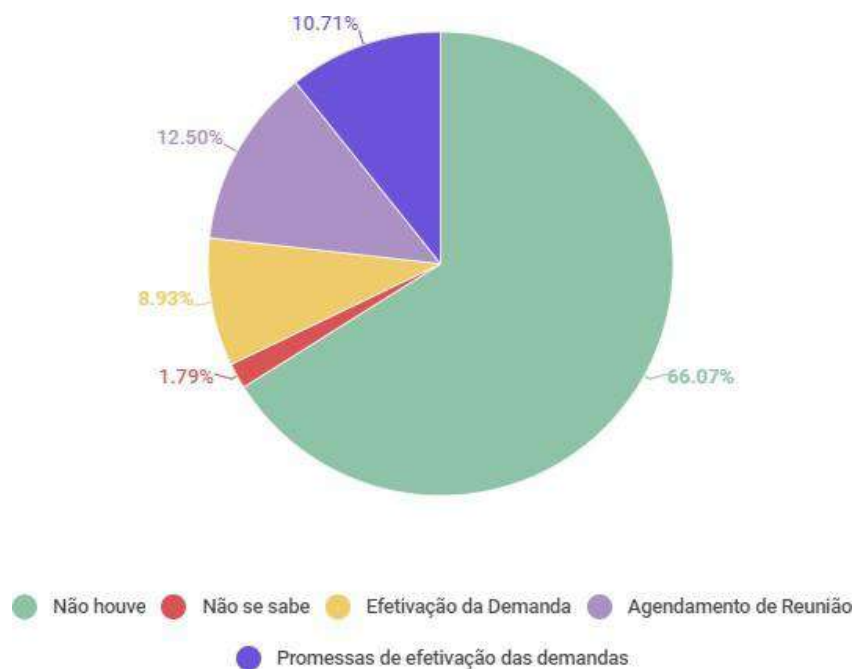
A pandemia de COVID-19 modificou as dinâmicas das lutas por moradia, criando novas ferramentas e interações, assim como novos objetos de luta. Se antes a população lutava por políticas habitacionais, aluguel social (benefício assistencial mensal direcionado a famílias que se encontram sem moradia) e produção de habitações, hoje, somado a isto, também reivindica o direito ao isolamento social. Por mais que o número absoluto das manifestações tenha diminuído – já que foi necessária uma rearticulação das estratégias de luta em um cenário inédito – a ininterrupta busca por validação de seus direitos demonstra um fortalecimento da luta e a manutenção das disputas. Com a pandemia, os moradores passaram a incluir manifestos virtuais como forma de luta, embora apesar da recomendação do isolamento social, tenham necessitado ir às ruas para reivindicar seus direitos (Figura 5).

Figura 5. Formas de manifestação por moradia.



Vale também ressaltar a ausência de respostas por parte do Poder Público – sendo o Executivo Municipal o principal ente reclamado. De 2018 a 2020, 66% das manifestações não foram respondidas e somente 9% tiveram encaminhamentos eficazes. Isto parece convergir tanto para reivindicações que buscam políticas públicas, quanto para reivindicações de cunho emergencial, como o aluguel social e contenção de encostas com risco de deslizamento, por exemplo.

Figura 6. Encaminhamentos dados pelo poder público às manifestações.



Avalia-se que o levantamento dos conflitos por moradia na cidade de Niterói constitui uma importante contribuição na identificação dos agentes, objetos e encaminhamentos dos conflitos na cidade, permitindo identificar os problemas e a organização das lutas e disputas no tecido socioespacial. Tal possibilidade pode fortalecer a articulação de saberes técnicos e comunitários, e conseqüentemente uma práxis emancipatória nos territórios populares. Este é o nosso entendimento da função social da universidade pública gratuita e socialmente referenciada, num país como o Brasil, extensivo à América Latina, que apresenta um crescente grau de desigualdade socioespacial.

**Palavras-chave:** Manifestações, Moradia, Conflitos, Niterói.

## CIUDAD VERTICAL: LA NUEVA FORMA DE LA PRECARIEDAD HABITACIONAL, ESTACIÓN CENTRAL, SANTIAGO DE CHILE (2008-2018)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (283)

*Rojas Symmes, Loreto<sup>48</sup>*

En Chile la discusión en torno a la precariedad habitacional se ha centrado en asentamientos informales y viviendas sociales, no considerando hasta ahora la nueva producción residencial vertical como una tipología sujeta a vincular a la categoría teórica y analítica de la precariedad.

Sin embargo, a la luz de los nuevos procesos de verticalización que se están desarrollando en comunas del Área Metropolitana de Santiago de Chile, específicamente en la comuna de Estación Central (torres de 30 pisos, 1.000 departamentos, 37 departamentos por piso, 1 ascensor cada 259 departamentos y 30 m<sup>2</sup> promedio de superficie total), se propone pensar las dinámicas de verticalización como procesos de precarización, más que en el registro habitual, vinculado a renovación urbana.

En función de lo anterior, se invita a pensar la precariedad más bien como proceso, bajo un contexto neoliberal que tiene como resultados nuevos “bordes, márgenes o reversos” de la precarización, no analizado para las ciudades chilenas, abordados a partir de 4 dimensiones: física, económica, política y social.

Estos “bordes, márgenes o reversos” de la precarización, estarían evidenciando además una paradoja en la medida que la precariedad se estaría produciendo justamente en territorios con mayor desarrollo inmobiliario, siendo por tanto, la política urbana una productora de precariedad bajo la figura de un aparente desarrollo.

El objetivo fue analizar el impacto de la producción residencial vertical de la comuna de Estación Central, desde su dimensión interior (física, política, económica y social) bajo la categoría teórica y analítica de la precariedad habitacional.

Dada la naturaleza de esta investigación y sus distintas dimensiones, se establece una doble condición que es central para el enfoque metodológico. Esta doble condición está dada por una doble mirada: una aproximación externa y otra interna al objeto de estudio.

La aproximación externa, se enfoca en la identificación y caracterización de los aspectos físicos (infraestructura) de la nueva edificación vertical, a través de un análisis basado en un grupo definido de variables, explicativa de esta nueva tipología habitacional. El objetivo de esta aproximación es relevar información base, que posteriormente será analizada y vinculada a otras dimensiones de la investigación.

La aproximación interna por su parte, hace foco en las dimensiones económica, política y social, específicamente en cómo se vive al interior de la nueva edificación vertical. Bajo estas dimensiones se dota de significado la aproximación externa (infraestructura), buscando dar respuesta a interrogantes planteadas en esta investigación.

La doble condición descrita demanda la integración de métodos, bajo un diseño mixto de investigación, donde lo externo responde a técnicas cuantitativas y lo interno a cualitativas.

Los resultados de la investigación dan cuenta que la producción residencial de la comuna de Estación

<sup>48</sup> Directora Departamento de Geografía, Universidad Alberto Hurtado. Santiago de Chile. Correo: lerojas@uahurtado.cl

Central representa una “nueva forma de precariedad habitacional”, centrada en edificación densa y vertical, producida por el sector privado y localizada en una zona central, de renovación urbana y de gran dinamismo inmobiliario. Esto da cuenta de la ampliación del concepto de precariedad, no sólo desde el punto de vista de la tipología habitacional, sino que también desde la localización y el actor productor, ampliando con ello la visión reduccionista del uso del concepto en el ámbito nacional y aportando, además, una categoría teórica para comprender las nuevas expresiones que emergen a la luz de los recientes desarrollos inmobiliarios.

Los resultados de la investigación reportan, además, que esta “nueva forma de precariedad habitacional” no tiene sólo una expresión física, sino que también política, económica y social, ampliando con ello las aristas tradicionales vinculadas al estudio de la precariedad habitacional. Se considera que en este punto hay una contribución central, no sólo desde los hallazgos para el caso en estudio, sino que también para la discusión teórica respecto del concepto de precariedad propiamente tal.

Lo anterior se complementa con la necesidad de comprender que las distintas expresiones de la precariedad habitacional son parte de un “proceso de producción residencial precario”, que va visibilizando en cada dimensión (física, política, económica y social), nuevos bordes o márgenes específicos de la precariedad habitacional, es decir, estados y situaciones de marginalidad, desequilibrio o descuido, que van definiendo un sistema de vida lábil para los residentes que habitan en estas mega estructuras residenciales.

La reflexión más clara a partir de lo desarrollado es la distancia ideológica entre la concepción de la vivienda y el impacto que genera en las personas que la habitan. En concreto, una profunda desconexión entre la forma de la vivienda y la forma de habitar, que se expresan en esta investigación como bordes o márgenes de una nueva forma de precariedad habitacional.

**Palabras clave:** Verticalización, precariedad, vivienda.

**TOMAS DE TIERRAS Y DIFICULTAD DE ACCESO AL SUELO URBANO  
EN CONTEXTO DE PANDEMIA.  
EL ROL DEL ESTADO EN LOS PROCESOS DE LUCHA POR LA TIERRA  
Y EN LA MEJORA DEL ACCESO AL SUELO URBANO DURANTE LA PANDEMIA  
POR COVID-19 EN EL PARTIDO DE LA PLATA, BUENOS AIRES, ARGENTINA**

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (3337)

*Alessio, Agustín<sup>49</sup>  
Pérez, Valeria Irina<sup>50</sup>*

Las ciudades capitalistas latinoamericanas contemporáneas comparten ciertos rasgos distintivos en su estructura y morfología producto de su sistema de acumulación capitalista periférico, sumado a rasgos generales del neoliberalismo (Jaramillo, 2008; Pradilla, 2014). Dichos rasgos o características comunes son recurrentes y tienen que ver con la estructura económica y social de estas ciudades que, a través del funcionamiento del mercado de suelo se plasman en el territorio. Entre ellos, se puede mencionar el hecho de la existencia de un mercado “informal” o “popular” que tiene un gran peso cuantitativo, un crecimiento poblacional muy acelerado con un lento crecimiento económico, un nivel elevado de desempleo y bajos salarios, entre otros (Jaramillo, 2008). Este régimen de bajos salarios excluye a gran parte de la población de la demanda de muchos bienes y servicios producidos de manera capitalista, en este caso, el suelo bien ubicado y servido. Sumado a esto, la debilidad estatal en la regulación del mercado de suelo y en la provisión de bienes y servicios básicos, contribuye a la valorización del territorio que se traslada en un lento pero constante aumento de los precios del suelo.

En este contexto cabe aclarar que, las decisiones de política urbana pueden transformar los indicadores urbanísticos e impactar en la dotación de infraestructura y servicios, generando una valorización diferencial del territorio. Actualmente, la valorización inmobiliaria suele ser absorbida por los propietarios sin que el Estado recupere parte de la misma y se genere una distribución más equitativa de cargas y beneficios del proceso de urbanización. Esto al mismo tiempo limita las posibilidades de financiamiento del desarrollo urbano y las posibilidades de acceso al suelo a amplios sectores de la sociedad.

Existen diferentes formas de acceder y producir suelo urbano, Abramo (2012) plantea tres lógicas: la estatal, donde las decisiones tomadas desde el poder ejecutivo facilitan o dificultan el acceso al suelo para los diversos sectores de la sociedad. La privada, de la cual forman parte los sectores con capacidad económica suficiente como para producir urbanidad en términos legales. Y la lógica de la necesidad, conformada principalmente por los sectores populares, quienes de manera informal auto producen los espacios que habitan.

<sup>49</sup> Instituto de Políticas del Ambiente Construido (IIPAC). Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional de La Plata. Correo: agustinalessio9@hotmail.com

<sup>50</sup> Laboratorio de Planificación y Gestión Estratégica (LPG/E). Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional de La Plata. Correo: perez.valeria56@gmail.com

En este contexto, las tomas de tierras constituyen una de las estrategias predominantes a través de la cual los sectores populares pueden resolver de manera autónoma sus urgencias habitacionales (Izaguirre y Aristizábal, 1988; Cravino, 1998; Giaretto, 2010). Ante este escenario, las intervenciones estatales han mostrado estrategias en torno a la intervención y la omisión (Rodríguez, 2007). Con respecto a la primera, se detectan dos alternativas: la búsqueda de soluciones para los sectores populares o las políticas represivas que derivan en desalojos en pos de proteger la propiedad privada. En relación a la omisión, suele ser una práctica común en estos procesos, dando lugar a lo que algunos autores llaman producción social del hábitat (Di Virgilio, 2013).

En el Partido de La Plata, las posibilidades de acceso al suelo urbano bajo normas legales para amplios sectores están gravemente restringidas. Para graficar esto, se puede mencionar que una familia con los ingresos más bajos en el Partido debía invertir la totalidad de su ingreso familiar por 35 años para poder acceder a un terreno a 13 km del centro administrativo y con servicios básicos (Pérez et al., 2020). Ante este escenario, en las últimas dos décadas, el crecimiento de barrios populares en el Partido aumentó de 5 a 124 (González, 2014). En el año 2004 y 2015 se registraron 149 denuncias por diversos intentos de tomas de tierra en la ciudad de La Plata (Di Croce Garay y Alessio, 2018). El 45% de estos procesos terminó en desalojos, hay un 35.6% de los casos de los que no se tiene información concreta de sus desenlaces, un 16.7% se quedó con las tierras ocupadas y en el 2.7% los vecinos fueron relocalizados (Di Croce Garay y Doucet, 2019).

Con lo antedicho, se puede observar de manera creciente la dificultad o imposibilidad de amplios sectores para poder acceder al mercado de tierras “formal”, y su respuesta ante la urgencia habitacional. Es así que la ocupación de las mismas termina siendo una forma dominante de apropiación del espacio urbano en el Partido de La Plata.

En este contexto, el presente artículo pretende mostrar el aumento en la cantidad de tomas de tierras en el Partido de la Plata durante el año 2020, coincidente con el Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO) en el contexto de pandemia por COVID-19. Se profundizará en las respuestas que se dieron desde el Estado ante la emergencia habitacional, las cuales adquirieron diferentes aristas: procesos donde se forzaron desalojos y otros en los que desde el poder ejecutivo se generaron soluciones a favor de las demandas de los sectores populares.

El abordaje metodológico del caso de estudio incorpora técnicas cuantitativas y cualitativas. Primeramente con una revisión y recopilación de información primaria a partir de artículos periodísticos locales. Estos datos se sistematizan en tablas y gráficos. Posteriormente, se georreferencia la información obtenida en mapas elaborados con Sistemas de Información Geográfica (SIG).

En síntesis, se considera fundamental pensar nuevas estrategias e incorporar nuevos instrumentos de intervención estatal en la regulación del mercado de suelo urbano y en la provisión de bienes y servicios básicos, en pos de evitar la creciente alza en los precios del suelo y atender los procesos de urbanización en áreas anegables.

En un contexto de crisis económica como el que afronta actualmente la región latinoamericana y particularmente Argentina, es de carácter urgente aplicar instrumentos que contribuyan a facilitar el acceso al suelo para sectores sociales: bajos, medio-bajos y medios.

Con lo antedicho, se puede verificar la gran dificultad que poseen amplios sectores para acceder al suelo urbano bien servido y ubicado en el Partido de La Plata. El acceso al mercado “formal” de suelo urbano ha sido históricamente restringido para amplios sectores.



Esta situación se agudizó con la crisis sanitaria del año 2020 producto de la pandemia por COVID-19, que sigue afectando a la sociedad en su conjunto, pero mucho más a quienes no tienen donde vivir.

**Palabras clave:** Toma de tierras, acceso al suelo, mercado de suelo.

## EL PAISAJE EN LOS ESPACIOS COMUNES DE LA VIVIENDA SOCIAL. REFLEXIONES PARA UN ABORDAJE PARTICIPATIVO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1755)

*Cátedra Meta Paisaje, INSITU y otros<sup>51</sup>*

En las políticas habitacionales destinadas al hábitat popular, el diseño del paisaje queda, generalmente, relegado a un segundo plano o directamente no es considerado, dando lugar de esta manera a la producción de espacios exteriores de baja calidad. Asimismo, la planificación y el diseño de paisajes ha sido principalmente un privilegio de los sectores más pudientes durante gran parte de su historia. En consecuencia, paisaje y hábitat popular pueden presentarse como campos disciplinares antagónicos. Sin embargo, si consideramos al paisaje como la espacialidad exterior de la vivienda, no solo en cuanto a ornamento o decoración, sino también en relación con aquellas dimensiones socio ambientales que dan respuesta a necesidades elementales como la sombra, el reparo de los vientos, la recreación y el encuentro con otros/as, el paisaje cobra una relevancia fundamental para la vida en común.

Ahora bien, mientras la planificación de las políticas habitacionales, suele poner el foco en la construcción de una vivienda mínima y en su funcionalidad, desestimando frecuentemente las necesidades, deseos y experiencias previas de sus destinatarios; quienes se ocupan del diseño del espacio exterior sólo ejecutan el mero ordenamiento de elementos naturales, relegando a los habitantes al rol de espectadores, sin posibilidad de intervención alguna en la configuración de su propio paisaje.

Consideramos que esta dicotomía se funda en ciertos supuestos que regulan la producción de ciudad y le otorgan un lugar específico a los sectores populares en las políticas públicas, a saber: 1) una concepción restringida del habitar en la que se privilegia la provisión de vivienda sobre otras dimensiones sociales, culturales y naturales; y 2) una concepción moderna del paisaje reducida a la existencia de especies vegetales como algo distinto a la sociedad y la cultura (Pazzarelli y Lema 2018), pasibles de ser manipuladas y comercializadas con fines ornamentales y elitistas. Este abordaje no solo desconoce las necesidades y expectativas de los destinatarios de las políticas habitacionales en términos de espacialidades, usos, materialidades y morfología, sino que también omite o minimiza los servicios ambientales que provee la naturaleza.

Por todo lo dicho hasta aquí, en este trabajo nos proponemos reflexionar sobre el ámbito comunitario de la vivienda social como una oportunidad para poner énfasis en los espacios de construcción participativa, intercambio de saberes y el cruce de miradas con los habitantes de la vivienda social.

Este trabajo se enmarca en un Proyecto de Desarrollo Estratégico de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU-UBA) a cargo de la Cátedra META Paisaje en conjunto con investigadores de distintas áreas y con la organización INSITU, como destinataria, y contando con la participación de las administraciones consorciales de los conjuntos de vivienda social donde se inserta.

Nos proponemos presentar las primeras reflexiones e interrogantes que surgen de un proceso de

<sup>51</sup> INSITU - Cátedra Meta Paisaje FADU UBA - ISU FADU UBA - CIHE FADU UBA - CENTRO POIESIS FADU UBA gabrielburgue@yahoo.com.ar, ieyras@gmail.com, marialeveratto@gmail.com, jescaladesma@gmail.com, romero.marilina@gmail.com, lucianaguglielmotti1@gmail.com, ljpgomez@agro.uba.ar, daniel.kozak@fadu.uba.ar, mmorodriguez@gmail.com, feboucau@gmail.com, regina.ruete@gmail.com, mazzucoe@gmail.com, vickyplunkett@outlook.com, barretto@fadu.uba.ar

intervención que estamos llevando a cabo en dos conjuntos de viviendas en el distrito de Vicente López. Allí, la organización INSITU implementa, desde hace algunos años, abordaje territorial para el fortalecimiento comunitario y consorcial, a través de talleres y asambleas, la producción de materiales audiovisuales y la implementación de proyectos de investigación- acción con metodologías participativas.

Cabe señalar que la apertura de estos espacios de encuentro con la excusa de la formalización consorcial – en clave comunitaria – demuestra que en este tipo de hábitat popular la producción social del hábitat (Di Virgilio y Rodríguez, 2013) puede tener lugar e, incluso, ser muy potente. Allí se dan procesos de autogestión en los que sus residentes se constituyen en sujetos activos, desplegando experiencias de politización.

En el marco del presente proyecto, que se encuentra en una primera instancia de su implementación, conformamos grupos de trabajo y comisiones de paisaje en cada barrio para llevarlo adelante. En base a los primeros relevamientos realizados y a las expectativas planteadas por las administraciones consorciales, también convocamos a artistas urbanos y deportistas de altura para participar en el diseño y la ejecución de espacios hermosos y recreativos. En esta fase, estamos desarrollando relevamientos, diagnósticos participativos, registros de imágenes, material didáctico, y planificación de talleres de diseño participativo, como instrumentos para mapear los usos actuales y deseados de los espacios comunes. El objetivo de esta primera etapa consistió en establecer una mirada común del paisaje – o los paisajes – existente/s en cada conjunto habitacional, a partir de la diversidad de saberes de los/as participantes, y relevar los deseos que sus habitantes tienen sobre los espacios comunes, sus paisajes más cercanos en permanente transformación (Ingold, 2000: 193 y 207 citado por Fabaron, 2016). Las preguntas que guían nuestras prácticas son: ¿qué paisajes se verifican en los conjuntos habitacionales en los que trabajamos? ¿qué percepciones existen sobre estos espacios? ¿cómo se pueden transformar de forma tal que promuevan (faciliten, alienten, movilicen) la vida en común? ¿cómo realizar tales intervenciones sin imponer una concepción de paisaje exógena a los deseos de sus habitantes?

Buscamos que la implementación de este proyecto resulte de utilidad para revisar críticamente la producción de paisaje en vinculación con la vivienda social. Que aporte también a la planificación de espacios comunes en otros sitios, y que ciertos aprendizajes de este proyecto puedan ser extrapolados a otros territorios con necesidades semejantes.

**Palabras clave:** Vivienda social, paisajes, participación, sustentabilidad.

## OCUPAÇÕES POR MORADIA: RAÍZES HISTÓRICO-ESTRUTURAIS E MANIFESTAÇÕES ATUAIS NO CENTRO E PERIFERIA DE SÃO PAULO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.

Tipo de presentación: Ponencia (814)

Gerardo Silva<sup>52</sup>

Iara Schiavi<sup>53</sup>

No decorrer do século XX a problemática habitacional em São Paulo foi tratada ora com autoritarismo, ora com indiferença. Um exemplo é a política higienista do início do século liderada por agentes públicos que direcionavam seus esforços à mitigação dos cortiços e habitações plurifamiliares baseados em discursos moralistas e sanitaristas (Bonduki, 2013). Com a difusão do transporte sobre rodas, houve um rápido crescimento periférico, com os trabalhadores sendo direcionados para regiões sem infraestrutura e longe do centro urbano. A política de congelamento de aluguéis na década de 1940 e despejo em massa dos locatários foi o esforço que faltava para consolidar as periferias paulistanas como o local de concentração das moradias dos trabalhadores urbanos (*idem*). Esse movimento resultou no fenômeno habitacional e urbano que redesenhou a capital paulista, a autoconstrução da casa própria, intensificando a espoliação urbana (Kowarick, 2009) e a superexploração da força de trabalho (Oliveira, 2013). Esse breve resgate histórico é relevante para que se entendam quais os reflexos atuais da urbanização da cidade de São Paulo, com sua divisão em zonas, que desencadeou um intenso processo de segregação socioespacial observado até os dias de hoje (Villaça, 2001).

Mais de um século de marginalização e precarização da habitação dos trabalhadores urbanos gerou respostas populares em diferentes momentos, como com as lutas por infraestrutura nos anéis em torno do centro da cidade e, a cada expansão da área urbana habitada para regiões mais distantes do centro, novas articulações para garantir acesso à infraestrutura urbana básica. Posteriormente, a partir dos anos 1980 houve uma intensa articulação em torno de movimentos de moradia incipientes, como o Movimento dos Quintais da Mooca e o Movimento Sem-Terra da Região Leste I, que articularam as primeiras ocupações organizadas.

Articuladas em terrenos periféricos, essas primeiras ocupações organizadas foram a semente para o fenômeno urbano e habitacional aqui estudado: as ocupações urbanas no centro e periferia de São Paulo. As ocupações, inicialmente breves e em terrenos periféricos, organizadas pelos movimentos de moradia possibilitaram ações cada vez mais robustas com conquistas junto ao poder público. Em 1997, esse modelo chegou ao centro de São Paulo por meio da ocupação de prédios ociosos, sendo que entre 1997 e 2007 ocorreram 81 ocupações na cidade (Neuhold, 2016).

Atualmente, o déficit habitacional no Brasil afeta em torno de 6,5 milhões de famílias, dentre as quais 79% pertencem à população de baixa renda (IBGE, 2015). Por outro lado, foi constatada a existência de 7,9 milhões de domicílios vagos no país, o que revela, no mínimo, uma contradição. Em meio a esse cenário, as ocupações por moradia detêm atualmente um papel importante na provisão habitacional para famílias de baixa renda, evitando, em muitos casos, que essa população fique totalmente desprovida de uma opção habitacional.

<sup>52</sup> Professor em Planejamento e Gestão do Território na Universidade Federal do ABC (Brasil). E-mail: gerardo.silva@ufabc.edu.br

<sup>53</sup> Doutoranda em Ciências Humanas e Sociais na Universidade Federal do ABC (Brasil). E-mail: iara.schiavi@gmail.com

As ocupações de moradia atuais são articuladas por movimentos de moradia organizados, o que garante maior força para resistir às pressões do poder público pelo despejo e também para lutar por opções de moradia regularizadas e definitivas às famílias. A relevância desse fenômeno motivou essa pesquisa em torno do perfil socioeconômico das famílias que habitam as ocupações no centro e na periferia de São Paulo. Os objetivos deste estudo são entender: 1) as características socioeconômicas dos moradores das ocupações estudadas; 2) mobilidade em função da localização; 3) origem geográfica dos moradores; 4) participação nos movimentos de moradia.

Para realização do presente estudo foram aplicados questionários socioeconômicos com uma amostra de 15% das famílias da Ocupação Mauá organizada no centro de São Paulo pelo Movimento por Moradia na Luta por Justiça (MMLJ) e da Ocupação Caguassú Leste na periferia leste da cidade sendo articulada pelo Movimento Sem-Teto do Centro (MSTC), além de entrevistas com coordenadores para melhor entendimento das dinâmicas de cada local. Além dos dados quantitativos e qualitativos, realiza-se um resgate histórico sobre o processo de urbanização de São Paulo e os diferentes fenômenos habitacionais na cidade no século XX com o objetivo de entender como os processos analisados são historicamente determinados.

Constatamos que as ocupações por moradia em São Paulo são uma resposta social e popular a mais de um século de espolição urbana e superexploração direcionadas aos pobres urbanos. No entanto, apesar de constituir uma alternativa de resistência às constantes investidas do poder público e neoliberalização do espaço, as ocupações em si consistem em uma forma precária de moradia, sendo os moradores das periferias ainda mais espoliados em comparação com aqueles que habitam na região central. Entende-se nessa exposição que os problemas habitacionais em São Paulo estão diretamente atrelados às raízes histórico-estruturais do modelo de urbanização incorporado na cidade e fenômenos sociais de abrangência nacional. Corrobora essa argumentação o fato de que, em ambas as ocupações, há uma predominância de 80% de migrantes oriundos da região Nordeste. Concluímos ainda que mesmo que ambas as ocupações tenham uma infraestrutura precária, os moradores da periferia têm maiores dificuldades financeiras e de mobilidade, o que, ponderamos, resulta em menor participação nas atividades da ocupação.

**Palavras-chave:** Urbanização brasileira, Segregação social, Questão habitacional, Ocupações por moradia.

## HABITAÇÃO RURAL NO RIO GRANDE DO SUL: AGENTES DA PRODUÇÃO E ORGANIZAÇÃO HABITACIONAL NO CAMPO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (3649)

*Andréa dos Santos<sup>54</sup>*

Discutir a questão habitacional no Brasil é um modo de ampliar o diálogo da produção de moradia, seja ela tratada como direito essencial ao desenvolvimento humano, ou seja, como necessidade básica de evolução social, econômica e de bem estar em uma sociedade. Fato é que não é novidade que o país, ao longo de sua história, gerou inúmeros problemas habitacionais decorrentes de um processo de desenvolvimento excludente em relação a população mais vulnerável de nossa sociedade, deixando marcas profundas que estão expressas, nas áreas urbanas e rurais. O tema habitacional e sua produção se fortalece nos debates acadêmicos, nas lutas e organização dos movimentos sociais e na implementação de políticas públicas.

Tivemos a partir dos anos 2000 uma nova visão de política habitacional, somadas as políticas de planejamento estabelecidas pelo Estatuto das Cidades (2001) incorporaram a temática rural nas discussões. Desta forma, ao abordar o tema da política habitacional na área rural, é preciso considerar a importância dos agentes envolvidos neste processo, como as instituições governamentais, a organização social de comunidades e famílias beneficiárias organizadas por entidades, percebidos como elementos estruturadores do resultado obtido em termos de quantidade, localização e qualidade das unidades habitacionais, formando assim uma rede de atores que moldam uma nova estruturação da política pública não restrita ao Estado e por isso mais permeável aos agentes da sociedade civil.

A análise de gestão e implementação da política pública como premissa básica dos processos habitacionais, os diferentes processos e fases da produção habitacional rural no país aparecem como alternativa de garantia do direito à moradia, bem como de qualidade das comunidades inseridas neste contexto. Por isso, é relevante discutir o Programa Nacional de Habitação Rural durante o seu período de implementação no âmbito do Programa Minha Casa Minha Vida, um período de 10 anos que viabilizou, de fato, o acesso à habitação para as famílias mais vulneráveis do campo, como os trabalhadores e trabalhadoras da agricultura, pequenos agricultores familiares, assentados da reforma agrária, pescadores artesanais, quilombolas, indígenas entre outros grupos.

Este trabalho aborda o tema da Habitação Rural como de Interesse Social, no estado brasileiro do Rio Grande do Sul, que está em discussão na pesquisa de Mestrado em Geografia/FURG. A pesquisa parte, mesmo que em fase inicial, de um conjunto de dados já pesquisados, que mostra a relação da produção das unidades habitacionais no Programa Minha Casa Minha Vida Entidades (MCMV-e), destacando o alto número de contratação do Programa Nacional de Habitação Rural no país. Além da identificação qualitativa e histórica do processo de implementação da política habitacional no Rio Grande do Sul, o trabalho tem como abrangência o estado gaúcho, mas se apoia na experiência nacional, busca a referência teórica e histórica de forma a consolidar o essencial debate da moradia no campo.

<sup>54</sup> Mestranda Programa de Pós Graduação em Geografia. Universidade Federal do Rio Grande. E-mail: andreadossantos@gmail.com

Considerando que o conhecimento científico é resultante de um processo de construção coletiva esta pesquisa está inserida num contexto mais amplo em discussão sobre a produção habitacional de interesse social produzida no Brasil. Desta forma, a pesquisa parte, mesmo que em fase inicial, de um conjunto de dados apresentados por Buonfiglio (2019), que mostra a relação da produção das unidades habitacionais no MCMV, destacando o alto número de contratação do Programa Nacional de Habitação Rural (PNHR) no país e o protagonismo do estado do Rio Grande do Sul, o qual em 10 anos do MCMV, segundo dados da Caixa Econômica Federal, foi o Estado que mais contratou moradias para famílias de trabalhadores do meio rural.

Desta forma, o trabalho analisa a questão da produção habitacional rural no Rio Grande do Sul no período 2009/2018, do ponto de vista da implementação da política pública como papel fundamental do Estado, sendo as organizações sociais do campo a base ao fomento desta produção e a assistência técnica como indutor do ponto de vista da segurança e qualidade construtiva das moradias. Esta análise está pautada na necessidade de conhecer a realidade habitacional e para tanto a abordagem é a questão histórica do atendimento à demanda habitacional rural no país. E, assim, compreender a importância dos números referentes as contratações de moradia através do PNHR com base nos dados apresentados por Buonfiglio (2019), que identificou uma produção habitacional rural no país bastante significativa e, se comparada com as modalidades urbanas do MCMV, o PNHR representa mais que o dobro das unidades contratadas. A autora também observa “muito embora seja pulverizada na parte rural do território municipal, fora melhor distribuída no interior dos estados, com grande participação de municípios de pequeno porte”.

Por fim, o desenvolvimento da moradia no campo é decorrente da construção dialética de uma política pautada por parte do Estado, movimentos sociais e entidades organizadoras. Assim, a implementação do Programa de Habitação Rural/RS, política pública realizada no Rio Grande do Sul e executada em períodos anteriores ao PNHR, com amplo diálogo entre famílias agricultoras, instituições públicas, movimentos sociais (MST, MPA, FETAG), cooperativas habitacionais e de assistência técnica à habitação (arquitetos e engenheiros) foi referência para a política nacional. Isso nos leva a crer que tal processo consolidou uma metodologia com um conjunto de atores, que foi condicionante e essencial para que os atuais números da produção de habitação rural do PNHR sejam superiores aos demais estados brasileiros nos últimos anos, permitindo refletir sobre o papel de políticas estaduais e das organizações sociais (locais e regionais) na realidade habitacional no país e em específico ampliar o debate do desenvolvimento e planejamento das áreas rurais para população pobre no campo que ainda vive um desenvolvimento excludente em nossas cidades.

**Palavras-chave:** Habitação Rural, Minha Casa Minha Vida, Política Pública.

## MODALIDADE ENTIDADES DO PROGRAMA MINHA CASA MINHA VIDA COMO UMA DAS PROPOSTAS DO PLANEJAMENTO INSURGENTE

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (3524)

Roncati, Gabriel Zambon<sup>55</sup>

A globalização, por mais que seja um termo que tenha caído em uma utilização desvairada, merece atenção pois é um fenômeno que teve um processo bem rápido se relativizado a sua capilaridade e entranhamento. Nos últimos 30 anos temos como tendência do capitalismo mundial o neoliberalismo, com políticas que garantiram o terreno para a flexibilização e a precarização, e que atuaram no ataque aos serviços públicos, ao estatal e ao espírito coletivo. No espaço urbano, observamos uma homogeneização a partir do capital imobiliário no espaço, produzido por diversos agentes que outorgam valores diferenciados para os diferentes “pedaços” do solo urbano, os fragmentando e dependendo dos seus atributos e posição dentro de uma hierarquização, exercendo funções de importância diferenciada no espaço e na rede urbana.

Dentro desses processos, o Programa Minha Casa Minha Vida se insere, por um lado surgindo como uma medida do Estado que tenta responder à demanda do déficit habitacional nacional, construindo novas moradias para as populações que mais carecem, sendo o Programa que mais conseguiu promover moradias populares destinado de fato para as populações de baixa renda. Entretanto, ao analisar o seu desenvolvimento no decorrer de seus 10 anos de duração (2009-2019), sabe-se que ele também funcionou como uma proposta anticíclica frente à crise internacional de 2008, e que fomentou muitas vezes a estocagem fundiária. O programa teve diversos problemas ligados à sua estrutura, tendo sido reformulado duas vezes no decorrer de sua duração para tentar resolver algumas incoerências observadas com o tempo.

A modalidade Entidades propiciou um roteiro de ações bastante interessante e tendo a grande virtude de resgatar a importância da produção autogestionada, permitindo que ela continuasse existindo dentro da política habitacional. Essa modalidade aprofundou a disputa entre os agentes sociais do espaço urbano porque incorporou a sociedade civil (organizada ou não: como cooperativas habitacionais, entidades organizadoras e movimentos sociais) ante o protagonismo do mercado. Por mais que essa modalidade Entidades surja como uma proposta alternativa em meio à política da habitação que encontramos no Brasil, em dados absolutos de produção habitacional não foi expressiva no território brasileiro, tendo contudo, apontado valores consideráveis principalmente nos estados de Rio Grande do Sul e São Paulo, Vale (nunca começa frase no gerúndio) a ressalva que regionalmente, no estado de SP a porcentagem dessa modalidade ficou em 10% e no RS ficou em 13,14%, mas sendo valores superiores ao serem comparados com a média do país que fica em 5,20%. Sendo tratado por muitos como “migalhas” dentro do Programa ante a principal modalidade, a Empresarial, cabe entender a estrutura que o Programa se insere e que tal modalidade vai ser praticamente deixada de lado pelo sistema, mostrando a importância de além de se ter os espaços convidados (Miraftab, 2016), que são formas selecionadas de ação dos cidadãos e de suas organizações sancionadas pelos grupos dominantes, que se tenham também espaços inventados, chamando às insurreições e insurgências que o

<sup>55</sup> Mestrando em Geografia, Universidade Federal do Rio Grande. E-mail: gaa.zambon@gmail.com



Estado e as corporações deixam de lado. Vemos casos internacionais como o do mais mal-afamado dos projetos habitacionais do mundo, Pruitt-Igoe em St. Louis, que chegou até a ser demolido, tendo muita ligação com sua estrutura, mas o principal problema apontado foi pelas atitudes planificadoras que não pensaram e não dialogaram com a população que iria morar no local, vemos tais implementações sendo muito utilizadas também no MCMV, que em momentos tratou com assistencialismo a população beneficiária.

Uma das medidas levantadas para combater esse processo de transformação neoliberal é a Reforma Urbana que tem objetivos bem diversificados, sendo os 3 principais como elaborado por Souza (2003): coibir a especulação imobiliária, reduzir o nível de disparidade socioeconômico-espacial intraurbana e democratizar o mais possível o planejamento e a gestão do espaço urbano. Com a modalidade citada juntamente com a utilização de outras ferramentas do Estado, vemos tais pontos da Reforma Urbana se encaminhando com a luta das Cooperativas e por um planejamento insurgente, no primeiro ponto ao se estabelecer o diálogo com a população e planejando com e para o povo, os espaços a serem utilizados passam a ser pensados para que esse problema não ocorra, quanto a segregação residencial, uma das ferramentas que podem ser utilizadas (vide Empreendimento Junção no município de Rio Grande, no estado do Rio Grande do Sul) é a transformação de vazios urbanos em Áreas Especiais de Interesse Social (AEIS), de modo que não se tenha empreendimentos nas regiões periféricas da cidade e sobre a democratização do planejamento e gestão urbano, se mostra uma das medidas mais importantes e essenciais que vemos na efetividade desse processo.

Dessa forma, vemos a importância de desenvolver novas teorias, análises e cartografias, para formular uma nova compreensão do urbano que possa trazer um embate com os processos e transformações que o sistema capitalista deturpa e quer reduzir a meras relações mercadológicas, para assim termos uma alter-urbanização, orientada para a reapropriação coletiva e gestão mais democrática do espaço. E para tanto, o presente trabalho tratará de explicar sobre a modalidade Entidades no Programa Minha Casa Minha Vida, analisando suas características e potencialidades observando e dialogando com as bibliografias sobre o Programa, Whitaker (2019) e Buonfiglio (2016; 2018; 2019). O trabalho ainda se propõe a esmiuçar algumas propostas de planejamentos e gestão como os elaborados por Maricato (2000), Souza (2003; 2010), Miraftab (2016), Hall (2007), e também entender mais incisivamente os processos econômicos e sociais com Soares (2020), Mattos (2007; 2010), Corrêa (2004) e Harvey (2011).

**Palavras-chave:** Política Habitacional, Planejamento Insurgente, Minha Casa Minha Vida, Reforma Urbana.

## POLÍTICAS DE REPOVOAMENTO E INSTRUMENTALIZAÇÃO DA MORADIA

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (189)

Monteiro, João Carlos Carvalhaes<sup>56</sup>

Políticas de repovoamento podem ser entendidas como o conjunto de ações que visam a modificação da composição social de um determinado território. Essas ações têm o poder (ou indicam uma vontade política) de influenciar a repartição de grupos sociais – definidos a partir de critérios de gênero, raça, classe social, nacionalidade, religião etc. –, podendo incidir em diferentes escalas – um bairro, uma cidade, uma região, etc. – de acordo com as estratégias e objetivos daqueles atores que as mobilizam. Tradicionalmente, a ideia de repovoamento se refere a processos históricos de colonização, ou, mais especificamente, a transferência forçada de populações de uma região objeto de reconquista militar (Bricocoli, 2014). O termo evoca as experiências históricas de dominação e violência, como nas ações de “limpeza étnica” e apartheid. Assim entendida, as políticas de repovoamento participam da história muitas vezes vergonhosa – e frequentemente não assumida – de um bom número de Estados modernos.

Na história da humanidade, diversos eventos buscaram interferir na repartição de grupos sociais instalados em determinados recortes espaciais, seja para promover o reequilíbrio da composição social, seja para alcançar a sua aniquilação. Desage, Journel e Pala (2014) distinguem diferentes tipos de políticas e identificam alguns objetivos intrínsecos a elas: i) *políticas de sedentarização*, com o objetivo de fixar um grupo social específico, ii) *políticas de deportação*, com o intuito de promover o deslocamento de um grupo, inclusive ao extraí-lo de seu ambiente de origem, iii) *políticas de contenção*, que limitam o desenvolvimento e/ou a instalação de indivíduos de um determinado grupo iv) *políticas de natalidade e/ou assentamento*, que favorecem o seu desenvolvimento, v) *políticas de apartheid*, que buscam separar grupos que compartilham um mesmo território, vi) *políticas de mistura social*, com o intuito de reunir grupos em nome de supostos benefícios da coabitação, e ainda vii) *políticas de substituição*, visando a sobreposição de um perfil social frente a outro.

Observa-se que na atualidade a utilização do termo “repovoamento” extrapola o contexto de situações históricas que originaram sua difusão. Esta renovação do debate tem auxiliado na análise de determinadas dimensões das políticas públicas contemporâneas, em especial aquelas que incidem a escala urbana. Mesmo que essas políticas não utilizem explicitamente o apelo do “repovoamento” em seu discurso legitimador, isto acontece porque o termo e os objetivos a que se refere, continuam suspeitos frente às experiências históricas pretéritas ou a certas práticas ilegais e discriminatórias (Desage, Journel e Pala, 2014). Ou seja, pela carga negativa, opta-se por não utilizá-lo, omitindo o intuito de determinadas estratégias e ações políticas impregnadas do desejo de modificação do perfil social de um território específico. Trata-se, portanto, de uma intenção velada, raramente presente no vocabulário dos atores engajados na ação política que o mobilizam enquanto processo.

Nesta apresentação, discorreremos sobre a instrumentalização da moradia para fins de repovoamento territorial. Buscamos desvelar de que maneira o fomento ao uso habitacional pode encobrir uma

<sup>56</sup> Universidade do Estado do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, Brasil; e Universidade Federal Fluminense, Niterói, Brasil. E-mail: joaocarlosmonteiro@gmail.com

estratégia de transformação da composição social local. Esta intenção pode aparecer velada por meio de objetivos aparentemente nobres e com respaldo da opinião pública, tais como: i) o readensamento demográfico de áreas centrais e bem servidas de infraestrutura – classificados como “vazios urbanos” – mediante a atração de novos moradores, e ii) a promoção da diversidade social em áreas classificadas como socialmente homogêneas, onde o discurso da “mistura social” é acionada para atrair grupos sociais com o perfil social distinto daquele dos grupos tradicionalmente estabelecidos (Monteiro e Sombini, 2019).

A partir de exemplos nacionais e internacionais identificados na literatura sobre o tema, demonstramos que argumentos em prol do repovoamento podem em muitos casos estar direcionados para um grupo social específico, aquele que Harvey (1990, p. 92) chamou de “pessoas do tipo certo”. A moradia ganha assim uma função além do uso habitacional, tornando-se um instrumento para grupos hegemônicos impelidos de uma transformação do perfil social de determinado território. Observa-se aí um afastamento de perspectivas de democratização do uso do território, apesar do léxico progressista acionado pelos agentes que conduzem tais políticas de repovoamento. Para os grupos vulneráveis e aqueles de perfil social indesejado restam os deslocamentos populacionais e as remoções forçadas, intensificando fenômenos de segregação socioespacial e periferização.

**Palavras-chave:** Repovoamento, moradia, uso habitacional.

## O “PROGRAMA REVIVER CENTRO” E O LUGAR DA HABITAÇÃO EM CONTEXTOS DE REVALORIZAÇÃO URBANA

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.

Tipo de presentación: Ponencia (189)

*Monteiro, João Carlos Carvalhaes*<sup>57</sup>

*Figueiró, Gabriel dos Santos Gomes*<sup>58</sup>

*Brêtas, Vicente*<sup>59</sup>

O presente trabalho propõe uma reflexão crítica acerca da elaboração e da implementação do “Programa Reviver Centro”, um pacote de políticas voltado para a “revitalização” da área central do Rio de Janeiro e que tem como um dos principais objetivos a redinamização do mercado imobiliário residencial. Considerando que projetos de revitalização de áreas específicas da cidade tendem a ser costuradas no âmbito de complexas redes de acordos e interesses, buscamos compreender de que maneira esses agentes públicos e privados atuam na conformação de uma agenda urbana direcionada para o readensamento demográfico dos bairros centrais cariocas.

Uma das mais marcantes características da área central do Rio de Janeiro é sua subutilização para fins de uso residencial, em especial pelo deslocamento de boa parte das classes média e alta deste espaço ao longo do século XX, que culminou com o recrudescimento de usos e presenças populares. Nas últimas três décadas, no entanto, observa-se o movimento de agentes públicos e privados alinhados na idealização de projetos com a finalidade de atrair grupos sociais de níveis de renda mais elevada, de forma a promover a mistura social na área.

A degradação do cenário econômico nacional, em especial após 2016, somada aos efeitos da pandemia da Covid-19, culminou no crescimento da vacância de imóveis não-residenciais em toda a cidade, mas com desdobramentos significativamente relevantes para a área central. Findado 2020, 45% das lojas, escritórios e imóveis comerciais do Centro encontravam-se vazios (Alves, 2021). Este cenário impeliu a recém-empossada administração municipal a lançar o “Programa Reviver Centro”, um pacote de incentivos voltado ao fomento do uso residencial.

Historicamente, políticas de (re)povoamento foram primordiais nas estratégias de controle territorial. A transferência de contingentes populacionais em direção a regiões específicas constitui um instrumento para garantir o domínio político-territorial de grupos hegemônicos. Monteiro (2020) assinala que, nos dias de hoje, por carregar denotação histórica negativa, a noção de repovoamento foi deslocada da retórica oficial do poder público. Isso, no entanto, não significou o seu desaparecimento: o princípio segue presente, ainda que de forma velada, especialmente no âmbito das políticas urbanas contemporâneas.

Vejamos, por exemplo, a ideia de mistura social, mobilizada por diversas agentes públicos mundo afora para dar legitimidade a projetos de “revitalização” de áreas “degradadas”. Este é um exemplo claro das novas roupagens das estratégias de repovoamento na atualidade. Políticas que alegam defender o convívio e a proximidade de faixas de renda diversas em um bairro específico tendem a ser encaradas,

<sup>57</sup> Universidade do Estado do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, Brasil; e Universidade Federal Fluminense, Niterói, Brasil. E-mail: joaocarlosmonteiro@gmail.com

<sup>58</sup> Universidade Federal Fluminense, Niterói, Brasil. E-mail: gabrielfigueiro@id.uff.br

<sup>59</sup> Universidade Federal Fluminense, Niterói, Brasil. E-mail: vicente.bretas@gmail.com

ainda segundo Monteiro (2020), como medidas democráticas e integradoras. Para os proponentes e defensores desta tese, a concentração de grupos homogêneos (leia-se populações de baixa renda ou socialmente vulneráveis) em certas áreas da cidade contribui para a “degradação” do ambiente construído. Neste sentido, a simples presença das classes médias seria responsável por promover transbordamentos benéficos para todos os grupos, inclusive os mais pobres. Esta matriz argumentativa, no entanto, tende a esconder riscos tais como a formação de enclaves de classe média e alta, com pouca integração com seus entornos, a especulação advinda da redinamização do mercado imobiliário e, em especial, o fenômeno de gentrificação.

A noção de mistura social surge no projeto de lei submetido à Câmara de Vereadores da cidade do Rio de Janeiro que busca institucionalizar o “Programa Reviver Centro”. Entre os objetivos oficiais, estão o aproveitamento da infraestrutura existente para produção de unidades habitacionais a diferentes faixas de renda, o que ajudaria a combater o déficit habitacional municipal. A retórica empregada em seus termos é reveladora, indo de encontro aos anseios de agentes privados investidos no movimento de repovoamento da área central do Rio de Janeiro.

Imagem 1. Divulgação do Programa Reviver Centro.



Fonte: Twitter da Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro.

Imagem 2. Casarões da área central do Rio de Janeiro.



Fonte: Marluci Martins / Prefeitura do Rio.

Políticas urbanas são desenvolvidas no bojo de complexas redes de acordos que articulam uma série de atores, interesses e projetos. Marques (2016) traz ao centro do debate os capitais do urbano, aqueles cujos circuitos de acumulação são diretamente atrelados às dinâmicas de produção das cidades e que exercem grande influência sobre o direcionamento das legislações urbanísticas. Identificar estes capitais – neste caso, o incorporador e o da construção civil – e qualificar suas relações com o poder público é imprescindível para compreender as estratégias de repovoamento da área central do Rio de Janeiro.

Considerando a influência política e econômica dos grupos de interesse conformados em torno da reprodução e da valorização dos capitais imobiliário e da construção civil, podemos antever alguns potenciais riscos que rondam a execução do “Programa Reviver Centro”. Compreendemos que o Programa só será de fato democrático se, para além dos jargões de promoção da mistura social, comprometer-se com a defesa dos usos populares existentes na região. Sem os devidos freios à prática da especulação imobiliária, o Centro pode vir a sofrer um intenso processo de elitização.

**Palavras-chave:** Área central, repovoamento, habitação, política urbana.

## INQUILINATO EN LA ANTIGUA PERIFERIA DE LIMA. EL CASO DE LA ASOCIACIÓN PRO-VIVIENDA SAN HILARIÓN

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (593)

Tania Herrera Romero<sup>60</sup>

Nuestra investigación se centra en explicar el mecanismo de producción de vivienda llamado “Asociación Pro-Vivienda” (APV), y analizar en qué medida posibilita el enraizamiento territorial de inquilinos y propietarios en una antigua periferia de Lima (Perú). Con el pasar de los años, en las antiguas periferias latinoamericanas se observa la habilitación de pisos superiores en las viviendas, construidas alrededor de 1960, al tiempo que se desarrolla una intensa dinámica de alquiler de departamentos y cuartos que alimenta una gama muy variada de servicios. Se trata de barrios mixtos en cuanto a sus funciones (más allá de la especificidad residencial) y en cuanto a su composición social (Dureau y Le Roux, 2014).

Si hace unas décadas la inexistencia de espacios excedentes en la vivienda explicaba el estancado dinamismo del inquilinato en las antiguas periferias (Riofrío y Driant, 1987), hoy en día la información censal demuestra la popularidad del alquiler en estos espacios. Esta situación se explicaría por un proceso de consolidación de las viviendas que se construyeron sin apoyo estatal. Para Dureau y Gouëset (2010), la consolidación de las viviendas y los barrios sería la expresión de una fase de madurez de estas periferias populares latinoamericanas, más independientes del centro antiguo de la ciudad, donde los empleos y los servicios aparecen en diferentes núcleos y donde los habitantes están más anclados territorialmente.

Se observa que ante la inexistencia de una oferta pública de vivienda que cubra las necesidades de la población, son estos barrios los que, sin apoyo estatal, brindan las opciones residenciales a quienes no tienen los medios para acceder a la vivienda en propiedad, ni la intención de ocupar en las márgenes de la ciudad. En las antiguas periferias, el alquiler es un asunto privado, gestionado por los propietarios de los inmuebles y no regulado por el Estado. Más bien, la popularidad de las viviendas de alquiler para las clases trabajadoras se explica por la reducida oferta de viviendas asequibles en otras partes de la ciudad y la dificultad de los hogares para acceder a ellas. La oferta de alquiler en las antiguas periferias plantea interrogantes sobre el lugar que ocupa este tipo de vivienda en las trayectorias residenciales de las clases trabajadoras. Aquí reside la importancia de aproximarnos al conocimiento de las situaciones que permiten, a favor o en contra de la voluntad de miles de familias, estabilizarse en barrios periféricos a través del alquiler.

Aunque la reglamentación de la vivienda de alquiler deja la fijación de las condiciones del contrato al arbitrio de los propietarios, los datos estadísticos muestran que los inquilinos consiguen permanecer por lo menos cinco años en la misma vivienda, y también muestran una baja tendencia a salir de los municipios donde residen (INEI, 2017). Ante esta situación nos preguntamos *¿cómo contribuyen los mercados de viviendas de alquiler en una APV de la antigua periferia de Lima al enraizamiento y estabilidad residencial de las clases trabajadoras de la ciudad?* El objetivo es, en primer lugar, analizar cómo se produjo el espacio urbano de las antiguas periferias desde las APV, y cómo estos mecanismos de

<sup>60</sup> Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Correo: therrerar@unmsm.edu.pe

producción – de vivienda y de espacios colectivos – impactan en la estabilización de los inquilinos. *Metodológicamente*, el trabajo se desprende de una tesis doctoral en pleno desarrollo, y reposa en cien entrevistas semidirectivas, algunas de ellas telefónicas debido al contexto de la pandemia de la COVID-19, realizadas a inquilinos, propietarios y líderes de la Asociación Pro Vivienda San Hilarión (APVSH), fundada en 1970. Adicionalmente, la investigación contempla trabajo de archivo en la biblioteca de la APVSH, en bibliotecas municipales, en la Biblioteca Nacional y en el Archivo de la Nación. El trabajo se complementa con material visual, compuesto de fotografías y cartografía temática que dan cuenta del proceso de urbanización y de las características del enraizamiento poblacional en la zona de estudio.

La originalidad de nuestra propuesta radica en que el objeto de estudio son las viviendas en alquiler que se encuentran en barrios donde la urbanización ha sido formal, mediante compra de terrenos agrícolas a antiguos hacendados, motivados a urbanizar en Lima a partir de la Ley de Reforma Agraria de 1969. Acá, lo que interesa son los resultados espaciales de las relaciones entre ex-hacendados, asociaciones de vivienda, Estado y población. El trabajo es relevante porque sabemos poco o nada sobre los procesos de urbanización formal en las antiguas periferias de la ciudad, las cuales son equiparadas a invasiones informales cuando, en realidad, la situación es más heterogénea.

A diferencia de otras modalidades de acceso al suelo urbano, las APV fueron proyectos enteramente privados legitimados por la Ley 13500 de 1961. Con las APV, el Estado se quitaba la responsabilidad de tener que brindar vivienda a un amplio sector de la población, en este caso a trabajadores, en su mayoría obreros y trabajadores independientes. Pero también se quitaba la responsabilidad de intervenir en la habilitación de servicios urbanos. A diferencia de otras modalidades de urbanización, bastante estudiadas en los estudios urbanos peruanos, como las barriadas, en las APV no hubo ningún tipo de participación estatal, por ejemplo, en la dotación de infraestructura eléctrica, de agua y alcantarillado. Todo salió del bolsillo de los habitantes, y los procesos de densificación en marcha y ampliación de mercados de alquileres no son la excepción.

**Palabras clave:** Vivienda en alquiler, Asociaciones de Vivienda, Periferia latinoamericana, estabilidad residencial.



## HABITAT E FRAGMENTAÇÃO SOCIOESPACIAL: DISCURSOS PERIFÉRICOS DA METRÓPOLE DE SÃO PAULO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (4139)

Legroux, Jean<sup>61</sup>  
Morcuende, Alejandro<sup>62</sup>

Desde os anos 1970, a fragmentação socioespacial vem firmando-se enquanto processo e conceito relevante para a análise das dinâmicas urbanas contemporâneas, especialmente as que decorrem da privatização, mercantilização e financeirização dos espaços urbanos. Na América Latina, isso se reflete numa literatura abundante sobre a fragmentação socioespacial, em especial nas duas últimas décadas (Navez-Bouchanine, 2002; Prévôt-Schapira, 2001, 2005; Espinosa e Ospina, 2009; Sposito e Góes, 2013; Jirón e Mansilla, 2014; Duhau e Giglia, 2016; Morcuende, 2020).

A fragmentação socioespacial aporta, primeiramente, ferramentas que nos auxiliam a atualizar a compreensão de processos pretéritos. Este é o caso, por exemplo, da segregação socioespacial, que, por um lado, se intensifica – com o acirramento da dispersão urbana e a produção de moradias populares cada vez mais distante dos centros, e que seguem *via* de regra, desprovidas de infraestruturas e serviços urbanos –, e que, por outro lado, ganha novas formas e conteúdo, através do fenômeno de autosegregação. Esta expressa uma segregação cujos elementos fragmentários tornam-se mais evidente: proliferam os tipos de habitat enquanto “espaços fechados” (Hidalgo e Borsdorf, 2011), com o “isolamento voluntário das classes médias e altas” (Espinosa e Ospina, 2009). Estes espaços são horizontais (condomínios fechados de casas) ou verticais, isto é, prédios que se desenvolvem como produtos imobiliários, oferecendo “segurança” (portaria, câmeras, alarmes etc.) e infraestruturas próprias (academias, área gourmet, área de lazer etc.). Ao lado destas estratégias das classes médias e altas, persistem dinâmicas mais “clássicas” de produção de moradia popular, seguindo lógicas de dispersão urbana através da periferização de grupos sociais de baixa renda. No Brasil, por exemplo, o caso dos conjuntos habitacionais do programa Minha Casa Minha Vida (MCMV) é emblemático: apesar de melhorarem a qualidade de vida da maioria dos beneficiários, com o acesso à propriedade, são frequentemente – pela lógica privada do programa (guiados pelo preço da terra) – construídos em territórios distantes dos centros urbanos. Igualmente, persistem as estratégias de autoconstrução, geralmente em espaços periféricos.

Assim, tanto as políticas públicas de produção de moradia quanto às atuações e produtos privados do mercado imobiliário seguem acirrando os processos de segregação e de fragmentação socioespacial. Há de se insistir, no entanto, nas lógicas fragmentárias em curso, isto é, na progressiva perda de interações e interdependência entre os grupos sociais e diferentes territórios que coexistem nos conjuntos urbanos. O conceito de fragmentação socioespacial, neste sentido, tem ajudado na interpretação de dinâmicas urbanas mais complexas. No Rio de Janeiro dos anos 1990, notou-se que o modelo da cidade dual, ou polarizada, não conseguia explicar as mudanças urbanas (Ribeiro, 1999). Em São Paulo, observa-se uma maior homogeneidade nas áreas habitadas pelas elites e uma maior heteroge-

<sup>61</sup> Departamento de Geografia, Universidade Estadual Paulista-UNESP. E-mail: jean.legroux@unesp.br

<sup>62</sup> Departamento de Geografia, Universidade Estadual Paulista-UNESP. E-mail: morcuende.gonzalez@unesp.br

neidade das periferias (Marques, 2014; Marques e Requena, 2013). Isto não significa, em hipótese alguma, a desapareção da condição periférica (D'Andrea, 2020), mas a sua análise via o conceito de fragmentação socioespacial. O habitat, neste sentido, pode expressar duas tendências dicotômicas: a fixidade a partir da qual se desenvolvem as outras atividades e práticas da vida cotidiana, mas, também, um recuo no privado, em uma cidade como São Paulo, em que a “insegurança” e a “violência” (real ou imaginada), as distâncias, a falta de infraestrutura e serviços, a desertão e desapareção de espaços públicos, tornaram a cidade hostil.

Para estudar as relações entre habitat e fragmentação socioespacial, foram escolhidos dois territórios periféricos da Região Metropolitana de São Paulo (RMSP): o distrito de Cidade Tiradentes, na zona leste da capital, e o bairro dos Pimentas, na periferia do município de Guarulhos. Não se trata de um estudo quantitativo, por exemplo, de sistematização dos tipos de habitat presentes nestes lugares, porque a hipótese aqui defendida postula que os elementos fragmentários devem ser capturados para além do formal, do visível, do calculável. Em outros termos, há também de compreender os elementos de coesão e de fragmentação através dos discursos e representações dos habitantes-cidadinos sobre o seu habitat e as suas práticas cotidianas.

Em termos metodológicos, foram realizadas mais de 20 entrevistas com cidadãos em cada uma destas duas localidades, contemplando diversos tipos de moradias, como: pequenos conjuntos habitacionais horizontais, pequenos condomínios verticais populares, favelas, ocupações. Dentre outras, diversas entrevistas foram realizadas com moradores de conjuntos da COHAB e do MCMV. Além disso, dois grupos focais foram realizados com mulheres de dois conjuntos habitacionais do programa MCMV (faixa 1) do bairro de Pimentas.<sup>63</sup> Através da análise deste material, visa-se identificar, principalmente a partir da categoria do habitat, os elementos de ruptura e de coesão da vida cotidiana destes entrevistados. O roteiro das entrevistas é voltado para a compreensão de diferentes dimensões empíricas do cotidiano: o habitar, o lazer, a mobilidade, o consumo e o trabalho.

O habitat é a base a partir da qual as outras dimensões se desenvolvem. A condição material da moradia (localização, tipo de construção, entorno, infraestruturas, segurança) segue sendo determinante, especialmente em realidades periféricas. É o caso da localização: alguém que se desloca de Cidade Tiradentes, ou de Pimentas, para o centro de São Paulo, há de demorar cerca de duas horas em transporte coletivo. No entanto, as entrevistas em profundidade revelam outros aspectos, não somente com relação ao habitat, mas, também, no que diz respeito às estratégias individuais e arranjos sociais que pesam, positiva ou negativamente no cotidiano das pessoas. Além de coletar elementos sobre o ambiente privado (dentro do lar), os discursos recolhidos fornecem elementos sobre o entorno, o bairro e a infraestruturas e serviços existentes, e permitem, ademais, analisar as práticas espaciais (e suas representações) que se desenvolvem a partir e para fora da moradia, e que, em determinados casos, conseguem contornar ou amenizar as dinâmicas fragmentárias, desiguais e diferenciadoras.

**Palavras-chave:** Fragmentação socioespacial, habitats periféricos, São Paulo, cotidiano.

<sup>63</sup> Os autores realizaram estas entrevistas, junto com outros pesquisadores do projeto temático (FAPESP) FragUrb – fragmentação socioespacial e urbanização brasileira: escalas, vetores, ritmos e formas.

## REHABITAR LA LADERA: UN SISTEMA DE REESTRUCTURACIÓN URBANA DESDE EL HABITAR LOCAL EN MEDELLÍN

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2393)

Daniela Núñez Ruiz<sup>64</sup>

En tan solo cuarenta años la ladera nororiental del valle de la ciudad de Medellín, Colombia, pasó de ser una topografía natural a una artificial. La falta de un proceso de urbanización y la incapacidad de los modelos *formales* de ciudad para responder al rápido crecimiento urbano y a las masivas migraciones rurales – en el caso de Colombia causadas en gran medida por los conflictos y disputas que tenían lugar en el ámbito rural – generaron el nacimiento de una ciudad paralela que se desarrolló intuitivamente por sus habitantes de manera informal. En su interior, el espacio de la ladera, surge desde la vida cotidiana, es decir que sus habitantes como principales productores de éste, entienden sus necesidades y construyen siguiendo las condiciones físicas que les proporciona su entorno y, a la vez, las intangibles que les proporcionan sus deseos de hacerse un lugar en la ciudad.

Vista desde lejos, su imagen es la misma que se repite en la mayoría de las ciudades latinoamericanas en las que la preocupación general por ver extensos territorios ser consumidos irremediamente por el crecimiento desbordado de las ciudades, contrasta con la indiferencia de la administración pública para abordar de manera integral esta problemática. A pesar de que durante las últimas dos décadas Medellín ha sido la ciudad referente del llamado “urbanismo social” (Perez, 2019:96) – cuyos principales proyectos nacieron y se ejecutaron en esta ladera –, dichas estrategias no han partido de comprender las lógicas socioespaciales del lugar. Por esta razón las estrategias implementadas desde las autoridades locales usualmente terminan siendo fotografías vistosas que apenas viven en los libros y en campañas políticas, pero que en la realidad no generan el impacto promocionado o que incluso se encuentran subutilizados; como es el caso del parque biblioteca España, construido en 2005, con múltiples premios internacionales y usado como imagen central para campañas políticas pero que actualmente se encuentra en ruinas.

<sup>64</sup> Correo: [dnunez@institutomora.edu.mx](mailto:dnunez@institutomora.edu.mx)

Figura 1. Vista exterior de la Ladera. Fuente: propia.

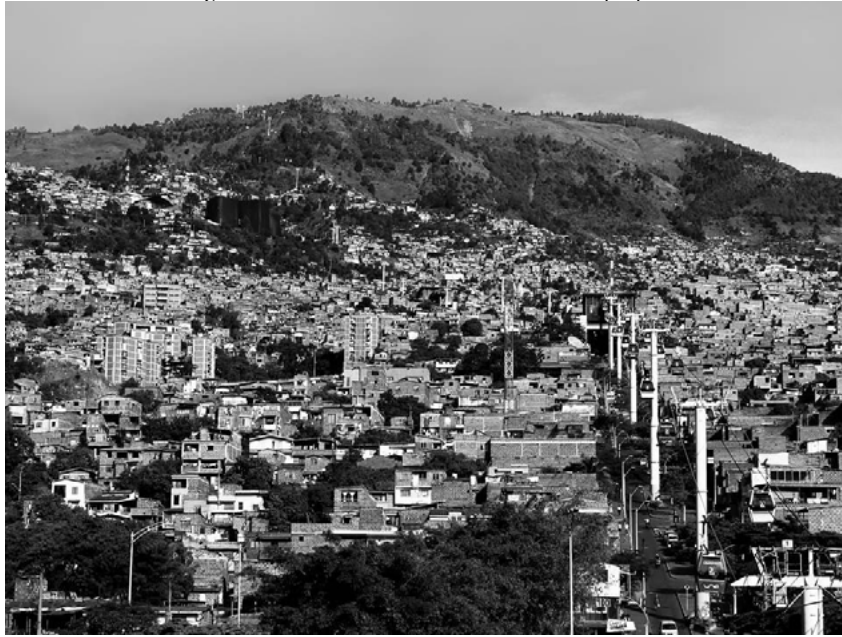


Figura 2. Vista interior de la Ladera habitada. Fuente: propia.



Estas intervenciones han tomado diversas formas: desde políticas públicas y planes de ordenamiento territorial hasta proyectos urbanos y arquitectónicos. Sin embargo, su incidencia en la mejora de la calidad de vida de sus habitantes ha sido poco perceptible<sup>65</sup> y pareciera ser más el medio por el cual el Estado busca hacerse presente en un territorio que nunca ha sido suyo. En ese sentido la Ladera, como es nombrada por sus habitantes, da cuenta de la conflictualidad (como la menciona Fernandes, 2008), entendida como el “proceso de enfrentamiento permanente en las interpretaciones que objetivan las permanencias y/o superaciones de las clases sociales, grupos sociales, instituciones, espacios y territorios”. Esta disputa, propia de los procesos de urbanización contemporáneos da cuenta de la contraposición de “la ciudad racionalista, producida por la intervención pública basada en las visiones de la arquitectura funcionalista moderna y la ciudad informal, producida por el urbanismo popular, [las cuales] constituyen dos tipos de hábitats que no sólo responden a lógicas sociales de producción diferentes, sino que se encuentran asociados a culturas distintas de habitar, es decir, a formas distintas de relación de los/as habitantes con el espacio habitable y con el vecindario que se encuentra a sus alrededores” (Giglia, 2012:22).

Figura 3. Dos lógicas espaciales: a la izquierda, edificio habitacional construido por la administración pública; a la derecha, la apropiación del espacio público para las actividades domésticas. Fuente: propia.



En este contexto, la investigación partió de la premisa de que si bien el tejido urbano de la Ladera pareciera a primera vista desordenado, este no es azaroso, sino que por el contrario corresponde a una forma particular de habitar a través de lógicas propias que se expresan espacialmente en manifestaciones estéticas, tecnológicas y tejidos sociales, culturales y económicos. Es decir, que el espacio ha sido fundamental para la superación colectiva de la vulnerabilidad en cuanto a derechos sociales, económicos y políticos, al mismo tiempo que para la organización social.

Metodológicamente la investigación se planteó desde una perspectiva cualitativa y se desarrolló en dos partes principales. La primera se centró en el análisis espacial de la producción del hábitat desde tres categorías de análisis: el lugar, la actividad y la técnica; para lo cual se hicieron diversos recorridos etnográficos, observación no participante, registro fotográfico, elaboración de cartografías y modelado tridimensional. La segunda parte consistió en la definición de una serie de acciones para la recomposición del tejido socioespacial que, partiendo del análisis de las formas de crecimiento urbano, lo cual

<sup>65</sup> Según el Índice Multidimensional de Condiciones de Vida 2016 y 2019 (Medellín como vamos, 2019) las comunas Popular y Santa Cruz ocupan los dos últimos lugares de la ciudad, disminuyendo su calidad de vida de 34.8 a 34 y 36.9 a 36.5 respectivamente de 2016 a 2019.

permiten abordar el problema desde las especificidades de cada lugar en la Ladera. El resultado de la investigación es un documento, tipo catálogo, en el que se recogen los resultados a manera de partes que al conjugarse proporcionan una mejor comprensión de cada unidad de análisis dentro de su contexto. Esta propuesta es planteada como un sistema abierto, es decir que su resultado, más que ser un proyecto urbano o arquitectónico, es una metodología para abordar cada problema específico bajo la perspectiva del habitar local. Finalmente, con el objetivo de verificar la aplicabilidad del sistema, se desarrolló un proyecto urbano básico para una de las unidades morfológicas tipo invasiva, cuyos resultados se presentan a manera de conclusión, el cual fue ganador de la XXV Bienal Colombiana de Arquitectura en la categoría proyecto arquitectónico en 2016.

Figura 4. Dispositivos espaciales del lugar. Fuente: propia.

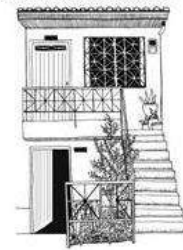
1. El adentro - el afuera



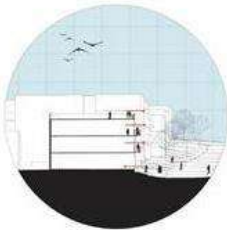
2. Calles peatonales que atraviesan manzanas



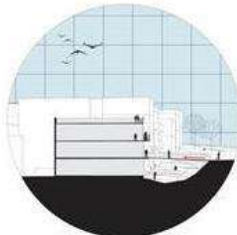
3. Escaleras exteriores



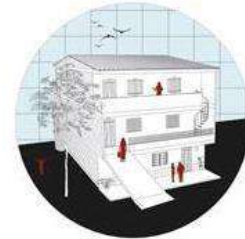
4. Balcones



5. Puentes



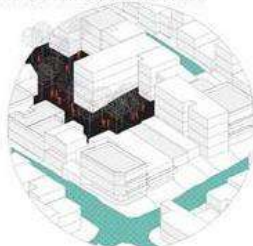
6. Lenguaje- La expresión individual



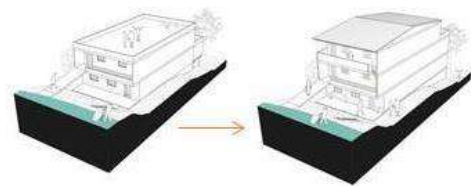
7. Terrazas



8. Centros de manzana



9. Crecimiento progresivo



**Palabras clave:** Producción social del hábitat, vivienda, Latinoamérica, Medellín.

## DESAFIOS DO CONTROLE E RESERVA DE ACESSO À TERRA PARA HABITAÇÃO SOCIAL NA AMÉRICA LATINA

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (931)

Tomás Antonio Moreira<sup>66</sup>

A política fundiária está no centro das discussões sobre políticas urbanas, com destaque para as políticas habitacionais. Depois de ser relegada às margens dos debates sobre desenvolvimento urbano, a política fundiária avançou na agenda internacional nos últimos anos. Na América Latina, uma onda de reformas de políticas fundiárias orientadas, sobretudo para o mercado foi adotada, sobretudo na década de 1990, a partir do México e Chile, posteriormente Honduras e Nicarágua para depois ser empreendida no Brasil, Equador e Peru. Ao mesmo tempo em que advinham reformas de políticas fundiárias, transcorriam inovações importantes em várias frentes similares: direito à regularização fundiária plena para habitação de baixa renda, titulação conjunta para casais para promover a equidade de gênero, regularização dos títulos dos povos indígenas para terras urbanas; assim como reassentamento e reformas institucionais em contextos pós-conflitos fundiários.

No entanto, no final dos anos 2000 eram evidentes as fragilidades das políticas fundiárias empreendidas por políticas habitacionais latino-americanas, uma vez que as políticas governamentais de acesso à terra não conseguiram promover um pacto político de sustentação para um projeto de redistribuição de terras. Os principais problemas encontrados pelos poderes públicos que procuraram instaurar uma política fundiária habitacional foram a inexistência de estoque de terra, a falta de critério de seleção e de estratégias na aquisição de terrenos privados, a precariedade de critérios urbanísticos e de estudos de viabilidade econômica para a ocupação dos terrenos. Além destes deve-se citar a execução de projetos habitacionais que não atendiam às normas legais e os critérios urbanísticos, o que provocou dificuldades para a regularização jurídica e má qualidade dos conjuntos habitacionais produzidos, como também a má coordenação da política de aquisição e do processo de desapropriação.

A década de 2010 foi marcada por uma conjunção de políticas cruzadas e opostas, fragilizando cada uma como seu conjunto. Os anos 2010 trouxeram, por um lado, no caso Brasileiro, a elaboração de Planos Municipais de Habitação de Interesse Social, demarcando um momento de inflexão para os municípios brasileiros, nos quais a política fundiária teve uma importância significativa, mas não necessariamente acarretou avanços nos procedimentos até então adotados em outros períodos. Por outro lado, a implantação do Programa Nacional Minha Casa Minha Vida promoveu a produção habitacional, mas não articulada à política fundiária.

Destaca-se também que este período é marcado por novos questionamentos sobre a totalidade da problemática habitacional na América Latina, que se configura como consequência: da pobreza e da miséria urbana, que caracterizam a paisagem social do país; do acúmulo de situações decorrentes de práticas institucionais, onde se registram resoluções restritas, frágeis e inadequadas quando confrontadas às soluções indispensáveis; sem contar do acúmulo de situações decorrentes de práticas informais que resultam, ainda em sua grande maioria, em moradias que não atendem aos critérios mínimos de

<sup>66</sup> Professor Doutor no Instituto de Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo - IAU-USP, São Carlos - Brasil. Líder do Grupo de Pesquisa YBY - Estudos Fundiários, Políticas Urbanas, Produção do Espaço e da Paisagem. E-mail: tomas\_moreira@sc.usp.br

habitabilidade, tanto pelos padrões construtivos e de disponibilidade de infraestrutura urbana, quanto pela irregularidade e ilegalidade da ocupação da terra. Países como Argentina e México criaram recentemente políticas fundiárias específicas para o delineamento da questão do solo urbano.

Frente às necessidades de repensar as políticas fundiárias, questiona-se porque os países que procuraram instaurar novas diretrizes fundiárias não chegaram a lograr resultados importantes? A estruturação de uma política fundiária nem sempre foi fácil e simples. Ela está diretamente relacionada com a fragilidade das instituições governamentais, com a rigidez da legislação e sua aplicação, com a falta de articulação entre os poderes executivo e judiciário, bem como a especulação imobiliária. Combater a especulação, desestimular a concentração imobiliária e impor o cumprimento da função social da propriedade são alguns dos pontos que devem alicerçar qualquer programa de política fundiária. Ao mesmo tempo em que se visualizou a elaboração de novas propostas de políticas fundiárias, o mercado imobiliário expandiu suas fronteiras. Esta expansão é um dos fatores onipresentes na realidade das cidades latino-americanas, bem como as conexões entre propriedade imobiliária e capital fictício. Nesta conjuntura, novas dinâmicas contemporâneas de controle e reserva de acesso à terra estão surgindo, delineando novos territórios e novas relações sociais, em cidades já altamente segregadas.

A América Latina está caminhando para uma nova geração de reformas fundiárias urbanas? Quais são as verdadeiras aberturas e restrições em relação a tais políticas – no âmbito local, nacional? Como é tratada a política fundiária para habitação na América Latina? Estas são questões que conduzem este artigo. O objetivo deste artigo é delinear a recente regulação e controle do solo urbano nas políticas fundiárias recentes em países latino-americanos. A abordagem metodológica adotada toma como base a averiguação de alguns aspectos: regularização fundiária e instrumentos urbanísticos de controle do mercado imobiliário. Para tanto será comparado as políticas. É importante acompanhar este atual momento e estudar mais profundamente as políticas fundiárias e as estratégias de ação dos governos. Este artigo apresenta como resultado, apesar dos avanços, que ainda existem grandes fragilidades nas propostas nacionais de controle e regulação do solo, uma vez que confirma as permissividades do controle da terra pelo mercado imobiliário e a relação imbricada deste com os poderes públicos.

**Palavras-chave:** Política do Solo Urbano, Política de Habitação Social, Mercado Imobiliário, América Latina.



## A IMPORTÂNCIA DO TRABALHO SOCIAL EM HABITAÇÃO PARA AS POLÍTICAS URBANAS: EXPERIÊNCIAS EM SÃO PAULO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2827)

*Renata Antonialli<sup>67</sup>*

Este trabalho apresenta estudo aprofundado sobre o tema do Trabalho Social (TS) em provisão habitacional, a partir da pesquisa de mestrado em elaboração na Faculdade de Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo (FAU-USP), desde março de 2020, com apoio da Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de São Paulo (FAPESP). Como definem Paz e Taboada (2010, p. 70):

O Trabalho Social em habitação de interesse social é um componente essencial da política habitacional e urbana. Configura-se como processo de trabalho em territórios determinados, que efetiva um amplo leque de ações, permeado por uma perspectiva socioeducativa e política, pautado nos valores democráticos e de justiça social. O horizonte do trabalho é a melhoria da qualidade de vida das pessoas, a defesa dos direitos sociais, o acesso à cidade, à moradia, aos serviços públicos e o incentivo e fortalecimento da participação e organização autônoma da população. O Trabalho Social deve estar articulado e conectado às diretrizes da política urbana e habitacional.

O TS é essencialmente elaborado por assistentes sociais e/ou cientistas sociais, porém sabe-se que os grupos atuantes nesse processo são transdisciplinares, por isso, aqui ele é abordado da perspectiva da arquitetura e urbanismo, como um recorte no tema da dimensão social da profissão do arquiteto. Visto que o TS apresenta uma importância significativa na vida das famílias contempladas nos empreendimentos, entender sua prática é uma maneira de consolidar seu papel fundamental, dado que o momento atual vivido no Brasil é de desmonte e retrocesso das políticas públicas urbanas para população de baixa renda.

Nessa pesquisa, considera-se que o direito à moradia vai além da construção física da casa e abarca uma série de outros direitos sociais. Por isso, o TS tem três principais pressupostos: (i) habitação é uma forma de proteção social, reconhecendo que a precariedade é um entrave para o desenvolvimento do cidadão; (ii) a moradia é um direito e não meramente uma mercadoria, pois é a partir dela que o indivíduo passa a ter acesso ao direito à cidade, incluindo seu conjunto de bens e serviços; (iii) deve-se garantir uma gestão pública democrática, com a abertura de instâncias de participação e de respeito à organização popular.

Percebe-se, então, que o TS tem um viés socioeducativo em prol do fortalecimento da cidadania. Um dos principais objetivos é a construção de sujeitos coletivos, com autonomia, a partir da tomada de consciência dos seus direitos como cidadãos. Sendo assim, seu produto refere-se ao acúmulo de experiências técnicas e sociais vividas ao longo do processo. A participação e os aprendizados adquiridos trazem repertório para aquela população, que reivindica por mudanças e contribui para a estruturação de cidades mais igualitárias.

<sup>67</sup> Mestranda no Programa de Pós-Graduação da Faculdade de Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo, na área de Habitat. E-mail: renata.antonialli@usp.br

Para melhor compreensão dessa prática, a apresentação vai se aproximar de dois estudos de caso que estão em acompanhamento, no município de São Paulo, ambos financiados pelo Programa Minha Casa Minha Vida-Entidades. São coordenados por assessorias técnicas em parceria com movimentos sociais. O primeiro é uma reabilitação de edifício, localizado no centro expandido da cidade (Hotel Lord, no bairro Santa Cecília) e o outro são dois prédios novos, na periferia da zona leste (Santa Etelvina, no bairro Cidade Tiradentes).

O Hotel Lord, hoje denominado Elza Soares, foi ocupado por integrantes do Movimento Frente de Luta por Moradia (FLM), em 2012. O prédio era propriedade da Companhia Metropolitana de Habitação de São Paulo (COHAB-SP) e, em 2016, passou para a FLM. O movimento contratou a assessoria técnica Peabiru para revisar o projeto existente de reabilitação e desde então TS está em andamento, se intensificando em 2018, com a efetivação da assinatura do contrato junto à Caixa (agente financeiro do programa). Desde o início de 2020, foi possível acompanhar as reuniões internas da equipe da Peabiru, onde é feito o planejamento das atividades a serem realizadas com as famílias. Além disso, mensalmente, acontecem as assembleias gerais do movimento de moradia com os moradores. Em abril de 2021, a obra se encontra, aproximadamente, 60% concluída.

O Conjunto Residencial Santa Etelvina, hoje nomeado Rosa Parks e Zilda Arns, é um projeto viabilizado através da parceria entre Unificação das Lutas de Cortiços (ULC) e a Integra, assessoria técnica e construtora. As obras tiveram início em 2019, bem como o TS. Por meio da participação constante nas reuniões do TS desde julho de 2020, foi possível se aproximar de alguns grupos de trabalho específicos, além das assembleias mensais com todos os moradores e a coordenação do movimento social. Como os prédios foram entregues às famílias nos primeiros meses de 2021, também foi possível acompanhar a mudança para os novos apartamentos e a fase de pós-ocupação.

O objetivo desse trabalho é mostrar um lado importante da política habitacional brasileira e como o TS colabora com a formação política dos cidadãos de baixa renda, por meio dos exemplos e cenários presenciados nos estudos de caso. Eles representam formas contra hegemônicas e não mercantis de produção do espaço urbano, por estarem pautadas em valores de justiça social. Além disso, colocam essas famílias de baixa renda a frente das tomadas de decisão, como protagonistas e com foco na formação humana e integral de cada morador. É por meio dessa conjuntura que essa comunidade pode questionar o sistema vigente, contestar os padrões sociais que reproduzem desigualdades estruturais e, conseqüentemente, propor maneiras transformadoras de viver a cidade.

**Palavras-chave:** Direitos sociais, movimento de moradia, trabalho social.

## POLÍTICA HABITACIONAL ENTRE O DIREITO À MORADIA E A FINANCEIRIZAÇÃO: PROGRAMA MINHA CASA MINHA VIDA

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2487)

*Bárbara Caetano Damasceno<sup>68</sup>*

*Jefferson Oliveira Goulart<sup>69</sup>*

O início do século XXI registrou importantes mudanças nas políticas públicas habitacionais e de desenvolvimento urbano no Brasil. Foi instituído um arcabouço institucional inovador, cujos destaques foram: a aprovação da Emenda Constitucional nº 26, que incluiu o direito à moradia como um direito social fundamental (2000); a Lei Federal nº 10.257/2001 (Estatuto da Cidade), que regulamentou o capítulo da política urbana da Constituição; a criação do Ministério das Cidades (2003); e o lançamento do Programa Minha Casa Minha Vida (2009). Essas e outras inovações criaram a expectativa de uma mudança de paradigma que rompesse com o legado histórico da política habitacional e sua inclinação a priorizar o desenvolvimento econômico em detrimento das demandas sociais. Simultaneamente, também ocorreu uma reorganização do setor imobiliário a partir dos recursos disponíveis e da ampliação do crédito, ensejando maior segurança jurídica para seus negócios. A convergência desses fatores conformou uma dupla agenda na política habitacional do país: de um lado, a pauta da habitação social e, de outro, os interesses do mercado imobiliário. Essa contradição marcou a trajetória recente da produção social da moradia, produzindo um ambiente institucional propício para que setores privados da construção civil passassem a produzir moradias para as famílias de renda média e baixa. No entanto, não tardou para que a conjuntura econômica condicionasse os rumos da política habitacional, reposicionando a problemática social da habitação nos termos do mercado imobiliário. Apesar dos importantes avanços registrados – do expressivo volume de recursos destinados à habitação social e da quantidade de unidades produzidas –, o modelo adotado reproduziu erros amplamente apontados em políticas anteriores, com destaque para o reforço da segregação socioespacial e a aceitação tácita da produção capitalista do espaço urbano. De modo geral, a literatura vem dando destaque a esses fenômenos da financeirização da política habitacional e de seus impactos socio-territoriais tomando como referência empírica os grandes centros urbanos e metrópoles. Resta, portanto, uma lacuna referente aos estudos de cidades médias, as quais, nas últimas duas décadas, têm experimentado processos de aceleração da atividade imobiliária (sobretudo na principal unidade federativa do país, o estado de São Paulo), de modo que as políticas habitacionais têm desempenhado papel fundamental na estrutura urbana dessas cidades. O objetivo central deste trabalho consiste em analisar as políticas públicas e a produção estatal de habitação social em duas cidades médias do interior do estado de São Paulo (Piracicaba e Bauru) no período de 2000-2020, avaliando, além disso, a relação entre a provisão de moradias e as necessidades habitacionais e seus impactos urbanísticos, especialmente através do Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV). A abordagem teórica-metodológica adotada é multi-meios – combina análise qualitativa e levantamento quantitativo – e fundamenta-se no exame crítico das lógicas contemporâneas do processo de urbanização e de produção do espaço, notadamente quan-

<sup>68</sup> Mestranda, UNESP. E-mail: bc.damasceno@unesp.br

<sup>69</sup> Professor Doutor, UNESP. E-mail: jefferson.goulart@unesp.br

to à crescente associação com as formas capitalistas de absorção do capital excedente. Esse enfoque permite compreender o papel e os impactos da produção pública de habitação. Nessas cidades onde a atividade imobiliária já era acelerada, a política pública atingiu índices recordes de produção de habitação social e, sobretudo, de moradias de mercado, cujas explicações não podem se limitar ao passivo acumulado do déficit habitacional, mas pela perspectiva de extração de lucros e renda proporcionada pela produção de novas moradias. Nesse sentido, consolida-se uma dinâmica autenticamente capitalista. Trata-se, portanto, de uma análise qualitativa, de modo a avaliar a produção pública de moradias e o desenvolvimento urbano das cidades de Piracicaba e Bauru, a qual agrega métodos quantitativos para mensurar a produção habitacional e a relação dessas políticas com o déficit e a inadequação domiciliar. O estudo empírico de Piracicaba e Bauru revela que foram priorizadas as faixas de mercado, tendência reforçada pelo enfraquecimento de órgãos públicos que vinham atuando nas faixas de baixa renda. Em Piracicaba, a produção de moradias foi tão expressiva que atingiu 203,71% das necessidades por reposição ou incremento do estoque. Já no caso de Bauru, esse percentual alcançou 239,93%. Fica evidente como essa ampliação da produção não foi capaz de equacionar o déficit habitacional, tampouco a inadequação domiciliar. No mesmo intervalo temporal (2000-2020), o índice de favelização nessas cidades disparou. Essa forma excessiva de provisão habitacional atende aos interesses do mercado, pois grande parcela das unidades produzidas (responsáveis por esses saltos produtivos) acolheu os setores de média renda. Em Piracicaba, apenas 33% de todas as unidades produzidas foram ofertadas às faixas de menor renda, enquanto em Bauru este índice é ainda menor, com 24%. Esse padrão de política habitacional prioriza os interesses do setor imobiliário, seguindo as oportunidades de negócios e as possibilidades de maior extração de lucros. Assim, não é casual que nessas cidades médias o volume de produção tenha atingido níveis inéditos, porém, dirigida a setores solváveis. Além disso, mais do que um volume expressivo de incremento habitacional, essa oferta de moradias está atrelada a uma intensa produção de cidades com baixa qualidade urbanística. Essa dinâmica expõe a financeirização da política habitacional, mediante a associação dos segmentos financeiro e imobiliário nas correspondentes políticas públicas. Nesse sentido, agentes privados utilizam recursos do Estado para o atendimento de seus interesses de acumulação. A produção contemporânea de habitação social se inscreve em uma conjuntura de redefinição do papel das instituições públicas, de legislação urbana inovadora, de volume significativo de recursos e de protagonismo do setor privado. A conjunção desses ingredientes – sobretudo por meio do Programa Minha Casa Minha Vida – consolidou um modelo de promoção habitacional privada amparada com recursos públicos, que, devido ao seu caráter, se desviou do enfrentamento de gargalos estruturais, tais como: a questão fundiária; o combate à especulação imobiliária; a segregação socioespacial; e o controle da precariedade urbana-habitacional. Tais constatações não significam que essas políticas não tenham atingido as faixas de menor renda, e que uma série de medidas não tenham qualificado o espaço urbano, porém, é preciso analisá-las criticamente, visto que esse modelo híbrido e contraditório cria uma série de dificuldades socioespaciais, ao atender prioritariamente os interesses do capital (imobiliário) em detrimento das legítimas demandas sociais.

**Palavras-chave:** Política Habitacional, Mercado Imobiliário, Financeirização, Produção do Espaço Urbano.

## A PRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO NA CIDADE DE GOIÂNIA: ESPRAIAMENTO URBANO E SEUS DESDOBRAMENTOS

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (3588)

Brito, Lorena Cavalcante<sup>70</sup>  
Barreira, Celene Cunha Monteiro Antunes<sup>71</sup>  
Kneib, Erika Crsitine<sup>72</sup>

A forma que a metrópole assume, de maior escala territorial, ao expandir sua região, é centrada para a acumulação porque ela vem acompanhada da possibilidade de oferecer sobrevida às relações capitalistas, uma vez que a valorização imobiliária que acompanha o espraiamento territorial da metrópole, se constitui numa das principais estratégias para a produção e concentração da riqueza social, já que o predomínio da descontinuidade é estratégico para a reprodução do capital. A sua forma descontínua, por assim dizer, é a expressão, no limite, da força desmedida do espaço-mercadoria, instrumentalizado pela valorização imobiliária do capital (Lencioni, 2017). Com todas estas realidades recentes e, com a disposição de perímetros urbanos totalmente inadequados, as cidades vão se expandindo de forma anômala, em um processo que recebe a denominação de *urban sprawl* ou espraiamento urbano, em português. Esse fenômeno, por sua vez, ocasiona em importantes vazios urbanos em áreas centrais já infraestruturadas, mantidas ociosas pelos seus proprietários no intuito de sua supervalorização. Como consequência, tem-se a segregação que resulta dos interesses de consumo das classes de alta renda que, comandando o setor imobiliário urbano, decidem a escolha/ produção de suas localizações residenciais. Para Villaça (2001) a segregação é a força intraurbana que mais poderosamente influencia a estruturação do espaço metropolitano e que por tabela relega por exclusão as classes de baixa renda às áreas periféricas e, portanto, menos valorizadas da cidade.

O recorte espacial que será objeto deste artigo é a cidade de Goiânia, capital do Estado de Goiás, localizada na região Centro-Oeste do Brasil e alçada em 1999 à condição de metrópole (Lei Complementar nº 27 de 30 de dezembro de 1999). Em 2010 a população total da RMG alcançou o contingente de mais de dois milhões de habitantes (Borges, 2017). A realidade atual é a de uma cidade metropolitanizada, com as suas estruturas urbanas tradicionais desconectadas no território em função de uma complexa rede de áreas periféricas destinadas às classes de baixa renda, já as classes de média e alta renda encontram-se segregadas nos subúrbios (condomínios

<sup>70</sup> Doutoranda em Geografia (Dinâmica Socioespacial) pelo Programa de Pesquisa e Pós-Graduação em Geografia (PPGeo/IESA/UFG). E-mail: lorenacavalcante.com

<sup>71</sup> Professora titular e pesquisadora na Universidade Federal de Goiás, no curso de Geografia e no Programa de Pesquisa e Pós Graduação em Geografia (PPGeo/IESA/UFG). E-mail: celene\_monteiro\_barreira@ufg.br

<sup>72</sup> Professora e pesquisadora na Universidade Federal de Goiás, no curso de Arquitetura e Urbanismo e no Programa de Pós Graduação Projeto e Cidade (PPGPC/FAV/UFG). E-mail: erikakneib@ufg.br

horizontais fechados) e conectadas através de uma malha rodoviária complementada por uma rede de vias que vão sendo abertas para atender as frentes imobiliárias.

No Brasil, até pouco tempo atrás os estudos discursavam em torno desse modelo dual tipo centro-periferia, um “padrão periférico de urbanização” caracterizado pela segregação espacial e social. Ele seria definido pela concentração de camadas populares de menor renda, a autoconstrução de moradias e condições de consumo coletivas muito precárias. Porém, esse modelo não é mais capaz de controlar a complexidade do atual fenômeno de expansão à qual as cidades metropolizadas brasileiras estão submetidas. Realidade esta que faz-se presente na metrópole goianiense. Mais recentemente, alguns pesquisadores têm sugerido a revisão do modelo dual, tendo em vista as profundas transformações no seu conteúdo socioespacial. Em detrimento da estrutura centro-periferia persistir, há mudanças tanto na natureza dos processos de expansão e produção do espaço, como no tipo e características do tecido urbano, que sinalizam um sistema mais aberto, policêntrico e disperso. Spósito (2004) lembra que agora há uma pluralização da paisagem com novas formas de diferenciação, fragmentação e segregação territorial. Reis (2006, 2009) observa que, a despeito das desigualdades internas, a expansão periférica seria agora um agente propulsor da economia, já que usos e ocupações diferenciados passaram a disputar as mesmas áreas onde se mesclam desde favelas até condomínios fechados de luxo, indústrias de diferentes portes e polos de serviços turísticos.

Neste contexto, o objetivo é discutir o processo de metropolização da capital do Estado de Goiás sob a ótica da dicotomia entre centro e periferia, com enfoque no espraiamento do seu tecido urbano.

O recorte temporal é o da década de 2000 à década de 2020. Como objetivos específicos, pretende-se: i) analisar como se deu o processo de espraiamento urbano e consequente descentralização do centro tradicional rumo às áreas periféricas da capital; ii) analisar historicamente a produção da habitação goianiense onde as classes de mais alta renda escolhem as suas áreas de ocupação; iii) analisar historicamente a ocupação das áreas menos valorizadas e integradas ao tecido urbano via programas habitacionais; iv) Levantar a produção dos novos empreendimentos habitacionais no território da cidade de Goiânia das classes de baixa renda (periferias) média e alta renda (subúrbios). A proposta é a de realizar-se o mapeamento preliminar da produção habitacional goianiense, tanto dos empreendimentos de baixa renda quanto os de média e alta renda no recorte temporal de 2000/2020.

Como resultado desse estudo, verificou-se que a maior concentração de empreendimentos relacionados à habitação de interesse social, coincide com a periferia da cidade e está localizada nas regiões sudoeste, oeste, noroeste e norte da capital. Já os empreendimentos relacionados às classes de alta renda, estão localizados no subúrbio da cidade, na região leste, mais notadamente o tramo à sudeste. O resultado evidencia a influência negativa do espraiamento urbano na capital goianiense, onde os investimentos foram notoriamente canalizados para o subúrbio, tornando ainda mais escassos os provimentos à periferia da cidade. Como desdobramento da pesquisa,

pretende-se a ampliação deste levantamento da produção habitacional para todos os municípios da Região Metropolitana de Goiânia.

**Palavras-chave:** Compatação urbana, Espriamento urbano, Vazios urbanos.

## **O PROGRAMA DE ACELERAÇÃO DO CRESCIMENTO (PAC): UMA ANÁLISE DA POLÍTICA HABITACIONAL NA REGIÃO METROPOLITANA DE CAMPINAS, NO PERÍODO DE 2007-2018**

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (3679)

*Angélica Vieira de Souza-Lopes<sup>73</sup>*

A lei nº. 4.380 de 1964, criou o Banco Nacional de Habitação (BNH), órgão central, normativo e financiador do Sistema Financeiro de Habitação (SFH), instituído com a criação do BNH. O Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS) foi criado de acordo com a lei nº. 5.107 de 1966 e, posteriormente a criação do Sistema Brasileiro de Poupança e Empréstimo (SBPE), sendo fundamentais para o crédito habitacional e imobiliário do país. Em 1973, o BNH lançou o Plano Nacional de Habitação Popular (PLANHAP), esse documentou repetiu os objetivos e intenções estabelecidas na criação do BNH e do SFH, sendo um reconhecimento público por parte do governo que os programas não atenderam as expectativas propostas. Em 1975, foram criados os Programas Complementares, com objetivo de proporcionar o desenvolvimento de infraestrutura dos conjuntos habitacionais financiados com recursos do BNH. Como os Programas de Financiamento de Equipamento Comunitário de Conjuntos Habitacionais, Financiamento para Urbanização de Conjuntos Habitacionais e Financiamento de Lotes Urbanizados. A partir de 1975, programas, destinados à faixa de renda menor, relacionados às COHAB começaram a ter resultados. Esse período é considerado como a terceira etapa do BNH, com relevância na Carteira de Operações Sociais no SFH. A quarta e última etapa do BNH relaciona-se a criação do Financiamento da Construção ou Melhoria de HIS, em 1977, a renovação do Programa de Lotes Urbanizados (1978), e o Programa de Erradicação da Sub Habitação (1979). O BNH entrou em crise no início dos anos de 1980, o que levou a extinção do Banco Nacional de Habitação em 1986, com transferência de coordenação do SFH para a Caixa Econômica Federal e a de regulação para o Banco Central. O período de 1986 a 2003 foi marcado por uma expressiva redução de financiamento habitacional. Nesse período algumas propostas de financiamento foram estabelecidas, como a criação da Carta de Crédito, projeto que foi parcialmente limitado pelas altas taxas de juros, o que dificultou o acesso das camadas de baixa renda e de setores médios para financiamento de longo prazo. No início do primeiro governo de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2006), foi criado o Ministério das Cidades, durante o ano de 2003, as bases normativas e institucionais da política de habitação foram desenvolvidas pela Secretaria Nacional de Habitação, com proposta de estruturação do Sistema Nacional de Habitação. No ano de 2005 foi criado o Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social (FNHIS), também instituindo o Sistema Nacional de Habitação, com as atribuições distribuídas entre os três governos. O Programa de Aceleração do Crescimento (PAC) foi lançado oficialmente em 22 de janeiro de 2007, no primeiro mês do segundo mandato de Lula. O PAC surgiu da necessidade de priorizar os investimentos públicos em infraestrutura econômica (transportes, energia, comunicações), social e urbana (habitação, saneamento, mobilidade), como forma de impulsionar o crescimento econômico, com perspectivas de ampliação da oferta de bens e serviços de natureza pública. Para o período de 2007-2010, na versão inicial

<sup>73</sup> Pós-doutoranda no Departamento de Geografia e Planejamento Ambiental da Universidade Estadual Paulista “Julio de Mesquita Filho” UNESP – Rio Claro. E-mail: angelicaviso.geo@gmail.com



do PAC, o investimento previsto foi de R\$ 504 bilhões, dividido em três grandes grupos: R\$ 58 bilhões para transporte e logística, R\$ 275 bilhões para energia; e R\$ 171 bilhões para infraestrutura social. Conforme a execução dos projetos de investimentos do PAC, os números e as metas seriam reavaliados e estendidos nos anos seguintes. A Urbanização de Assentamentos Precários (UAP) e o Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV) são os dois principais programas habitacionais promovidos pelo PAC. Esta pesquisa compreenderá a análise dos investimentos em habitação do PAC na Região Metropolitana de Campinas (RMC). A decisão por esse recorte espacial justifica-se, na presença de obras do PAC em todos os municípios que compõem a RMC. A RMC apresentou-se como uma das regiões com resultados mais significativos em obras do MCMV, quantitativamente, em todo o território nacional. A distribuição das obras concluídas do MCMV no estado de São Paulo ressalta uma dispersão importante, 589 municípios atendidos pelo MCMV, representando 91,3% dos municípios paulistas, porém, ao mesmo tempo, com uma concentração nas grandes cidades, pertencentes às regiões metropolitanas de São Paulo e de Campinas, com destaque para os municípios de São Paulo com 134.948 e de Campinas com 68.915 obras concluídas. Quando em execução, o projeto proposto pretende analisar os investimentos em habitação implantados pelo PAC na RMC, entender os efeitos territoriais ocasionados pela oferta de infraestrutura, nesse caso habitacional, no período de 2007 a 2018. Esta pesquisa buscará aporte teórico das ciências humanas, tanto da Geografia quanto da Economia, na tentativa de fortalecer e ampliar os argumentos dos resultados encontrados. Entre os procedimentos técnicos adotados, há a revisão bibliográfica, das políticas de desenvolvimento, no entendimento do papel do Estado, do investimento e da interação com a dinâmica regional. Juntamente à revisão das principais políticas habitacionais no Brasil, há indicadores e informações estatísticas com a finalidade de dar consistência e clareza às informações apresentadas pela análise bibliográfica. A pesquisa contará com levantamentos de fontes secundárias, será realizado um inventário com os dados obtidos por pesquisa documental dos relatórios e balanços do PAC, procedimento central referente à habitação. Esses documentos serão importantes para entender se os investimentos do PAC proporcionaram ampliação e melhoria de infraestrutura para a RMC, que servirão de apoio para a realização de tabelas e mapas.

**Palavras-chave:** Política Habitacional, Programa de Aceleração do Crescimento, Região Metropolitana de Campinas.

## CONJUNTOS HABITACIONAIS DAS COHABS NA PRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO NO ESTADO DE SÃO PAULO (1964-1992)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.

Tipo de presentación: Ponencia (3202)

*Eulalia Portela Negrelos<sup>74</sup>*

*Julia Caltabiano Rosas<sup>75</sup>*

O trabalho apresenta resultados de pesquisas sobre o processo de produção do espaço urbano em municípios do estado de São Paulo em que atuaram as sete companhias de habitação (COHABs) criadas a partir do golpe civil-militar de 1964, como órgãos públicos promotores da política habitacional (Sistema Financeiro da Habitação/Banco Nacional da Habitação/Companhias de Habitação (SFH/BNH/SERFHAU/COHABs): COHAB-SP (São Paulo, 1965); COHAB-ST (Baixada Santista, 1965); COHAB-CP (Campinas, 1965); COHAB-BAURU (Bauru, 1966); COHAB-BD (Bandeirante 1967); COHAB-RP (Ribeirão Preto, 1969); CRHIS (Araçatuba, 1979).

A orientação teórico-metodológica está delimitada pela pesquisa histórica em seu componente historiográfico, contribuindo com uma nova mirada sobre a crítica ao Movimento Moderno, que se adensa no Brasil com a construção da crítica aos grandes conjuntos habitacionais, principalmente àqueles produzidos durante o regime militar. Tratamos a produção habitacional comandada pelo Estado, mesmo como componente de um arranjo mais complexo entre as instituições estatais e os agentes privados, com relevância para a cadeia da indústria da construção civil envolvendo o mercado imobiliário, do ponto de vista da memória da produção do espaço urbano nos municípios envolvidos, entendendo o papel dos conjuntos na expansão urbana com valorização fundiária a partir da atuação das COHABs como empresas imobiliárias. Os juízos historiográficos podem incorporar, para além dos grandes problemas urbanísticos e arquitetônicos gerados por tal produção, uma visão mais ampla na compreensão das causas e consequências da consolidação do conjunto habitacional como dispositivo de alojamento popular privilegiado pelo Estado (Negrelos, 2019).

Trata-se de realizar um inventário da produção de conjuntos habitacionais das COHABs no estado de São Paulo, no período 1964-1986 (criação e extinção do BNH), com inércia até 1992, pois vários conjuntos realizados até esse ano ou foram concebidos no padrão anterior ou foram construídos com base em projetos aprovados até 1986, com recursos da Caixa Econômica Federal (CEF), herdeira do patrimônio do BNH.

As COHABs tiveram autonomia relativa para conceber suas estratégias, estando ainda em atuação, o que configura uma enorme oportunidade para a pesquisa de campo. As COHABs organizaram, nos âmbitos regional e municipal, estratégias de atuação: a) de aquisição de terrenos/glebas; b) de localização dos empreendimentos; c) de criação de tipologias e respectivos tipos; d) de desenvolvimento de processos construtivos próprios ou apropriados pelos agentes privados de construção. A diferenciação regional das empresas e de seus procedimentos é perceptível tanto nas diferenciações de localização e conformação dos conjuntos quanto na concorrência entre empresas, como aparece na cartografia produzida por Julia Rosas, identificando muitas ocorrências de municípios com atuação de mais de

<sup>74</sup> Docente e pesquisadora – IAU-USP – Instituto de Arquitetura e Urbanismo/Universidade de São Paulo. E-mail: negrelos@sc.usp.br

<sup>75</sup> Estudante Curso de Arquitetura e Urbanismo – IAU-USP – Pesquisadora Bolsista Iniciação Científica. E-mail: julia.caltabiano.rosas@usp.br

uma companhia.

Identificamos pesquisadores em todo o Brasil (Sanvitto, 2010; Medeiros, 2018), que estudam os conjuntos habitacionais do período como objetos da historiografia da habitação social e da arquitetura e do urbanismo no país. É nosso objetivo conferir legitimidade historiográfica a tais conjuntos, tratando-os como produtos de memória da urbanização, superando, através de “trabalhos de memória” (Jelin, 2002), o tabu existente nesses campos disciplinares, que considera a produção habitacional do regime militar como não digna de estudo como arquitetura e urbanismo, por suas características de projeto de arquitetura moderna reduzidas em função do autoritarismo e das propriedades centralizadoras e excludentes do sistema SFH/BNH/COHABs. Por outro lado, apesar das críticas legítimas, defendemos que os conjuntos habitacionais das COHABs em todo o Brasil, apesar da redução de qualidade arquitetônica e urbanística, foram responsáveis por um intenso processo de extensão urbana em uma não insignificante parcela de municípios brasileiros, e particularmente no estado de São Paulo, centro do desenvolvimentismo de 1930 a 1980, com produção em cerca de 320 municípios com aproximadamente 850 conjuntos. (Negrelos, 2019).

O Estado brasileiro estabelece historicamente relações com o capital que implicam em economia dependente inserida no quadro do desenvolvimento desigual, principalmente com as mudanças ocorridas após 1930 (Oliveira, 1977). A partir daí se aprofundaria, de forma ininterrupta e cada vez mais contundente, a produção do espaço urbano no sentido de Lefebvre (1983), ao considerar o espaço como produto resultante das relações de produção sob a orientação de um “grupo ativo”. O processo de produção do espaço é social e, no capitalismo, o espaço é mais que meio, sendo o próprio objeto da produção capitalista. A habitação, para além de bem de uso, é tomada cada vez mais intensamente como mercadoria, cuja propriedade privada como ideologia se expandiu desde 1930 de forma aparentemente irreversível no país.

Para nossos objetivos é possível compreender a produção urbana e habitacional do regime militar como uma etapa da urbanização brasileira com intensificação da expansão urbana e da exploração fundiária, representada pelos conjuntos habitacionais “do BNH”.

A identificação da grande variedade de tipos de empreendimentos, em função das características regionais e municipais, é um foco central da pesquisa, valorizando a construção de uma detalhada cartografia para representar a grande quantidade de conjuntos produzidos, que, segundo nossa hipótese, foi, durante a ditadura, um importante fator de expansão urbana vinculada à intensificação da urbanização e da industrialização no estado de São Paulo.

**Palavras-chave:** Conjuntos habitacionais, COHABs, estado de São Paulo, memória, historiografia.

## DIREITO PELA MORADIA E À VIDA URBANA NA AMAZÔNIA: GÊNERO E TRABALHO EM PARINTINS, AMAZONAS (1990-2020)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2395)

*Tatiana da Rocha Barbosa*<sup>76</sup>

*Mônica Xavier de Medeiros*<sup>77</sup>

A reestruturação produtiva impactou o Mundo do Trabalho em vários sentidos como no aumento do desemprego estrutural, precarização dos direitos e das condições de trabalho, além da degradação da relação socio-metabólica entre homem e natureza (Antunes, 2001, p. 15). Em 2008/2009, o estouro da bolha imobiliária na bolsa de valores americana desencadeou a pior crise do sistema capitalista desde 1929. Essa crise atingiu primeiramente os países centrais (Estados Unidos, Alemanha e Japão) e determinou um aprofundamento qualitativo de algumas características que já estavam sendo implementadas com a reestruturação da produção, o que implicou num salto de qualidade na exploração dos trabalhadores.

A classe trabalhadora precarizada e informal tem rosto de mulher no Brasil: atualmente mais da metade da classe trabalhadora feminina continua vivendo em condições de trabalho precárias – seja como terceirizadas, temporárias, informais, donas de casa, empregadas domésticas ou desempregadas, o que torna difícil mensurar em estatísticas o tamanho real dessa mão de obra feminina e precária. O conceito de precarização do trabalho diz respeito às diferentes formas de rebaixamento salarial, degradação das condições de trabalho, retirada de direitos trabalhistas historicamente conquistados e fragmentação da classe operária, atingindo principalmente os setores mais oprimidos da sociedade, como as mulheres. Por isso dizemos que a precarização tem rosto de mulher” (Assunção, 2017, p. 159).

A articulação entre gênero feminino, trabalho informal/terceirizado e precariedade nos assentamentos urbanos evidencia a forma como se estrutura processos de exclusão de direitos sociais no Brasil. O barateamento da força de trabalho e sua articulação com o regime fundiário tem raízes históricas. Itikawa (2018, p. 58) enfatiza que “os formatos se modificaram, mas as estratégias excludentes, não” e elenca processos históricos dessa articulação como na escravidão através da casa grande e da senzala, no processo de Abolição com instituição da Lei de Terras de 1850, no trabalho de imigrantes e o regime de colonato, no trabalho operário e na favela e, atualmente, no trabalho precário informal/terceirizado e nas ocupações de terras (Itikawa, 2018, p. 59).

O trabalho apresentado está com a pesquisa em andamento e pretende, neste evento, realizar a discussão sobre a complexidade do processo de articulação entre a precarização do trabalho e de gênero e sua especificidade na cidade de Parintins, no estado do Amazonas, onde desde a década de 1990 os movimentos populares lutam pelo direito à moradia através das ocupações de terras, tendo as mulheres como participantes ativas destes movimentos.

No bojo dessas discussões destacaremos que a precarização do trabalho manifesta simultaneamente uma segregação socioespacial excluindo do direito à cidade um setor expressivo de mulheres que

<sup>76</sup> Docente do Centro de Estudos Superiores de Parintins da Universidade do Estado do Amazonas/CESP-UEA. E-mail: tdrbarbosa@uea.edu.br

<sup>77</sup> Docente do Centro de Estudos Superiores de Parintins da Universidade do Estado do Amazonas/CESP-UEA. E-mail: mxmdedeiros@uea.edu.br

realizam trabalhos informais ou terceirizados. Evidenciaremos a intersecção entre gênero feminino, trabalho informal/terceirizado e o direito pela moradia e à vida urbana em Parintins, ou seja, o direito à cidade que “se manifesta como forma superior dos direitos: é o direito à liberdade, à individualização na socialização, ao habitat e ao habitar. O direito à obra (atividade participante) e o direito à apropriação (bem distinto ao direito à propriedade)” (Lefebvre, 2001, p. 135).

Os sujeitos sociais da pesquisa são as mulheres que vivem do trabalho informal e as que têm trabalho formal terceirizado. Indivíduos que por vezes sequer se sentem inseridos na cidade, mas que não deixam em momento algum de ter direito à cidade, que não é a ideal, ou seja, a cidade sem exclusão social, sem déficit habitacional, sem mazelas, mas é a cidade real, a cidade que eles constroem no dia-a-dia e que dela possuem direitos. Evidenciaremos, portanto, como estas mulheres lutam pelo direito à cidade através de suas demandas por acesso a bens sociais, serviços e moradia e como estes direitos se materializam no espaço urbano de Parintins, também conhecida como a Ilha Tupinambarana.

Parintins, cidade amazonense distante 369 quilômetros da capital Manaus, é internacionalmente conhecida através do Festival Folclórico que apresenta anualmente no último final de semana do mês de junho a disputa centenária entre o boi Caprichoso e o boi Garantido, esta cidade recebe atenção especial por parte do Governo do Estado no que concerne a recursos, bem como, infraestrutura mínima necessária à realização da festa. Porém, para além da Parintins conhecida pelo mundo, em função do encantamento que desperta com o Festival Folclórico, existe a cidade daqueles que a vivenciam cotidianamente. A Parintins do dia-a-dia é a dos trabalhadores que lutam pela sua sobrevivência.

Adotamos como procedimentos metodológicos as histórias orais através da realização de entrevistas com mulheres que participaram das ocupações de terra em Parintins cujo processos iniciaram a partir de 1990 e dos integrantes das Associações destas ocupações consolidadas como Bairros, pois, segundo Ferreira (2012, p. 171). Ressaltamos que estamos utilizando, também, as narrativas da imprensa local com os artigos de jornais.

É importante ressaltar que estamos analisando, duas ocupações de terras que estão em andamento e foram iniciadas no ano de 2017. Entre os resultados preliminares destacamos que a partir da década de 1990 até 2010, ocorreu um processo de sucessivas ocupações de terras na cidade estudada na área da antiga Fazenda Itaúna que formou, ao longo destes anos, os quatro bairros mais populosos de Parintins: Itaúna I, Itaúna II, Paulo Corrêa e Bairro União.

A partir de 2017, dois novos processos de ocupações de terra se iniciaram, sendo um na área conhecida como Castanhal, e também uma área Federal que está situada no entorno do Lago do Macurany e a outra ocupação está situada numa área privada na periferia dos loteamentos Pascoal Alágio e Lady Laura. Estudos já realizados pelas proponentes desta comunicação sobre as ocupações de terras em Parintins apontam um protagonismo de mulheres em várias dimensões como na organização cotidiana da ocupação (estratégias de obtenção de água e energia elétrica), bem como no enfrentamento com a polícia quando são deferidas liminares de desocupação.

Em linhas gerais, já é possível destacar que esse processo apresenta, desigualdades referentes à sub-representação de mulheres nas comissões de negociação com o poder público e nas associações que organizam o movimento e, posteriormente, o bairro. Assim, percebemos que as mulheres são ativas nas funções de organização e defesa, mas tem dificuldades em exercer protagonismo enquanto figuras públicas (Oliveira, 2011; Figueira, 2012; Santos, 2014; Rodrigues, 2020).

**Palavras-chave:** Precarização do Trabalho, Gênero, Moradia, Direito à cidade, Parintins, Amazonas.

## PRODUÇÃO DA MORADIA POPULAR E DA PERIFERIA NO SUL DA METRÓPOLE DE CURITIBA, BRASIL

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.

Tipo de presentación: Ponencia (3179)

*Nunes da Silva, Madianita<sup>78</sup>*

*Baliski, Patricia<sup>79</sup>*

*Furlan, Débora Luiza Schumacher<sup>80</sup>*

A produção da moradia popular constitui um elemento fundamental para a estruturação de espaços metropolitanos no Brasil. No caso da metrópole de Curitiba, pesquisas demonstram que a moradia popular se destaca na estruturação do espaço, com o desenvolvimento de vetores de expansão periférica. Dentre eles, sobressai-se a região sul da metrópole, que abrange os municípios de Curitiba – cidade polo, e Fazenda Rio Grande – situado no entorno ao polo, por concentrar a tipologia do lote urbanizado. O processo de produção dessa tipologia evidencia também a imbricação entre interesses públicos e privados na produção do espaço.

O artigo deriva de pesquisas realizadas pelas autoras (Nunes da Silva, 2012; Baliski, 2019; Furlan, 2020) que adotaram como procedimento levantamento documental amplo (legislações urbanísticas e de aprovação de loteamentos, quadros societários de empresas, características dos empreendimentos, programas de habitação de interesse social, etc.), complementado por entrevistas. Os resultados dessas pesquisas foram comparados no presente texto, a partir de questões comuns: a relação entre produção de moradia, metropolização, a execução da política de habitação de interesse social e a atuação do mercado privado na provisão de habitação popular.

No Município de Curitiba, até meados da década de 1980, a produção de lotes urbanizados teve importante participação do poder público, por meio da execução da política habitacional. Os programas de lotes urbanizados foram desenvolvidos inicialmente pela atuação exclusiva da COHAB-CT (Companhia de Habitação Popular de Curitiba) e implantados em áreas periféricas. Por meio desses programas, o poder público promoveu a produção de um espaço precário e periférico para moradia popular, em contraposição às intervenções implementadas nos bairros mais centrais, habitados pelas classes de maior renda, que viriam a chamar a atenção pelas inovações urbanísticas. No Município de Fazenda Rio Grande, diferentemente de Curitiba, a produção de lotes urbanizados foi realizada exclusivamente por proprietários fundiários e empresas loteadoras. No final dos anos de 1980 os loteamentos já eram uma tipologia consolidada de oferta de moradia popular, que interagiu com o intenso crescimento populacional das décadas seguintes. A oferta de lotes com

<sup>78</sup> Professora do Departamento de Arquitetura e Urbanismo e do Programa de Pós-Graduação em Planejamento Urbano da Universidade Federal do Paraná. Coordenadora do Núcleo Curitiba do Observatório das Metrôpoles. E-mail: madianita@gmail.com.

<sup>79</sup> Professora do Instituto Federal do Paraná, Campus União da Vitória e integrante do Núcleo Curitiba do Observatório das Metrôpoles. E-mail: pbaliski@gmail.com.

<sup>80</sup> Professora do Centro Universitário Curitiba, gerente de ordenamento territorial na Prefeitura Municipal de Rio Branco do Sul e integrante do Núcleo Curitiba do Observatório das Metrôpoles. E-mail: debora.sfurlan@gmail.com

preços menores em relação à Curitiba e a facilidade de financiamento direto com as empresas e/ou proprietários fundiários, foi importante para que esses produtos fossem adquiridos pela população que não conseguia se inserir nos programas habitacionais do município polo.

Em Fazenda Rio Grande, nesse momento, não havia programas habitacionais executados pelo Estado, ficando a produção dos lotes sob responsabilidade e segundo interesses privados, e em poucos anos a área ocupada por esses empreendimentos já era significativa. O incentivo das gestões municipais a esse modelo de ocupação ocorreu ao longo de décadas, por interesses políticos articulados a interesses de empresários do setor e proprietários fundiários. Assim, grande parte dos loteamentos foi aprovada sem atender aos requisitos mínimos das legislações urbanísticas.

No início da década de 1990 consolidou-se a expansão urbana por meio dos loteamentos periféricos em Fazenda Rio Grande, e transformaram-se os programas de produção de lotes urbanizados em Curitiba. Na cidade polo, a COHAB-CT buscou novas estratégias, com destaque para o Programa em Parceria com a Iniciativa Privada, lançado em 1991, que flexibilizou os parâmetros de uso e parcelamento do solo, facilitando a produção de loteamentos populares por incorporadores privados. Nesse período implantou-se a maior quantidade de lotes pela COHAB-CT, constituindo a principal tipologia ofertada pela Companhia.

Os programas de lotes urbanizados em parceria com a iniciativa privada significaram a abertura de um mercado para produção e comercialização de lotes populares em Curitiba. Isso viabilizou a expansão do mercado privado para produção de habitação social no polo e, conseqüentemente, a expansão de empresas que antes tinham atuação restrita nos municípios metropolitanos, como em Fazenda Rio Grande. Esses programas, somados às alterações na lei de zoneamento de Curitiba, possibilitaram também que proprietários de terras que tinham até então o uso agrícola, pudessem convertê-las em uso urbano para fins residenciais, potencializando a valorização e a especulação imobiliária.

Além da similaridade do produto imobiliário produzido para moradia popular nos dois municípios, o programa de produção da COHAB-CT em parceria com a iniciativa privada transformou do mesmo modo a atuação dos agentes envolvidos na produção do espaço urbano. Em ambos, até o final da década de 1990, os proprietários fundiários eram também responsáveis pelo parcelamento do solo, associando-se ocasionalmente a incorporadores para viabilizar o processo. A partir dos anos 2000, pela maior complexidade do processo, as empresas se tornaram os únicos agentes responsáveis pela implantação de loteamentos, no entanto, algumas tinham em seus quadros societários os proprietários fundiários das áreas loteadas, evidenciando o interesse na conversão de uso e no parcelamento da terra.

A incorporação da região sul da metrópole garantiu novas frentes de expansão para a implantação desses empreendimentos. Esse processo foi intenso e rápido, e se relacionou com os momentos em que a quantidade de lotes produzidos foi elevada. Apesar das diferenças na condução do parcelamento nos dois municípios, marcado por maior ou menor protagonismo dos agentes públicos e privados, houve grande entrelaçamento entre Estado e capital imobiliário na produção da moradia popular e, por consequência, para a expansão urbana e metropolitana, o que permite verificar que

a produção de lotes urbanizados nos dois municípios integra um mesmo processo. Ao promover a expansão periférica esses empreendimentos potencializaram a extração da renda fundiária e imobiliária e viabilizaram as condições para a manutenção do ciclo de valorização, que se realizou pelo movimento constante em direção à periferia.

**Palavras-chave:** Espaços de moradia popular, Produção do espaço urbano, Metrópole de Curitiba.



## O PROCESSO DE CRIAÇÃO DO LUGAR EM DOIS CASOS DE HABITAÇÃO POPULAR NO RIO DE JANEIRO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.

Tipo de presentación: Ponencia (3889)

Machado-Martins, Maira<sup>81</sup>

Trotta, Carolina de Carvalho Gambôa

De acordo com Marc Breviglieri (2006), habitar pressupõe uma familiaridade existente com um espaço, estabelecendo uma relação de estabilidade e de confiança para aquele que o habita. Inscreve-se, a partir desta definição, uma dimensão do habitar que transcende o território: “o habitar não é simplesmente o que habitamos, mas também, aquilo que nos habita” (Breviglieri, 2006, p. 9). Habitar traduz, assim, a maneira do indivíduo colocar-se no mundo e de participar dele também como um ato de exposição e de engajamento. O habitar qualifica-se para nós como processo, na medida em que trata-se de uma construção individual e social, permanente e contínua, que envolve a apropriação do espaço por indivíduos ou grupos, tornando-o habitado.

Desta forma, o espaço habitado não se limita à dimensão da moradia, mas a qualquer espaço que possa ser apropriado, seja ele público ou privado, resultando em uma ação que, no tempo, é capaz de transformar o espaço em lugar, impregnando-o de sentido e valor. Um lugar se diferencia de uma localidade qualquer por absorver experiências e significados das pessoas que realizam ou realizaram ali alguma atividade, ou compartilham da lembrança de algum evento que teve este lugar como palco. Segundo Edward Relph, “em um sentido mais complexo, lugar se refere às configurações diferenciadas de seu entorno, pois são focos que reúnem coisas, atividades e significados” (Relph, 2012, p. 25). Tratamos aqui o habitar na dimensão da moradia, e especificamente na moradia popular, mas buscando estender a reflexão sobre as formas de apropriação dos espaços públicos na cidade. As pesquisas desenvolvidas e que serão aqui mencionadas debruçam-se sobre a produção do espaço de moradia popular a partir da construção da habitabilidade, entendendo este último como o espaço que apresenta qualidades para ser habitável. As condições para gerar a habitabilidade podem ser definidas tanto por aspectos materiais – condições físicas consideradas mínimas para habitabilidade de um espaço ou edificação, como salubridade, segurança e normas técnicas – como por aspectos imateriais e simbólicos. De acordo com Clavel (2015), a busca pela compreensão do que seria o habitar não envolve justamente aqueles que produzem os locais que habitamos (os arquitetos, urbanistas, *designers*) porque estes ocupam-se exclusivamente do habitat, isto é, de aspectos como a distribuição dos ambientes e de suas respectivas metragens quadradas, iluminação, ventilação, abastecimento pelas redes de água, gás e eletricidade, etc. Une-se a esta, a crítica proposta por Lefebvre (2001), de que os arquitetos estabelecem e dogmatizam um conjunto de significações, não a partir das percepções e experiências por aqueles que habitam, e sim a partir de suas próprias interpretações, criando um sistema que fecha-se em si mesmo. Um sistema de espaços, em geral, se associa a um sistema de valores. Estes, por sua vez são reforçados e até mesmo modificados por um sistema de práticas cotidianas, realizadas nestes espaços pelas pessoas (Vogel & Mello, 2015). Assim, o espaço é transformado e construído ao longo do tempo em um processo no qual ocorre tanto a manutenção quanto a adaptação de elementos físicos e simbólicos.

<sup>81</sup> PUC-Rio. E-mail: mmartins.maira@gmail.com

As práticas que são realizadas pelos habitantes destes espaços acabam moldando seus aspectos físicos e simbólicos e, ao mesmo tempo, as práticas são também moldadas por eles de volta. É através destas práticas, bem como dos conflitos e das formas de solidariedade que elas geram, que as pessoas constroem o lugar.

A análise do habitar no caso de moradias populares se justifica a partir da crítica aos diversos programas de produção habitacional dedicada às camadas populares no Brasil, ou mesmo de sua ausência, ao longo dos anos. Diversos autores demonstram em sua análise que as condições de habitabilidade – materiais e imateriais – são extremamente precárias em grande parte dos programas implantados no país até os dias atuais, sobretudo desde o período do BNH e do atual programa de habitação de interesse social, o Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV) (Rolnik, 2009; Andrade, 2015; Maricato, 2009).

Dois casos de moradia popular, localizados na cidade do Rio de Janeiro, foram pesquisados sob uma perspectiva etnográfica: o Conjunto Ismael Silva-ZéKetí, construído no âmbito do MCMV, localizado no bairro do Estácio, e o “condomínio popular” Monte Castelo, fruto da ocupação de uma usina abandonada e reconvertida em moradia pelos próprios habitantes, localizada no bairro de Ramos. A partir da caracterização destas duas formas de moradia, da localização na cidade do Rio de Janeiro, e das observações realizadas em seu interior, buscamos discutir (i) a existência de padrões que relacionam-se com a sociabilidade entre os moradores, e que são ignorados historicamente nos projetos de habitação social no Brasil (ii) como os espaços transformados a partir da criação de seus moradores demonstram soluções que devem ser consideradas no processo de concepção dos espaços por arquitetos/as, planejadores/as e urbanistas. Estes apontamentos somam-se ao debate da produção de habitação social no Brasil e à crítica em relação ao direito à cidade do ponto de vista da moradia, contribuindo para a elaboração de projetos e formulação de métodos participativos em projeto.

Através das pesquisas realizadas observamos as táticas (De Certeau, 1980) mobilizadas pelos moradores para a adequação dos espaços às suas necessidades, identificando o engajamento e a criatividade como características intrínsecas ao processo de apropriação nos dois casos de moradia popular.

Partimos de duas hipóteses. A primeira é de que um dos aspectos essenciais ao habitar é o engajamento do indivíduo na construção do espaço habitado, ou seja, no processo gradual de apropriação do espaço e na sua conseqüente transformação em lugar. “Habitar é, em determinado espaço e tempo, traçar uma relação com o território, atribuindo-lhe qualidades que permitam que cada um se identifique.” (Segaud, 2016, p. 95). A segunda hipótese constitui-se da construção da habitabilidade como atividade criadora, decorrente de um processo individual e social, constituindo-se na transformação do espaço e na atribuição de significado, de valor. Deste ponto-de-vista ela associa-se a uma das necessidades específicas descritas por Lefebvre (2001), compreendidas como construção individual e social a partir do uso, da participação e das trocas simbólicas no espaço que ocorrem no tempo.

**Palavras-chave:** Ocupação, Habitação Social, Espaço Criado, Espaço Programado.

## O PROGRAMA MINHA CASA MINHA VIDA EM ITABERABA (BAHIA, BRASIL): IMPACTOS, CARACTERÍSTICAS E MUDANÇAS

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1561)

Santos, Ythana de Oliveira<sup>82</sup>

O Brasil é um dos países mais desiguais do mundo, seja pela questão econômica, social, fundiária etc. A valorização do solo urbano e o crescimento demográfico, sobretudo nas grandes e médias cidades, ocasionaram a insuficiência de moradias e/ou a formação de habitações inadequadas, problema reconhecido, também, pelo déficit habitacional. Como tentativa de reparação para essa problemática, a partir de 2002, no governo do PT, iniciou-se uma nova fase na política nacional de habitação (Krause, 2013).

Em 2009, foi criado o Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV), com o objetivo de apresentar alternativas à política fundiária desigual e excludente. Além disso, a garantia de uma vida plena, com os direitos básicos assegurados. Nesse ano, assumiu a maior parte da provisão habitacional de interesse social no Brasil. Em 2014, a portaria do Ministério das Cidades estabeleceu uma meta de 860 mil unidades habitacionais a serem construídas.

Itaberaba é uma cidade localizada no centro norte do estado, a 287,3 km da capital baiana, faz parte do Território de Identidade Piemonte do Paraguaçu e está localizada entre duas rodovias estaduais, BA-046 e BA-233, além de uma federal, BR-242. Com uma população de 61.631 pessoas (IBGE, 2010), ocupa na rede urbana do Estado da Bahia o título de centro sub-regional B (REGIC, 2018). Segundo a Secretaria de Ação Social do município, em 2009, a cidade inaugurou o Brisas da Chapada, primeiro conjunto habitacional popular do MCMV, com 500 unidades. O segundo foi o Residencial Vida Nova Itaberaba, com 1125 novas habitações.

Todavia, nota-se a necessidade de entender como ocorreu a implantação desses conjuntos, os parâmetros utilizados para a escolha dessa cidade, os agentes que viabilizaram a construção das casas, a lógica que orienta o Programa e como ele foi gerido nessa cidade, o que tornou-se a base para a elaboração desta proposta de pesquisa. A hipótese levantada para esta pesquisa é que Itaberaba foi contemplada pelo MCMV. No entanto, a implantação desses conjuntos ocorreu de forma lenta e gradual, e envolveu conflitos.

Dessa forma, este trabalho tem como objetivo avaliar a implantação do MCMV na cidade de Itaberaba, a maneira como ocorreu a construção e distribuição das unidades habitacionais, as mudanças na dinâmica urbana e os impactos causados nessa política urbana. Ademais, apontar os parâmetros utilizados para a escolha dos locais onde os conjuntos foram implementados; identificar a maneira como o Programa foi gerido, no sentido da participação; e definir os agentes que viabilizaram a construção de conjuntos habitacionais.

Dentre tantos objetivos, a escolha de analisar a política habitacional que o MCMV representa para a cidade se faz única, pois apresenta uma nova leitura sobre a urbanização, na perspectiva de um estudo crítico, e se além a um tema e programa até então não estudados, pois que está disposto a pensar a questão habitacional em Itaberaba.

<sup>82</sup> Graduanda em Geografia pela Universidade Estadual de Feira de Santana. E-mail: ythanaos@outlook.com

Para viabilizá-la, tornaram-se necessários estudos relacionados à habitação, políticas habitacionais, uso do solo urbano e pesquisa documental em órgãos públicos, referente aos agentes que participaram da implantação e o perfil dos beneficiados do Programa na cidade. O desenvolvimento do trabalho contou ainda com a aplicação de entrevistas individuais. As informações tiveram o objetivo de esclarecer fatos como a participação, a maneira como os habitantes foram selecionados, os acordos, como foi pensado o programa e a escolha do local. Foi feito mapeamento de informações, o que fez necessária a elaboração de mapas de uso do solo, recursos urbanos e habitações do MCMV construídas nesses bairros.

A partir da década de 1960, a mudança no processo histórico, causada pela industrialização e consequente urbanização das cidades, aprofundou a tendência à hegemonia dos novos setores econômicos e influenciou diretamente na forma como a cidade é reproduzida. Em detrimento da crise urbana que se instaurou, o habitar, que compreendia a apropriação do espaço vivido, passou a ser substituído pelo habitat, que representa a perda de conteúdo em favor da lógica fordista de produção em massa (Lefebvre, 2006).

Logo, a política habitacional deve ser vista como uma faceta da política econômica e social mais ampla e, dessa forma, deve ser gerida conjuntamente (Carrion, 1991). Assim, convém analisar os pressupostos da política habitacional no Brasil e o seu percurso ao longo dos anos. No ano de 2009, o MCMV assumiu a maior parte da provisão habitacional de interesse social no Brasil. Entretanto, o que começou como uma alternativa às desigualdades vigentes acabou sendo orientado por estratégias do desenvolvimento econômico, pois surgiu num contexto de sistema de crise internacional e tem a hegemonia financeira do setor privado, o que o distancia cada vez mais das diretrizes do Plano Habitacional ao qual é vinculado (Balbim, 2013).

A política habitacional em Itaberaba, entretanto, não começou como uma resolução para uma crise de habitação, mas parte do processo de urbanização a partir de 1981. O BNH possuía duas premissas importantes para entender os primeiros empreendimentos da habitação social na cidade, são eles: a política de terras focada na aquisição de terrenos e a rede de agências em nível estadual para a implementação direta das políticas.

Entretanto, após a desarticulação da instância federal na esfera habitacional, após a crise do SFH e a consequente extinção do Banco, as atribuições foram transferidas para a Caixa Econômica Federal. Assim, os consórcios que foram sancionados pelo município nos anos seguintes passaram a ser contratados por intermédio do banco, através da Lei Municipal de 25 de novembro de 1987, que “autorizou o poder executivo a celebrar convênios e contratos com a Caixa Econômica Federal e seus agentes financeiros” (Itaberaba, 1987). Porém, não foram encontrados registros de novas unidades habitacionais sociais, apenas empréstimos para infraestrutura e urbanização da cidade.

Sobre o MCMV, foi possível notar que a cidade de Itaberaba, assim como outras pequenas, passou por uma expansão, também, em função dessa política habitacional, diretamente influenciado pelo Estado. Por um lado, o Programa fez com que uma parte da população de cidades pequenas adquirisse habitação com certa infraestrutura, bens e serviços, mas também demonstra as faces perversas do acesso à moradia aos pobres, já que, por outro lado, reforça a segregação.

**Palavras-chave:** Política, Habitação, Minha Casa Minha Vida, Itaberaba, Bahia.

## LA VIVIENDA SOCIAL COMO SOLUCIÓN AL DÉFICIT HABITACIONAL. NORMAS REGULADORAS DE SUBDIVISIÓN DE LA TIERRA

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1632)

Marcela Esther Schenone<sup>83</sup>  
Solange Jesica Lemarchand<sup>84</sup>

Después de la II Guerra Mundial el proceso de urbanización se aceleró en América Latina, debido fundamentalmente a las políticas económicas implementadas, que provocaron la inmigración del campo a la ciudad, además del crecimiento de la población en unos años donde se realiza la transición demográfica y el crecimiento poblacional es muy elevado. Este desplazamiento hacia las ciudades también está relacionado con el deseo de un mayor aprovechamiento de las ventajas comparativas respecto al campo que estas ofrecen, teniendo en cuenta que las actividades económicas, políticas, sociales y culturales son mucho más importantes que en las zonas rurales.

En estos centros urbanos es donde primero, y más fácilmente, se pueden observar los serios conflictos que surgen o se profundizan como consecuencia de dichas políticas siendo, quizás, uno de los más importantes la exclusión social, entendiéndose por tal a la conjunción de diferentes factores que afectan a las personas o grupos sociales, tales como falta de empleo, de vivienda, de acceso a la salud y la educación, y sobre todo, tal como destaca la Comisión Europea (1992) sobre las personas en esta condición “La imposibilidad de gozar de los derechos sociales sin ayuda, en la imagen desvalorizada de sí mismo y de la capacidad personal de hacer frente a las obligaciones propias, en el riesgo de verse relegado de forma duradera al estatus de persona asistida y en la estigmatización que todo ello conlleva para las personas y, en las ciudades, para los barrios en que residen” (Comisión Europea, 1992, p. 9). Como se señaló anteriormente, una de las formas en que estas desigualdades se manifiestan en el territorio es la incapacidad para acceder a una vivienda digna que tienen las familias de bajos y medianos recursos económicos, considerando el derecho a la vivienda como uno de los más importantes, que comprende, derechos civiles, económicos, culturales y políticos entre otros.

Significa mucho más que un espacio donde vivir. Su objetivo es más complejo que considerarlo un patrimonio, por cuanto la calidad de vida de un barrio o de una ciudad está relacionada con la calidad de los espacios privados y los espacios públicos (Borbón, 2003, p. 2)

La preocupación del Estado para resolver esta problemática se advierte en las diferentes políticas de vivienda y hábitat que ha implementado a través del tiempo. En este sentido se han combinado políticas de orden federal, provincial y local. Para ello se han creado diferentes organismos y diferentes medidas, destinadas a la construcción y mejoramiento de viviendas económicas y la ejecución de obras de urbanización, infraestructura y equipamiento comunitario complementarias.

En particular, interesan para este trabajo aquellas políticas destinadas a la construcción de barrios de vivienda, tanto los que han sido realizados por el estado como los que han tenido la participación de diferentes instituciones. Estos proyectos modifican el territorio y la dinámica de la ciudad, y la estructuración del mismo depende, en gran medida, de las acciones del Estado en la creación de normas

<sup>83</sup> Universidad Nacional del Sur. Departamento de Ingeniería. Correo: marcelaestherschenone@gmail.com

<sup>84</sup> Universidad Nacional del Sur. Departamento de Ingeniería. Correo: agrim.lemarchand@gmail.com

reguladoras de las actividades que sobre él se realizan.

En este sentido, la normativa para la división y uso del suelo, que regula la distribución espacial, las dimensiones y la ubicación en el territorio, es determinante en la organización y creación de los espacios públicos y privados, que influyen directamente en la calidad de vida de las personas. Específicamente, en la aplicación de políticas habitacionales, se consideran dentro de la normativa diferentes excepciones tendientes a optimizar estos espacios y lograr el mayor aprovechamiento posible.

El trabajo se propone el estudio y análisis de las normas jurídicas que sirvieron de marco para la subdivisión de la tierra en dichos barrios de vivienda, en las tres esferas del Estado, poniendo énfasis en los contenidos aplicados y las excepciones otorgadas en estas situaciones particulares. Para la esfera provincial y municipal se orientará a la Provincia de Buenos Aires y la ciudad de Bahía Blanca, respectivamente. Asimismo, se analizan las condiciones actuales de hábitat, su grado de integración morfológica y funcional, con el objetivo de visualizar los resultados obtenidos en la aplicación de las excepciones a las normas generales de subdivisión del suelo.

Entendiendo que el marco regulatorio es una de las dimensiones, junto con el marco institucional y la gestión, que determinan la óptima organización de los recursos de una sociedad, para acceder a una calidad de vida adecuada. Para la elaboración de este trabajo se ha recurrido a la normativa nacional, provincial y local, como así también internacional, la bibliografía disponible sobre el tema, la información de distintas instituciones y organismos, entrevistas a informantes clave y relevamientos de campo.

En principio se ha realizado una amplia revisión bibliográfica orientada a la elaboración de los lineamientos conceptuales que guían el desarrollo de la investigación. Posteriormente se ha recopilado la normativa referida a la subdivisión de la tierra. Se ha efectuado el análisis de cada una de ellas, poniendo énfasis en los contenidos vinculados al tema de estudio. Para complementar este análisis se realizaron entrevistas a informantes clave y relevamientos en el lugar, con el objetivo de observar la realidad en el territorio. Por último, se elaboraron las conclusiones.

Los principales resultados indican que si bien se cuenta con la normativa necesaria orientada a dar solución a la problemática que se plantea, la producción social de viviendas, en términos de estructura territorial, no es en todos los casos la más adecuada. Se observa, también, una falta de continuidad en la gestión del trámite de división del suelo, fundamental para la posterior instancia de regularización dominial.

**Palabras clave:** Segregación espacial, déficit habitacional, subdivisión del suelo.

## ARQUITETOS, SEM-TETOS E MOVIMENTOS SOCIAIS: 50 ANOS DE LUTA POR MORADIA NO BRASIL

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2631)

*Cardoso, Fernanda Simon<sup>85</sup>  
Lopes, João Marcos de Almeida<sup>86</sup>*

Ao longo da década de 1970, moradores de favelas, cortiços e loteamentos precários começaram a se organizar para pleitear seus direitos nos grandes centros urbanos brasileiros. Reflexo de uma desigualdade estrutural, onde a população de baixa renda não tem acesso a políticas públicas adequadas para ter assegurado seu direito à moradia digna, essa luta trouxe consigo novas formas de produção de habitação popular. Em São Paulo, movimentos de luta por moradia começaram a se aproximar de grupos de arquitetos e urbanistas – os assessores técnicos – desenvolvendo a partir de então experiências de produção habitacional inspiradas na atuação das cooperativas de ajuda mútua uruguaias. Em paralelo, na cidade de Porto Alegre, profissionais que eram ligados ao sindicato dos arquitetos, e que vinham debatendo questões relacionadas à moradia popular, elaboraram uma proposta de atendimento gratuito a esse público, o Programa de Assistência Técnica à Moradia Econômica (ATME). Graças a essa iniciativa e esforço dos envolvidos, foi aprovada em 2008 a Lei de Assistência Técnica, que garante às famílias de baixa renda os serviços gratuitos de arquitetos e engenheiros para produção de sua moradia.

As experiências paulistanas, que se desdobraram ao longo dos anos 1970 e 1980, possibilitaram o desenho do Programa FUNAPS Comunitário, vigente na cidade de São Paulo de 1989 a 1992. O programa, no qual se produzia habitação através de mutirões autogeridos, colocava os movimentos sociais e arquitetos e urbanistas como participantes ativos na gestão de projetos, recursos e obras de moradia popular. Com essas ações, houve um fortalecimento desses atores, que seguiram lutando por políticas públicas participativas e democráticas.

Entre as reivindicações dos movimentos por moradia que se desenvolveram a partir desse período, surgiu ao final dos anos 1980 a proposta de criação de um Fundo Nacional de Moradia Popular (FNMP), numa tentativa de instaurar uma política nacional de habitação voltada ao atendimento das classes mais baixas. Após 14 anos e diversas alterações, a lei foi finalmente aprovada, criando o Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social e o Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social (FNHIS) no ano de 2005. O fundo contava com um conselho gestor, tendo participação popular na destinação dos recursos para as políticas de habitação.

Cabe ressaltar que no início dos anos 2000 criou-se no Brasil um aparato legal e institucional voltado para políticas urbanas, gerando uma grande expectativa entre os movimentos sociais e arquitetos e urbanistas. No âmbito do FNHIS, surgiu em 2008 o programa Produção Social da Moradia (PSM), por demanda dos movimentos, e também a Ação de Prestação de Serviços de Assistência Técnica (2007 a 2011). No entanto, nenhuma das iniciativas foi bem sucedida. No PSM, apenas um conjunto se concretizou, no estado do Tocantins. Quanto às ações de assistência técnica, dos 978 contratos firmados,

<sup>85</sup> Instituto de Arquitetura e Urbanismo, Universidade de São Paulo. E-mail: fefasimon@gmail.com

<sup>86</sup> Instituto de Arquitetura e Urbanismo, Universidade de São Paulo. E-mail: jmalopes@sc.usp.br

apenas 18% foram concluídos.

A partir de 2009, recursos vultuosos foram mobilizados na produção habitacional do Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV), relegando o FNHIS a um papel secundário. Movimentos de luta por moradia e assessores técnicos negociaram com entes governamentais a modalidade Entidades do MCMV, buscando adaptá-lo à experiência adquirida ao longo dos programas desenvolvidos com autogestão nas décadas anteriores. Ainda que, em alguns casos, tenham sido produzidos conjuntos habitacionais com maior qualidade arquitetônica, e mais adequados às necessidades da população, o próprio desenho do programa dificultou o papel dos assessores técnicos, enfraquecendo essa forma de atuação entre os arquitetos e urbanistas. Além disso, os investimentos destinados à essa modalidade não passaram de 0,6% do total de recursos utilizados no total do programa (Castro, 2018).

Mesmo com todas as dificuldades impostas pelos programas de habitação, ainda existia no país uma política voltada às famílias de baixa renda. No entanto, no momento atual, essa estrutura e órgãos ligados à política urbana foram rapidamente desmantelados, deixando uma lacuna em âmbito federal. Movimentos sociais seguem lutando e negociando junto aos entes públicos, tanto nas esferas municipal quanto estadual, na busca por viabilizar programas em âmbito local. Pelo lado dos arquitetos e urbanistas, desde a sanção da Lei de Assistência Técnica, cada vez mais profissionais se empenham em discutir formas para tornar essa prática realidade. O debate refletiu em ações do Conselho de Arquitetura e Urbanismo do Brasil, que em 2016 aprovou a destinação de 2% de suas receitas de arrecadação para práticas de assistência técnica. Desde então, diversos CAU estaduais lançaram editais de patrocínio, possibilitando variadas ações pelo país. Ainda que o conselho possa fomentar novas possibilidades, seu papel tem sido por muitas vezes controverso, ao incentivar e divulgar iniciativas negociais, que buscam dar solução aos problemas de moradia através do ‘empreendedorismo social’. A assistência técnica, que deve ser gratuita e é um direito garantido por lei, é diversas vezes colocada junto a práticas de mercado para arquitetos e urbanistas.

Ainda assim, há uma imensa disposição no meio acadêmico, que vem possibilitando ações através de projetos de extensão universitária. Também se presencia uma atenção muito maior dos arquitetos em relação a essa forma de atuação, refletindo-se na ampla divulgação do tema, na realização de seminários, cursos e publicações. Grupos de profissionais se formam continuamente pelo país, muitas vezes trabalhando em associação aos movimentos de luta por moradia, tanto em inspiração às práticas já realizadas no passado, quanto em novas conformações, mostrando-se dispostos a atuar mesmo na ausência de recursos ou políticas públicas.

**Palavras-chave:** Assessoria técnica, assistência técnica, habitação de interesse social, políticas habitacionais, movimentos de luta por moradia.



## HABITAÇÃO E DESIGUALDADE SOCIOESPACIAL: UMA ANÁLISE SOBRE POLÍTICAS HABITACIONAIS IMPLEMENTADAS NOS MUNICÍPIOS DE DRACENA E ADAMANTINA (SÃO PAULO, BRASIL)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2934)

Silvia Aline Silva Ferreira<sup>87</sup>

João Vitor Pavoni<sup>88</sup>

O presente trabalho tem por objetivo analisar como e em que medida a implantação do Programa “Minha Casa, Minha Vida” e da Companhia de Desenvolvimento Habitacional e Urbano do Estado de São Paulo (CDHU) contribuíram para o acesso à moradia e, ao mesmo tempo, para o aumento do tecido urbano e acentuação de processos de diferenciação e desigualdades socioespaciais nas cidades de Dracena e Adamantina, localizadas na Região Administrativa de Presidente Prudente (São Paulo, Brasil). Para a consecução do trabalho, foram utilizados da coleta de dados primários e secundários apresentando as características gerais, o déficit habitacional quantitativo, a produção habitacional, bem como trabalhos de campo para identificação dos empreendimentos habitacionais, entrevistas com gestores locais e aplicação de entrevistas via *Google Forms* com a população.

Um dos elementos considerados para a seleção das cidades analisadas neste estudo foi a centralidade em que Dracena e Adamantina exercem sobre as demais cidades que estão na sua rede de influência (REGIC-IBGE, 2018) e que mantém dependência de serviços básicos como saúde, educação, comércio e postos de trabalho. A população total estimada de Adamantina, segundo IBGE (2020) é de 35.111 habitantes, com densidade demográfica de 82,15 hab/km<sup>2</sup> e extensão territorial de 411,8 km<sup>2</sup>. Adamantina está rodeada por municípios de pequenos portes com população inferior a 10.000 habitantes. O comércio é muito variável na qual também é grande empregador da população, tendo algumas fábricas de grande porte como tecelagem, metalúrgicas entre outros. Adamantina conta ainda com um Centro Universitário, qual contribui para centralidade exercida em sua rede. Em relação à Dracena, possui atualmente uma população total estimada de 47.043 pessoas (IBGE, 2020). Apesar de estar em uma região com pouco dinamismo econômico – por alguns especialistas definida como região de “desenvolvimento contido” (Gil, 2008), exerce uma forte polarização nos municípios vizinhos, constituindo-se cidade de referência para a população da microrregião, da qual é sede. Considerando que o município de Dracena é o segundo maior município da região, atrás somente de Presidente Prudente, desempenha papel de micro polo econômico, o que justifica a migração em âmbito regional. É interessante destacar, também, que o setor da construção civil tem movimentado grande parte da economia de ambas as cidades, sobretudo com a produção de empreendimentos habitacionais do MCMV e CDHU nos últimos anos, potencializando o valor da terra e do mercado imobiliário local.

Em relação ao debate que compreende as políticas habitacionais, as ações do Estado ganharam destaque com a criação do Banco Nacional da Habitação (BNH) e do Sistema Financeiro da Habitação (SFH), em 1964, sendo sua trajetória composta por diversos programas delineados com propostas para a redução do déficit habitacional, direcionando os investimentos para o setor de obras e moradias

<sup>87</sup> Doutoranda em Geografia pela UNESP/FCT Presidente Prudente/SP. E-mail: sas.ferreira@unesp.br

<sup>88</sup> Mestrando em Geografia pelo Programa de Pós-Graduação em Geografia da FCT / UNESP, campus Presidente Prudente. E-mail: joao.pavoni@unesp.br

populares. A desarticulação institucional e financeira do BNH na década de 1980 promoveu certo protagonismo dos estados e municípios na implantação das políticas habitacionais (Royer, 2002). Os programas desenvolvidos pela CDHU ganharam destaque frente à produção de conjuntos habitacionais para famílias com rendas média e baixa, alterando as finalidades no uso e ocupação do solo em diversas cidades paulistas. Tal como apontaram os trabalhos de campo e referencial teórico específico, denotam-se maiores vínculos entre a CDHU e as administrações públicas locais na produção e gestão dos conjuntos habitacionais, tendo em vista as políticas de financiamento à autoconstrução e maiores facilidades de ofertas de terrenos (CDHU, 2016), além do impacto da habitação frente ao poder político local (Royer, 2002). A partir do ano de 2009, o governo federal passa novamente a protagonizar a política de habitação, com intervenção governamental sobre o mercado e sobre as cidades brasileiras por meio do Programa Minha Casa, Minha Vida (MCMV), com alto volume de subsídios estatais (Bastos, 2012). Para Cardoso e Aragão (2013), tal Programa se propunha a combater o déficit habitacional produzindo moradias populares para famílias com até dez salários mínimos, divididas por faixas de rendas.

Em consulta ao Sistema de Habitação SisHab (Ministério do Desenvolvimento Regional) e à Base de Dados da Produção Habitacional Estadual (CDHU-SP), a cidade de Adamantina possui 1.950 unidades habitacionais do MCMV e 1.472 unidades habitacionais produzidas pela CDHU, enquanto que a cidade de Dracena apresenta um total de 922 unidades habitacionais do MCMV e 1.012 unidades habitacionais CDHU. Sobre a localização dos empreendimentos, é possível afirmar que vários estão situados nos limites dos perímetros urbanos de ambas as cidades, contribuindo para o distanciamento da população beneficiária aos serviços dispostos no centro comercial, bem como para o gradual processo de expansão da malha urbana.

As duas cidades apresentam déficit habitacional total (urbano) considerável, com 986 unidades habitacionais em Adamantina e 1.194 unidades registradas em Dracena, tendo predomínio os componentes de ônus excessivo com aluguel e adensamento de domicílios alugados (Fundação João Pinheiro, 2010). Com o intuito de discutir os processos desencadeados com a produção da habitação e do espaço urbano, desigualdades socioespaciais, e pequenas cidades enquanto objetos de estudo, foram selecionados alguns autores como exemplo Brandão (2007), Kosik (1985), Smith (1988; 1992), Santos (1982), Roma (2008), Endlich (2006; 2017), Buonfiglio (2018), Sposito e Jurado da Silva (2012), Lefebvre (2006), Souza (2008), Sposito e Góes, (2013) e Corrêa (2013).

Contudo, vale ressaltar que este trabalho provém do Projeto de Pesquisa Temático “Fragmentação socioespacial e urbanização brasileira: escalas, vetores, ritmos, formas e conteúdos”, aprovado pela Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de São Paulo (FAPESP). O Projeto Temático visa compreender, no plano da cidade e do urbano, como a lógica socioespacial fragmentária altera o conteúdo da diferenciação e das desigualdades, redefinindo os sentidos do direito à cidade.

**Palavras-chave:** Produção Habitacional, Espaço Urbano, Desigualdade socioespacial, Pequenas Cidades.

## REFLEXÕES SOCIOESPACIAIS SOBRE O FIM DO PROGRAMA MORAR CARIOCA “NA ESTEIRA” DO (DES)LEGADO URBANO RIO 2016

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (1882)

*Luryan de Moura<sup>89</sup>*

O presente trabalho emerge de pesquisas anteriores realizadas no Núcleo de Estudos sobre Território e Conflitos Sociais (UFF-Campos dos Goytacazes) que investigam a espacialidade dos novos conflitos urbanos no Brasil Contemporâneo. A partir de considerações acerca dos impactos dos megaeventos em despejos e remoções de moradia destacados anteriormente, seguimos para uma leitura crítica sobre o Programa de assentamentos precários Morar Carioca que faz parte do plano de legado urbano Rio 2016. Esse programa propõe até 2020 uma ambiciosa meta de urbanização de todas as favelas da cidade do Rio de Janeiro. Na teoria, o Morar Carioca se apresenta como modelo participativo de urbanização de favelas que busca manter a população local na área, respeitando a identidade e morfologia do lugar. Sendo assim, apontamos um desvio dessa direção horizontalizada e participativa do seu prenúncio mediante a concretização das arbitrarias remoções na “Cidade Olímpica”.

Destacamos que a moradia seria um eixo bastante conflitivo agravado pelas transformações socioespaciais dos megaeventos,<sup>90</sup> já que esses modelos trazem consigo propostas de “inovações” e rearranjos no espaço urbano de suas sedes acarretando despejos e remoções forçadas da população de baixa renda nas áreas de seus empreendimentos, não muito diferente dos moldes sanitaristas da velha república brasileira (Faulhaber & Azevedo, 2015). Para esse projeto destacamos o Rio de Janeiro por se tratar da cidade sede de todos os megaeventos esportivos a partir dos Jogos Pan-americanos de 2007. Sabemos que para sediá-los foi preciso traçar certos pactos urbanos na tentativa de forjar a imagem da cidade ideal, que culmina em remoções da população a fim de uma falsa melhoria na sua condição urbana. Partindo disso, criticamos a aplicabilidade de um programa de urbanização de favelas (termo aqui escolhido, frente às definições do IBGE sobre assentamentos precários.) gerido pela prefeitura do Rio de Janeiro e orçado em oito bilhões de reais. Antes mesmo de receber a infraestrutura Olímpica, já em 2010, o programa estabelecia as comunidades a serem “reurbanizadas” e em seguida as diretrizes para realocar a população de áreas de risco, selecionando as “urbanizadas” e “urbanizáveis” a fim de promover uma limpeza social até o prazo de 2020 (Ginzberg, 2014). Sabemos que não são recentes as tentativas de “urbanizar” as favelas no Rio de Janeiro, as arbitrariedades envolvendo o poder público e a população pobre não são novidades. Nota-se que, ao contrário de promover melhoras sociais, essas reformas urbanas aparentemente só agravaram a questão urbana (Abreu, 2003). Destacamos que tais intervenções, como já mencionadas, tratam-se de uma articulação muito bem fundamentada naquilo que Souza (2003, 2006) vai definir como uma guinada rumo ao “planejamento mercadofilo”. Cidades cada vez mais submetidas à lógica de um capitalismo financeiro numa “lógica empresarial”, com áreas de interesse imobiliário que geram o movimento de “empurrar” a população pobre para dar lugar a investimentos a modelos de planejamento urbano que seguem um “padrão tecnocrático-autoritário” (Vainer, 1999, p. 75). A partir da crítica à aplicabilidade do

<sup>89</sup> Aluna de Pós Graduação em Geografia (Bolsista CAPES 2021) - UFF- Campos dos Goytacazes - Instituto de Ciências da Sociedade e Desenvolvimento Regional - ESR. E-mail: lumoura@id.uff.br

<sup>90</sup> Jogos Pan Americanos 2007, Copa das Confederações 2013, Jogos militares, Copa do Mundo FIFA 2014, Jogos Olímpicos Rio 2016.

programa em sua data limite de execução, propomos: 1) Analisar criticamente os modelos de urbanização de favelas implementados historicamente na cidade do Rio de Janeiro; 2) Analisar a concretização, ou não, do discurso de um legado olímpico que melhoraria a infraestrutura urbana, 3) Destacar a importância da articulação de frentes autogestionárias de habitação (Associações de moradores, cooperativas de construção etc.) no acesso participativo à moradia.

Os procedimentos metodológicos da pesquisa estão divididos em três partes: A primeira parte trata-se de uma pesquisa em fontes documentais e bibliográficas. Além de Dossiês elaborados a partir dos moradores e o projeto de Metropolização (IPPUR), contamos com a nossa base de dados levantados ao longo da vigência de dois anos do projeto PIBIC.<sup>91</sup> O segundo procedimento compreende-se pela manipulação de dados considerados hegemônicos produzidos pelo poder públicos, sendo eles: o Plano Diretor da cidade do Rio de Janeiro, os decretos de lei urbana, o plano de legado urbano e ambiental RIO 2016, os planos de urbanização e qualquer documento oficial que acarrete impactos na moradia. A terceira parte é correspondida por um aprofundamento no arcabouço teórico: uma articulação de campos de estudo como a Geografia Histórica (Abreu, 2003, 2006, 2010; Vasconcellos, 2015, 2017), a Geografia dos ativismos sociais (Porto-Gonçalves, 2001, 2003; Souza, 1988, 2000, 2006) presentes na proposta de Rodrigues (2015) e a uma geografia urbana crítica que possui um amplo diálogo com as ciências sociais. Com base nesse intercâmbio de campos de estudo, consideramos a cidade como espaço do debate e “lugar coexistência”, onde um “urbanismo racional funcionalista” se coloca e tenta “sobreviver” (Souza, 1997, p. 8). Por isso, é importante compreender a cidade como espaço de possibilidades e debates para construir uma sociedade urbana mais participativa.

**Palavras-chaves:** Urbanização de favela, habitação, megaeventos, Rio de Janeiro.

<sup>91</sup> Vigência 2017/2018 - Remoções e despejos: Entre megaeventos e novas conflitividades no Brasil Contemporâneo (2013-2016); 2) Vigência 2018/2019 - Remoções e reassentamentos no balanço da política habitacional: megaeventos e novas conflitividades no Brasil contemporâneo (2013-2016).

## PANORAMA DO PROGRAMA MINHA CASA MINHA VIDA ENTIDADES NA CIDADE DE SÃO PAULO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (3865)

*Adriana Luz Sabadi<sup>92</sup>*

Este trabalho tem como objetivo apresentar um panorama do Programa Minha Casa Minha Vida Entidades (MCMV-E) na cidade de São Paulo durante seus dez anos de vigência (2009 a 2019). Após 10 anos de vigência do Programa e sendo a cidade de São Paulo a que conta com o maior número de empreendimentos (trinta e seis) contratados (a segunda cidade com o maior número de contratações é Porto Alegre, com treze empreendimentos). Por meio de um levantamento dos empreendimentos aprovados pelo então Ministério das Cidades, extinto em 2019, e com base em publicações oficiais, como editais, será elaborado um quadro geral desses empreendimentos que possibilite a análise do funcionamento do Programa na prática, pondo em evidência fatores relevantes para a compreensão de sua implementação.

O Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV), criado em 2009, foi elaborado como medida anticíclica em resposta às crises econômicas mundiais de 2008 e 2009 e tinha como objetivo a ampliação do mercado habitacional para a população com renda de até dez salários mínimos, ancorado no combate ao déficit habitacional. O Programa oferecia subsídio para famílias de renda de 0 a 3 salários mínimos e financiamento a juros baixos para famílias de 3 a 10 salários mínimos. Um destaque na formulação do Programa Minha Casa Minha Vida é sua inspiração nas experiências chilena e mexicana, tidas como modelos mais adequados para dinamizar a construção civil pelo setor empresarial (Cardoso, Aragão & Jaenisch, 2017, p. 29). Por outro lado, surge como parte do Programa a modalidade Entidades, que tem como público-alvo famílias com renda de até 3 salários mínimos, organizadas junto a Entidades Organizadoras que, por sua vez, são responsáveis por todas as atividades relacionadas ao empreendimento.

O Programa Minha Casa Minha Vida Entidades representou significativa vitória para os movimentos sociais de luta pela moradia, sobretudo os que tinham como principal bandeira a defesa da autogestão. Ferreira (2014, p. 165) coloca o direito à experimentação como fundamento da autogestão, pois o poder de decisão e de controle está nos trabalhadores organizados em seus órgãos de base. Rodrigues (2013, p. 27) coloca a autogestão tal qual uma prática de economia solidária, que pode ser vista como uma alternativa dentro do capitalismo, por privilegiar a participação de todos no processo construtivo pondo fim à alienação do trabalho e como luta contra as desigualdades sociais.

Como fontes de informação, são utilizados dados públicos oficiais, tais como listas de órgãos públicos, chamamentos públicos, apresentações, notícias, e editais, disponibilizados por órgãos de diferentes esferas (federais, estaduais e municipais) e, para fins de complementação, artigos, dissertações, monografias, estudos, páginas e publicações de movimentos sociais sobre determinados empreendimentos. Estes dados foram reunidos em uma tabela-síntese, de forma a facilitar análises futuras. A partir desta tabela, foi possível esboçar análises gerais sobre os empreendimentos, desde o zoneamento, a distância média até o centro da cidade, até a área média dos apartamentos, terrenos e quem são as entidades e

<sup>92</sup> Arquiteta e Urbanista, mestranda FAUUSP. E-mail: alsabadi@gmail.com

assessorias técnicas envolvidas.

Em uma catalogação prévia, obteve-se uma soma considerável de empreendimentos na cidade de São Paulo, contudo, após conferências e cruzamentos das diferentes fontes oficiais de dados, como método de comprovação, notou-se uma redução importante entre o número de projetos apresentados e aprovados em etapas intermediárias e os projetos efetivamente contratados pela Caixa Econômica Federal (operadora do Programa). Pela falta de informações mais detalhadas, presume-se que cerca de 30% dos empreendimentos não passou da fase de estudo preliminar. Em uma comparação entre o número total encontrado em um primeiro levantamento e o de empreendimentos contratados pela Caixa, conclui-se que aproximadamente 16% de fato foram viabilizados. Quanto ao fator localização, nota-se maior concentração de empreendimentos em zonas mais afastadas da cidade, não necessariamente dotadas de boa qualidade urbanística e de infraestrutura. Outros fatores dignos de nota são a presença de uma quantidade significativa de empreendimentos em área central e do engajamento de certas entidades e assessorias técnicas, o que pode dizer muito a respeito do funcionamento do programa na prática.

O papel da prefeitura de São Paulo, por meio da Companhia Metropolitana de Habitação (COHAB), também é um elemento de destaque na viabilização de alguns empreendimentos na cidade, pela realização de chamamentos nos anos de 2015 e 2016. Estes chamamentos disponibilizaram terrenos de propriedade municipal (tanto da COHAB quanto da Prefeitura de São Paulo) para a viabilização de empreendimentos no âmbito do Programa Minha Casa Minha Vida Entidades, o que representou um esforço do poder local para a promoção de habitação de interesse social nos moldes autogestionários. Apesar deste esforço, dentre os projetos selecionados pela COHAB, poucos foram efetivamente contratados pela Caixa, em um período de paralisação do Programa a nível nacional. Na formulação deste panorama, portanto, cabe contextualizar os empreendimentos de acordo com o tempo e conjuntura política.

**Palavras-chave:** Minha Casa Minha Vida Entidades, política habitacional, autogestão, São Paulo.

## AO REVÉS DA MORADIA: A POLÍTICA HABITACIONAL DE SÃO PAULO A PARTIR DO AUXÍLIO ALUGUEL

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (2063)

*Fernanda Pinheiro da Silva<sup>93</sup>*

As considerações aqui desenvolvidas resultam de uma investigação iniciada em 2016 sobre o Auxílio Aluguel, modalidade de atendimento habitacional provisória do município de São Paulo, e incorporam pesquisas empíricas e entrevistas, incluída vivência de dois anos como técnica na área de planejamento da Sehab, além da análise sistemática de bancos de dados oficiais e levantamento bibliográfico. Ademais, a reflexão propõe um deslocamento analítico da organização para a produção do espaço, a fim de explicitar momentos em que a própria política habitacional passa a integrar estratégias urbanísticas, sendo no caso em análise para administrar deslocamentos forçados e ampliar a escala territorial e temporal de ações urbanísticas que envolvem remoções. A pertinência do tema para os estudos sobre a questão habitacional se faz tanto pela magnitude do Auxílio Aluguel no quadro geral da política habitacional de São Paulo, como pelo seu histórico de criação dentro do processo de urbanização. Sobre o primeiro aspecto, destaca-se que até março de 2021 o mesmo atendia 23.015 famílias<sup>94</sup> e figurava entre as maiores rubricas de investimento da Secretaria Municipal de Habitação (Sehab). Com relação ao segundo, compete mencionar que a própria formulação de um modelo de atendimento habitacional com base no pagamento de verba pecuniária pela administração pública está implicada em um movimento maior, cujo sentido é ampliar as possibilidades de oferta pública de um atendimento provisório (Silva, 2020).

Criado em 2010, dentro do Programa Ações de Habitação, o Auxílio Aluguel consiste em um repasse mensal de R\$400,00 para famílias com renda mensal de até R\$2.400,00, ou R\$500,00 per capita, com o objetivo de subsidiar gastos com a locação de moradia. Desde 2019, sua concessão pode ser efetivada mediante: (i) remoção de assentamento precário por intervenção pública, (ii) por obra de urbanização ou (iii) para a prevenção de risco; (iv) além de casos emergenciais, como deslizamento, incêndio e alagamento (São Paulo, 2019).

Das quase 30.000 famílias que recebiam o subsídio em 2016, cerca de 83%, ou mais de 18.000 núcleos familiares, residia em favelas da capital antes de receber o primeiro pagamento, e mais de um terço delas havia sido removida por obras de urbanização (São Paulo, 2016, p. 40-43). Além disso, do total de pagamentos realizados em 2017, foi identificado que mais de treze mil titulares do subsídio se originaram a partir de remoções promovidas no âmbito do Programa de Aceleração do Crescimento (PAC).

<sup>93</sup> Mestre em Geografia Humana pela Universidade de São Paulo (FFLCH/USP), atua como pesquisadora contratada pela Fundação Getúlio Vargas. E-mail: fepinheiro.geo@gmail.com

<sup>94</sup> Dado obtido no sítio oficial da Sehab, em 21 de março de 2021.

O período de vigência do Auxílio Aluguel somente ultrapassa 24 meses de pagamento (ou 2 anos de concessão) para casos de remoção ou situação de emergencial em ocupação consolidada.<sup>95</sup> Para essas ocorrências a administração pública deve providenciar um vínculo do núcleo familiar atingido com programas de reassentamento, e pagar o subsídio de modo continuado até viabilizar uma nova moradia.

Pelo contrário, o que se observa ao longo da trajetória individual dos núcleos familiares, desde a primeira ocorrência de pagamento de verba pecuniária com fins habitacionais, é o raro cumprimento das promessas de reassentamento declaradas no ato da concessão do subsídio (Siqueira, 2018). Ademais, é comum identificar o emprego dessa modalidade como uma moeda de troca em negociações que visam viabilizar obras e intervenções públicas de grande porte. Problemática que se torna ainda mais evidente ao observar que, em 2017, a maior parte das famílias estava no auxílio há mais de 3 anos, sendo que mais de 1.900 núcleos familiares aguardavam por uma moradia definitiva há 8 anos ou mais.

Portanto, a hipótese sustentada por esse artigo é que a criação, regulamentação e emprego do Auxílio Aluguel no município de São Paulo, uma modalidade de atendimento habitacional provisória, têm forjado uma ilusão de vínculo de sujeitos expropriados com o direito à moradia definitiva. Apresentado como serviço de apoio à implementação da política habitacional, o subsídio serviria antes para administrar um acúmulo de aproximadamente setenta mil pessoas expropriadas de formas pretéritas e já precárias de habitação, transformando-as em dependentes de um recurso monetário que, por vezes, é insuficiente para arcar com o custo de locação domiciliar na cidade.

É principalmente partir do quadro geral dos usuários do auxílio que foi possível problematizar a política habitacional de São Paulo a partir do Auxílio Aluguel. A dinâmica geral da acumulação e da reprodução social recoloca a urbanização em um amplo campo de negócios, constituindo um refúgio para a absorção de excedentes de capital (Harvey, 2011; 2013). Neste movimento são engendradas práticas e ações de espoliação urbana (Kowarick, 1993), que efetivam diferentes níveis de expropriação no plano da vida cotidiana de populações empobrecidas. Remoções, desapropriações e despejos, assim como incêndios, alagamentos e desmoronamentos explicitam o processo vivenciado pelas pessoas atingidas como experiência de deslocamento forçado. É esse mesmo conjunto de situações que compõe os critérios de inclusão no Auxílio Aluguel.

Ao compreender que o Auxílio Aluguel desloca a garantia pública de moradia para um futuro incerto e que seu emprego figura como moeda de troca para viabilizar obras e intervenções públicas, torna-se evidente que seu uso está inserido em estratégias urbanísticas orientadas pelo processo de acumulação via produção do ambiente construído. A formulação dessa modalidade de atendimento permite que a administração pública efetive remoções simultâneas e em larga escala, mesmo antes de apresentar qualquer resposta concreta para demandas anteriores de mesmo tipo. Deste modo, se o Auxílio Aluguel ocupa um lugar central na política habitacional do município

<sup>95</sup> Em definição oficial, trata-se de ocupação irregular com mais de dez anos, sobretudo em terreno público (São Paulo, 2019a). Entretanto, o conceito está em disputa constante por se atrelar às condicionantes para intervenções urbanísticas, bem como às possibilidades de atendimento ofertadas.



de São Paulo, figurando como um dos maiores investimentos da pasta, pode-se considerar que, nesses termos, a própria política habitacional tem servido para forjar uma ilusão de vínculo do sujeito expropriado com a garantia de uma moradia definitiva.

**Palavras-chaves:** Habitação, Auxílio Aluguel, São Paulo, Geografia Urbana.

## HISTORIA RECIENTE DE LA PRODUCCIÓN SOCIAL DEL HÁBITAT EN CÓRDOBA, ARGENTINA. UN ESTUDIO DE CASO

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (4229)

Guadalupe Fernández<sup>96</sup>

La autoproducción de la vivienda ha sido, sobre todo desde la segunda mitad del siglo XX, una de las principales estrategias desplegadas por las familias pobres de las ciudades, argentinas en particular y latinoamericanas en general, para acceder al suelo y a la vivienda. En esta ponencia nos centraremos en una de sus modalidades: la producción social del hábitat (PSH), identificada por John Turner como un sector de la economía que implica las acciones organizadas entre comunidades de base y ONGs. En Argentina, si bien la existencia de estas asociaciones civiles sin fines de lucro no es un fenómeno moderno, adquiere mayor visibilidad hacia la década de 1980, en el marco de la redefinición del rol del Estado (el retiro de sus funciones tradicionales) y de la consolidación de una economía de “libre mercado”. En materia de vivienda, en la ciudad de Córdoba existen iniciativas no gubernamentales desde fines de la década de 1960. Desde entonces, distintas ONGs han trabajado en torno al hábitat (suelo, vivienda, servicios urbanos y de infraestructura) y a la “autoorganización” popular.

En relación con esto, en este trabajo proponemos identificar, explicar y comprender las estrategias colectivas que, en torno a procesos de PSH, han desplegado conjuntamente familias pobres de la ciudad de Córdoba y miembros de una organización no gubernamental sin fines de lucro fundada en 1985, a lo largo de la historia de esta institución. Esto implicará, específicamente: 1) identificar el marco de las condiciones estructurales – de orden político, económico y social – en el cual se desarrollan los procesos que pretendemos explicar; 2) trazar la evolución del “problema de la vivienda” en la ciudad de Córdoba desde mediados de 1970 y señalar brevemente las modalidades estatales de intervención al respecto; 3) reconstruir la historia de la ONG a la que remite nuestro caso de estudio; 4) identificar y analizar las redes sociales que se constituyen en torno al acceso al espacio urbano por parte de las familias pobres en los casos seleccionados, teniendo en cuenta los recursos (económicos, culturales, sociales, simbólicos) con que cuentan las familias e instituciones implicadas; 5) describir, analizar y comparar (sincrónica y diacrónicamente) las distintas experiencias de producción social del hábitat que han implicado estrategias colectivas desplegadas por las familias pobres en articulación con la ONG para acceder al espacio urbano; y 6) analizar las representaciones de los implicados sobre esas estrategias.

En cuanto al marco teórico de esta investigación, partimos del supuesto de que la vida social se produce y se reproduce como resultado de la relación entre las prácticas de los agentes y las coacciones estructurales que pesan sobre ellas. Un concepto que nos permite vincular ambas dimensiones es el de “estrategias de reproducción social” (ERS) de Pierre Bourdieu. La noción designa el conjunto de diversas prácticas por medio de las cuales los individuos o las familias tienden, de manera consciente o inconsciente, a conservar o a aumentar su patrimonio y, correlativamente, a mantener o mejorar su posición en la estructura de las relaciones de clase. Otro concepto clave para nuestro trabajo es el

<sup>96</sup> Universidad Nacional de Córdoba-CONICET. Correo: [guadalupe.fernandezt@gmail.com](mailto:guadalupe.fernandezt@gmail.com)

de “capital social”, que se refiere al conjunto de los recursos actuales o potenciales que están ligados a la posesión de una red durable de relaciones. En otros términos, el capital social sería el conjunto de relaciones sociales que un agente puede movilizar en un momento determinado. El concepto de “capital social” se encuentra estrechamente relacionado con el de “red social”, que puede entenderse como un sistema de intercambio de capitales entre los agentes y/o instituciones participantes. El concepto de ERS nos compromete con un enfoque relacional de lo social: las diferentes ERS se explican relacionalmente, en un doble sentido: en el contexto del sistema que constituyen (en una familia o en un grupo de familias pertenecientes a una clase o fracción de clase) y en el marco más amplio del espacio social, donde las prácticas que forman parte de ese sistema se relacionan con las prácticas de familias o agentes situados en otras posiciones del espacio social. Así, esta perspectiva nos ofrece herramientas analíticas para pensar la forma como se articulan modos de reproducción en la pobreza y en la no-pobreza. En este sentido, a diferencia de las familias pobres, las ONGs concentran capital cultural – en forma de saber técnico y legal – y capital simbólico, y participan en otras redes en las que se vinculan con agentes e instituciones estatales, internacionales y del campo académico, y de esta forma obtienen distintos recursos, que intercambian con los pobladores. Así, los distintos procesos de acceso al espacio urbano por parte de las familias pobres que consideramos pueden interpretarse como los resultados de la articulación de dos modos de reproducción social – el de los pobres y el de los no-pobres – en términos de la constitución y el mantenimiento de diferentes redes en el marco de las cuales se ponen en práctica distintas estrategias. Sostenemos que estas redes han permitido “desmercantilizar” la producción y el acceso de las familias pobres al espacio urbano y, en este sentido, han constituido y constituyen uno de los principales instrumentos de reproducción de esas familias. En términos operacionales, este trabajo implica la implementación de estrategias cuantitativas – puestas en práctica fundamentalmente durante la reconstrucción del déficit habitacional de la ciudad – y cualitativas de investigación. Estas últimas remiten al análisis de bibliografía secundaria y de fuentes primarias, tanto escritas (documentación oficial y de la ONG) como orales (entrevistas semiestructuradas realizadas a pobladores y a miembros de la ONG).

**Palabras clave:** Déficit habitacional, producción social del hábitat, familias pobres, ONG.

## O PROGRAMA MINHA CASA MINHA VIDA E A GESTÃO DA POBREZA: UM ESTUDO SOBRE SERTÃOZINHO (SÃO PAULO, BRASIL)

Mesa temática: 54 - La producción social del hábitat en Latinoamérica, políticas, conflictos y desafíos.  
Tipo de presentación: Ponencia (4266)

Marina Urizzi<sup>97</sup>

Nas cidades contemporâneas a pobreza está consideravelmente atrelada à questão da moradia, da segregação e exclusão socioespacial. Embora não sejam elementos específicos, tão pouco inéditos do tempo presente, eles podem ser compreendidos como novas formas de punir e controlar a população pobre, uma vez que inviabilizam o direito à cidade e permitem maior vigilância, militar ou não, sobre as práticas cotidianas e as sociabilidades das periferias urbanas.

Como promessa de resolver o déficit habitacional, entre os anos de 2009 e 2020, o Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV) orientou a política de provisão de moradia no Brasil. Por mais de uma década, o MCMV alcançou expressivos resultados quantitativos à medida que implantou bairros (horizontais e, sobretudo, optou por condomínios verticais) em todas as regiões do país.

Consequentemente, o Programa deixou um legado na estruturação dos territórios urbanos, na reprodução da segregação socioespacial e nas sociabilidades de seus “beneficiários”. Os empreendimentos para as famílias pobres, provenientes do modelo Faixa 1 de financiamento do MCMV, têm se mostrado exemplos dessa dinâmica, ao revelar contradições políticas, sociais e econômicas na sua execução que reforçam as características conhecidas sobre a produção de habitação social no país (Amore, 2015; Cardoso & Aragão, 2013; Bonduki, 2014; Rizek et al., 2014).

O que o presente trabalho considera é a questão social no MCMV não a partir dos já recorrentes elementos urbanísticos citados, mas destacando o aspecto moral através da execução do Trabalho Técnico Social (TTS) nesses empreendimentos de baixa renda.

Objetiva-se contribuir para compreensão de parte desse legado, considerando o impacto no viver e morar pelo MCMV na trajetória das famílias dos condomínios sociais da cidade de Sertãozinho, localizada interior de São Paulo. O município tem uma população estimada em 127.142 pessoas e possui destaque na produção do setor sucroenergético sendo considerada por Elias (2007) uma *cidade do agronegócio*, gerando implicações na produção do espaço urbano com o fortalecimento de interesses econômicos desse setor.

A hipótese aqui desenvolvida é de que o TTS reforçou a construção de uma moralidade do beneficiário que precisou ser educado para ser um “bom pobre” ao passo em que estimulou um domínio sobre as experiências e sociabilidades permitidas aos beneficiários. Desse modo, objetiva-se elucidar que: 1) O TTS reforçou o tratamento da questão social operado na lógica neoliberal, sobretudo por reproduzir valores de mercado na vida cotidiana dos moradores; 2) Além disso, ele estimulou um novo jeito de morar e de participar da vida comunitária, renegando velhas práticas e afastando os moradores de uma vida entendida como degradante e que, portanto, moralizou o comportamento.

De modo geral, estes tópicos podem ser lidos como novos mecanismos de agência estatal sobre o pobre, suas práticas e sociabilidades possíveis, enviesados de valores neoliberais políticos e econômicos.

<sup>97</sup> Mestranda no Programa de Pós-Graduação do Instituto de Arquitetura e Urbanismo da Universidade de São Paulo-USP.  
E-mail: [marinaurizzi@usp.br](mailto:marinaurizzi@usp.br)

Para isso, são apresentados os principais aspectos do TTS desenvolvido em Sertãozinho (SP) a partir dos relatórios dos trabalhos realizados por empresas sociais contratadas pela prefeitura.

O objetivo central é desenvolvido para elucidar como o MCMV não é uma política social falha apenas do ponto de vista urbano, mas, sobretudo na conformação da questão social, ao tratar o beneficiário desde o processo de aquisição até o pós-ocupação da moradia, como sujeito a ser enquadrado em uma série de programas que burocratizam o cotidiano e moralizam o comportamento. Esses elementos podem ser lidos como formas de punição e controle do pobre, já que não são praticadas em outras classes sociais e, sobretudo, não questionadas criticamente por agentes públicos e privados que as realizam.

Para justificar tais pressupostos, apresentam-se marcos teóricos referentes ao Trabalho Técnico Social (TTS) nos empreendimentos sociais do MCMV. A estrutura ideológica de operação via Caixa Econômica Federal (CEF) fornece as prefeituras determinados direcionamentos do trabalho social com moradores ancorados em valores que objetivam educar o beneficiário ao uso correto da moradia, dos espaços comuns, à busca por geração autônoma de renda e de organização comunitária amparada na valorização de organização e civilidade.

Como objeto de estudo, foi escolhido o primeiro empreendimento entregue na cidade de Sertãozinho/SP, sendo também o mais numeroso. Trata-se do Residencial Aragão Um (400 unidades habitacionais) e o Residencial Aragão Dois (440 unidades habitacionais). De encontro com a reflexão sociológica sobre a gestão dos pobres, apresentam-se dados do trabalho social pós-ocupação realizado no primeiro semestre de 2009 no residencial Aragão Um e no residencial Aragão Dois realizado no primeiro semestre de 2017. São também fornecidos alguns dados coletados em entrevista com o responsável pelo departamento municipal de habitação social, que no período em questão acompanhou o desenvolvimento do TTS.

Partindo desses pressupostos, será possível retomar o trabalho de Lautier (2014) que ao analisar o caráter das políticas sociais na América Latina, afirma que ocorre um processo de ajuste dos pobres do ponto de vista moral para que sejam moralizados “pelo trabalho sobre si mesmos (como produtores de seus corpos e de suas competências, certamente, mas também como bons pais, bons vizinhos, membros de boas comunidades)” (Lautier, 2014, p. 467). O autor ainda desenvolve a ideia de que as políticas sociais visam desenvolver uma nova moralidade nos seus beneficiários de aceitação das condições e anulação de questionamentos. A nova lógica das políticas sociais visa recortar o social em diferentes grupos, necessitando de diferentes aparatos para intervenção.

Desse modo, sejam pelas regras de convivência ou pelos valores transmitidos nas atividades socioeducativas, o TTS é o enfoque da política habitacional do MCMV a ser investigado. Sem desconsiderar que a sociabilidade criada dentro dos condomínios Faixa 1 é influenciada por uma série de elementos exteriores à unidade habitacional, envolvendo, por exemplo, a própria segregação socioespacial, a proposta desse trabalho é averiguar em que medida o Trabalho Técnico Social também se articulou com a sociabilidade, afetando o viver e o morar na habitação.

**Palavras-chave:** Minha Casa Minha Vida, habitação social, Trabalho Técnico Social, moralização.

## O IMPACTO DA TIPOLOGIA QUE COMPÕE A PAISAGEM URBANA NAS EXPANSÕES DA CIDADE

Tipo de presentación: Ponencia

Cenci, João Henrique<sup>98</sup>

A principal política pública habitacional no Brasil vem criando uma paisagem de novos conjuntos e loteamentos na periferia de muitas cidades. A morfologia urbana dessas áreas se reconstrói e ao espaço informal, se somam conjuntos padronizados compostos por unidades repetitivas. A forma urbana produzida se distancia da singular e inesperada autoconstrução, ao uniformizar e reproduzir guetos de moradia não integrados à cidade (KALIL *et al.*, 2016).

Em 2009, com o lançamento do principal programa habitacional por parte do Governo Federal, o Minha Casa Minha Vida, focou-se na redução do déficit habitacional nacional, através da construção massiva de unidades habitacionais. Dessa forma, solucionou-se em parte o problema da falta de moradia, contudo foram criados conjuntos que evidenciam a falta de bem-estar urbano, caracterizados por unidades habitacionais de dimensões mínimas, contendo uniformidade tipológica e distantes das facilidades urbanas. Este trabalho trata da formação de expansões urbanas das cidades brasileiras e assim, a geração de novas paisagens, criadas através da implantação de núcleos habitacionais de interesse social em áreas periféricas das cidades. Problematizam-se as novas áreas urbanas geradas através dessa política pública no Brasil, e de que forma impactam na qualidade de vida urbana da população atendida. Objetiva-se analisar a forma em que as novas tipologias residenciais, construídas através da primeira fase do Programa Minha Casa Minha Vida, trazem respostas às diversas necessidades das populações atendidas, a partir da análise da qualidade de vida urbana e da paisagem urbana.

Quanto ao contexto habitacional no Brasil, Maricato (2009) comenta que durante o século XX Brasil sofreu urbanização acelerada, concentrada e desigual. Aproximando-se do ano 2000, como resultado de uma metropolização crescente nas principais cidades do país, a moradia informal foi a solução encontrada pelos setores populares como alternativa de habitat.

Mais tarde, foi aprovado o Estatuto da Cidade (BRASIL, 2001) – uma lei federal que oferece aos governos municipais e aos movimentos sociais um conjunto expressivo de instrumentos que, na prática, buscam materializar o “direito à cidade” (LEFEBVRE, 1969).

A partir desse contexto, o estudo propõe como metodologia, um delineamento de método de análise das novas tipologias habitacionais e urbanas, localizadas em expansões territoriais, criadas a partir de políticas públicas nacionais, mais especificamente na primeira fase do Programa MCMV (2009 a 2011), no contexto das cidades brasileiras. Busca-se, de forma qualitativa, etapas e critérios para analisar essa produção habitacional perante as condições de formação do espaço intra-urbano e como isso reverbera na constituição da paisagem urbana de áreas periféricas das cidades.

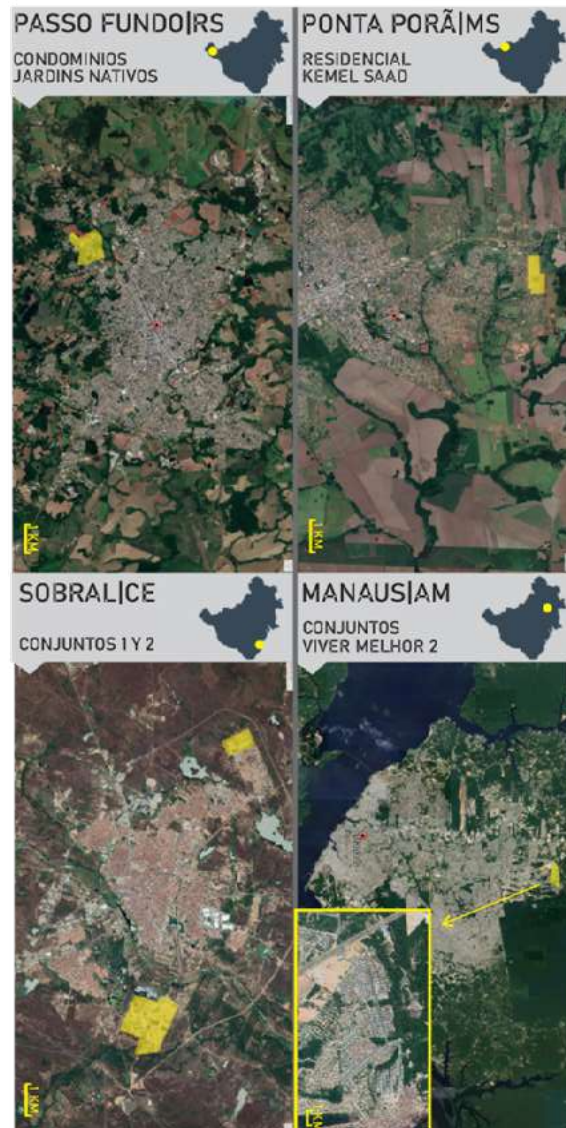
O diagnóstico estrutura-se a partir da avaliação da qualidade de vida urbana e da paisagem urbana, sendo que o eixo de avaliação parte da unidade habitacional e seu coletivo. Foram levados em conta a caracterização geral dos conjuntos habitacionais, inserção urbana e sua articulação no espaço urbano; a correlação das tipologias criadas com as pré-existentes e sua correlação com a qualidade de vida urbana gerada; Como resultados, o trabalho apresenta uma aproximação com a temática levantada,

<sup>98</sup> Universidad Nacional de Tucumán/Argentina, joaohenriquecenci@gmail.com

dada a magnitude da mesma, trazendo exemplos de conjuntos habitacionais construídos em nível nacional e sua relação com o direito à cidade. Quanto as novas tipologias habitacionais e urbanas, percebe-se que em muitas cidades do país, a malha urbana esteve contemplada por grandes conjuntos habitacionais, conformados por centenas de residências tipologicamente iguais e dispostas de forma regular. Isso mostra o quanto a qualidade de vida urbana, pontos como equidade e universalidade tornam-se positivos pelas formas homogêneas dos conjuntos e pelas tipologias habitacionais idênticas. Por outro lado, isso não acontece no que caracteriza os espaços públicos dos conjuntos (livres de âlma urbana), a diversidade de usos (que na maioria das vezes não existe) e a mobilidade (pouco acessível). As paisagens urbanas não se caracterizam pela composição de identidade própria, deixando assim de transmitir pertencimento e singularidade a seus residentes. O ambiente se conforma por uma vista ordenada, uniforme e constante

Quanto a inserção na cidade e articulação urbana, observou-se nos conjuntos/condomínios o distanciamento da centralidade urbana e a desconexão dos mesmos com a urbanidade existente. Em muitas cidades implicadas, a morfologia urbana sofreu um forte impacto, devido ao novo território criado, que passou a ser o maior bairro da cidade e/ou também pela dificuldade de conectar o novo às pré-existências urbanas, como mostra a figura 1.

Figura 1: Conjuntos/condomínios em municípios brasileiros.



Fonte: o autor com base em Google Earth.

Evidencia-se a partir da análise, que em um estudo de qualidade de vida urbana, existe a necessidade de que os novos territórios gerados não sejam estudados como espaços únicos e delimitados, mas sim como um conjunto de relações urbanas interativas e interconectadas com o entorno.

Como resultados, e com base na aplicação do delineamento metodológico, percebe-se que muitas das novas áreas urbanas criadas a partir de conjuntos habitacionais, não proporcionam qualidade de vida das populações residentes. Observou-se que uma grande quantidade dos conjuntos/condomínios habitacionais construídos pode ser caracterizada somente como agrupamentos de moradias, cumprindo com a necessidade primária da casa própria e desempenhando somente a função de habitar. No entanto, não permitem viver o conjunto urbano-social que as relações urbanas e o direito à cidade oferecem. Formam-se territórios da “anti-cidade” que nega a existência e importância da rua e rompe com a diversidade funcional urbana.

Considerando que o programa Minha Casa Minha Vida é uma cooperação entre o setor público e privado, observou-se que o campo da construção obteve mais benefícios que a população atendida, o que não é indicado, por não ser este o foco da política evidenciada.

A integração interdisciplinar de vários setores públicos também se percebe importante para que não haja somente um ponto de vista, gerando análise convergente e resultados positivos. A participação cidadã, que poucas vezes ocorre, é de extrema importância, para que se tenha uma visão dos diferentes segmentos da sociedade. A população atendida deve ter o direito de participar das decisões implicadas no processo, entendendo o contexto habitacional e urbano para poder exigir seus direitos e consequentemente ter um lugar de inclusão e integração para viver.

**Palabras-clave:** moradia, paisagem urbana, expansão urbana.



## CONSTRUYENDO LA DIFERENCIA. ORGANIZACIONES SOCIALES FRENTE AL PROBLEMA HABITACIONAL

MESA 54

Tipo de presentación: ponencia

Gabriela Pérez<sup>99</sup>  
Silvina Pedernera  
Laura Muñoz  
Cintia Díaz<sup>100</sup>

### Contextualización del tema

Durante las décadas de 1970 y 1980 el Estado provincial neuquino desarrolló una activa política de vivienda, plasmada en la construcción de conjuntos masivos de vivienda social, en un contexto de elevado crecimiento poblacional y demanda habitacional. La década siguiente se caracterizó por la crisis del subsistema público provincial habitacional, en el marco de un proceso de transición desde el “Estado proveedor” al “Estado facilitador”. El esquema “facilitador” quedó instituido a fines de 2004 con la creación de la Agencia de Desarrollo Urbano Sustentable (ADUS), sellando el abandono del esquema público de provisión de vivienda social con eje en un Estado “constructor” y su reconfiguración en torno a un conjunto de acciones de estímulo a la demanda a través de un sistema de créditos con garantía hipotecaria. El repliegue estatal, sumado a la situación de deterioro socio-económico de aquellos años, se hizo notablemente visible en las áreas urbanas de la provincia. En paralelo, fundamentalmente producto de los efectos del modelo neoliberal de los años '90 pero con continuidad en los años siguientes, en la escena nacional se fueron profundizando los procesos de expansión, complejización y fortalecimiento del entramado de la sociedad civil, dando lugar a la emergencia de nuevos actores y modalidades de acción colectiva. La provincia de Neuquén no fue una excepción en el crecimiento y activación de los procesos participativos de las organizaciones de la sociedad civil. Desde este marco, la ponencia anclada territorialmente en San Martín de los Andes, tiene por objetivo presentar el accionar de la organización social Vecinos sin Techo y por una Vivienda Digna (en lo que sigue VST) en torno a la crisis habitacional local, destacando el grado de incidencia en políticas públicas alcanzado por la organización y su articulación con diversos actores. Metodológicamente, la presentación se sustenta en análisis de fuentes de información diversa -bibliografía, documentos oficiales, proyectos de participación ciudadana- salida de campo y realización de entrevistas semi-estructurada a informantes de la OSC, del subsistema público habitacional y del Ministerio de Ciudadanía.

### VST: construcción de proyectos, incidencia y articulación

La asociación VST surge en la localidad en 2004 en un contexto de alto déficit habitacional, elevados costos de alquileres y suelo urbano, escasa oferta de suelo para vivienda social y una dinámica inmobiliaria atravesada por la promoción del lugar como destino turístico de atracción nacional e internacional. En conjunto con la comunidad mapuche Curruhuinca, lleva adelante el proyecto de

<sup>99</sup> Docentes e investigadoras. Universidad Nacional del Comahue, Facultad de humanidades, Departamento de Geografía. [agperez@live.com.ar](mailto:agperez@live.com.ar); [laugeo80820@yahoo.com.ar](mailto:laugeo80820@yahoo.com.ar); [sil\\_pedernera@yahoo.com.ar](mailto:sil_pedernera@yahoo.com.ar)

<sup>100</sup> Estudiante avanzada. Universidad Nacional del Comahue, Facultad de humanidades, Departamento de Geografía. [cintiaedithdiaz@gmail.com](mailto:cintiaedithdiaz@gmail.com)

construcción del Barrio Intercultural en el Lote 27, jurisdicción del Parque Nacional Lanín, un proyecto de urbanización que tiene por objetivo solucionar parte del déficit habitacional local con una propuesta de planificación y construcción participativa, respetando la cosmovisión del pueblo mapuche y las condiciones ambientales del área. A partir de entonces, la actividad desplegada por VST fue alcanzando un destacado grado de incidencia en los procesos de políticas públicas resultado de acciones de movilización, reclamo-visibilización y construcción colectiva de respuestas. Considerando los tipos posibles de incidencia, en este caso destacan: a) incidencia en la agenda política local, en el debate sobre el modo de entender-resolver la cuestión habitacional y en la elaboración de propuestas de solución del problema más allá del proyecto del Barrio Intercultural y, b) incidencia legislativa a nivel local y nacional. A modo de ejemplo decimos:

- Relevamiento de las carencias habitacionales de la localidad (2004), declaración de la emergencia habitacional por parte del gobierno municipal (2004, 2008, 2013 y ratificada en años siguientes) y elaboración de un programa de prioridades.
- Sanción en el Congreso Nacional del Proyecto de Ley 26725 (elaborado por VST y la Comunidad Curruhuinca) que establece la restitución por parte del Estado Nacional del Lote 27 a la comunidad Curruhuinca, junto a la cesión de una fracción del mismo a VST para la construcción del Barrio Intercultural (proyecto presentado en 2009 y aprobado en 2011).
- Creación del Instituto Municipal de la Vivienda y Hábitat (2013) y del Concejo Asesor (2020), este último órgano de representación multi-actoral.

Desde su conformación, VST fue desarrollando una estrategia progresiva de diálogo, negociación y articulación con diversos actores sociales, lo que le ha permitido fortalecerse en sus planteos y reclamos, como también en la elaboración y concreción de diversos proyectos. En ese camino destaca la conformación de la Mesa Político Territorial del lote 27, encargada de elaborar la propuesta de usos e índices urbanísticos del Barrio Intercultural, y de la cual derivaron, por primera vez en la historia de la localidad, ordenanzas de carácter intercultural. La incorporación de la cosmovisión mapuche en torno a la cuestión de los derechos sobre el territorio y la vida en armonía con la naturaleza, el diseño de un proyecto de planificación en base a la articulación de los conceptos hábitat y urbanización y el establecimiento de criterios de adjudicación de las viviendas en base al compromiso y trabajo comunitario, fueron algunos de los aspectos conducentes a pensar la gestión de los problemas habitacionales desde criterios y prácticas notoriamente opuestas a las aplicadas por la política oficial de vivienda.

Asimismo, la vinculación con centros de estudio y de desarrollo tecnológico ha permitido, por un lado, la prueba y desarrollo de materiales y tecnologías constructivas alternativas en el Barrio Intercultural, y por el otro proyectar su extensión a otros sectores de la comunidad local-regional.

Finalmente, y tal como se desprende de lo expuesto, cabe señalar que la relación entre VST y el Estado -en sus distintos niveles- se ha caracterizado por su bi-frontalidad: por un lado, en términos de confrontación y demanda, y por el otro en términos de participación en distintos programas públicos impulsados en el marco de los procesos de institucionalización de la participación ciudadana acontecidos tanto a escala nacional como provincial. Ello posibilitó el acceso a recursos financieros para desarrollar proyectos de capacitación, de infraestructura comunitaria, de construcción de viviendas e implementación de actividades productivas enmarcadas en programas de promoción de la economía social.

**Palabras claves:** organización social, déficit habitacional, participación ciudadana, San Martín de los Andes.



## MESA 55

### PRODUÇÃO DO ESPAÇO: RUMO À URBANIZAÇÃO DESURBANIZANTE?(55)

*Coordinadores: Silva, M.R., Auat, A., Araújo, J.A., Baitz, R., Oliveira, M.P.*

## PRODUÇÃO DO ESPAÇO: RUMO À URBANIZAÇÃO DESURBANIZANTE?(55)

Coordinadores: Silva, M.R.<sup>1</sup>,  
Auat, A.<sup>2</sup>,  
Araújo, J.A.<sup>3</sup>,  
Baitz, R.<sup>4</sup>,  
Oliveira, M.P.<sup>5</sup>

Nas e pelas sociedades contemporâneas, o capital explicita-se como força expansiva e totalizante, que se universaliza tragando para si o conjunto da vida social, submetendo-o progressivamente às leis de sua reprodução. As cidadestêm sido marcadas por um processo de produção espacial no qual a ação estatal se submete a uma agenda do capital configurada por uma sócio-lógica de relações de troca e propriedade. A cidade é uma mercadoria em expansão, que reforça patrimônios privados mundializados enquanto reitera as instituições basilares a serviço da economização abstrata, produzindo o espaço urbano abstrato.

A América Latina, mais uma vez, é espaço dessa contenda e despossessão, pelas riquezas que oferta, matérias-primas primordiais às tecnologias contemporâneas. Nas realidades latino-americanas, o urbano contemporâneo vê-se invadido por uma lógica de dissociação, evidenciada cotidianamente pela transformação negativa de um Estado que prometia, até pouco tempo atrás, a extensão dos direitos sociais e a quase-realização de uma vida emancipada pela via da democracia liberal.

Ao nível do cotidiano convive-se com rupturas na sociabilidade urbana e a constituição de uma fragmentação estratificada, justificada por instrumentosurbanísticos concebidos nesse sentido, que acenam tensões e conflitos devárias ordens. A vida segue carregada de preconceitos de classe, de cor, de gênero e, sobretudo, pelo desprezo aos pobres. Que papel jogam a cidade e o urbano nesse processo? Estaríamos caminhando para uma urbanização desurbanizante? Como se prenunciam as formas de resistência nas lutas que se dão no espaço urbano? A proposta desta mesa dialoga com tais questões.

<sup>1</sup> Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro (UFRRJ), Brasil.

<sup>2</sup> Universidad Nacional de Santiago del Estero (UNSE), Argentina.

<sup>3</sup> Universidade Estadual da Bahia (UNEB), Brasil.

<sup>4</sup> Faculdade de Tecnologia de São Caetano do Sul (FATEC-SCS), Brasil.

<sup>5</sup> Universidade Federal Fluminense (UFF), Brasil.

## APLICAÇÕES DA NOÇÃO DE MORFOLOGIA HIERÁRQUICA ESTRATIFICADA AO ESTUDO DA REPRODUÇÃO DO ESPAÇO DE SALVADOR/BA

Mesa temática: 55 - Produção do Espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: ponencia

*Araújo, James Amorim<sup>6</sup>*

Desde a pesquisa de doutoramento, viemos identificando evidências da correlação entre a reprodução do espaço urbano de Salvador/BA e o processo de acumulação de capital. Estas evidências, advindas de fontes diversas, indicavam momentos de mudança da morfologia urbana, como também uma alteração de sua qualidade estrutural.

Neste artigo que ora apresentamos, o principal objetivo é demonstrar como a reprodução morfológica do espaço urbano analisada a partir da habitação na cidade de Salvador/BA se desenvolveu. Tomamos como referente teórico-analítico a noção de morfologia hierárquica estratificada proposta por Lefebvre (1978), além de outras que surgiram também a partir de um diálogo com a Teoria das Catástrofes. Trata-se, portanto, de uma contribuição em termos de uma caracterização morfo-topológica à abordagem da reprodução do espaço.

Não restam dúvidas de que a habitação se tornou uma mercadoria, porém não uma mercadoria qualquer, já que envolve uma parte significativa da reprodução social. Com efeito então, como uma parte da produção do espaço, aquela destinada à habitação, tornou-se uma mercadoria cujo conteúdo contempla as relações fundamentais da sociedade capitalista? Quais transformações (derivações) espaciais podemos deduzir a partir da formalização das relações tipicamente capitalistas ao nível do habitar? Quais eventos históricos na cidade de Salvador revelariam a efetivação das estruturas determinantes da formação social? Em quais momentos historicamente referenciados da cidade a reprodução morfológica do espaço subsumiu-se à forma mercadoria? Por fim, como a noção de morfologia hierárquica estratificada, proposta por Lefebvre (2009), poderia auxiliar na decifração desse processo?

A hipótese que congrega e visa responder a essas questões é de que as relações fundamentais de reprodução do capital conformaram um campo morfogenético pelo qual a reprodução do espaço se realiza, inclusive a habitação. Este campo morfogenético se constituiu a partir da superação de uma economia regionalizada por uma nacional ou integrada, ao longo dos séculos XIX/XX, e a consequente inserção do solo e do habitar na circulação de capital nas cidades/urbano. Tal hipótese, para ser verificada, necessita, por nossa parte, do emprego da noção de morfologia hierárquica estratificada embasada na Teoria das Catástrofes, pois deduz-se que a noção lefebvriana indica como desvelar a constituição das relações capitalistas na dimensão espacial a partir de uma configuração morfológica produzida ao longo de um período de tempo historicamente determinado.

Esperamos que as análises empreendidas neste artigo confirmem tal hipótese e, ao mesmo tempo, demonstrem a validade científica desta noção de morfologia hierárquica estratificada, inclusive da Teoria das Catástrofes. Outrossim, este trabalho segue na esteira de contribuir para o desenvolvimento da abordagem da reprodução do espaço.

Para o escopo deste trabalho, interessa-nos a forma do capital-mercadoria. Esta forma é um momento da circulação do capital e se caracteriza por constituir um mercado específico – o mercantil (HARVEY,

<sup>6</sup> Professor Titular da Universidade Estadual da Bahia (UNEB)/Brasil. Email: jaraujo@uneb.br.

2013). Este mercado é o responsável pela transformação da mercadoria em capital monetário e pelas trocas realizadas. Neste sentido, ele é crucial para a o giro do capital em escala sempre ampliada. Logo, a partir deste entendimento, posicionaremos uma primeira discussão a respeito dos mercados de terras e imobiliário.

Os mercados de terras e imobiliário operam sobre o habitar. A reflexão sobre o habitar não diz respeito apenas a uma prática socioespacial, mas também a um nível da realidade no qual se realiza uma formação social. Enquanto prática socioespacial, o habitar congrega uma parte da reprodução social, entretanto, o urbanismo modernista interpôs à prática milenar do habitar uma redução ou simplificação formal: o habitat (LEFEBVRE, 1999).

Contudo, os mercados de terras e o imobiliário não dominam e operam sobre o habitar, reduzindo-o a habitat sem a participação do Estado. Na realidade, as injunções entre Estado e capital mercantil imobiliário redefinem as formalizações discretas (formas topológicas) nas e pelas quais a forma-mercadoria estabelece suas relações de equivalência com a habitação. Neste sentido, cabe recuperarmos tanto Ozeki (1996) quando relaciona as unidades discretas à reprodução do espaço, quanto o próprio René Thom (1983) sobre as topologias possíveis dessa relação, e isto só é possível por conta da configuração de uma morfologia hierárquica estratificada (LEFEBVRE, 1978, p. 256).

O emprego da noção de morfologia hierárquica estratifica impõe que destaquemos os tipos formais de unidades discretas em cada nível da formação socioespacial e suas relações de equivalência. Por outro lado, nem tudo se comunica entre os níveis. Como diz Lefebvre (1961), existem os desnivelamentos porque não se trata de um sistema, logo, uma morfologia hierárquica estratificada não constitui uma superfície homogênea, pois existem pontos (áreas) desestruturados/disfuncionais porque em conflito e contradição.

É possível o estudo de uma morfologia a partir de uma análise diacrônica. Geralmente este método parte do presente em direção ao passado, mas nada impede de começar do passado em direção ao devir. Logo, o movimento de investigação deve incluir tanto o tempo presente quanto o passado, mas não se trata de um recorte aleatório. É preciso buscar não só a origem, mas o fundamento de um fato (evento) (LEFEBVRE, 1971).

A análise diacrônica é definida por Lefebvre (1971; 1986; 2004) como método regressivo-progressivo, ou seja, realizar um movimento de datação com precisão das formas e suas estruturas do presente indo em direção ao passado (regressivo) e, um outro, que evidencia as modificações ulteriores (virtuais/possíveis) por subordinação ao conjunto atual (progressivo). Ainda segundo Lefebvre, após ir ao passado retorna-se ao presente “agora explicado, compreendido”, mas “que anuncia e faz nascer o novo” (LEFEBVRE, 1999, p. 11).

A estruturação de um processo de acumulação capitalista na dimensão do habitar pela forma-mercadoria foi realizada pela métrica do lote e, conseqüentemente, em loteamento de terras os quais definiram uma tipologia de uso e ocupação do solo. Então, essa métrica do lote é o elemento morfo-topológico (unidade discreta) fundante do campo morfogenético pelo qual a produção do espaço se reestruturou. Destarte, todas as demais unidades discretas derivadas respondem, desde então, ao lote e sua configuração.

Conclui-se que a reprodução do espaço representa um lastro para a acumulação de capital em sua reprodução ampliada. A reposição desta reprodução em outros termos estruturais indica que o processo se reinstala em um patamar mais complexo, porque cada vez mais marcado por relações abstratas de equivalência.

**Palavras-chave:** produção do espaço, morfologia hierárquica estratificada, morfogênese.

## DO BOOM À BOLHA IMOBILIÁRIA? A “SUPERPRODUÇÃO DO ESPAÇO” DURANTE APANDEMIA

Mesa temática: 55 – Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: ponencia

*Boligian Neto, Artur<sup>7</sup>*

Em meio ao agravamento das condições de existência do capitalismo durante a pandemia, quando inúmeras atividades econômicas foram interrompidas, um dos setores que continuaram trabalhando intensamente foi o imobiliário. Considerada como uma “atividade essencial”, a construção civil foi uma das principais “portadoras de esperança” da economia brasileira no momento que conveniu-se chamar “crise do coronavírus”. Durante a maior crisesanitária da história do capitalismo, a pandemia provocada pela disseminação global vírus Sars-Cov-2, uma imensa coleção de mercadorias imobiliárias está sendo produzida à toda velocidade do dia para noite na metrópole de São Paulo e em outras cidades brasileiras. Canteiros de obras, guindastes, o som de britadeiras e martelos, são alguns dos elementos que compõem a paisagemurbana em acelerada e intensa transformação. Porém, para analisar a dinâmica recente da construção no contexto da “crise do coronavírus” é necessário inseri-la no panorama mais amplo do processo de crise fundamental do capitalismo, no que diz respeito ao seu limite lógico interno de valorização no plano global da sociedade. Pois, o que se convencionou denominar como a “crise do coronavírus” não tem nada de “choque externo” em uma economia “em plenoestado de saúde”. Nesse sentido, para além da realidade imediata da série monstruosa de mercadorias imobiliárias que estão aparecendo no ambiente construído, existem nexos formaise abstratos do capital que devem ser refletidos teoricamente de maneira crítica. Por esse caminho, o objetivo geral deste texto é analisar a relação entre a produção do espaço e o movimento tautológico-fetichista do D (= dinheiro) que gera D’ (= mais dinheiro) no contextopandêmico, em particular a “reprodução fictícia da produção do espaço”. A urbanização propõe, enquanto tal, a presença da indústria, especialmente a da construção e seu aparato, a cidade cresce, crescendo também como negócio, baseado em empreendimentos econômicos e especulativos. A urbanização é crítica, pois apresenta-se como um momento determinado da produção do espaço, quando esta é totalizada pela economia, em particular, pelos negócios imobiliários, produzindo novas contradições e configurações espaciais. A urbanização da sociedade como forma de sociabilidade prevalecente no processo de capital. Pretendemos desenvolver o seguinte argumento com base em uma pesquisa em andamento: o contexto da pandemia como ativador dos negócios da construção. A retomada histórica de expansão do setor imobiliário (produção e circulação de mercadorias imobiliárias) foi estimulada pela abstração suprema do capital fictício (crédito e especulação), permitindo uma “superprodução do espaço”. No contexto condicionante de crise estrutural e de autodestruição do capitalismo, a função do sistema de crédito deu um salto qualitativo para a reprodução do moderno sistemaprodutor de mercadorias como um todo. Essa dinâmica de “alavancagem” da construção com base no sistema de crédito possui um potencial imanente de agravamento da crise sistêmica, indicando um possível inchaço de uma bolha imobiliária pautada na ficcionalização da reprodução do espaço. Ao contrário da exaltação fetichista e positiva sobre os dados

<sup>7</sup> Mestrando em Geografia Humana pela Universidade de São Paulo. Integrante do grupo de pesquisa “A vida cotidiana e o urbano” do LABUR - Laboratório de Geografia Urbana. Bolsista FAPESP (processo: 2020/07823-6). E-mail: arturboligian@gmail.com.

empíricos manifesto pelos porta-vozes da economia sobre o “boom” da construção, esse cenário de expansão do setor é crítico, pois possui um potencial de agravamento da crise estrutural inerente a este desenvolvimento baseado no sistema de crédito. Uma das medidas “médicas” imediatasacionada pelo Banco Central Brasileiro foi a diminuição da taxa de juros. A queda da taxa de juros teve um papel central no estímulo da produção de capital fictício, incentivando a produção e o consumo baseados no crédito, também em dívidas e especulação. Apresentaremos o nexos crítico entre a produção do espaço e a expansão de novas linhas de créditos para financiamentos imobiliários. Este foi o maior número de financiamentos imobiliários da história brasileira, superando o último ciclo de “boom” imobiliário visto em 2014. Nunca tantos brasileiros estiveram tão enfeitiçados pela mercadoria-habitação, seja para morar ou como investimento. Mesmo em meio à maior crise sanitária de toda história do capitalismo, o setor imobiliário se encontra em transformação e em retomada histórica após um período de estagnação (2014 – 2018). Porém, todo esse montante histórico de dinheiro circulando na forma de crédito não é sinônimo de riqueza. O recurso ao crédito e ao capital que rende juros ( $D - D'$ ) é uma condição para que a produção capitalista do espaço consiga se reproduzir, porém de maneira crítica. O crédito, é um lucro consumido antes de ser realizado, ou seja, ele é somente uma antecipação dos ganhos esperados no futuro que ainda não existe, por isso é uma simulação de acumulação. O setor imobiliário, foi beneficiário dessa política de amortecer as consequências econômicas negativas, dando solvência aos ativos imobiliários de maneira histórica no Brasil. Porém, como a crise de 2008 que teve início com o estouro da bolha imobiliária e devastou econômica e socialmente grande parte da Europa e dos Estados Unidos, a dinâmica, que criou as condições ideais para o aparecimento dessa bolha, possui diferenças e similaridades com o contexto brasileiro recente. Estamos rumo a formação de uma bolha imobiliária?

**Palavras-chave:** produção do espaço, pandemia, setor imobiliário, capital fictício, crise capitalista.



## MOBILIDADE DO TRABALHO E REPRODUÇÃO PERIFÉRICA EM TEMPOS DE PANDEMIA NO SUL DOMUNICÍPIO DO RECIFE

Mesa temática: 55 – Produção do espaço: rumo a urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: ponencia

*Freitas, Vinicius Souza Barros de<sup>8</sup>*

A presente proposta se baseia numa visão sobre a produção e reprodução das periferias da zona sul do município do Recife, em específico nos bairros do Jordão, Cohab e Ibura, analisando as condições que esses indivíduos estão susceptíveis em relação as formas de trabalho e de que maneira estão ligados a cidade neste momento de pandemia. Pretende-se formular uma relação entre a mobilidade do trabalho (GAUDEMAR, 1977) e a territorialização do capital (LEITE, 2015) na medida que observamos a paisagem que nos dá pistas de que tipo de espaço está sendo produzido e que tendências estão sendo reproduzidas nas favelas do sul do município. A elaboração do problema recorre à perspectiva da urbanização crítica (DAMIANI, 2001) tanto para compreender a urbanização crítica no processo de generalização da proletarianização como a impossibilidade do urbano para todos.

A mobilização do trabalho uma certa duplicidade na liberdade, o direito de si mesmo que emerge das antigas relações de dominação (GAUDEMAR, 1977), e o que sobra é a força de trabalho como mercadoria, em momentos que as fronteiras da territorialização se encontravam abertas se sucedem as relações coloniais pós abolição no Brasil. O coronelismo realiza a reprodução e acumulação do capital num contexto de transição entre trabalho escravo e trabalho assalariado, a consolidação do monopólio da violência e imposição do trabalho dos retentores do capital que expandiam as fronteiras na medida em que inviabilizassem o acesso a terra dos escravizados livres, até que se estabeleça de fato, o cativo da terra (MARTINS, 2004) como consolidação da propriedade privada (TOLEDO, 2008).

A mecanização e expansão das fronteiras no campo promove a migração de inúmeras pessoas – contingente populacional migratório nunca visto antes na história em tão pouco tempo

– expulsas dos seus antigos meios de produção e estabeleceria como um resultado do longo processo de internalização da metrópole (DIAS, 2005). Existia o sentimento de mudança de vida que inspirava os trabalhadores a migrarem em situações deploráveis impulsionadas pela ideia apologética do Estado de desenvolvimento e integração nacional. A metropolização de centros urbanos tem um duplo sentido para os migrantes sem meios de produção, a não ser sua força de trabalho (POVOÁ, 1997), na medida que a mobilidade do trabalho produziu o urbano nela as periferias, única possibilidade de reprodução no espaço é viver a partir do trabalho assalariado e que passa por um constante declínio nas suas condições, no qual já foi base da industrialização brasileira, o que explica a autoconstrução e nos ajuda a refletir o papel do Estado em questões de infraestrutura e valorização imobiliária na cidade (OLIVEIRA, 2006 e 2003), e o que foi o planejamento regional para o projeto desenvolvimentista que mobilizou mão de obra em todo o território nacional (OLIVEIRA, 1977).

A partir desse contexto em debate desdobra-se a totalidade concreta atual da reprodução das periferias urbanas, o trabalho industrial é minoria e conta-se enorme quantidade de desempregados – aproximadamente 11,8% da população economicamente ativa – que convivem com o giro de empregabilidade para o setor dos serviços ou terciário e, mais recentemente, com a escala da uberização do trabalho

<sup>8</sup> Universidade Federal de Pernambuco. E-mail: [vinicius.souza@ufpe.br](mailto:vinicius.souza@ufpe.br).

(ABÍLIO, 2019), que é centrado nas formas de reorganização do trabalho dessas classes subalternas com base no uso de tecnologias que aprofundam a precarização e flexibilização, entendidas como momentos da crise do trabalho (POSTONE, 2014; HEIDEMANN, 2003). O que marca as relações de trabalho no mundo contemporâneo são formas de reprodução de condições de sobrevivência que mobilizam a terra, o patrimônio imobiliário e a renda fundiária, juntamente ao trabalho uberizado e ao recebimento de benefícios estatais como o bolsa família, e aposentadoria, e mais recentemente os auxílios emergenciais. As famílias periféricas obtêm rendimentos com a locação de quartos e quintetes ou garagens que podem se transformar em pequenos negócios de lucratividade, muitas vezes, para a própria família. Nos remete pensar a consolidação da autoconstrução e autonomização de sua rentabilidade com relação ao seu uso como moradia (GIAVAROTTI, 2018), e por outro lado, a intensificação desses estabelecimentos rentáveis em circulação centrípeta daquela força de trabalho que um dia se deslocará de modo predominante na relação centro-periferia, processo apologeticamente descrito como de surgimento de novas centralidades, mas que pode ser problematizado a partir da perspectiva que pensa o confinamento como padrão territorial da crise do trabalho (LEITE e GIAVAROTTI, 2020).

O processo apresentado será baseado nas favelas do sul do município do Recife, nos bairros Jordão, COHAB e Ibura. A perspectiva é realizar uma pesquisa com bases históricas, bibliográfica e qualitativa, por meio de trabalho de campo, nos termos que o tem consagrado o debate geográfico (BPG, 2006). Em função da formação colonial do território brasileiro é imprescindível ainda a consideração interseccional para a análise histórica e de formas recentes da vida social: condições de reprodução devem ser pensadas para uma “população” ou para “trabalhadores” corporificados, que têm gênero, são racializados, etc. Esse debate sobre a corporeidade emerge ainda como necessário para o tratamento do limite daquelas condições de reprodução das periferias e da mobilidade do trabalho dos periféricos em plena crise do trabalho, sua descartabilidade expressa no genocídio da população jovem e negra, no seu amplo encarceramento, na produção social da figura do bandido por oposição à da pessoa e até na sua mobilização pelo crime organizado e para a realização de diversas atividades ilegais como alternativa de inserção econômica. Esse horizonte exige-nos mobilizar uma interpretação sobre quais vidas são passíveis de luto e sobre a necropolítica (BUTLER, 2015 e MBEMBE, 2018). Com a pandemia assolando o mundo nos momentos atuais e que expôs escancaradamente as falácias do projeto desenvolvimentista do fim de século (SCHWARZ, 1997), embalados pela ideia de humanidade que produzem a fome, nos fazem pensar o lugar que vivemos e que sensação é essa de que estamos caindo a todo momento (KRENAK, 2019).

**Palavras-chave:** Mobilidade do Trabalho, Reprodução Periférica, Pandemia, Metropolização, Territorialização do Capital.

## ALIENAÇÃO ESPACIAL E CIRCULAÇÃO URBANA NA CIDADE DO RIO DE JANEIRO: AGENTES, PROCESSOS E ESTRATÉGIAS

Mesa temática 55 - Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: ponencia

*Cruz, Aline Rozenthal de Souza<sup>9</sup>*

A reestruturação produtiva ocorrida desde fins do século XX, a dominação rentista conseguida através do incentivo aos sistemas de crédito e endividamento, e as dinâmicas de mercantilização, que incluem em termos gerais, a precarização do trabalho e a acumulação patrimonial, estão entre os principais fatores que tornam a totalidade espacial, a cada dia, mais difícil de ser compreendida. Ou seja, quando essa lógica econômica de cunho abstrato invade a vida cotidiana, reconhecer a essência do espaço social se torna algo complexo (LEFEBVRE, 2002).

Na tentativa de pensar caminhos para interpretar essa realidade espacial posta, optou-se aqui por utilizar a Teoria das Representações elaborada pelo filósofo Henri Lefebvre. O autor através de uma tríade dialética, envolvendo o que denominou de espaços concebido, percebido e vivido, desenvolveu um método para desvelar e evidenciar a alienação espacial presente na produção capitalista do espaço (LEFEBVRE, 1983, 2013).

O conceito de alienação espacial está estritamente relacionado aos âmbitos tanto da produção, quanto da reprodução, uma vez que a continuidade do processo de produção do espaço urbano envolve e depende da reprodução da vida (LEFEBVRE, 2013). Assim, na medida em que a urbanização crítica, nos termos de Damiani (2009), ou a urbanização desurbanizante nos dizeres de Lefebvre (2013), prevalece, reduz-se “o sentido do espaço como valor de uso e de acesso universal, plural e diverso, para afirmá-lo definitivamente como valor de troca” (JÚNIOR, 2017, p. 286). Com isso, se configuram formas e conteúdos urbanos segregados e fragmentados, caracterizados “pela perda da cidade como lugar de encontro e de vida pública” (JÚNIOR, 2017, p. 286).

Em se tratando da implementação do sistema de transportes coletivos na cidade do Rio de Janeiro, notou-se que seu valor de uso foi subalternizado diante da potencialidade dos meios de transporte como instrumentos de especulação. Esse quadro se explica, em parte, pela ocorrência de megaeventos, como a Copa do Mundo de 2014 e as Olimpíadas de 2016, que exigiram obras no setor para a efetivação do Rio como sede. Mas, também, a um fortalecimento de grandes empresas do ramo imobiliário e infraestrutura por meio do apoio estatal via BNDES (Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social).

Dentre essas, merece destaque: construtoras como a Norberto Odebrecht (subsidiária da holding NOVONOR, antigo Grupo Odebrecht); corretoras imobiliárias a exemplo da Carvalho Hosken S.A.; e conglomerados de fundos de pensão como a Invepar S.A., que administra atualmente o Metrô Rio. Essas e outras pretendiam lucrar com o boom de investimentos em circulação urbana das duas últimas décadas (BARBOSA, 2014).

Nesse contexto, embora o Estado, como historicamente o fez, tenha liberado verba para a construção da linha 4 do metrô, do VLT (Veículo Leve sobre Trilhos) e de corredores BRT (Bus Rapid Transit),

<sup>9</sup> Doutoranda do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal Fluminense, onde é orientada pelo Professor Doutor Márcio Piñon de Oliveira, e bolsista CAPES. E-mail: alinerozenthal@gmail.com.

a administração desses ficou a cargo de companhias privadas, selecionadas por processos licitatórios que envolveram concessões de longo prazo. Dessa maneira, abriu-se o referido campo “à acumulação de capital privado e à primazia do valor de troca” (JÚNIOR, 2017, p.290), de modo a reforçar a dimensão do concebido, e dificultar a apropriação social dos trabalhadores de seus deslocamentos cotidianos, ao torná-los meros consumidores.

Em outras palavras, a circulação urbana, assim, se afastou cada vez mais dos moldes de um direito previsto constitucionalmente desde 2015, para ser tomada apenas como um negócio, uma estratégia de dominação territorial, capaz de inviabilizar uma mobilidade urbana universal pautada nas necessidades sociais (BARBOSA, 2014).

Sendo assim, este estudo teve o intuito de compreender como se delineou esse processo de alienação espacial no sistema de transporte coletivo da cidade do Rio de Janeiro, identificando seus principais agentes e estratégias, sobretudo nos últimos vinte anos em que ocorreram os megaeventos e a expansão da rede. Para isso, utilizou-se levantamento bibliográfico em autores como Lefebvre (1983, 2002, 2013), Damiani (2009) e Júnior (2017); e, documental, principalmente em jornais, revistas e sites, como o do Ministério Público, da Prefeitura da cidade do Rio de Janeiro e das empresas envolvidas.

**Palavras-chave:** Alienação espacial, Circulação urbana, Transporte coletivo, Rio de Janeiro.

## A CIDADE DOS APLICATIVOS: RUMO À URBANIZAÇÃO DESURBANIZANTE?

Mesa temática: 55 – Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: apresentação oral (ponencia)

Baitz, Ricardo<sup>10</sup>

A proposta consiste em discutir os rumos da urbanização no contexto de uma sociedade cujas relações são mediadas por aplicativos. O arcabouço teórico parte dos Manuscritos Econômicos-Filosóficos de Marx sobre o trabalho alienado, cuja essência aponta que, na economia capitalista, o trabalhador tende a engendrar relações de estranhamento em razão de realizar *trabalho objetivo* para a produção de coisas a serem vendidas (mercadorias). A relação de estranhamento ou alienação se faz: a) do trabalhador em relação ao resultado do seu trabalho (mercadoria), coisa feita para ser colocada no mercado e vendida; b) do trabalhador em relação a si mesmo (por não se subjetivar no processo de produção, deixando de produzir para si mesmo e de se produzir enquanto ser humano no processo); e c) do trabalhador para com os outros homens (vez que o trabalhador deixa de se relacionar diretamente com as pessoas, e o faz pela mediação das mercadorias que cada qual carrega para negociar, lembrando que o dinheiro é também uma mercadoria, cujo caráter é poder ser permutado por qualquer mercadoria). O componente histórico dialetiza e expõe tensões entre lógicas em combate. Marx e Engels ensinam que o capitalismo é lógica e história em desenvolvimento. Enquanto o trabalho alienado esteve afastado dos centros urbanos (a indústria era instalada nas proximidades das minas, rios, florestas, onde se encontravam os recursos naturais), a cidade desenvolveu-se principalmente enquanto obra, com custos sociais imensos por um lado, e a criação da cidadania por outro lado. À medida que a acumulação industrial ganhou corpo, a cidade foi tomada pela relação industrial em um processo simultaneamente intensivo e extensivo. O industrial se dobra sobre a obra – a cidade – e a camufla como mercadoria. A pressão sobre a sociedade permanece: o custo social reitera-se com a produção de mercadoria (e não obra). Há a passagem do cidadão ao consumidor, uma redução dos direitos à medida que o requisito para ser consumidor é possuir dinheiro (já a cidadania é inata, e independe da condição econômica da pessoa). Em termos espaciais, eis que da *produção de mercadorias no espaço*, o capitalismo industrial passa a *produzir o espaço como mercadoria*: é a Produção do Espaço, tão bem analisada por Henri Lefebvre em mais de uma obra. A urbanização desurbanizante do século XX se revela enquanto resultado da ofensiva industrial; sua essência consiste em generalizar a mercadoria, constituindo na passagem do ser ao ter nas relações humanas, consumada na transformação do cidadão em consumidor. Adiante. Os termos exigem progresso, eis o apontamento necessário. O capitalismo do século XX também desenvolveu a aceleração da informação em múltiplos aspectos: coleta, armazenamento, processamento, transmissão e recepção de dados. A passagem do milênio trouxe a generalização da tecnologia da informação, advento que permitiu o ensaio de novas relações sociais: sobre a mediação do dinheiro (mediação de primeira ordem), repousa a mediação dos aplicativos (mediação de segunda ordem). Duplo grau de mediação e nova escala na abstração do trabalho. Esse processo, conhecido por uberrização, intensifica o trabalho ao mesmo passo que reduz o número de empregos. São trabalhos precarizados, sem a proteção que um emprego regular possui, em consonância a um movimento de desregulação das relações de emprego. Eis a passagem do *consumidor ao usuário*. Há a substituição da

<sup>10</sup> Professor Doutor da Fatec de São Caetano do Sul – Antonio Russo. E-mail: ricardo@baitz.com.br.

camada regulatória do Estado – pública e social por excelência – por uma camada que se diz neutra e transparente, a da tecnologia da informação – de caráter privado, vez que os algoritmos são em maior parte privativos. Reitera-se a separação. A uberização – trabalho precário realizado sob demanda de aplicativos – consiste em ao menos uma dupla camada de mediações separando as pessoas: o trabalhador relaciona-se com outras pessoas enquanto mercadoria (alienação pela mercadoria) e por intermédio de algoritmos e aplicativos (mediante uma tecnologia alienada). E novas relações sociais exigem a atualização das relações espaciais. A forma urbana da sociedade industrial se faz atualizada pela forma urbana do capital financeirizado da dita economia dos aplicativos, que aprofunda as contradições da fase anterior.

Os novos espaços são produzidos sob essa lógica (por exemplo, *dark kitchen*, ou *restaurantes fantasmas*, que só atendem por *delivery*) assim como os espaços já produzidos são inclinados a essa lógica (o dormitório do filho que fará faculdade em outra cidade é ofertado via aplicativo *airbnb* ao mundo em um regime diarista, diferente do aluguel, mensal por excelência). Há mudança de qualidade no consumo do espaço: a cidade uberizada pelo *airbnb* modifica o acesso à moradia pelos trabalhadores assim como os pequenos comércios familiares sofrem assédio por composições mais complexas de capital. No limite a prática do *co-living* expõe as pessoas às muitas possibilidades de enfermidades pandêmicas. O usuário é a redução do consumidor à medida que as relações se mantêm enquanto os pagamentos recorrentes forem mantidos, sem garantias.

O que propõe a economia dos aplicativos? Uma urbanização desurbanizante concentrada e descentralizada. Ou uma nova urbanização desurbanizante. Trata-se da tese da urbanização crítica à medida que não vislumbra o urbano para todos, pois o urbano produzido na era da economia dos aplicativos é voltado aos usuários, em sua maior parte temporários. Nesta estrutura o usuário é sempre temporário; o permanente é a mediação, que ascende à condição de sujeito da relação. A nova urbanização é concentrada em poucos centros que capturam os grandes investimentos em infraestrutura tecnológica. Estes centros, concentrados, são alimentados pelo trabalho precarizado que espacialmente pode ser descentralizado. Em uma urbanização incapaz de todos abarcar, a solução é a hierarquização dos usuários e a submissão das pessoas a toda ordem de competição. Face a essa distopia, há lutas latentes por uma outra urbanização.

**Palavras-chave:** alienação, urbanização crítica, uberização, usuário, economia dos aplicativos.

## A VIRTUALIZAÇÃO DO TRABALHO E DO URBANO NA CIDADE INFORMACIONAL

Mesa temática 55: Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: ponencia

Branquinho, Evânio dos Santos<sup>11</sup>

Este trabalho tem origem no grupo de estudos do Laboratório de Geografia Urbana (LABUR), do Departamento de Geografia FFLCH-USP, que buscou discutir as transformações do trabalho naquele momento, estimulado por Luciano Marini, e resultou num texto coletivo sob o título *O futuro do trabalho: Elementos para a discussão das taxas de mais-valia e de lucro* (DAMIANI, 2006), tendo como apoio principal a leitura dos manuscritos *Grundrisse*, de Marx (1989). Nesse sentido, este trabalho sempre foi coletivo, pois seria difícil apontar um autor especificamente dentro de um estudo que foi desenvolvido coletivamente.

Ao longo desse período e trajetória, pode-se notar grandes mudanças nas relações de trabalho dentro de um processo de flexibilização das leis trabalhistas, avanços tecnológicos e mundialização financeira, a partir das quais é nítida a precarização de um trabalho já degradado em termos de legislação, remuneração e salubridade.

O intuito deste estudo é discutir esses processos mais recentes que levam a uma crise do trabalho assim como uma crise do próprio capital em seu movimento de reprodução crítica das relações sociais de produção.

O objetivo, portanto, é caracterizar a natureza crítica do capital em suas diferentes fases do processo de circulação geral, em seu contexto histórico e geográfico da atual fase de reprodução das relações sociais de produção, a qual se coloca como uma contínua reapropriação e reestruturação do espaço, do tempo e da energia. A ideia central, desenvolvida aqui, gira em torno da crise do capital advinda da crise do valor trabalho presente nos *Grundrisse*, de Marx, e, portanto, no processo de circulação global do capital.

O enfoque é o da *racionalidade* (tecno-lógica) do processo colocado desde os primórdios da Revolução Industrial, uma “lei” imanente e prática do capital, apoiada no princípio lógico da eficiência, que vira um fim em si mesma, cega e omissa ao custo social. Esse movimento da racionalidade também tem uma interpretação possível na “Teoria das Formas” de Henri Lefebvre (1991), no sentido das formas mental pura da lógica e da matemática, presentes nas tecnologias de informação, projetarem-se no social e no urbano visando a uma maior eficiência, impõem-se pelo maior controle, de modo coercivo e alienado, assim como na espacialidade que estas formas assumem.

O raciocínio de Marx sobre a renovação do capital fixo que explanamos em “O futuro do trabalho”, no qual expõe a conta/operação de um maior investimento em capital fixo, reduzindo a proporção de capital variável, mas apropriando a mesma quantia de mais-trabalho, esta lógica pode ser desdobrada e atualizada com a condição do *teletrabalho* e do chamado *home office*.

Entretanto, quanto mais setores e atividades pelos quais o capital tem que circular, mais suscetível a interrupções fica a re-produção, pois há mais elementos na cadeia produtiva que podem falhar, ou serem paralisados, seja por fatores internos ou externos à produção, a passagem de uma fase a outra na

<sup>11</sup> Professor na Universidade Federal de Alfenas-MG; email: esbranquinho@uol.com.br.

circulação é sempre um momento crítico e, portanto, sujeita a crises, pois o encadeamento de agentes e processos torna-se mais complexo e mais difícil a simultaneidade.

A ultra fragmentação do trabalho, do valor e da mais-valia refletem o movimento de abstração da economia, a sua formalização não no sentido jurídico, mas no sentido lógico, racional, por meio da informatização, e suas repercussões no social e no urbano.

O trabalho, marcado enquanto forma pelo contrato (forma jurídica) na “sociedade industrial”, reestrutura-se e perde esta forma, ou seja, *informaliza-se*. Uma vez que a cidade é sobreposição de trabalho, e o trabalho, ou uma parte dele, se virtualiza, como se reestrutura o urbano na atualidade e qual forma assume? Enquanto simultaneidade, enquanto encontro...

As formas da simultaneidade e do encontro da cidade e do urbano migram em parte para o espaço virtual, onde se configuram novas centralidades no ciberespaço e novas *topias*.

Todas as ciências, técnicas e tecnologias projetadas no espaço o transformam no principal dispositivo ou instrumento do poder a serviço da acumulação infinita do capital, mas que escapa parcialmente à sua lógica (LEFEBVRE, 2013, p. 86). O espaço urbano torna-se o catalizador dessas contradições, onde as tensões se acumulam.

Nesse sentido, a designação de “informacional” e demais termos nas ciências da informação, portam um fundo político, apoiado em um projeto de sociedade tecnológica e sustentável (*telescopagem* entre esses subsistemas), a qual se manifesta atualmente nas chamadas “cidades inteligentes” e “do conhecimento”, impregnadas de ideologia e mitologia tecnicista.

Portanto, ao empregar a expressão “cidade informacional”, procuramos recuperar o processo histórico geográfico da “forma” e, no caso do contexto contemporâneo, ressaltar, as formas lógica e matemática, que o informacional compreende e se apodera do urbano, enquanto plenitude.

Pois, a cidade, ao longo da história, sempre comportou a função de informação, como salientou Burke (1995), na crítica feita a Castells [1989] (1995), que difundiu a expressão, ao criar uma cisão entre a cidade contemporânea dos fluxos de informação e a cidade pré-industrial, como se esta não fosse um centro de informação e comunicação, iludindo o processo de desenvolvimento da informação, como no aperfeiçoamento das prensas de tipos móveis, a partir de Gutemberg no século XV.

O “admirável mundo novo” das “cidades inteligentes” e “do conhecimento”, “eficientes” e “transparentes”, apontam para uma sociedade de controle, de adestramento, de “*servidão digital*” (ANTUNES, 2020) e de desemprego, mergulhados na ideologia tecnicista e no estetismo da tecnicidade, retratados nas distopias denominadas *ciberpunk*.

O expressivo avanço dos meios técnicos informacionais multiplicou também todo tipo de obscurantismos, negacionismos e discriminações, indicando que continuamos presos no “campo cego” das potencialidades de realização colocadas.

Como afirmou Lefebvre (1991, p. 85), não há como negar todo o “progresso”, o problema é a contrapartida, o custo deste em termos de todos os tipos de degradação e alienação da vida e do urbano em suas plenitudes. Todo o potencial da técnica está colocado num vislumbre da realização do ser humano, mas o potencial está desviado por uma racionalidade produtivista e acumulativa.

**Palavras-chave:** trabalho, teletrabalho, virtualização, cidade informacional.



## PACTO PELA VIDA NAS PERIFERIAS DE RECIFE: ESTADO PENAL, CONTENÇÃO TERRITORIAL E CRIMINALIZAÇÃO NO COTIDIANO

Mesa 55: Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?  
Apresentação Oral

*Oliveira, Victor Santos<sup>12</sup>*

Discutiremos o alcance e os resultados do Pacto Pela Vida (PPV), implantado em 2008 e considerado a “primeira política de segurança pública da história de Pernambuco” (SENASP, 2016, p. 62), na periferia da metrópole de Recife, a partir da sua investigação no Ibura. Buscaremos analisar a territorialização desta política pública à luz das proposições de Wacquant (2003, 2008) sobre a emergência de um Estado de caráter penal em substituição às suas funções tradicionalmente sociais, como consequência do neoliberalismo. Tomaremos como foco o papel do PPV na produção contemporânea do espaço (LEFEBVRE, 2006) da periferia do Ibura bem como na desterritorialização e nas territorialidades produzidas pelas estratégias de contenção territorial do mesmo (HAESBAERT, 2009; SOUZA, 2009). Para tanto, analisaremos o cotidiano dos sujeitos (LEFEBVRE, 2006) residentes no Ibura, investigando os impactos daquela política de segurança pública em suas práticas socioespaciais, considerando especificidades advindas de dimensões como racialização, gênero, geração, escolarização, condição econômica e social.

Conforme o Plano Estadual de Segurança Pública (Decreto nº 30.569/2007), o PPV propõe uma intervenção ampliada, sistemática e científica na sociedade, tendo como meta central a redução das mortes intencionais violentas em 12% ao ano em Pernambuco, a partir dos seguintes eixos: repressão qualificada ao crime, aperfeiçoamento institucional, informação e gestão do conhecimento, formação e capacitação, prevenção social do crime e da violência e gestão democrática. Como estes eixos explicitam, o PPV, volta-se não apenas à repressão ao crime, até então o principal marco da segurança pública no Brasil, anunciando um paradigma de gestão e participação democráticas articulando diversas políticas públicas de prevenção social em torno do eixo da segurança pública. Contudo, além da redução de homicídios no estado ter sido momentânea e relativamente limitada, em um intervalo mais ou menos coincidente com a vigência do PPV, Pernambuco conheceu um aumento bastante significativo nos seguintes quesitos: prisão de pessoas que não respondem por delitos contra a pessoa; superlotação no sistema penitenciário; número de mortes não esclarecidas; e de pessoas mortas por forças de segurança do Estado. De acordo com dados da Secretaria Executiva de Ressocialização (SERES/PE) obtidos por meio da Lei de Acesso à Informação (2019106187), o estado quase duplicou a sua população carcerária entre os anos de 2007 e 2019, passando de 17.244 a 33.330 pessoas. Entretanto, 77% dos crimes tentados/consumados por essas 33.330 pessoas encarceradas não foram perpetrados contra a pessoa, segundo dados do INFOPEN (2019).

<sup>12</sup> Mestrando em Serviço Social pelo PPGSS/UFPE e bolsista CAPES/PROEX. Atua como agente de pastoral no Serviço Pastoral dos Migrantes (SPM NE) em Recife. Graduiu-se em Geografia pela Universidade de São Paulo (bacharelado, 2015) e pelo Claretiano Centro Universitário (licenciatura, 2020). Entre os temas que pesquisa estão acesso e acessibilidade a políticas públicas, museificação e produção do espaço, direitos humanos e direito à cidade, segurança pública, violência de Estado e militarização da sociedade. Email: santos.oliveira@ufpe.br.

Além disso, apesar do aumento das vagas nas unidades prisionais, Pernambuco veio apresentando as maiores e crescentes taxas de superlotação do Brasil, chegando ao alarmante quantitativo de 2,8 presos por vaga em 2018 (MONITOR DA VIOLÊNCIA, 2020). Neste contexto, segundo Godoi (2017), forma-se um *continuum* entre cárcere e periferia mediante um conjunto de vasos comunicantes entre dentro e fora da prisão, resultantes do encarceramento massivo, do aumento do parque penitenciário e da deterioração das condições de cumprimento de pena, demandando o envolvimento de familiares de presos para visitas, entrega de itens básicos de sobrevivência e promoção do andamento processual e impactando diretamente no cotidiano periférico. Como Foucault (2001) ensina, a prisão nunca foi só um prédio ou uma instituição. É, antes de mais nada, uma política. Ademais, entre 2008 e 2018 (IPEA, 2020), o estado experimentou um aumento de 36,9% nas mortes violentas não esclarecidas ou de causa indeterminada, dado que pode ocultar incremento importante na proporção de homicídios no período. Finalmente, ainda mais expressiva fora a elevação do número de pessoas mortas pelas forças de segurança do Estado, alcançando o valor de 623% entre os anos de 2004 e 2017 (PASSOS, 2018).

Sozinhos, os dados acima apresentados já seriam suficientes para justificar a pertinência de uma investigação sobre os impactos do PPV e convocariam a uma reflexão sobre a relativa incongruência entre eles e as perspectivas sociais anunciadas pelo programa. Analisar seu efetivo alcance e resultados nos permitirá ainda desdobrar uma leitura crítica sobre as condições de exercício da democracia brasileira hoje, levando em conta a constituição de um Estado penal em tempos de neoliberalismo e até mesmo a progressiva substituição do estado de direito por um, cada vez mais permanente, estado de exceção (AGAMBEN, 2007), sobretudo para certas camadas da população do país, como releva, por exemplo, a espantosa homogeneidade das vítimas de homicídio em Pernambuco, assim como dos encarcerados.

No ano de 2017, 95% daquelas eram pretas ou pardas, “homens com idade acima de 18 anos e que vivem na periferia” (JORNAL DO COMÉRCIO, 2018)<sup>13</sup>. Portanto, as especificidades advindas de dimensões como a da racialização, entre outras, também justifica a pertinência dessa pesquisa voltada a observar justamente impactos do PPV na periferia da metrópole de Recife. Além da maior incidência dos homicídios, mortes não esclarecidas ou provocadas por forças de segurança de Estado e encarceramento se estabelecer sobre a população masculina negra e periférica, o próprio PPV, como abordaremos, mobiliza uma compreensão da periferia como “hotspot”, território privilegiado para a ocorrência de crimes sobre o qual, por isso, o Estado deve intervir, o que justifica adicionalmente a abordagem por nós escolhida.

O que nos interessa com essa proposta é perscrutar como tal política opera contemporaneamente, qual sua relação com as transformações do mundo do trabalho no capitalismo em crise, com o advento do neoliberalismo e de um Estado penal. E, mais que tudo, discutir o caráter territorial da sua aplicação produzindo as periferias não só como espaço de reprodução das forças de trabalho, mas principalmente como alvo de práticas de exceção e da administração militar. Ou seja, os hotspots em vez de servirem apenas como uma forma de diagnóstico das áreas com maior incidência da criminalidade a ser combatida, colaborariam centralmente na identificação e delimitação das

<sup>13</sup> Fonte: <https://jc.ne10.uol.com.br/colunas/ronda-jc/2018/01/29/95-das-vitimas-de-homicidio-em-pernambuco-sao-pardas-ou-negras>.

territorialidades confinadas em que aquelas práticas podem se realizar, sobretudo para populações selecionadas racialmente. Por isso, entendemos que o estudo do alcance e dos resultados do PPV mostra-se, para esse intento, privilegiado, pois com ele, problematizaremos o entrelaçamento entre política assistencial e securitária, tendo na dimensão territorial do processo um de seus fundamentos.

**Palavras chaves:** Pacto pela Vida, Estado Penal, Periferia, Ibura, Produção do espaço.

## A PRODUÇÃO DO ESPAÇO NO BAIRRO DO PINHEIRINHO – ALFENAS/MG

Mesa Temática: 55 - Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: Apresentação Oral

Amaral, Jéssica Danielle Ferreira do<sup>14</sup>

.Amaral, Danilo Lenine Ferreira do. (Nome Social)

### Introdução

A pesquisa se propõe investigar a produção do espaço e o cotidiano no bairro do Pinheirinho – Alfenas/MG, identificando as formas materiais e não-materiais, através dos elementos teórico-metodológicos da *Teoria da Deriva* e da tríade lefebvriana das *dimensões da espacialidade*: o concebido, percebido e o vivido.

O capital é uma força presente no cotidiano e copta a vida social. Nas cidades observamos a produção espacial a serviço do capital. Na lógica das relações de troca e propriedade se constitui a produção do espaço urbano no bairro do Pinheirinho, localizado na cidade de Alfenas/MG. De acordo com Araújo (2012), a cidade e o urbano são formas sociais, sendo a cidade lócus da reprodução social. A produção de um espaço urbano abstrato, a precarização e as dificuldades de acesso dos moradores explicitam a forma como a cidade é tratada como mercadoria. O objetivo da pesquisa se propõe compreender a produção do espaço no contexto do bairro Pinheirinho - Alfenas/MG. O bairro foi escolhido enquanto recorte, pois concordamos com Lefebvre (1975) que o bairro pode ser entendido como a organização concreta do espaço e do tempo na cidade.

### Metodologia

A abordagem teórico-metodológica utilizada na pesquisa está relacionada a teoria da deriva e a tríade lefebvriana da dimensão espacial: concebido, o percebido e o vivido. Os procedimentos metodológicos adotados para o desenvolvimento desta pesquisa se baseiam em levantamento e revisão bibliográfica, captação do som, imagem fotográfica e três dias de derivas realizadas no bairro<sup>15</sup>. A deriva, de acordo com Debord (1958), está relacionada com a técnica de passagem rápida por ambiências variadas. A unidade de ambiência selecionada foi o bairro do Pinheirinho.

### Referencial Teórico

De acordo com Sposito (2012), a cidade, o bairro, a casa foram sendo determinados através dos interesses do lucro. No cotidiano ocorre a programação do consumo, bem como, a modificação das necessidades dos sujeitos. Para Damiani (2006), a era urbana vai além da fábrica, alcança elementos da vida. Assim como a cidade, o espaço urbano é tratado como mercadoria, tendo em vista a propriedade privada da terra. O espaço-tempo da vida cotidiana estão subordinados à alienação da sociedade moderna. De acordo com Heller (2008), a vida cotidiana é heterogênea em seu conteúdo e na significação das atividades, existe uma ordem hierárquica da vida cotidiana.

Para se captar alguns elementos do bairro e do cotidiano mobilizamos as dimensões da espacialidade. São dimensões da espacialidade o “vivido, o percebido e o concebido”. Esta tríade lefebvriana é

<sup>14</sup> Mestrando do PPGEO-UNIFAL-MG. E-mail: danilo.lenineamaral@gmail.com.

<sup>15</sup> Importante destacar que o pesquisador seguiu as recomendações de distanciamento social, uso de máscara e álcool em gel. Não houve contato com os(as) moradores(as) do bairro.

fundamental para compreender como essas dimensões se revelam dentro da produção do espaço. Em suma, compreender o espaço, a partir da perspectiva lefebvriana, é elucidá-lo, não enquanto vazio, matemático, ou apenas usado, mas sim, produzido, enquanto estrutura social (design espacial, práxis, conflito de classes sociais).

As mulheres e os homens são expropriados do seu direito à cidade, à vida urbana, altera-se suas condições no espaço urbano, no tempo e a relação com os objetos; de acordo com Lefebvre (1969), essas condições são arrancadas e expropriadas para que seja reencontrada mediante compra e venda.

### Conclusões

A teoria da deriva permite caminhar pelo bairro sem automatizar a jornada e as dimensões da espacialidade possibilitam compreender a produção do espaço. Existe a possibilidade de perceber o movimento do pensamento de Henri Lefebvre e tentar constatar como são trabalhados os conceitos e categorias, e principalmente como apreender a relação entre os processos de produção e reprodução do espaço, em um país tão desigual e de uma produção do espaço tão complexo, no sentido de pensar suas superações.

Os sujeitos que moram nesse bairro também produzem o urbano dessa cidade. A produção do espaço urbano no bairro Pinheirinho apresenta o mínimo de acesso aos equipamentos urbanos, bem como particularidades do bairro na construção da sua vida cotidiana e urbana. A tentativa de desurbanização se inscreve no espaço, mas no “chão do bairro” os moradores resistem, ressignificam e fazem à sua maneira.

**Palavras-chave:** produção do espaço, urbano, cotidiano.

## O ESPAÇO ABSTRATO E A URBANIZAÇÃO CRÍTICA: ELEMENTOS EMPÍRICOS E SUA TOTALIZAÇÃO

Mesa Temática: 55 - Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: Apresentação Oral

*Damiani, Amélia Luisa<sup>16</sup>*

A dialética materialista permitiu acessar a relação forma e conteúdo, no plano da necessidade e contingência, historicamente determinadas, isto é, superando seu tratamento ao nível de um pensamento em si. Marx e Lefebvre são as referências. Lefebvre conduziu assim a relação entre lógicas (sociais) ativas e conteúdos sociais. A crítica social, de que é depositário, manifesta sua atualidade nos desdobramentos críticos do neocapitalismo. A produção do espaço se põe e expõe os fundamentos de crises das formas da mercadoria, do capital, do Estado ... anunciando a necessidade de reflexão e prática sobre a re-produção das relações sociais de produção: da classe operária ao proletariado mundial; da ciência do espaço à produção do espaço; da alienação ao nível do pensamento às formas sociais e vividas da alienação social... A proletarianização é esgarçamento da alienação do trabalho e é cotidianidade e capital dinheiro como elementos formais do estado crítico em curso, que ilumina a centralidade da categoria produção do espaço, enquanto espaço abstrato, contendo estes elementos, como seus. A urbanização crítica desdobra a crise na e da cidade e expõe o desgaste das formas universais (necessidade) e a urgência do plano contingencial (conteúdos): rotos negócios financeirizados e mundializados, subjetivando a cidade e destituindo os sujeitos concretos; compondo a mobilidade do trabalho e a do habitat; *telescopando* crise social e crise ambiental; internalizando nexos entre rural e urbano, movidos por novas matérias primas, componentes, enquanto tais, das commodities tecnologicamente novas e generalizadas; universo apologista de representações do espaço. Neste campo espaço temporal complexo, contraditória e simultaneamente movem-se poderes imperialistas e novas vias de contestação a decifrar: alienação espacial explosiva e atos de insurgência revolucionária. Expor a urbanização crítica sob seu fundamento, o espaço abstrato e a cotidianidade como um seu elemento formal, abre o campo empírico de sua análise à composição do valor implicada nos negócios da urbanização e o sentido da ruína da classe operária e de camadas sociais médias. O ponto de vista, a tautologia fundamental: no fundo do mar (petróleo), no fundo da terra (minas) re-produção de formas naturalizadas, identidade positiva com a riqueza em si. Negativamente, morrem os homens, inviabilizados, de força de trabalho ao morto- vivo. Processo de crise do capital: a luta imperialista pela produção do valor, consumido pela circulação de capitais, sob seu influxo tautológico D-D'.

Não é só uma parte da humanidade que é “desnecessária”, é uma porção do espaço recolonizado pelas formas imperialistas, que gera a tautologia mortal do capital:

<sup>16</sup> Professora Titular do Departamento de Geografia e do Programa de Pós-Graduação em Geografia Humana da Universidade de São Paulo (USP), Brasil. E-mail: ameluisa@usp.br.

- Imperialismo como crise do capitalismo = extração formal da mais-valia, sob o signo da negação de gerações dos trabalhadores.
- O processo se esgota relativa e temporalmente rápido. Pela beira: tecnologia é então trabalho escravo, sevícia.
- Como elemento crítico: a sobrevivência do capitalismo = a morte massificada. D- D' = formas imperialistas = esgotamentos institucionais, sociais, afetivos, corporais. A coisa abstrata e volátil como mal econômico.

Até que ponto as novas matérias primas necessárias reconduzem a necessidade de trabalho produtivo, sob a natureza de exploração formal de trabalho, extração de mais-valia, incluindo toda ordem de proletarização e decomposição das institucionalidades, impostas pelo movimento ascendente do processo do capital na sua direção crítica e a “neo” proletarização envolvida, isto é, tempo tornado espaço abstrato.

Qual é a prevalência do espaço abstrato e sua produção? Os filtros internacionais das formas dinâmicas e a morte física, cultural, social da massa proletarizada, mantida pela cotidianidade, real ou representada, como organização da aparência.

Os conteúdos do processo de urbanização, desde a segunda metade do século XX, demarcaram uma significativa atualização conceitual da Geografia Urbana, pondo-a em relação com outros campos do conhecimento, cada vez mais nitidamente, no interior de uma teoria social crítica.

Sob o ponto de vista da urbanização crítica, é possível examinar a produção do espaço num processo de continuidade-descontinuidade da produção industrial na moderna sociedade capitalista: determinados setores produtivos ganham potência entre os negócios - a indústria da construção, que deixa de ser um setor secundário -; desenvolve-se um sistema complexo de comercialização do produto-espaço - as incorporadoras e imobiliárias internacionalizadas e consorciadas no urbano a ponto de produzir territórios de negócios -; a circulação da riqueza produzida e fictícia envolve um processo ampliado de financeirização; políticas diversas amparam a pulsação das necessidades dessa produção; e a produção do espaço atualiza a importância da mobilização da moderna propriedade da terra - aqui também se vai de extração de rendas da terra urbana, a partir de estratégias econômicas e urbanas, a rentismos vários, na rabeira das tais estratégias de negócios urbanos. O fenômeno urbano implica o conjunto da prática social; não só há áreas mais ou menos valorizadas, sempre variantes, mas é necessário pensar na produção incessante e imanente de periferias desses processos, lugares dos restos, das sobras, da redundância. Muitas mercadorias são os simulacros do que existe nos centros. Quando há perspectiva de consolidação de centralidades subordinadas nas periferias (grandes avenidas, como eixos de circulação), logo, há quem garanta a sua solidez - apesar da informalidade dos loteamentos - pela presença de grandes redes comerciais populares; de redes bancárias, detendo a mesma característica, assim convencionalizada -. Pode-se falar de uma estratificação espacial das centralidades: de centralidades locais - que facilitam a vida cotidiana da população em sua mobilidade diária e oferecem os serviços e comércio básicos -; às regionais (na mesma zona da metrópole) - que incluem as redes comerciais e de serviços de maior porte -; às metropolitanas - cujo acesso é mais reduzido, e que podem incluir uma inserção profissional necessária à sobrevivência -; e assim por diante, em estado de rupturas, não de articulação estrita.

Por esse caráter, o da densidade relativa da composição orgânica do espaço, como momento necessário de elucidar a urbanização crítica, insistimos na dialética centro- periferia. Este mo-

vimento compõe os termos da destituição social de amplas camadas populacionais. Poderíamos falar em centralização, poderes vários mais ou menos institucionais a regerem o que se define como centro e expondo o outro negativo, como periferia. Aqui compreendido como espaço abstrato sujeitado à cotidianidade. Definiria um plano contingencial?

**Palavras-chave:** espaço abstrato, urbanização crítica, cotidianidade, elementos formais, contingência.



## A TEORIA DA SEPARAÇÃO DOS SITUACIONISTAS E A URBANIZAÇÃO CRÍTICA

Mesa Temática: 55 – Produção do Espaço: rumo à uma urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: Conferência (ponencia)

*Marinho, Daniela Dias<sup>17</sup>*

Partindo da teoria da separação, desenvolvida durante vários anos na obra dos situacionistas, me proponho a pensar a produção espacial pela via da urbanização crítica, localizando historicamente como um processo inserido na formação econômico-social capitalista. A urbanização crítica implica numa abordagem do fenômeno da urbanização que o compreenda enquanto movimento da prática social, para além, então de sua aparência de algo “desordenado”. Tendo o urbano em vista, enquanto uma forma que tende ao universal, numa orientação em direção ao mundial, analisamos uma generalização das formas alienadas de produção que se materializam numa espacialidade produzida nessas relações de produção e reprodução das relações sociais capitalistas. A teoria da separação vem como instrumento teórico para pensarmos esse agravamento das relações alienadas, que se desdobram com características próprias do modo de produção capitalista.

O debate da teoria da separação levará em conta os processos que desencadeiam essa reflexão dos situacionistas e será feita levando em consideração a história da geografia urbana, com o objetivo de agregar conceitos e pensamentos que enriqueçam nossos estudos e possibilite determinar as barreiras socialmente impostas à possibilidade de uma sociedade justa, onde a vida não se reproduza de maneira tão degradada. Também visa atualizar, trazer para o presente e par o real, o debate da alienação conforme a teoria marxista.

A metodologia utilizada é o materialismo histórico dialético, devido à necessidade de se compreender as contradições apresentadas pelo desenvolvimento dessa formação econômico-social capitalista e sua reprodução.

Karl Marx, quando escreve: “A assim chamada acumulação primitiva”, no livro 1 de “O Capital”, conclui que a formação capitalista só é possível diante de uma separação entre trabalhadores e a propriedade das condições da realização do trabalho e a acumulação primitiva é o processo histórico dessa separação, que vai acontecer violentamente, dando origem a uma massa de trabalhadores assalariados que necessitam vender sua força de trabalho para sobreviverem. No processo de produção do capital, também se repete a separação, desta vez entre força de trabalho e as condições objetivas de trabalho. Esse processo de separação se aprofunda a tal ponto que as próprias condições de trabalho aparecem para o trabalhador como pessoas autônomas, invertendo a relação entre sujeito e objeto. O trabalhador se coisifica na relação com os meios de produção. A forma como o capital tira do trabalhador o produto criado por ele, faz com que ele não se coloque no processo enquanto criador de valor, e assim a alienação não é só ao nível da produção, mas também ao nível da consciência, colocando o operário como “rebelde” diante do processo. De uma relação aparentemente entre iguais, onde a capacidade de trabalho aparece como uma mercadoria a ser vendida pelo trabalhador, se realiza um processo que realmente torna o trabalhador dependente desse processo de produção capitalista para se reproduzir

<sup>17</sup> Doutoranda na Universidade de São Paulo, Brasil. E-mail: daniela.m@usp.br.

enquanto ser humano. Mas isso tem um custo para o tipo de humanização possível dessa reprodução. Os situacionistas pensarão a separação a partir dessa análise de Marx, mas desenvolvendo esse pensamento de acordo com as especificidades da sociedade moderna. Para eles, separação não é algo próprio da sociedade moderna, eles relacionam a origem desse processo nas sociedades onde existia o poder separado, ligando a ideia de separação com a de hierarquia. Porém, a separação se generaliza na atualidade, ainda em sua relação com o poder parcelar que se fortalece com formação do Estado, mas também enquanto ampliação do processo de alienação, que partindo do processo produtivo se generaliza para todas as esferas da vida humana. Eles vão apontar que existe uma dissimulação da separação, cuja história caminha junto com a dissimulação da luta de classes. O capital se apresentará como uma forma de unidade entre tudo o que ele separa num “movimento autônomo do não-vivo”. Vários elementos serão a aparência unificadora da separação generalizada, tais como a linguagem oficial, que une imagem e realidade enquanto separado, e disso eles discorrem sobre a impossibilidade da comunicação, união pelo consumo de mercadorias iguais por todo o planeta, que, se olharmos de pertos, perceberemos que seu real valor de uso é afastar as pessoas umas das outras e de si mesmas e o próprio Estado enquanto instrumento do capital. Em “A sociedade do espetáculo”, Guy Debord escreve que a produção separada, quer dizer, esse processo de produção alienado, como pensado por Marx, é a produção do separado. “O homem separado de seu produto produz todos os detalhes de seu mundo”. Não se trata mais apenas da autonomização dos meios de produção diante do trabalhador. Há uma autonomização das imagens, numa cisão com o real, autonomização da História, feita pelo homem na vida cotidiana, mas que ele não controla e não toma consciência dessa História e autonomização do espaço, que se torna mercadoria, diferente de todas as outras e será produzido e reproduzido dentro dessa lógica da separação, se materializando num processo de urbanização em que o trabalhador, que a produziu, não se reconhece.

Através desse trajeto, seria possível pensar um processo de urbanização que não fosse a materialidade da degradação humana? Dentro do pensamento marxista a alienação implica no movimento de desalienação, não tem como uma pessoa ser alienada o tempo todo. Diante da separação, como agravamento da alienação, quando e como se realiza o seu outro, a sua negação?

**Palavras-chave:** urbanização crítica; geografia urbana; situacionistas; teoria da separação

## A INCIDÊNCIA DA PPP HABITACIONAL SOBRE A REGIÃO DA LUZ E AS MARGENS DO ESTADO CONCEDENTE

Mesa 55 – Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Ponencia/Apresentação oral

Godinho, Ariel Machado<sup>18</sup>

Nos últimos anos, a conhecida promessa de renovação urbana endereçada à região da Luz parece assumir novos contornos diante do processo de produção e mobilização do espaço (LEFEBVRE, 2008) em curso na área central de São Paulo, desencadeado sobretudo pela incidência da PPP Habitacional e concreção da relação jurídico-financeira entre Estado e agente privado que fundamenta a concessão de seu lote inaugural, prevendo a implantação de cerca de 3.600 unidades habitacionais distribuídas entre habitações de interesse social e de mercado popular. Ao indicar a região da Luz como um dos potenciais setores de intervenção no recortado centro expandido de São Paulo, seu desenho contratual preliminar já apostava na “oferta de habitação como elemento integrador da renovação urbana” (CGPPP, 2012, p. 02), isto é, de uma pretensa requalificação das formas de uso do espaço nas frações do tecido urbano ambarcadas com vistas à implementação dos novos empreendimentos sob o regime da parceria público-privada.

Notadamente, tal oferta de habitação pretendida e as expectativas de liquidez dos empreendimentos que compõem a PPP Habitacional assentam-se sobre uma ampliação relativo acesso ao crédito imobiliário até as camadas mais pobres – apreendidas como “população alvo” a ser nivelada a partir da capacidade de endividamento –, de maneira que o próprio caráter de política de subsídios delimita a posição de *ente concedente* assumida pelo Estado. Assim, fica atribuída ao Estado a atenuação dos riscos de liquidez dos empreendimentos habitacionais por meio da viabilização dos terrenos e da garantia via subsídio de uma demanda solvável, assim como a remuneração em contraprestações do capital adiantado pela *cessionária* – no caso do lote em análise, a construtora Canopus Holding S.A.

Ao abordarmos sua incidência sobre a região da Luz, contudo, torna-se necessário perscrutar os conteúdos sociais movidos pela participação do Estado nesse processo que escapam ou mesmo são obscurecidos pela posição contratual de ente concedente assumida por este. Tais conteúdos conformam o que entendemos como uma justaposição entre a realização fracionada do primeiro lote da PPP Habitacional e o atual perímetro de fixação territorial da chamada Cracolândia (Figura 1), conhecida pela concentração de sujeitos homogeneamente tipificados como usuários de crack. Debruçamo-nos portanto sobre as particularidades que parecem distinguir essa fração da área central de São Paulo no processo de produção e mobilização do espaço em curso, o que não significa tomá-las de imediato.

<sup>18</sup> Mestrando em Geografia Humana (PPGH) pela Universidade de São Paulo (USP). Email: ariel.machado@usp.br.



Figura 1 - Mapa da justaposição entre o perímetro de fixação territorial da chamada Cracolândia e os empreendimentos habitacionais direcionados à região da Luz no âmbito da PPP Habitacional SP Lote 1 S/A. Elaboração do autor sobre base do Mapa Digital da Cidade de São Paulo (2021).

Como desdobramento de nossa pesquisa de mestrado em andamento, temos por objetivo assinalar os nexos entre as condições efetivas de realização dos empreendimentos direcionados à região da Luz no âmbito da PPP Habitacional e a transformação recente das formas de atualização localizada do Estado, marcada pela reconfiguração das dinâmicas de policiamento ostensivo e pelo gradativo desmantelamento da infraestrutura de programas e serviços socioassistenciais que outrora caracterizaram a chamada Cracolândia. Nossa hipótese é de que, na medida em que desvencilhar o perímetro de fixação territorial da chamada Cracolândia dessa fração da área central de São Paulo aparece como determinante ao desencadeamento do processo de produção e mobilização do espaço como um todo, tais nexos traduzem-se em um enlace contraditório entre a promessa de renovação urbana requeitada pela PPP Habitacional e a emergência situada de formas securitárias de controle do espaço urbano, voltadas a repelir condutas sociais tidas como “indesejáveis” e anular virtuais danos ou perigos.

De modo geral, amparamo-nos em Lefebvre (2008) ao interpretar o processo em curso na área central de São Paulo como sendo, simultaneamente, um processo de produção e mobilização do espaço. No entanto, a partir das proposições do autor em torno de uma suposta “promoção do imobiliário” (ibidem), aventando nelas a hipótese de que o setor imobiliário tenderia a assumir maior centralidade em determinado estágio da reprodução capitalista, intentamos realçar a noção de mobilização do espaço e as condições historicamente determinadas de realização da intercambialidade desse espaço sans phrase, abstrato e funcional, por meio da propriedade privada da terra; condições estas que parecem perpetuar certa imprescindibilidade da mediação do Estado.

Nossa problematização, nesse sentido, pretende dialogar criticamente com os desdobramentos da

hipótese anunciada por Lefebvre em 1972 que perpassam o campo da Geografia Humana (HARVEY, 2011; AALBERS, 2019), incitando a discussão em torno da relativa ascensão financeira do imobiliário deflagrada no último quartel do século XX e sua estreita vinculação a uma crise da reprodução ampliada do capital. Situamos assim alguns dos questionamentos a serem perseguidos acerca da qualidade distintiva do processo de produção e mobilização do espaço desencadeado pela incidência da PPP Habitacional sobre a região da Luz, partindo do entendimento de que esta é estruturada por um prolongamento das cadeias de crédito que aparece ora como tentativa de assimilação de futuros mutuários por meio da ampliação do acesso ao financiamento imobiliário de longo prazo, ora como empréstimos granjeados no mercado financeiro mundial pela sociedade anônima licitante que passa a ocupar a posição de concessionária.

Desse modo, em que medida o prolongamento das cadeias creditícias e, conseqüentemente, a capitalização dos rendimentos projetados no âmbito da PPP Habitacional lastreiam-se em uma pretensa infalibilidade do Estado como principal devedor? Como o modo de ser desse Estado concedente e garantidor da viabilidade econômica dos empreendimentos repercute localmente e alcança diferencialmente os sujeitos que, com pouca ou nenhuma capacidade de endividamento, não são tomados senão como externos à demanda solvável pressuposta? Em que medida a concreção desse Estado concedente se aproxima do que Mbembe (2018, p. 51) identifica como uma “exacerbação das formas de designação racial”, correlata ao paradigma de um “Estado securitário”? Como situar o aparato policial e o emprego juridificado da violência extra-econômica nesse processo?

Ao problematizarmos a incidência da PPP Habitacional sobre a região da Luz e o processo de produção e mobilização do espaço em curso, são estes os principais questionamentos que pretendemos circundar, buscando debater os meios de acessá-los.

**Palabras clave:** PPP Habitacional, região da Luz, Estado concedente, produção e mobilização do espaço, área central de São Paulo.

## PRODUÇÃO FICTÍCIA DO ESPAÇO METROPOLITANO EM BELO HORIZONTE: PPP'S, AMBIENTE CONSTRUÍDO E INFLAÇÃO DOS TÍTULOS DE PROPRIEDADE

Mesa 55 – Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?

Tipo de apresentação: apresentação/ponencia

Coelho, Thiago Teixeira da Cunha<sup>1</sup>

Tendo em vista a aceleração do processo de endividamento das diferentes escalas de governo desde os anos 1980 e considerando a crise estrutural e a dessubstancialização do capital, explicitada recentemente pela crise brasileira relacionada a bolha das commodities, tentamos compreender a relação entre a totalidade concreta da crise e suas mediações particulares na escalas metropolitana. As modificações no ambiente construído e a produção fictícia do espaço por meio dos mecanismos de transformação das dívidas em títulos de propriedade passam a emergir como prática comum do Estado nas administrações municipais. Para tal, nos voltamos para PBH Ativos.

Essa empresa estatal não-dependente criada em 2011 pela prefeitura de Belo Horizonte – MG atua na promoção e estruturação financeira das parcerias públicos privadas (PPP's). Para tal, foi realizada uma cessão de direitos de crédito devidos ao município. Foi estabelecido, entretanto, que tal cessão fosse feita de maneira onerosa. Isso significa que a empresa receptora dos créditos (a PBH Ativos S.A) tem o direito de controlar créditos tributários e não tributários inscritos num programa de parcelamento, mediante o pagamento futuro desses créditos. utilizando recursos oriundos de emissões de debêntures. Tais debêntures são emitidos como securitização de dívidas de entes da sociedade civil com a prefeitura municipal. Esse processo utiliza como argumento a existência de créditos de difícil cobrança por parte do ente municipal, justificando a transformação desse recebimento futuro previsto em ativos financeiros, nomeados de “Securitização de Créditos Recebíveis”.

Esse desvio da arrecadação tributária viabiliza a realização de operação de crédito na qual a empresa estatal que opera uma engenharia financeira que possibilita o ingresso de algum dinheiro rápido no orçamento do município, porém, a um custo alto, pois compromete as finanças públicas atuais e futuras. O ente federado, ao transferir a propriedade do fluxo de arrecadação futura, perde o controle sobre seu orçamento futuro. Além disso, torna possível que a empresa tenha orçamento próprio e desvinculado do orçamento municipal para promover PPP's e alterar as dinâmicas espaciais por meio desses títulos.

Essa transformação das dívidas em *títulos de propriedade* a serem negociados expõe a normalização desses elementos como composição de um orçamento para a intervenção no espaço urbano de forma alternativa aos impostos pagos. Isso não significa que o dinheiro oriundo dos impostos possui valor, nem mesmo que passou por um processo de simulação do valor, afinal, os impostos são cobrados de atividades diversas, seja oriundo delas trabalho produtivo ou improdutivo. Os limites da ação estatal, sinalizada no endividamento público ena perda da capacidade de investimento, estão diretamente conectados com a crise da valorização e a perda da referência social do capital em sua própria substância. Considerando que os termos de todas as instâncias de relacionamento na modernidade são postos, como pressuposto, pela mercadoria e pelo capital, não há externalidade em relação a isso, mesmo que os processos de constituição e desenvolvimento das relações sociais e instituições, como estruturas de relacionamento social, tenham como centralidade o caráter fetichista. Não se trata somente de fa-

zer sem saber, mas de acreditar numa liberdade e autonomia total e irrestrita mesmo que os termos dessas sensações sejam historicamente determinados pela forma mercadorias e seus desdobramentos contraditórios.

Trata-se, portanto, de uma virada fundamental no processo de “produção de espaço”. As aspas aqui postas indicam o fundamento geral do processo. Não é possível descolar o processo individual dos capitais individuais, ou mesmo das instâncias estatais, sejam quais forem sua escala e sua jurisdição, do processo global de expansão da massa de dinheiro vinculado ao aumento da produtividade do trabalho e de perda de referência de valor entre mercadorias e dinheiro. A inflação monetária transforma-se em inflação dos títulos de propriedade, e a corrida por esse excedente monetário coloca todos em movimento. O processo local de Belo Horizonte, bem como o *boom* de empresas municipais e estaduais desse tipo no Brasil, estão ligados a essa constante disputa por mobilizar um diferencial de preço dos títulos de propriedade, sejam quais forem suas origens.

Dessa forma, retomando o papel histórico do planejamento na urbanização e, mais recentemente, do *empresariamento urbano*, consideramos necessário reconhecer o endividamento como processo indissociável do capital em sua crise, a qual leva ao endividamento como uma das faces da simulação de acumulação e, portanto, uma forma de *produção fictícia do espaço*.

Olhando somente para o âmbito municipal, é possível apontar um crescente endividamento como forma de lidar com a retração econômica, no caso brasileiro, da explosão da *bolha das commodities*, a qual intensificou o processo de crise econômica e institucional nacional e acirrou as necessidades de divisas para os municípios já endividados.

O financiamento das ações de gestão urbana e a interferência das prefeituras municipais no *ambiente construído* das cidades passam a considerar o papel da dinâmica de concorrência entre os títulos de propriedade não só no movimento macroeconômico, mas como momento de composição do próprio orçamento, para realização de interferências no espaço urbano e, conseqüentemente, alterando a capacidade de cada cidade de atrair capitais, atuando numa dinâmica de capitais individuais no interior da *totalidade concreta* em crise.

**Palavras-chave:** parcerias público-privadas, ambiente construído, títulos de propriedade  
**Palavras-chave:** produção fictícia do espaço, inflação, capital

## ELETRIFICAÇÃO, URBANIZAÇÃO E COTIDIANO

Mesa 55 – Produção do espaço: rumo à urbanização desurbanizante?  
Apresentação Oral (Ponencia)

*Seabra, Odette Carvalho de Lima<sup>1</sup>*

A eletricidade revolucionou processos produtivos e fundou, ela própria, a indústria elétrica que corresponde a um importante capítulo do desenvolvimento das forças produtivas. Nas fábricas elevou a produtividade do trabalho ao ampliar o tempo de utilização das máquinas decorrente da instauração do trabalho por turnos. Da mesma forma amplificou o uso e o desfrute das cidades como ambientes de vida e trabalho, tornando muitas delas, vitrines domundo. Muitas cidades tiveram o tempo redefinido a tal ponto que para algumas atividades o dia e a noite se tornaram equivalentes, em termos de consumo de energia. Nos lares o efeito da eletricidade foi revolucionário não apenas pelas tecnologias do cotidiano, mas, sobretudo, porque já não era necessário o recolhimento compulsório ao anoitecer. A luz elétrica iluminou caminho do desenvolvimento do capitalismo, movendo as máquinas e propiciando a intensificação dos ritmos não apenas do trabalho, mas em todas as atividades humanas. As inovações que se avolumaram por volta de meados do século XIX deram origem aos sistemas elétricos, modernizadores das cidades, os quais funcionaram com suportes do processo de urbanização-industrialização e, principalmente foi possível a estruturação da indústria eletro-eletrônica. As duas grandes guerras, 1914 e 1939, não favoreciam a estruturação de mercados para realizar bens de consumo cotidiano. Mas a partir da década de 1940, explodem os equipamentos ou tecnologias do cotidiano. As quais, inicialmente, foram apresentadas no cinema como racionalização das formas de uso do tempo e como caminho de libertação das mulheres. Foi o capital do setor elétrico, cuja formação é devida a irradiação das inovações com implantação de sistemas elétricos à escala planetária, que a partir de certo momento, se lançou a aventura de capitalizar nos poros do tempo doméstico, mecanizando o cotidiano. A General Electric e a Westinghouse, presentes nas pesquisas do setor elétrico desde o início, pesquisando e produzindo componentes do sistema elétrico, passaram a produzir liquidificadores, geladeiras, etc. A partir desse ponto se falará do papel da mulher. Estaria aí mais um equívoco em não considerar os precedentes papéis sociais e históricos da mulher.

**Palavras-chave:** eletrificação, urbanização, cotidiano.





## MESA 56

### **NUEVOS PROCESOS, NUEVAS ESCALAS Y CONFIGURACIONES SOCIOESPACIALES DE LA METROPOLIZACIÓN Y DE LA URBANIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA (MESA TEMÁTICA 56)**

*Coordinadores: Soares, P. R. R. (UFRGS – Observ. das Metrôpoles); Firkowski, O. (UFPR - Observ. das Metrôpoles); Casares, M. (Fac. De Arquitectura - Universidad Nacional de Tucumán); Fuentes Arce, L. (Instituto de Estudios Urbanos - PUC-Chile); Moura, R. (IPEA - Observ. das Metrôpoles); Santana Rivas, D. (Escuela de Planeacion Urbano-Regional - UNAL - COL); Capren, G. (UAM - MEX); Gonzalez Arellano, S. (UAM - MEX), Leopoldo, E. (UNIFESSPA - BR), Massin, T. (UNGS - AR).*

## NUEVOS PROCESOS, NUEVAS ESCALAS Y CONFIGURACIONES SOCIOESPACIALES DE LA METROPOLIZACIÓN Y DE LA URBANIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA (MESA TEMÁTICA 56)

*Coordinadores: Soares, P. R. R. (UFRGS – Observ. das Metrôpoles);  
Firkowski, O. (UFPR - Observ. das Metrôpoles);  
Casares, M. (Fac. De Arquitectura - Universidad Nacional de Tucumán);  
Fuentes Arce, L. (Instituto de Estudios Urbanos - PUC-Chile);  
Moura, R. (IPEA - Observ. das Metrôpoles);  
Santana Rivas, D. (Escuela de Planeacion Urbano-Regional - UNAL - COL);  
Capren, G. (UAM - MEX);  
Gonzalez Arellano, S. (UAM - MEX),  
Leopoldo, E. (UNIFESSPA - BR),  
Massin, T. (UNGS - AR).*

En el siglo XXI, en las metrópolis de América Latina se están produciendo una variedad de cambios socioespaciales asignados por muchos autores como una verdadera metamorfosis metropolitana (De Mattos, 2010). Sin embargo, más allá de las metrópolis, se observa en la urbanización latinoamericana una multiplicidad de nuevas configuraciones espaciales (aglomeraciones urbanas continuas y discontinuas, arreglos espaciales, ciudades regiones, regiones urbanas) que evidencian la diversidad y la complejidad de los procesos de urbanización en el continente. Dicha diversidad permite lecturas a partir de diversas miradas teóricas y empíricas. Esta mesa convoca a geógrafos y estudiosos de lo urbano en disciplinas conexas, a presentar sus ponencias sobre las lógicas espaciales actuales de las grandes metrópolis de América Latina. El objetivo de la mesa temática es analizar los procesos regentes y las formas espaciales resultantes de la concentración, reestructuración y desconcentración urbana y metropolitana en el continente, con sus similitudes y diferencias en diferentes escalas, regiones y países. Se permite el análisis de procesos internos (dispersión urbana, nuevas centralidades, poli centralidades, reestructuración urbana) y externos de la urbanización, así como de la red urbana. Igualmente, proponemos investigar las relaciones de los procesos de reestructuración económica, de financiarización metropolitana, de formación de nuevos espacios industriales y nuevas aglomeraciones productivas con la urbanización. Se busca también, el análisis de las diversas configuraciones espaciales derivadas de estos procesos, así como la identificación de nuevos arreglos espaciales con foco en su génesis y las particularidades de sus morfologías. Se aceptarán estudios teóricos, estudios de casos, análisis comparativos y análisis de los procesos y de las formas espaciales de las ciudades y metrópolis latinoamericanas y su relación con los usos y la ordenación del territorio.

## DE LAS ESCALAS CONTEMPORÁNEAS DE LA PRODUCCIÓN INMOBILIARIA A LOS NUEVOS PROCESOS DE METROPOLIZACIÓN EN MEDELLÍN Y SU REGIÓN (2005-2020): ¿COMPETENCIA IMPERFECTA O MONOPOLIO PERFECTO?

Luis Daniel Santana Rivas<sup>1</sup>

### Resumen

A pesar de haber experimentado una temprana e importante metropolización durante el siglo XX, vinculada esencialmente a la organización capitalista de la industria en el valle de Aburrá, en Medellín se ha presentado durante las dos últimas décadas el ciclo inmobiliario más intenso de su historia moderna. Al menos un 21% de la superficie construida en la capital antioqueña entre 1952 y 2020, se ha dado precisamente entre 2008 y ese último año; además la profusión de obras públicas (túneles y autopistas concesionadas) que comprimen espacio-temporalmente el *hinterland* no solo metropolitano sino regional de la ciudad ha facilitado procesos centrífugos y masivos de inversión inmobiliaria en el oriente y occidente antioqueño. En la primera zona conformando un área metropolitana que gira alrededor de Rionegro y se extiende por el altiplano y cuenta con industrias relocalizadas, sedes logísticas y centralidades comerciales; en la segunda, ha predominado una metropolización turística a partir de migraciones de retiro y segundas residencias para estancias de fin de semana.

También se han dado sendos procesos centrípetos vinculados con macroproyectos de renovación urbana (también jalonados por grandes obras públicas) no solo en Medellín sino en los municipios de lo que podría considerarse el centro de la región urbana: el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) compuesta por nueve municipios además de la capital. Los paisajes otrora industriales en donde predominaban bodegas y grandes construcciones dan paso a centralidades de servicios y comercio combinados con viviendas en altura para clases medias y altas que van elevando estrepitosamente las densidades tanto en las áreas bajas del valle como en las laderas.

Ese nuevo ciclo inmobiliario, que podría estar siendo impulsado por la rápida financiarización de la economía urbana y metropolitana -en paralelo al proceso experimentado en Colombia desde los años setenta del siglo XX-, por proyectos político-económicos nacionales, metropolitanos y locales de absorción de excedentes en la construcción y también por la existencia reconocida y estructural de excedentes financieros de origen ilegal -principalmente rentas del narcotráfico-, se ha dado a partir de una serie de transformaciones cuantitativas y cualitativa que atraviesan al sector de la construcción y que muy poca atención han recibido en la investigación urbana y regional sobre Medellín y Antioquia, generalmente atravesadas por lo que Garnier (2011) denomina la voluntad del no saber, más atenta a mostrar las premisas del 'urbanismo social', las políticas de 'innovación social y urbana', los éxitos del 'marketing urbano' o a hacer diagnósticos de dudoso valor epistémico para sustentar jugosos contratos de consultoría.

Por esa razón el objetivo de la presente ponencia es analizar las configuraciones escalares de la producción inmobiliaria capitalista en Medellín y su región metropolitana más amplia entre 2005 y 2020, en concreto la de las empresas de la construcción. Si bien en Colombia han predominado unas empresas en las que se mixturán la promoción y la construcción y que en gran medida son de alcance local o

<sup>1</sup> Profesor Asistente, Escuela de Planeación Urbano-Regional, Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín. Correo: ldsantanar@unal.edu.co

máxime metropolitano, el último ciclo inmobiliario podría revelar qué tanto se mantiene esta lógica o si efectivamente ese aumento de magnitud ha implicado una nueva configuración de agentes y escalas. Acá la categoría escala se emplea como una dimensión espacial de naturaleza dialéctica y relacional, que es contingente a los procesos sociales e históricos y que en el caso del sector de la construcción es clave constitutiva de las estrategias de reproducción del capital y debe considerar no solo la escolaridad de las empresas de la construcción sino de sus vehículos de financiamiento bancario y no bancario. En un primer momento y a partir de una base de datos espaciales que elabora la Cámara Colombiana de la Construcción (Camacol) con los proyectos inmobiliarios impulsados en el departamento de Antioquia entre 2007 y 2020 se pondrá a prueba la premisa de que la producción inmobiliaria tiende, a diferencia de otras ramas capitalistas, a la competencia dado el amplio número y tamaño de empresas constructoras-promotoras. Posteriormente, se identifican las escalas sociales y espaciales de actuación de las empresas que han participado en los nuevos procesos de metropolización, elaborando una clasificación no solo en función de su operación sino de sus formas de financiamiento. Finalmente, y para una muestra representativa, se identificarán los *hinterlands* de influencia metropolitana a partir de su participación en proyectos residenciales y de otros usos, buscando concluir sobre posibles patrones geopolíticos para la espacialización de sus inversiones.

Si bien se pretende avanzar en un ejercicio exploratorio sobre los agentes de la construcción contemporáneos en Medellín, se busca sugerir nuevas hipótesis sobre el tipo de relaciones de poder que los articulan con el capital financiero y el Estado. Se podría esperar que si la construcción capitalista moderna que surgió en la capital antioqueña entre finales del siglo XIX y comienzos del XX era claramente monopólica, la metropolización regional del siglo XXI es en gran parte producto de un monopolio perfecto articulado estrechamente con el capital financiero y los poderes estatales.

**Palabras clave:** ciclo inmobiliario, construcción, metropolización, financiarización, Medellín.

## LA COMPLEJIDAD FUNCIONAL EMERGENTE EN LOS SUBURBIOS DE LA PERIFERIA DE CÓRDOBA (ARGENTINA)

Arq. Sol Blanc<sup>2</sup>  
Dr. Sara Boccolini<sup>3</sup>

### Resumen

La suburbanización en los aglomerados urbanos de Latinoamérica es un proceso que posee cada vez más mayor magnitud e impacto sobre la estructura urbana y regional, sobre todo desde las últimas décadas del siglo XX. Su patrón predominante -desarrollado, desarrollado con la ocupación desocupado fragmentos de suelo en la periferia de las ciudades-, combina un tejido residencial mono-funcional de muy baja densidad (consistente, casi exclusivamente, en viviendas unifamiliares) con una alta segregación del resto de la estructura urbana, tanto espacialmente -con baja integración a la red de movilidad local- como socioeconómicamente -con tendencia a ser habitado por grupos familiares muy homogéneos-.

En un contexto escenario donde los territorios latinoamericanos se caracterizan por ser económicamente desiguales, socialmente excluyentes, espacialmente fragmentados y, ambientalmente insostenibles, y comercialmente gestionados, este fenómeno se encuadra en un contexto neoliberal en el cual se entrega el territorio a la exclusiva dinámica del mercado y donde la cultura global de la mercadotecnia provoca en la gente un hambre por conseguir los bienes que no tienen y por consumir lo que no se necesita. La prevalencia de este patrón en las extensiones urbanas a lo largo de Latinoamérica se debe, principalmente, a la alta rentabilidad económica que supone para los desarrollistas inmobiliarios, y la gran aceptación que tiene este modelo entre los usuarios, en cuanto relación precio/producto final -en relación comparación al resto de la oferta inmobiliaria existente-, seguridad como inversión, y, sobre todo, como posibilitante de un estilo de vida más 'saludable, seguro y tranquilo', a comparación de las 'congestionadas, contaminadas y peligrosas' áreas urbanas ciudades.

Sin embargo, numerosos estudios coinciden en los bajos niveles de sostenibilidad ambiental y el alto costo social de este tipo de urbanizaciones, especialmente debido a su baja integración con el resto de la trama urbana y su mono-funcionalidad, lo que dificulta la provisión de equipamiento y servicios urbanos esenciales, y fomentando prácticas poco eficientes de ocupación del suelo y movilidad. Debido a esto, y al consolidarse en áreas cada vez más extensas, este patrón suburbano de baja densidad mono-funcional podría convertirse en un obstáculo para alcanzar un desarrollo sostenible y eficiente a mediano y largo plazo.

Pero en algunas de estas urbanizaciones emerge un fenómeno que contradice esta hipótesis: en efecto, en algunas de estas urbanizaciones se detectan actividades complementarias a la residencial, que se desarrollan tanto por agentes externos que ingresan a las urbanizaciones cotidianamente como o por los mismos habitantes. Presentes casi desde el inicio mismo de la urbanización, estas actividades comprenden servicios de venta de alimentos frescos o viandas, bebidas, cigarrillos, ropa, muebles; prestación de servicios como cosmetología, masajes, depilación; atención de diversos profesionales; servicios técnicos para el hogar, reparación de electrodomésticos, instalación de redes

<sup>2</sup> Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño, Universidad Nacional de Córdoba.

<sup>3</sup> Centro de Investigaciones y Estudios sobre Cultura y Sociedad (CONICET-UNC).

de internet; entre otras. Se desarrollan principalmente en el interior de las viviendas o a través de una red de entrega a domicilio, aunque también se detecta la ocupación de espacios comunes de la urbanización con actividades de servicio a los habitantes de la urbanización -e incluso de las urbanizaciones vecinas-, como guarderías o escuelas de verano para niños, academias o venta de alimentos. Estas actividades tienen lugar en el interior de las viviendas mayormente es a pedido (por teléfono o whatsapp) y se entrega en domicilio del comprador. Actualmente, han comenzado a instalarse o a construirse algunos almacenes o drugstore concesionados hacia sus interiores, como así también actividades como escuelas de verano o guarderías en los espacios comunes. La difusión en grupos de vecinos en redes sociales parece incluso consolidar una suerte de mercado barrial virtual donde se ofrece información sobre compras, ventas y servicios disponibles en cada urbanización.

Este trabajo releva las actividades complementarias emergentes en las urbanizaciones suburbanas ubicadas en el Suroeste de la ciudad de Córdoba (Argentina) que se desarrollaron y consolidaron a partir de 2013 aproximadamente. Para el relevamiento se recurre principalmente a entrevistas semiestructuradas con los habitantes y agentes clave externos al barrio; observación participante como profesionales de la construcción actuantes en las urbanizaciones; finalmente, los datos se complementan con cartografía catastral e imágenes satelitales para reconstruir recorridos, localización y áreas de influencia de estas actividades. Se cuenta con datos desde el 2014 hasta el 2020; esto permite incluso una instancia adicional de análisis del efecto de las restricciones a la movilidad y a actividades comerciales impuestas durante la emergencia sanitaria debida a la CoVID-19.

Los resultados muestran que este tipo de actividades -, intensificándose aún más este fenómeno en pandemia.

Históricamente asimiladas como complemento de los ingresos familiares (o sustituto permanente frente a la falta de otro ingreso familiar) en barrios habitados por personas de nivel socioeconómico medio-bajo o bajo-, este tipo de actividades emergen también en las urbanizaciones habitadas por grupos de nivel socioeconómico medio-alto y alto. Ejecutadas con distintos grados de informalidad, estas actividades generalmente cuentan con la aprobación de la mayor parte de los vecinos, que las consideran un servicio necesario para complementar su nuevo estilo de vida con servicios que, de otra forma, son ofrecidos sólo en áreas centrales y pericentrales de la ciudad. Por otro lado, las restricciones a la movilidad aplicadas durante la emergencia sanitaria debido al CoVID-19 han puesto en crisis el modelo de suburbanizaciones mono-funcionales, convirtiéndose en un factor estratégico para el crecimiento de esta tendencia hacia la poli-función, y su consolidación como práctica cotidiana. Este escenario La difusión de grupos de vecinos en redes sociales parece incluso consolidar una suerte de mercado barrial virtual donde se ofrece información sobre compras, ventas y servicios disponibles en cada urbanización.

Este trabajo releva las actividades complementarias emergentes en las urbanizaciones suburbanas ubicadas en el Suroeste de la ciudad de Córdoba (Argentina) que se desarrollaron y consolidaron a partir de 2013 aproximadamente. Se abarcan más de 300 ha habitadas por XXX personas (y una población proyectada de XXX personas). Para el relevamiento se recurre principalmente a entrevistas semiestructuradas con los habitantes y agentes clave externos al barrio; observación participante como profesionales de la construcción actuantes en las urbanizaciones; finalmente, los datos se complementan con cartografía catastral e imágenes satelitales para reconstruir recorridos, localización y áreas de influencia de estas actividades. Se cuenta con datos desde el XXX 2014 hasta el 2020; esto permite incluso una instancia adicional de análisis del efecto de las restricciones a la movilidad y a actividades comerciales impuestas durante la emergencia sanitaria debida a la CoVID-19.

Los resultados permiten inferir que el patrón de suburbanización monofuncional no es un modelo

rígido estático e irreversible, sino que permite -y requiere- una flexibilización funcional que es a la vez exitosa y avalada por los mismos habitantes de estas urbanizaciones que impacta favorablemente en la calidad de vida de sus habitantes.

(qué implicó la pandemia?) La pandemia puso en crisis el modelo de los barrios cerrados monofuncionales haciendo evidente la necesidad de la multifuncionalidad para el desarrollo de la vida cotidiana.

Este escenario trabajo pone en discusión la pertinencia del modelo suburbano monofuncional, y plantea una reflexión sobre la posible obsolescencia temprana de este modelo urbano de urbanización y de las tipologías arquitectónicas que de él se derivan, y que involucran afecta no sólo a sus propietarios y habitantes, sino a la comunidad toda. Cuál es el costo individual y social de la tensión entre este modelo suburbano y las estrategias cotidianas para la reproducción de la vida? Cuál es el costo cuando el modelo monofuncional suburbano no se limita a la población de nivel socioeconómico medio o alto, sino que se adopta incluso en urbanizaciones de carácter social? Pero este estudio no sólo permite visibilizar esta contradicción; también abre las posibilidades de descubrir alternativas para futuras políticas de revitalización de tejidos urbanos y suburbanos, aplicando estrategias tanto como posibilidades o estrategias de diseño de arquitectura abierta a los cambios y capaces de contener programas polifuncionales de diseño flexible y diverso. . (XXX)

**Palabras clave:** Revitalización, diversificación, suburbanización, urbanismo emergente, multifunción (o mistura de usos o convivencia de usos.)

## DO FINANCIAMENTO À FINANCEIRIZAÇÃO DA METRÓPOLE PAULISTA: REESTRUTURAÇÃO DO ESPAÇO PELOS FUNDOS D E INVESTIMENTO IMOBILIÁRIO

Nakama, Vinicius Kuboyama<sup>4</sup>

O domínio financeiro sobre o urbano têm, em sua base, uma diversidade de instrumentos que financiam a produção imobiliária e, cada qual com a sua especificidade, introduzem novas lógicas, dinâmicas e processos de reestruturação do espaço. Nesse sentido, aponta-se o Fundo de Investimento Imobiliário (FII/ *Fondo de Inversión Inmobiliária*) como um instrumento que têm apresentado um importante crescimento no mercado de capitais brasileiro e, conseqüentemente, sobre a dinâmica urbana e metropolitana de São Paulo. A escolha dessa metrópole como estudo de caso se justifica por sua centralidade na concentração e circulação de capital, além de possuir o maior número de propriedades sob gestão de FIIs no país, o que pode evidenciar o processo pressuposto.

Visto que a transformação do espaço é um movimento de absorção de excedentes de capital que permite a reprodução do próprio capital (HARVEY, 2014), busca-se compreender como a aproximação entre o setor imobiliário e as finanças afeta a produção e reestruturação do espaço urbano. Para tal, sustenta-se que, na figura do FII, as características espaciais resultantes do processo de urbanização descritas por Léfèbvre (1980) – homogêneo, fragmentado e hierarquizado – sofrem um aprofundamento e radicalização, sendo os resultados desse instrumento produtos exemplares da cidade sob o domínio das finanças. O espaço produzido pelas finanças é homogêneo porque é concebido por parâmetros cada vez mais uniformes; seus usos se fragmentam em segmentos de atuação e as frações se hierarquizam em um sistema de classificação.

A transformação urbana ganha novos contornos ao se aproximar do capital financeiro, pois passa a utilizar uma estrutura de capital ou sistema de financiamento que, além de subsidiar a produção urbana, influi na racionalidade dos agentes imobiliários, nos modos de produção e representação do espaço. Desta forma, a pesquisa se insere no debate sobre a aproximação do mercado de capitais das dinâmicas de produção do espaço, principalmente através da modalidade do FII. Ainda que outros ativos financeiros também se relacionem com a formação do espaço, atentar-se-á especificamente ao FII por ser um mecanismo financeiro que possui características únicas de “desabsolutização da propriedade imobiliária” (BOTELHO, 2005).

Conforme o título do trabalho, entende-se o FII como portador de um duplo processo: de financiamento e financeirização da produção do espaço, sendo capaz de captar e direcionar recursos para a produção imobiliária, como também impõe uma lógica que rentabiliza a forma da propriedade (pela renda) gerando assim um movimento que direciona recursos produtivos (investimentos) para ganhos potencialmente improdutivos (aplicações financeiras) (DOWBOR, 2017). Além disso, o instrumento ganhou bastante relevância na última década. Para se ter uma ideia de seu crescimento, em pouco mais de dez anos houve uma expansão de 3,4 vezes no número de FIIs (de 65 para 220), enquanto o crescimento do seu patrimônio líquido foi de aproximadamente 36,8 vezes no mesmo período (de R\$ 2,4 para R\$ 88,3 bilhões).

<sup>4</sup> Mestrando no Programa de Pós-Graduação da FAUUSP, sob orientação da prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> Maria Beatriz Cruz Rufino. E-mail: vinicius.nakama@usp.br



Dada a apresentação, procura-se compreender como o FII afeta a produção, suas relações e analisar quais os aspectos resultantes dessa lógica sobre o espaço. Sendo o espaço (social) definido como um produto (social), a sua produção enquanto processo encadeia aspectos da sua própria reprodução, como na articulação entre o trabalho, a propriedade e as instituições (LEFEBVRE, 1991). Aqui, se considera a produção do espaço como um conceito amplo que engloba a produção imobiliária, sendo esta última chave para a discussão de condições mais imediatas de produção.

A produção e reestruturação do espaço pelo FII compreende um processo sob novas lógicas de acumulação financeirizada, podendo ser observado por meio da intensificação da tríade conceituada por Lefebvre na compreensão da cidade moderna. Na passagem da cidade moderna para a contemporânea, a transição do domínio do capital industrial para o financeiro consagra a metrópole como “*locus* privilegiado da capitalização e valorização” (RUFINO, 2017, p. 229), impulsionando a renda imobiliária e financeira a partir de novas relações de produção do espaço.

Assim, compreender como o instrumento amadureceu, se consolidou e passou a se tornar relevante na produção do espaço, pode revelar importantes dinâmicas de reestruturação urbana a partir da produção imobiliária. Tal instrumento se constitui determinante para o entendimento das transformações na metrópole, pois além de abarcar processos de concentração e centralização de capital, também torna-se responsável pela definição de uma diversidade de produtos imobiliários, remodelando o espaço urbano em distintas localizações e formas.

**Palavras-chave:** Produção Imobiliária, Reestruturação Urbana, Finanças

## REPRODUCCIÓN SOCIAL DE LAS CLASES MEDIAS ALTAS EN EL CONO DE ALTOS INGRESOS DE SANTIAGO: ¿ENDOGAMIA O COLONIZACIÓN RESIDENCIAL?

Fuentes, Luis;  
Ramírez, María Inés.,  
Rodríguez, Sebastián

### Resumen

En las últimas décadas, los estudios sobre estratificación social en América Latina se han centrado en los grupos medios y su crecimiento como resultado de la disminución de la pobreza (Banerjee & Duflo, 2008; Ferreira et al., 2012; OCDE, 2011). También ha habido interés en determinar la relación entre estas transformaciones sociales y sus expresiones espaciales, así como su impacto en el cambio urbano (Bourdieu, 2000; Delaunay & Dureau, 2004; Atkinson, 2006; Fuentes y Mac-Clure, 2020). Esto, es particularmente interesante en las ciudades latinoamericanas, considerando que uno de los temas de investigación más importantes en la región ha sido la distribución espacial de la población y el surgimiento de formas de separación social expresada como segregación urbana a gran escala (Sabatini, Cáceres y Cerda, 2001).

El término cono de altos ingresos (HIC) se ha utilizado para describir la estructura urbana desigual típica de la región latinoamericana y las características de los modelos teóricos de estructura urbana (Bähr, 1976; Griffin y Ford, 1980; Janoschka, 2002). El concepto enfatiza la concentración espacial de grupos económicos de élite, especialmente de las clases de servicios de alto y bajo nivel, en áreas o segmentos específicos de la ciudad, que a menudo toman la forma de un cono (CEPAL 2014; Orellana & Fuentes, 2008; Sabatini et al., 2001). En el presente trabajo, nos referiremos a las clases de servicios de alto y bajo nivel conjuntamente como clases medias de acuerdo con la propuesta de Mac-Clure (2012) para la clasificación ideada por Golthorpe y Erickson (1993).

El estudio de la movilidad social puede centrarse en la dimensión espacial del fenómeno e implicar un análisis en una variedad de escalas (Artero, 2020; Michelangeli & Türk, 2021). La movilidad residencial también se puede estudiar a escala intrametropolitana. Una de las formas más sencillas de visualizar la movilidad social es a través de cambios en el lugar de residencia, un concepto conocido como trayectoria residencial, que ofrece información sobre la pertenencia de clase y la apropiación del espacio (Nuñez, 2000). En este escenario, la movilidad residencial es vista como una práctica estructurada social y espacialmente que está influenciada por la posición social de la persona o familia y por la desigualdad o jerarquía de la estructura urbana (Andújar, 2017).

Varios estudios han intentado explicar la migración residencial que se produce entre las diferentes áreas de una ciudad, particularmente en distritos de mayor nivel socioeconómico. Sin embargo, ninguno ha utilizado las trayectorias de los habitantes actuales y el lugar de residencia de sus padres para estudiar los cambios en la composición social. A la luz de esta brecha en la literatura con respecto a América Latina, el presente trabajo busca dar respuesta a las siguientes preguntas: ¿Cuáles son las trayectorias residenciales de los actuales habitantes de clase media de HIC en una ciudad latinoamericana como Santiago de Chile? ¿Es la existencia del HIC el resultado de un proceso endogámico o de una colonización residencial?

La metodología empleada es cuantitativa, utilizando estadísticas descriptivas sobre reclasificaciones de

la Encuesta Nacional Social y Económica de 2017 (Encuesta CASEN). El área de estudio se define como el cono de altos ingresos (HIC) del Gran Santiago, que comprende los distritos de Providencia, Ñuñoa, La Reina, Las Condes, Lo Barnechea y Vitacura. Se aplicó al área de estudio la metodología de Erickson y Goldthorpe (1993) para la clasificación de clases sociales, seleccionando las clases 1 y 2 - servicios de categoría alta y baja, respectivamente - como representantes de las clases medias (Knutson, 2001; Mac-Clure, 2012). Finalmente, se utilizó la Encuesta CASEN (2017), específicamente la pregunta “¿En qué distrito chileno o país extranjero vivía tu madre cuando naciste?”. Así, se crearon dos categorías según el lugar de nacimiento de la madre: nativos de HIC y colonizadores de HIC.

Los principales resultados revelan una fuerte concentración de la clase media alta en el HIC como resultado de la colonización por parte de este grupo social a lo largo del tiempo. El HIC es, en general, impermeable a los habitantes de otras partes de Santiago, una realidad ilustrada por el hecho de que alrededor de un tercio de los residentes actuales han vivido dentro del HIC durante toda su vida, ya sea en el mismo distrito o mudándose de un HIC. distrito a otro. Sin embargo, la zona es permeable a personas que vienen de otras regiones del país, en particular las de las áreas metropolitanas de Valparaíso, Viña del Mar y Concepción, las cuales, después de Santiago, se destacan en sus contextos regionales como político-administrativo y poblacional. centros. Esto ilustra que el patrón de urbanización desigual reproduce un espacio urbano altamente segregado y exclusivo, y que el ingreso al HIC solo es posible para personas del mismo estatus. Estos habitantes de clase media buscan reproducir sus condiciones anteriores en su nuevo entorno ubicándose en el HIC de la ciudad, aprovechando los beneficios asociados en términos de acceso a bienes y servicios de alto nivel, incluyendo salud, educación, comercio y entretenimiento. así como el empleo.

La movilidad residencial dentro del HIC sigue dos patrones principales. El distrito de Las Condes presenta el nivel más bajo de permeabilidad de la zona, mientras que el distrito de Providencia presenta el nivel más alto de movilidad y es el principal origen de los migrantes dentro del HIC. En cuanto a la movilidad desde otras zonas de la ciudad, se encontró que los distritos de La Florida y San Miguel contribuyen fuertemente en términos de migración hacia el HIC, aunque el distrito de Santiago lidera en este sentido, originando alrededor de un tercio de los movimientos. Como tal, el distrito de Santiago puede considerarse una puerta de entrada al HIC. Esto nos demuestra que el HIC no es un espacio totalmente homogéneo, y que cada distrito juega un papel diferente en un contexto general de urbanización desigual.

**Palabras clave:** movilidad residencial, clases medias, cono de altos ingresos

## A EXTENSÃO METROPOLITANA EM CENTRALIDADES URBANAS INTERIORANAS: ENSAIO NO ESPAÇO REGIONAL DE PASSO FUNDO (RS/BRASIL)

Mesquita, Lucas Ponte<sup>5</sup>  
Spinelli, Juçara<sup>6</sup>

A difusão da lógica de redes modifica de forma substancial a operação e os resultados dos processos produtivos: os fluxos de ordens e capitais exemplificam esta integração que envolve o processo de gestão empresarial dos grupos econômicos e das grandes empresas que, por meio destas redes, priorizam as vantagens locais das metrópoles (DIAS, 2005; LENCIONI, 2008). Nos estudos metropolitanos, tais fenômenos e fluxos de capitais globais tornam-se mais nítidos e verificáveis, como nas próprias diferenciações morfológicas intraurbanas das metrópoles (CASTELLS, 1989; FIRKOWSKI E MOURA, 2014) que se dispersam em distintos setores ou avenidas: concentração de empregos e atividades de serviços direcionados às empresas (com maior presença do que os serviços às demandas individuais), altas taxas demográficas por km<sup>2</sup> e elevados conteúdos decisórios.

As cidades médias embora com menor intensidade do que as metrópoles, igualmente centralizam e promovem um conjunto complexo e diverso de serviços e relações espaciais, principalmente quando estas cidades englobam em seus fenômenos às suas regiões imediatas de influência e as conexões globais dos fluxos empresariais (MARASCHIN et.al., 2021). Recentemente têm ocorrido outras mudanças na estruturação do espaço urbano com a difusão dos meios tecnológicos de informação e comunicação (TICs) que repercutem diretamente na produção das cadeias agroindustriais, na mobilidade intrarregional da população, na oferta destes serviços reestruturando a forma de produzir, consumir e usar as cidades.

O estudo justifica-se em contribuir com tais reflexões acerca das dinâmicas atuais destes processos de reestruturação econômica, financeirização em cidades médias, extensão dos espaços industriais e a identificação de novos arranjos espaciais que sofrem as consequências dos processos de desconcentração espacial metropolitana. Na região Norte do Rio Grande do Sul/Brasil identifica-se um relativo processo de desconcentração das atividades econômicas metropolitanas configurando o surgimento de uma franja junto aos principais eixos de desenvolvimento, conformando o que pode ser chamado de eixo expandido da Região Metropolitana de Porto Alegre - Caxias do Sul (SEPLAN, 2015).

Esta franja possui grande relevância para a promoção do dinamismo econômico, especialmente devido ao desempenho inovador de suas atividades com alto grau de inserção tecnológica e favorável oferta de empregos. Este eixo de desenvolvimento se dispersa pelo norte do Estado, especialmente ao longo das principais rodovias e englobam as cidades médias, polos regionais, de Passo Fundo e Erechim. No seu percurso, favorecem a promoção de uma aglomeração urba-

<sup>5</sup> Mestrando no Programa de Pós Graduação em Geografia da Universidade Federal do Paraná. Bacharelado em Geografia na Universidade Federal da Fronteira Sul/UFFS, Campus Erechim, RS/Brasil. Correo eletrônico: <ponte.mesquita@gmail.com>.

<sup>6</sup> Docente do Programa de Pós Graduação em Geografia (Mestrado) e do Curso de Geografia (Bacharelado e Licenciatura) na Universidade Federal da Fronteira Sul/UFFS, Campus Erechim, RS/Brasil. Correo eletrônico: <jucara.spinelli@uffs.edu.br>.

na descontínua com outras centralidades secundárias, como a de Carazinho, Marau e Getúlio Vargas com tal importância produtiva (IPEA, 2000). Tais centralidades tendem a compor eixos que integram espaços, no caso específico, identificados pelas rodovias ERS135 e BR 285/377 que agregam polos e subpolos com dinâmica comum complementar, integrando agroindústrias e atividades terciárias regionalmente desenvolvidas.

Há uma crescente especialização territorial e uma desigual mobilidade de fluxos que incrementa e promove articulações em escalas verticais e globais destas áreas centrais. O espaço regional de Passo Fundo, recorte espacial da pesquisa, conserva as marcas de seu processo histórico de formação atrelado ao desenvolvimento de pequenas e médias propriedades rurais e do posicionamento logístico favorável à circulação de mercadorias (SOBARZO, 2010). No século XX presencia transformações que intensificaram a urbanização de suas principais centralidades, integraram suas estruturas produtivas em cadeias mecanizadas, desenvolveram distintos parques industriais e conseqüentemente, concentraram esforços de serviços especializados diversos (como a inclusão recente das TIC's) direcionados a estas empresas originadas na região.

Os procedimentos metodológicos da pesquisa desenvolveram sobre a identificação dos setores especializados da economia (análise desta especialização territorial) na região por meio dos microdados dos fluxos de gestão empresarial (IBGE, 2014); microdados provenientes da Relação Anual de Informações Sociais (RAIS) para a identificação das sedes, filiais, número de empregados. O desenvolvimento do caráter de centralidade atrelado a estes indicadores têm base na pesquisa de Hidalgo e Trufello (2015) para área metropolitana de Santiago/Chile; de Ferreira (2018) para as cidades médias de Presidente Prudente, Marília e São Carlos/Brasil; e de Davoudi (2003) para identificação da policentralidade intraurbana.

Em Passo Fundo observa-se uma recente expansão da gestão empresarial por meio do setor secundário (ramos industriais principalmente da cadeia do agronegócio) na porção nordeste da cidade (cruzamento BR-285 e RS-135, proximidades do Aeroporto), da Universidade de Passo Fundo (UPF), de empresas já consolidadas do ramo do agronegócio especializado e seus serviços/fluxos inter-relacionados (BSBIOS, Embrapa Trigo, Meneguzzi Máquinas e Equipamentos, Biotrigo Genética, Kuhn do Brasil Implementos Agrícolas) e da Base Ipiranga Passo Fundo. Na porção sudeste, surge outro eixo de expansão, intensificado pela inauguração do maior shopping center da porção norte do RS, empresas de logística e centros de distribuição; e por fim, as distintas empresas especializadas de escritórios, agências, bancos, e sistemas de tecnologia e informação no centro preexistente do município.

Ambos os eixos de dispersão do caráter de centralidade da cidade média de Passo Fundo direcionam-se as outras centralidades pujantes do espaço regional: Marau e a integração industrial metalmeccânica e de tecnologia do campo no eixo Sudeste; Carazinho com a integração logística, de reforço aos serviços especializados do campo e formação de mão de obra qualificada a Nordeste. Por fim, Getúlio Vargas e Erechim ao Norte com sedes de outras empresas que empregam significativos contingentes de trabalhadores, um segundo distrito industrial voltado a indústrias alimentícias, elétrica e mecânica (à cadeia agroindustrial), indústrias de engenharias e tecnologias de suporte a outras cadeias industriais de energia e química; uma importante subcentralidade regional com sedes diversas de escritórios, agências, bancos e créditos a empresas, assessorias e consultorias diversas.

A dimensão dessas centralidades e subcentralidades que interpretadas conjuntamente refletem um importante incremento no cenário da reestruturação produtiva e econômica estadual. Tais

dinâmicas associadas à dispersão dos conteúdos metropolitanos de decisão e de gestão se valem da presença significativa de importantes empresas que com sede na região, às quais controlam filiais distribuídas pelo Brasil. Por outro lado, há também na região um crescimento na presença de filiais de grandes multinacionais, principalmente relacionados a oferta de serviços especializados. A pesquisa encontra-se em andamento e maiores desdobramentos e demais resultados serão detalhados oportunamente.

**Palavras-chave:** Centralidades, Rede Urbana, Serviços especializados.

## O IDEÁRIO DE CIDADE INTELIGENTE E A (RE)PRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO EM CAMPINAS (SP)

Seixas, Lucas Pinto<sup>7</sup>  
Matias, Lindon Fonseca<sup>8</sup>

### Descrição e justificativa do tema

O ideário de cidade inteligente, isso é, o conjunto ideológico de teorias, entendimentos, narrativas e práticas, tanto econômicas como políticas que encaminham no sentido de transformar as cidades em “inteligentes”, se firmou como uma das principais influências sobre a (re)produção do espaço urbano no capitalismo do século XXI. Ocorre que no estágio de acumulação, o chamado neoliberalismo, o capital age globalmente por meio de intensos fluxos econômicos e informacionais, municiados por uma ampla base tecnológica e científica materializada seletivamente no território, que possibilita a agilidade e flexibilidade necessárias ao mercado, comandado por interesses e lógicas financeiras.

Essa tendência tem se firmado tanto em países centrais como na periferia do capitalismo. Importantes metrópoles brasileiras também vêm assumindo tal ideário como parte fundamental de seu planejamento, como São Paulo, Rio de Janeiro, Curitiba e Campinas – que busca se transformar e se vender como a cidade do conhecimento e da inovação.

O trabalho se justifica à medida que busca investigar uma das principais formas de organização política e econômica que o capitalismo vem impondo no mundo, influenciando na realidade de milhões de moradores das metrópoles latino-americanas. A pesquisa busca intensificar o conhecimento acerca do ideário de cidades inteligentes, contribuindo para seu entendimento em um contexto de desenvolvimento desigual e combinado, refletindo principalmente sobre a realidade em Campinas-SP.

### Objetivo

Compreender como o ideário de cidade inteligente foi incorporado à gestão do território na cidade de Campinas e avaliar como esse processo exerce influência no aumento da densidade do conteúdo técnico do espaço urbano e, com isso, contribuir para a ampliação do conhecimento acerca das cidades inteligentes e de suas relações com a (re)produção do espaço urbano campineiro.

### Abordagem teórico-metodológica

As cidades inteligentes podem ser definidas como cidades que utilizam estrategicamente uma infraestrutura em rede, associada com análises contando com big data<sup>9</sup> para produzir uma economia, um governo, mobilidade, meio-ambiente e uma população inteligente (KITCHIN, 2018). O termo “inteligente” é aplicado, nesse contexto, por meio de uma interpretação que leva em conta critérios mercadológicos: a inteligência está em possibilitar segurança para os negócios, atração de investimentos, comunicação entre empresas e permitir uma acelerada circulação de fluxos (SÖDERSTÖRM, 2014, HOLLANDS, 2015).

Tal forma de interpretar o conceito leva à conclusão que há, por parte de agentes econômicos e políticos, uma defesa que os problemas urbanos são exclusivamente causados pela falta de “inteligência” do setor público para enfrentar os desafios do planejamento e da gestão do território. Ocorre que dentro da concepção do presente trabalho, os problemas do espaço urbano (marcadamente a desigualdade

<sup>7</sup> Universidade Estadual de Campinas. Email: lucasnett97@outlook.com

<sup>8</sup> Universidade Estadual de Campinas. E-mail: lindon@unicamp.br.

<sup>9</sup> Termo que se refere a capacidade de processar e analisar uma grande quantidade de dados a serem produzidos e armazenados.

socioespacial) são resultantes de um conflito de interesses, dentro do modo de produção capitalista, que se dão dialeticamente e materializam suas contradições na cidade (CARLOS, 2011).

O Estado, nesse cenário, é submetido à forma de atuar do mercado e torna importantes os critérios de competitividade e marketing (DARDOT, LAVAL, 2017), havendo uma busca por vender uma ideia de cidade a fim de atrair investimentos. Sabe-se que tais investimentos, que podem se materializar por meio de incorporações financeiras ou parcerias público-privadas, atuam de modo seletivo sobre o espaço urbano, condicionando o investimento em infraestrutura à capacidade de gerar lucro.

No caso de Campinas, observa-se uma série de iniciativas e mais recentemente até mesmo a construção de infraestrutura a fim de promover o ideário de cidade inteligente. O caso da Informática de Municípios Associados (IMA) é bastante representativo: a empresa de capital misto, fundada nos anos 1970, atualmente, tem por objetivo promover soluções na área de cidades inteligentes e inovação com foco na gestão pública (IMA, 2021). O município tem trabalhado para produzir, seletivamente, um território mais tecnificado em algumas áreas de interesse, garantindo mais segurança para investimentos e empreendimentos. O foco é se aproveitar da infraestrutura pública que conta com universidades e institutos de pesquisa, localizados na área norte da cidade (que formam mão-de-obra especializada), e possibilitar uma economia pautada em inovações, contribuindo para que empresas obtenham vantagens competitivas e lucros maiores.

### Reflexões e conclusões

Desse modo, é possível considerar que o ideário de cidade inteligente sendo desenvolvido em Campinas, no seio das políticas públicas e das ações do capital privado, se mostra (re)produzindo e ampliando problemas que alega solucionar. As modernizações às quais o território campineiro vem sendo submetido são fruto de uma nova organização político-econômica imposta pelo capital em sua fase atual, enquanto a prefeitura vem agindo em conformidade com os interesses do mercado. Os investimentos seletivos promovidos na cidade por meio de empreendimentos têm aprofundado as desigualdades socioespaciais na cidade, reforçando a centralidade em distritos como Barão Geraldo, que concentra instituições de pesquisa (a Unicamp, por exemplo) e empresas, enquanto mantém bairros periféricos sob condições de precariedade.

Ocorre então que enquanto submetidas à lógica de acumulação capitalista, as transformações no espaço urbano decorrentes dos projetos de cidade inteligente (re)produzem os mecanismos de desigualdade socioespacial, à medida que incorporam tecnologia ao espaço urbano de modo seletivo e atendendo a interesses de mercado, enquanto continua mantendo grande parte da população periférica, em seu sentido lato.

**Palavras-chave:** Cidades Inteligentes, (Re)produção do espaço, Tecnificação do território, Campinas.



## FINANCIARIZACIÓN INMOBILIARIA Y MERCANTILIZACIÓN DEL ESPACIO URBANO EN PEQUEÑAS LOCALIDADES TURÍSTICAS DEL SUDOESTE BONAERENSE (ARGENTINA)

Guerrero, Ana Lía<sup>10</sup>  
Espasa, Loreana C.<sup>11</sup>

### Resumen ampliado

En la actualidad, el foco del debate internacional sobre la financiarización de la producción inmobiliaria, está puesto en las grandes ciudades metropolitanas localizadas en economías “desarrolladas”, y las investigaciones se centran en la creciente penetración de lógicas financieras en la producción de la ciudad y en la expansión de innovaciones financieras aplicadas al negocio inmobiliario, mientras que, se dejan de lado procesos similares que se producen a otras escalas.

Así, en la difusión de los procesos financieros, el capital actúa de acuerdo con un criterio de selectividad territorial, dirigiéndose a aquellos espacios que presentan mejores condiciones para su acumulación y reproducción. Este escenario, también se repite en los espacios periféricos del capitalismo global donde surgen territorialidades emergentes que replican las dinámicas producidas en los espacios centrales. Allí, estas dinámicas se vuelven a reproducir en sus propias periferias, marcando diferencias entre áreas centrales metropolitanas y otras áreas valorizadas en función de su uso, muchas veces asociadas al desarrollo de la actividad turística.

En este contexto, siguiendo la propuesta de esta mesa de trabajo, se plantea poner en diálogo los procesos de financiarización inmobiliaria que se producen en escalas metropolitana, con el caso de la mercantilización del espacio urbano en pequeñas localidades turísticas del Sudoeste Bonaerense (SOB) Argentina. Ambos, son procesos derivados de la lógica espacial de capitalismo global financiarizado, que tiene como una de sus principales características la reproducción de asimetrías territoriales.

La reproducción de estos procesos, a diferentes escalas, guarda estrecha relación con las condiciones sociales, económicas y político - institucionales de cada territorio, donde adquieren una especificidad territorial -en el marco de su trayectoria histórica- pero como parte de un proceso de financiarización inmobiliaria común de producción de espacio urbano. Éste se inscribe en un proceso más general y de larga duración de financiarización de la economía, que llega con retardo a los espacios periféricos. En este escenario, el negocio inmobiliario desempeña una función crucial en la absorción de los excedentes de capital lo cual ha llevado a que las estrategias financieras se conviertan en protagonistas destacadas de las profundas transformaciones recientes en las áreas urbanas (Méndez, 2018). Así, aparecen nuevos productos inmobiliarios -vinculados a intereses de distintos actores sociales- con carácter de enclave que transforman los espacios tradicionales y les otorgan nuevas funciones, de acuerdo con los requerimientos de las demandas actuales.

En este marco, la investigación tiene por objetivo analizar procesos de financiarización inmobiliaria y urbana en economías emergentes, en particular, en el sector inmobiliario residencial de pequeñas localidades turísticas del SOB. La finalidad es identificar factores explicativos de las transformaciones urbanas y territoriales inherentes a estos procesos de mercantilización del espacio urbano. El análisis de estos procesos subyacentes a las transformaciones territoriales, permite reconocer cómo se modifica

<sup>10</sup> Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca, Argentina. [aguerrero@uns.edu.ar](mailto:aguerrero@uns.edu.ar)

<sup>11</sup> Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca, Argentina. [loreana.espasa@uns.edu.ar](mailto:loreana.espasa@uns.edu.ar)

el dinamismo preexistente, así como comprender aquellos factores capaces de generar nuevas territorialidades emergentes en la articulación local-global.

### Breve marco teórico-conceptual y metodológico

El escenario planteado, caracterizado por transformaciones territoriales derivadas de la lógica espacial del capitalismo global financiarizado requiere, por un lado, la actualización de los marcos conceptuales utilizados hasta ahora para interpretar tales transformaciones y, por otro, ampliar el análisis hacia otros espacios, otras escalas, dado que los efectos territoriales no son exclusivos de las grandes áreas metropolitanas, sino que su capacidad de actuación se extiende en diferentes ámbitos escalares.

Para estudiar este proceso de financiarización del capital en relación con el mercado inmobiliario se recurre al marco teórico que brindan la Nueva Geografía Política -con su enfoque escalar y relacional- y la Nueva Geografía Económica, junto a los aportes del Turismo. Se observa que en los procesos de transformación territorial se valorizan proyectos urbanos localizados estratégicamente y adaptados a los requerimientos de acumulación flexible del capital globalizado (Rodrigues Soares, 2005).

En este sentido, siguiendo a Schorr y Wainer (2018) en la fase capitalista actual no solo se evidencia un proceso de financiarización del capital productivo que se expresa en fuertes transferencias de ingresos hacia el sector financiero y la proliferación de novedosas modalidades de especulación, sino también en una modificación de las estrategias de acumulación por parte de actores intervinientes que buscan reducir los costos y potenciar la rentabilidad.

Ante la emergencia de estos procesos de financiarización, surge la necesidad de adoptar un enfoque crítico y complementario para analizar sus manifestaciones territoriales. En relación con la metodología, se plantea una investigación de tipo cualitativa, dado que la aproximación al problema de investigación se realiza con conocimiento teórico y revisión bibliográfica para conocer el estado de la cuestión. Por otra parte, el uso del enfoque multiescalar como recurso metodológico permite observar cómo la articulación global - local se manifiesta también en espacios periféricos del capitalismo global que se incorporan a la dinámica financiera.

### Reflexiones finales

En la actualidad, bajo los lineamientos del capitalismo global financiarizado, el espacio urbano necesita ser reinterpretado, dadas las nuevas dinámicas que adquiere como respuesta a los requerimientos del mercado inmobiliario, tanto en áreas metropolitanas como en pequeñas localidades. Como consecuencia de la selectividad territorial del capital, se refuerzan las asimetrías territoriales a través de nuevos productos que transforman los espacios tradicionales otorgándoles nuevas funciones, mientras que ciertas áreas del espacio urbano se revalorizan buscando satisfacer las necesidades de los actores que intervienen en su producción.

En los últimos años en las localidades turísticas del SOB se visibilizan territorialidades emergentes a través de nuevos productos inmobiliarios que transforman el paisaje urbano, mientras que permanecen invisibilizados los procesos espaciales subyacentes vinculados a la financiarización que priorizan el valor de cambio sobre el valor de uso de los productos inmobiliarios y favorecen, en términos de De Mattos (2007) una intensificación de la mercantilización de desarrollo urbano. Así, el capital inmobiliario privado se convierte en uno de los principales agentes de la reconfiguración del espacio urbano, al definir nuevas estrategias de actuación y lanzar nuevos productos al mercado inmobiliario.

**Palabras clave:** financiarización inmobiliaria, producción de espacio urbano, Sudoeste Bonaerense (Argentina)

## POLICENTRISMO E URBANIZAÇÃO POLICÊNTRICA: CONEXÕES COM O NOROESTE DO RIO GRANDE DO SUL/BRASIL

Ferreira, Lenize Rodrigues<sup>12</sup>

### Resumo:

A proposta do texto é trazer elementos que contribuam à discussão teórica sobre policentrismo, cidade média/intermédia e o papel desempenhado por essas cidades na rede urbana, a partir do exemplo de três cidades localizadas no noroeste do estado do Rio Grande do Sul/Brasil: Ijuí, Santo Ângelo e Santa Rosa. Buscamos analisar as relações que consolidam e/ou reestruturam o papel polarizador dessas cidades na rede urbana regional. Localizadas na mesma formação regional, distantes aproximadamente 50 km entre si, as três cidades exercem uma centralidade e funcionalidade de centros médios, embora não possam ser classificadas como cidades de porte médio, em termos populacionais. A relativa proximidade entre as cidades (sedes municipais) permite-nos refletir que haja, entre elas, processos de cooperação e de competição, delineando a formação de uma região policêntrica no Noroeste do Rio Grande do Sul/Brasil. Isso implica numa (re)organização da estrutura espacial atual do território, com a inserção de municípios que apresentam novos elementos, provocando mudanças espaciais significativas. O contexto atual é marcado pela concentração da população em áreas urbanas, concomitante a um processo de urbanização que se desenvolve de maneira global, remetendo a expressões como: *urbanização planetária*, *explosão do urbano*, que vem acompanhado de uma mudança efetiva nas formas de organização social, política e econômica, implicando em modificações no uso do tempo e do espaço urbano e rural. “As transformações em curso revelam a relação intrínseca entre os processos gerais do capitalismo contemporâneo, as particularidades das diferentes formações econômicas e as singularidades de cada cidade e sua região” (MATURANA et al, 2017, p.7). Nessa conjuntura, as cidades convertem-se em elemento essencial na articulação dos diferentes territórios e, as cidades médias/intermedias emergem como fator relevante para a articulação dos respectivos sistemas urbanos e para a dinamização dos territórios circundantes. Essas cidades assumem um papel importante na escala regional, na organização dos sistemas urbanos, pois definem-se como centralidade econômica, social e política. Inicialmente, o policentrismo refere-se a regiões nas quais existem vários centros urbanos inter-relacionados funcionalmente, por meio da competição ou cooperação. Entretanto, o conceito aborda um significado amplo e complexo, que varia de acordo com a perspectiva espacial, social e econômica. Davoudi (2003) alerta para a ambiguidade do termo e seus múltiplos significados, pois há uma variedade de modelos de policentrismo que representa tanto a riqueza da própria ideia, quanto o que a autora denomina de sua debilidade. Adquire, portanto, diferentes significados quando se refere a escalas espaciais diferentes. Segundo a autora, nos anos 1970 prenunciava-se que as cidades do futuro se tornariam menos nodais e passariam para o desenvolvimento de uma estrutura urbana de polinúcleos. Fatores como a descentralização das atividades econômicas, a maior mobilidade do transporte torna o modelo monocêntrico incompatível com a realidade do padrão de crescimento urbano. No sistema urbano policêntrico, as centralidades ocorrem em vários pontos do território e possuem um conteúdo funcional e especializado, constituindo redes de centralidades urbanas entre

<sup>12</sup> Doutoranda do Programa de Pós-graduação em Geografia UFRGS/Brasil. Docente do IFFar-Campus São Vicente do Sul-RS/Brasil. E-mail: lenizerf@gmail.com

as quais são, cada vez maiores, as interdependências, a mobilidade, a complementaridade e a conectividade (SILVEIRA *et al.*, 2017). De acordo com Pessoa (2011) a emergência de estruturas urbanas policêntricas é uma tendência no Brasil. Grupos de aglomerações urbanas, articuladas por uma rede de transporte e comunicação e ligadas por relações socioeconômicas, foram aparecendo ao longo do território brasileiro em diferentes formas, caracterizando arranjos urbano-regionais. A autora sistematiza esses arranjos urbanos em 3 tipos: *região de cidades médias* (contexto que mais se aproxima do Noroeste do Rio Grande do Sul), *região metropolitana* e *região intermetropolitana*. Argumenta, ainda, que as aglomerações urbanas e regionais brasileiras devem ser tratadas como entidades híbridas, assimétricas, em movimento, e ocupadas e geridas por diferentes atores. Morfologicamente, estes arranjos podem ser unidades espaciais contínuas ou descontínuas, contendo centros urbanos e seu entorno urbano e rural, estreitando relações e compartilhando funções com outras aglomerações, alcançando uma escala urbana mais complexa e importância regional (MOURA, 2012). A partir desse percurso, nosso propósito é utilizar o conceito de policentrismo enquanto recurso metodológico (SILVEIRA *et al.*, 2017) para explicar a reorganização da rede urbana e do espaço urbano no noroeste do estado do RS, a partir de centros urbanos, anteriormente secundários, que adquirem relevância em virtude de novas demandas sociais e econômicas. Para fundamentarmos esta análise, utilizaremos como base teórica contribuições de autores como Davoudi (2003), Pessoa (2011) e Silveira *et al.* (2017) sobre policentrismo e sua relação com a rede urbana; entre outros autores. Para caracterizarmos a região e demonstrar essa centralidade utilizamos dados secundários do Censo Demográfico 2010, dados do Produto Interno Bruto (PIB) e Valor Adicionado Bruto (VAB) setorial (2018) e dos estudos Regiões de Influência das Cidades REGIC (2007, 2020) e Gestão do Território (2014), todos realizados pelo IBGE; além de dados sobre o número de empregos formais, disponibilizados através da Relação Anual de Informações Sociais-RAIS e, dados da movimentação de passageiros e linhas do transporte intermunicipal, fornecidos pelo DAER (2010, 2019). Configura-se, assim, a possibilidade de uma região policêntrica emergente no Noroeste do Rio Grande do Sul, pois as três cidades objeto deste texto, exercem essa centralidade através dos movimentos pendulares para trabalho e estudo e demonstram uma importância na dinâmica regional. Desempenham, assim, a função de centros regionais, polarizando através dos fluxos de serviços e de gestão a região noroeste do estado. Representa, ainda, um novo processo, com a interiorização da urbanização, trazendo uma nova configuração e incorporando elementos para apreendermos a complexidade da rede urbana gaúcha. Desenha-se, por conseguinte, uma reorganização da estrutura espacial atual, com a inserção de municípios que passam a ocupar *locus* privilegiado, pois apresentam novos aparatos técnicos, científicos e tecnológicos, ocasionando alterações espaciais significativas. Essas cidades não estão desconectadas de um plano mais amplo, o da constituição do espaço urbano como um todo. Em vista disso, elas se inscrevem como parte do todo, articulando e sendo articuladas pela rede urbana. As funções urbanas (papéis) que desempenham e que podem vir a desempenhar resultam, portanto, de uma estrutura mais ampla, apoiada pela divisão técnica, territorial e social do trabalho na rede urbana global.

**Palavras-chave:** Rede urbana, policentrismo, Ijuí/Santo Ângelo/Santa Rosa (RS-Brasil), cidades médias/intermédias, Noroeste do RS.

## LA CENTRALIDAD EN LOS TERRITORIALES POPULARES. UN ACERCAMIENTO A LOMAS DE ZAMORA EN EL CONURBANO BONAERENSE

Vio, Marcela Laura<sup>13</sup>

### Resumen

Con el fin de la política de convertibilidad en el año 2002, cobraron un nuevo dinamismo los procesos de reconfiguración de las clases sociales y, especialmente, los de composición y recomposición de las clases populares. Kessler, Svampa y González Bombal (2010) aportan algunas claves para develar estas reconfiguraciones del mundo popular y para inscribir en ellas el análisis de formas específicas de reproducción social que se acentuaron durante el período siguiente y, también, de los territorios emergentes de esta reconfiguración en el Conurbano bonaerense. En este sentido, puede decirse que durante la posconvertibilidad se produjeron reconfiguraciones al interior de las clases populares que introdujeron nuevos matices en sus modos de reproducción e imprimieron algunas marcas de época en el territorio del Conurbano. Como antecedente podemos citar los resultados de un abordaje anterior en el cual identificamos a una expresión de estas reconfiguraciones: la constitución de un sector de economía popular que genera valor a partir de la basura. Esta “economía popular de los desechos” (Vio, 2018) se manifiesta especialmente en el área de la cuenca media del Río Reconquista, en cercanías del relleno sanitario de la CEAMSE y, específicamente, aglutina a un conjunto de hogares de recuperadores urbanos que habitan en un sector del Partido de Gral. San Martín urbanizado con el trabajo de las clases populares. Esta indagación nos permitió con base en la investigación territorial aportar a la conceptualización de la economía popular del Conurbano y avanzar en el análisis de aspectos nuevos de la organización territorial de este aglomerado urbano. Puntualmente, pudimos delimitar un proceso de especialización sectorial- territorial e interrogarnos por la emergencia de áreas de nueva centralidad metropolitana vinculadas a nuevos modos de reproducción social que se sustentaron en el período referido. Con base en este antecedente nos proponemos continuar el estudio de aquellas expresiones de la economía popular que observamos en el Conurbano y, particularmente, del modo en que las actividades y actores que en éstas se conjugan contribuyen a la redefinición de los territorios. De este modo, esperamos actualizar nuestra comprensión de la organización territorial metropolitana en contextos de pobreza urbana. Conceptualmente y, en términos generales, coincidimos con la proposición que sostiene que las economías populares latinoamericanas constituyen “formaciones económicas, sociales, políticas y culturales heterogéneas que constituyen entramados de procesos, prácticas y sentidos para lograr la reproducción de la vida en medio de contextos de alta precariedad” (CLACSO, 2020:4). Para esta ponencia, recuperamos nuestra construcción teórica y empírica de la economía popular: un espacio de reproducción que comprende al conjunto de las estrategias de un grupo particular dentro de las clases populares que se distingue del resto de los grupos que las componen en función del modo en que resuelve su acceso a la ciudad. Operacionalmente, comprendemos en este espacio a un grupo de hogares de las clases populares que resolvió, en su gran mayoría, el acceso a la tierra y a la vivienda por mecanismos diferentes a los propios del mercado inmobiliario formal - inscriptos en el campo de la economía popular- y que habita en villas, asentamientos y barrios construidos por la política habitacional, en el Conurbano. (Cabrera y Vio, 2014).

<sup>13</sup> Investigadora CONICET, Docente del CIDIPROCO (Universidad Nacional de Avellaneda), marcelavio@gmail.com

Para cumplir con el objetivo que nos trazamos en este trabajo nos proponemos explorar lo acontecido en el área sur metropolitana, específicamente en el partido de Lomas de Zamora, donde tiene sede un sector importante de la economía que nos preocupa. Allí encontramos indicios de una construcción territorial de la que participan hogares residentes en villas y asentamientos organizados en cooperativas de recuperación de residuos sólidos urbanos e inscriptas –principalmente- en el Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE). En la misma línea, encontramos otra expresión de esta construcción territorial popular vinculada a la industria textil, específicamente a la que nuclea la feria La Salada. Nos interrogaremos, específicamente, sobre: la dinámica que adoptó la urbanización popular en el partido con posterioridad al 2009, año de implementación de las políticas sociales de transferencia monetaria que implicaron una mejora en los ingresos de los hogares que la impulsan; sobre los actores del territorio y sus interacciones y, por último, de cómo estas interacciones se desprenden condiciones para la reproducción social que delimitan un modo de centralidad urbana que se aparta de las tradicionalmente conceptualizadas por la disciplina del urbanismo y se acerca a una relación socioespacialmente construida que orienta la accesibilidad, el acceso a los servicios e infraestructura y el desarrollo de relaciones sociales que permiten el pleno desarrollo de las potencialidades comunitarias (Preocupez, 2020). Para responder a estos interrogantes, adoptaremos una estrategia multimétodo en la que combinaremos el análisis de fuentes primarias (datos relevados en un trabajo de campo realizado en tres barrios populares del partido en 2015 en el que se aplicó una encuesta a viviendas, hogares y personas y entrevistas semi estructuradas a sus vecinos), entrevistas a referentes de organizaciones sociales y funcionarios del Gobierno local. Por último, recurriremos al análisis cartográfico para completar nuestro análisis. Con esta indagación esperamos trascender los enfoques de segregación y fragmentación como clave de lectura de los territorios populares e identificar cuáles otros rasgos específicos presentan esos territorios durante el período bajo estudio.

**Palabras claves:** Investigación territorial, territorio, economía popular, centralidad, Conurbano bonaerense

## AGLOMERADO URBANO DE MACAPÁ: DA DINÂMICA URBANA À EMBRIONÁRIA METROPOLIZAÇÃO NO ESPAÇO AMAPAENSE

*Magdiel Eliton Ayres do Couto<sup>14</sup>*  
*Jocianny Carla da Silva Sardinha<sup>15</sup>*  
*Luiz Rodolfo Paixão Melo<sup>16</sup>*  
*Jonas Pastana da Silva<sup>17</sup>*  
*Ricardo Ângelo Pereira de Lima<sup>18</sup>*

### Resumo

O espaço urbano brasileiro sofreu importantes transformações que alteraram a sua dinâmica urbana (processo, conteúdo, estrutura, forma e função) a partir da década de 1970. Estas transformações estão ligadas a instituição das primeiras nove Regiões Metropolitanas – RMs do país. Tais transformações trouxeram novas características e funções para às cidades, pois além da dinâmica urbana, também emergiu a dinâmica metropolitana que (re) configurou o espaço brasileiro. Aliado a estes fatos vêm a Constituição Federal de 1988, que delega aos Estados o poder de instituir Regiões Metropolitanas no país, logo dando início a uma nova fase na organização dos centros urbanos brasileiros, permeados por dinâmicas urbanas e metropolitanas, por sistemas de objetos, de ações e normas, e por interesses internos e externos a esses espaços (expressos em práticas espaciais), dando ênfase nas centralidades exercidas pelas metrópoles sobre a escala local, regional e nacional. Tal cenário necessitou da criação de um sistema de normas para regular, normatizar e estabelecer regras no funcionamento das novas divisões regionais estabelecidas no país, sendo esse sistema expresso através de diversos atos normativos, a exemplo do Estatuto da Metrópole, que estabelece as diretrizes para as regiões metropolitanas e as aglomerações urbanas instituídas pelos Estados. Vale frisar que dentro deste processo encontra-se também a instituída Região Metropolitana de Macapá – RMM (Lei Complementar nº 21/2003), localizada na Amazônia oriental brasileira, no Estado do Amapá, composta pelos municípios de Macapá, Santana e Mazagão. Este juntos representa cerca de 15,02% da área total do Estado (21.399,851 Km<sup>2</sup>), possuem uma população de 658.051 pessoas, (76,36% da população total do Amapá). Outro fato a ser ressaltado é a densidade demográfica da RMM, que é de 30,75 hab/Km<sup>2</sup>, enquanto que a do Estado é de 6,05 hab/Km<sup>2</sup>. Tais informações demonstram a expressividade desse conjunto de municípios no espaço amapaense, pois é neste espaço que está o polo de indução econômica, infraestrutural, de relações de poder e de logística, logo uma parte considerável do modal de mobilidade territorial. Devido a tais fatos, este trabalho tem como objetivo analisar a instituição da Região Metropolitana de Macapá identificando qual a real dinâmica (urbana ou metropolitana) presente neste espaço, no período de 2003 a 2020. Vale ainda ressaltar que para se chegar ao objetivo proposto foi necessário uti-

<sup>14</sup> Geógrafo. Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia – PPGeo, da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: magdiel.ayres@gmail.com.

<sup>15</sup> Geógrafa. Mestranda do Programa de Pós-Graduação em Geografia – PPGeo, da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: jociannycarla@hotmail.com.

<sup>16</sup> Geógrafo. Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia – PPGeo, da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: geofao@gmail.com.

<sup>17</sup> Geógrafo. Docente do Curso de Geografia da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: jonaspastana@gmail.com.

<sup>18</sup> Geógrafo. Docente do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: ricardoangelo\_pereira@yahoo.es.

lizar a seguinte questão orientadora: De 2003 a 2018, houve a criação e a regulamentação da Região Metropolitana de Macapá - RMM em uma perspectiva institucional, logo qual a consequência da frágil consideração dos princípios ativos da dinâmica espacial (processo, conteúdo, estrutura, forma e função) para a conformação desta região metropolitana? Diante de tal questão foi utilizado o seguinte procedimento metodológico para a construção deste trabalho: utilização do método de análise Materialismo Histórico-Dialético, dialogando com a pesquisa de cunho qualitativo. Já para método de investigação utilizou-se o procedimento histórico e as técnicas de pesquisa foram pautadas no levantamento bibliográfico e documental, com levantamento de dados de fontes primárias e secundárias, pesquisas e observações de campo, com análises atos normativos, planilhas e anuários estatísticos e outros documentos oficiais de órgãos e instituições das três esferas do governo (Federal, Estadual e Municipal) relacionados principalmente as análises do espaço urbano amapaense. Desta forma, estabeleceu-se a divisão deste trabalho em três seções, sendo: I - Produção do espaço: reflexões teóricas para discussão sobre a Região Metropolitana de Macapá, que visa a análise de que a RMM não pode ser considerada uma RM, pois esta foi instituída frente a uma fragilidade ou mesmo inexistência de fundamentos relacionados à conformação de uma dinâmica metropolitana, que é pautada em princípios ativos (processo, conteúdo, estrutura, forma e função); II – O Sistema de normas e a fragilidade na instituição da Região Metropolitana de Macapá. Nesta seção foram realizadas análises referente ao fato da regulamentação da RMM apresentar uma fragilidade relacionada a sua instituição, visto que esta não atende a critérios mínimos estabelecidos pelo sistema de normas aplicado à conformação de espaço metropolitanos no Brasil; III – O aglomerado urbano de Macapá e a fictícia metropolização no espaço amapaense. São apresentadas análises relacionadas a instituição da RMM, visto que sua forma é de Aglomerado Urbano, pois o que é apresentado neste espaço urbano são dinâmicas e relações urbanas e não metropolitanas. Já em termo de considerações, percebeu-se que a porção regional relacionada ao conjunto de municípios formado por Macapá, Santana e Mazagão é um aglomerado urbano em expansão e não uma região metropolitana, podendo tal afirmação ser expressa inicialmente pelos seguintes fatores: a) inexpressiva presença de dinâmicas metropolitanas (processo, conteúdo, estrutura, forma e função) neste espaço; b) A inexistência de uma real justificativa para a inclusão no município de Mazagão na RMM, visto as suas discrepância em relação aos demais municípios envolvidos; c) A REGIC-2018, apresenta Macapá como um arranjo populacional classificado como capital regional C; d) Macapá exerce uma centralidade de cidade média a nível local e mesorregional. Por fim, todos os fatos e análises realizadas corroboram em mostrar a formação de uma embrionária dinâmica metropolitana que é representada pela conformação e expansão do aglomerado urbano de Macapá e suas dinâmicas urbanas.

**Palavras-chave:** Macapá; Dinâmica urbana; Aglomerado Urbano; Região Metropolitana.



## AGLOMERACIÓN URBANA DE MACAPÁ: DE LA DINÁMICA URBANA A LA METRÓPOLIS EMBRIONARIA EN EL ESPACIO AMAPAENSE

Tabla 56 - Nuevos procesos, nuevas escalas y configuraciones socioespaciales de urbanización y urbanización en América Latina. Presentación.

*Magdiel Eliton Ayres do Couto<sup>19</sup>*  
*Jocianny Carla da Silva Sardinha<sup>20</sup>*  
*Luiz Rodolfo Paixão Melo<sup>21</sup>*  
*Jonas Pastana da Silva<sup>22</sup>*  
*Ricardo Ângelo Pereira de Lima<sup>23</sup>*

### Resumen

El espacio urbano brasileño sufrió importantes transformaciones que cambiaron su dinámica urbana (proceso, contenido, estructura, forma y función) a partir de la década de 1970. Estas transformaciones están vinculadas a la institución de las primeras nueve Regiones Metropolitanas - MR en el país. Tales transformaciones trajeron nuevas características y funciones a las ciudades, porque además de la dinámica urbana, también emergió la dinámica metropolitana que (re) configuró el espacio brasileño. A estos hechos se suma la Constitución Federal de 1988, que delega a los Estados la facultad de instituir Regiones Metropolitanas en el país, iniciando pronto una nueva etapa en la organización de los centros urbanos brasileños, permeados por dinámicas urbanas y metropolitanas, por sistemas de objetos, de acciones y normas, y por intereses internos y externos a estos espacios (expresados en prácticas espaciales), enfatizando las centralidades ejercidas por las metrópolis a escala local, regional y nacional. Este escenario requirió la creación de un sistema de reglas para regular, estandarizar y establecer reglas en el funcionamiento de las nuevas divisiones regionales establecidas en el país, este sistema se expresó a través de varios actos normativos, como el Estatuto de Metrópolis, que establece los lineamientos para las regiones metropolitanas y las aglomeraciones urbanas instituidas por los estados. Cabe señalar que la Región Metropolitana de Macapá - RMM (Ley Complementaria No. 21/2003), ubicada en la Amazonía oriental brasileña, en el Estado de Amapá, también se incluye dentro de este proceso, que comprende los municipios de Macapá, Santana y Mazagão. Esto en conjunto representa alrededor del 15.02% del área total del Estado (21,399,851 Km<sup>2</sup>), tiene una población de 658,051 personas, (76.36% de la población total de Amapá). Otro dato a destacar es la densidad demográfica de RMM, que es de 30,75 habitantes / km<sup>2</sup>, mientras que la del estado es de 6,05 habitantes / km<sup>2</sup>. Tal información demuestra la expresividad de este conjunto de municipios en el espacio Amapá, ya que es en este espacio donde se ubica el polo económico, de infraestructura, relaciones de poder y

<sup>19</sup> Geógrafo. Estudiante de maestría del Programa de Posgrado en Geografía - PP GEO, de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: magdiel.ayres@gmail.com.

<sup>20</sup> Geógrafa. Estudiante de maestría del Programa de Posgrado en Geografía - PP GEO, de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: jociannycarla@hotmail.com.

<sup>21</sup> Geógrafo. Estudiante de maestría del Programa de Posgrado en Geografía - PP GEO, de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: geofao@gmail.com.

<sup>22</sup> Geógrafo. Profesor del Curso de Geografía de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: jonaspastana@gmail.com.

<sup>23</sup> Geógrafo. Profesor del Programa de Posgrado en Geografía de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: ricardoangelo\_pereira@yahoo.es.

logística, por lo que una parte considerable del modal de movilidad territorial. Por estos hechos, este trabajo tiene como objetivo analizar la institución de la Región Metropolitana de Macapá identificando las dinámicas reales (urbanas o metropolitanas) presentes en este espacio, en el período de 2003 a 2020. Cabe mencionar que para alcanzar el objetivo propuesto Es necesario utilizar la siguiente pregunta orientadora: De 2003 a 2018, se produjo la creación y regulación de la Región Metropolitana de Macapá - RMM en una perspectiva institucional, como consecuencia de la frágil consideración de los principios activos de la dinámica espacial. (proceso, contenido, estructura, forma y función) para la conformación de esta región metropolitana? Ante esta pregunta, se utilizó el siguiente procedimiento metodológico para la construcción de este trabajo: uso del método de análisis del Materialismo Histórico-Dialéctico, dialogando con la investigación cualitativa. Para el método de investigación se utilizó el procedimiento histórico y las técnicas de investigación se basaron en levantamientos bibliográficos y documentales, con recolección de datos de fuentes primarias y secundarias, investigaciones y observaciones de campo, con análisis de actos normativos, hojas de cálculo y anuarios estadísticos y otros documentos oficiales. de órganos e instituciones de los tres ámbitos de gobierno (Federal, Estatal y Municipal) relacionados principalmente con los análisis del espacio urbano de Amapá. De esta forma, la división de este trabajo se estableció en tres apartados, siendo: I - Producción de espacio: reflexiones teóricas para la discusión sobre la Región Metropolitana de Macapá, que apunta al análisis de que la RMM no puede ser considerada una RM, porque esta se instituyó ante una fragilidad o incluso carencia de fundamentos relacionados con la conformación de una dinámica metropolitana, que se fundamenta en principios activos (proceso, contenido, estructura, forma y función); II - El Sistema de normas y fragilidad en la institución de la Región Metropolitana de Macapá. En este apartado, se realizaron análisis sobre el hecho de que la regulación RMM presenta una debilidad relacionada con su institución, ya que no cumple con los criterios mínimos establecidos por el sistema de estándares aplicados a la conformación de espacios metropolitanos en Brasil; III - La aglomeración urbana de Macapá y la metrópolis ficticia en el espacio Amapá. Se presentan análisis relacionados con la institución de la RMM, ya que su forma es la de Aglomerado Urbano, porque lo que se presenta en este espacio urbano son dinámicas y relaciones urbanas y no metropolitanas. En términos de consideraciones, se notó que la porción regional relacionada con el conjunto de municipios formado por Macapá, Santana y Mazagão es un aglomerado urbano en expansión y no una región metropolitana, y esta afirmación puede expresarse inicialmente por los siguientes factores: a) presencia inexpresiva de la dinámica metropolitana (proceso, contenido, estructura, forma y función) en este espacio; b) La falta de una justificación real para la inclusión del municipio de Mazagão en la RMM, dadas sus discrepancias en relación con los demás municipios involucrados; c) REGIC-2018 presenta a Macapá como un ordenamiento poblacional clasificado como capital regional C; d) Macapá ejerce una centralidad como ciudad media a nivel local y mesorregional. Finalmente, todos los hechos y análisis realizados corroboran en mostrar la formación de una dinámica metropolitana embrionaria que está representada por la conformación y expansión de la aglomeración urbana de Macapá y su dinámica urbana.

**Palabras llave:** Macapá; Dinámica urbana; Aglomeración Urbano; Región Metropolitana.

## AGLOMERADO URBANO DE MACAPÁ: DA DINÂMICA URBANA À EMBRIÓNÁRIA METROPOLIZAÇÃO NO ESPAÇO AMAPAENSE

*Magdiel Eliton Ayres do Couto<sup>24</sup>  
Jocianny Carla da Silva Sardinha<sup>25</sup>  
Luiz Rodolfo Paixão Melo<sup>26</sup>  
Jonas Pastana da Silva<sup>27</sup>  
Ricardo Ângelo Pereira de Lima<sup>28</sup>*

### Resumo

O espaço urbano brasileiro sofreu importantes transformações que alteraram a sua dinâmica urbana (processo, conteúdo, estrutura, forma e função) a partir da década de 1970. Estas transformações estão ligadas a instituição das primeiras nove Regiões Metropolitanas – RMs do país. Tais transformações trouxeram novas características e funções para às cidades, pois além da dinâmica urbana, também emergiu a dinâmica metropolitana que (re) configurou o espaço brasileiro. Aliado a estes fatos vêm a Constituição Federal de 1988, que delega aos Estados o poder de instituir Regiões Metropolitanas no país, logo dando início a uma nova fase na organização dos centros urbanos brasileiros, permeados por dinâmicas urbanas e metropolitanas, por sistemas de objetos, de ações e normas, e por interesses internos e externos a esses espaços (expressos em práticas espaciais), dando ênfase nas centralidades exercidas pelas metrópoles sobre a escala local, regional e nacional. Tal cenário necessitou da criação de um sistema de normas para regular, normatizar e estabelecer regras no funcionamento das novas divisões regionais estabelecidas no país, sendo esse sistema expresso através de diversos atos normativos, a exemplo do Estatuto da Metrópole, que estabelece as diretrizes para as regiões metropolitanas e as aglomerações urbanas instituídas pelos Estados. Vale frisar que dentro deste processo encontra-se também a instituída Região Metropolitana de Macapá – RMM (Lei Complementar nº 21/2003), localizada na Amazônia oriental brasileira, no Estado do Amapá, composta pelos municípios de Macapá, Santana e Mazagão. Este juntos representa cerca de 15,02% da área total do Estado (21.399,851 Km<sup>2</sup>), possuem uma população de 658.051 pessoas, (76,36% da população total do Amapá). Outro fato a ser ressaltado é a densidade demográfica da RMM, que é de 30,75 hab/Km<sup>2</sup>, enquanto que a do Estado é de 6,05 hab/Km<sup>2</sup>. Tais informações demonstram a expressividade desse conjunto de municípios no espaço amapaense, pois é neste espaço que está o polo de indução econômica, infraestrutural, de relações de poder e de logística, logo uma parte considerável do modal de mobilidade territorial. Devido a tais fatos, este trabalho tem como objetivo analisar a instituição da Região Metropolitana de Macapá identificando qual a real dinâmica (urbana ou metropolitana) presente neste espaço, no pe-

<sup>24</sup> Geógrafo. Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia – PPGeo, da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: magdiel.ayres@gmail.com.

<sup>25</sup> Geógrafa. Mestranda do Programa de Pós-Graduação em Geografia – PPGeo, da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: jociannycarla@hotmail.com.

<sup>26</sup> Geógrafo. Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia – PPGeo, da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: geofao@gmail.com.

<sup>27</sup> Geógrafo. Docente do Curso de Geografia da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: jonaspastana@gmail.com.

<sup>28</sup> Geógrafo. Docente do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal do Amapá - UNIFAP. E-mail: ricardoangelo\_pereira@yahoo.es.

río de 2003 a 2020. Vale ainda ressaltar que para se chegar ao objetivo proposto foi necessário utilizar a seguinte questão orientadora: De 2003 a 2018, houve a criação e a regulamentação da Região Metropolitana de Macapá - RMM em uma perspectiva institucional, logo qual a consequência da frágil consideração dos princípios ativos da dinâmica espacial (processo, conteúdo, estrutura, forma e função) para a conformação desta região metropolitana? Diante de tal questão foi utilizado o seguinte procedimento metodológico para a construção deste trabalho: utilização do método de análise Materialismo Histórico-Dialético, dialogando com a pesquisa de cunho qualitativo. Já para método de investigação utilizou-se o procedimento histórico e as técnicas de pesquisa foram pautadas no levantamento bibliográfico e documental, com levantamento de dados de fontes primárias e secundárias, pesquisas e observações de campo, com análises atos normativos, planilhas e anuários estatísticos e outros documentos oficiais de órgãos e instituições das três esferas do governo (Federal, Estadual e Municipal) relacionados principalmente as análises do espaço urbano amapaense. Desta forma, estabeleceu-se a divisão deste trabalho em três seções, sendo: I - Produção do espaço: reflexões teóricas para discussão sobre a Região Metropolitana de Macapá, que visa a análise de que a RMM não pode ser considerada uma RM, pois esta foi instituída frente a uma fragilidade ou mesmo inexistência de fundamentos relacionados à conformação de uma dinâmica metropolitana, que é pautada em princípios ativos (processo, conteúdo, estrutura, forma e função); II – O Sistema de normas e a fragilidade na instituição da Região Metropolitana de Macapá. Nesta seção foram realizadas análises referente ao fato da regulamentação da RMM apresentar uma fragilidade relacionada a sua instituição, visto que esta não atende a critérios mínimos estabelecidos pelo sistema de normas aplicado à conformação de espaço metropolitanos no Brasil; III – O aglomerado urbano de Macapá e a fictícia metropolização no espaço amapaense. São apresentadas análises relacionadas a instituição da RMM, visto que sua forma é de Aglomerado Urbano, pois o que é apresentado neste espaço urbano são dinâmicas e relações urbanas e não metropolitanas. Já em termo de considerações, percebeu-se que a porção regional relacionada ao conjunto de municípios formado por Macapá, Santana e Mazagão é um aglomerado urbano em expansão e não uma região metropolitana, podendo tal afirmação ser expressa inicialmente pelos seguintes fatores: a) inexpressiva presença de dinâmicas metropolitanas (processo, conteúdo, estrutura, forma e função) neste espaço; b) A inexistência de uma real justificativa para a inclusão no município de Mazagão na RMM, visto as suas discrepância em relação aos demais municípios envolvidos; c) A REGIC-2018, apresenta Macapá como um arranjo populacional classificado como capital regional C; d) Macapá exerce uma centralidade de cidade média a nível local e mesorregional. Por fim, todos os fatos e análises realizadas corroboram em mostrar a formação de uma embrionária dinâmica metropolitana que é representada pela conformação e expansão do aglomerado urbano de Macapá e suas dinâmicas urbanas.

**Palavras-chave:** Macapá; Dinâmica urbana; Aglomerado Urbano; Região Metropolitana.

## AGLOMERACIÓN URBANA DE MACAPÁ: DE LA DINÁMICA URBANA A LA METRÓPOLIS EMBRIONARIA EN EL ESPACIO AMAPAENSE

Tabla 56 - Nuevos procesos, nuevas escalas y configuraciones socioespaciales de urbanización y urbanización en América Latina. Presentación.

*Magdiel Eliton Ayres do Couto<sup>29</sup>*  
*Jocianny Carla da Silva Sardinha<sup>30</sup>*  
*Luiz Rodolfo Paixão Melo<sup>31</sup>*  
*Jonas Pastana da Silva<sup>32</sup>*  
*Ricardo Ângelo Pereira de Lima<sup>33</sup>*

### Resumen

El espacio urbano brasileño sufrió importantes transformaciones que cambiaron su dinámica urbana (proceso, contenido, estructura, forma y función) a partir de la década de 1970. Estas transformaciones están vinculadas a la institución de las primeras nueve Regiones Metropolitanas - MR en el país. Tales transformaciones trajeron nuevas características y funciones a las ciudades, porque además de la dinámica urbana, también emergió la dinámica metropolitana que (re) configuró el espacio brasileño. A estos hechos se suma la Constitución Federal de 1988, que delega a los Estados la facultad de instituir Regiones Metropolitanas en el país, iniciando pronto una nueva etapa en la organización de los centros urbanos brasileños, permeados por dinámicas urbanas y metropolitanas, por sistemas de objetos, de acciones y normas, y por intereses internos y externos a estos espacios (expresados en prácticas espaciales), enfatizando las centralidades ejercidas por las metrópolis a escala local, regional y nacional. Este escenario requirió la creación de un sistema de reglas para regular, estandarizar y establecer reglas en el funcionamiento de las nuevas divisiones regionales establecidas en el país, este sistema se expresó a través de varios actos normativos, como el Estatuto de Metrópolis, que establece los lineamientos para las regiones metropolitanas y las aglomeraciones urbanas instituidas por los estados. Cabe señalar que la Región Metropolitana de Macapá - RMM (Ley Complementaria No. 21/2003), ubicada en la Amazonía oriental brasileña, en el Estado de Amapá, también se incluye dentro de este proceso, que comprende los municipios de Macapá, Santana y Mazagão. Esto en conjunto representa alrededor del 15.02% del área total del Estado (21,399,851 Km<sup>2</sup>), tiene una población de 658,051 personas, (76.36% de la población total de Amapá). Otro dato a destacar es la densidad demográfica de RMM, que es de 30,75 habitantes / km<sup>2</sup>, mientras que la del estado es de 6,05 habitantes / km<sup>2</sup>. Tal información demuestra la expresividad de este conjunto de municipios en el espacio Amapá, ya que es en este espacio donde se ubica el polo económico, de infraestructura, relaciones de poder y

<sup>29</sup> Geógrafo. Estudiante de maestría del Programa de Posgrado en Geografía - PP GEO, de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: magdiel.ayres@gmail.com.

<sup>30</sup> Geógrafa. Estudiante de maestría del Programa de Posgrado en Geografía - PP GEO, de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: jociannycarla@hotmail.com.

<sup>31</sup> Geógrafo. Estudiante de maestría del Programa de Posgrado en Geografía - PP GEO, de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: geofao@gmail.com.

<sup>32</sup> Geógrafo. Profesor del Curso de Geografía de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: jonaspastana@gmail.com.

<sup>33</sup> Geógrafo. Profesor del Programa de Posgrado en Geografía de la Universidad Federal de Amapá - UNIFAP. Correo electrónico: ricardoangelo\_pereira@yahoo.es.

logística, por lo que una parte considerable del modal de movilidad territorial. Por estos hechos, este trabajo tiene como objetivo analizar la institución de la Región Metropolitana de Macapá identificando las dinámicas reales (urbanas o metropolitanas) presentes en este espacio, en el período de 2003 a 2020. Cabe mencionar que para alcanzar el objetivo propuesto Es necesario utilizar la siguiente pregunta orientadora: De 2003 a 2018, se produjo la creación y regulación de la Región Metropolitana de Macapá - RMM en una perspectiva institucional, como consecuencia de la frágil consideración de los principios activos de la dinámica espacial. (proceso, contenido, estructura, forma y función) para la conformación de esta región metropolitana? Ante esta pregunta, se utilizó el siguiente procedimiento metodológico para la construcción de este trabajo: uso del método de análisis del Materialismo Histórico-Dialéctico, dialogando con la investigación cualitativa. Para el método de investigación se utilizó el procedimiento histórico y las técnicas de investigación se basaron en levantamientos bibliográficos y documentales, con recolección de datos de fuentes primarias y secundarias, investigaciones y observaciones de campo, con análisis de actos normativos, hojas de cálculo y anuarios estadísticos y otros documentos oficiales. de órganos e instituciones de los tres ámbitos de gobierno (Federal, Estatal y Municipal) relacionados principalmente con los análisis del espacio urbano de Amapá. De esta forma, la división de este trabajo se estableció en tres apartados, siendo: I - Producción de espacio: reflexiones teóricas para la discusión sobre la Región Metropolitana de Macapá, que apunta al análisis de que la RMM no puede ser considerada una RM, porque esta se instituyó ante una fragilidad o incluso carencia de fundamentos relacionados con la conformación de una dinámica metropolitana, que se fundamenta en principios activos (proceso, contenido, estructura, forma y función); II - El Sistema de normas y fragilidad en la institución de la Región Metropolitana de Macapá. En este apartado, se realizaron análisis sobre el hecho de que la regulación RMM presenta una debilidad relacionada con su institución, ya que no cumple con los criterios mínimos establecidos por el sistema de estándares aplicados a la conformación de espacios metropolitanos en Brasil; III - La aglomeración urbana de Macapá y la metrópolis ficticia en el espacio Amapá. Se presentan análisis relacionados con la institución de la RMM, ya que su forma es la de Aglomerado Urbano, porque lo que se presenta en este espacio urbano son dinámicas y relaciones urbanas y no metropolitanas. En términos de consideraciones, se notó que la porción regional relacionada con el conjunto de municipios formado por Macapá, Santana y Mazagão es un aglomerado urbano en expansión y no una región metropolitana, y esta afirmación puede expresarse inicialmente por los siguientes factores: a) presencia inexpresiva de la dinámica metropolitana (proceso, contenido, estructura, forma y función) en este espacio; b) La falta de una justificación real para la inclusión del municipio de Mazagão en la RMM, dadas sus discrepancias en relación con los demás municipios involucrados; c) REGIC-2018 presenta a Macapá como un ordenamiento poblacional clasificado como capital regional C; d) Macapá ejerce una centralidad como ciudad media a nivel local y mesorregional. Finalmente, todos los hechos y análisis realizados corroboran en mostrar la formación de una dinámica metropolitana embrionaria que está representada por la conformación y expansión de la aglomeración urbana de Macapá y su dinámica urbana.

**Palabras llave:** Macapá; Dinámica urbana; Aglomeración Urbano; Región Metropolitana.

## PICHAÇÃO E METROPOLIZAÇÃO: RELAÇÕES ENTRE OS GRUPOS DA RMBH

*Erick Vinicius Pereira Lopes*<sup>34</sup>

*Alexandre Magno Alves Diniz*<sup>35</sup>

Este estudo trata da relação entre a pichação e o contexto geográfico metropolitano da Região Metropolitana de Belo Horizonte (RMBH), em Minas Gerais, Brasil. O processo de metropolização está intimamente relacionado à urbanização, mas não se reduz a ela, uma vez que é fruto de um conjunto de complexos processos socioeconômicos, políticos e culturais (DINIZ; ANDRADE, 2015). Castells (1999) define o conceito de “espaço de fluxos”, sendo a proximidade física do território, com sua unicidade, seja pela proximidade física ou pelas relações.

Dentre os fenômenos culturais mais evidentes das paisagens urbanas na RMBH figuram os grafismos urbanos, que são qualquer expressão considerada artística ou não, produzida manualmente com o intuito de se passar uma mensagem e que possua como suporte a paisagem da cidade (RAMOS, 1994). Dentre estes, destacam-se as pichações. Tratam-se de formas de demarcações simbólicas das paisagens urbanas, que consistem em se expressar através de palavras, signos, cores, formas e desenhos no ambiente urbano as marcas dos pichadores. Essas marcas, por sua vez, além de fazer parte da construção da notoriedade e distinção do pichador na subcultura da pichação, também representam uma forma de expressão e crítica aos valores sociais, grupos de poder e meios de produção hegemônicos (LOPES, 2020).

As partes da cidade, sendo pública ou privada e seus diversos adereços, são transformados em territórios, que são (de)marcados por esses agentes (DINIZ; FERREIRA; ALCÂNTARA, 2015). Estes utilizam do território e da territorialidade para exporem suas atuações. O território tem eminentemente um caráter político, principalmente no que se refere as nuances dos poderes, relações sociais e dominação (RAFFESTIN, 1993; SAQUET, 2006). A territorialidade é a vivência, tentativa e possibilidade de indivíduos ou grupos de controlarem ou exercerem influência para com outros indivíduos, grupos ou fenômenos (SACK, 1986; RAFFESTIN, 1993).

Questiona-se, assim, em que medida o processo de metropolização na RMBH tem rebatimentos na prática dos pichadores. Parte-se do princípio de que exista uma dimensão metropolitana na atuação dos pichadores, cuja pendularidade por motivo de estudo e trabalho represente estímulos e oportunidades à prática da pichação em distintas centralidades, que acabam inspirando a pendularidade por motivo de lazer, prazer e divertimento.

Este estudo faz-se importante uma vez que a dimensão cultural é parte intrínseca, porém pouco estudada nas relações intrametropolitanas. Além disso, os estudos sobre integração metropolitana tendem a ser baseados quase que exclusivamente em dados de pendularidade, baseados no censo demográfico e nas pesquisas de origem e destino. Neste sentido, não sabemos como as pessoas circulam no plano metropolitano na sua prática do lazer/prazer/diversão. Some-se a isso o fato de apesar do seu inequívoco apelo espacial, o fenômeno das pichações vem sendo pouco estudado na Geografia.

O presente estudo tem como objetivo analisar o comportamento espacial dos pichadores que operam

<sup>34</sup> Mestrando em Geografia no Programa de Pós-Graduação em Geografia – Tratamento da Informação Espacial da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais.

<sup>35</sup> Doutor em Geografia. Professor Adjunto IV – Programa de Pós-Graduação em Geografia – Tratamento da Informação Espacial da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais.

em três das principais centralidades da RMBH (Hipercentro de Belo Horizonte, bairro Eldorado em Contagem e bairro Esperança em Ribeirão das Neves), buscando evidências a partir dos seus comportamentos espaciais sobre o processo de metropolização. A metodologia e os procedimentos metodológicos basearam-se em Diniz et al (2015, 2017, 2019), que orientaram o levantamento teórico e a definição de recortes espaciais específicos para a coletas de dados. A coleta de informações seguiu as orientações emanadas desses estudos, fazendo uso de um formulário de observações, sendo que o registro de variáveis relacionadas à localização geográfica, estilos, formas, materiais utilizados na pichação, assinaturas de indivíduos e grupos se faz presente. Os dados foram coletados em Belo Horizonte no ano de 2017 e em Contagem e Ribeirão das Neves em 2018.

Sendo assim, pôde ser visto que a movimentação dos grupos de pichadores diz respeito à hierarquia e fluxos dessas cidades. Em Belo Horizonte foram encontrados 235 grupos de pichadores (59,7%), em Contagem foram encontrados 114 grupos (29%) e em Ribeirão das Neves 44 grupos (11,3%). O número de grupos identificados em cada centralidade metropolitana está diretamente associado ao seu nível hierárquico e ao seu dinamismo e complexidade. Destacando-se os cinco grupos de pichadores mais atuantes nesses espaços, infere-se que todos têm a sua gênese conectada a Belo Horizonte, buscando estender a sua atuação no nível intermunicipal, fazendo uso dos corredores de integração metropolitana para a ampliar a área de atuação, chegando até Contagem e Ribeirão da Neves.

Note-se que esses grupos de pichadores apresentam pichações nas três centralidades, evidenciando a circularidade intrametropolitana dos seus integrantes, bem como o potencial de utilização de uma fonte inovadora de informações para mensurar o grau de integração metropolitano: a pichação.

Esses atores picham em diversos locais, seguindo uma lógica espaço-sócio-territorial. Além de estarem nas três centralidades estudadas, a sua atuação também é observada em locais onde é grande a presença de deslocamentos de transeuntes, ônibus e veículos em geral, sobretudo nas principais vias de acesso. Deste modo, suas áreas de atuação prediletas estão relacionadas à maior movimentação de pessoas e à acessibilidade mais fácil.

Como os grupos de pichadores agem de acordo com a hierarquia das cidades, eles buscam deixar suas marcas primeiro ao grande centro, depois em subcentros, indo em direção dos centros de menores proporções, até chegar em áreas sem características centrais. Ditam assim, a dinâmica da pichação metropolitana. Desta forma, os pichadores acompanham o deslocamento e o fluxo, principalmente influenciados pelos movimentos pendulares. Fazem essa movimentação pendular como um agente em busca do cotidiano (sendo em busca de trabalho, estudos etc.) e como um agente simbólico paisagístico (sendo em busca da sua cultura, lazer, prazer e diversão proibidos da pichação).

A metrópole e a paisagem constituinte são totalmente voláteis, apresentando evidências de dinâmicas espaciais e de relações ali existentes. Os resultados aqui obtidos dizem muito sobre a integração metropolitana. A metropolização condiz com as acessibilidades e a similitude das paisagens. Assim, esses grupos fazem parte da paisagem, refletindo a movimentação, acessibilidade e pendularidade presentes neste contexto.

Destaque-se, ainda, que um fenômeno estigmatizado, marginalizado e periférico, tratado muitas vezes como crime ambiental, revela-se um importante objeto de estudo e um indicador alternativo para se mensurar o nível de integração intra e intermunicipal, e intrametropolitana.

**Palavras-chave:** Geografia Cultural, RMBH, Pichação, Metropolização, Pendularidade.



## GOBERNANZA NEOLIBERAL Y EMPRENDIMIENTO URBANO: IMPACTOS EN EL MEGAEVENTO DEPORTIVO: XVIII JUEGOS PANAMERICANOS LIMA 2019

*Gomez-Cornejo Urriola Luis Miguel<sup>36</sup>*

Se argumenta, en el presente resumen, que hubo cambios en las ciudades de Lima y Callao, en la dirección de lo que se puede caracterizar como un proceso de urbanización neoliberal, que implica un proceso de destrucción creativa, de estructuras urbanas y de nuevos criterios de gobernanza institucional, este nuevo proceso tiene lugar a partir de la difusión de la gobernanza empresarial neoliberal. Se considera el contexto de preparación de las ciudades de Lima y Callao para albergar los XVIII Juegos Panamericanos Lima 2019. Se asume que existen indicios de que los megaeventos deportivos están asociados a revitalizaciones y transformaciones urbanas así como al nuevo patrón de gobernanza urbana que se sustenta a través de nuevas coaliciones y arreglos institucionales que apuntan a intereses económicos y políticos.

Para analizar la hipótesis inicial, se entabló un diálogo con los conceptos de gobernanza urbana neoliberal propuestos por Harvey (2005), relacionándolos con una estrategia urbana neoliberal para la realización del mega evento deportivo. Sin embargo, se observa que las políticas urbanas neoliberales utilizadas para la realización de megaeventos deportivos, pueden ser consideradas como catalizadoras de la neoliberalización de los espacios urbanos bajo la idea global de que la competencia interurbana genera ciudades más competentes y competitivas. Para entender el concepto de neoliberalización se discuten los ajustes temporales y/o espaciales, en los términos señalados por Harvey (1999, 2005) como consecuencia de la creciente difusión de la gobernanza empresarial urbana, y de la urbanización neoliberal en las ciudades de Lima y Callao. Ajuste que se manifestó en la reconfiguración urbana de algunas áreas específicas de estas ciudades. Se evidencia el fortalecimiento de la Zona Centro, la revitalización de una zona decadente para hacer la nueva centralidad, la Zona Sur, y el fortalecimiento de una centralidad decadente, el Callao. La difusión de la gobernanza urbana neoliberal, legitimada por el discurso del Estado y de coaliciones y arreglos institucionales que, a través de un supuesto legado social, económico, urbano, dota a las ciudades de proyectos neoliberales de revitalización y urbanización.

El objetivo principal de este resumen es discutir la difusión de un nuevo patrón de gobernanza urbana neoliberal, que apoyaría la construcción de grandes obras en las ciudades de Lima y Callao para albergar los juegos. Para ello se estructura la investigación en tres partes. En la primera parte, se dialoga con los conceptos de gobernanza urbana neoliberal, relacionándolos con la estrategia neoliberal para la realización del mega evento deportivo. Luego buscamos sistematizar el papel del Estado peruano en la promoción de la revitalización urbana, correspondiente a viabilizar los proyectos urbanos impulsados por el capital privado y el mercado. Por último, buscamos analizar las obras de infraestructura urbana realizadas a través de las alianzas del Estado con el sector privado.

Nuestro análisis toma como referencia la teoría crítica, en particular, la teoría crítica urbana (BRENNER, 2010; 2018). Según Brenner (2010; 2018), dicha teoría rechaza las divisiones del trabajo y las

<sup>36</sup> Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ) - Programa de Engenharia Urbana (POLI-PEU), g\_lumi@poli.ufrj.br, g\_lumi@hotmail.com

formas estatales de comprensión urbana, así como las tecnocráticas orientadas por y para el mercado. Explica en cuatro afirmaciones, la primera parte de la lógica de que la teoría urbana crítica es teoría. El segundo trata de la teoría crítica y reflexiva. El tercero muestra que la teoría urbana crítica debe involucrar una crítica de la racionalidad instrumental. El cuarto muestra que la teoría crítica enfatiza la separación entre lo actual y lo posible. La teoría crítica debe analizar la modernidad capitalista y debe criticar su modo de producción.

Cabe mencionar que se decidió desarrollar la investigación utilizando el método de estudio de caso, según CLASCO (2005), donde se busca lograr una mayor comprensión del fenómeno concreto y esclarecer una cuestión teórica compleja. Adicionalmente, nuestra investigación dio lugar a un método cualitativo que nos permite comprender y dar cuenta de los procesos sociales que están inmersos en la reproducción social. Este tiene datos de varias fuentes (documentos oficiales, fuentes, estadísticas, prensa, entrevistas semiestructuradas con informantes clave, observación).

### **Reflexiones y conclusiones.**

Aquí se pretende interpretar las revitalizaciones en las ciudades de Lima y Callao como un rasgo del ajuste espacial neoliberal, que se concibe con la celebración de los XVIII Juegos Deportivos Panamericanos Lima 2019. Sin embargo, es claro que el megaevento deportivo expresa un proyecto de renovación y reestructuración urbana para las ciudades de Lima y Callao, dado que los Juegos Panamericanos y las ciudades se entrelazan en torno al proyecto de intervención urbana, donde el discurso emitido pretende legitimar dicho proyecto de urbanización neoliberal. Así, se argumenta que la iniciativa para cambiar lo urbano en la ciudad de Lima y Callao, gira en torno a centralidades que se distinguen de sus multifuncionalidades. En segundo lugar, cabe señalar que el Estado se involucra en la difusión del megaevento deportivo, actuando en la promoción de la especulación inmobiliaria, haciéndolo posible con base en los mecanismos de mercado. La fuerza de las nuevas coaliciones que sustentan el proyecto de gobernanza empresarial neoliberal es evidente. Por ello, las nuevas coaliciones y arreglos institucionales deciden ordenar un nuevo plan de emergencia de carácter neoliberal, a través de una consultoría internacional que estableció las principales demandas del mercado inmobiliario y del capital privado.

Queda evidenciado así que las principales acciones sugeridas por el nuevo plan estratégico, son sus orientaciones para una nueva configuración espacial de la ciudad de Lima y Callao, fase de obediencia de infraestructura urbana señalada por el sector privado, instalando, por tanto, nuevas relaciones y nuevas contradicciones de la producción social. De allí que el urbanismo neoliberal gana centralidad, dado que las intervenciones físicas urbanas deben determinar el éxito o fracaso de las estrategias económico-territoriales, visto que estas infraestructuras urbanas que sirven para la competencia interurbana están a cargo del sector privado con recursos públicos. Cabe mencionar que este resumen es resultado del problema de investigación de la maestría de la UFRJ.

**Palabras clave:** gobernanza empresarial; urbanización neoliberal; mega eventos.

## MALHAS RODOVIÁRIAS E DISPERSÃO URBANA: LESTE DOS ESTADOS DA PARAÍBA E DE PERNAMBUCO - BRASIL

*Twane Xavier,  
Diego Quintino,  
Livia Miranda,  
Jan Bitoun*

### Resumo

O avanço dos sistemas de transporte, de informação e a melhoria das infraestruturas entre as cidades, são importantes fatores que influenciaram na expansão das áreas urbanizadas no século XX, e continuam a influenciar essas dinâmicas até hoje. As cidades estão cada vez mais conectadas, por meio de fluxos físicos e virtuais que propiciam a expansão do modo de vida urbano, caracterizado pelo consumo como eixo organizador da vida social na economia capitalista moderna. Nesse contexto, a expansão física das cidades é promovida tanto por novos assentamentos humanos urbanizados quanto por crescimento dos núcleos já existentes. O objetivo desse trabalho consistiu em observar a estruturação dos eixos viários nas Regiões Geográficas Intermediárias (RGInt) da metrópole do Recife – PE e das Capitais Regionais, João Pessoa – PB, Campina Grande – PB e Caruaru – PE, procurando elaborar uma aproximação metodológica com parâmetros espaciais que contribuam para análises de caráter físico-quantitativo em relação ao fenômeno de urbanização dispersa e difusa, bem como das suas características morfológicas de interdependência através de conexões urbano-regionais.

A disposição de áreas urbanas ao longo dos grandes eixos de transporte pode apontar caminhos para a dispersão em diversas formas, seja uma dispersão na escala metropolitana, numa escala abrangendo as concentrações urbanas médias, ou mesmo em localidades mais isoladas (REIS, 2006). Acerca dos processos de urbanização difusa e dispersa buscou-se referências em Dematteis (1998), Indovina (1999), Reis (2006, 2015), Abramo (2012), Moura (2016) e Mata & Chavarría (2018). Foi realizada uma caracterização do processo histórico de urbanização da região, associado aos ambientes rurais circunvizinhos, com base em textos clássicos elaborados por Andrade (1988), Melo (1980) e em informações extraídas dos volumes Paraíba e Pernambuco da Enciclopédia dos Municípios do IBGE publicada entre 1957 e 1964.

Com uso de uma base de dados disponibilizada pela Comissão Europeia por meio do Joint Research Centre (JRC), denominada Global Human Settlement Layer - GHSL (PESARESI et al, 2016; FLORCZYK, et al., 2019), foram elaborados mapas com a evolução da mancha urbana e do grau de urbanização para essa área de estudo, referentes aos anos 1975 e 2015, para efeito de comparação e visualização da evolução espacial em escala temporal. Em seguida, foram realizadas análises da densidade da malha rodoviária em uma área que abrange as Regiões Geográficas Intermediárias supracitadas (IBGE, 2015). Para isso, foi construída uma malha regular de quadrículas com 25km cada, por meio das quais foram quantificadas as quilômetros de rodovias federais e estaduais existentes, resultando em um mapa contendo a densidade de rodovias por quadrículas dentro da área de estudo. Após a elaboração do mapa de densidade, a camada resultante foi sobreposta ao mapa de grau de ur-

banização para comparação, onde pode ser observado se os eixos rodoviários com maior densidade se aproximaram daquelas áreas com maior grau de urbanização, contribuindo para análise dos processos pretendidos no trabalho.

No caso da região em estudo, a dispersão urbana ocorre a partir de uma malha de cidades já estabelecida em períodos que antecedem a própria constituição dessa rede viária. Sucessivas configurações dos assentamentos urbanos e rurais foram se desenhando do Litoral ao Agreste, todas relacionadas às conexões permitidas pelos meios técnicos de transporte e comunicações disponíveis em cada período (ANDRADE, 1988) (MELO, 1980). Constituem essa malha urbana aglomerações e cidades que nasceram de estabelecimentos constituídos desde os primórdios da ocupação colonial até as últimas décadas. Quando se considera essa longa duração, as expansões recentes podem representar tanto continuidades de tendências já consolidadas há muito tempo quanto inovações nas formas assumidas pela urbanização no território.

Muitas cidades desse recorte espacial têm sua origem datada do período colonial, e a forma como se deu a ocupação do território é fortemente relacionada aos sistemas agrícolas que foram implantados, a princípio com o plantio de cana de açúcar na Zona da Mata, e posteriormente com o algodão e a policultura no Agreste, conectado por meio de ferrovias aos portos exportadores situados nas maiores cidades da Região. Mas algumas aglomerações surgiram nas últimas décadas ou se expandiram, em decorrência da ampliação da malha viária, que passou a ser o principal caminho de conexão entre as cidades após o declínio do uso da ferrovia. Embora as rodovias tenham sido construídas ao longo do tempo e alguns núcleos urbanos já existissem antes delas, os eixos viários se destacaram como principal ligação entre o litoral e o interior e mesmo entre as duas capitais estaduais. A BR 232, que liga Recife a Caruaru, a BR 230, que liga João Pessoa a Campina grande, e a BR 101, que conecta Recife a João Pessoa, aparecem como importantes caminhos que possibilitaram a dispersão de aglomerações urbanas ao longo das vias com o passar dos anos. Mas não apenas as rodovias federais como também as estaduais, contribuem para a dispersão urbana evidenciada nos resultados desse trabalho. A maior densidade da malha viária apareceu no eixo das BRs supracitadas, em parte da zona da mata (região que herdou núcleos urbanos associados ao período econômico em que a cana de açúcar apareceu como principal sistema agrícola), e nas conexões com as áreas de Brejos de altitude, que possuem maior deslocamento para turismo e lazer.

Assim, no ensaio metodológico proposto, a categorização das densidades calculadas objetivou diferenciar zonas com baixa, média e alta densidade de rodovias, assim classificando os resultados encontrados em três intervalos com valores distintos. Tal classificação permitiu observar a diferença entre a zona mais próxima do litoral, onde se encontram os maiores centros urbanos, e o interior, passando pelas cidades de médio porte mais importantes, do ponto de vista regional, nos dois Estados. E, com isso, o ensaio metodológico proposto, mostrou-se eficiente para análises que visem identificar os possíveis vetores de dispersão das cidades. Nesse contexto, abordar os processos de expansão urbana em escala regional, para além das maiores aglomerações, se mostra um caminho necessário face às tendências de uma urbanização menos concentrada que no passado.

**Palavras-chave:** Urbanização dispersa e difusa, Concentração e Dispersão urbana, Conexões urbano-regionais.

## FUTBOL Y EMPRESAS. IMPLICACIONES URBANAS Y ESPACIALES DEL ESTADIO BBVA EN GUADALUPE, NUEVO LEÓN, MÉXICO

Jonathan Montero Oropeza<sup>37</sup>

### Resumen

Uno de los objetivos de las grandes empresas propietarias de equipos de fútbol profesional es regenerar o producir espacios afines a sus intereses hegemónicos, al aprovechar el consumo y el sentido identitario que brinda este deporte para los aficionados. La construcción de nuevos estadios en México permite a las grandes firmas nacionales ser partícipes en el proceso de construcción de ciudad e intervenir en los procesos de urbanización, mediante la modificación del aspecto físico y la generación de referentes espaciales en la ciudad, con lo cual incrementan su capital económico, social y simbólico. Para ilustrar este proceso, en el presente trabajo se analizará el caso de la construcción del estadio *BBVA*, en la Zona Metropolitana de Monterrey en Nuevo León, puntualmente en el municipio periférico de Guadalupe. Este inmueble, se fundó en el año 2015 en terrenos aledaños al Parque Ecológico La Pastora. La edificación encontró la resistencia de un sector de la sociedad regiomontana, la cual conformó un movimiento social denominado “Sí al estadio, pero en otro lado”.

El proyecto de un nuevo coso deportivo se orquestó por la empresa *Fomento Económico Mexicano (FEMSA)*, compañía que embotella las cervezas del *Grupo Cuauhtémoc-Moctezuma* y de *Coca-Cola* en México; a su vez, *FEMSA* es la empresa propietaria del Club de Fútbol Monterrey. *FEMSA* gestionó con los gobiernos de Nuevo León y del municipio de Guadalupe para llevar a cabo la obra. Tras la aprobación de las instancias gubernamentales estatal y municipal, y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), *FEMSA* vendió el nombre del estadio al *Grupo Financiero BBVA*, lo que se conoce como propiedad publicitaria del espacio. Los puntos señalados evidencian las alianzas Estado-Empresa y entre diversas firmas para generar infraestructura en las ciudades mexicanas.

La justificación de esta investigación radica en estudiar cómo el espacio urbano es resultado de las relaciones y prácticas sociales, donde juegan un papel de suma relevancia las grandes empresas en la configuración de las ciudades mexicanas, puesto que generan nuevas edificaciones a través del deporte profesional para producir en el espacio significados simbólicos y conservar su hegemonía. Por ende, el objetivo de la ponencia consiste en analizar cómo la iniciativa privada impulsa proyectos espaciales -como estadios de fútbol profesional-, en los municipios periféricos de las zonas metropolitanas en México, mediante el cambio en el uso del suelo y la gestión con los diferentes niveles de gobierno y secretarías de Estado, como la Semarnat.

El empresariado de Monterrey es reconocido como uno de los más dinámicos en México, al no restringirse exclusivamente al ámbito de sus firmas, puesto que es activo en los ámbitos político, cultural, educativo y urbano, por lo que consolidaron a la urbe como la tercera más relevante del país, lo cual les permite generar un contrapeso a la Ciudad de México. Este punto es importante, porque el estadio *BBVA*, forma parte del ideario de Monterrey como un espacio pujante, moderno y vanguardista. Como consecuencia de la edificación de este nuevo inmueble deportivo, a Monterrey se le concedió su participación como sede de la Copa Mundial de Fútbol del año 2026, aspecto que será relevante

<sup>37</sup> Pertenencia institucional: Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES) Unidad León. Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Correo electrónico: jonathanmon06@gmail.com

porque en la dinámica de la actual globalización, la organización de megaeventos deportivos es un mecanismo para dar a conocer a una ciudad y tejer conexiones globales.

Al señalar lo anterior, el sustento teórico de este trabajo se respalda en las aportaciones que realiza el geógrafo David Harvey, para comprender las relaciones de poder presentes en el espacio urbano. Sus planteamientos sobre los desarrollos geográficos desiguales y la acumulación por desposesión, son de gran utilidad para estudiar a los grupos de poder, mediante la revitalización y generación de espacios, aspecto indispensable para reflexionar sobre la producción de polarizaciones en el territorio urbano, el impulso de referentes espaciales que generan nuevos significados simbólicos y la apertura de novedosos patrones de consumo.

La metodología que sirvió como base a esta investigación, tuvo su primera etapa mediante trabajo hemerográfico, para identificar qué actores sociales se involucraron en el proceso de conformación espacial del estadio *BBVA*. Posteriormente, se realizó una exhaustiva búsqueda bibliográfica concerniente al empresariado de Nuevo León, en específico de la Zona Metropolitana de Monterrey, para conocer qué actores sociales y cuáles empresas son los más influyentes en este espacio geográfico. La revisión de material cartográfico del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) fue fundamental para percatarse cómo es la estructura urbana y vial de la Zona Metropolitana de Monterrey. Ante la pandemia por SARS-CoV-2 estuvo la limitante por realizar trabajo de campo a lo largo del año 2020; en consecuencia, se realizaron en diversas plataformas en línea (*Google Meet*, *Microsoft Teams*) una serie de entrevistas semiestructuradas a aficionados, para comprender cómo percibían la generación de nuevos estadios y sondear sus opiniones acerca del significado simbólico y en el ámbito urbano que esto tenía para ellos. También se gestionaron entrevistas en línea con funcionarios de *FEMSA* y personal administrativo del estadio *BBVA*, para conocer su perspectiva territorial sobre el nuevo estadio.

Está pendiente un trabajo de campo en Monterrey, para visitar los Archivos Históricos de los Municipios de Monterrey y Guadalupe y efectuar recorridos de área en los espacios circundantes al estadio, lo cual servirá para comprender las implicaciones urbanas, ambientales, viales y espaciales que generó la edificación de este inmueble deportivo. En México, la campaña de vacunación de Covid-19 en los meses de mayo y junio, considera inocular a personal docente de las universidades, por lo que un trabajo de campo será viable en próximas fechas. Este punto servirá para complementar el estudio y buscar una publicación al respecto.

**Palabras clave:** Fútbol, empresas, espacio, Estadio BBVA, Nuevo León

## METROPOLIZAÇÃO E A REDE URBANA DO RIO GRANDE DO SUL - BRASIL

Fernanda Teixeira Jardim<sup>38</sup>

No período atual, com a mundialização da economia, a globalização e o desenvolvimento tecnológico e informacional, grandes transformações nas dinâmicas urbanas são observadas. Uma nova fase de modernização capitalista, atrelada aos processo de globalização (com seus vetores técnicos, econômicos e culturais) e formas de governança baseada na competição e liberalização econômica, vem alterando substancialmente o processo de urbanização (MATTO, 2010), que passa por uma verdadeira metamorfose, denominada por diversos autores de metropolização. A metropolização do espaço é, portanto, um novo paradigma que elucida as novas formas e conteúdo de produção espacial na contemporaneidade. Uma mudança associada a dispersão e ao desenvolvimento de policentralidades, em que a perspectiva regional passa a ser evidenciada.

Nesta direção, há um processo em transição, de uma urbanização metropolitana, propiciada pela concentração engendrada pela industrialização, para uma urbanização regional policêntrica, efeito da progressiva globalização e da nova economia mundial (SOJA, 2010). Um processo que não é exclusivo das metrópoles e regiões metropolitanas, mas atinge todo o território, em diversas escalas espaciais, transformando morfologias e redefinindo a função de inúmeros centros urbanos, incluindo os pequenos e médios, conformando uma nova geografia urbana. Configuração esta que apresenta relações espaciais mais complexas e variadas, redefinindo hierarquias e reconstruindo a rede urbana.

Diante desta compreensão, o estudo é direcionado para a análise da rede urbana do estado do Rio Grande do Sul (RS), procurando evidências do fenômeno da metropolização no contexto metropolitano, mas também a sua abrangência com outros espaços, como em cidades médias, considerando a relevância destas nas dinâmicas urbanas atuais. Especialmente em decorrência dos processos de desconcentração urbana e a crescente atração populacional e econômica destes centros, que passam a participar mais ativamente de dinâmicas globais e a apresentarem características que se assemelham as metrópoles.

A rede urbana do Rio Grande do Sul é considerada relativamente equilibrada, tendo em vista certa dispersão territorial dos seus aglomerados urbanos e principais centros urbanos pelo território. Apesar da capital estadual, Porto Alegre, e sua região metropolitana ainda concentrarem a população e as atividades econômicas, observa-se uma dispersão para regiões perimetropolitanas, que por sua vez também desenvolvem importantes centralidades, além da emergência de cidades médias em contexto não metropolitano, estas compreendidas não só pelo seu porte populacional, mas também pelo seu papel de intermediação e de articulação junto a rede urbana.

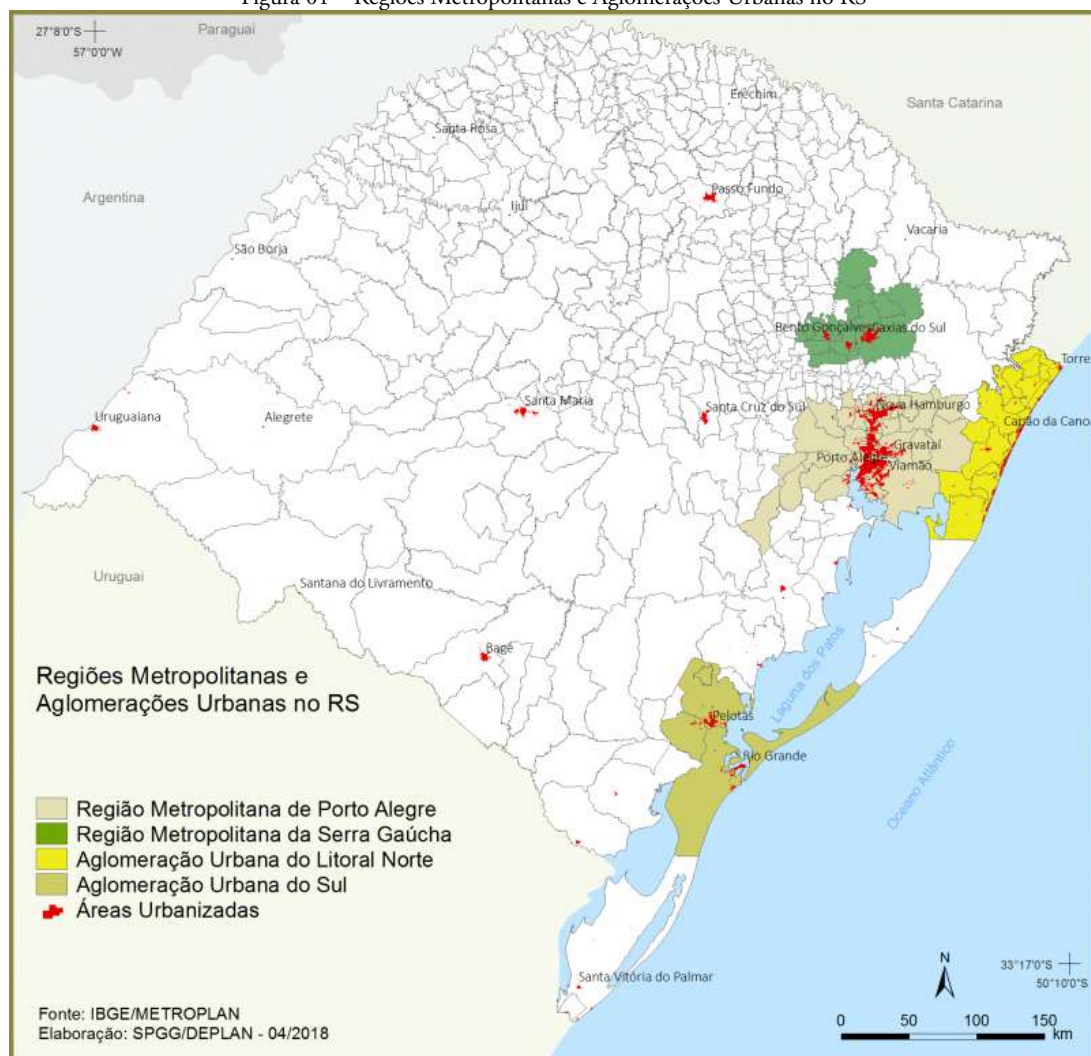
Segundo Moura (2012), Porto Alegre apresenta uma expansão que se associa a ideia da metrópole expandida. Uma região que se industrializou com segmentos especializados expressivos e geograficamente distribuídos, constituindo subcentralidades fortes. Da mesma forma apresenta Heidrich, et al (2016), que a Região Metropolitana de Porto Alegre (RMPA) tem seguido as tendências das metrópoles mundiais, observando-se o fenômeno da desconcentração e a fragmentação metropolitana. Evidenciadas pela realocação e desconcentração dos espaços industriais em setores perimetropolitanos, na incorporação de novos territórios e a tendência à integração com outras aglomerações urbanas.

<sup>38</sup> Universidade Federal do Rio Grande do Sul – Programa de Pós-graduação em Geografia (Doutoranda).

Há importantes eixos de desenvolvimento urbano-industrial que representam esta tendência de transbordo metropolitano e de integração com outras regiões, que acabam por conformar um espaço perimetropolitano em torno da RMPA (SOARES, 2011). O principal é em direção a Caxias do Sul, município sede da Região Metropolitana da Serra Gaúcha, região de expressiva dinâmica industrial e marcada pela concentração populacional e econômica. O outro eixo se direciona para o interior do estado, à oeste, alcançando as cidades de Santa Cruz do Sul e Lajeado. Por último, em direção ao litoral, onde se conformou a Aglomeração Urbana do Litoral Norte, resultado do intenso processo de urbanização das cidades do litoral norte.

A configuração espacial do Rio Grande do Sul, assim, é marcada pelas aglomerações urbanas que se configuraram ao longo do tempo (Figura 1), em especial com a crescente industrialização, concentrando a população e os principais vetores de desenvolvimento no nordeste do estado. A aglomeração urbana Sul, polarizada pelas cidades de Pelotas e Rio Grande, representa um contraponto à concentração urbana do noroeste (SOARES, 2011). Além dessas aglomerações urbanas institucionalizadas, Santa Maria e Passo Fundo também apresentam, segundo estudo de Alonso (2009), tendências a conformação de aglomerações não metropolitas descontínuas, pois apresentam fortes laços de integração regional, revelados especialmente pelos movimentos pendulares, mesmo não manifestando conurbação com as cidades do seu entorno.

Figura 01 – Regiões Metropolitanas e Aglomerações Urbanas no RS

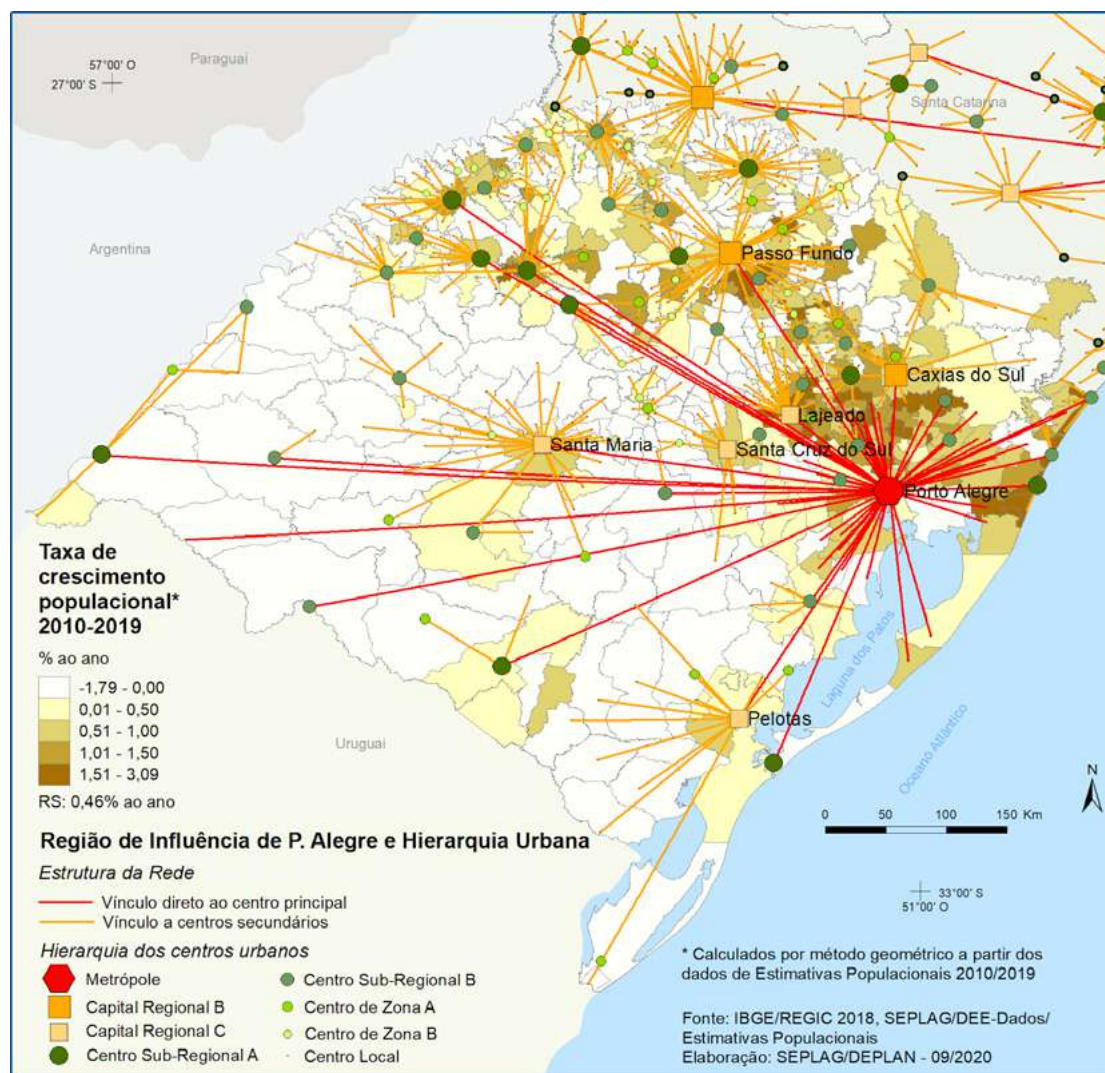


Fonte: Atlas Socioeconômico do Rio Grande do Sul.



Cabe destacar que o padrão me urbanização contemporâneo, disperso e fragmentado, produzem novas formas urbanas que se caracterizam pela ausência de limites territoriais claros e de continuidades, pois privilegiam a integração por meio das redes e dos fluxos (MATTOS, 2010). Neste sentido, as aglomerações são mais difusas e extensas, com uma urbanização produzida de forma densa, mas distribuída de forma desigual sobre o território (BRENNER, 2018). Diante desta realidade, o estudo da REGIC é uma importante ferramenta de análise da rede urbana pois vem “dar visibilidade às centralidades e as dinâmicas dos fluxos que as conectam” (IBGE/REGIC, 2020, p.9). No recorte estadual, podemos identificar as relações que se estabelecem na região de influência da capital Porto Alegre, denominada de “metrópole” e a distribuição dos principais centros urbanos e suas hierarquias (figura 2).

Figura 02 – Região de influência de Porto Alegre, hierarquia urbana e taxa de crescimento populacional anual dos municípios do Rio Grande do Sul



Fonte: Secretaria de Planejamento e Gestão do RS – SPGG/DEPLAN

Uma das principais características da configuração espacial do Rio Grande do Sul, representativas das dinâmicas socioeconômicas e da urbanização que se estabeleceu no estado, é uma clara divisão entre um norte mais dinâmico e diversificado economicamente, concentrando a maior parte da população, e um sul com crescimento mais lento, de estrutura produtiva mais especializada e com uma menor população, sendo esta mais concentrada em poucos municípios. Estrutura, esta, que impacta dire-

tamente nas dinâmicas das cidade. Assim, muitos municípios do sul do estado perdem população, considerando suas taxas negativas de crescimento populacional, como também poucos núcleos intermediários se estabelecem, sendo que muitos dos municípios de menor hierarquia urbana reportam-se diretamente à Porto Alegre (figura 2). Já a região norte do estado, onde encontra-se as principais aglomerações urbanas, verifica-se uma hierarquia urbana mais bem definida, com um maior número de núcleos urbanos que exercem influência sobre suas regiões, como também, onde se concentra o maior número de municípios com taxas mais elevadas de crescimento populacional.

Diante destas análises, podemos identificar processos de dispersão na metrópole de Porto Alegre, com a conformação de uma vasta região em que se estabelecem relações altamente integradas as funções metropolitanas, com policentralidades expressivas. São características que denotam um processo de metropolização. Contudo, o fenômeno também se expressa para além da metrópole e as cidades médias também passam por grandes transformações, alterando suas dinâmicas intraurbanas, principalmente associados a processos de desenvolvimento econômico e urbano e às dinâmicas de metropolização (SPOSITO, 2006). Estas também expressam padrões de urbanização dispersa e difusa, modificando dinâmicas regionais e redefinindo o seu papel e a sua abrangência na relação com o sistema de cidades (ARAÚJO; DIAS; MOURA, 2011). Assim, estas são diversas e devem ser compreendidas na sua relação, entre a região, seu espaço intraurbano e sua posição na rede urbana.

**Palavras chaves:** Metropolização, Rede Urbana, Rio Grande do Sul, Cidades médias.

## O BAIRRO PLANEJADO CIDADE JARDIM EM MARABÁ-PA: DINÂMICAS IMOBILIÁRIAS NO BRASIL

Marcel Affonso de Araújo Silva <sup>39</sup>

### Resumo Expandido:

O objetivo da pesquisa é compreender a produção imobiliária de mercado em Marabá, uma cidade média do Estado do Pará, a partir do caso do bairro planejado Cidade Jardim. Verifica-se que desde 2006, a cidade de Marabá tem sido cenário de intensivas transformações do espaço intraurbano. Destaque-se que muitas destas são viabilizadas a partir da iniciativa privada, que emprega o capital necessário para promover as metamorfoses espaciais, com profundos rebatimentos sociais, culturais e econômicos.

Os loteamentos urbanos, como os bairros planejados, os condomínios fechados, os shoppings centers, os hotéis e redes de varejo e atacado passaram a fazer parte consideravelmente da paisagem urbana, como produto da ação conjunta de construtoras, incorporadoras e investidores com agentes locais (em especial, com proprietários de terra e empresários). As produções imobiliárias de mercado também recebem apoio direto ou indireto do Estado.

Vale mencionar que essa expansão e dispersão urbana e difusão de novos produtos imobiliários na cidade é uma tendência global, através da qual os novos empreendimentos visam justamente reproduzir formas e conceitos urbanísticos baseados em outras realidades. Maricato (2018)<sup>40</sup> destaca que esta tendência, na realidade, visa impor às cidades uma forma de uniformização, na qual o espaço urbano passa a ser manejado de forma a criar uma imagem positiva e promissora, sempre associada às ideais de modernidade. Nesse sentido, é importante compreender as origens e as contradições da expansão urbana e dos novos produtos imobiliários na cidade de Marabá. Nesse sentido, deve ganhar destaque o lançamento do Programa Minha Casa Minha Vida (PMCMV), em 2009 (CARDOSO, 2013)<sup>41</sup>.

A partir desse programa e das oportunidades que ele concedia tanto para as famílias de baixa renda quanto para as incorporadoras, construtoras e imobiliárias, as mudanças no espaço urbano da cidade tornaram-se mais latentes, haja vista que a reprodução do capital imobiliário passou a se concentrar em uma produção massificada de grandes empreendimentos verdadeiramente lucrativos.

Isso se deu em virtude da abertura do mercado imobiliário para os segmentos base da economia, alcançando cada vez mais pessoas que buscavam locais diferenciados para se estabelecerem, de tal modo que a produção imobiliária deixou de se concentrar especificamente em potenciais clientes de alta renda e passou a abarcar o enorme mercado de cidadãos de renda média/baixa, fato favorável ao fortalecimento do setor imobiliário no país, que viveu momentos de extrema lucratividade (SHIMBO, 2010; MELAZZO, 2013)<sup>42</sup>.

<sup>39</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Dinâmicas Territoriais e Sociedade na Amazônia (PDTSA/Unifesspa). Membro do Grupo de Pesquisa Geografia Regional e Produção do Espaço (Gerpe/Unifesspa). Bolsista de Mestrado da Fundação Amazônia de Amparo a Estudos e Pesquisas (Fapespa). E-mail: marcel\_adv2010@hotmail.com. Orientador: Prof. Dr. Eudes Leopoldo.

<sup>40</sup> Ver: MARICATO, E. O impasse da política urbana no Brasil. 5 ed. São Paulo. Vozes. 2018.

<sup>41</sup> Ver: CARDOSO, Adauto Lucio. O programa minha casa minha vida e seus efeitos territoriais. Rio de Janeiro: Letra Capital, 2013.

<sup>42</sup> Ver: MELAZZO, E. S. Estratégias fundiárias e dinâmicas imobiliárias do capital financeirizado no Brasil. Mercator, Fortaleza, v. 12, n. 2, p.29-40, set. 2013. SHIMBO, L. Z. Habitação Social, Habitação de Mercado: a confluência entre estado, empresas

Tal acontecimento deu ensejo ao crescimento da cidade, que vem sendo impulsionado pela intensa dinâmica imobiliária, a qual pode ser traduzida como a expressão da acumulação do poder e intensiva competitividade pelos melhores e mais rentáveis espaços da paisagem natural. A dinâmica imobiliária reproduz rebatimentos concretos na paisagem urbana da cidade, operando diretamente nas relações sociais, ambientais e jurídicas.

Um dos casos mais emblemáticos da reprodução do espaço urbano de Marabá é o bairro planejado Cidade Jardim, um loteamento urbano com 7.845 terrenos implantado às margens da Rodovia Transamazônica, cuja construção se deu em 2010. Trata-se de uma obra da Buriti Empreendimentos, empresa especializada em planejamento urbano que conta com empreendimentos por todo o Brasil, cujo principal nicho de mercado são os chamados bairros planejados, loteamentos urbanos abertos, que conjugam planejamento urbanístico, infraestrutura urbana e permissividade do Estado.

Com isso a cidade ganhou novos contornos no entorno do bairro planejado Cidade Jardim, assim como ocorreu com a criação do distrito industrial no projeto ALPA/ALINE, que viabilizou uma expansão urbana em sua direção e também em direção à Transamazônica.

Assim, a cidade proporciona à classe dominante a possibilidade de ampliar territorialmente seu domínio, no entanto, o capital imobiliário é um falso capital, sendo um valor que se valoriza, mas cuja origem de tal valorização não é a atividade produtiva, mas a monopolização do acesso a uma condição indispensável àquela atividade.

Daí a importância de debater e discutir a produção imobiliária de mercado em Marabá (PA) a partir do caso do loteamento fechado Cidade Jardim, na medida em que é necessário compreender os processos de produção do espaço urbano e as transformações do cotidiano da cidade.

Portanto, é necessário compreender de que forma, por meio da produção imobiliária de mercado, novos espaços urbanos estão sendo consumidos e transformados para atender a demanda capitalista e econômica tanto do Estado quanto do setor imobiliário. Fato que se percebe na implementação do loteamento Cidade Jardim, na medida em que sua viabilização se deu em parceria com uma empresa do Grupo Leolar, que desde 2008 passou a investir no segmento imobiliário, vendo a oportunidade de maximizar seus lucros através da exploração de mais um nicho de mercado em crescimento na cidade de Marabá.

Diante das discussões, a hipótese é que o bairro planejado Cidade Jardim potencializa o processo de expansão urbana pela valorização da moderna propriedade da terra por meio da produção imobiliária de mercado na cidade de Marabá – PA.

**Palavras-chave:** Incorporação imobiliária; Cidade; Propriedade da Terra.

## METROPOLIZAÇÃO DO LAZER NO NORDESTE BRASILEIRO: VILEGIATURA MARÍTIMA E FORMAS DE CONSUMO DO ESPAÇO

Gabriela Bento Cunha<sup>43</sup>

### Resumo Expandido:

É inviável falar em metropolização e não remeter à produção do espaço. A análise de um perpassa necessariamente a compreensão do outro. Entende-se que esse fenômeno caracteriza-se pela simbiose sociedade e espaço e suas mudanças significativas no território. Assim, entender o fenômeno de metropolização da região Nordeste é entender a dinâmica socioespacial contemporânea e seus desdobramentos que, nessa abordagem, terá foco na produção do espaço litorâneo através das novas formas de consumo, representada notadamente pelos complexos turístico-imobiliários.

No cenário contemporâneo brasileiro, as metrópoles desenvolvem-se, em grande parte, sob a égide do capital financeiro e sua relação intensa com o mercado imobiliário. Diante desse cenário, compreende-se que estamos vivenciando a linha tênue entre a valorização capitalista e acumulação patrimonial (LENCIONI, 2015)<sup>44</sup>. Ao longo dos séculos, o processo de acumulação do capital ocorreu de muitas formas distintas, quando nem mesmo recebia essa denominação. Perpassou o acúmulo, no sentido literal, de bens preciosos (com ênfase nos metais), terras, produção industrial e finalmente o cenário que temos hoje: o capital financeiro.

A hegemonia do capital financeiro é produto de uma série de mudanças no cenário econômico, político e social. Assim, o processo de financeirização do capital pode ser confirmado por variáveis como a globalização, mercado financeiro – notadamente a bolsa de valores –, fusão de empresas, a formação de grandes grupos econômicos e a liberdade econômica de alguns países. Desse modo, podemos analisar que, apesar do capital financeiro ser fictício, ele é indutor de grandes transformações no espaço com sua materialização através do setor imobiliário. Portanto, o imobiliário apresenta-se como uma patrimonialização do capital financeiro e, por esse viés, desperta o interesse de grupos econômicos de outros setores a investirem no ramo como uma forma de segurança.

Nessa perspectiva, o litoral nordestino atrai, hoje, cada vez mais investimentos destinados ao setor turístico, principalmente nas categorias de *resorts*, *condoresorts* e complexos turístico-imobiliários. Esse processo reflete desdobramentos na paisagem, na economia e nas dinâmicas da metrópole e seu entorno. Essa região aparece como grande potencial turístico-imobiliário no país, mas o que está além desse mercado são as transformações ao longo das décadas nesses espaços, vinculadas aos diversos investimentos e planejamento (público e privado). Assim, buscamos entender como ocorre a relação entre a implantação dos complexos turístico-imobiliários e seus impactos na produção e consumo dos espaços litorâneos metropolitanos.

Historicamente, nos países ocidentais, houve uma urbanização secular de suas principais cidades, o que proporcionou, ainda no segundo quartel do século passado, a emergência das primeiras metrópoles capitalistas, sustentada pela expansão metropolitana, com algumas de suas características contem-

<sup>43</sup> Doutoranda pelo Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPGEO/UFC). E-mail: gabibento.c@gmail.com. Orientador: Prof. Dr. Alexandre Queiroz Pereira. Coorientador: Prof. Dr. Eudes Leopoldo.

<sup>44</sup> LENCIONI, Sandra. *Metrópole e sua lógica capitalista atual face ao regime de acumulação patrimonial*. Mercator, v. 14, n. 4, Número Especial p. 149-158, dez. 2015.

porâneas mais marcantes (LEOPOLDO, 2013)<sup>45</sup>. Nesse cenário, as zonas de praia ganham destaque no seu processo de valoração. Na Europa, podemos atentar para alguns destinos inseridos na lógica da urbanização turística, tendo grande destaque o Mediterrâneo (Malta, Córsega, Barcelona, Sardenha, Mykonos). A incorporação desses espaços através do lazer marítimo foi de suma importância para a expansão da mancha urbana e transformação da paisagem.

Compreende-se que a transformação de mentalidade da sociedade europeia em relação aos espaços costeiros ocorreu em função de três variáveis: os médicos higienistas, a nobreza e os românticos. O discurso médico foi responsável por induzir o uso da praia como espaço para práticas esportivas, como a natação, e por tratamentos terapêuticos; já o papel da nobreza foi a criação de um efeito de moda<sup>46</sup>. A comercialização das zonas de praia para a atividade turística na região Nordeste vem sendo incrementada nas últimas décadas através do mercado turístico e o mercado imobiliário. Esse processo confirma o papel da vilegiatura marítima como um vetor de expansão urbana e suas novas formas espaciais. O turismo e os complexos empreendimentos criados (o que inclui os destinados a vilegiatura) tornaram-se alternativa ao modelo de planejamento regional fundamentado unicamente na industrialização (PEREIRA, 2012)<sup>47</sup>.

A comercialização das zonas de praia para a atividade turística na região Nordeste vem sendo incrementada nas últimas décadas através do mercado turístico, do mercado imobiliário e do mercado financeiro. Esse processo confirma o papel da vilegiatura marítima como um vetor de expansão urbana e suas novas formas espaciais.

Diante da expansão da vilegiatura marítima no litoral metropolitano podemos afirmar que não há como entender o processo de metropolização e suas formas espaciais sem perpassar a questão fundiária, as relações de financeirização da propriedade imobiliária e suas especificidades. No litoral, esse processo pode ser evidenciado com a diferenciação de usos e funções do espaço. Ao analisar a instalação de novos padrões imobiliários, entende-se que a produção do espaço litorâneo metropolitano é intensa e tende a reproduzir o urbano e suas formas nas localidades costeiras, bem como tende a estar cada vez mais vinculado com os processos de financeirização.

Atualmente a valorização das zonas de praia – principalmente no Nordeste do país -, indica a predominância de um mercado imobiliário de alto padrão em articulação com os mercados turístico e financeiro, criando novas formas urbanas e voltado para atender demandas cada vez mais específicas. Nesse sentido, o solo urbano e a sua reprodução ganham conotações cada vez mais segregadoras e mercadológicas.

**Palavras-chave:** Vilegiatura Marítima. Metropolização. Espaço Urbano.

<sup>45</sup> LEOPOLDO, E. A. Metropolização litorânea: produção do espaço do lazer e mercado imobiliário. Dissertação (mestrado). Universidade Estadual do Ceará, 2013.

<sup>46</sup> DANTAS, E. W. C. Maritimidade nos Trópicos: por uma Geografia do Litoral. Fortaleza: Edições UFC, 2009.

<sup>47</sup> PEREIRA, A. Q. Das cidades às metrópoles litorâneas: o papel da vilegiatura marítima moderna no nordeste do Brasil. GEOUSP - Espaço e Tempo, São Paulo, Nº 31, pp. 05 - 15, 2012.



## MESA 57

### DESIGUALDADES GEOGRÁFICAS, TENSIONES Y CONFLICTOS EN LA PRODUCCIÓN DE LAS CIUDADES LATINOAMERICANAS (57)

*Coordinadores: Vidal-Koppmann, S., Malizia, M., Goicoechea, M.E., Isunza Vizuet, G., Boldrini, P.*

## DESIGUALDADES GEOGRÁFICAS, TENSIONES Y CONFLICTOS EN LA PRODUCCIÓN DE LAS CIUDADES LATINOAMERICANAS (57)

*Coordinadores: Vidal-Koppmann, S.<sup>1</sup>,  
Malizia, M.<sup>2</sup>,  
Goicoechea, M.E.<sup>3</sup>,  
Isunza Vizuet, G.<sup>4</sup>,  
Boldrini, P.<sup>5</sup>*

La expansión y transformación de las ciudades latinoamericanas hacia un nuevo paradigma de regiones altamente urbanizadas, ha colocado a la movilidad urbana como un factor esencial de esa mutación. Ya no se trata solo de pensar la movilidad en relación con las diferentes modalidades de circulación; sino de reflexionar sobre su protagonismo dentro de lo que autores como F. Ascher (2004), consideran el principio de una nueva revolución urbana. En efecto, la movilidad puede ser analizada como un agente clave para facilitar la expansión sin límites de ciudades y regiones; o por el contrario, su ausencia como factor de aislamiento o de inclusión social precaria. La noción de movilidad inter e intra- urbana presenta aristas multi-escalares y multi-sectoriales, asociadas con los procesos de producción del espacio; donde no están exentos conflictos y tensiones. Fenómenos tales como la fragmentación territorial, la segregación socio-residencial, o los desplazamientos transfronterizos de personas y bienes, entre otros, constituyen diferentes aspectos de una misma problemática. En este sentido, la movilidad juega un rol preponderante en la producción del espacio. Su integración con el ordenamiento urbano-territorial es imprescindible; tanto para el planteo de estrategias de planificación, como para el diseño de ciudades sostenibles. Por ende, proponemos como objetivo debatir sobre los diversos aspectos multi-escalares y multi-sectoriales del concepto de movilidad urbana, centrando la mirada en diferentes procesos vinculados con la desigualdad geográfica y la inclusión social precaria, inherentes a la mayoría de las ciudades latinoamericanas.

<sup>1</sup> Universidad de Buenos Aires/CONICET.

<sup>2</sup> Universidad Nacional de Tucumán/CONICET.

<sup>3</sup> Universidad Nacional J. C. Paz/CONICET.

<sup>4</sup> Instituto Politécnico Nacional de México.

<sup>5</sup> Universidad Nacional de Tucumán/CONICET.



## GRUPO 1: MOVILIDAD, SEGREGACIÓN Y PROCESOS DE DIFERENCIACIÓN SOCIOESPACIAL

### BUENOS AIRES METROPOLITANA: MOVILIDAD URBANA, VULNERABILIDAD Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL. CLAVES PARA UN DESAFÍO PENDIENTE

Sonia Vidal-Koppmann<sup>6</sup>

La Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) concentra alrededor de 16 millones de habitantes distribuidos entre la Ciudad Autónoma homónima (aproximadamente 3 millones) y 41 municipios que constituyen su área de influencia. Además de presentar la mayor concentración demográfica del territorio nacional, su PBI alcanza el 38% del total del país (*Lineamientos Estratégicos RMBA*, 2007). En este escenario de hipertrofia creciente, la movilidad urbana constituye un problema estructural. Después de haber transcurrido más de cuatro décadas desde la publicación del *Estudio Preliminar del Transporte de la Región Metropolitana* (MOySP, 1972), la cuestión de la movilidad urbana es un tema irresuelto.

En efecto, con anterioridad a la pandemia del COVID-19 diariamente ingresaban a la ciudad metropolitana cerca de 3.500.000 habitantes (Szenkman, 2015). En ese momento, y según las estimaciones de algunos estudios publicados, se originaban más de 20.000.000 de viajes por día dentro de la RMBA (IAT UNLP PFETRA, 2016); de los cuales 11 millones correspondían a medios de transporte público, y el resto en transporte privado (Gutiérrez, 2011).

Numerosas investigaciones, señalan que la congestión de los medios de transporte público supera ampliamente los niveles de funcionalidad y confort en esta mega-región urbana (Müller, 2013; Zunino y Jirón, 2017). Situación que desde el siglo anterior hasta el presente ha ido empeorando, en términos de contaminación ambiental y de calidad de vida.

Si bien durante años, esto representó un aspecto negativo para el desenvolvimiento de las prácticas cotidianas de los habitantes metropolitanos; en la actual pandemia, la saturación de los medios de transporte se ha convertido en uno de los factores de mayor riesgo en la transmisión comunitaria del virus.

El diagnóstico de un sistema de transporte público colapsado, en una región metropolitana en continua expansión (Vidal-Koppmann, 2019), llevó a las autoridades nacionales, provinciales y locales a redescubrir el conflicto y a adoptar medidas coyunturales; entre ellas, la prohibición de la circulación masiva y la concentración en estaciones terminales y nodos de intercambio modal.

Dichas medidas tendientes a reducir los flujos de personas, bienes y mercancías, en función de sus características de esencialidad, pusieron en evidencia que gran parte de los flujos intra e inter-urbanos eran necesarios para el normal desarrollo de las actividades productivas y de servicios. De forma tal que si los estudios e investigaciones sobre la región metropolitana la describían siempre como una unidad funcional, la pandemia no dejó dudas al respecto; y, además, puso de relieve la falta de una

<sup>6</sup> Centro de Estudios de Transporte Metropolitano (FADU /UBA) Instituto Multidisciplinario de Historia y Ciencias Humanas (IMHICIHU / CONICET) sonia.vidalk@gmail.com

planificación integrada.

En este sentido, es preciso destacar que la temática de la movilidad y la pobreza en la RMBA constituyó el eje central de nuestras investigaciones desde 2010 hasta el presente (Proyectos UBACYT Interdisciplinarios de la Universidad de Buenos Aires). En consecuencia, en este trabajo nos interesa profundizar algunos aspectos que se visibilizaron con la crisis sanitaria, y que significarán un desafío para la planificación territorial post-pandemia.

Para ello nos situamos en un escenario donde se advierte que tanto los gobernantes como los habitantes metropolitanos han tomado conciencia de los múltiples desplazamientos interjurisdiccionales imprescindibles. De esta forma, la región cobra relevancia como una unidad funcional indisoluble. Las medidas de flexibilización de las restricciones a las actividades y la movilidad urbana, se encuentran en una situación de avance y retroceso vinculadas a la evolución del COVID-19 a escala local e internacional, y a las posibilidades de inmunización.

A pesar de estar sujeta a la incertidumbre, la realidad metropolitana muestra la necesidad de permanentes flujos de personas, bienes, mercancías e información; evidenciando los aspectos críticos de la falta de planificación territorial. Por ende, a medida que avanza la flexibilización y apertura de nuevas actividades surgen interrogantes: ¿Cómo repensar la movilidad urbana interjurisdiccional con niveles de seguridad en el ámbito metropolitano? ¿Qué aspectos habría que considerar en la planificación metropolitana con relación a la accesibilidad y el transporte de corta y media distancia?

¿Es sustentable que millones de habitantes en forma cotidiana se desplacen para cumplir con sus actividades, insumiendo más de dos horas en cada viaje?

Con el desarrollo del proyecto mencionado, hemos podido indagar en la relación entre movilidad urbana y marginaciones sociales, reflexionando sobre las debilidades y amenazas que emergen en la RMBA; como así también compararla con otras regiones desbordadas (México, San Pablo, Santiago de Chile, etc.).

En el presente trabajo, seleccionamos como categorías conceptuales la movilidad cotidiana, la vulnerabilidad socio-territorial y el desarrollo geográfico desigual. Para dar sustento teórico al análisis, nos basamos en las posturas sobre el desarrollo geográfico desigual (Harvey, Brenner): las nuevas formas de movilidad (Ascher, Virilio, Bauman), la accesibilidad y el derecho a la ciudad (Lefebvre, Davis, Soja); y en lo referente a la planificación territorial, consideramos los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030 (CEPAL, 2017).

Por otra parte, destacamos las siguientes relaciones entre variables:

1. Usos del suelo / Transporte
2. Población / Empleo / Movilidad
3. Territorio / Escalas de articulación

En base a las mismas y a la determinación de indicadores para operacionalizarlas, llevamos a cabo el análisis y la exposición de resultados. Planteando nuestros avances proponemos abrir el debate sobre:

- El proceso de suburbanización sin confines tanto de sectores populares como de sectores de altos ingresos, posibilitado por las condiciones de movilidad; en contraposición a las estrategias de consolidación y densificación de las localidades de la región.
- El surgimiento de centralidades extra-urbanas que no desconcentran actividades esenciales terciarias, sino que generan flujos de todo tipo, aumentando la dispersión metropolitana.
- La fragmentación de los usos del suelo residencial en las periferias, con sobreconsumo de territorios con bajas densidades edilicias y su consecuente demanda de infraestructuras de comunicación.

- El desarrollo urbano desigual reflejado en equipamientos comunitarios esenciales e infraestructura y servicios de diferente “calidad”, ya sea entre municipios o en el interior de cada uno de ellos.

**Palabras clave:** Movilidad urbana, vulnerabilidad socio-territorial, regiones metropolitanas, Buenos Aires

## MOVILIDAD RESIDENCIAL Y CONDICIONES DE VIDA: LOS SECTORES POPULARES DEL GRAN SAN MIGUEL DE TUCUMÁN

Matilde Malizia<sup>7</sup>

En un contexto en que la desigualdad se profundiza progresivamente, el estudio de las dinámicas inherentes a la movilidad residencial intrametropolitana de la población resulta fundamental para entender no sólo su impacto en el proceso de crecimiento y expansión de las ciudades, sino también para entender las trayectorias y estrategias que los habitantes ponen en marcha para acceder a la ciudad. Las familias y sus miembros construyen colectivamente la ciudad al elegir donde vivir, teniendo en cuenta sus estrategias y trayectorias residenciales (Cosacov, 2014; Ábramo, 2008; Di Virgilio, 2008). La movilidad residencial, entendida como aquellas prácticas socio-espaciales que involucran cambios en el lugar de residencia (Ramírez, 2018; Di Virgilio, 2011), provocan a su vez modificaciones en las condiciones de vida de los hogares (Cosacov, Di Virgilio y Najman, 2018). Como explica Dahau (2003) el estudio del cambio de residencia de la población en relación con diferentes variables demográficas, habitacionales y socioeconómicas, entre otras, asociadas al análisis de las condiciones de vida, permite conocer la dinámica de la división social del espacio urbano.

Investigar sobre estos aspectos en las ciudades intermedias del Norte Grande Argentino se volvió una preocupación central en tanto ésta es la región más pobre del país. El Norte Grande Argentino, compuesto por las provincias del noroeste y noreste, tuvo históricamente el menor desarrollo en el contexto nacional (Bolsi et al., 2006), tiene los niveles más elevados de analfabetismo, desempleo y pobreza (Bolsi y Paolasso 2009), y registra las peores condiciones de vida de todo el país (Paolasso y Longhi, 2018). Esto se traduce en el deterioro socio-económico de gran parte de sus habitantes que se deriva, sobre todo, del proceso de concentración de la riqueza propio de la aplicación de las políticas neoliberales (Bolsi y Paolasso, 2009).

**Palabras clave:** Movilidad residencial, condiciones de vida, sectores populares.

<sup>7</sup> Instituto de Investigaciones Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat (UNT-CONICET). [matumalizia@yahoo.com.ar](mailto:matumalizia@yahoo.com.ar)

## LEITURAS DA CIDADE E A QUESTÃO DA SEGREGAÇÃO ESPACIAL

Oliveira, Weverton de<sup>8</sup>  
Silva, Angela Tereza da<sup>9</sup>  
Ferreira, Evaldo<sup>10</sup>

O êxodo rural ocorrido durante a chamada revolução técnico-científica-informacional (SANTOS, 2008) intensificou as desigualdades nas cidades, mesmo com “...odesenvolvimento cada vez mais rápido de transporte e do sistema de telecomunicações e da produção de energia” (SILVA e MACEDÔ, 2009, p. 5). A cidade, portanto, será *locus* de produção e opressão dos donos do capital sobre os grupos segregados, constituídos por minorias subjugadas e afastadas das áreas centrais do espaço urbano (CORRÊA, 1989). Assim, as características e intencionalidades da produção do capital nas cidades seriam uma dupla tirania: do dinheiro e da informação, segundo os interesses das classes dominantes (SANTOS, 1991; 1998b).

A presente pesquisa objetivou revelar as leituras da cidade em relação com a produção da segregação socioespacial e as formas que a mesma adota. Para atingir o objetivo foi utilizado, como procedimento metodológico, a consulta de diversas fontes bibliográficas e documentais. O processo de urbanização no Brasil foi impulsionado desde o século XIX pelas atividades econômicas da cafeicultura comandadas por uma elite rural. Porém, há uma ambiguidade entre ruptura e continuidade nos principais momentos da sociedade brasileira, pois a industrialização ocorrida desde 1930 teve suas raízes entrelaçadas ao colonialismo (MARICATO, 2001). De qualquer forma, “[...] a industrialização que se afirma a partir de 1930 e irá até o fim da Segunda Guerra Mundial representa um fator de avanço para a urbanização da sociedade brasileira” (SILVA e MACEDÔ, 2009, p. 4).

Essa industrialização aumenta nos anos 1960 sob o paradigma de “Ordem e Progresso” (RIBEIRO JUNIOR, 1994), com maciços investimentos em infraestrutura, como apontaram Silva e Macedô (2009). Mesmo assim, se intensificaram as desigualdades e a exclusão social nas cidades, em meio à “...expulsão populacional do campo para as cidades, inclusive em áreas que até os anos 1960 e 1970 representavam espaços de expansão da fronteira agrícola” (SIMÕES, 2016 p.8). Trata-se de uma urbanização da pobreza (NASCIMENTO, 2016). Nela, “...a periferia do sistema capitalista acaba se tornando cada vez mais periférica” (SANTOS, 1998b, p. 20); porém, influenciada pelo “discurso único do mundo, base dos novos [...] globalitarismos” (SANTOS, 1998b, p. 19).

Enquanto as áreas centrais das cidades são espaços hegemônicos regidos pelos padrões do capital, as periferias sem infraestrutura básica representam a fragmentação do espaço pela segregação daqueles sem renda para acessar às facilidades da vida urbana e à moradia (CORRÊA, 1989). Para este autor, essa segregação residencial é uma expressão espacial das classes sociais.

Também o Estado produz exclusão quando não cumpre seu papel de regulador do espaço urbano, estimulando tipos de exclusão como as elencadas por Costa (2007): econômica, social, cultural, e

<sup>8</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia, da Universidade do Estado de Mato Grosso (UNEMAT). E-mail : weverton.o@unemat.br

<sup>9</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia, da Universidade do Estado de Mato Grosso (UNEMAT). E-mail : angela.tereza@unemat.br

<sup>10</sup> Doutor em Geografia pela Universidade Federal Fluminense (UFF). Coordenador do Curso de Licenciatura de Geografia à distância da UaB/Unemat e Coordenador do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Unemat. E-mail : evaldoferreira@unemat.br

de comportamentos autodestrutíveis. Sendo que a segregação socioespacial associada à renda acompanhou sempre a evolução da urbanização, a sua intensificação tem aumentado a valorização diferencial do solo urbano, restringindo as possibilidades de acesso à moradia e serviços como educação, saúde, proteção e outros (SIQUEIRA e MELO, 2017; SANTOS, 1998a).

Todo isso agrava os índices de pobreza: os mais pobres moram nas periferias, com poucos serviços públicos e sem infraestrutura básica (SILVA et. al., 2011). Ou então como morador de rua, um sujeito receptor dos estigmas (como: bêbado, drogado, criminoso, doente mental, sujo) produzidos pela sociedade (SIQUEIRA e MELO, 2017).

Entretanto, a cidade é também o *locus* das lutas de classes, devido à forte exploração da classe dominante (que “..instaura na cidade a produção de bens especializados para favorecer o seu domínio e expansão” como apontaram Silva et al., 2011, p. 64). e à citada exclusão dos grupos segregados.

Como conclusões desta pesquisa podem se destacar as seguintes: (1) mesmo que a geração de desigualdades nas cidades tenha acompanhado o processo de urbanização desde os seus inícios, com a expansão do capital favorecida pela revolução técnico-científica-informacional, a segregação socioespacial tem adquirido novas dimensões; (2) no Brasil, os maciços investimentos em infraestrutura associados à industrialização foram concomitantes com o êxodo rural, num contexto de globalização da produção e o consumo; isso gerou mais periferias sem infraestrutura básica e o crescimento das diversas formas de exclusão.

**Palavras-chave:** Industrialização, Urbanização, Segregação.

## LA MOVILIDAD SOSTENIBLE EN LA CIUDAD NEOLIBERAL – LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO

*Tzanetatos, Dionysios<sup>11</sup>*

Dos prácticas de planificación urbana se desarrollan paralelamente casi en todas las metrópolis del mundo. Por una parte, la planificación de la segregación socioespacial que Milton Santos describe como el desarrollo de la ciudad opaca y de la ciudad brillante<sup>12</sup>. Por otra parte, la planificación sustentable o sostenible o resiliente o inteligente que busca un funcionamiento urbano de menor consumo de recursos naturales.

Aunque ambas son prácticas de los mismos gobiernos en su mayoría neoliberales, sorprende que bajo una perspectiva social la segregación tiene una connotación negativa y la sostenibilidad positiva. Esta paradoja para los que deciden reconocerla tiene dos probables explicaciones. La primera que caracteriza la mayoría de los investigadores es que se trata de una sostenibilidad falsa, de una sostenibilidad comercial a menudo referida irónicamente como “capitalismo verde”. Basada en el dogma que las necesidades lucrativas de capitalismo guían necesariamente al desastre de la naturaleza<sup>13</sup>.

La segunda posibilidad que guía este estudio se enfrenta con este dogma por lo menos parcialmente. Reconozca dos distintos caminos del pensamiento a favor de la naturaleza tales como los describe Bookchin<sup>14</sup>. Es decir, entender la naturaleza como recursos para la humanidad o entender la humanidad como parte de la naturaleza. En este sentido las políticas bajo el nombre de sostenibilidad por parte de los gobiernos neoliberales entendidas como políticas en torno a los recursos naturales son medidas respecto a la economía de la producción y no al buen vivir.

Termino clave para explicar la relación entre segregación y sostenibilidad es la gentrificación que nos da la información que la segregación no es aleatoria sino bajo el patrón geográfico de centro-periferia relacionado con la economía de los recursos naturales por la movilidad urbana. Para que sea más claro lo anterior tenemos que tomar en cuenta que los residentes de una metrópolis no tienen una huella energética igual sino relacionada con su clasismo y su capital cultural<sup>15</sup>. Resulta entonces la posibilidad de llegar a un ahorro de los recursos urbanos con una segregación jerarquizada de la población desde el centro hacia la periferia según su huella energética.

En este contexto analizamos las políticas de movilidad sostenible a lado del fenómeno de la segregación socioespacial en el caso de la Zona Metropolitana del Valle de México y llegamos en las siguientes conclusiones.

El centro de la ciudad sustentable no es el centro histórico sino el centro actual de la economía informal que está ya rodeado por espacios de residencia de las clases medias. Esta transición del centro hacia el sur poniente no coincide geográficamente con la infraestructura de transporte anterior generando nuevas necesidades.

Las políticas en torno a la movilidad se dividen en cuatro categorías.

1. Las políticas iniciales que permiten el desarrollo del centro económico mientras una gran parte

<sup>11</sup> Universidad Helénica Abierta, Grecia y Universidad Cuauhtémoc de Querétaro, México. tzanetatos.d@gmail.com

<sup>12</sup> Santos M. (1996), *La naturaleza del espacio: técnica y tiempo, razón y emoción*. Ariel.

<sup>13</sup> Quastel, N. (2009). *Political ecologies of gentrification*. *Urban Geography*, 30(7), 694-725.).

<sup>14</sup> Bookchin, M. (1982). *The ecology of freedom* (p. 232). New Dimensions Foundation.

<sup>15</sup> Urry, J. (2012). *Social networks, mobile lives and social inequalities*. *Journal of transport geography*, 21, 24- 30.

de la población de la clase media sigue viviendo lejos del centro económico (red de autopistas de pago, tren suburbano).

2. Las políticas que se relacionan con la movilidad de las clases bajas en la periferia que se dedican a la productividad de un servicio de baja calidad y para asegurar el traslado de la fuerza de trabajo hacia el centro (Mexibús, Mexicable).
3. Las políticas en torno a la movilidad de las clases bajas en el centro económico. Que se dedican en reducir y esconder la huella popular en el centro brillante (Metro L12, Metrobús, Corredores de Transporte, CETRAM Observatorio).
4. Y las políticas que buscan alternativas al automóvil privado para las clases medias (ecobici, Metrobús L7)

No obstante, en el caso de México es importante referirse al asunto de seguridad y de la sensación de la seguridad generada sobre todo por la narcopolítica ejercida las últimas décadas. Esta razón junta con la reducción de los ingresos de los hogares por las políticas neoliberales ha generado entre 2007 y 2017 una reducción de 9% de la movilidad diaria que no tenga propósito el trabajo o la educación<sup>16</sup> que guía además hacia una mayor dependencia al automóvil privado por parte de las clases medias.

Resulta entonces una rompecabeza para el avance de la ciudad sostenible la reducción del uso del automóvil privado. Aunque el uso de automóvil como medio de transporte se ha reducido entre 2007 y 2017, las horas pico el uso del automóvil se ha aumentado generando aún más grandes problemas de congestión.

Las políticas de movilidad sostenible en este caso no guían la transformación hacia una ciudad segregada y sostenible sino siguen esta transformación con el intento de servirla.

**Palabras Clave:** Movilidad sostenible, Gentrificación, Ciudad Neoliberal, Segregación socioespacial.

<sup>16</sup> EOD. (2017), Encuesta de Origen Destino de la ZMVM, INEGI y EOD. (2007), Encuesta de Origen Destino de la ZMVM, INEGI



## NUEVA GEOGRAFÍA DE LA SEGREGACIÓN URBANA DE LA CIUDAD LATINOAMERICANA. MIDIENDO LA DIVERSIDAD SOCIAL DURANTE LOS DÍAS LABORALES EN SANTIAGO DE CHILE

Fuentes, Luis<sup>17</sup>  
Truffello Ricardo<sup>18</sup>  
Flores, Mónica<sup>19</sup>

Las ciudades latinoamericanas se caracterizan por sus altos niveles de marginalidad, segregación y desigualdad (Roy, 2013) constituyendo la ciudad de los muros (Caldeira, 2001). Debido a esto, estas problemáticas han sido objeto de un profuso debate en el ámbito académico, con una aproximación predominante: el estudio de la segregación residencial, o lo que aquí llamamos la “segregación de noche”. Dicha alusión se concentra en una de las dimensiones de la socialización urbana que corresponde a los espacios residenciales (Kaztman, 2009). Otra de las dimensiones de la sociabilidad urbana que corresponde a la esfera del trabajo o lo que nosotros denominamos “la segregación de día”, ha sido mucho menos estudiada. En este trabajo mostramos cómo se dimensiona geográficamente la segregación de día, estudiando la mezcla social en los espacios urbanos donde trabajan las personas en Santiago de Chile y el papel que la diversidad de actividades juega para potenciar la diversidad social de estos espacios, contribuyendo a generar una ciudad más heterogénea y con espacios de encuentro social.

La segregación, marginalidad y desigualdad urbana han sido las temáticas que ha concentrado el debate teórico en materia urbana en América Latina (Roy, 2013), sobre todo después de los primeros años de inicios de siglo. En este momento se comienza a dar relevancia a la dimensión espacial de la pobreza urbana, haciendo foco en la concentración espacial, la reproducción de las desigualdades y los efectos en el aislamiento de los grupos sociales más vulnerables (Rodríguez Vignoli, 2001; Sabatini, Cáceres y Cerda, 2001; Ziccardi, 2009, entre otros).

La segregación residencial (SR) es el grado en que dos o más grupos sociales viven separadamente entre sí en diferentes partes del espacio urbano (Massey & Denton, 1988: 282). Sabatini, Cáceres y Cerda, (2001) la definen en el sentido inverso, como el grado de proximidad espacial o de aglomeración territorial de las familias pertenecientes a un mismo grupo social, sea que éste se defina en términos étnicos, etarios, de preferencias religiosas o socioeconómicos. En el mundo anglosajón el estudio de la segregación ha estado relacionado a las diferencias raciales (Jargowsky, 1996), y en el caso de Latinoamérica, principalmente a las diferencias de ingresos de los habitantes (Rodríguez, 2001). El debate no solo se ha concentrado en la definición del concepto sino también en las metodologías utilizadas para medirla y representarla.

Prácticamente todos los estudios se han dedicado a estudiar la diversidad/homogeneidad social de los barrios considerando los espacios residenciales como una de las dimensiones de la sociabilidad de

<sup>17</sup> Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, Centro de Desarrollo Urbano Sustentable CEDEUS, Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile; lfuentes@uc.cl

<sup>18</sup> Observatorio de Ciudades UC OCUC, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, Centro de Desarrollo Urbano Sustentable CEDEUS, Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile. rtruffel@uc.cl

<sup>19</sup> Observatorio de Ciudades UC OCUC, Centro de Desarrollo Urbano Sustentable CEDEUS, Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile. malflore1@uc.cl

las personas. Es decir la “segregación de noche”, que es cuando las personas están en sus residencias. Kaztman (2009), advierte que las segmentaciones sociales en el caso de las ciudades de Latinoamérica no solo se dan en el ámbito residencial, sino que existen otras dimensiones de la sociabilidad urbana en el mercado de trabajo y los servicios esenciales, es decir, aquellas dinámicas y encuentros sociales ocurridos principalmente durante el día.

Reflexionar en torno a la sociabilidad de una manera más compleja e integral en las grandes ciudades latinoamericanas contribuye al entendimiento de los desafíos de la cohesión social en una democracia. Ambas nociones de segregación, de noche y de día, se refieren a distintas condiciones en las cuales ocurren interacciones entre grupos sociales y relaciones con las instituciones sociales que hacen la democracia efectiva (Kaztman & Ribeiro, 2008). Por tanto, no solamente es una contribución a la comprensión teórica de los patrones de sociabilidad en las ciudades contemporáneas, sino también se transforma en un aporte al quehacer en política pública al informar el desarrollo de ciudades más diversas e integradas, como herramienta para fortalecer la democracia, el intercambio de ideas, la economía y el bienestar social (Qian & Stough, 2011; Ottaviano & Peri, 2006; Quigley, 1998).

Al respecto este artículo intenta abordar la diversidad/homogeneidad social de la ciudad desde una nueva perspectiva, intentando caracterizar el fenómeno de la segregación urbana, pero durante el día, es decir en los espacios de trabajo y otras actividades cotidianas que involucran viajes fuera de los espacios residenciales, entendiéndolos dichos espacios como una esfera de sociabilidad en la ciudad distinta a la del ámbito residencial. Analizaremos cómo se dimensiona geográficamente la segregación de día, estudiando la mezcla social en los espacios urbanos donde se mueven cotidianamente las personas, usando como caso de estudio Santiago de Chile. Así, nos enfocaremos en estudiar el papel que la diversidad de actividades, usos de suelo, densidad construida y precios de suelo juegan para potenciar la diversidad socioeconómica durante el día, contribuyendo a generar una ciudad más heterogénea y con espacios de encuentro social.

No son muchos los estudios que abordan esta dimensión innovadora de la segregación. Dannerman, Sotomayor-Gómez y Samaniego (2018) proponen un marco metodológico para investigar la segregación durante la jornada laboral. Bajo un enfoque que combina tres herramientas matemáticas: algoritmos de detección de comunidades, métricas de segregación y análisis de recorridos aleatorios, realizaron un análisis de Santiago de Chile, trabajando con los datos de teléfonos móviles dividiendo geográficamente la ciudad en macrozonas. Su enfoque y propósito es más un aporte metodológico que de contenido, por lo cual creemos que el trabajo que aquí se presenta complementa y complejiza los hallazgos obtenidos por estos autores. En el presente trabajo además de estudiar patrones de segregación de día, se los analiza a una menor escala que la planteada por dichos autores, lo que permite mayor diferenciación del fenómeno entre barrios además de controlar por el problema de la escala al medir segregación, ya que a mayor área unitaria y mayor población considerada, se tiene a una mayor homogeneidad.

Así, este trabajo se organiza en cuatro apartados además de este con fines introductorios. El siguiente apartado, corresponde a una discusión sobre los principales estudios sobre segregación y las dimensiones analizadas y a continuación se explica la metodología seguida. Finalmente se presenta una sección con el análisis de los resultados del análisis de la segregación de día y para finalizar otra sección con los principales hallazgos.

**Palabras claves:** Segregación de noche, segregación de día, Mezcla de actividades.

## MOVIMENTOS PENDULARES NA REGIÃO DE LARANJEIRAS–ES-BRASIL

Costa, Leonardo Lourenço<sup>20</sup>

Com o passar dos séculos e o aumento populacional, cada vez mais cidades foram se formando e as relações intraurbanas se diversificando. Entre essas relações podem-se citar as formas de deslocamento populacionais, que sofreram mudanças e se tornam cada vez mais importantes no espaço urbano. Segundo Martine e McGranahan (2010), o Brasil e outros países da América Latina passaram no final do século XIX e início do século XX por um expressivo crescimento demográfico e econômico. Adjunto a isso, Brito e Souza (2005) trazem que o início da grande expansão urbana brasileira ocorre, a partir da década de 30 do século XX, com um conjunto de mudanças estruturais na economia e na sociedade brasileira. Correlacionado a isso, CUNHA et al. (2013, p.443) apresentam que “mais que uma consequência do crescimento demográfico, a mobilidade pendular reflete o “movimento” da metrópole fruto de rearranjos socioeconômicos e demográficos internos”. Não que a mobilidade pendular, como é caracterizada atualmente, estivesse presente em sua totalidade nos processos iniciais de desenvolvimento das cidades do Brasil, mas da mesma forma que as regiões brasileiras passaram por grandes alterações, a pendularidade também passou. Neste trabalho o movimento pendular é definido como o deslocamento que ocorre em função de obrigações/atividades regulares, como trabalho ou estudo, que estão localizados em um município diferente daquele de residência. O recorte espacial escolhido para a realização da pesquisa foi a região de Laranjeiras, a qual se encontra contida no município de Serra, Região Metropolitana da Grande Vitória (RMGV), Estado do Espírito Santo, região Sudeste do Brasil. A região de Laranjeiras é constituída pelos bairros: Parque Residencial Laranjeiras, Valparaíso, Colina de Laranjeiras, Santa Luzia, e Civit II. Segundo Ferreira (2018, p.26) “entre 1970 e 1980 a RMGV teve um grande crescimento populacional, com destaque agora para Serra, que, nesse período, teve um aumento populacional de 378%”. Metodologia A pesquisa foi realizada em 6 etapas, quais são: revisão bibliográfica; utilização de dados secundários sobre migração e pendularidade disponibilizados pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) referente aos Censos Demográficos de 2000 e 2010; tratamento dos dados referentes aos Censos de 2000 e 2010; idas a campo (aplicação de questionários) no Terminal Urbano José Geraldo Motta, mais conhecido como Terminal de Laranjeiras (terminal de ônibus urbanos que atende os municípios da Grande Vitória), onde se recolheu dados primários sobre os pendulares residentes no município de Serra; análise dos dados angariados; confecção de uma redação sobre os resultados.

O município de Serra é muito conhecido pela forte presença do setor secundário da economia em seu território, e nas últimas décadas também vem se destacando pelo crescimento do setor terciário da economia. O principal expoente desse crescimento terciário é o bairro Parque Residencial Laranjeiras, o qual faz parte da região de Laranjeiras, e concentra diversos comércios e serviços na região. Como Gonçalves (2007) e Bricalli (2010) comentam, a acessibilidade por meio de rodovias e avenidas do bairro Parque Residencial Laranjeiras foi um grande diferencial para a concentração de comércios e serviços na região. Adjunto a isso, o Terminal de Laranjeiras (Terminal Urbano José Geraldo Motta) é um equipamento urbano de fundamental importância para os deslocamentos populacionais diários.

<sup>20</sup> Graduando em Geografia pela Universidade Federal do Espírito Santo, Brasil. Bolsista do Programa de Iniciação Científica (PIBIC). LeonardoLCosta@hotmail.com

Entre os diversos fatores relacionados à mobilidade pendular, um dos mais impactantes no cotidiano dos indivíduos que realizam esse movimento é o tempo de deslocamento diário (Ida + Volta). Dota e Camargo (2015, p.142) debatem sobre esse tempo gasto e chamam atenção para os aspectos econômicos e sociais presentes nos movimentos. Analisando as informações coletadas em campo, percebeu-se que o tempo diário de deslocamento (Ida + Volta) está diretamente atrelado a localização territorial da residência. A discrepância de tempo dispendido no deslocamento diário apresenta relação direta com o local de trabalho do pendular, mas é influenciado principalmente pela localização do bairro onde o mesmo habita. Nesse caso, a questão socioeconômica é evidente, já que, assim como foi visto nos dados primários da presente pesquisa, no geral os bairros mais distantes e carentes são os que abrigam trabalhadores que expendem mais tempo em seu traslado diário, o que pode ser relacionado ao fato de que nesses bairros, afastados e sem infraestrutura, o aluguel, a compra de imóveis, ou mesmo a autoconstrução são mais alcançáveis, e o custo de habitação é menor do que em locais próximos ao centro. Com base nos dados primários coletados observa-se que alguns desses pendulares, principalmente os moradores de bairros periféricos, perdem em média até 6 horas por dia apenas em deslocamento, ou seja, nesses casos, 25% de suas horas diárias são comprometidas em seu traslado, o que conseqüentemente impacta diretamente na qualidade de vida do trabalhador. Como Cunha e Pessini (2008, p.100) afirmam, “este ir e vir diário apresenta custos financeiros nem sempre assimiláveis, perda de tempo de descanso e possivelmente riscos potenciais para boa parcela da população”. Entretanto é interessante observar que mudar para o município de Serra, e especificamente para Laranjeiras, não representa necessariamente melhora na mobilidade pendular das pessoas. Em várias situações a qualidade do deslocamento pendular pode até piorar, ocorrendo acréscimo no tempo e na distância do deslocamento diário. Como é o caso de alguns dos entrevistados, que moravam e trabalhavam em Vitória, se mudaram para Serra, mas continuaram trabalhando em Vitória, o que provavelmente ocasionou um aumento na distância entre seu local de ofício e sua residência, além de incrementar seu tempo de deslocamento diário. Uma das hipóteses, que pode ter motivado a ação descrita anteriormente é o papel de destaque que o setor imobiliário de Serra possui na RMGV, setor que vem crescendo e desenvolvendo sua produção no município desde 2000 (Ferreira, 2018). Como visualizado, em alguns casos, obter um imóvel próprio foi priorizado em detrimento do tempo de deslocamento diário. Cabe observar que é a mobilidade pendular um dos fatores que possibilita esse “afastamento” do local de trabalho.

Através das análises percebeu-se que a mobilidade pendular na região de Laranjeiras é fundamental para o cotidiano de grande parcela da população de Serra e municípios adjacentes. Além disso, é interessante observar que os movimentos pendulares na região de Laranjeiras apresentam os mesmos padrões dos movimentos pendulares presentes em grandes cidades brasileiras, no entanto, com menor intensidade e impacto. Entre os condicionantes do movimento pendular (escolhas relacionadas ao local de trabalho e moradia) pode-se dizer que os de maior destaque foram as ações relacionadas a moradia.

**Palabras clave:** Mobilidade Pendular; Tempo de deslocamento; Migração; Espírito Santo; Brasil

## PLANEJAMENTO E POLÍTICAS PÚBLICAS DE MOBILIDADE URBANANOS MUNICÍPIOS DO ESTADO DE GOIÁS-BRASIL

*Druciaki, Vinicius Polzin<sup>21</sup>  
Mota, Camila Souza Dantas<sup>22</sup>*

A mobilidade urbana é uma prática social, e deve ser tratada de forma sistêmica no contexto da cidade. Trata-se de uma abordagem interdisciplinar e plural por meio de conceitos e de políticas públicas. No entanto, encontram-se aquém das práticas de gestão e de participação popular na escala de governança local na maioria dos municípios. Nesse sentido, a problematização dessa pesquisa consiste no descompasso existente entre planejamento e gestão frente a questão da mobilidade urbana nos municípios do Estado de Goiás, localizado na macrorregião Centro-Oeste do Brasil. O acesso desigual a oportunidades e a urbanização desordenada são reforçadas por concepções de gestão e de planejamento que priorizam o automóvel individual enquanto matriz de mobilidade, da cidade pequena até à metrópole. Posto isso, o presente trabalho se justifica pela importância que a temática apresenta para a sociedade, para as cidades, bem como para a Geografia. No Estado de Goiás, poucas são as pesquisas produzidas no intuito de evidenciar a mobilidade urbana enquanto eixo estruturante do desenvolvimento urbano, fato esse que ganha relevância ao trazer a baila pequenas e médias aglomerações urbanas, arranjos esses que predominam no território em tela. Sendo assim, o objetivo principal desta pesquisa foi levantar e analisar como a questão da mobilidade urbana é tratada no âmbito da gestão e dos instrumentos urbanísticos dos municípios com população superior a 20 mil habitantes (IBGE, 2010) no Estado de Goiás. No que se refere aos procedimentos metodológicos, utilizamos a pesquisa bibliográfica, documental e também a participação de alguns gestores por meio de questionários. Na pesquisa bibliográfica utilizamos da literatura referente ao tema da mobilidade e ao planejamento urbano, sendo alguns deles: Gutierrez (2012), Vasconcellos (2013), Kneib (2012), ANTP (2014), Souza (2010 e 2015), dentre outros. No tocante a pesquisa documental, buscou-se primeiramente o estudo das leis federais 10.257/2001 e 12.587/2012, sendo o Estatuto da Cidade e a Política Nacional de Mobilidade Urbana respectivamente. Também buscamos junto ao Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) dados da pesquisa MUNIC, além dos sites institucionais das prefeituras e do Departamento Nacional de Trânsito-Denatran. Para operacionalizar a pesquisa, delimitamos os municípios conforme as 10 regiões de planejamentos do Estado. Por sua vez, os questionários foram aplicados por meio de e-mails e ligações telefônicas. Diante do exposto, resumiremos os principais resultados dessa pesquisa. Há 52 municípios (dos 246 existentes no Estado de Goiás) que possuíam mais de 20 mil habitantes (conforme último censo de 2010). Juntos concentram 77,9% da população (cerca de 4.676.950 habitantes). Essa concentração ocorre também em relação a frota veicular. Considerando apenas os modos motorizados individuais, dos 2.911.291 veículos individuais (automóvel, motocicleta e camionete), 2.777.150 correspondem aos 52 municípios, correspondendo a 95% da frota do Estado. É importante frisar que poucos municípios no âmbito desses 52 concentram as variáveis, a exemplo dos eixos e aglomerações urbanas nas regiões Sudoeste,

<sup>21</sup> Doutor em Geografia. Professor da Universidade Estadual de Goiás (UEG), Câmpus Cora Coralina, e do Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPGEO), Cidade de Goiás, Brasil. Correo eletrônico: [vinicius.druciaki@ueg.br](mailto:vinicius.druciaki@ueg.br)

<sup>22</sup> Mestranda em Geografia pelo Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPGEO) da Universidade Estadual de Goiás (UEG). Correo eletrônico: [prof.camiladantas@gmail.com](mailto:prof.camiladantas@gmail.com)

Entorno, Região Metropolitana, Centro, Sul e Sudeste. Esses arranjos espaciais concentram todos os municípios com mais de 100 mil habitantes. São também as regiões cujas cidades tem por exemplo um sistema de transporte público coletivo urbano. Ao passo que concentram as variáveis supracitadas, acumulam também entraves e desafios em seu ordenamento territorial que vão da concepção de um Plano Diretor, a falta de clareza quanto as atribuições das secretarias de governo, à sua implementação. Verificamos junto as prefeituras dos 52 municípios a existência de planos de mobilidade e/ou menções a temática da mobilidade urbana diluída nos planos diretores municipais. Buscamos verificar também informações como o nível de conhecimento sobre a PNMU dos técnicos ou servidores em geral das pastas relacionadas a esse tema, e se haviam iniciativas nas cidades de implementação de ações que visam mais equidade na mobilidade. Por fim, pesquisamos se na cidade há algum modo de transporte público coletivo e como o mesmo funciona. Dessa forma, apenas três concluíram o Plan-mob. A região do Entorno do Distrito Federal foi a que mais apresentou Planos de Mobilidade, bem como Planos Diretores atualizados. Na Região Metropolitana de Goiânia, havia a construção de um plano conjunto na região metropolitana que foi interrompido por questões políticas. Na RMG, o município de Goiânia apresenta no seu plano Diretor de 2007 diretrizes claras para a mobilidade urbana sustentável e equitativa, mas que nunca saíram do papel. Já nas regiões Oeste, Norte, Noroeste e Nordeste do Estado, foram as que apresentaram Planos Diretores mais atrasados no tocante a revisão, a exemplo das cidades de Goiás (1996), e Uruaçu (1999). Cidades como Posse e São Miguel do Araguaia sequer existe algum plano. Sobre Transporte Coletivo Urbano, alguns aspectos chamaram a atenção nesse levantamento. Municípios como Caldas Novas (com quase 100 mil habitantes), assim como outros importantes subcentros regionais que variam de 40 a 50 mil habitantes como Porangatu (Norte), Morrinhos (Sul), Quirinópolis (Sudoeste) e Itaberaí (Noroeste), inexistem qualquer serviço de transporte público coletivo. Por fim, levantamos a existência de alguma iniciativa relacionada a mobilidade ativa, levando em conta o modo bicicleta e a pé, sendo 28 e 19 municípios respectivamente com alguma iniciativa devidamente registrada. Em algumas cidades verificamos intervenções como calçadões e modestos trechos de ciclofaixa ou ciclovia que surgiram independente de planos. Nessa variável tivemos entraves pois tratou-se de um dado não computado pelo IBGE, de difícil acesso junto as prefeituras, ou desatualizadas nos planos diretores, além da dificuldade em contactar gestores e técnicos relacionados aos temas. Concluindo, a pesquisa apontou para a existência de iniquidades profundas no tocante a políticas públicas e instrumentos de planejamento quando o tema é a mobilidade. Os 52 municípios evidenciaram pouca (ou nenhuma) disposição em suas gestões no sentido de equalizar a desproporção modal. Isso ficou ainda mais evidente ao entrevistar alguns gestores e técnicos em que era notório o despreparo e a falta de clareza de atribuições nas suas gestões. A desproporção entre os incentivos a mobilidade motorizada individual e a mobilidade ativa vem excluindo e segregando grande parcela da sociedade no acesso a oportunidades. O descompasso e a fragilidade dos instrumentos urbanísticos podem não conter a expansão urbana descontrolada, aprofundando desigualdades e resultando em um ônus coletivo insustentável.

**Palavras chaves:** Mobilidade Urbana, Planejamento Urbano, Gestão Urbana, Estado de Goiás.

## **GRUPO 2: MOVILIDAD, VULNERABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL (ESTUDIOS DE GÉNERO Y COVID-19)**

### **LA DESIGUALDAD URBANA FRENTE AL COVID-19. ANÁLISIS DE LAS PAUTAS DE (IN)MOVILIDAD EN LA BUENOS AIRES METROPOLITANA**

*María Eugenia Goicoechea<sup>23</sup>*

Los fracasos generalizados para contener el avance del virus Covid19 han puesto en evidencia que el problema es tanto epidemiológico como urbano. Las grandes áreas urbanas actúan como territorios de concentración del mayor volumen de contagios y, a la vez, como principales focos de propagación. Pero no es sólo una cuestión de aglomeración; son, en gran medida, las condiciones en las que ésta se produce y reproduce económica, social y territorialmente, y frente a ello, el problema de la desigualdad. La pandemia puso en evidencia, de la forma más cruda, la crisis socio-habitacional que afecta estructuralmente a muchos hogares, como también la precariedad e informalidad laboral de gran parte de la sociedad.

Partiendo de estas consideraciones, la presente ponencia recupera la mirada diagnóstica sobre las características urbanas que definen estructural y coyunturalmente a la Buenos Aires Metropolitana (BAM) para comprender y dar sentido desde las ciencias sociales, al desempeño epidemiológico que tuvo y tiene la pandemia en cuestión. Una de las claves de análisis se centra especialmente en la relación entre la capacidad de sostener el aislamiento como respuesta sanitaria, y las problemáticas derivadas de la desigualdad urbana y socio-económica de la población, más que en los problemas de densidad o compacidad de la ciudad. En este sentido, se explora en torno a los alcances de la (in)movilidad urbana de la Buenos Aires Metropolitana en contexto de crisis sanitaria, analizándola en perspectiva comparada según municipios. Este enfoque hace énfasis, más que en la experiencia del viaje en sí, en los condicionantes socio-habitacionales y económicos de los grupos sociales que inciden sobre dicha práctica social; y en efecto, sobre las posibilidades de sostener el Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO) como principal medida sanitaria frente al Covid19. En este marco también se abordan la estructura urbana de la ciudad, atendiendo principalmente a la infraestructura de comunicación, como aspectos que también habilitan o restringen las posibilidades de realización de la movilidad.

En relación a las estrategias metodológicas, esta investigación reconoce a los documentos oficiales (normativas, publicaciones) como fuentes primarias y trabaja en un análisis cuantitativo y geo-referenciado a nivel de municipios. También se complementa con fuentes secundarias como notas periódicas e informes de investigación realizados por terceros. Para el estudio de la movilidad urbana se procesa información publicada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) bajo la plataforma Grandata (<https://covid.grandata.com/methodology>). La metodología de relevamiento de la movilidad en este caso, permite analizar comparativamente los eventos realizados por

<sup>23</sup> Investigadora asistente del CONICET con sede en el Instituto de Estudios Sociales en contextos de desigualdades (IESCODE)/ Universidad Nacional de José C. Paz. Docente investigadora en la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo/ Universidad de Buenos Aires. [megoicoechea@yahoo.com.a](mailto:megoicoechea@yahoo.com.a)

usuarios de telefonía móvil fuera del hogar, un día base previo a la cuarentena con respecto a fechas posteriores a la misma.

Siguiendo esta propuesta, la ponencia profundiza hallazgos alcanzados trabajos previos, a saber: en primer lugar, como punto de partida se plantea que la mirada articulada a las condiciones socio-habitacionales de la (in)movilidad urbana de la BAM puso de manifiesto el peso determinante que tuvo la estructura socio-territorial durante la ASPO.

En segundo lugar, entender el aislamiento como una posibilidad de (in)movilidad, también permite ver que en un contexto donde las restricciones a la circulación eran iguales para todos los municipios, aquellos que pudieron respetarla fueron los que contaban con mejores condiciones socio-económicas y laborales. Y precisamente, son los municipios que observan niveles de densidad poblacional mayores.

Como tercer aspecto de relevancia y en sintonía con lo anterior, se destaca que la estructura productiva de la provincia de Buenos Aires, con un sector industrial concentrado en el AMBA, está directamente relacionada con la densidad poblacional. Es de esperar entonces que la incidencia del COVID-19 y su capacidad de propagación, sea más perjudicial en esos partidos que concentran densidad y que, tal como sostienen otras investigaciones, el virus genere un efecto plutocrático afectando en mayor medida a los municipios económicamente más importantes. Siendo éstos los que deben acatar con mayor eficacia las medidas de aislamiento. No obstante también es correcto pensar, que la (in)movilidad constatada en estos municipios existe también porque efectivamente puede garantizarse.

En consecuencia, la (in)movilidad en los municipios, con independencia del predominio de los tejidos industriales, comerciales o de servicios, estuvo particularmente condicionada por la localidad del empleo. Los mayores niveles de aislamiento en los municipios de predominio industrial se explican, sobre todo, por el alto nivel de formalidad del sector. Es por lo tanto importante advertir que la reducción de la movilidad no implica necesariamente y linealmente la reducción de la actividad económica. Y frente a ello, los municipios con mejores condiciones sociales, económicas y educativas; son los que pueden adaptarse con mayor facilidad al reemplazo del vínculo presencial (cuando esto lo permite).

**Palabras clave:** desigualdad urbana; ciudades metropolitanas; (in)movilidad urbana; condición socio-habitacional.



## LA PÉRDIDA DE EFICACIA DE LAS MEDIDAS DE DISTANCIAMIENTO SOCIAL EN LA MOVILIDAD COTIDIANA

Isunza Vizuet Georgina<sup>24</sup>

*¿De qué sirve el toque de queda si los trenes suburbanos que conectan París con los suburbios de menores ingresos están abarrotados? Los trabajadores pobres con antecedentes de inmigrantes procedentes de banlieues urbanos contraen y mueren de COVID-19. Tienes que trabajar. (Byung-Chul Han).*

Los informes de movilidad de las comunidades ante el COVID-19 (Google) en diversas ciudades del mundo durante la crisis sanitaria señalan tendencias muy similares: al inicio de la ola epidemiológica, los altos índices de contagios obligaron a los gobiernos a adoptar medidas de restricción de actividades económicas ‘no esenciales’, restricciones en el uso del espacio público y el distanciamiento social. Con ello se esperaba un impacto significativo en la reducción de la movilidad urbana. Esto sucedió en la primera etapa, sin embargo, en la medida que la curva epidemiológica se desacelera, se va dosificando la reapertura de ciertas actividades económicas, lo que genera un aumento más que proporcional en la movilidad urbana.

Sin embargo, cuando las ciudades experimentan curvas ascendentes (rebrotos) cada vez son menos efectivas las medidas de restricción económica y el freno a la movilidad de las personas. Las ciudades metropolitanas como la Ciudad de México, en el periodo diciembre 2020-febrero 2021, retorna al ‘semáforo rojo’ (máxima ola de contagios, defunciones y ocupación hospitalaria), no obstante, las medidas de distanciamiento social no son tan eficaces y su efecto en la movilidad urbana realizada en transporte público y privado, es muy débil.

¿Cómo explicar estas tendencias? Sin duda la respuesta se encuentra en distintas dimensiones: Primero, la recesión económica sin precedentes coloca a millones de personas en situación vulnerable por debajo de los niveles de subsistencia, aún con las medidas que adoptaron distintos gobiernos en materia de seguridad social y programas de apoyo económico para paliar tales efectos. Las personas se ven obligadas a seguir laborando, aún en la informalidad porque de ello depende su propia subsistencia. Segundo, el confinamiento sanitario revela las condiciones de rezago social y de desigualdad preexistentes, de tal manera que el aislamiento de las personas en una vivienda que muestra niveles altos de hacinamiento o, peor aún, las personas que perdieron su vivienda hacen imposible asumir las medidas de distanciamiento social o aislamiento requerido en caso de contagio. Ello explica porque el transporte público masivo como el metro, vuelve a operar con alta aglomeración y, paradójicamente, se convierte en fuente de contagios.

Un tercer aspecto, quizá más subjetivo, tiene que ver con la práctica de la libertad de las personas, ya que en la medida en que se relajan las medidas de distanciamiento social, el afán de las personas por salir y encontrarse con otras personas (la copresencia) se manifiesta con fuerza. En el modelo actual de ciudad, segregado e inaccesible para diversos barrios, la libertad “para sí mismo” también se expresa en la inercia del consumo, que generó, por ejemplo, peligrosas aglomeraciones en el *shopping* en diciembre de 2020 prácticamente en todas las ciudades del mundo.

<sup>24</sup> Instituto Politécnico Nacional/Ciecas, gisunza@ipn.mx, ginaisunza@gmail.com

Considerando estas tendencias, ¿es posible pensar en un cambio de paradigma de la movilidad? Hasta qué punto el anhelo de las personas es recuperar la ciudad perdida, situarse en una zona de confort para unos, y en una situación igual de violenta y excluyente para otros. Todo apunta a transformaciones socioterritoriales que garanticen el orden mundial y la ciudad neoliberal. Sobre estos temas se pretende reflexionar en la presente propuesta. El análisis se basa principalmente en la Ciudad de México, aunque eventualmente se revisará la experiencia de otras ciudades latinoamericanas con escala metropolitana.

Se parte del presupuesto de que el fortalecimiento de la economía local favorece las relaciones de proximidad y la copresencia (Urry, 2002) porque en esta escala es posible proponer un nuevo modelo que permita cambiar la forma en la que nos movemos, una inserción social marcada por la vida en el barrio, por el fortalecimiento de las relaciones comunitarias, transitando al paradigma de ‘la ciudad lenta’ (Mezoued, Kaufman & Nasdrovisky, 2018; Bissell, 2012) y la movilidad sostenible (Urry, 2002) como alternativa ante la ciudad motorizada, dominada por la rapidez y las distancias largas.

En efecto, la velocidad ha transformado los territorios: en el siglo XIX, el desarrollo del ferrocarril y el tranvía, luego del automóvil, provocó la transformación de los espacios urbanos de tal manera que la función de la calle, los desplazamientos peatonales y las relaciones en el barrio fueron irrumpidos por una lógica de dominio del automóvil y grandes autopistas orientadas a favorecer la circulación rápida, bajo la obsesión de llegar a tiempo al trabajo o a nuestros diferentes destinos.

La crisis sanitaria plantea la necesidad de cuestionar el papel del automóvil privado y de fortalecer sistemas de transporte público eficientes, así como los modos de transporte blandos o activos, como formas de mejorar la calidad de vida, al mismo tiempo que reducir la contaminación del aire, las molestias, el estrés de los habitantes en aras de una movilidad saludable.

**Palabras clave:** movilidad cotidiana, distanciamiento social, proximidad

## LA CIUDAD EN EL SIGLO XXI: CONFIGURACIÓN URBANA DEL MUNICIPIO DE SOACHA DURANTE EL COVID-19

*Martínez Munar Michael Steven  
Ruíz Rojas Edwin Giovanni*

La ciudad, ha sido un escenario de diversas problemáticas que aquejan a la población trabajadora que habita las periferias de las grandes ciudades, por ello es fundamental abordar los procesos urbanos que se han configurado históricamente y que en el marco de la actual pandemia, han puesto en jaque la forma en que se ha construido la ciudad a partir de una producción del espacio de corte Neoliberal (Brenner, 2013). Por tal motivo, el objetivo del presente estudio es evidenciar las problemáticas urbanas que han enfrentado los habitantes del municipio de Soacha - Colombia, para acceder a la ciudad en el marco de la pandemia generada por el Covid-19.

De esa manera, se buscó hacer uso de una investigación social de carácter metodológico cualitativo, que permita bajo la luz de la geografía crítica encontrar los conflictos generados en el fenómeno de estudio, en función de tres principales problemáticas evidenciadas en el trabajo de campo. Las dificultades de la población migrante residente en Soacha, la configuración del municipio como un escenario de pobreza, la importante tasa de informalidad en el trabajo y producción de vivienda de los habitantes, procesos que en el actual contexto mundial han generado una mayor segregación social y ampliación de fenómenos de violencia donde los ciudadanos, administración municipal y agentes privados han sido protagonistas.

Soacha, es un municipio ubicado al suroccidente de Bogotá caracterizado por tener múltiples problemáticas asociadas a la migración de población de escasos recursos, que han visto en el municipio la posibilidad de acceder a la ciudad debido a las altas rentas del suelo urbano que presenta la capital. Así, históricamente ha sido un escenario que ha recepcionado población migrante como resultado de conflictos internos y externos a la realidad nacional, siendo la migración campo-ciudad de la segunda mitad del Siglo XX, uno de los procesos que afectaron la dinámica poblacional en el municipio. En ese contexto, la población campesina inició a acceder a la ciudad a partir de condiciones materiales precarias generando procesos de autoproducción de la vivienda. Posteriormente, la migración de ciudadanos venezolanos ha reconfigurado las dinámicas urbanas del municipio debido a que Soacha es uno de los lugares que más acoge dicha población dentro del territorio nacional (Camero, Valderrama y Gutiérrez, 2018), también en condiciones deplorables en el acceso a la ciudad, claro está, a partir de otras dinámicas como el arrendamiento de apartamentos para la habitación de un gran número de familias y el acceso al trabajo bajo condiciones de contratación informal, población que ha sido una de las principales afectadas por la crisis económica de la actualidad.

Así, Soacha se ha configurado como un espacio urbano de recepción de la pobreza, debido a que su población residente ha habitado el territorio a partir de condiciones desprovistas del equipamiento básico como salud, educación, vivienda digna y trabajo. Situación que ha re victimizado a la población migrante, debido a que no cuentan con un trabajo estable ni opciones de encontrar uno de manera rápida y efectiva, mucho menos en las condiciones económicas a las que se enfrenta el país en el presente. Una clara muestra de las homogéneas condiciones de pobreza que están presentes en

el municipio es la estratificación social que reciben los predios urbanos, debido a que de los 93 mil predios existentes en el municipio, el 50% se concentra en el estrato 1 y los restantes 40% y 10% se concentran en el estrato 2 y 3 respectivamente (Hernando Lozada Isaza, 2000).

En la actualidad, la situación es muy problemática debido al poco acceso que tiene la población al sistema laboral formal, lo que obliga a que gran parte de la población se inserten en las dinámicas del trabajo informal, generando una alta dependencia de actividades económicas llenas de constantes conflictos asociados al sobretrabajo, menor reconocimiento económico, la desigual competencia con la economía formal y desde luego, el acoso y constante persecución que realiza la fuerza pública y las administraciones municipales bajo el discurso de la protección del espacio público. Basado en lo anterior, se generan tensiones y distensiones en los procesos de informalidad urbana en el municipio, ya que a partir de la movilización de la población, las administraciones se han visto obligadas a establecer zonas de comercio informal regulado, como los pasillos comerciales, que han perdido todo el respaldo de la propia institucionalidad municipal al ser contradictorio con las medidas de bioseguridad adoptadas por el Gobierno Nacional a consecuencia de la pandemia. .

En conclusión, Soacha se ha construido como un escenario de desigualdad urbana asociado a procesos de exclusión, vulnerabilidad y despojo, configurándose como una población que se ha encontrado en constante resistencia urbana debido a las múltiples problemáticas del territorio. Siendo la situación que ha generado la pandemia, una de las mayores muestras de movilización social llevada a cabo por la población en crisis, que ha buscado ejercer su derecho a la ciudad a partir de la movilización para a la vivienda, salud, trabajo y por supuesto a la ciudad.

**Palabras clave:** configuración urbana, Soacha, Covid19.

## (RE)ARRANJOS NO ESPAÇO URBANO EM FUNÇÃO DA COVID-19

*Silva, Angela Tereza da*<sup>25</sup>

*Oliveira, Weverton de*<sup>26</sup>

*Ferreira, Evaldo*<sup>27</sup>

A pandemia da Covid-19 tem “...sido analisada, preferencialmente, como uma questão de saúde pública [e] comportamento econômico, quando na realidade [inclui o] aprofundamento de uma crise social urbana” (CARLOS, et al, 2020, p. 10); nessa crise: “A mediação interessada, tantas vezes interesseira, da mídia, conduz, não raro, à doutorização da linguagem[...] e à falsidade do discurso, destinado a ensombrecer o entendimento” (SANTOS, 1998, p. 08). Hoje vivenciamos um “espaço público mediatizado” (WOLTON, 1995) onde a comunicação sobre a pandemia é “naturalizada”, ao tratar o genocídio em massa como dados estatísticos e não como o reflexo das desigualdades sociais e da inoperância do Estado.

Esta pesquisa, de abordagem qualitativa, objetivou abordar o espaço urbano no contexto dos impactos causados pela Covid-19 sobre uma sociedade fragilizada pelas desigualdades, a partir da consulta de diversos materiais bibliográficos.

Para Corrêa (1989) as formas espaciais e suas funções mudam; portanto, a Covid-19 obrigou a recriar o que Santos (1998) chamou de “história da socialização na cidade”. Então, como “cada indivíduo assume os papéis de modo mais ou menos fiel aos modelos vigentes na sociedade” (SAVOIA, 1989, p. 57) repensar o papel dos atores sociais diante da pandemia implica revelar responsabilidades. Isto, quando se ressalta oficialmente o fator econômico como solução de uma crise social urbana de grandes proporções, que foi incrementada pela pandemia. O aprofundamento dessa crise ocorre pela radicalização do modelo neoliberal que não permite orientar as políticas públicas à minimização dos problemas sociais e de infraestrutura nos níveis federal, estadual e municipal (CARLOS, et. al., 2020). A fragilidade das cidades brasileiras perante a pandemia se reflete na morte de muitas pessoas pela falta de leitos nos hospitais públicos. Isto, mesmo com uma constituição cujo Art. 196 reconhece à saúde como direito de todos e dever do Estado (BRASIL, 1988). Tendo os profissionais da saúde na “linha de frente” para atender os pacientes e um Sistema Único de Saúde (SUS) com ampla experiência, cabe questionar a responsabilidade do Estado no grande aumento dos contágios e mortes pela Covid-19. E também a aquela mídia cuja informação mostra alinhamento a interesses políticos e econômicos, transformando-se em instrumento de manipulação e não de informação. Como afirmara Maia (2004, p.20): “A mídia deve garantir uma competição mais equilibrada entre os representantes e os representados na cena midiática”. Para Santos (2000, p. 20) “as mídias nacionais se globalizam” (homogeneizam o que é heterogêneo): “O que é transmitido à maioria [é] uma informação manipulada que [...] confunde. Isso tanto é mais grave porque, nas condições atuais [...] a informação constitui um dado essencial e imprescindível”. E também difundem Fake News como aquele relacionado com a autorização da hidroxycloquina pela Organização Mundial de Saúde

<sup>25</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia, da Universidade do Estado de Mato Grosso (UNEMAT). E-mail : [angela.tereza@unemat.br](mailto:angela.tereza@unemat.br)

<sup>26</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia, da Universidade do Estado de Mato Grosso (UNEMAT). E-mail : [weverton.o@unemat.br](mailto:weverton.o@unemat.br)

<sup>27</sup> Coordenador do Curso do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Unemat. e-mail [evaldoferreira@unemat.br](mailto:evaldoferreira@unemat.br)

(OMS), a qualteve que desmentir o fato.

O primeiro caso de Covid-19 no Brasil registrou-se no dia 26/03/2020(<https://www.gov.br/pt-br>). No momento, o ministro da saúde afirmou que: “...o coronavírus se comporta à menor e tem transmissibilidade similar à determinadas gripes que a humanidade já superou” (AGÊNCIA SAÚDE, 2020).

O vírus propagou-se rapidamente, em meio a desinformações das autoridades que levaram a muitos a acreditar que a doença não era grave nem para pessoas com predisposição ou idosos. Além disso, o isolamento social não foi assumido por muitos brasileiros forçados a trabalhar na rua para sobreviver (CARLOS et al, 2020) e nem por aqueles sem “direto à quarentena” pelo espaço reduzido onde moram, sendo assistidos pelas redes de solidariedade que o neoliberalismo destrói (NUNES, 2020). Também a Covid-19 trouxe mudanças no formato de trabalho das pessoas com possibilidades para trabalhar em casa, fato que gera sobrecargas e conflitos nas famílias: “o setor econômico se aproveita desse momento crítico para subsumi-lo à lógica do lucro, estendendo o tempo da jornada de trabalho já que o trabalhador fica disponível em sua casa” (CARLOS et al., 2020, p. 12). Isso evidencia um Estado com heranças de um processo histórico de apropriação das riquezas cujo olhar positivista influenciou na bandeira da República (“Ordem e Progresso”) (RIBEIRO JUNIOR, 1982).

A pesquisa revelou como a tradicional falta de investimentos na saúde pública brasileira e as insuficiências do Estado tem levado ao colapso do sistema. Paralelamente, os discursos da mídia mostram um distanciamento de uma realidade onde a fragilidade advinda da segregação socioespacial tem contribuído para o elevado número de contágios e mortes. Contudo, as transformações decorrentes da Covid-19 touxeram o modo de trabalho em isolamento social, que exclui aos mais vulneráveis, e invade a vida doméstica.

**Palavras chave:** Covid-19, crise social urbana, desigualdades.

## **LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE TRABAJAN CON PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE. METAS, ACCIONES Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL. CIUDAD DE BUENOS AIRES, 2021**

Verónica Paiva<sup>28</sup>

La ponencia se inscribe en una investigación más amplia llamada “Personas en situación de calle y espacio público. Trayectorias, usos y políticas públicas en Buenos Aires” llevada adelante con un proyecto UBACyT con sede en la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la Universidad de Buenos Aires, cuyo objetivo general es analizar las causas que provocaron un incremento de la cantidad de personas viviendo en la calle desde el año 2016 hasta la actualidad.

El proyecto surgió porque en los años 2017 y 2019 se llevaron a cabo dos Censos Populares de Personas en Situación de Calle que revelaron la existencia de una gran cantidad de personas viviendo en esa situación y un importante incremento interanual. De acuerdo con esos relevamientos existían en el año 2017, la cifra de 4.394 personas en la calle, de las cuales un 23% había ingresado a dicho estado en el último año, es decir, entre 2016 y 2017 (Informe 2017). Dos años después, en abril de 2019 se corroboró la existencia de 7.251 personas, de las cuales 5.412 dormían en ella y 1.839 pernoctaban en paradores<sup>29</sup> del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires o instituciones de la sociedad civil. De ese conjunto de personas, el 52% afirmó que era la primera vez que estaba en la calle (Informe 2019).

De acuerdo con ese cuadro de situación surgió el proyecto de investigación macro cuyos objetivos específicos son: indagar sobre las causas personales y contextuales que provocaron el ingreso a la situación de calle, los modos en que actúan en la misma, el uso de que realizan del espacio público y de la infraestructura urbana. También analizar las organizaciones públicas y de la sociedad civil que trabajan con las personas en situación de calle y las relaciones que se establecen con los sujetos que habitan en ella, además de los criterios de demarcación de recorridos barriales que realizan.

En ese marco general, el objetivo puntual de esta ponencia será relevar el caso de siete organizaciones de la sociedad civil que trabajan con personas en situación de calle, analizando su historia, las causas y el contexto en qué se crearon, sus objetivos, formas de financiamiento, perspectiva acerca de la problemática de las personas en situación de calle, relaciones con otras organizaciones de la sociedad civil y con el estado y los modos de organización territorial en los diferentes barrios en los que actúan. Respecto de este asunto, será de especial interés indagar, en la medida de lo posible, las relaciones que establecen con las personas en situación de calle.

Paralelamente a la indagación sobre las organizaciones de la sociedad civil, haremos un relevamiento de los organismos del estado que trabajan con la población en situación de calle, particularmente, aquellas gerenciadas por el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

Respecto de las organizaciones de la sociedad civil, si bien existen multiplicidad de asociaciones laicas y religiosas que trabajan con las personas en situación de calle, en esta ponencia profundizaremos en siete casos: Proyecto 7, Fundación SÍ, Red solidaria, Amigos en el Camino, Ciudad sin Techo, Fundación El Pobre de Asís y Caritas. Es decir, cinco asociaciones laicas y dos de perfil religioso.

<sup>28</sup> Docente Investigadora Facultad de Arquitectura, Universidad de Buenos Aires.

<sup>29</sup> Los paradores son dispositivos del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires para alojar a las personas en situación de calle sólo por una noche renovable cada día. Allí pueden higienizarse, dormir y desayunar. No es permanente.

Metodológicamente, para realizar el sondeo de instituciones de la sociedad civil, recurriremos a la información que exista en la web y haremos una serie de entrevistas en profundidad con los responsables de dichas instituciones.

Las entrevistas serán tomadas de acuerdo a un guión que señala el rumbo del encuentro pero que no determinaba las respuestas (Taylor y Bodgan, 1987) y se recurrirá al método de “análisis de entrevista” para explorar e indagar el contenido de las mismas. La perspectiva general de análisis será cualitativa, es decir, no tendrá un objetivo de medición cuantitativa de las acciones que implementan las organizaciones, si no que nos atenderemos a la perspectiva que otorguen los protagonistas en torno de sus acciones. (Vasilachis de Gialdino, 2007).

**Palabras clave:** Situación de calle, pobreza urbana, Ciudad de Buenos Aires, Organizaciones de la sociedad civil.



## QUILMES FRAGMENTADO. ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA VULNERABILIDAD SOCIOAMBIENTAL FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO. BUENOS AIRES, ARGENTINA

*Lacabana, Pablo<sup>30</sup>*

*Carballo, Cristina<sup>31</sup>*

*Lacabana, Miguel<sup>32</sup>*

El área metropolitana de Buenos Aires se comporta ambientalmente como un mosaico de realidades urbanas. En este sentido, la lógica espacial de la fragmentación urbana no sostenible se replica en los principales ejes de crecimiento urbano y en la escala del municipio-partido los procesos recientes adquieren una sustantiva visibilidad territorial. Esta reproducción de la ciudad insostenible se expresa desde la realidad socioambiental con diferentes niveles de criticidad urbana. ¿Cómo expresar esta dinámica desigual del territorio en materia ambiental en la escala del municipio? ¿Qué información puede construirse para la toma de decisiones en materia urbana frente a la adaptación al cambio climático? Estas fueron las principales preguntas que orientaron la investigación, y su diseño metodológico, centrado en la construcción del índice de vulnerabilidad socioambiental (IVSA). A partir de esta metodología se propone una lectura territorial del partido de Quilmes desde la producción de metadatos ambientales.

El concepto de adaptación al cambio climático nos remite a posibles actuaciones emprendidas anticipadamente para reducir la vulnerabilidad de un sistema -de una ciudad o de un grupo social- ante los efectos adversos del cambio climático. Para generar capacidad adaptativa, es decir, poder evitar pérdidas y acelerar la recuperación tras cualquier impacto climático, resulta fundamental, entre otras acciones, contar con información territorial. Detectar a tiempo las vulnerabilidades como fragmentaciones territoriales producidas por la desigualdad socioambiental pueden hacer la diferencia para una eficiente gestión del riesgo. Es por ello, que este trabajo propone un análisis a partir de la propuesta de aplicación de un índice de vulnerabilidad socioambiental (IVSA) para el partido de Quilmes con el propósito de obtener metadatos para posibles políticas de adaptación y resiliencia al cambio climático. La metodología intentará superar los desafíos técnicos y reflejar los comportamientos más relevantes en función de la información estadística bajo la expresión de síntesis cartográficas, mediante los SIG. Esta narración cartográfica construida a partir del índice nos plantea la necesidad de descifrar desde un lenguaje territorial y urbano los diversos niveles de criticidad socioambiental. Pero también nos ofrecen futuros escenarios posibles de intervención, según los niveles de vulnerabilidad social, frente a la evidencia del avance del cambio climático como cambio global. Otro resultado a destacar es que los asentamientos más vulnerables se han expandido de dos maneras: a. sobre la trama de las villas originarias de los años sesenta y setenta; b. como nuevas ocupaciones en otras áreas como resultado del crecimiento de la pobreza y desempleo estructural. En ambos casos siguen algunos patrones de

<sup>30</sup> Doctorando e investigador en el Programa dimensiones y alcances del desarrollo territorial y en el Programa institucional interdisciplinario de intervención socio ambiental. Universidad Nacional de Quilmes. Email: placabana@unq.edu.ar

<sup>31</sup> Directora del Proyecto “Cartografías de la fragilidad socio-ambiental: paisajes de resistencia-negociación territorial” del Programa dimensiones y alcances del desarrollo territorial. Email: cristina.carballo@unq.edu.ar

<sup>32</sup> Co-director del Proyecto “Cartografías de la fragilidad socio-ambiental: paisajes de resistencia-negociación territorial” del Programa dimensiones y alcances del desarrollo territorial. Y, director del Programa institucional interdisciplinario de intervención socio ambiental. Universidad Nacional de Quilmes. Email: mlacabana@unq.edu.ar

hábitat no sostenibles, dentro de las manchas intersticiales de la trama urbana, que reflejan los nuevos y complejos procesos de urbanización precaria. Tal ha sido el caso de los asentamientos analizados desde la criticidad ambiental en el partido de Quilmes por Carballo & Lacabana (2018)<sup>33</sup>. Por otra parte, a grandes rasgos, el resto de la trama urbana aparecen condiciones diferentes según el estado del hábitat consolidado. Aunque a simple vista esta trama parezca una situación adecuada, la realidad es que poco conocemos de los posibles impactos indirectos o directos que está provocando el cambio climático frente a las ocupaciones de humedales o por la débil integración de la ciudad en términos de sostenibilidad. Todo ello nos invita a integrar la dimensión ambiental en el análisis local que da cuenta a un Quilmes de territorios fragmentados. El primer paso en este trayecto de investigación ha sido detectar algunos casos de criticidad a las inundaciones en sectores sociales vulnerables como Villa Itatí, dejando varias preguntas sin responder, los que nos llevó a implementar el análisis espacial como una estrategia necesaria a la hora de evaluar la vulnerabilidad.

Entre los principales resultados podemos afirmar que el índice de vulnerabilidad socioambiental nos permitió sistematizar la información existente para todo el partido a nivel de unidad censal y reconstruir, como representar, variables significativas intervenidas desde los SIG. En este sentido, se propone comunicar las caracterizaciones socio-ambientales relevantes de la unidad municipal. Resultados que expresan una ineludible evidencia de la fragmentación urbana frente al comportamiento del sistema global.

Otro aspecto que resulta de interés compartir, es la localización y dinámica socio ambiental de las áreas vulnerables, sin duda reflejada en un sector importante del partido asociado a las villas y recientes asentamientos precarios; pero también otros avances urbanos construidos sobre humedales. La cartografía ambiental de esta trama urbana desigual como crítica nos ofrece posibles escenarios para el diseño de planes de acción a la necesaria adaptación que impone el cambio climático.

**Palabras clave:** Quilmes, Cambio climático, Índice de vulnerabilidad socioambiental.

<sup>33</sup> Carballo, C. & Lacabana, P. (2018) “Fragilidad ambiental y paisajes diferenciados en Villa Itatí (Quilmes)” En: Vidal Koppmann, S (Comp.) Dinámica socio-espacial de regiones metropolitanas. Claves para el análisis de un fenómeno complejo. Buenos Aires: IMHICIHU-CONICET ISBN 978-987-4934-01-7, pp. 91-118

## DA PRECARIEDADE DO TRANSPORTE PÚBLICO NA REGIÃO METROPOLITANA DE BELO HORIZONTE À RELATIVA IMOBILIDADE DE SEUS MORADORES

*Santos, Mariana Azevedo<sup>34</sup>*

Na Região Metropolitana de Belo Horizonte, materializa-se a modernidade seletiva, na qual se tem espaços com alta fluidez, possuidores de diferentes fluxos e outros nos quais observa-se grande escassez. Ainda que ligados pelo mesmo processo, municípios da Região Metropolitana de Belo Horizonte experienciam de formas diferentes os deslocamentos por meio do transporte público. Em Belo Horizonte, principalmente nas áreas centrais do município, nota-se demasiada fluidez, no entanto, ao nos afastarmos para a periferia, a fluidez perde força e a imobilidade torna-se marcante. O presente trabalho busca expor os problemas enfrentados na periferia da RMBH - Região Metropolitana de Belo Horizonte em relação à mobilidade urbana e o que faz desta, nesses espaços, uma relativa imobilidade.

Bastante marcados como espaços periféricos e opacos, municípios como Ibirité e Ribeirão das Neves, pertencentes à Região Metropolitana de Belo Horizonte, evidenciam a imobilidade relativa decorrente do fenômeno de fragmentação da metrópole, no qual as benesses e técnicas da cidade são vividas somente por parte da população, sendo parcialmente ou nada acessível para uma parcela dos habitantes. Nesse caso, a mobilidade, longe de ser tratada como um direito, apresenta-se na verdade como uma imobilidade, ao passo em que o transporte público apresenta demasiados problemas, tais como frequência, itinerário e sobretudo, preço.

Belo Horizonte é o município que concentra a maior parte das oportunidades de emprego na Região Metropolitana de Belo Horizonte, em virtude disso, bem como dos instrumentos urbanos instalados unicamente nesse município, tem-se um alto fluxo diário para lá. Os moradores de Ribeirão das Neves e Ibirité deslocam-se diariamente para suas jornadas laborais, enfrentando problemas com o tempo gasto no deslocamento e também relacionados ao preço da passagem de Ibirité para Belo Horizonte é de 6,75 reais, valor demasiado alto, visto que em alguns casos é necessário a priori utilizar o ônibus municipal de Ibirité, cujo valor é 4,25 reais. Sem a utilização do cartão ótimo (cartão utilizado para a integração entre os ônibus), a passagem custa ao todo 11,00 reais. Em Ribeirão das Neves também são vividos problemas similares, mas destaca-se a escassez e precariedade do sistema de transporte de tal município. Em virtude dos problemas enfrentados pela população de Neves para a realização diária de seus fluxos, desenvolveu-se, inclusive, uma forma marginal de transporte: o transporte alternativo. Embora os problemas enfrentados durante a semana para os fluxos para o trabalho seja uma realidade, nos fins de semana, os miasmas agravam-se e os moradores desses municípios tem de lidar com ainda mais problemas, o primeiro deles está relacionado à frequência dos ônibus em direção à Belo Horizonte, o segundo, ao valor da passagem, que é alto quando comparado à renda da maior parte da população. Mediante a isso, os moradores ficam fixos em suas residências, se locomovendo quase exclusivamente para trabalhar, tornam-se segundo Santos ([1990] 2009) “prisioneiros do lugar”.

<sup>34</sup> Estudante de Geografia da Universidade Federal de Minas Gerais.

Considerando a cidadania como o acesso à direito, tais como o direito ao transporte público de qualidade, os moradores da Região Metropolitana de Belo Horizonte na perspectiva apontada podem ser considerados não cidadãos ou pessoas cuja cidadania é diariamente mutilada. Eles não podem utilizar a metrópole em sua totalidade. O acesso restrito aos bens e serviços que devem por direito ser entregues, denuncia a existência de pessoas que não conseguem viver a cidade como um todo. Assim sendo, “somente a utiliza parcialmente, como se fosse uma pequena cidade, uma cidade local”. (SANTOS, 2014, p.140).

A limitação decorrente do precário acesso ao transporte e conseqüentemente imobilidade relativa dos cidadãos, limita também o acesso a outros direitos, tais como o de trabalhar, estudar e acessar os equipamentos de saúde. Com a cidadania diariamente mutilada e distante de conhecer as benesses da rede urbana, segundo Santos (2014[1990]) “Para estes, a rede urbana é uma realidade onírica, pertencente ao domínio do sonho insatisfeito, embora também seja uma realidade objetiva”.

Finalmente, observar as diferenças e efetividade dos fluxos na Região Metropolitana de Belo Horizonte permite materializar o que Santos ((2014[1987]) chamou de espaços luminosos e espaços opacos. Formados em grande parte a partir da expansão de Belo Horizonte, municípios como Ibirité e Ribeirão das Neves expõem as desigualdades de um espaço quando comparado a outro. De acordo com Santos (2014[1987]) “As condições existentes nesta ou naquela região determinam essa desigualdade no valor de cada pessoa, tais distorções contribuem para que o homem passe literalmente a valer em função do lugar onde vive”. Nesse sentido, o valor dos moradores da periferia da RMBH se apresenta baixo, valendo o preço do lugar em que vive, o transporte que lhes é entregue é precário, ainda que o valor da passagem seja alto.

**Palavras chave:** Imobilidade relativa, Cidadania, Região metropolitana, Transporte público, Lugar.

## EL HABITAR INTRA-BARRIAL, ENTRE EL BARRIO Y LA CIUDAD. EXPERIENCIAS URBANAS DIFERENCIALES SEGÚN EL GÉNERO

Brikman, Denise<sup>35</sup>

La Ciudad de Buenos Aires, al igual que otras urbes el mundo, se configura de manera desigual y segregada (Prevot Schapira, 2000; Katzman, 2001; Duhau, 2013; Di Virgilio y Perelman, 2014). Esta forma de producir ciudad conlleva una distribución geográficamente desigual de los valores de uso complejo que se combina con una desigual localización de las poblaciones según la clase social. En ese marco, los/as habitantes a través de sus prácticas de movilidad cotidiana acceden a los bienes y servicios fundamentales para la producción y reproducción de la vida (Jirón, Lange, y Bertrand, 2010; Mera, 2014; Apaolaza, Blanco, y Lerena, 2016). Estas prácticas son tanto consecuencia como productoras de las estructuras que las sostienen (Di Virgilio, 2007; Landon, 2013; Jirón y Zunino Singh, 2017).

Esta ponencia se propone abonar a un proceso más amplio de reflexión que intenta explorar las manifestaciones concretas de estas situaciones de desigualdad (y sus reproducciones) a la luz de las experiencias urbanas de los habitantes de la ciudad. Es decir, los modos diferenciales en los que actores situados social y espacialmente interpretan, practican y sienten sus propios barrios y la vida en la ciudad (Segura, 2010).

En investigaciones identificamos que tanto la localización residencial como la inserción informal en el mercado de tierra y vivienda, configuran la experiencia urbana habilitando accesos diferenciales al valor de uso complejo de la ciudad. Por un lado, quienes habitan en barrios informales experimentan la ciudad y el territorio signados por los procesos de segregación y generan circuitos cotidianos primordialmente intra-barriales, con cierta tendencia a la encapsulación. Sin embargo, la localización de los barrios informales opera intensificando o reduciendo los efectos de la segregación. Es decir, se generan condiciones de segregación diferenciales en donde quienes habitan localizaciones privilegiadas, en el caso de la Ciudad de Buenos Aires en los alrededores del centro, acceden con mayor facilidad a las externalidades positivas de la ciudad. Actualmente, nos interesa indagar nuevas dimensiones, referidas a las personas y/o hogares o al contexto urbano, que pueden influir -como la localización- en la configuración de las experiencias urbanas y, por lo tanto, en reducir o potenciar los efectos de la segregación.

Con este marco, en esta ponencia, intentamos develar las diferencias (y similitudes) que se evidencian en las prácticas de movilidad cotidiana de los/las habitantes de asentamientos informales, particularmente en el barrio de Rodrigo Bueno, en función de su género. Este barrio informal posee la particularidad de que en términos de localización se ubica en una de las zonas más caras de la ciudad y a metros del centro porteño. Este elemento es concebido por sus habitantes como capital locacional (Abramo, 2003; Apaolaza y Blanco, 2015) o ganancias de localización (Bourdieu, 2010). En este caso, nos preguntamos si estos beneficios de la localización son vividos de igual manera por los distintos géneros.

Según Chaves et.al (2017) las diferencias entre los géneros son un elemento constitutivo de las relaciones sociales y operan estructurando las percepciones y la vida social. Nuestras sociedades se estruc-

<sup>35</sup> CONICET-IIGG (FSOC-UBA). denisebrikman@gmail.com

turan en torno a ciertos roles y un uso particular del tiempo y el espacio asociado a cada género, que se sostienen en una fuerte asimetría y desigualdad. Existe una división sexual del trabajo, donde las mujeres realizan principalmente tareas de cuidado y reproductivas y los hombres se abocan a actividades laborales externas. Ello configura una división sexual del espacio y del uso de la ciudad donde las mujeres suelen estar vinculadas al espacio privado, mientras que los hombres ocupan el espacio de lo público (Falú, 2014; Chaves et al., 2017; Jirón y Zunino Singh, 2017; Brikman, 2020). Esta organización del tiempo y uso del espacio nos lleva a pensar que existe una configuración desigual de la vida cotidiana y un uso distinto del territorio, la vivienda y la ciudad, que genera accesos diferenciales a las externalidades positivas y por lo tanto, efectos diferentes de la segregación y la informalidad.

Para abordar este trabajo, recuperamos la mirada del *giro de la movilidad* (Kaufmann, Bergman, y Joye Dominique, 2004; Sheller y Urry, 2006), que propone repensar los problemas urbanos y sociales desde una clave móvil. Estos estudios señalan de manera novedosa el rol constitutivo del movimiento dentro del funcionamiento de las instituciones, las prácticas sociales y en el habitar de los sujetos. Desde este marco, entendemos la desigualdad urbana y la segregación no como un fenómeno fijo sino como un proceso que se construye y reproduce desde las prácticas. La movilidad es por lo tanto un objeto de análisis en sí y un enfoque que permite iluminar ciertos procesos marco-sociales.

Desarrollaremos una investigación bajo un enfoque cuali-cuantitativo y multiescalar, mediante la articulación de distintos niveles de análisis. Por un lado, desarrollamos un análisis macro, mediante datos secundarios estadísticos y referenciados, que permite identificar los patrones de segregación a escala ciudad y el lugar que ocupa el caso de estudio en la estructura urbana. Por otro, llevamos a cabo un enfoque micro, centrado en la mirada de los actores, desde el cual abordamos la experiencia urbana en diálogo con los elementos del punto anterior. Trabajamos con datos obtenidos en entrevistas en profundidad a los/las habitantes del barrio, en donde intentamos dar cuenta de las percepciones sobre el entorno, la ciudad y sus movimientos diarios. A la vez, complementamos esta información con mapas mentales. Por otro lado, se realizarán encuestas en vía pública<sup>36</sup>, que captan las prácticas de movilidad cotidiana y los patrones de movimiento de quienes residen y transitan por los territorios bajo análisis. Para el abordaje de estos datos proponemos un análisis longitudinal<sup>37</sup>, que tiene por objetivo crear tipologías, a partir de eliminar las pequeñas diferencias que existen en las secuencias individuales y agrupar las trayectorias similares, teniendo en cuenta tanto el orden de la secuencia como de la duración de la misma (Studer, 2013; Zwiers y Kleinmans, 2016).

A lo largo de esta ponencia intentamos abonar -en diálogo con otras investigaciones propias individuales y colectivas- a responder los siguientes interrogantes: ¿Qué elementos del contexto urbano y de las personas influyen en la configuración de las experiencias urbanas?

¿El género configura modos de habitar desiguales y por lo tanto accesos diferenciales al valor de uso complejo de la ciudad? ¿Estos elementos nos hablan de efectos diferenciales de la segregación

**Palabras clave:** Experiencia urbana, Prácticas de movilidad cotidiana, Segregación, Informalidad.

<sup>36</sup> En el marco de una investigación colaborativa con colegas de Francia, Chile y Colombia: “Mobilités spatiales et transformations dans les anciennes périphéries urbaines des métropoles d’Amérique latine (Bogotá, Buenos Aires et Santiago du Chili): la ville latino-américaine entre le centre et la périphérie actuelle” (PIP-CNRS).

<sup>37</sup> Realizamos un análisis de las actividades, duración y desplazamientos realizados a lo largo de un único día, con una secuencia temporal construida a partir de fracciones de 20 minutos.

## GRUPO 3:

### PROXIMIDAD, ACCESIBILIDAD Y ENTORNO BARRIAL

## URBANIZACIONES CERRADAS: DIÁLOGOS Y CONFLICTOS EN EL PERIURBANO SUR DE MAR DEL PLATA

Mario Alejandro Maya<sup>38</sup>

A fines de siglo XX, las grandes ciudades de América Latina ingresaron definitivamente al modelo neoliberal bajo los parámetros que imponía la fase actual de la globalización. A partir de allí, se hicieron recurrentes períodos dominados por la liberalización de mercados, las privatizaciones de los sectores públicos, pero también de avances tecnológicos sin precedentes, acceso ilimitado a la información y la comunicación, nuevas formas de ordenamiento territorial, entre otros (Méndez, 2007). Al respecto, Cicollela (2007) afirma que "...este modelo de gestión política y económica ha tendido a permitirle al capital no sólo una mayor fluidez sino también una mayor libertad de acción como ordenador territorial, poniendo en crisis la relación entre el espacio público y el privado, con una clara tendencia al incremento de este último". Uno de los resultados de dicho proceso fue la formación de un nuevo tipo societal y un modelo territorial basado en la fragmentación socioterritorial. En América Latina, las áreas metropolitanas de Buenos Aires, Río de Janeiro, México D. F., Santiago de Chile son ejemplos tácitos de las lógicas de estos nuevos emprendimientos urbanos. Maristella Svampa asegura que "las urbanizaciones privadas se han visto notoriamente incrementadas en gran medida como expresión de una nueva lógica de ocupación del espacio urbano, en correspondencia con el orden económico global" (Svampa, 2001).

A nivel nacional, se distinguen cuatro núcleos metropolitanos: la citada ciudad de Buenos Aires, Gran Córdoba, Gran Rosario y Gran Mendoza. A éstas, les continúan San Miguel de Tucumán, La Plata, Mar del Plata y Salta que superan los 500000 habitantes (INDEC, 2010). En paralelo a la concentración y el crecimiento demográfico, surgen una serie de problemáticas asociadas a las áreas urbanas, como el aumento de la desigualdad social, la desocupación, los conflictos por la vivienda, la violencia urbana, entre otros. Ante este contexto, en las configuraciones espaciales que se ponen en cuestión, se puede observar cómo se reproduce y se materializa el esquema de poder social: la urbanización cerrada es un instrumento de segregación y de poder social que se diferencia de: a) las actividades productivas que tradicionalmente se han desarrollado en el periurbano marplatense; b) la población que históricamente se encuentra asentada allí. El mismo es utilizado por los desarrolladores privados para satisfacer las demandas de las clases altas y medias-altas y, a su vez, obtener la mayor plusvalía posible por medio de la mercantilización del espacio periurbano.

En la temática planteada es de gran relevancia el rol fundamental desempeñado por el espacio. Considerar al mismo como "un conjunto indisociable en el que participan una combinación de objetos geográficos, objetos naturales y objetos sociales, y, por otra, la sociedad que les da sentido" (Santos, 1990). Esta relación y las acciones que ambos actores provocan es "entender al espacio como factor de evolución social" (Santos, 1986). Es allí donde surgen las "...islas urbanas, archipiélagos, las *gatted*

<sup>38</sup> INHUS/CONICET, mail: mayamarioalejandro@gmail.com

*communities*, unas de las principales expresiones de la estructuración social de la ciudad de nuestros tiempos. La tendencia a la autoguetización, la guetización voluntaria materializada en la explosión de los condominios y barrios cerrados” (De Mattos, 2006).

El asentamiento de emprendimientos cerrados es un fenómeno relativamente reciente en la ciudad de Mar del Plata. Estas nuevas configuraciones territoriales se reproducen con mayor frecuencia en los espacios periurbanos de la ciudad. Ferraro asume que “...el periurbano puede definirse como una zona de interfase rural-urbana que se encuentra en una situación transicional y constituye en consecuencia, un territorio dinámico, en permanente transformación y susceptible a distintas intervenciones” (Ferraro, 2010). El crecimiento de la mancha urbana de Mar del Plata hacia dichos espacios ha estimulado la construcción de nuevas urbanizaciones, las cuales tienen un impacto significativo sobre el territorio. De diferentes niveles de densidad poblacional y superficie, estos elementos urbanos permiten revalidar la afirmación de Ana Núñez cuando sostiene que “...la periurbanización fue históricamente construida: no constituye un proceso de expansión “natural” de la ciudad, sino que es un proceso de invención inmobiliaria en zonas de baja renta diferencial” (Núñez, 1999).

El presente trabajo pretende indagar y analizar las nuevas funciones del periurbano surmarplatense. Para ello, se realizó un estudio sobre las posibles desigualdades socioterritoriales existentes. Se seleccionó como referencia a los emprendimientos urbanos cerrados comprendidos en el área y los barrios inmediatamente adyacente a ellos. Se efectuó una caracterización y comparación para comprobar la existencia de un proceso de fragmentación socioterritorial. Cabe destacar que esta selección no ha sido al azar, sino que es el área donde, desde 2005 hasta la actualidad, se han asentado la mayoría de los barrios privados de la ciudad.

En lo correspondiente a la metodología, se utilizó un enfoque cuantitativo para la obtención y el tratamiento de algunos datos. La selección de variables específicas relacionadas a la vivienda, el trabajo, los servicios básicos, posibilitó el análisis estadístico sobre cuestiones que certifiquen la hipótesis de trabajo. Con ese objetivo, por un lado, se utilizaron datos secundarios provenientes de fuentes oficiales como la Encuesta Permanente de Hogares y del Censo Nacional de Población 2010, de instituciones públicas prestadoras de servicios (OSSE, CAMUZZI, entre otros) y otros procedentes de distintas secretarías del Municipio de General Pueyrredón. Por otro lado, se incorporaron al análisis los datos primarios recogidos de encuestas, hechas con carácter aleatorio a vecinos.

A su vez, un procedimiento cuantitativo también es favorable porque analiza la realidad objetiva. Permite realizar una comparación de los distintos valores de una variable y observar las diferencias socioeconómicas de los distintos actores sociales: la calidad de los materiales empleados para la construcción de viviendas, la (im)posibilidad de acceso a los servicios básicos (agua, electricidad, gas, cloaca, etc.). No obstante, se utilizaron fuentes bibliográficas específicas, observación de campo, artículos periodísticos, que permitieron avanzar en el análisis.

En conclusión, las urbanizaciones cerradas son estimuladas por un modo de producción del espacio que tiene como uno de sus objetivos principales diferenciar social, económica y territorialmente a la sociedad. En el periurbano sur de Mar del Plata es notoria la ruptura existente entre los emprendimientos cerrados y el territorio adyacente. A partir de las variables escogidas, la fragmentación social queda comprobada cuando se realiza una comparación de las partes analizadas. Las diferencias están expuestas en la (im)posibilidad de acceso a los servicios básicos. Contrastes en lo pertinente al servicio de transporte, seguridad y estado de las calles. Gran cantidad de servicios, en los cuales el Estado debe cumplir el rol de garante en su calidad, son deficitarios e insuficientes para la población del área de estudio. La fragmentación territorial queda expuesta en la segmentación que provocan los cercamientos perimetrales, el uso de alambrados, que divide al archipiélago, a las islas de bienestar de los



tugurios, de las viviendas precarias, la inseguridad y la violencia. Ruptura que transforma sensiblemente el territorio. El uso de suelo periurbano se constituye, por este motivo, en un espacio en conflicto entre las actividades productivas tradicionales, los nuevos tipos de urbanización y los habitantes del lugar. En definitiva, el proceso autosegregatorio en el que se embarcan las clases sociales media-altas y altas, no hace más que confirmar el aumento de la desigualdad social y provoca la fragmentación socioterritorial entre los habitantes de una misma localidad y de un mismo territorio.

**Palabras clave:** urbanizaciones cerradas, periurbano, fragmentación socioterritorial.

## ATRAVESANDO LA CIUDAD EN TRANSPORTE PÚBLICO: INCIDENCIA DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL EN LA MOVILIDAD DE MUJERES.

*Ulloa Chacha Karla Monserrath*<sup>39</sup>

*Hermida Palacios Carla Marcela*<sup>40</sup>

Consecuente a la segregación socio – espacial en Cuenca – Ecuador, la población con menores condiciones de vida tiende a ubicarse en las zonas borde de la ciudad, además de la periferia. Este contexto implica una inadecuación entre los lugares de residencia y la localización de empleos y servicios urbanos que, agregado a los largos desplazamientos para cumplir con actividades cotidianas, generan un ambiente de inequidad.

Por ello, para concebir a la ciudad como un lugar de iguales oportunidades, se proyectó el Plan de Movilidad y Espacios Público (PMEP); sin embargo, dentro de las pautas y planificación del transporte público, se denota que los aspectos que inciden en la movilidad de las mujeres, han sido tomados superficialmente, aunque este sea el grupo social con mayor dependencia del autobús (57,6% del total de usuarios).

Esto se refleja en la limitada apropiación de la ciudad por parte de las mujeres, que además de enfrentarse a planificaciones proyectadas por hombres y para hombres, deben lidiar con una diversidad de factores. Uno de los más relevantes es la Gestión del Territorio; ya que, en una ciudad segregada, comienzan a conformarse barrios precarios monofuncionales que obligan a una movilidad en extensos trayectos hacia las centralidades. Es así que las mujeres, usuarias cautivas del autobús, diariamente deben atravesar la ciudad para cumplir con actividades que están ligadas a su rol de género dentro de lo productivo y reproductivo.

En este sentido, el principal objetivo de la investigación, fue conocer la incidencia de la distribución territorial en los desplazamientos cotidianos de mujeres en transporte público. Para ello, se analizó, mediante la metodología cualitativa de entrevistas semi – estructuradas, en la que se pudo dar una mayor profundidad en el abordaje de distintos elementos sociales tales como la segregación espacial, desigualdad de género y distribución territorial. A esta herramienta se le sumó la cartografía social. Los mapas responden a tres tipologías de viajes que son motivos concretos que determinan la demanda de recorridos en la ciudad: trabajo, educación y compras. Esta metodología permitió graficar las dimensiones temporales y espaciales de los recorridos diarios de las mujeres en transporte público.

Como caso de estudio se tomó al barrio Ciudadela Jaime Roldós, que a pesar de estar dentro del límite urbano, tiene iguales o mayores desventajas de conectividad que la periferia. Además, esta zona cumple con las características de barrio precario por su deficiencia de equipamientos cercanos y bajo servicio de autobús. Para la muestra se tomó a 7 mujeres (muestra por conveniencia), de diferentes grupos etarios, socioeconómicos y culturales, que sean mayores de edad y vivan en el lugar de estudio. Al validar la hipótesis inicial, que establece que la incidencia de la distribución territorial en la movilidad cotidiana de las mujeres genera inequidad y una compleja accesibilidad a la ciudad. También se encuentra la latente vulneración en cuanto a territorio, movilidad y género que viven día a día las

<sup>39</sup> Universidad del Azuay – karlamonserrathu@gmail.com

<sup>40</sup> Universidad del Azuay – chermida@uazuay.edu.ec

entrevistadas. En base a este análisis se corrobora que en Cuenca, una ciudad intermedia, se repiten patrones de movilidad estudiados en territorios metropolitanos como Bogotá, Buenos Aires y Barcelona. Por lo que uno de los principales aportes es reflejar que, a pesar de la escala, sin la integración de estas variables en los estudios urbanos, solo se perpetúa un sistema que desfavorece e incrementa la brecha social.

Otra contribución significativa, es demostrar cómo la movilidad impacta en la calidad de la vida urbana de estas mujeres. Pues debido al deficiente servicio de transporte público se producen viajes extensos, lo que provoca que las entrevistadas inviertan mucho tiempo en movilizarse, desatendiendo así su vida privada, educación y autocuidado. Así también, el acoso y violencia sexual es un factor que define sus viajes y altera sus patrones de movilidad, pues la mayoría tiende a hacer un recorrido más largo para sentirse segura. Se debe enfatizar que todas las percepciones, al usar el sistema de transporte público, apuntan a la inseguridad, pero desde diferentes perspectivas que siempre están ligadas a la situación familiar o ciclo de vida, lo que refuerza la idea de que las pautas de planificación en la movilidad son genéricas y solo responden al ciudadano universal. Pese a todo, ellas prefieren el autobús por su economía e independencia. De esta forma se demuestra que, además de ser sostenible, la movilidad cotidiana de las mujeres es más diversa y compleja.

Como resultado, la investigación apunta a soluciones conjuntas desde la interseccionalidad demostrando el valor de la vida barrial y el uso de transporte público con enfoque de género; pues es necesario llegar a una equidad de derechos entre hombres y mujeres para proyectarse un modelo de ciudad sostenible. Finalmente, se debe mencionar que con la investigación se propusieron distintos lineamientos que se apoyan en la experiencia e ideas de quienes habitan el territorio a diario: las mujeres de la Ciudadela Jaime Roldós de Cuenca, Ecuador.

**Palabras clave:** Desigualdad de género, derecho a la ciudad, barrio precario, equidad espacial, transporte público.

## MOVILIDAD LABORAL E INTEGRACIÓN EN LA ZONA METROPOLITANA DE MORELIA, MICHOACÁN

Mónica Sánchez Gil<sup>41</sup>  
Salvador García Espinosa<sup>42</sup>

La tendencia acelerada a la urbanización, es decir la formación de grandes ciudades especialmente en los países de desarrollo, tiene su origen en el crecimiento de las propias ciudades y en la migración de la gente del campo, atraída por las oportunidades económicas que aquellas les brindan. De acuerdo a sus características, la urbanización modela el territorio y convierte a las tradicionales estructuras de ciudad-campo en sistemas de asentamientos cada vez más complejos, aunque siempre dependientes de las infraestructuras de conexión que son la expresión más tangible del contacto. De esta forma los pueblos se transforman en ciudades, las ciudades pequeñas se convierten en grandes, las compactas en dispersas, las monofuncionales en policéntricas y las ciudades llamadas intermedias dejan de serlo para convertirse en zonas metropolitanas. En México una zona metropolitana es el conjunto de dos o más municipios donde se localiza una ciudad de cincuenta mil o más habitantes, la cual incorpora para sí a municipios vecinos, predominantemente urbanos, con los que mantiene un alto grado de integración socioeconómica. El fenómeno metropolitano en nuestro país es de tal relevancia que luego de tres ejercicios de delimitación, en el año 2015 se habían identificado 74 zonas integradas por 367 delegaciones y municipios que concentraban a 75.1 millones de personas, lo que representó el 62.8% de la población nacional. Estas zonas ofrecen a quienes las habitan oportunidades de empleo e ingreso, pero cuando es alta su concentración poblacional, presentan rezagos en materia de equipamiento, infraestructura y servicios urbanos básicos. Un elemento para identificarlas es la expansión de la ciudad central más allá de los límites político administrativos de la demarcación municipal que la contiene y la cual suele ir acompañada de modificaciones al mercado laboral. Dichos cambios se expresan en el incremento de la movilidad laboral intrametropolitana, que es el porcentaje de población ocupada que va a trabajar a los municipios centrales, así como el porcentaje de población ocupada que proviene de éstos. Conviene recordar que, a nivel internacional, los flujos laborales pendulares diarios son el principal criterio de integración funcional y al mismo tiempo, miden la importancia de los municipios como lugares de residencia y centros de actividad, entre los cuales la población se desplaza conformando un espacio radio-céntrico. Justamente por eso es una de las relaciones que más altera el territorio y se asocia a los problemas de conversión del suelo más próximo a las ciudades en zonas dormitorio. En este lugar es donde las ciudades enfrentan sus mayores retos en aspectos como movilidad, sustentabilidad, segregación, violencia, sobre-oferta inmobiliaria, industrialización, progreso, precariedad, etcétera. El trabajo que nos ocupa reflexiona sobre la movilidad laboral en la zona metropolitana de Morelia Michoacán, México, caracterizada por los desplazamientos que la población de Morelia, Tarímbaro y Charo realiza fuera de su municipio bajo múltiples formas debido a los medios de transporte empleados, a la disposición territorial de los lugares de vivienda y de trabajo, y a las condiciones económicas que favorecen la atracción de traba-

<sup>41</sup> Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo; monica.sanchez@umich.mx

<sup>42</sup> Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo; salvador.garcia.espinosa@umich.mx

jadores. En ese sentido, el objetivo de la presente investigación es identificar no solo las condiciones actuales de la movilidad laboral al interior de la zona metropolitana de Morelia, sino la evolución de su patrón a lo largo de dos décadas (2000-2020), ya que se trata de un estudio longitudinal que compara esta variable a partir de la información puntual proporcionada en los Censos Generales de Población y Vivienda y en la Encuesta Intercensal que realiza el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI, gracias a la cual se conoce el nombre del municipio de trabajo del personal ocupado mayor de doce años. El trabajo pretende dar respuesta a cuestionamientos tales como: ¿Qué tan integrados están los municipios que conforman la zona metropolitana de Morelia? ¿Cuál es el grado de apertura decada uno de ellos? ¿Cómo ha evolucionado su porcentaje de autocontención? ¿Cómo se complementan el mercado laboral y el mercado de vivienda en la zona metropolitana de Morelia? ¿Qué acciones en materia de infraestructura viaria o de transporte podrían mejorar su integración? Se considera que la información presentada es evidencia de desequilibrios, tensiones y conflictos entre los municipios de la zona metropolitana de Morelia, pues el incremento de la movilidad es solo el reflejo del grado de mayor apertura y/o de la disminución de la capacidad de algunos municipios por contener a su población empleada residente. Para el caso que nos ocupa, la movilidad por causas laborales es, en justicia, un asunto de conurbación entre Morelia y Tarímbaro y no necesariamente un tema metropolitano, toda vez que el municipio de Charo muestra diferencias en cuanto a la magnitud de los flujos que recibe. La ponencia cobra relevancia al proponer acciones metropolitanas que equilibren tales condiciones, argumentando que desde hace dos décadas las condiciones de movilidad en la zona metropolitana han consolidado la jerarquía del municipio central, impidiendo la integración del resto de los municipios.

**Palabras clave:** Flujos laborales, Movilidad, Integración, Zona Metropolitana de Morelia

## EL BORDE URBANO DE XOCHIMILCO: CARACTERIZACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO Y EL RETO DEL MEJORAMIENTO BARRIAL

Coronado, Jessica Esquivel<sup>43</sup>

El borde urbano, es un espacio de tránsito entre las zonas rurales y el centro donde históricamente y geográficamente convive una población (Borja, 2003, p.21). El borde de Xochimilco en los últimos años ha tenido un acelerado crecimiento poblacional debido a la necesidad de vivienda de sectores de la población con pocos recursos que han ocupado los espacios rurales denominados Milpas. En la última década, este borde urbano ha tenido un acelerado crecimiento de la mancha urbana y se ha convertido en espacio dormitorio principalmente de una población de escasos recursos. A esta población se suman algunas pequeñas industrias que permiten generar cierta actividad económica al interior de los barrios donde conviven pobladores de los pueblos originarios con acentados. No obstante, en estos últimos años, el incremento de la contaminación ambiental, la falta de terrenos de más de doscientos metros cuadrados en la ciudad han sido las principales causas para que una población con recursos decida vivir en estas colonias o barrios periféricos. Esta población ha venido en aumento en este tiempo de pandemia y convive con los distintos estratos socio-económicos con quienes comparte este territorio. En el proceso de ocupación de este espacio urbano, la movilidad urbana tiene un rol importante porque permite la interconexión entre este borde urbano con la centralidad más cercana la vía Xochimilco-Tulyehualco donde la población desarrolla actividades económicas diariamente. Esta investigación busca caracterizar la convivencia de la población en este borde urbano y sus problemáticas, entre las que destacan: desigualdad urbana, la falta de infraestructura vial, de servicios y los esfuerzos de esta población en busca de una reconversión urbana del espacio público (Delgado, 2011, p.9). Es por ello que esta investigación, busca analizar las características del espacio público en su espacialidad y actividad social que permitan analizar los vínculos que se han formado entre la población que vive al interior de estos barrios o colonias y hasta qué punto estos escenarios de comunicación y accesibilidad a todos los estratos sociales (Delgado, 2011, p.31) permiten una mejor calidad de vida. La metodología trabaja el espacio público como discurso (Delgado, 2011, p.50) en el que se analiza la organización social como parte de la interacción en el espacio público que esta investigación busca caracterizar. Otra variable a cualificar es el estatus de ciudadanía (Borja, 2003, p.21) que permiten al habitante realizar emprendimientos en el espacio público para su subsistencia como una muestra de la interacción de la población en este espacio público. Desde el punto de vista de su espacialidad se analiza la calidad de diseño, dimensiones y forma. Así también, nos interesa caracterizar el grado de movilidad urbana, redistribución social, cohesión social comunitaria y autoestima colectiva (Borja, 2003, p.29) para cualificar el espacio urbano desde el punto de vista social. La producción de ciudad, es construir lugares significantes para la vida en común (Borja, 2003, p.26). En algunos casos no se conocen las características de los espacios públicos autoconstruidos que no aparecen en los proyectos de planificación de las ciudades, es por ello, que esta investigación busca caracterizar este borde urbano en Xochimilco. En el entendido, que su estudio puede aportar a la comprensión del espacio público que nos permitan abordar estudios de mejoramiento barrial y aminorar las desigualdades urbanas existentes en contextos latinoamericanos.

**Palabras clave:** Borde urbano, Espacio público, Mejoramiento barrial.

<sup>43</sup> Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad UNAM.

## MOBILIDADE E ACESSIBILIDADE URBANA: O IR E VIR POR MEIO DO TRANSPORTE PÚBLICO COLETIVO (PATO BRANCO-PARANÁ-BRASIL)

*Pollyana Poletto<sup>44</sup>*

*Sílvia Regina Pereira<sup>45</sup>*

A mobilidade e a acessibilidade urbana estão cada vez mais em evidência, principalmente nos debates que envolvem a qualidade de vida dos cidadãos que residem em diferentes centros urbanos. Vale ressaltar que, na maioria das cidades vivencia-se problemas de mobilidade, pois não há um planejamento adequado para direcionar a expansão urbana, o qual vise integrar os meios de transporte com a localização das atividades, serviços e moradia. Tudo isso interfere na vida daqueles que moram na cidade, os quais precisam ir e vir constantemente para a realização das mais variadas atividades dispersas na urbe.

Dentre as consequências da “imobilidade”, destaca-se a segregação socioespacial, a qual se expressa por meio da diferenciação das áreas dentro da cidade, em relação ao poder aquisitivo dos moradores, à infraestrutura e serviços urbanos, às atividades comerciais e à conexão com as demais partes da urbe. Ou seja, a cidade é segregada e segmentada, diante das diversas configurações socioespaciais.

Nesses espaços segregados e segmentados, a população com menor poder aquisitivo não vivencia ou usufrui, de forma adequada, dos equipamentos urbanos necessários para a reprodução da vida em sociedade, pois são impedidos de movimentar-se livremente pelo território, já que o ir e vir, implica em tempo e custos para se deslocar.

As questões que envolvem a mobilidade e a acessibilidade urbana, estão diretamente relacionadas com a produção e reprodução do espaço urbano. Deve-se compreender, que os territórios são construídos e constantemente reconstruídos, para suprir demandas específicas de segmentos com maior poder aquisitivo, os quais geralmente tem maior influência nas decisões e definições de investimentos no urbano realizadas pelo poder público.

A partir disso, o espaço urbano é remodelado consolidando-se, com infraestrutura e equipamentos essenciais para a reprodução humana, próximos ao centro ou a empreendimentos de alta rentabilidade financeira, onde residem segmentos com maior poder aquisitivo.

Já nas franjas desses espaços, onde o valor de troca da propriedade é menor, são verificadas as residências dos segmentos com menor poder aquisitivo, as quais geralmente são fruto de autoconstruções, ausência de esgotamento sanitário, de eletricidade regular, áreas de lazer, escolas, unidades de saúde, dentre outros problemas urbanos e também ambientais.

É importante considerar que os termos “mobilidade” e “acessibilidade”, referem-se à capacidade de locomoção e a facilidade de acessar locais e regiões de forma eficiente. E é justamente nos centros urbanos que se verifica, com maior frequência, a dificuldade de deslocamento, principalmente, das pessoas com menor renda.

Essas desigualdades, nas condições de acesso à urbe, precisam ser compreendidas nas suas particu-

<sup>44</sup> Discente do Programa de Pós-Graduação em Geografia, nível doutorado na Universidade Estadual do Centro-Oeste (Unicentro), Campus Guarapuava, Paraná, Brasil. E-mail: polly\_poletto@hotmail.com

<sup>45</sup> Docente do Curso de Licenciatura em Geografia e do Programa de Pós-Graduação em Geografia, da Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Unioeste), Campus de Francisco Beltrão, Paraná, Brasil. E-mail: silviarpereira@hotmail.com

laridades e continuidades, e consideradas nos planejamentos urbanos, os quais devem servir de base para políticas públicas mais equitativas, para que todos os cidadãos tenham de fato, o direito à cidade assegurado.

De acordo com o exposto, por meio da nossa pesquisa, procuramos analisar como a mobilidade e a acessibilidade urbanas são proporcionadas pelo poder público e usufruídas pelos diversos segmentos na cidade de Pato Branco/Paraná/Brasil, tendo como referência o sistema de Transporte Público Coletivo.

A seleção desse meio de transporte se justifica pelo fato de ser o mais utilizado pelos segmentos com menor poder aquisitivo, e o que “deveria” alcançar todas as localidades do município, ao contrário do carro próprio, aplicativos de carona, fretamento, dentre outros.

A escolha dessa cidade, Pato Branco, localizada na região Sudoeste do estado do Paraná, ocorreu diante de seu crescimento verificado nas últimas décadas (ela tem porte médio e aproximadamente 85 mil habitantes), por possuir índices de desenvolvimento econômico consideráveis (0,78) e também, pelo fato de exercer influência regional nos setores de tecnologia, saúde e economia.

Os gestores das cidades de médio porte devem ter cautela nos seus planejamentos urbanos, e propor ações para minimizar e até sanar, quando possível, as inúmeras desigualdades e discrepâncias sociais verificadas em cidades grandes.

Algumas dessas desigualdades já podem ser observadas em Pato Branco, se levarmos em conta a distribuição dos equipamentos urbanos em diferentes áreas da cidade. Isso preocupa pesquisadores, entidades representativas, representantes públicos e principalmente a população mais afetada.

A mobilidade por exemplo, é tida como restrita por cidadãos que residem nas franjas do espaço urbano. Por meio da nossa pesquisa, utilizamos alguns procedimentos metodológicos, para a compreensão do assunto em pauta, tais como a realização de leituras de referências bibliográficas, análise de documentos históricos, trabalhos de campo e entrevistas.

Após a análise dos conceitos e o debate sobre a produção do espaço urbano, diante da influência dos diversos agentes sociais, realizamos o trabalho de campo, para entrevistar sete segmentos sociais, sendo eles: idosos, estudantes, donas de casa, trabalhadores homens, trabalhadoras mulheres, desempregados e deficientes físicos.

Além disso, entrevistamos representantes públicos e empresários do ramo do transporte público coletivo, com o intuito de comparar as suas respostas e argumentos com os relatos dos segmentos da população, que dependem do transporte público, para se deslocar pela cidade.

Por fim, após toda a análise sobre a temática e compreensão da realidade vivenciada em Pato Branco, no que tange à mobilidade e acessibilidade urbana, sugerimos algumas alternativas para tornar o transporte público mais eficiente.

O direito à cidade pode ser ampliado por meio das ações do poder público, as quais devem garantir as condições de vida, de modo mais equitativo, para os distintos segmentos sociais. Dentre os direitos que devem ser assegurados aos cidadãos, destacamos a mobilidade e acessibilidade urbana, para que todos possam usufruir dos diferentes espaços da cidade, conforme as suas necessidades. Esse tema é de extrema importância, pois precisamos defender as cidades como espaço para todos os segmentos sociais e para isso elas precisam ser menos desiguais e mais justas.

**Palavras-chave:** Mobilidade; Acessibilidade; Espaço Urbano; Desigualdades Socioespaciais.



## LA PLANIFICACIÓN DE LA MOVILIDAD ACTIVA EN EL CONTEXTO EMERGENTE DE CIUDADES DE PROXIMIDAD

*Jimena Dmuchowsky<sup>46</sup>*

*Germán Thefs<sup>47</sup>*

En el contexto actual de redefinición, reflexión y cuestionamientos de los modelos territoriales y de movilidad vigentes en las grandes ciudades a partir del paradigma de la ciudad de los ‘quince minutos’, tanto organismos internacionales o multilaterales especializados en planificación urbana y regional como numerosas ciudades en todo el mundo, han respondido con lineamientos, medidas de actuación, buenas prácticas y conproyectos, planes y obras, respetivamente. En ambos casos, las propuestas estaban orientadas hacia la incorporación, extensión y mejora de las infraestructuras y servicios asociados a la movilidad activa, la optimización del transporte público y su integración mediante políticas de gestión de demanda y la gestión del espacio público en general<sup>48</sup>.

La propuesta de la agenda de actuación para el cambio climático introduce la necesidad de repensar y modificar ciertos aspectos de la vida cotidiana, de producción, de consumo y de desplazamiento, es decir, centralmente implica redefinir patrones o formas de viaje. En ese sentido, el urbanista Carlos Moreno ha definido la ciudad de los 15 minutos, que fue tomada por la alcaldesa de París como una de sus promesas de campaña.

Las implicancias de este modelo de ciudad pueden precisarse a partir de la propuesta de una transformación profunda del espacio urbano prevalentemente monofuncional, con la ciudad central y sus diversas especializaciones hacia una ciudad policéntrica, en la escala metropolitana. En los casos de ciudades intermedias o de escalas más chicas, se podría hablar de abastecimiento de ciertos servicios y equipamientos en subcentros pero sin descentralización.

Se propone que las seis funciones básicas que debe cumplir un espacio urbano definidas como habitar, trabajar, abastecerse, cuidarse, aprender, descansar puedan concretarse en una escala de proximidad. Se propone avanzar hacia un nuevo modelo de vida urbana con multicentralidades, rompiendo con el urbanismo funcional segmentado que ha dado lugar a una gran segregación espacial y social.

En el último año se registraron a lo largo del país intervenciones para favorecer la incorporación de espacio público para el ejercicio de los derechos a la ciudad y a la movilidad en contextos donde los modos públicos y privados presentaban ciertas restricciones operativas producto de las regulaciones sanitarias. De esta manera, surgieron proyectos tales como peatonalización de calles para uso compartido-recreativo, las calles recreativas con horarios específicos para dicho uso sin circulación, incorporación de vialidades para circulación peatonal o para uso gastronómico, espacio con prioridad para uso de bicicletas, nuevas infraestructuras de ciclovías, entre otras.

La aspiración de consolidar este modelo pareciera responder a las demandas de los centros urbanos que funcionan como atractores hacia los barrios periféricos, sin embargo, al estudiarse las dinámicas

<sup>46</sup> IMHICIHU – CONICET / FADU-UBA

<sup>47</sup> UNSAM/FCE-UBA

<sup>48</sup> Véase una compilación exhaustiva en <https://datasketch.github.io/mobility-actions/> y en <https://www.covidmobilityworks.org/about> y un resumen de los principales hallazgos en Combs, T. S., & Pardo,

C. F. (2021). Shifting Streets COVID-19 Mobility Data: Findings from a global dataset and a research agenda for transport planning and policy. *Transportation Research Interdisciplinary Perspectives*, 9, 100.

metropolitanas de movilidad nos encontramos con que muchos viajes son intersticiales y tiene como origen y destino sitios en la periferia. Es decir, a partir del análisis de las encuestas de movilidad de las ciudades argentinas, encontramos que en escalas metropolitanas los viajes dentro y entre los subcentros son tan relevantes como los viajes centro –periferia, particularmente al analizar las movilidades activas.

En el caso de las ciudades argentinas, el objetivo de política ha consistido en garantizar la prestación de los servicios de transporte público preexistentes y entre las innovaciones en políticas de movilidad de las grandes metrópolis se destacan la generación de nueva oferta de infraestructuras y servicios orientados a la promoción de la movilidad activa. Bajo el presupuesto de que dicha oferta fue dirigida a privilegiar los viajes céntricos o dentro de los cascos urbanos, en detrimento de los viajes periféricos, e incluso centro-periferia, nos preguntamos si dicha tendencia está presente en todas las ciudades y si ha sido un fenómeno asociado al contexto actual o se ha registrado en la planificación de los últimos años (última década).

Para ello, el propósito del siguiente trabajo será realizar un análisis comparativo de las políticas de movilidad activa (planificación) llevadas a cabo en tres metrópolis argentinas durante el último año, concentrándose en el estudio de las dinámicas de movilidad, los tipos de proyectos o diseños proyectuales involucrados, los alcances territoriales de los mismos (es decir las escalas de implementación), los actores involucrados, las fuentes de financiamientos, entre otras variables. Para realizar dicho análisis se considerarán tres ciudades argentinas: La Plata, Mendoza y Salta por sus similitudes en dimensiones socio territoriales. A su vez, la sistematización de los resultados obtenidos de los relevamientos serán volcado en las mencionadas compilaciones de experiencias de políticas de movilidad activa.

**Palabras clave:** Movilidad activa, Planificación, Metrópolis argentinas

## MAPEAMENTO COLABORATIVO SUFOCO: APLICATIVO PARA DENUNCIAR A LOTAÇÃO DOS TRANSPORTES COLETIVOS NA RMSP

Silva, Ricardo Barbosa da<sup>49</sup>

O sufoco da lotação nos transportes coletivos na região metropolitana de São Paulo (RMSP), produto das políticas de mobilidade rodoviária, é um problema histórico enfrentado pelas pessoas em sua mobilidade cotidiana, agravado neste contexto mais recente da pandemia do coronavírus. Essas pessoas submetidas a condição de sufoco na lotação na RMSP são, em grande medida, pobres, periféricas e mais dependentes dos transportes coletivos, que sem condições de optarem pelo isolamento social, sendo obrigadas a circular pela cidade para trabalhar. Nesta condição, essas pessoas passam por todo tipo de constrangimentos na lotação nos transportes coletivos, combinando, muitas vezes, com um elevado tempo de deslocamento, que as colocam em condição de maior vulnerabilidade a Covid 19. Porém, nem mesmo a pandemia do coronavírus foi suficiente para impedir a lotação nos transportes coletivos, já que as recomendações médico-sanitárias são enfáticas no sentido de tentar manter distanciamento social. Ao contrário, os órgãos públicos responsáveis de São Paulo contribuíram para ampliação do problema, com medidas relacionadas a diminuição da frota operacional dos transportes coletivos, como também, com a ampliação do rodízio de veículos, sob a justificativa da diminuição dos índices de isolamento por conta da pandemia do coronavírus. Contudo, essas medidas atacaram mais os efeitos do que as causas, colaborando para o aumento da lotação nos transportes coletivos e, conseqüentemente, contribuiu com o aumento do número de casos novos de coronavírus. Assim, em decorrência dessa problemática da lotação dos transportes coletivos na RMSP, que muitas pessoas enfrentam em suas mobilidades cotidianas, foi desenvolvido um projeto de pesquisa, ensino e extensão universitária voltado “mapeamento colaborativo aplicativo sufoco”, que permite os passageiros enviarem denúncias, em tempo real, das situações de lotação nos transportes coletivos. Este artigo tem como objetivo de apresentar a metodologia de sua concepção e desenvolvimento de aplicativo baseado em processos participativos, bem como, as potencialidades e limitações de usos dessa ferramenta digital fundamentada nos processos de mapeamento colaborativo. Este App está disponível para download em *smartphones* com sistema operacional Android, foi idealizado, como parte das ações do grupo de pesquisa Rede Mobilidade Periferias, campus Zona Leste, da Universidade Federal de São Paulo (Unifesp), contando com a colaboração de pesquisadores parceiros e sociedade civil, que participaram de algumas cinco reuniões remotas, entre os meses de junho e outubro de 2020, voltadas para o aprimoramento e sugestões críticas, no sentido de propiciar uma ferramenta digital de mapeamento colaborativo na qual as pessoas podem fazer denúncias, de modo simples e potente, das situações de lotação nos transportes coletivos. Estes alertas enviados pelas pessoas ficarão disponibilizadas no mapa digital do App Sufoco e no site do projeto. Em cada ponto do mapa haverá a denúncia reportada e informações sobre o meio de transporte coletivo utilizado, a linha, dia, horário e a condição de lotação. Este App de mapeamento colaborativo foi lançado no dia 04 de novembro e apresentado em uma *live* com a equipe do projeto no dia 06 do mesmo mês, já foi baixado 280 vezes

<sup>49</sup> Professor de Geografia do Instituto das Cidades, Campus Zona Leste, Universidade Federal de São Paulo – Unifesp, rbsilva@unifesp.br

e desde o dia 9 de novembro até o presente momento foram realizadas 103 alertas de lotação. O mapa e dados produzidos de maneira colaborativa ficam disponíveis também aos pesquisadores, órgãos públicos responsáveis e sociedade civil organizada. Este projeto conta com a colaboração de Leonardo Garcez, colaborador no desenvolvimento do aplicativo e mestrando da Universidade do Vale do Itajaí, Tatiana Ashino, colaboradora, arquiteta e especialista pela Unifesp campus Zona Leste, Cintiane Almeida, bolsista e estudante de história do Campus Guarulhos da Unifesp e Gabriela Costa, bolsista e estudante de Geografia do Campus Zona leste da Unifesp. Esta equipe organiza, produz e divulga outras informações provenientes do banco de dados no site do projeto e em outras publicações, contribuindo à democratização do acesso a dados de relevância pública, produção de informações na perspectiva crítica, autônoma e independente de governos e grandes empresas. É neste sentido um projeto voltado aos interesses da população mais vulnerável e mais dependente dos transportes coletivos. Portanto, trata-se de uma contribuição para apropriação social de novas tecnologias digitais, somando-se a tantas outras, num caminho ainda vasto para incentivar reflexão cidadã e, quem sabe ainda, estimular o debate sobre um outro modelo de mobilidade mais equitativo e justo, priorizando a vida humana e não o lucro de algumas poucas pessoas e empresas.

**Palavras-chave:** Transporte Coletivo, Lotação, Pandemia, Mapeamento Colaborativo, São Paulo.

## MOBILIDADE URBANA NAS ROMARIAS DE JUAZEIRO DO NORTE-CEARÁ-BRASIL: PENSANDO ACESSIBILIDADE DO DEVOTO DE PADRE CÍCERO.

*Firmiana Santos Fonseca Siebra*<sup>50</sup>

*Cícera Cecília Esmeraldo Alves*<sup>51</sup>

O estudo da mobilidade urbana e da acessibilidade nos centros urbanos, nos permite abordar a gestão da ocupação do espaço urbano almejando uma melhor condição de fluidez pretendendo otimizar uma relação favorável entre os atores envolvidos nesse processo de produção do espaço urbano. Isso se torna o maior dos desafios em uma abordagem urbanística, pois significa, também, romper com os velhos modelos de gestão do território onde os interesses privados possam, em algum momento, prevalecer sobre os interesses coletivos; é necessário abrigar os interesses de todos os seus habitantes, inclusive das pessoas com deficiências ou com redução de mobilidade. Discutir sobre cidade é sempre um tema muito intrigante à medida que por si própria ela, nem sempre, se explica. E é envolvente por ser necessária a inclusão de outras temáticas que dão suporte de existência e veracidade ao cotidiano urbano em direção a um modelo de gestão participativa, onde a coletividade possa transitar e opinar criticamente sobre o tipo de desenvolvimento, ocupação e gestão do seu próprio território. Nesta pesquisa as ações que visam contrapor uma realidade não o fazem satisfatoriamente, pois, as cidades passam sempre por processos de transformações e adequações às novas exigências de construção e produção do espaço, sempre em movimento. Mobilidade e acessibilidade retratam mais apropriadamente essa abordagem de construção, desconstrução e reconstrução na re-produção cotidiana da cidade, afinal ela é somente o ponto inicial de uma discussão mais ampla e, em alguns aspectos, infinitável, pois a cidade está em constante (trans)formação. No caso das cidades-romeiras, como Juazeiro do Norte/CE/Brasil, significa, ao mesmo tempo, uma forma de organizar o território e uma relação política, que nem sempre favorece a todos os envolvidos diante das fragmentações existentes, como diz Corrêa (2000,

p. 07): “Mas o espaço urbano é simultaneamente fragmentado e articulado: cada uma de suas partes mantém relações espaciais com as demais, ainda que de intensidade muito variável”. Tais relações se manifestam de várias formas no espaço urbano. Objetivando conhecer a história da cidade visando compreender aspectos da sua cultura; os imperativos geográficos que norteiam seu cotidiano no período das romarias como o planejamento, gestão, e os enfrentamentos quanto à mobilidade e acessibilidade. Sob a influência desses novos mecanismos e das novas possibilidades de produção vieram, também, novos integrantes para esse cenário, os idosos (uma conquista da sociedade ao envelhecer), as pessoas com redução de mobilidade e as pessoas com deficiências. Surge, nessa vertente, o ato complexo do planejamento numa questão tão abrangente que provoca uma soma na demanda da ampliação da rede de serviços que nem sempre está concatenada com a velocidade imperativa das necessidades dos habitantes e dos seus visitantes, neste estudo, os Romeiros e devotos do Padre Cícero. Dentre esses visitantes temos destaque nas crianças, os idosos ou pessoas com deficiências visuais, auditivas ou mobilidade reduzida bem como os “cadeirantes”, e que reivindicam uma cidade que possa os receber em um momento de reverência ao seu “Santo Devoto”. Uma cidade que não se detenha

<sup>50</sup> Profa. Associado do Departamento de Geociências- Universidade Regional do Cariri – URCA. firmiana.fonseca@urca.br

<sup>51</sup> Profa. Adjunto II da Unidade Acadêmica de Geografia – UNAGEO da Universidade Federal de Campina Grande-UFCG. ceciliaesmeraldo@gmail.com

apenas nas vagas no transporte público ou em estacionamentos, não menos importante por isso, pois nem sempre se pode adentrar, com autonomia, num desses meios de transporte; e podemos verificar, também, que não há como caminhar por alguns espaços nesta cidade de devoção religiosa popular. O Objetivo geral que norteia essa pesquisa é contextualizar a mobilidade urbana para o ordenamento das condições de acessibilidade na gestão do espaço urbano da cidade de Juazeiro do Norte, no sul do estado do Ceará/Brasil, no período das principais romarias na cidade. A metodologia utilizada na elaboração desta pesquisa sobre mobilidade urbana nas romarias de Juazeiro do Norte/Ceará/Brasil: pensando a acessibilidade do devoto de Padre Cícero, foi desenvolvida com base nos objetivos geral e específicos que norteiam este trabalho. Quando estabelecidos os objetivos, fez-se necessário conhecer a história da cidade visando compreender aspectos da sua cultura; os imperativos geográficos que nortearam sua ocupação e o que motivou o desenho atual com a identificação de fontes de dados teóricos sobre cidade, planejamento, mobilidade e acessibilidade. As visitas aos órgãos públicos da gestão municipal como a Secretaria de Cultura e Romaria; Secretaria de Meio Ambiente e Controle Urbano; Secretaria de Infraestrutura; Secretaria de Saúde; Departamento Municipal de Trânsito e com representantes da sociedade civil que atuam direta ou indiretamente na área de planejamento e cultura permitem dialogar, através de suas falas, com uma visão mais atual do que se planeja para a cidade e de como a população se manifesta diante das propostas, ressaltando a participação das pessoas com alguma mobilidade reduzida que não tem, especificamente, uma atuação mais enfática nessas discussões. Em um mergulho histórico foi permitido ponderar como estudar mudanças considerando os aspectos históricos e ambientais envolvidos, respeitando os aspectos culturais inerentes sem desfavorecer novas necessidades diante dos problemas de mobilidade e de ergonomia nos principais pontos de circulação da cidade, tendo em vista às inúmeras incongruências urbanas que compõem a morfologia urbanística de Juazeiro do Norte como também as condições atuais dos acessos aos pontos de devoção. A partir das técnicas de pesquisa consideradas será possível uma maior validação dos dados e uma compreensão mais aprofundada da temática em estudo. Todo esse traçado metodológico se propõe para o entendimento dos fatores que motivaram os atuais perfis urbanos da cidade, inclusive com o diálogo com Romeiros, em oficinas e atividades com técnicas de observação. Enfim, como resultante de todo esse processo de pesquisa, análise, diálogos e participação nos encontros e palestras sempre voltados para temáticas que contribuíssem para esse estudo, os dados coletados irão compor uma abordagem da situação atual do território urbano juazeirense, ressaltando as incongruências na mobilidade urbana, as condições de acessibilidade e mobilidade.

Palavras chave: Cidade, Mobilidade, acessibilidade, romarias e devotos.

## GRUPO 4:

### PLANIFICACIÓN URBANA Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

#### PROCESOS DE EXPANSIÓN URBANA EN LA PERIFERIA SUR DE LA REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Esparza, Sergio Abraham<sup>52</sup>

La identificación espacial del siglo XXI (y fines del siglo XX) es la de un mundo urbano: la mitad de la población mundial reside de forma permanente en las ciudades, con desigual distribución a nivel mundial como a escala latinoamericana. Según estimaciones de la ONU, en los próximos 32 años el porcentaje de población urbana aumentará al 66% de población a nivel mundial y en América Latina rondará el 95%. De mantenerse los patrones estructurales actuales, el futuro no es más que una profecía auto-cumplida: La evolución de los espacios urbanos durante del siglo XX se caracterizaron por su continua degradación y continuo predominio en áreas híper-degradadas (Mikes, D 2002; Mikes, D 2007), empeoramientos en las condiciones de vida de sus habitantes y concentración de la riqueza en un sector minoritario. Las proyecciones, de mantenerse el patrón actual-o sus estructuras-, sólo aseguran una profundización del actual diagnóstico.

(re)Pensar y (re)discutir el proceso de producción del espacio urbano a escala latinoamericana en una metrópoli como lo es la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) en general y de forma particular en el partido de Esteban Echeverría no puede partir solo de las premisas anteriores. Es necesario incorporar los mecanismos que dieron y a su vez sustentan la expansión urbana, la suburbanización y producción / apropiación del espacio urbano (Esparza, S 2017). La emergencia, consolidación y expansión de los asentamientos populares y urbanizaciones privadas en el Partido de Esteban Echeverría coinciden, junto a su cercanía espacial, los procesos en los cuales les dieron origen y formas de construcción de estos:

- La presión y demanda de suelo urbano condujo a una valorización de suelo destinado a otras funciones o simplemente no aptos para la urbanización y desarrollándose en ellos urbanizaciones del tipo popular y privadas
- Frente (o al costado) de los asentamientos populares, las urbanizaciones privadas con su gran capacidad de movilidad de capital y especulación hicieron de terrenos inundables y excluidos de los procesos de suburbanización anteriores un lugar apto para la construcción de este tipo de urbanizaciones
- La demanda de suelo urbano en el humedal Laguna de Rocha lo expone a su fragmentación, contaminación y en caso de mantención a su mercantilización.

Vesentini (2000), en su clásico prefacio a su obra académica de mayor circulación, sintetiza la función del estudio de la Geografía: “explicar el mundo en que el que vivimos (...)”. El desafío se complejiza, adquiere significación y carácter transformador al incorporar la praxis social a la explicación del mundo (Wacquant, L 2002; Harvey, D. 1996; Esparza, S 2018 y 2019, entre otros). Este trabajo es una interpelación política, académica y de transformación social desde la perspectiva personal como geógrafo y habitante urbano en cuestión. La propuesta y aporte al campo del conocimiento del presente es analizar y explicar el proceso de expansión urbana y el espacio urbano en el neoliberalismo

<sup>52</sup> Universidad Nacional de Lomas de Zamora. sergio.esparza1991@gmail.com

de forma particular en el partido de EE desde la '70 a la actualidad relacionando la identificación y diferenciación de los procesos de expansión, consolidación y densificación urbana en el mismo; identificar y explicar los conflictos inherentes a la expansión urbana profundizado por las condiciones de reproducción del modo de producción capitalista; definir de forma política y epistemológica el rol y conformación del capital inmobiliario y financiero en EE y los conflictos de clase y ambientales desarrollados en la periodización realizada.

La multiplicidad de estrategias, ambas complementarias y eclécticas, desde el punto de vista metodológico de la investigación se realizará en sintonía de la indagación científica: El análisis crítico de bibliografía específica, proclamas, leyes, decretos y manifiestos para delimitar la problemática en cuestión a la RMBA en general y en EE de forma particular, en segundo lugar recurrir a estadísticas oficiales, cartografía oficial e histórica, la realización (y posterior análisis) de entrevistas a funcionarios, vecinos, integrantes de movimientos sociales, ambientales y partidos políticos, y de encuestas. La primera arista nos permite conceptualizar la RMBA, la problemática acaecida por la expansión urbana, las políticas estatales y gubernamentales en pugna como consecuencia de la producción del espacio urbano y la renta urbana. La segunda arista nos permite, a través de los datos primarios y secundarios, conocer la práctica social concreta en base a la expansión urbana en el partido, sus particularidades, apropiación y producción social.

**Palabras clave:** región metropolitana; expansión urbana; conflictos urbanos.



## TRAJETÓRIAS E DESLOCAMENTOS DOS JOVENS EM BUSCA DA EDUCAÇÃO NO SERTÃO CENTRAL CEARENSE

*Silva, Francisco Tiago Ribeiro*<sup>53</sup>

*Moura, Marcilio Batista Magalhães*<sup>54</sup>

*Pinheiro, Flávio Medeiros*<sup>55</sup>

*Pontes, Emilio Tarlis Mendes*<sup>56</sup>

Historicamente, o acesso as Instituições de Ensino Superior – IES no Brasil ocorriam de forma desigual e excludente pois as IES estavam concentradas em sua grande maioria nos centros urbanos ou polos regionais, atrelando diretamente o acesso a fatores territoriais e de renda, Máximo (2020, p. 03), sendo acessível apenas uma pequena parcela da população estudantil que tinha condições de migrar para ter acesso ao ensino superior.

Esse panorama, começa a ser alterado com intervenção do governo federal ao promover reestruturação e desconcentração do ensino superior, técnico e tecnológico a partir do decreto federal 6.095/2007 (BRASIL, 2007b) e com a lei federal nº 11.892 (BRASIL, 2008). Isto, reflete-se no processo de Interiorização das Instituições de Ensino Superior – IES, possibilitando que cidades pequenas/médias viessem a se tornar núcleos universitários, promovendo assim uma democratização do acesso ao ensino superior, levando universidades e institutos federais para o sertão cearense, tanto aos estudantes de Quixadá, cidade inserida na mesorregião dos Sertões Cearenses e distante 165 km da capital Fortaleza, como aos estudantes dos municípios circunvizinhos.

A universalização de vagas e interiorização do ensino técnico e superior estão promovendo alterações nas dinâmicas sociais das cidades que abrigam esses centros acadêmicos, incitando novas possibilidades de viver, estudar e trabalhar em sua hinterlândia. Quixadá, exemplo de polo universitário, está envolvida nesse processo com destaque para as necessidades da mobilidade estudantil. O transporte relaciona-se diretamente com as condições de oferta, utilização e deslocamento das pessoas no território, seja na dinâmica interna da cidade ou nas condições ofertadas pelas prefeituras de municípios vizinhos, criando novas territorialidades na região.

A mobilidade pauta o território e as práticas sociais de deslocamentos cotidianos realizados por indivíduos, com ou sem transportes, visto que são promovidos por distintos vetores. Ela é entendida como as diferentes performances desenvolvidas por indivíduos no deslocamento territorial, permitindo o reconhecimento dos elementos subjetivos incrustados nos deslocamentos individuais e coletivos, elevando a análise da viagem para além dos lugares de partida e chegada, evidenciando os sujeitos, suas intencionalidades e as viagens para cumprir atividades múltiplas: saúde, emprego, educação, lazer e etc.

A investigação sobre o processo de mobilidade deu-se sob a ótica dos trajetos, modais utilizados, dos problemas e impactos no cotidiano da juventude estudantil, sonhos inerentes na busca pela educação formal e na realização das mobilidades intermunicipais para acessar o Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Ceará – IFCE. Os investigados são os alunos do curso noturno de

<sup>53</sup> Graduando de Licenciatura em Geografia – IFCE-campus Quixadá-CE, ftiagoribeiros@gmail.com

<sup>54</sup> Mestrando em Geografia – Universidade Federal do Ceará – UFC, Marcilio.mmouraa@gmail.com

<sup>55</sup> Graduando de Licenciatura em Geografia – IFCE-campus Quixadá-CE, flaviomedeiros1993@gmail.com

<sup>56</sup> Professor do Curso de Licenciatura em Geografia – IFCE-campus Quixadá-CE, emilio.pontes@ifce.edu.br

licenciatura em geografia do IFCE campus Quixadá, da faixa etária dos 15 aos 29 anos. Afim de uma melhor compreensão de quem são, de onde partem e os meios de transporte usuais. Foram utilizados questionários com perguntas objetivas, distribuídos na plataforma digital *Google Forms* e posteriormente realizadas entrevistas via *Google Meet* no intuito de estabelecer uma aproximação com os sujeitos da pesquisa e entendimento dos problemas enfrentados, das estratégias desenvolvidas para realização da viagem e os sentimentos que ela abarca. Os resultados demonstram que os processos de mobilidade dos jovens estudantes estão ligados a oferta do transporte municipal e implicados pelas condições dos ônibus disponibilizados, problemas estruturais na estrada e medos que rondam a viagem educacional. Ademais, observou-se que os estudantes criam estratégias para acessar a instituição de ensino, relacionadas ao transporte, que podem ser a utilização de diferentes modais (acesso e/ou retorno), adequação ao horário do ônibus e os que finalizam o percurso a pé, definem estratégias de fazê-los em grupos ou companhia de familiares. Foi observado também que durante o percurso, além de certas aflições e medos que os estudantes veem a ter, eles utilizam esse tempo dentro dos transportes (principalmente os ônibus), para fazer algumas atividades como, ouvir músicas, ler livros, assistir filmes ou séries, jogar algum jogo, estudar para alguma atividade relacionada ao curso, conversar com colegas, bem como para descansar. As entrevistas com os estudantes do IFCE – Campus Quixadá demonstraram que os percalços enfrentados nos trajetos e na jornada acadêmica, são superados diariamente pelas estratégias criadas e pelo desejo de concluir a graduação e conquistar o título acadêmico que pode garantir aos estudantes universitários novas possibilidades de viver e trabalhar nos seus respectivos municípios. Observou-se também que o sentimento dos estudantes está intimamente ligado às suas superações e que a sua determinação e motivação para superar as adversidades que podem ocorrer no caminho, os tornam mais fortes, fazendo assim com que eles busquem várias maneiras de supera-las. Ademais essas maneiras encontradas por eles para romper com as barreiras que se apresentam, mostram um reflexo das suas trajetórias de vida e do seu desejo de concluir a tão sonhada graduação.

**Palavras-chave:** Mobilidade; estudantes; trajetos; transporte.

## PROCESOS DE EXPANSIÓN, CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN URBANA EN EL TERRITORIO DEL PERIURBANO SUR DE QUITO. CASO DE ESTUDIO PARROQUIAS DE CUTUGLAGUA Y UYUMBICHO.

Monserrath Mejía Salazar<sup>57</sup>

La presente investigación, profundiza el estudio de la producción social del territorio mediante el análisis de variables que permiten describir y profundizar en el conocimiento acerca de la morfología de las transformaciones socioterritoriales en el periurbano del Sur de Quito. Con este fin, en primer lugar, se realiza una caracterización de la expansión urbana en Cutuglagua y en Uyumbicho parroquias rurales del Cantón Mejía. En segundo lugar, se presenta la evolución en la configuración de los asentamientos humanos; y, en tercer lugar, el estudio multitemporal de cambio en el uso del suelo en el periurbano.

Lo anterior se complementa con el estudio de la consolidación y densificación de la mancha urbana de Cutuglagua y de Uyumbicho, en un período de cuarenta años, con la consecuente transformación del uso del suelo y procesos de periurbanización.

Para realizar el estudio del grado de expansión, consolidación y densificación de la trama urbana, se trabajó con la metodología ya citada de Zulaica y Ferraro (2012), que se apoya en las tres fases del crecimiento urbano descrito por Garay (2001): extensión, identificada por el incremento de la mancha urbana; consolidación, momento en que las manzanas están delimitadas con población permanente y dotación regular de servicios básicos; y por último, la densificación, que hace referencia a la edificación en altura que permite la alta densidad de población. Con la presencia de esos elementos, Garay especifica los requerimientos de la población, para no confundir el crecimiento de las ciudades con su expansión.

Como resultado de la investigación se observa que se han configurado los asentamientos periurbanos sobre paisajes rurales preexistentes, principalmente con barrios irregulares en el territorio. Allí se propagan actividades urbanas poco planificadas, con diferentes problemáticas que se convierten en superposiciones e incompatibilidades de usos de suelo, pérdidas en los servicios ambientales y procesos de contaminación, entre otras.

Entre los problemas que denotan el crecimiento y paulatina conformación de los sectores periurbanos de las dos parroquias en las que se ha focalizado la investigación, se presenta una estructura urbana irregular, tanto en la lotización como en el amanzanamiento resultante. Tampoco se cumple con una zonificación de uso del suelo que mejore la gestión en el territorio por parte de las autoridades locales. En las tasas de crecimiento poblacional de las parroquias Cutuglagua y Uyumbicho, se observa un cambio en la distribución de la población en las zonas rurales de estos sectores, tendiendo a un mayor crecimiento en las cabeceras parroquiales.

Se comprobó que en esta zona periurbana existe la constante reducción del suelo dedicado a la agricultura para dar paso a usos del tipo urbano. Se mantiene una práctica agrícola residual para el autoconsumo, que está en constante presión por los costos de oportunidad sobre esas tierras para ser utilizadas en viviendas.

<sup>57</sup> Escuela de Ciencias Geográficas /Facultad de Ciencias Humanas/Universidad Católica del Ecuador y Asociación Geográfica del Ecuador Quito/Pichincha/Ecuador. mmejias@puce.edu.ec

Como resultado específico de las características socioeconómicas de los asentamientos humanos, el uso del suelo, la parcial presencia de servicios básicos e infraestructura, se identifica la composición socioespacial del periurbano Sur de Quito. Además, los datos de la evolución espacial de los asentamientos humanos demuestran condiciones materiales de conformación de un periurbano de pobreza y marginalidad.

En el caso de Cutuglagua se observa precariedad en los indicadores de urbanización. En muchos de los barrios las obras se han limitado a la apertura de calles, como resultado de la división de lotes y la extensión de red eléctrica. El apoyo del Estado para la construcción de vivienda social ha sido limitado.

Por su parte, en Uyumbicho, la historia de los asentamientos revela la presencia de diferentes formas asociativas, mediante las cuales se gestionan la instalación de equipamientos e infraestructuras. Es escasa la construcción de vivienda social.

Al final, se “define” la relación de las transformaciones espaciales para sustentar y presentar una propuesta de delimitación del periurbano de estudio. En relación con los límites del periurbano, espacios adyacentes a las áreas metropolitanas, se concuerda con autores como Entrena (2004) y Aguilar (2011), sobre sus límites que no son precisos, pero es posible identificar los lugares donde se producen nuevos desarrollos y transformaciones socioespaciales como se ha obtenido en esta investigación. Si bien en las últimas décadas, el mundo académico no ha llegado a un consenso sobre los criterios para la delimitación del espacio periurbano, en algunas metodologías han considerado el estudio de indicadores socioeconómicos relacionados al mercado laboral, la intensidad en ocupación del suelo, la presencia de servicios e infraestructura, entre otros.

**Palabras clave:** periurbano, expansión, consolidación y densificación urbana.

## ESPACIOS LIMINARES DE LA URBANIDAD: LAS ESTACIONES TRONCALES DEL METROPOLITANO DE LA CIUDAD DE LIMA

Chavez, Leonardo<sup>58</sup>

Aroldo, Kevin<sup>59</sup>

La presente ponencia tiene como propósito retomar el concepto antropológico del estado *liminal* o de *margen* acuñado en “los ritos de paso” por Arnold Van Gennep (2008), así como en los análisis realizados por Víctor Turner (1980, 1988); para producir un análisis simbólico y social sobre un sistema de transporte urbano, masivo y moderno de la Ciudad de Lima: el Metropolitano. En ese sentido, se entenderá a este sistema de transporte, como un espacio de paso, de puente, efímero y transitorio -un estado o escenario liminal- que agrupa en su interioridad a diversos usuarios anónimos, bajo la misma presión y enfocados en llegar a su próxima estado o estación -como los neófitos o *communitas* de buscan cruzar el *umbral*-. Por otro lado, para entender este símil del transporte como un estado liminal de esta contemporaneidad urbana; en primer lugar, se desarrollará la fase liminal o de margen en su sentido ritual y religioso que lo ha caracterizado en los estudios antropológico (Van Gennep, 2008) (Turner, 1980, 1988), para así, contextualizarlo en los espacios urbanos de esta contemporaneidad (Delgado, 1999 2007).

La fase, estado o etapa *liminal* / de *margen* en la antropología forma parte de un concepto mayor que el antropólogo francés, Arnold Van Gennep, acuño como “Los ritos de paso” (2008)<sup>60</sup>. Como menciona Martine Segalen (2005), “... Van Gennep se basa en una etnografía básicamente exótica. Recorriendo las civilizaciones más variadas, descubre que un número impresionante de manifestaciones sociales obedecen al mismo esquema formal y utilizan el mismo marco espacio - temporal” (pág. 42). Los ritos de paso se conforman por tres estados que hacen referencia tanto a procesos rituales (ritos de *separación*, ritos de *margen* y ritos de *agregación*) como a transiciones espaciales (estado *preliminal*, estado *liminal* y estado *postliminal*). Por una parte, cada proceso ritual observado como una fase determinante de la estructura social<sup>61</sup>; por otra parte, entendidos como escenarios o etapas por donde ocurren cambios y agregados de normas, conductas, jerarquías, posiciones, deberes, derechos, es decir, de un cambio simbólico y social que experimentan – casi obligado - los iniciados o *neófitos* de una sociedad o tribu como los Ndembu (Turner 1980, 1988).

Los estados rituales que conforman a los ritos de paso, no solo se restringe a contextos de sociedades con características comunitarias, mágicas, de una estructura rudimentaria y de “... recurrencias biológicas o metereológicas que a las innovaciones técnicas” (Turner, 1980, pág. 103). Como menciona Turner (1980), por “estado” puede entenderse también a “... las condiciones ecológicas, o a la situ-

<sup>58</sup> Universidad Nacional Federico Villarreal. Antropología

<sup>59</sup> Universidad Nacional Federico Villarreal. Antropología kevin8aroldo@gmail.com

<sup>60</sup> Originalmente se tituló “Les rites de passage” y fue publicado en 1909.

<sup>61</sup> Se entiende por “estructura” como lo define Turner (1988): “... una disposición más o menos característica de instituciones especializadas mutuamente dependientes y la organización institucional de posiciones y/o de los actores que las mismas implican...” (pág. 170).

ación física, mental o emocional en que una persona o un determinado grupo puede encontrarse en un momento concreto” (pág. 103). En ese sentido, “... es un término mucho más amplio que <status> o que <oficio>, y hace referencia a cualquier tipo de situación estable o recurrente, culturalmente reconocida” (pág. 104).

Por otro lado, para el antropólogo, Manuel Delgado (1999), el espacio público puede representarse como liminalidad generalizada, por ello sostiene que “las características formales y ambientales de la fase liminal o de margen de los ritos de paso -nihilización o negativización de una estructura social cualquiera- pueden ajustarse a aspectos centrales de la vida en las sociedades urbanizadas” (pág. 118).

Para Delgado (2011), el espacio público puede:

... ser definido como espacio de y para las relaciones en público, es decir, para aquellas que se producen entre individuos que coinciden físicamente y de paso en lugares de tránsito y que han de llevar a cabo una serie de acomodados y ajustes mutuos par adaptarse a la asociación efímera que establecen (pág. 17).

La definición que Delgado realiza sobre el espacio público permite observar que las calles, las avenidas, los locales o las plazas, puestos que integran y definen al espacio público, como estados transitorios y de canal colectivo y efímero de la urbanidad. Lugares que todos los habitantes de una ciudad lo hacen parte de su cotidianidad juntamente con otros, pero con diferentes fines como: el llegar al trabajo, a la universidad, al hospital, a una reunión, a la fábrica, a una cita e incluso a una manifestación social; es decir, a todo escenario de interacción correspondida por los mismos sujetos sociales. A diferencia del carácter ritual de la liminalidad, “en el caso de las sociedades urbanas hemos visto cómo esos ámbitos liminales, intersticios inestables que se abren entre instituciones y territorios estructurados, pueden identificarse con la calle y con los espacios públicos” (Delgado, 1999, pág. 178).

Ante lo mencionado, para sostener el análisis de esta ponencia “Espacios liminares de la urbanidad: Las estaciones troncales del Metropolitano de la Ciudad de Lima”, se recurrirán a categorías o códigos que fueron resultados del análisis de las respuestas que se obtuvieron por un formulario virtual, relacionado a la experiencia de transportarse mediante el Metropolitano. Así como, el registro de diversos escenarios o sucesos que se producen y reproducen (disputas, tensiones, miradas, sensaciones, acoso, peleas, gritos, etc.) en un estado liminal como el Metropolitano y sus estaciones troncales, que permitirá dilucidar del por qué lo convierte en un escenario liminal de la urbanidad en que se encuentra este sistema de transporte en la ciudad. Así mismo, se sostendrá que el cuerpo y las emociones (inter) subjetivas que los usuarios corporalizan (Lindón, 2009, 2012) mediante sus modos de actuar y sentirse en este escenario liminal del Metropolitano, representan la carga simbólica y social del estado liminal de esta urbanidad. Por otra parte, así como los imaginarios urbanos y colectivos (Hiernaux, 2012) que se elaboran por la misma interacción cotidiana, y que definen estos lugares liminales de la urbanidad.

En suma, se buscará comprender y observar estos lugares y espacios de la ciudad: las estaciones de transporte, los paraderos de autobuses o de todo lugar que guarde ciertas características, como en constante estados de liminalidad y de margen que producen y reproducen en su interioridad sentido y significado social; es decir, átomos básicos de la sociedad que, en un nivel macro, permite el desenvolvimiento de otras actividades sociales e instituciones de la vida urbana

**Palabras Claves:** Espacios liminares; ciudad; urbano, Metropolitano, cuerpo.

## DESARROLLO URBANO A TRAVÉS DE LOS INSTRUMENTOS DE CAPTURA DE PLUSVALÍA. CASO ARMENIA, QUINDÍO, COLOMBIA

*Acevedo Velandia, Francisco Javier<sup>62</sup>*

El objetivo de la presente ponencia es evaluar los impactos económicos y de movilidad de la contribución por valorización de Armenia, Quindío en el proyecto “12 Obras de Interés Público del Plan Maestro de Movilidad” implementado en el 2014. La captura de plusvalía se da por medio de una serie de instrumentos que permiten recuperar de la población el incremento en el valor de la tierra, asociado con acciones públicas (Furtado, 2000; Smolka & Furtado, 2001; BID, 2016). En América Latina (AL), ha sido implementado en diversos países como prácticas continuas para el financiamiento y desarrollo de las ciudades (Smolka, 2013). Estos tipos de instrumentos en AL han tenido dificultades y resistencias, pero ha venido cobrando importancia y aceptación para el caso colombiano (Maldonado, 2007; Borrero, 2013).

En la Constitución política de Colombia de 1991, en el artículo 82 faculta a los municipios a tener participación en el incremento del precio de un bien inmueble como efecto del ejercicio de la inversión pública en infraestructura o tracción de servicios por parte del Estado. De esta manera, la recuperación de plusvalía está relacionada con un único instrumento de captura para los valores del suelo, la cual se establece dentro de la ley nacional 388 de 1997 como participación de plusvalía.

El instrumento más usado para la captura de plusvalía en Colombia es llamado Contribución por valorización; el cual consiste en recuperar los costos en los que incurre el Estado en ciertas obras públicas enfocadas a mejorar la movilidad de la ciudad, en los que se refleja en un incremento del valor del suelo o de los bienes inmuebles a raíz de la intervención gubernamental (Furtado, 1999; Jaramillo, 2010). Esta práctica ha venido desde 1920 hasta la fecha y ha financiado el crecimiento y desarrollo de grandes ciudades como Bogotá, Medellín, Cali, Manizales, entre otros (Borrero, 2013).

Los estudios revisados presentan variaciones en cuanto a la metodología de cálculo de la valorización, es así como en ciudades como Medellín, Cali, Pereira, Manizales (Borrero, 2013) centran el impacto de las obras en aspectos económicos (incrementos de valor a la vivienda), mientras que el caso de Bogotá toma en cuenta los impactos económicos, de movilidad, y sociales (Anteproyecto de Estatuto de Valorización, 2009). El marco legal colombiano frente a la valorización estipula que los beneficios de las obras públicas se estipulan a través de los incrementos de valor de las viviendas, por lo que se puede cobrar unaparte de estos beneficios a los propietarios, por otro lado, no es posible negar los demás impactos que pueden generar este tipo de intervenciones públicas que no se toman en cuenta para el cálculo de la valorización.

En este contexto, el presente estudio se sitúa en Armenia, Quindío, Colombia; en la que se implementa este tipo de instrumento para el financiamiento urbano a través de obras de movilidad. Los beneficios presentes por estas obras pueden darse en impactos económicos, y de movilidad. De esta manera, se plantea un estudio de carácter cuantitativo para la evaluar estos impactos. Para el caso de los impactos económicos, se plantea un modelo econométrico espacial, en la que se determinan las

<sup>62</sup> Estudiante de la Maestría en Economía y Gestión Municipal del Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales (CIECAS) Instituto Politécnico Nacional (México). [fj20av@gmail.com](mailto:fj20av@gmail.com)

relaciones causales de las obras con los incrementos de valor de la vivienda. Por otro lado, los impactos de movilidad se determinan por medio de unamatriz de movilidad que se hará con una encuesta a la población entre 18 y 74 años, para generar los patrones de movilidad y evaluar los impactos de estas obras.

De esta manera, la contribución por valorización (instrumento de captura de plusvalía) redistribuye la carga y los beneficios de las 12 obras del plan maestro de movilidad. Se evidencia que las obras ejecutadas (tres) han beneficiado en su mayoría al estrato 1 y al estrato 2 (niveles socioeconómicos bajo), la cual presentan incrementos de valor en sus viviendas y mejoras de conectividad con los Vías arterias principales de la ciudad de Armenia. Los estratos 3 (nivel socioeconómico medio), 4,5 y 6 (nivel socioeconómico alto) pagaron los beneficios de las obras, los cuales se manifestaron en incrementos en la movilidad (nuevas conexiones viales) e incrementos de valor de sus viviendas. Las relaciones causales de las obras reflejan un aporte importante en el incremento de valor de las viviendas añadidas, y una correlación entre incremento de valor con la cercanía a cada obra implementada.

En conclusión, se confirma la hipótesis de la generación de plusvalía (Incrementos de valor) a través de obras públicas, en este caso: Las 12 obras del pan maestro de movilidad. La distribución de beneficios y cargas fue de manera equitativa, ya que mejores beneficios económicos y de movilidad se vieron en los estratos 1 y 2 (exonerados del pago de la valorización), de esta manera se logra una mejor redistribución de la plusvalía entre sectores. Los estratos 3,4 y 5 y 6 percibieron beneficios en movilidad e incrementos del valor de sus viviendas. El impacto de las obras en la movilidad mejora la conectividad y la accesibilidadde zonas de la periferia de Armenia y se articulan con las Vías principales que contienen el principal flujo vial.

De esta manera, los instrumentos de captura de plusvalía son importantes para financiar el desarrollo de las ciudades. Resulta ser una buena opción de financiamiento y de redistribución de la plusvalía generada en la ciudad. Se deben estudiar estos tipos de instrumentos y brindar cada vez mayor incentivos a las ciudades que buscan un desarrollo urbano para implementar este tipo de instrumentos.

**Palabras clave:** Desarrollo urbano, Plusvalía, Valorización, Financiamiento.



## MANIOBRAR EN LOS MÁRGENES ASIGNADOS POR EL MERCADO: EL CASO DE LAS CLASES MEDIASPLATENSES BENEFICIARIAS DEL PROCREAR (2013-2015)

Ventura, Violeta<sup>63</sup>

Un desafío de la investigación sobre las ciudades latinoamericanas es, sin dudas, visibilizar las implicaciones de las clases medias en las disputas por las formas que asume la urbanización y por la distribución de sus efectos (Cosacov, 2014). En esta ponencia nos sumamos a los esfuerzos de quienes iluminaron dicha zona gris (Di Virgilio, 2007; Fava, 2014; Kessler & Di Virgilio, 2008; Minujin, 1992; Svampa, 2005; y principalmente Cosacov, 2014, 2017), analizando la implementación del PROCREAR<sup>64</sup> (2012-2015) en la ciudad de La Plata. Más precisamente el modo en que dicho proceso fue modelado por las prácticas de su población beneficiaria que disputó su lugar en la ciudad y con ello en la sociedad.

El PROCREAR fue una política virtuosa que, sin embargo, en su implementación local evidenció errores estratégicos vinculados al diseño y consecuencias territoriales no deseadas. En términos urbanísticos, estuvo compuesto por distintas líneas: mientras que algunas de ellas supusieron interesantes innovaciones, las más problemáticas reeditaron un viejo descuido de las políticas habitacionales argentinas: el suelo urbano (Del Río, 2017). Dentro de este grupo se encuentra la modalidad “Compra de Terreno y Construcción” (CTC), la cual otorgó a los hogares financiamiento para la construcción de la vivienda y la compra del terreno donde se emplazaría. La decisión pública de subsidiar la demanda en mercados de suelo desregulados, potenció procesos de suba de precios y retención especulativa. Frente a ello, en La Plata, los beneficiarios del PROCREAR se conformaron como un colectivo de alrededor de 2000 personas que, en tan solo un mes, logró la sanción de la ordenanza 11.094/13. Ésta, habilitó al poder ejecutivo municipal a desafectar parcelas ubicadas en zonas de uso rural intensivo y reasignarles (con destino exclusivo al PROCREAR) un nuevo indicador urbanístico denominado “zona residencial de promoción” (U/R3) el cual habilita la construcción de viviendas residenciales. Lograron también la incorporación de una modalidad específica de implementación —conocida nativamente como “Vía 2”— la cual permitió que los/as beneficiarios/as conformaran subgrupos según sus propios criterios, relevaran fracciones de tierra rural, entablaran negociaciones con los/as dueños/as y, finalmente, autogestionaran los trámites y obras requeridas para su rezonificación y subdivisión. De los 1.550 lotes urbanos que se generaron en la ciudad para canalizar el PROCREAR, 1.240 —agrupados en 11 barrios— nacieron de esta estrategia colectiva.

En La Plata, entonces, la implementación del PROCREAR fue canalizada mediante una normativa coproducida entre la población beneficiaria —perteneciente a las clases medias— y el gobierno municipal. Mediante ella el municipio limitó su rol a la intermediación— resolviéndose el conflicto mediante el mercado— y promovió la apertura indiscriminada del perímetro urbano, reforzando una configuración urbana extensa y difusa. Mientras tanto, los/as beneficiarios/as lograron elegir la localización de los predios a ser rezonificados por el Estado y la composición del vecindario.

Partiendo de ese punto, nuestro objetivo es analizar cómo integrantes de las clases medias maniobraron frente a la tensión entre la *oportunidad residencial* (Di Virgilio, 2007) que les brindó el Estado y

<sup>63</sup> Becaria Postdoctoral de CONICET (UNLP-FTS-LECyS). Docente de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (FaHCE-UNLP). violetaventura.lp@gmail.com

<sup>64</sup> Programa de Crédito Argentino del Bicentenario para la Vivienda Única y Familiar.

la posición devaluada en la estructura urbana que tendencialmente les asignó el mercado. Buscamos con ello acceder al modo en que esta población, constreñida por el mercado, financiada por el Estado y orientada por sus esquemas de preferencia, produjo ciudad. Nuestros objetivos específicos son 1) analizar las operaciones de distanciamiento y cercanía social que motorizaron su estrategia residencial colectiva —“Vía 2”— deteniéndose en la forma en que se puso en juego las *externalidades de vecindad* (Abramo, 2009). Y, 2) reconstruir las búsquedas de terrenos para sus futuras mudanzas, realizadas por un subgrupo de beneficiarios/as en pos de aplicar a la “Vía 2”. Indagaremos qué variables buscaron evitar cuáles valoraron positivamente al incorporarse al mercado de localizaciones intra-urbanas (Del Río, 2012) a fin de analizarlas bajo la luz de la dinámica urbana local.

Para dar cuenta de cómo las clases son vectores que transforman los territorios, al mismo tiempo que los territorios son vectores de potencial integración y/o segmentación de las mismas (Di Virgilio & Heredia, 2012) tomaremos aportes bibliográficos provenientes de la sociología y la geografía urbana. Dentro de este campo, la bibliografía sobre movilidad residencial fue un lente privilegiado para analizar tanto los procesos de modificación y/o reproducción de las dinámicas urbanas (Duhau, 2003; Smolka, 1992; Abramo, 2009), como la forma en que la experiencia de la clase es producida y reproducida en los modos de habitar (Cosacov, Di Virgilio & Najman, 2018). En nuestro caso, en las expectativas en torno a futuras formas de habitar y las disputas para materializarlas.

Tal como afirma Di Virgilio el modo en que las personas se mueven dentro del espacio residencial intraurbano se define en la intersección entre (1) las oportunidades habitacionales,

(2) las necesidades y expectativas residenciales de los hogares y (3) los factores estructurales que habilitan o limitan la acción. Analizar la disputa por la “Vía 2” permite ver cómo las mudanzas de estos/as beneficiarios/as estuvieron motivadas por una *oportunidad residencial*

—el PROCREAR— que implicó un cambio del *tipo de tenencia* (Delaunay & Dureau, 2004) de la vivienda y, a la par, una devaluación en su *localización* en la ciudad. Frente a los condicionantes impuestos por la estructura urbana y el mercado de suelo, la “Vía 2” será entendida como una estrategia para ganar márgenes de maniobra a fin de dar lugar a las *necesidades y expectativas* de beneficiarios/as. Es por ello que, la noción de *estrategia residencial* —entendida como “maniobras, modos en que los hogares negocian su inscripción en la ciudad” (Cosacov, 2014, p. 42)— será importante para observar la capacidad de agencia de los hogares frente a la estructura que los condiciona, contribuyendo a su vez a configurar los procesos de diferenciación social y espacial (Di Virgilio & Heredia, 2012). Estos objetivos requieren de un enfoque metodológico cualitativo a fin de reconstruir las prácticas de la población beneficiaria, reencontrarles sentido y conocer el modo en que operaron en la producción de ciudad. Respecto a nuestro abordaje empírico, usamos distintas técnicas y fuentes, en particular observaciones de campo, entrevistas en profundidad y entografía digital (Hine, 2004). Nuestra principal conclusión es que dicha estrategia fue un proceso activo y recursivo de diferenciación social y espacial. Una operación de acercamiento social en la cual (ante su inminente suburbanización) integrantes de las clases medias — buscando resguardar (y producir) su posición en el espacio social— reprodujeron una forma segmentada de residir en la ciudad.

**Palabras clave:** Clases medias, PROCREAR, Estrategia residencial, Externalidad de vecindario, Contexto urbano.

## DISCURSIVAS DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL FRENTE A LA REALIDAD EDIFICADA URBANA, CASO DE ESTUDIO, TUNJA, BOYACÁ, COLOMBIA

Duquino-Rojas Luis Gabriel<sup>65</sup>

El ordenamiento territorial en Latinoamérica, y para el caso de estudio, en Colombia, ha venido consolidando una retórica en torno a conceptos como el equilibrio, la equidad territorial y la justicia espacial. Tales discursivas han quedado como conceptualizaciones vacías de sentido en la medida en que el ejercicio de concreción de la realidad urbana resultante en cierta medida del ejercicio de la administración estatal, plasmado este en la política pública de ordenamiento territorial, se ha caracterizado por favorecer las iniciativas privadas asociadas al negocio inmobiliario, en contra de la retórica anteriormente enunciada. Para la presente ponencia es fundamental comprender el ejercicio de OT más allá de una simple técnica, administración o gestión espacial, sino más bien profundizar en las raíces estructurales que orientan este ejercicio humano, sus intencionalidades y realizaciones (Massiris, 2018, 3)

La política pública de OT en Latinoamérica ha demostrado tener serias falencias en su utilidad en el momento de generar una administración eficiente, equitativa y defensora de lo público en el territorio. Para el momento de inicio del periodo de estudio de la presente investigación, comienzos del siglo XXI, la situación del OT del continente se podría resumirse así:

“...hacia el año 2002 las políticas latinoamericanas de Ordenamiento Territorial (OT) se encontraban en un estado incipiente. Varios indicadores así lo expresaban: Ausencia de política nacional sobre la materia, cubrimiento incompleto de los distintos ámbitos territoriales con planes de OT, ausencia de leyes específicas reguladora de las acciones de ordenamiento, débil organización institucional para la gestión del OT, visión prospectiva y participación social limitadas” (Massiris, 2008, 2)

En este contexto, se estudia entonces el caso de la ciudad de Tunja en Colombia, revisando la política pública de ordenamiento territorial plasmada en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) de la urbe en lo que va corrido del presente siglo, los cuales han sido visualizados desde una perspectiva de análisis crítico sobre la base teórico metodológica del Materialismo Histórico Geográfico del geógrafo inglés David Harvey (2003, 2007a, 2007b, 2007c, 2013, 2014), en especial sus enunciados de Acumulación por Desposesión y Desarrollos Geográficos Desiguales (Harvey, 2007c, 2013, 2014), a través de la cual se estudiaron cuatro fuentes principales de información documental y cartográfica; los articulados y cartografía de los dos POT del periodo de estudio, los documentos de rendición de cuentas de los tres últimos gobiernos de la ciudad, la base de datos georreferenciada del municipio en especial asociada a las licencias de construcción expedidas y la actualización catastral del periodo 2000 a 2019. Como resultado se evidencia la crisis del modelo estatal en términos de su imposibilidad para brindar una defensa legítima de lo público y cada vez más evidente alianza con el capital privado para explotar de manera indiscriminada la economía urbana a costa de las condiciones del hábitat para gran parte de la población, bajo el clima cada vez más intenso del modelo neoliberal y globalizante. Se puede concluir al respecto que la política pública de OT, vista como una tecnocracia burocrática en pocas manos expertas más que nada en teorías y modelos foráneos, nunca será la respuesta en la

<sup>65</sup> Esta ponencia hace parte de los resultados de la investigación “Diseño un modelo de gobernanza a través de la apropiación social del patrimonio cultural como estrategia de desarrollo económico local desde la actividad turística en la ciudad de Tunja” patrocinada por Minciencias. Investigador GEOT, UPTC – IGC, Candidato a Doctor en Geografía, EPG

construcción de territorios equilibrados, equitativos y con justicia social, resultado de una democracia fuerte y realmente participativa.

**Palabras clave:** Planificación urbana, territorio, política pública, derecho territorial, geograffahumana

## A PESQUISA EM PLANEJAMENTO E MOBILIDADE URBANOS SUSTENTÁVEIS NA GEOGRAFIA: DIFERENÇAS ENTRE AS AGENDAS NORTE-SUL.

Barros, Gabriel Teixeira<sup>66</sup>

Nesta proposta, busco tecer reflexões metodológicas, dentro de uma lógica dialética, a fim de contribuir com o debate teórico sobre o planejamento da mobilidade urbana e como a Geografia pode contribuir em seu escopo. Ainda, apontar as diferenças de duas agenda que existem, e que devem coexistir, entre a pesquisa em mobilidade urbana sustentável no mundo hegemônico e hegemônico<sup>67</sup>. A mobilidade urbana é um conceito que vem ganhando espaço na geografia, principalmente quando relacionada com a sua dimensão sustentável, a qual faz parte de uma ampla agenda de promoção de ambientes urbanos mais resilientes e ecológicos. A temática recebeu inclusive uma edição especial recente da revista *Sustainability* (RAU et SCHEINER, 2020). Outros exemplos de trabalhos realizados por geógrafos nesse âmbito incluem Luft (2020), Louro, Costa e Marques da Costa (2019), Fernandes *et al.* (2019) e a coletânea “Cidade e Movimento” organizada por Balbim, Krause e Linke (2016). No Brasil, o lançamento da Política Nacional de Mobilidade Urbana (BRASIL, 2012) e o caderno de referência para a elaboração de Planos Municipais de Mobilidade Urbana (BRASIL, 2015) representam também um marco para esse conceito no âmbito das políticas públicas.

O debate sobre a mobilidade urbana substituiu abordagens mais tecnicistas sobre o planejamento dos transportes e os deslocamentos pendulares, ao incorporar questões de caráter sociológico que dão muito mais ênfase à autonomia do indivíduo perante ao ato de se deslocar e à capacidade de se deslocar. Quando correlacionada ao conceito de “acessibilidade”, as quais perfazem um par dialético, dizem respeito à possibilidade de um indivíduo ter acesso ao urbano e à cidade<sup>68</sup>. Para fins de diferenciação, a mobilidade é um conceito que se refere à capacidade de movimento dos indivíduos ou das coisas, enquanto a acessibilidade se refere a capacidade que possuem as coisas e as localidades de serem alcançadas pelos primeiros.

No escopo do planejamento urbano, tanto a perspectiva ambiental/sustentável quanto à política/urbana, perfazem uma abordagem multidisciplinar na qual a Geografia está inclusa, como vem apontando Souza em trabalhos recentes (2018, 2019a) e outros mais antigos, junto a outras disciplinas como a Arquitetura, Engenharia Ambiental e algumas novas e mais especializadas como a Ciência Ambiental, *Landscape ecology* e *Landscape planning*. A problemática posta, porém, não parte de afirmar que a Geografia deva ser algo como protagonista na questão, mas sim de questionar: como a Geografia - principalmente uma geografia do sul para o sul - pode participar ativamente do fazer científico do presente, em relação à mobilidade urbana em cidades mais sustentáveis, e quais seriam os possíveis caminhos metodológicos a serem percorridos?

Antes porém, é preciso contextualizar outra problemática: devemos reconhecer que há uma diferença grande entre a agenda de pesquisa em mobilidade urbana sustentável proposta pelo mundo hegemô-

<sup>66</sup> Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ) e Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). E-mail: gabriel.t.barros@gmail.com.

<sup>67</sup> Opto por utilizar os termos mundo hegemônico, para se referir ao Sul Global, e mundo hegemônico, para se referir ao Norte Global, por esses termos carregarem implicitamente o conteúdo das relações interdependentes existentes dentro da economia global do sistema-mundo, como entendem Santos (2017), Harvey (2014) e Arrighi e Silver (2001).

<sup>68</sup> Aqui, a diferença entre o urbano e a cidade é entendida como propõe Lefebvre (2019).

nico e a agenda mais urgente do mundo hegemônico, em questão de prioridades. Essa diferença fica explícita se analisarmos o editorial da edição especial da referida *Sustainability* (RAU et SCHEINER, 2020) e a agenda do livro “Cidades e Movimentos” (BALBIM, KRAUSE et LINKE, 2016). É possível perceber, pelas questões abordadas nos artigos internacionais, que o mundo hegemônico busca na pesquisa em mobilidade urbana sustentável contribuir de forma muito mais imediata com as questões referentes ao clima global, como as sempre presente propostas de substituição do automóvel por bicicletas e a diminuição do uso de combustíveis fósseis nas grandes metrópoles.

Longe de afirmar que a questão climática não é uma causa importante, posso, porém afirmar que ela não é não deve ser a prioritária na agenda de pesquisa em mobilidade urbana sustentável do mundo hegemônico. Este tipo de pensamento supostamente ambientalista ou ecológico, como aponta Souza (2019b), vem sendo inclusive apropriado pelos atores hegemônicos da cidade para promover maior controle social e aprofundar a segregação já existente. O mundo hegemônico, por sua vez, encontra na desigualdade e segregação socioespacial nas metrópoles o seu problema mais crítico, sobre o qual a mobilidade urbana exerce um papel primordial, sendo tanto causa como consequência. Essa agenda está de acordo com o que traz o livro organizado por Balbim, Krause e Linke (2016), onde ressaltamos artigos de Barbosa (2016) e Vasconcellos (2016), sendo este último autor um dos pioneiros dos estudos em transporte urbano relacionados à desigualdade no Brasil, com a já clássica obra “Transporte urbano, espaço e equidade” (2001).

Tendo em mente essa diferença de agenda, precisamos continuar a desenvolver dentro da Geografia uma linha de investigação em mobilidade urbana que tenha como objetivo mais imediato a integração das áreas segregadas da metrópole e o planejamento da mobilidade como meio para garantir o acesso ao urbano, ao mesmo tempo em que promove a autonomia política dos indivíduos e das comunidades. Certamente, tendo em vista a inércia das formas que compõem a paisagem urbana (WYLIE, 2017), sua morfologia, esse objetivo não poderá ser alcançado sem a realização de intervenções urbanísticas. Porém, é o meio pelo qual essas intervenções serão planejadas e definidas que poderá ditar uma mudança de atitude na prática do planejamento urbano, pois, senão, cairemos novamente nos ensejos tecnocráticos dos planejadores modernistas.

Para a Geografia, abre-se uma janela de oportunidade onde podemos pesquisar como as novas tecnologias da informação, agora muito mais móveis e cada vez mais disseminadas, podem contribuir para essa mudança de atitude na prática do planejamento urbano, e assim, como e quais tipos de intervenções urbanas e infraestruturas de transporte devem ser priorizadas a fim de se alcançar o objetivo supracitado de uma metrópole mais sustentável, mas não somente em sua dimensão naturalista mas também, e principalmente no mundo hegemônico, em sua dimensão socioespacial na qual a ênfase deve ser dada na diminuição da segregação urbana e na promoção da justiça socioespacial (SOJA, 2010; MITCHELL, 2003).

**Palabras clave:** Mobilidade urbana sustentável, justiça socioespacial, planejamento urbano, segregação espacial, agendas de pesquisa.

## GRUPO 5:

### MOVILIDAD Y SISTEMAS DE TRANSPORTE

#### ANÁLISIS SOCIOTERRITORIAL DE LOS RAMALES DIESEL DEL MITRE EN LA REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

*Velazquez, Maximiliano Augusto<sup>69</sup>*

La forma urbana de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) se consolidó en una estructura policéntrica que se aleja de la conceptualización radial tentacular que comandó la expansión de la urbanidad hasta mediados del siglo XX. Así los flujos en la metrópolis no son solo radiales sino particularmente internos a cada partido y transversales generando una multiplicidad de nuevas relaciones urbanas que consolidan zonas mediante diversos procesos de especialización de la urbanización, fragmentando espacialmente al territorio, y generando situaciones de extrema desigualdad social. Los corredores de transporte, herederos de la estructura radial que el ferrocarril impuso desde finales del siglo XIX, arbitran de espacios de canalización de flujos cotidianos entre localidades.

En la última década una serie de acontecimientos volvieron a poner en foco la planificación del subsistema ferroviario de pasajeros post accidente de Once producido el 22 de febrero de 2012: un proceso de recuperación de las concesiones ferroviaria otorgadas en la década del '90 al Estado; la modificación del régimen normativo mediante Ley 27.132 del 2015 que crea empresas públicas para la gestión de la infraestructura (Administración de Infraestructura Ferroviaria -ADIFSE-) y para la operación de los servicios (Sociedad Operadora Ferroviaria -SOFSE-); una incorporación masiva de coches eléctricos y diésel provenientes de China; e importantes inversiones en viaductos, pasos a desnivel y mejoramiento integral de estaciones y paradores en todas las líneas, particularmente en los partidos del conurbano bonaerense. Todas estas operaciones impactaron fuertemente en la calidad del servicio recuperando confiabilidad y paulatinamente pasajeros.

Nuestro punto de partida busca investigar las complejas relaciones entre la planificación de las infraestructuras de transporte -en este caso ferroviarias- y los procesos de urbanización desplegados a partir de ellas en los bordes de la expansión metropolitana, para indagar posibles estrategias de desarrollo urbano y regional, en donde la movilidad juega un rol preponderante en la producción del espacio urbano y, por tanto, su integración con el ordenamiento urbano-territorial resulta fundamental, razón por la cual proponemos evaluar los proyectos de transporte en clave socio urbanística.

En Latinoamérica los Planes de Movilidad Sostenible producidos en las últimas décadas han fortalecido el rol del transporte público signando al modo guiado por rieles como más eficiente ambiental y energéticamente respecto de los modos autotransportados. Las estaciones operan de nodos en la relación con la urbanidad local, permitiendo conectividad y accesibilidad, y simultáneamente irradiando actividad económica comercial en su entorno inmediato. Resulta clave analizar esta articulación entre la infraestructura de movilidad y el territorio con algunos de los indicadores propuestos teóricamente por el Desarrollo Orientado al Transporte Sostenible (DOTS), una línea de políticas públicas global que financia en el caso ferroviario mejoramiento de centros de transbordo.

Los ramales analizados en esta etapa de validación de la propuesta de evaluación sociourbanística de

<sup>69</sup> Centro de Estudios de Transporte Área Metropolitana (CETAM-ISU-UBA) y Programa Interdisciplinario de la Universidad de Buenos Aires sobre Transporte (PIUBAT-UBA), maxovelazquez@gmail.com

proyectos de ferroviarios corresponden a la Línea Mitre y son el ramal de Villa Ballester-Zárate y de Victoria Capilla del Señor, ambas en el corredor norte de la RMBA. La elección de estas trazas responde a que se encuentra en curso un proyecto de extensión de la electrificación por tercer riel que permitiría brindar nuevos servicios eléctricos hasta las localidades de Benavidez y El Talar, ambas en el Partido de Tigre, Provincia de Buenos Aires. Actualmente los servicios son prestados por locomotoras diésel con baja capacidad, baja frecuencia y la necesidad de hacer transbordo con el servicio eléctrico para llegar a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

La propuesta metodológica consistió en la elaboración de cuadros comparativos y mapas temáticos cuyo objetivo fue la visualización y caracterización de las trazas, las prácticas sociales del uso del autotransporte público y su entorno urbano circundante, a fin de presentar resultados preliminares de una evaluación socio urbanística de dichos proyectos cruzando técnicas de carácter cuantitativo y cualitativo.

Para la elaboración de cuadros comparativos se utilizaron las herramientas metodológicas de observación participante con colaboración de la Secretaría de Planeamiento y Desarrollo del Espacio Territorial del Municipio de Tigre para caracterizar la propia infraestructura cruzando con los datos urbanísticos: usos del suelo prevalentes del corredor, las diferentes circulaciones, accesibilidad a estaciones y paradas, percepciones respecto de seguridad urbana y principales atractores de viajes.

Para la elaboración de los mapas se utilizaron sistemas de información geográfica construidos a partir de capas de datos abiertos de organismos gubernamentales públicos y de producción propia. Dentro de los sistemas de información geográfica, se realizaron buffers de 1.000 metros en estaciones existentes (y potenciales) de las trazas ferroviarias, en el cual se identificaron: densidad poblacional; equipamientos; integración con el autotransporte público de pasajeros urbanos y regionales.

Nuestra hipótesis de trabajo manifiesta que la irrupción de la operación regular con mayor frecuencia ferroviaria a partir de la electrificación, en relación con los pocos servicios diarios diésel actuales, podría reconfigurar la cultura de la movilidad -es decir, el movimiento entendido como prácticas mediadas por materialidades e inserto en una trama social desentido, que se construye a lo largo del tiempo- del corredor norte, y nos permite reflexionar sobre cómo nos movemos, cómo hemos aprendido a hacerlo y el modo en que cambian dichas prácticas en relación con las transformaciones espaciales, tecnológicas y normativas.

Esta propuesta presenta parte de los avances del proyecto UBACyT 20020170100744BA “Nuevas metodologías para el análisis de corredores metropolitanos: aplicación de la tecnología satelital a la gestión de la movilidad urbana y del ordenamiento territorial (fase III)” de la Programación Científica 2018-2020, y del proyecto PDE 18 “Instrumentos de actuación para las nuevas formas de la metrópolis. Cursos de agua y cuencas, corredores de movilidad, reservas intrametropolitanas y multiescalaridad para una Buenos Aires Metropolitana” de la Programación Científica 2020-2021 de la Universidad de Buenos Aires.

**Palabras clave:** Movilidad Urbana, Ferrocarriles, Urbanismo, Región Metropolitana



## DENSIFICAR O EXPANDIR EN SUPERFICIE: ANÁLISIS DE CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD MERCEDES

*Latapie, María Cecilia<sup>70</sup>*

El proyecto de investigación busca analizar las tendencias actuales de crecimiento urbano en Mercedes (Buenos Aires) y los modelos de desarrollo regional en pugna que subyacen en esta ciudad de escala intermedia en el período 2010-2015. Se propone evaluar su crecimiento expansivo, indagando los riesgos y las potencialidades de la densificación como estrategia de transformación. El proceso urbano de crecimiento de Mercedes, como gran parte de las ciudades intermedias del país, no cuenta con una planificación, por lo que la expansión y la producción de suelo lo determina la necesidad de la población y el mercado inmobiliario.

El estudio del caso señala la tendencia a la expansión de la huella urbana de la ciudad, lo que supondría un impacto económico y ambiental alto, ya que requiere la inversión en infraestructura y acceso a servicios básicos y transporte por parte del Municipio. La introducción de la variable de la densificación de una ciudad intermedia apunta a la optimización del uso de la tierra y los servicios, determinando límites de crecimiento del centro urbano y consolidando el tejido ya conformado, fomentando la estabilidad de la población residente en el casco histórico y analizando la necesidad de la mixtura con los usos comerciales- administrativos vigentes.

El caso analizado es Mercedes, una ciudad intermedia, a 100 km de la Ciudad de Buenos Aires, con una población actual de 63.248 habitantes residiendo en 23.608 viviendas, según el Censo 2010 y con un crecimiento intercensal del 5,7% respecto de 2001 (INDEC, 2010) y los hogares han crecido un 15,3% en el mismo período. El partido posee una densidad poblacional de 60,3 habitantes por km<sup>2</sup>, con un total de 88,7% de la población residiendo en la zona urbana y periurbana.

Durante el transcurso de este siglo, la ciudad se ensanchó ocupando áreas periurbanas, con baja densidad y escasos servicios, produciendo desigualdades geográficas y sociales. Tanto los sectores de mayores recursos que han buscado zonas de cierta calidad de vida y ambiental, como los sectores sociales con menor capacidad económica, que se han localizado en una periferia de áreas anegadas o de riesgo ambiental, demandan una política pública de ordenamiento urbano territorial. En algunos casos y de manera informal, se ocuparon tierras fiscales ante la necesidad imperiosa de una solución habitacional, zonas por fuera de la ciudad formal, sectores anegables de la llanura de inundación del Río Luján y con grandes carencias de equipamiento social de calidad. Estas formas de expansión en el territorio propiciaron la necesidad de movilizarse hacia el centro de la ciudad diariamente por ser el único sector urbano equipado. Ambos grupos sociales se han segregado en el territorio, pero la necesidad de movilizarse hacia el casco urbano los aún.

La ausencia de normativa urbanística local que regule los procesos de crecimiento de la ciudad, favoreció una dinámica de expansión bajo la lógica de mancha bajo las vías principales, sin un criterio que permita planificar su desarrollo. Esto puede observarse en la situación poblacional y constructiva actual, tanto en los pueblos rurales del partido, como en el resto de la extensión en superficie del ejido urbano. El sector intermedio entre lo rural y lo urbano es uno de los de mayor incremento del valor

<sup>70</sup> Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo. Universidad de Buenos Aires (FADU. UBA). Correo: cecilia.latapie@fadu.uba.ar

del suelo y se configura allí por lo tanto, una de las fracciones de mayor extracción de rentas urbanas. Las políticas públicas actuales están enfocadas en la necesidad de determinar el modo de crecimiento de la ciudad, generando espacios de participación vecinal, implementación de instrumentos de planificación y gestión territorial y proponiendo una nueva ordenanza de zonificación.

En términos generales se observa un proceso de expansión que tiende a ser bajo la forma de islas de urbanización de pequeña escala que no se conectan claramente con la trama urbana y una aceleración en el proceso de producción de suelo urbanizado a partir del 2010. Según lo analizado, la producción de suelo no responde a la demanda real, revistiendo el carácter ya conocido del proceso rentístico acentuado por la escasa exigencia de estándares de urbanización. De acuerdo al análisis realizado a partir de las imágenes satelitales del Sistema de Indicadores Territoriales, se denota que la superficie urbanizada creció un 74% entre 1989 y 2010, en tanto la densidad poblacional descendió un 33% en el mismo período (Atlas ID).

La estrategia metodológica general está basada en la triangulación de técnicas cuantitativas y cualitativas de investigación a fin de poder brindar un abordaje territorial y social más amplio. Se propone un estudio en diferentes escalas de actuación sobre el mismo recorte urbano, yendo de lo general a lo particular y viceversa, a fin de establecer un abordaje de investigación interpretativo- explicativo. Se combinarán fuentes primarias y secundarias con una documentación a través de la técnica de análisis de contenido, bibliografía y fuentes primarias y secundarias tales como entrevistas, análisis de la normativa urbanística existente y mapeos temporales, tomando en consideración ejes de circulación, dotación de servicios urbanos básicos e infraestructura (costos, capacidad, cobertura, red de tendido, etc), ingresos de la población, etc.

Los hallazgos de investigación alcanzados para el caso de Mercedes, constituirán importantes antecedentes para reflexionar sobre los modelos de desarrollo urbano de otras ciudades, con similares características poblacionales.

**Palabras clave:** Crecimiento urbano, ciudades intermedias, producción de suelo, gestión territorial.

## CIUDAD, ESPACIO PÚBLICO Y MOVILIDAD. ANÁLISIS DE LA SUPERVÍA COLOSIO EN LA CIUDAD DE PACHUCA DE SOTO, HGO. MÉXICO

Arnold Rodríguez Montiel<sup>71</sup>

El punto de partida es pensar la ciudad históricamente como un espacio público social, vivido y apropiado por individuos y grupos diferentes, que tienen una vida cotidiana activa en la constitución de la vida urbana. En este escenario, se analiza la Supervía Colosio de la ciudad de Pachuca de Soto, Hgo., inaugurada en mayo de 2019 que actualmente sigue en proceso y desarrollo. Tal supervía es un sistema de distribuidores viales que tienen como objetivo principal intensificar la movilidad motorizada dejando de lado la movilidad no motorizada. Resalta aquí, que hasta el momento se han invertido económicamente 1800 millones de pesos en la construcción de dichas obras públicas orientadas al cambio urbano, mejorando la imagen, así como satisfacer necesidades que demanda la sociedad y privilegiando una infraestructura referida a los automóviles y poniendo en riesgo a peatones y ciclistas. Prácticamente la construcción y modernización de los distribuidores viales que al final del proyecto se sintetizan en la Supervía Colosio representan una morfología urbana centrada en la movilidad motorizada, generando inseguridad, violencia y riesgo vial al sector de la sociedad que transita el espacio público caminando o en bicicleta, y peor aún, no tomando en cuenta a personas como por ejemplo en silla de ruedas o de la tercera edad ya que es un proyecto pensado exclusivamente para el automóvil fomentando la velocidad.

Por lo tanto, esta realidad social que se produce en el escenario urbano como una de las principales problemáticas sociales de las ciudades contemporáneas que hoy en día tienen que enfrentar y resolver, es la movilidad urbana atendida a grosso modo como una necesidad básica de desplazamiento o traslado que realizan los seres humanos para poder desarrollar actividades de la vida cotidiana como elemento importante del proceso de sociabilidad e interacción entre unos y otros donde son siendo de manera recíproca. Desde estos postulados, se analiza y reflexiona a saber las distintas problemáticas sociales que experimentan día a día los actores sociales en este escenario local relacionadas con la construcción infraestructura de la Supervía Colosio, que sin duda vino a transformar el espacio público priorizando el automóvil. El presente documento busca responder preguntas del siguiente tipo tanto al nivel teórico como empírico de la realidad: ¿Qué se entiende por ciudad?, ¿Qué es el espacio público?, ¿Cuáles son los distintos tipos de movilidad y cuál empleamos en la presente investigación?, ¿Por qué se prioriza la movilidad motorizada mejorando así la infraestructura vehicular y dejando de lado la movilidad no motorizada? Y por último, ¿Cuáles son las distintas problemáticas sociales que experimentan las personas en el transcurso de la vida cotidiana causadas por la Supervía Colosio? Y ¿Qué tensiones y conflictos sociales existen entorno al espacio público a partir de la Supervía Colosio?. La utilidad de esta investigación radica en el estudio de la Supervía Colosio y cómo esta ha transformado el espacio público generando distintas problemáticas sociales. Esto con la finalidad de visibilizar y desnaturalizar que el progreso, el desarrollo y transformación del espacio público comandados por la idea de modernidad no es simplemente lineal o vertical, sino más bien conocer y reconocer las necesidades de los individuos y distintos grupos sociales que ahí se relacionan dependiendo del campo y

<sup>71</sup> Licenciado en sociología, estudiante de Maestría en Ciencias Sociales por la Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo, México. [mavie\\_2490@hotmail.com](mailto:mavie_2490@hotmail.com)

capital que posean.

Para efecto del presente trabajo, el objetivo principal es analizar de manera crítica la transformación del espacio público en la ciudad de Pachuca de Soto Hgo., a tenor de la Supervía Colosio como factor central que produce distintas problemáticas sociales que experimentan los actores sociales. Así mismo develar la desigualdad social que existe entre la movilidad motorizada y no motorizada que gira entorno al espacio público apropiado o de uso que se genera en relación de la supervía Colosio.

Respecto al abordaje teórico-metodológico se pasa lista a autores como Simmel, Goffman, Lezama, Hiernaux, Kuri, entre otros que ayuden a comprender la problemática social a investigar para enseguida retomar las epistemologías del sur no como un pensamiento de distanciamiento del conocimiento eurocéntrico, sino más bien como una relación mutua entre saberes. Así mismo, se pretende dar cuenta de los problemas sociales que experimentan las personas de manera local, de darles voz y voto, de interpretar y comprender sus saberes, intereses, inquietudes, para de esta forma poder analizar la realidad social de acuerdo a sus propias aspiraciones. Es decir, tomar en cuenta a los sujetos ausentes en sujetos presentes. Por lo tanto, hacemos uso del enfoque cualitativo, pasando por el método etnográfico para comprender la experiencia de la vida cotidiana de las personas en grupos humanos concretos, así como el uso de la observación participante e implementar una entrevista semiestructurada que de cuenta de la experiencia de los actores que viven día a día el problema social a investigar. Además se pretende rescatar el punto de opinión y serie de imágenes que giran entorno al proyecto de la Supervía Colosio desde plataformas digitales.

Por último, la transformación del espacio público situado en la ciudad es un proceso que se constituye por la reinención, reconstrucción, apropiación y articulación de lo social como de la transformación de la infraestructura urbana. Es decir, las distintas formas de uso y apropiación individual como colectiva del espacio público al nivel de la movilidad motorizada como no motorizada deben acercarse a prácticas sociales que conjuguen intereses mutuos más no aislados. Se trata de un análisis reflexivo que de cuenta de la ciudad actual, donde el espacio público, sociedad y transformación devenido de proyectos estén estructurados por interconexiones sociales recíprocas en un determinado contexto espacio-tiempo.

**Palabras clave:** Espacio público, Movilidad, Supervía Colosio.

## MOBILIDADE URBANA NAS CIDADES DA AMAZÔNIA BRASILEIRA: TRICICLOS E A REPRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO EM PARINTINS – AM

Patrick Sicsu da Glória<sup>72</sup>  
Tatiana da Rocha Barbosa<sup>73</sup>

Entende-se por mobilidade o deslocamento, por quaisquer motivos, dos indivíduos pela cidade e a acessibilidade como os elementos que permitirão tal mobilidade. Assim, “mobilidade e acessibilidade constituem um par dialético, que é a condição básica para o convívio humano e para a boa qualidade de vida urbana” (Alves; Moreira; Filho, 2001, p.131).

As relações engendradas pelos homens no espaço produzem e reproduzem os lugares e suas identidades. Para tanto, este ir e vir é indispensável para a concretização destas relações no e com o espaço. Os homens precisam morar, relacionar-se com o outro, produzir lugares, e ter instrumentos para praticar tais necessidades.

Destaca-se que no bojo da configuração das cidades, ela é produzida por todos, mas nem todos têm acesso à cidade, pois as relações econômicas moldam às relações sociais destinando-os desprovidos de melhores condições financeiras a frequentarem áreas com pouca ou nenhuma amenidade física excluindo-os, portanto, de usufruir de outras áreas na cidade. A partir desta afirmação, convém destacar que existe pluralidade nos meios de transporte e que alguns podem ser capazes de propiciar ampla mobilidade entre os indivíduos da cidade, ajudando, por conseguinte, na reprodução social do espaço urbano.

No cerne das discussões sobre esta pluralidade, este trabalho fruto de pesquisa de conclusão de curso realizada em 2019, tenta contribuir com o evento por meio de discussões relacionadas a especificidade do triciclo não motorizado utilizado como transporte de cargas e passageiros em Parintins – AM, cidade que está localizada a 369 km de Manaus, numa ilha fluvial à margem direita do rio Amazonas e que segundo o censo demográfico de 2010 apresentados pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE conta com 68.890 habitantes.

A maioria das cidades pertencentes ao estado do Amazonas não possuem rede de transporte coletivo, exceto a capital Manaus e algumas que compõem a área metropolitana, fato este que impulsiona as pessoas na cidade a buscarem alternativas para se locomoverem na área urbana de seus municípios. Parintins é uma dessas cidades. Seus habitantes se locomovem com veículos próprios, sendo, entre os motorizados, as motocicletas (9.204 unidades - IBGE, 2018), o meio predominante.

Entre os que não têm condições financeiras de adquirir automóveis ou motocicletas, Parintins, por possuir relevo plano facilita o deslocamento das pessoas seja ele realizado a pé, por meio de bicicletas, triciclos e carroças. Mediante as alternativas de deslocamento citadas, a pesquisase debruçou a compreender a importância do triciclo não motorizado como modalidade de transporte de cargas e passageiros para a reprodução do espaço urbano de Parintins, tendo em vista que este meio de transporte, entre a sua categoria, é um dos mais presentes na cidade. O IBGE (2018) estimou o de número de 86 triciclos em sua frota de veículos total, porém o Presidente da Associação dos Tricicleiros da cidade

<sup>72</sup> Licenciado em Geografia pelo Centro de Estudos Superiores de Parintins da Universidade do Estado do Amazonas/ CESP-UEA E-mail: patricksicsu16@gmail.com

<sup>73</sup> Geógrafa, Dr<sup>a</sup>. em Geografia, Docente do Centro de Estudos Superiores de Parintins da Universidade do Estado do Amazonas/CESP-UEA E-mail: tdrbarbosa@uea.edu.br

afirma que há 1.200 unidades.

Metodologicamente entrevistamos os trabalhadores que se utilizam do triciclo profissionalmente, o presidente da associação, qualidade de seus veículos e pontos de concentração dos mesmos na cidade. De acordo com o Plano Diretor da cidade de Parintins - AM, os triciclos são regulamentados tanto para transportes de cargas e passageiros e colocados como meios alternativos de locomoção que promova a mobilidade e acessibilidade dentro do espaço urbano.

Acerca da questão da acessibilidade ainda de acordo com o Plano Diretor todos os meios de transporte devem estar adequados para oferecer um transporte alternativo inclusive para as pessoas com deficiência, e isto inclui os triciclos. Entre os resultados obtidos, destacamos que alguns deles já possuem adaptações para transportar os passageiros com mobilidade reduzida e/ou permanente. Constatou-se, também que quando a cidade está recebendo turistas, a associação é organizada para oferecer apenas esse serviço turístico. Fora desse período os tricicleiros prestam serviços para a prefeitura em eventos organizados pela mesma, mastrabalham também, com o transporte de cargas e passageiros.

Quanto à carga horária de trabalho, muitos dos condutores de triciclo não possuem uma delimitação de tempo para trabalhar, em alguns casos podem ultrapassar 8 horas por dia. De acordo o presidente da associação, alguns tricicleiros, no período em que há visita dos turistas, chegam a realizar de 02 a 03 passeios pela cidade, cumprindo o horário de chegada e o horário de saída dos navios turísticos que ancoram à frente da cidade. Cada passeio dura cerca de uma hora e meia, isso faz com que os condutores sigam criteriosamente esses horários, que é delimitado pelo próprio comando do navio.

A estrutura viária da cidade não contribui para o serviço que é oferecido pelos tricicleiros. A falta de organização no trânsito e na manutenção das vias são os grandes inimigos dos profissionais. Porém, a pavimentação das ruas é o ponto mais questionado. Muitos enfatizaram que apenas a área central da cidade possui boa pavimentação. Todavia, muitos dos tricicleiros não se limitam a trafegar no centro. O valor que é gerado com os triciclos em Parintins contribui para a circulação de dinheiro na cidade. O preço que é estipulado entre os profissionais agrada grande parte da população que utiliza com frequência os serviços oferecidos pelos tricicleiros. Não há tabela que fixe apenas o valor dos “carretos”. Os preços variam de acordo com o condutor por conta da distância a ser percorrida e o estado de conservação em que se encontram as vias. A combinação desses fatores pode incidir na não realização da viagem por parte do tricicleiro.

Isto implica que a expansão urbana sem prévio planejamento das vias assegurando boa acessibilidade aos profissionais do triciclo colabora em alguns casos, para a restrição desses serviços. Porém, há aqueles tricicleiros que não se importam com as péssimas condições de acessibilidade e transportam cargas e passageiros para áreas de urbanização recente da cidade de Parintins.

Para finalizar, mencionamos em linhas gerais, que o estudo realizado destaca as especificidades de uma cidade amazônica que tem os triciclos não motorizados como necessários para o processo de produção e reprodução do espaço urbano da cidade de Parintins e elencamos alguns motivos que sustentam essa afirmação: os triciclos são um meio de transporte acessível do ponto de vista financeiro em específico para a população com pouco dinheiro, fato este que colabora para as relações desses indivíduos com a cidade; esse meio de transporte confere especificidades à paisagem urbana de Parintins e por fim, a existência dos triciclos enquanto meio de transporte de cargas e passageiros permite relações entre as áreas de urbanização recente com as demais áreas da cidade.

**Palavras-Chave:** Mobilidade Urbana, Triciclos, Espaço Urbano, Parintins.

## COMO O ESTADO E OS BANCOS CORTARAM ESTAÇÕES DA LINHA 4 – AMARELA DO METRÔ

Novaski, Mariana Araújo de Matos<sup>74</sup>

Scarcelli, Oliver Cauã Cauê França<sup>75</sup>

O Metrô de São Paulo possui cem quilômetros de extensão, distribuídos em cinco linhas. A Linha 4 – Amarela, uma das mais recentes, foi a primeira parceria público-privada do Brasil. Através da leitura de jornais, revistas especializadas, atas e relatórios técnicos e de entrevistas com dirigentes do Metrô e de outros órgãos envolvidos, identificamos a influência dos agentes públicos, privados e da sociedade civil no processo de definição do traçado da Linha 4 – Amarela.

O primeiro traçado dessa Linha foi elaborado em 1968, a pedido da Prefeitura de São Paulo. A Linha 4 seria construída com quarenta anos de atraso e, apesar do enorme crescimento da mancha urbana, seu traçado corresponde a 42% do original. Como explicar tal redução? Para isso, precisaremos tratar de algumas transformações que ocorreram no Metrô.

A Companhia do Metropolitano de São Paulo – Metrô é a estatal responsável pelo planejamento, construção e operação da maior parte das linhas metroviárias paulistas. De origem desenvolvimentista, voltada para a industrialização nacional (SCARCELLI, 2020, p. 54), gradualmente foi se *neoliberalizando* (CONSTANZO, 2018; NOVASKI, 2020). Diversos autores já demonstraram como as recentes “parcerias” introduziram um novo objetivo ao Metrô: garantir a remuneração lucrativa dos novos concessionários de linhas.

Queremos lançar luz, entretanto, a outro aspecto: os traçados foram manipulados com vistas a aumentar a lucratividade e reduzir o valor dos investimentos.

Entre as décadas de 1960 e 1980, o traçado da Linha 4 pouco variou. Ele começava na margem oeste do Rio Pinheiros, seguia pelos Jardins e alcançava o Centro. Dali, seguia até o Sacomã, passando pela Mooca e pelo Ipiranga. A Linha atenderia diretamente as regiões Sudeste, Centro e Sudoeste e, através da estação intermodal Pari, às zonas Norte e Leste. Nos anos 1990, o Metrô estava endividado e não conseguia obter empréstimos, para expandir a rede (NOVASKI, 2020). O Metrô, então, reduziu o traçado da Linha a quatro quilômetros: da Avenida Paulista até Pinheiros. No final dos anos 1990, empreiteiras fariam *lobby* junto ao governador Mário Covas, para construir e operar essa Linha. Elas assumiriam parte dos custos de implantação da linha e, em contrapartida, explorariam as receitas geradas com a operação do serviço, por um determinado período de tempo. Foi, então, que o traçado da Linha 4 cresceu. Um pouco.

A partir desse momento, as decisões do traçado foram transferidas para um consórcio formado por “fornecedores de sistemas informacionais, fabricantes de trens, bancos e empreiteiras” (SCARCELLI, 2017), capitaneados pelo Unibanco e pelo Banco Mundial. Esses agentes fizeram novos estudos de viabilidade, que resultaram em profundas alterações físicas da Linha 4. Foram retiradas estações, além de aparelhos de mudança de vias e saídas de emergência. A ideia era garantir um nível de retorno *adequado* ao futuro concessionário (PARSONS BRINCKERHOFF, 1997). A Linha iria da Vila Sônia

<sup>74</sup> É arquiteta e urbanista e mestra em Arquitetura e Urbanismo (Universidade de São Paulo). E-mail: mariana.novaski@gmail.com.

<sup>75</sup> É geógrafo (Universidade Estadual Paulista) e mestre em Planejamento e Gestão do Território (Universidade Federal do ABC). E-mail: oliver@cryptolab.net.

até a Luz, passando a integrar sete linhas metroferroviárias. Tal desenho, contudo, corresponde a 42% do traçado original de 1969.

A preocupação com o lucro do ente privado fez com que o maior número possível de linhas fossem integradas, pois o concessionário receberia por cada passageiro transportado. Aomesmo tempo, o Metrô reduziu o tamanho da Linha, para que os investimentos (públicos e privados) não fossem muito grandes. Traçados que estavam consolidados e que atenderiam inúmeras regiões da cidade foram descartados. Por essa razão, fazemos coro às análises de David Harvey: “a redistribuição de renda através desses mecanismos ocultos [de política urbana] tende, naturalmente, a beneficiar o rico e a enfraquecer o pobre” (1980, p. 61).

Concluimos que as decisões de traçados couberam ao Governo do Estado de São Paulo e ao Metrô, em associação com consultorias privadas, bancos, empreiteiras e outras empresas interessadas na parceria público-privada. A Linha não visou atender a interesses urbanos e de mobilidade urbana, mas criar um negócio viável e atrativo ao concessionário privado.

**Palavras-chave:** planejamento urbano, parceria público-privada, mobilidade urbana, transporte público coletivo, São Paulo.



## MOVILIDAD SOCIO - TERRITORIAL DEL SISTEMA DE TREN ELÉCTRICO URBANO DEL ÁREA METROPOLITANA DE GUADALAJARA

García Rosales Andrés<sup>76</sup>

El área metropolitana de Guadalajara una de las principales urbes de México concentra más de 5 millones de habitantes, por la conurbación de la capital y 9 municipios del estado de Jalisco, se ha caracterizado históricamente por ser una ciudad de tipo administrativa, donde predominan principalmente las actividades económicas de servicio, en las últimas décadas el crecimiento de la mancha urbana y el aumento de población han generado la necesidad de trasladarse por metrópoli tapatía, zonificando diferentes usos de suelo que comprenden las necesidades de la población e intereses particulares.

Con ello la oferta existente del transporte público de la empresa paraestatal con el nombre de “Sistema de tren eléctrico urbano” conocida por sus siglas SITEUR, la que administra el servicio en la red de transporte colectivo y masivo que constituye la columna vertebral de la movilidad cotidiana, que conforma una función en la complejidad territorial donde participan tanto actores políticos como del sector privado.

El objetivo de este estudio en cuestión, sobre la movilidad urbana en la red SITEUR, en su distribución y accesibilidad de las 3 líneas de tren ligero de pasajeros, en términos formales la red SITEUR puede ser entendida como un simple servicio público, pero además tiene un cariz simbólico, ya que se tiene la creencia de que casi todos los servicios públicos que se ofertan en México son de mala o pésima calidad, sin embargo, ello depende de cada caso en particular, en ese sentido, puede plantearse que la red SITEUR es uno de los mejores servicios de que se disponen para efecto de la movilidad en la metrópoli, lo que viene a contradecir hasta cierto punto la idea existente sobre la mala calidad del servicio público por lo que puede decirse que el SITEUR viene a simbolizar lo opuesto, la excelencia, lo bien hecho. Si bien debe reconocerse cierta relatividad en dicho éxito ya que aún existen aspectos mejorables, porque es un modelo de transporte funcional desde el punto de vista estratégico para la transportación de personas.

Así mismo priman distintos tipos de relaciones, como serían la de servicio público-usuario y la de sector gubernamental-sector privado, mismas que son esenciales para abordar dicho estudio, ya que hasta cierto punto engloban las diferentes situaciones de interés en materia de la resolución del reto implicado en la movilidad de una urbe de las considerables dimensiones, en el dinamismo territorial con base en el que se produce la metamorfosis del espacio urbano, mismo que lleva aparejado distintos factores, como sería el efecto económico, el social y el político.

El sistema de transporte presenta un crecimiento desigual respecto de las necesidades de traslado de la población, dicho servicio resulta, como se ha insistido, fundamental en términos de la posibilidad de desplazamiento de sus habitantes y de la realización de sus respectivas actividades. Por otra parte, la marca que deja la movilidad en el territorio define la configuración del área metropolitana de forma simbiótica respecto a otros usos de suelo y sus prácticas que se verifican en la misma. A partir de los elementos considerados resulta fehaciente no solamente la pertinencia del estudio propuesto sino también su urgencia, ya que si no se estudian y plantean eventuales propuestas de solución para

<sup>76</sup> Universidad de Guadalajara, and11gr97@gmail.com

hacerla más eficiente, dicha territorialidad corre el riesgo de sufrir una movilidad crecientemente incontrolable y caótica.

Las iniciativas propuestas por los gobernantes e inversionistas del sector privado para solucionar los problemas en movilidad como serían los costos de traslados, la heterogeneidad de cobertura en transporte público, las emisiones que se arrojan al ambiente y la forma de moverse como impacto primordial del espacio territorial, han tenido una eficacia relativa, en lo cual, según se ha podido constatar en episodios como el ocurrido con la línea 3, intervienen factores políticos y económicos que resultan más determinantes que los técnicos para efecto de la toma de decisión del sitio en donde se realizaran funciones de transporte.

La dinámica cotidiana en la movilidad principalmente de sus habitantes, no es la misma cobertura para la circulación, ni estratégica para sectores donde la población no disponen de la misma posibilidad del uso de la red, su conexión desigualdad socio territorial, por diferentes factores sociales y económicos que movilice a sus habitantes en la ciudad.

La oferta social presentada en las obras de la Red de SITEUR implica nociones tales como la modernización y el progreso, a partir de las cuales se promueven dichas obras que impactan a la sociedad, a partir de lo cual se vende la idea de que se obtendrá un beneficio social como resultado de la extensión y desarrollo del transporte público, ya que con su impacto en la movilidad le permitirá al usuario cotidiano desplazarse dentro de la urbe y realizar sus actividades de manera más rápida y eficiente.

La gestión pública del transporte también tiene en el caso de las ciudades mexicanas el uso del vehículo privado en la transportación de personas, que así mismo es un elemento que mayormente se utiliza por la calidad de la percepción del servicio en relación a los autobuses conocidos coloquialmente como camiones, con ello se organiza el panorama de desigualdades y conflictos en la producción de las ciudades.

**Palabras clave:** Movilidad Urbana, Sociedad, Territorio.



## MESA 58

### **CIUDADES INTERMEDIAS REVISITADAS: RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL, EXPRESIONES, PROCESOS Y TENSIONES EN LA PRODUCCIÓN DEL ESPACIO URBANO EN AMÉRICA LATINA. (N°58)**

*Coordinadores: Finck, N.; Cebrian, F; Cravino, M. C., Riquelme, H., Ruiz, C.; de Abrantes, L. y Alarcón, V.*

## CIUDADES INTERMEDIAS REVISITADAS: RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL, EXPRESIONES, PROCESOS Y TENSIONES EN LA PRODUCCIÓN DEL ESPACIO URBANO EN AMÉRICA LATINA. (N°58)

Coordinadores: Finck, N.<sup>1</sup>;  
Cebrian, F.<sup>2</sup>;  
Cravino, M. C.<sup>3</sup>,  
Riquelme, H.<sup>4</sup>,  
Ruiz, C.<sup>5</sup>;  
de Abrantes, L.<sup>6</sup>  
y Alarcón, V.<sup>7</sup>.

Las ciudades intermedias cobran protagonismo creciente en América Latina por su importancia demográfica y funcional. Esto explica el aumento de la atención a este nivel de la jerarquía urbana en el número y variedad de los estudios teóricos y metodológicos. Pese a ello, el concepto, la escala, la morfología, las dinámicas, las manifestaciones territoriales o los procesos de producción del espacio continúan en revisión. La mesa propone abordar esta temática desde enfoques críticos y complementarios. Por un lado, se invita a presentar trabajos vinculados a analizar los actores y tensiones socioterritoriales, donde se aborden los procesos que delimitan la configuración urbana (expansión, recualificación, segregación y fragmentación), con especial énfasis en: a) la caracterización y análisis de los tipos de actores que inciden allí, sus lógicas, estrategias y formas de organización; b) las tensiones o conflictos que se suscitan en la producción del espacio urbano entre niveles estatales; c) los efectos en relación a las políticas urbanas-habitacionales, así como las políticas de gestión territorial y gobernanza.

Por otro lado, se anima a incorporar trabajos dedicados a estudiar las dinámicas territoriales y a los modos de producir ciudad, desde cuatro enfoques: d) analizar dinámicas de crecimiento a escala de ciudad y de área urbana; e) estudiar nuevas formas urbanas y cambios en las preferencias de vivienda y/o estilo de vida (urbanizaciones cerradas frente a asentamientos tradicionales, públicos o informales); f) identificar cambios en los usos del suelo en la interfaz rural-urbana (agrícola, residencial, comercial, industrial); g) visualizar prácticas sociales de movilidad en el periurbano.

A partir de la segunda página debe incorporarse de manera consecutiva, y en el orden que el equipo de coordinadores haya determinado, todos los **resúmenes aprobados** con el formato que se indicará en la segunda circular.

<sup>1</sup> Universidad Nacional de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina. Correo electrónico: [nfinck@untdf.edu.ar](mailto:nfinck@untdf.edu.ar)

<sup>2</sup> Departamento de Geografía y O.T., Universidad de Castilla-La Mancha, España. Correo electrónico: [Francisco.Cebrian@uclm.es](mailto:Francisco.Cebrian@uclm.es)

<sup>3</sup> Universidad Nacional de Río Negro (UNRN) - CONICET, Argentina. Correo electrónico: [mccravino@gmail.com](mailto:mccravino@gmail.com)

<sup>4</sup> Universidad Autónoma de Chile, Chile. Correo electrónico: [hernanjrb@gmail.com](mailto:hernanjrb@gmail.com)

<sup>5</sup> Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), México. Correo electrónico: [cruiz@ciga.unam.mx](mailto:cruiz@ciga.unam.mx)

<sup>6</sup> Escuela Interdisciplinaria De Altos Estudios Sociales (IDAES). Universidad Nacional de San Martín, Argentina. Correo electrónico: [deabranteslucia@gmail.com](mailto:deabranteslucia@gmail.com)

<sup>7</sup> Universidad de Concepción, Chile. Correo electrónico: [valarcon.arq@gmail.com](mailto:valarcon.arq@gmail.com)

## PROBLEMAS Y DESAFÍOS EN LA CONFORMACIÓN DE ÁREAS URBANAS EN TRANSFORMACIÓN. CASO CÓRDOBA CAPITAL, ARGENTINA

Sánchez, Mónica Elisa<sup>8</sup>  
Repiso, Luciana Inés  
Mir, Guillermo Daniel  
Brizuela, Natalia María  
Rodríguez, Estefanía Natalia  
Herrera Álvarez, Fernanda Gabriela  
Agüero Meineri, Andrea  
Aimar, Paula  
Yuvero Merlo, Jesús Nicolás

En esta ponencia se exponen algunos de los resultados del proceso investigativo del proyecto 2018-2021, titulado “*Forma, función y modos de habitar en la ciudad latinoamericana. Estudio de trazados y tejidos urbanos en áreas en procesos de transformación de la ciudad de Córdoba, orientado a formular directrices de diseño urbano*”, financiado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional de Córdoba<sup>9</sup>.

En el mismo se planteó la realización de un estudio valorativo con enfoque transdisciplinar, de las características de la conformación de los trazados y tejidos urbanos y de los tipos urbano-arquitectónicos localizados en diversas áreas de la ciudad de Córdoba que muestran procesos de transformación urbana de renovación, consolidación y extensión, y cuál es su impacto en la calidad del espacio urbano. La finalidad de este estudio es la identificación de temas clave para la elaboración de directrices de diseño urbano desde y para el contexto local.

La metrópolis Córdoba –1.320.000 habitantes según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010– es la capital de la Provincia homónima de la República Argentina, y principal ciudad del sistema de centros urbanos (municipios y comunas) de su región metropolitana. Tiene una base económica de alcance nacional e internacional sustentada, principalmente, en el sector metalmeccánico, aeronáutico, alimenticio y de servicios educativos universitarios y sanitarios de alta complejidad y especialización. Estas características permiten considerarla una ciudad intermedia a nivel nacional.

En la década 2008-2018, recorte temporal de la investigación, se observaron diversos impactos socioambientales negativos en el hábitat urbano a partir de nuevas formas de desarrollo urbano generados en áreas con procesos de transformación promovidas por la propia normativa y la gestión urbanística. Entre los diversos tipos urbano-arquitectónicos que se vienen produciendo en la ciudad de Córdoba, se señalan los siguientes: urbanizaciones cerradas -country y barrio cerrado-, urbanizaciones con acceso restringido, complejos cerrados de casonas, complejos cerrados de torres en condo-

<sup>8</sup> Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño (FAUD). Universidad Nacional de Córdoba (UNC). Correo electrónico: onelsan@hotmail.com, lucianarepiso@yahoo.com, mirguillermomir@gmail.com, nataliambrizuela@gmail.com, estefaniarodriguezarq@gmail.com, hf.arquitectura@gmail.com, andreaaguero55@gmail.com, pauliaimar@gmail.com, nicoyuvero@hotmail.com

<sup>9</sup> Directora: Esp. Arq. Mónica E. Sánchez. Integrantes: Mgter. Arq. Luciana Repiso, Mgter. Arq. Guillermo Mir, Arq. Natalia Brizuela, Arq. Fernanda Herrera, Esp. Arq. Estefanía Rodríguez, Arq. Paula Aimar, Arq. Andrea Agüero Meineri, Arq. Nicolás Yuvero Merlo nicoyuvero@hotmail.com

minio, viviendas agrupadas tipo housing con acceso restringido, conjuntos habitacionales abiertos de iniciativa pública y de cooperativas con diversos tipos arquitectónicos -vivienda individual, vivienda en dúplex, torres de baja altura-, vivienda colectiva de media a gran altura en el tejidos urbano. Cada uno de estos tipos urbano-arquitectónicos requieren parcelamientos, amanzanamientos y formas de ocupación del suelo particulares que impactan de diversas formas en la estructura urbana.

El objetivo principal de esta ponencia es reflexionar sobre qué problemas y desafíos presentan estas áreas en transformación, cuál es la calidad del espacio urbano y del espacio público que estos nuevos tejidos y trazados urbanos generan.

En base al análisis a escala de la estructura urbana-territorial de la ciudad de Córdoba, se reconocieron las áreas/barrios/fragmentos urbanos que evidenciaron marcados procesos de transformación, principalmente de extensión expansiva residencial, de renovación urbana con densificación y verticalización edilicia y de consolidación con enclaves monofuncionales (residenciales, comerciales, empresariales). De ellos, se seleccionaron los casos de estudio y se agruparon en tres tipos: casos de renovación urbana parcela a parcela, localizados en el área central y pericentral; casos de desarrollo urbano integral de gestión pública, en el área periférica externa a la Av. de Circunvalación y casos de desarrollo urbano integral de gestión privada, en el área periférica interna y externa a la Av. de Circunvalación y en el corredor del Río Suquía.

Una cuestión clave considerada de gran importancia es la interrelación multiescalar entre el objeto de estudio “trazado/tejido de las áreas de transformación” con otras dos escalas: la del sector urbano de inserción y la del tipo urbano-arquitectónico que conforma este objeto de análisis.

La investigación basa su abordaje teórico-metodológico en el paradigma de sustentabilidad urbana, y de la revisión de antecedentes se identificaron algunas categorías o temáticas constantes, y particularmente en relación con aspectos estructurales funcionales y morfológicos: *compacidad urbana* (relacionando las variables de densidad habitacional y edilicia y espacios abiertos), *integración y cohesión socio-espacial* (entendida desde la mixtura de usos, la diversidad de oferta habitacional, de continuidad/permeabilidad del trazado, el acceso al transporte público, servicios, espacios verdes y equipamientos sociales, entre otros), el *espacio público de calidad*.

Se exponen algunas conclusiones de los casos analizados:

- Barrio Nueva Córdoba, área pericentral, renovación urbana parcela a parcela: la materialización de los máximos valores de los indicadores normativos de ocupación del suelo genera altísimas densidades poblacionales y edilicias, escasa superficie de espacio público de estancia; todos los indicadores evidenciaron insustentabilidad ambiental.
- Barrio Pro.Cre.Ar Liceo, área periférica, desarrollo urbano integral de gestión pública: en la intensidad de ocupación del suelo no se alcanzan los mínimos valores deseables; hay una excesiva e inadecuada distribución de los espacios públicos; hay débil integración urbana.
- Tipología casonas, caso “Casonas del Norte”, corredor Río Suquía, desarrollo urbano integral de gestión privada: es un complejo residencial cerrado de varios bloques de viviendas colectivas exentas de cinco plantas con equipamientos recreativos y espacios verdes de uso común: enclave cerrado con baja complejidad social y funcional que rompe la continuidad del trazado y del tejido urbanos, con muro perimetral sin permeabilidad visual impactando negativamente en el espacio público.
- Enclaves cerrados residenciales de edificaciones en torre de gran altura retiradas de las líneas municipales y divisorias, con cercos perimetrales de muros y/o rejas o mixtos, con servicios comerciales, recreativos y deportivos de uso común, ubicados en grandes predios en entornos de tejido urbano de vivienda individual de baja altura: generan discontinuidad

de la trama urbana, fragmentación, segregación social y disminución de la calidad paisajístico-ambiental.

Estas tendencias de conformación urbana que evidencian claros rasgos de escasa sustentabilidad socio-ambiental, y que surgen de la propias normas urbanísticas e instrumentos de gestión vigentes – convenios urbanísticos, por ejemplo–, plantean el desafío de proyectar un espacio urbano más equilibrado, integrado, accesible, a escala humana, para lo cual es fundamental la revisión de tales normas e instrumentos adoptando un enfoque de sustentabilidad, multidisciplinariedad y trabajo inter-actoral/participativo.

**Palabras clave:** Transformación urbana, problemática/desafíos, sustentabilidad, Córdoba

## LA EXPANSIÓN URBANA EN EL CORREDOR 11 NORTE. ANÁLISIS DIMENSIONAL DESDE EL ENFOQUE DE SUSTENTABILIDAD.

Sagua, Marisa Cristina<sup>10</sup>

Ferrando, Ladislao<sup>11</sup>

En las últimas décadas, las ciudades latinoamericanas han experimentado un acelerado ritmo de crecimiento, aunque con insuficiencia de planificación. Esta situación tiene su correlato con los procesos de expansión de los centros urbanos, en el seno de los cuales se generan múltiples efectos adversos sobre la sociedad y el entorno con el que interactúa, incidiendo sobre aspectos sociales, ambientales, económicos, urbanísticos, entre otros.

Tal como se pone de manifiesto en estudios recientes de los grandes aglomerados urbanos de Argentina, y aun cuando cada uno presenta sus singularidades, los resultados indican que el mayor porcentaje de los usos de suelo vinculados a las áreas de expansión de tales núcleos corresponde a los usos residenciales (78%). Esto es explicado, en buena parte, por las urbanizaciones cerradas y por el uso residencial urbano, y en menor medida, por el uso residencial extraurbano -que ocupa predios de mayor superficie-; luego por la vivienda social y por las residencias informales. Con marcado contraste, los usos industriales y equipamientos, tienen una participación significativamente menor al residencial. Estas tendencias, advierten sobre la importancia de conocer la forma en la que crecen las ciudades, proceso al que se asocian dinámicas socioterritoriales regresivas. Por ello es que los estudios en esta temática, se vuelven una condición fundamental para responder a demandas que requieren con premura distintos aportes para la definición de políticas de inclusión social, de sostenibilidad ambiental, de economía urbana, de finanzas públicas, e identificar los desafíos para una agenda, enmarcada en los objetivos de sustentabilidad del desarrollo urbano. (Lanfranchi, 2018).

Frente a estos procesos, se propone desarrollar la presente propuesta en el marco de una línea de investigación que se viene desarrollando sobre las áreas de crecimiento urbano territorial en el SE de la Provincia de Buenos Aires (República Argentina), específicamente en relación con los ejes de expansión urbano-regional, tomando como referencia el Partido de General Pueyrredon y su entorno regional (Sagua et al 2012; Mikkelsen et al 2012; Sagua y Sabuda, 2015).

El área de estudio considera al eje de expansión urbano regional correspondiente a la ruta 11, que conecta a la ciudad de Mar del Plata desde el sector costero con localidades hacia el sur y hacia el norte bonaerense. En esta oportunidad se aborda el tramo que se extiende hacia el sector norte y se lo reconoce como corredor de la ruta 11, el cual es analizado en la franja que abarca desde el norte de la ciudad de Mar del Plata (593.337 habitantes, Partido de General Pueyrredon) hasta la localidad de Santa Clara del Mar (7.713 habitantes, Partido de Mar Chiquita), según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC, 2010). Esta área se ubica a lo largo del frente costero del océano Atlántico, extendiéndose a lo largo de unos 16 km y una superficie aproximada de 85 km<sup>2</sup>, donde distintas localidades y barrios se suceden a lo largo de todo el tramo considerado.

Los usos de suelo del corredor, como expresión de las actividades que allí tienen lugar son variados,

<sup>10</sup> Instituto del Hábitat y Ambiente (IHAM). Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño. Universidad Nacional de Mar del Plata. República Argentina. Correo electrónico: [saguamc@gmail.com](mailto:saguamc@gmail.com)

<sup>11</sup> Instituto del Hábitat y Ambiente (IHAM). Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño. Universidad Nacional de Mar del Plata. República Argentina. Correo electrónico: [ladislaoferradoa@gmail.com](mailto:ladislaoferradoa@gmail.com)



connotados fuertemente por el perfil turístico de playas, especialmente marcado en las dos ciudades arriba mencionadas, aunque con funciones y escalas muy diferenciadas. De esta manera se reconocen en el tramo analizado, usos residenciales de 1ra y 2da residencia, turístico-recreativos, productivos, de infraestructura, entre otros.

En dicho recorte, se hace necesario comprender y comprobar la situación actual del territorio para poder evidenciar tendencias que distan de condiciones de sustentabilidad a nivel micro regional del desarrollo, por lo cual, el trabajo presentado requiere de una caracterización de los atributos actuales del sector. De acuerdo con lo explicitado, el objetivo del trabajo es realizar entonces, un análisis de las dimensiones esenciales que se conjugan en el territorio, desde un marco de sustentabilidad, de manera que permitan reconocer y perfilar los principales rasgos del mismo en su estado actual. Las dimensiones abordadas aluden a las características actuales del soporte natural, los componentes principales del medio construido, las actividades de la población y los usos del suelo, así como los aspectos sociodemográficos que lo caracterizan.

El respaldo teórico conceptual tiene en cuenta la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ONU, 2015), específicamente el objetivo 11 referido a un modelo de urbanización planificada, sostenible, inclusiva; y también la Nueva Agenda Urbana- NAU Hábitat III, que busca promover sociedades y territorios más justos y equitativos. Se retoma también el concepto de corredor (Mikkelsen et al 2012), en el tratamiento de este recorte territorial, así como el concepto de localidades, y su diferenciación en el área de estudio.

A nivel metodológico, el trabajo comprende desde un enfoque cuanti-cualitativo, un proceso analítico descriptivo y explicativo desde la observación del territorio, cómo es y qué factores lo explican, de manera que permita sentar las bases de conocimiento para posteriores abordajes evaluativos y proyectivos en el área de estudio. Se utilizan distintas fuentes de información y herramientas: relevamiento de campo, análisis de imágenes satelitales; fotografías obtenidas ad hoc; informes técnico-científicos, artículos periodísticos de medios locales; páginas de internet de organismos oficiales; Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda (INDEC 2010, 2001, 1991); entrevistas a informantes del sector público y privado; Organizaciones de la Sociedad Civil; cartografía temática y estadísticas municipales de los Municipios de General Pueyrredon y Mar Chiquita; Atlas ID.

Entre los resultados se advierten características distintivas del área que requieren atención y seguimiento, desde lo que fue la sistematización y aplicación de indicadores, su análisis espacial; así como la identificación de factores causales de las actuales condiciones identificadas.

En síntesis, el estudio aborda y aporta sobre los procesos de expansión urbana, orientados a contribuir en la definición de políticas inclusivas, equitativas y de sustentabilidad ambiental en el SE bonaerense.

**Palabras clave:** expansión urbana, crecimiento, corredor, localidades, sustentabilidad.

## EXPANSIÓN URBANA Y DISPUTAS POR ACCESO AL SUELO URBANO EN SAN CARLOS DE BARILOCHE (ARGENTINA)

*Cravino, María Cristina<sup>12</sup>*

La Ciudad de San Carlos de Bariloche, de tamaño intermedio de acuerdo a su población, se ubica en la provincia de Río Negro, en la región patagónica de la Argentina. Está asentada en la geografía de los Andes patagónicos sobre la margen sur del lago Nahuel Huapi. Se destaca por la preeminencia de su actividad turística, siendo el tercer destino de la Argentina, atrayendo visitantes nacionales y extranjeros. Cuenta con amplia oferta alojamiento para todos los niveles socioeconómicos y una alta calidad en su gastronomía. Esta actividad se desarrolla particularmente en invierno (atraídos por la práctica de deportes invernales) y verano, su temporada alta, pero en menor medida llegan turistas todo el año. Constituye un núcleo urbano de jerarquía regional, siendo el más poblado de la provincia de Río Negro. Es la tercera ciudad patagónica en cuanto a cantidad de población, con 112.887 habitantes, de acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2010 (INDEC). El ejido urbano tiene una superficie de más de 220 km<sup>2</sup> y se extiende longitudinalmente de este a oeste alrededor de 50 kilómetros. Se caracteriza, por tanto, por ser una ciudad dispersa, con baja densidad en la periferia, pero no exenta de disputas por el acceso al suelo urbano por parte de los sectores populares, en particular porque el valor del suelo se relaciona con las actividades económicas de alojamiento a turistas nacionales y extranjeros.

Aunque su economía se encuentra altamente concentrada y globalizada en torno al turismo, también tiene relevancia creciente las actividades científicas (Comisión Nacional de Energía Atómica, investigaciones aplicadas sociedad de Estado) y es sede diferentes universidades públicas (Comahue, Tecnológica Nacional y la de Río Negro), que albergan importantes centros de investigación. También existen algunas actividades productivas, vinculadas particularmente a las actividades turísticas.

La consolidación y crecimiento de la oferta de alojamiento turísticos en particular en el corredor centro-oeste, ofrece oportunidades laborales, pero también genera mecanismos expulsivos hacia otras zonas a los trabajadores, especialmente para los de menores ingresos e informales. La oferta de vivienda de interés social fue escasa en toda su historia y la oferta de lotes sociales es también pequeña y en muchos casos los destinatarios no logran construir allí porque no se proveen los servicios.

En esta ponencia se busca abordar el tema de los asentamientos populares (también llamados informales, irregulares, ilegales, etc.) en su dimensión socio urbana. Para esto se plantea profundizar en los siguientes:

- a. Dimensión del fenómeno en la ciudad, localización, tipologías por tamaño y temporalidad.
- b. Análisis como fenómeno de expansión urbana y localización dentro del ejido urbano.
- c. Caracterización y análisis de las formas organizativas que se desarrollan en los barrios.
- d. Conflictividades socio-urbanas que se suscitan por las luchas de los habitantes para la regularización y el mejoramiento barrial. Respuestas estatales para las demandas de los pobladores.
- e. Conflictividades recientes en contexto de pandemia a partir de la pandemia Covid 19.

Se buscará demostrar que los asentamientos se ubican mayormente en la zona sur, donde debido a la altura las condiciones de hábitat presentan mayores dificultades, en un lugar alejado de los circuitos

<sup>12</sup> CIETES/UNRN-CONICET (Argentina). Correo electrónico: [mccravino@gmail.com](mailto:mccravino@gmail.com)

turísticos. Es la zona donde se ubican las pocas experiencias de producción de vivienda de interés social por parte del Estado. En la zona oeste son escasos los casos y los pobladores desarrollan estrategias de invisibilización y permanencia porque se trata de un espacio urbano donde habitan sectores medios y medios altos, así como se concentra la mayor parte de los alojamientos turísticos. Los precios del suelo y las viviendas son los más elevados. En la zona este se asientan en zonas de gran fragilidad ambiental y aun cuando hubo experiencias de relocalización, se replican las ocupaciones porque se trata de una zona industrial o de talleres, que por lo tanto se caracteriza por el bajo precio del suelo. Las ocupaciones desarrolladas durante la pandemia fueron pequeñas, realizadas por actores individuales sin evidenciar capacidad organizativa colectiva y en lugares poco aptos para lograr su permanencia (espacios privados de cooperativas, espacios públicos, etc.). También se busca demostrar que la mayor conflictividad se encuentra ubicada en la zona oeste, que las respuestas estatales fueron poco consistentes y coyunturales y que las formas organizativas en algunos lugares son muy incipientes o precarias y en otras son densas y politizadas. Las políticas públicas tendieron a tolerar y realizar acciones de mejoramiento y regularización particularmente en la zona sur.

La metodología que se adoptó para el estudio en que se basará esta ponencia es de tipo cualitativo, complementada con el análisis de datos cuantitativos. Para esto se desarrollaron 30 entrevistas a pobladores de 10 barrios ubicados en las zonas oeste, sur y este (la zona norte está ocupada por el Lago Nahuel Huapi), se recopilaron noticias periodísticas de dos diarios regionales (Diario Rio Negro y El Cordillerano) y dos portales (Bariloche 2000 y ANBariloche), Se realizaron 4 entrevistas a informantes claves locales. Se analizarán los datos del Registro Nacional de Asentamientos Populares correspondiente a la Ciudad de Bariloche, tanto con datos cuantitativos como espaciales. También se realizó un relevamiento del digesto municipal y del Consejo Deliberante.

**Palabras clave:** expansión urbana - asentamientos populares - San Carlos de Bariloche

## CAMBIOS DE USO DEL SUELO EN EL GRAN SAN MIGUEL DE TUCUMÁN DURANTE 1990-2020

Malizia, Matilde<sup>13</sup>

Boldrini, Paula<sup>14</sup>

Montenegro, David<sup>15</sup>

Desde comienzos de la década de 1970 la trama urbana del aglomerado Gran San Miguel de Tucumán se expandió de manera acelerada, extensiva y con una provisión de servicios muy desigual. Esta situación fue posible en tanto se instala y naturaliza el manejo asimétrico del acceso al suelo, dirigido por los designios del mercado, que orienta la ampliación y continuación de la red viaria, el reemplazo de actividades productivas rurales y tipo de urbanización residencial dominante. Durante el periodo 1970-1990, la superficie de la ciudad se incrementó un 43% aproximadamente, en un proceso de conurbación que dio lugar a la conformación del área metropolitana. A partir de este momento el crecimiento de la ciudad fue cualitativa y cuantitativamente diferente, como consecuencia de la aplicación en primer término de políticas de corte neoliberal, más adelante neodesarrollistas y nuevamente neoliberales, con un impacto progresivamente cada vez más desigual en la producción del espacio urbano (Malizia, Boldrini y Paolasso, 2018). A principios de 2020 el aglomerado ocupaba 20313,2 hectáreas, lo que representa un incremento del 109,6% durante el periodo 1990-2020. Su ritmo de crecimiento fue vertiginoso y no estuvo acompañado por un proceso de desarrollo equitativo.

El crecimiento durante este último periodo no fue igual en todos los distritos (municipios y comunas rurales) que lo integran. Su disímil derrotero en términos socioespaciales y económicos puso en evidencia situaciones de desigualdad tanto hacia el interior de cada uno de ellos como en sus relaciones con el entorno, dando como resultado un intenso y renovado proceso de fragmentación y segregación socioespacial.

El crecimiento urbano se encuentra condicionado por el Estado, el mercado y la comunidad, cuyas lógicas obedecen a distintos intereses llevados adelante de manera asimétrica, en una permanente disputa de poder. El predominio de los mercados de tierra da como resultado territorios y ciudades desiguales desde el punto de vista económico, social, espacial y ambiental (Instituto Lincoln de Políticas de Suelo, 2004). El Estado, cuya función es mediar y garantizar el bienestar de la comunidad, opera frecuentemente asociado a los intereses del sector inmobiliario, mediante estrategias tanto regulatorias como de gestión. En lugar de contrarrestar la distribución de suelo desigual, la profundiza a través de la construcción de vivienda pública fundamentalmente bajo el formato de grandes proyectos urbanos localizados bajo criterios similares al mercado (Boldrini y Malizia, 2020; Barreto, 2017, Gómez López, Cuozzo y Boldrini, 2015). Por último, la comunidad que opera bajo la lógica de la necesidad de habitar y según sus recursos, accederá al suelo y a la vivienda a través de las opciones que presente el mercado o el estado. Además, aquellos sectores sin capacidad de pago se verán forzados a ocupar

<sup>13</sup> Instituto de Investigaciones Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat, UNT-CONICET. Correo electrónico: [matumalizia@yahoo.com.ar](mailto:matumalizia@yahoo.com.ar)

<sup>14</sup> Instituto de Investigaciones Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat, UNT-CONICET. Correo electrónico: [paula\\_boldrini@hotmail.com](mailto:paula_boldrini@hotmail.com)

<sup>15</sup> Instituto de Investigaciones Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat, UNT-CONICET. Correo electrónico: [davidamontenegro@gmail.com](mailto:davidamontenegro@gmail.com)

informalmente espacios que el mercado descarta, sin condiciones de habitabilidad. En este sentido, los cambios que se producen en el uso del suelo, teniendo en cuenta sus características y funciones, junto con los patrones de localización de la población con diferente poder adquisitivo y las estrategias de acceso al suelo urbano (Boldrini, Malizia y Paolasso, 2018), constituyen un aspecto central en el estudio de la producción del espacio urbano.

Es por ello que este artículo tiene por objetivo principal identificar los cambios en el uso del suelo en el aglomerado Gran San Miguel de Tucumán durante el periodo 1990-2020, en el que la ciudad se produjo fundamentalmente mediante tipologías residenciales vinculadas con la desigualdad, provocando la sustitución de tierras productivas (rurales) por tierras urbanizadas bajo una estructura fragmentada. Esto permite, a su vez, caracterizar y clasificar el modo en que fue transformándose el área periurbana del aglomerado, sobre todo aquella localizada en la interfaz urbana-rural, es decir el área de contacto de la ciudad con la Sierra San Javier, teniendo en cuenta las normativas existentes –que regulan la ocupación y uso del suelo– en un contexto de ausencia de planificación urbana metropolitana. Para su desarrollo se dividió el periodo considerado en cuatro coronas de expansión (1990-2001; 2001-2008; 2008-2015 y 2015-2020) que sirvieron de ejes estructurantes para la elaboración de los análisis propuestos. Su estudio se llevó a cabo a través de dos instancias interrelacionadas, metropolitana y sobre la interfaz urbana-rural, focalizando la mirada sobre el área de mayor presión inmobiliaria. Los cambios en el uso del suelo se analizaron mediante imágenes satelitales y teledetección; mientras que el marco legislativo se estudió a partir del análisis de las normativas vigentes y la realización de entrevistas en profundidad a representantes del gobierno local y principales terratenientes. El establecimiento de los períodos mencionados se vincula con los modelos de desarrollo (Malizia, Boldrini, Ruíz Peyré, 2018) que sustentaron e impulsaron el crecimiento urbano y las políticas urbanas implementadas, con efectos diferenciados en la configuración fragmentada y segregada de la ciudad. Durante el primer y último periodo se aplicaron políticas de corte estrictamente neoliberal (Portes, Roberts y Grimson, 2005; Mertins, 2011).; mientras que durante las etapas intermedias primaron políticas neodesarrollistas resistencia (Félicz, 2011; Svampa, 2010; Katz, 2006).

Los resultados obtenidos ponen en evidencia la urgente necesidad de construir en forma integral un programa de planificación y regulación urbana para toda el área metropolitana que conduzca el crecimiento de la ciudad y contemple los intereses de todos sus habitantes. Se vuelve imprescindible la valoración de la tierra productiva como recurso agroecológico en contacto directo y principal proveedor de la ciudad, y que a la vez limita el crecimiento urbano especulativo y sin planificación. No cabe duda que, revertir la situación, requiere de la confluencia de gobiernos con autonomía del sector privado, dispuestos a emprender procesos de participación que permitan proyectar escenarios futuros apropiados a las características y condiciones socio-ambientales propias de la ciudad.

**Palabras clave:** uso del suelo, interfaz urbana-rural, producción del espacio urbano, noroeste argentino

## ¿QUÉ ESTÁ PASANDO EN EL PERIURBANO PLATENSE? ALGUNOS ELEMENTOS PARA ANALIZAR LA EXPANSIÓN URBANA EN UNA CIUDAD MEDIA.

Musante, Florencia<sup>16</sup>

El presente trabajo busca adentrarse en las transformaciones socioespaciales que tienen lugar en el periurbano de La Plata en años recientes. El mismo está pasando por un acelerado proceso de transformación debido a la expansión urbana, tanto en forma de asentamientos informales como de barrios de clases medias y altas, sobre un relevante cinturón hortícola para la Región Metropolitana de Buenos Aires.

El cordón hortícola platense comienza a desarrollarse ya desde la planificación fundacional de la ciudad, cuando se destina la zona lindante hacia el oeste del casco urbano para proveer de alimentos básicos a la nueva capital (García y Lemmi, 2011; Segura, 2019). Siguiendo a Garat (2002) podemos afirmar que junto con la ciudad nace la producción hortícola local. Hasta mediados del siglo XX la misma tiene una funcionalidad doméstica (Lemmi y García, 2011). Es a partir de la década de 1960, con la llegada de inmigrantes italianos que se instalaron a trabajar en la región, que la territorialidad del periurbano platense comienza a consolidarse (Attademo y Salva, 2000; Lemmi y García, 2011). Los trabajadores italianos en poco tiempo experimentaron un proceso de movilidad social convirtiéndose en dueños y patrones de las tierras, dejando el trabajo manual para los nuevos trabajadores bolivianos, que llegaron en las últimas décadas (García y Lemmi, 2011). En la actualidad, el aporte de mano de obra de las familias bolivianas es prácticamente hegemónica (Benencia, 2009), siendo un factor de relevante importancia para entender las dinámicas de la región (Gall y García, 2010).

A diferencia de otros conglomerados del Gran Buenos Aires, donde el avance de la mancha urbana fue desarticulando las zonas productivas, el desarrollo del periurbano platense está signado por la continuidad del peso relevante de la horticultura (Ringuelet, 2008). La misma se consolida definitivamente en la década del 90' a partir de dos procesos: una intensificación de la producción vinculada a la incorporación de capital (tecnología de invernáculos) y de fuerza de trabajo; acompañada de una retracción de otras zonas del Cinturón Hortícola Bonaerense en manos del avance de la frontera urbana (Lemmi y García, 2011). Se suma a esto la existencia de una ordenanza municipal de protección del suelo rural, elementos que de conjunto dan una centralidad cuantitativa y cualitativa a la producción hortícola platense. En la actualidad la misma concentra un tercio de la producción provincial<sup>17</sup> y es responsable de la provisión del 82% de hortalizas que se comercializan en el Mercado Central de Buenos Aires. (Staviski, 2010).

Hablamos de periurbano para dar cuenta de un espacio que expresa una situación de interface entre lo rural y lo urbano. Se trata de un "territorio resbaladizo", inestable, en constante transformación, donde los usos heterogéneos del suelo son una característica central (Feito *et al.*, 2019). La morfología (donde lo urbano avanza sobre lo rural), el tipo de ocupación (con forma laxa, de menor densidad que el *continuum* urbano) y la vinculación funcional con la ciudad son elementos en común que aparecen en los distintos estudios sobre espacios periurbanos (González Urruela, 1987), y que son de utilidad también para pensar el periurbano platense. En términos estructurales, es necesario tener en cuenta

<sup>16</sup> IDIHCS, UNLP, CONICET, IFCH, UNICAMP.

<sup>17</sup> Según datos del Censo Provincial Hortiflorícola 2005.

que en la propia definición de periurbano están contenidos procesos económicos de valorización capitalista del espacio, como consecuencia de la incorporación real o potencial de nuevas tierras a la ciudad (Harvey, 1982; Barsky, 2005; Rodrigues, 2013).

El periurbano platense ocupa más de un tercio de la superficie del municipio de La Plata, constituyéndose en un espacio dinámico, heterogéneo y de marcada fragilidad ambiental, que desde 1970 viene sufriendo un crecimiento acelerado de avance de la frontera urbana sobre tierras en condiciones de ser explotadas por la producción hortícola (Bozzano, 2002). Frediani (2009) sostiene que en las últimas décadas se da un proceso de transformación de la propia morfología del periurbano platense a partir de la coexistencia de dos lógicas contrapuestas: por un lado, la instalación de comunidades cerradas para clases medias y altas, y por otro, la proliferación de urbanizaciones informales entre los sectores populares. Los impactos que estos cambios generan en los distintos actores sociales, así como en sus estrategias, lógicas e intereses son desiguales (Cieza et al., 2015). Se configura un espacio heterogéneo en lo social, en lo económico y en términos espaciales, donde las áreas residenciales de clase alta coexisten con grandes áreas de pobreza (Segura, 2019).

La propuesta de esta ponencia es avanzar en el conocimiento de este espacio particular, a partir de un análisis de la dinámica de crecimiento de la ciudad de La Plata hacia esta zona – el oeste – y buscando avanzar también en la caracterización y análisis de los distintos grupos sociales que lo habitan, sus lógicas, estrategias, modos de vida, de vivienda y movilidad.

**Palabras clave:** periurbano, La Plata, expansión urbana, desigualdades.

## CENTROS DISTRITALES DE CONFORMACIÓN URBANO-RURAL Y TRANSFORMACIONES TERRITORIALES: CHACRAS DE CORIA COMO PAISAJE CULTURAL (MENDOZA)

Martedí, Paula<sup>18</sup>

Esteves, Matías<sup>19</sup>

Raffa, Cecilia<sup>20</sup>

En las últimas décadas se asiste al crecimiento acelerado y difuso del Área Metropolitana de Mendoza (AMM), que avanza principalmente sobre zonas rurales dedicadas históricamente al uso agrícola. En efecto, el gobierno de Mendoza reconoce que en la última década se han perdido más de cinco mil hectáreas de suelo productivo como consecuencia del avance urbano, además de infraestructura vinculada a esta actividad como canales de riego y circuitos agrícolas productivos. Como herramienta de regulación, en 2009, Mendoza sancionó la ley de Ordenamiento Territorial y Usos del Suelo (ley n° 8999) mediante la cual se impulsó la elaboración del Plan Provincial de Ordenamiento Territorial (PPOT), que adquirió carácter legislativo en el año 2017. A través de este plan se busca establecer estrategias de desarrollo urbano en el corto, mediano y largo plazo que sean coherentes con la realidad natural y cultural de la provincia y de sus diferentes departamentos.

El crecimiento urbano difuso del AMM, al igual que en varias ciudades latinoamericanas, genera territorios de interfaz urbano-rural, donde las históricas actividades agrícolas se van intercalando con proyectos residenciales y comerciales que no dialogan con la ciudad tradicional, lo que genera procesos de segregación social, fragmentación del territorio y recualificación. Además, al interior de estos territorios de interfaz urbano-rural, los centros distritales como núcleos constitutivos de distritos departamentales poseen elementos arquitectónicos, urbanísticos y paisajísticos de valor patrimonial que los identifican y destacan. Se trata de un sector de la trama que aglutina actividades de administración, religiosas y de esparcimiento que son las principales a escala distrital. Es justamente la presencia de estos bienes y servicios lo que hace atractivo estos sectores para el desarrollo inmobiliario. Considerando entonces, que los centros de distritos departamentales son depositarios de una parte importante de la memoria urbana de nuestra sociedad, avanzamos en la indagación sobre el centro distrital de Chacras de Coria (Luján de Cuyo) como ejemplo de una realidad urbana viva que es parte fundamental del sistema urbano del AMM. Este distrito, se encuentra atravesando profundas transformaciones territoriales vinculadas al avance urbano acelerado, lo que trae aparejado proyectos urbanos y residenciales

<sup>18</sup> Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas – CONICET Mendoza – Instituto de Ciencias Humanas, Sociales y Ambientales (INCIHUSA) – Grupo Historia y Conservación Patrimonial. Correo electrónico: [pmartedi@mendoza-conicet.gob.ar](mailto:pmartedi@mendoza-conicet.gob.ar)

<sup>19</sup> Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas – CONICET Mendoza – Instituto de Ciencias Humanas, Sociales y Ambientales (INCIHUSA) – Grupo Historia y Conservación Patrimonial. Correo electrónico: [mesteves@mendoza-conicet.gob.ar](mailto:mesteves@mendoza-conicet.gob.ar); Facultad de ingeniería, Universidad Nacional de Cuyo.

<sup>20</sup> Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas – CONICET Mendoza – Instituto de Ciencias Humanas, Sociales y Ambientales (INCIHUSA) – Grupo Historia y Conservación Patrimonial. Correo electrónico: [craffa@mendoza-conicet.gob.ar](mailto:craffa@mendoza-conicet.gob.ar)



de gran impacto ambiental. Buscamos enfatizar el proceso de investigación haciendo hincapié en las transformaciones socio territoriales que ha experimentado el distrito en las últimas décadas, a partir de analizar al *paisaje cultural* como una herramienta conceptual que permitiría comprender los cambios en Chacras a la vez que rescatar sus valores ambientales históricos y actuales.

Nuestro objetivo es avanzar en la aplicación de una herramienta conceptual que permita identificar y cualificar las particularidades de estos territorios de interfaz urbano-rural como Chacras. En ese sentido, entendemos que el concepto de paisaje cultural permite brindar una mirada territorial hacia el patrimonio, rescatando aspectos sociales, económicos y ecológicos que de forma articulada definen singularidades en el paisaje chacrense y a partir de las cuales resulte posible establecer recomendaciones o lineamientos para la potenciación de este paisaje en el marco de las aceleradas transformaciones territoriales.

La perspectiva metodológica desde la cual se desarrollará esta investigación será cualitativa, a partir del análisis de recursos históricos y normativos que aporten una lectura sobre la estructuración espacial del centro distrital. Utilizaremos, además, técnicas de observación indirecta. Mediante estas técnicas esperamos obtener datos respecto de las continuidades o rupturas del paisaje, así como también el tipo de construcciones habitacionales, formas y evoluciones constructivas, la forma y los usos de las calles, espacios públicos, las avenidas importantes que terminan por estructurar al resto del distrito y en general el tipo de habitantes y actividades que son observables en el sitio.

Los resultados muestran que el distrito de Chacras de Coria presenta problemas locales de fuerte efecto multiplicador: presiones del mercado de tierras urbanas y déficits en infraestructura y servicios, además de problemas vinculados a la circulación vehicular. Gran parte de estos cambios se logran por medio de excepciones a ordenanzas municipales que desconocen los valores ambientales del distrito. Así, en los últimos meses, se ha detectado la demolición de parte del casco histórico, el avance en la construcción de numerosos complejos habitacionales, el inicio de la ampliación de la Ruta Panamericana, la constante erradicación de árboles centenarios, entre otras acciones que inciden en el paisaje históricamente construido. Mediante el análisis del paisaje cultural, se rescatan valores históricos, sociales y ambientales del distrito que le brindan singularidad a Chacras dentro del AMM. Comprender estas singularidades en acciones de planificación y ordenamiento territorial permitiría conservar y poner en valor el paisaje que identifica al distrito. Incluso, estas singularidades permitirían desarrollar rutas turísticas locales, que frente a la pandemia COVID-19 resultan estratégicas para brindar calidad de vida al distrito y a la población local.

**Palabras clave:** Centro distrital; Chacras de Coria; Paisaje cultural; Interfaz urbano-rural; valores ambientales

## LOS ESPACIOS PERIURBANOS COMO LÓGICA DE EXPANSIÓN DE ASENTAMIENTOS POPULARES EN CIUDADES INTERMEDIAS

Cantero, Camila Aldana<sup>21</sup>

Martínez, María Ayelen<sup>22</sup>

Finck, Nadia Belen<sup>23</sup>

En un continente mayoritariamente urbanizado como es el caso de América Latina, las ciudades intermedias asumen características distintivas como en el caso del proceso de crecimiento y expansión. Esto amerita un estudio centrado en las dinámicas de la urbanización y los vínculos con el entorno, en particular con el área periurbana. Allí es importante indicar, reconocer y caracterizar la participación de distintos modos de producción urbana en la que intervienen actores con intereses y lógicas diferenciales. En el caso argentino, más específicamente de la Patagonia y en particular en Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, es notorio el proceso de gran expansión con baja densidad que han experimentado las ciudades intermedias en los últimos años, esto es Ushuaia y Río Grande. La ciudad de Ushuaia se caracteriza por su relieve montañoso, su vegetación arbórea de la especie *Nothofagus*, acompañada de turberas y la existencia del Canal Beagle como límite sur. El proceso histórico de su urbanización en las últimas décadas fue impulsado de la mano del crecimiento poblacional, vinculado a la política industrial y a la diversificación de actividades económicas, como el turismo, a partir de la década del año 2000.

El presente trabajo propone desarrollar para el caso de la capital fueguina, una caracterización a los procesos de urbanización en general y del avance sobre el espacio periurbano del Valle de Andorra en particular. Allí se destaca la autoproducción del hábitat y una débil, aunque relevante participación estatal en materia de producción del suelo urbano y vivienda. Centrándonos en la autoproducción del hábitat como una de las formas de producción de ciudad que tienen mayor peso en las ciudades intermedias, entendemos que se trata de una de las alternativas populares para resolver el acceso al hábitat en contextos restrictivos para el ejercicio de este derecho, tanto por la vía del Estado como por la vía del mercado.

En Ushuaia, estas estrategias ocurren en terrenos fiscales, sobre las laderas de los cerros del cordón periurbano, constituyéndose en barrios populares. Aunque durante los últimos quince años progresivamente se han dado algunos pasos en materia de reurbanización, una de las principales características persistentes es la vulnerabilidad del hábitat que se manifiesta en múltiples aspectos. Destacamos aquí las características de la población y hogares con necesidades básicas insatisfechas del sector y los riesgos ambientales, que inciden en un aumento de la vulnerabilidad cuanto mayor sea el riesgo geológico. Éste último factor es una de las principales causales que explicarían las limitaciones para la urbanización puesto que se trata, en muchos casos de terrenos inestables, con presencia de complejos sistemas de drenaje, turbales y afloramientos rocosos. Este sería el caso del Valle de Andorra,

<sup>21</sup> Instituto de Desarrollo Económico e Innovación, Universidad Nacional de Tierra del Fuego AIAS. Correo electrónico: [cacantero@untdf.edu.ar](mailto:cacantero@untdf.edu.ar)

<sup>22</sup> Instituto de Cultura, Sociedad y Estado, Universidad Nacional de Tierra del Fuego AIAS. Correo electrónico: [amartinez@untdf.edu.ar](mailto:amartinez@untdf.edu.ar)

<sup>23</sup> Instituto de Cultura, Sociedad y Estado, Universidad Nacional de Tierra del Fuego AIAS - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Correo electrónico: [nfinck@untdf.edu.ar](mailto:nfinck@untdf.edu.ar)

que presenta turberas, cursos de agua y pendientes urbanizadas. Estas características geográficas, tales como laderas, terrazas, valles estrechos y colinas hacen que la ciudad cuente con pocas posibilidades de expansión bajo el paradigma de un uso de suelo con baja densidad. Ante la necesidad de dar una respuesta en la ciudad, la urbanización avanzó sobre los suelos y el bosque alterándolos por vaciado, deforestación, relleno y construcción.

En este sentido nos proponemos indagar acerca de las características que adquieren los asentamientos populares del sector Valle de Andorra de la ciudad de Ushuaia durante el periodo 2005-2020 y vincularlo con información geográfica respecto a las condiciones hidrológicas y geológicas, para indicar la existencia de riesgos en términos ambientales.

Se propone un abordaje que mixtura la implementación de metodologías cualitativas (centrada en el análisis de fuentes documentales, normativas y hemerográficas) con la utilización de Sistemas de Información Geográfica (SIG), para abordar distintos aspectos como el relieve y la hidrología del sector. Los archivos vectoriales y los Modelos de Elevación Digitales, sumado a distintos geoprocesos, posibilitará la generación de cartografía temática y topográfica. En este sentido, el análisis espacial implica el estudio del desenvolvimiento de las variables espaciales, tanto desde el punto de vista descriptivo como analítico del territorio. Este procedimiento, refleja un camino que parte de la base empírica con una indagación y llega a ella con respuestas en una instancia de transferencia de conocimientos mediante las representaciones cartográficas.

Concluimos que los barrios populares, asentamientos o barrios autoproducidos se localizan en estas áreas de gran peligrosidad sísmica y fragilidad hidrológica, aumentando la vulnerabilidad frente a riesgos de desastres. Planes de ordenamiento territorial, acompañados de una adecuada gestión ambiental y apoyados en tecnologías de información geográfica generarían las condiciones para mitigar los daños y repensar los procesos de ocupación del espacio minimizando las transformaciones sobre los ecosistemas periurbanos garantizando el acceso al hábitat digno de las y los habitantes.

**Palabras clave:** Asentamientos populares - Ushuaia - Espacios periurbanos - Ciudades intermedias - Ciudad producida.

## DINÂMICA POPULACIONAL E RELAÇÃO CAMPO-CIDADE NA REGIÃO GEOGRÁFICA IMEDIATA DE ALFENAS – MINAS GERAIS

Mariana Romanzini Freire<sup>24</sup>

Flamarion Dutra Alves<sup>25</sup>

O seguinte trabalho tem como objetivo analisar a dinâmica populacional e a relação campo-cidade na Região Geográfica Imediata de Alfenas, Minas Gerais, Brasil (Figura 1). Considerando Alfenas uma cidade média, com 80.494 habitantes (IBGE, 2020) que exerce influência na região é importante entender as interações espaciais e mobilidades populacionais. Assim, outro objetivo é compreender as particularidades etárias dos municípios, as mudanças que essas obtiveram, e as relacionar com a dinâmica presente e suas interações sociais, por meio de uma análise da própria população local.

Para isso, as características etárias da população de cada um dos 13 municípios presentes serão consideradas, o que possibilitará identificar a relação dos resultados com cada tipo de município pertencente à região. Decidiu-se dividir a população em quatro grupos de acordo com a faixa etária, com o intuito de auxiliar o entendimento do assunto, sendo esses até 19 anos, de 20 a 39, de 40 a 59, e, por fim, acima de 60 anos. Será considerado para a pesquisa a população total, urbana e rural, a quantidade de homens e mulheres, e a evolução dos agrupamentos nos anos de 1991, 2000, 2010 e relevando também a estimativa do ano de 2020.

Os dados estudados são advindos do Censo – IBGE, presentes no Sistema IBGE de Recuperação Automática (SIDRA), essa vertente representará a parte quantitativa da metodologia, que consistirá na análise dos resultados dos censos, para, após os relacionar entre si e os relacionar com outros fatores que englobam a segunda parte da pesquisa, que tem como intuito realizar um compilado entre essa metodologia e a qualitativa, pois, para Gil (1999), os procedimentos estatísticos fornecem considerável reforço às conclusões que podem ser obtidas com os fatores mais subjetivos. Dessa forma, haverá um levantamento bibliográfico para que se obtenha um resultado completo das questões etárias a serem analisadas. Sendo assim, considerar-se-á a definição sobre região e classificação do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – 2017 com relação as regiões imediatas, que permite uma base para o estudo em questão. Ademais, a questão de Território–Rede e Território–Zona, definidas por Haesbaert (2002), auxiliará nas questões tratadas. Esse primeiro simboliza o território e suas relações amplas, o desenvolvimento nos sistemas de comunicação que permitem a informação dinâmica entre diversas regiões. O segundo engloba uma questão mais tradicional, na qual essa comunicação deve se dar por meio do território. Outras vertentes desse autor também serão consideradas, segundo Haesbaert (2019, p.118-119) o conceito de região pode ser útil no processo de urbanização e dinâmica populacional “O aumento da urbanização praticamente equivale, em muitos casos, a falar do próprio urbano como região”.

Analisando a população da região imediata de Alfenas (MG) e suas interações espaciais, a compreensão do espaço urbano e rural é importante nesse processo. Nesse caso, a maioria dos municípios

<sup>24</sup> Acadêmica do curso de Geografia Licenciatura na Universidade Federal de Alfenas (UNIFAL-MG). marianaromanzini@gmail.com

<sup>25</sup> Professor do Programa de Pós-graduação em Geografia da Universidade Federal de Alfenas (UNIFAL-MG). flamarion.dutra@unifal-mg.edu.br

presentes na região se caracteriza como pequenas cidades.

Observa-se, pelos dados analisados, que a Região Imediata de Alfenas teve um crescimento da ordem de 15,4% entre 1991 e 2000 e foi decrescendo até a última década entre 2010 e 2020 com crescimento de 8,6% da população. Em 1991, havia 3 municípios com mais de 20 mil habitantes e 10 com população inferior a 20 mil habitantes, passando para 4 municípios com mais de 20 mil habitantes em 2020. Dessa forma, vale ressaltar que para Corrêa (2011):

A pequena cidade tem diversas origens, não apenas considerando-se o período de sua criação, mas também face às motivações, agentes sociais e ao padrão de localização que condensa necessidades e possibilidades de criação de núcleos de povoamento [...] A pequena cidade resulta, assim, de inúmeros processos formativos. (CORRÊA, 2011, p.2)

No contexto da rede urbana regional, as pequenas cidades são significativas na organização espacial, e vão ampliando suas interações com as cidades médias, no caso, Alfenas, que teve crescimento de 27,1% entre 1991 e 2000, bem superior à média regional, e entre 2010 e 2020, estima-se um crescimento de 9,1%, ou seja, a cidade polo vai se especializando e capilarizando as cidades do entorno. Alfenas é um polo regional de educação com a universidade pública, Universidade Federal de Alfenas e uma universidade privada, Unifenas, além de outras com educação a distância, além de uma referência na área de saúde, com três hospitais que atendem a população da região. Esses fatores ampliam o interesse e o crescimento urbano em Alfenas.

No contexto rural-urbano, os municípios com população inferior a 20 mil habitantes apresentam uma especialização produtiva, sobretudo, na cafeicultura, sendo a principal atividade econômica e geradora de trabalho e renda, movimentando os serviços e comércio das pequenas cidades.

Portanto, há uma dependência de Alfenas nos comércios e serviços urbanos especializados na região, enquanto que as pequenas cidades apresentam forte tendência de aperfeiçoamento da atividade agrícola, com a cafeicultura.

**Palavras-Chave:** Interação espacial, Região, Rural-Urbano.

## PROCESOS Y EXPERIENCIAS DE INTEGRACIÓN SOCIOURBANA EN UNA CIUDAD INTERMEDIA DE LA PATAGONIA ARGENTINA

Ferrari, Paula<sup>26</sup>

Puerto Madryn, ciudad intermedia ubicada al nordeste de la provincia de Chubut en la Patagonia argentina, viene experimentando desde comienzos de 1970 un crecimiento demográfico y urbano sostenido, influenciado por políticas de asentamiento de actividades productivas que generaron flujos migratorios significativos, tanto internos como de países limítrofes. La instalación de la Planta de Aluminio Argentino Sociedad Anónima (ALUAR SAIC) modificó sustancialmente la ciudad a partir de una serie de obras de infraestructura, el armado de un puerto industrial de aguas profundas y la construcción de viviendas y escuelas para trabajadores y sus familias. A su vez, la industria pesquera comenzó a adquirir importancia económica y a consolidarse como actividad entre fines de la década de los 70 y principios de los 80; y en los años 90, el crecimiento del turismo y los servicios constituyeron los motores económicos de la continuidad del mercado crecimiento productivo y demográfico. En consecuencia, la ciudad cambió no sólo su configuración poblacional, sino también su trama urbana. En este crecimiento sostenido han predominado prácticas excluyentes de acceso al suelo y la vivienda para ciertos sectores sociales. Las mismas estuvieron presentes desde los orígenes de la ciudad en 1889, donde la iniciativa privada y la rentabilidad de la venta de tierras fueron el motor de su fundación y además impulsaron la lenta expansión urbana por aquellos años. La llegada del ferrocarril permitió un asentamiento estable en Puerto Madryn y las condiciones de los contratos de concesión y las propiedades otorgadas a la empresa sentaron las bases para el control privado del mercado de tierras urbanas y rurales cercanas al pueblo. Esta forma de urbanización, donde el dueño privado de tierras rurales impone las condiciones de la expansión, se institucionalizó con el correr de las décadas y sus principales condicionantes influyeron en la configuración que adquirió Puerto Madryn como pueblo por aquellos años. Más allá de la identidad ferroviaria que forma parte del pasado madrynense, su origen asociado a este proyecto determinó que los intereses privados definieran el trazado de una parte considerable del pueblo. Los dueños de la tierra -en primer término, la empresa que gestionaba el ferrocarril, después pequeños ganaderos que devendrían en terratenientes de la región- fueron los agentes centrales de la expansión de la ciudad. Esta concentración de la propiedad de la tierra constituye uno de los elementos que dejó como legado el Madryn portuario y ferroviario al actual Madryn industrial y turístico.

Estas prácticas excluyentes de acceso al hábitat siguen vigentes actualmente, promoviendo marcados procesos de segregación socioterritorial. La configuración actual de la ciudad acentúa la distinción entre un centro y sur para las clases medias y altas, y un norte y noroeste para las clases populares, con marcados rasgos diferenciales de acceso a bienes y servicios urbanos esenciales. Los actores principales en las prácticas excluyentes de acceso al suelo y la vivienda siguen siendo el sector privado -inmobiliario, grupos empresarios constructores, firma San Miguel- y el Estado.

El Barrio Nueva Chubut es producto de estos procesos de exclusión y segregación sociourbana. Iniciado a partir de la toma de tierras en el año 2003, se fue configurando a partir de un conjunto de asen-

<sup>26</sup> Dra. Paula Ferrari. Investigadora, Instituto Patagónico de Ciencias Sociales y Humanidades, Centro Nacional Patagónico, Puerto Madryn (Argentina). Correo electrónico: [mapaulaferrari@yahoo.com.ar](mailto:mapaulaferrari@yahoo.com.ar).

tamientos autodenominados por sus habitantes, quienes fueron generando diversas transformaciones en relación con la producción material del espacio, y persistiendo desde diversas prácticas en la lucha por ese espacio producido. Las tomas iniciales se realizaron gracias a la voluntad, persistencia y organización de un grupo de familias que fueron ocupando la tierra, colaborando entre sí en el proceso de autoconstrucción de sus viviendas, monitoreando y advirtiéndose sobre las probables usurpaciones por parte de otras familias, y colaborando en el acceso a las tomas de electricidad y agua. La ocupación se fue organizando entre las propias familias, que iban siguiendo el trazado de las calles aledañas al barrio contiguo. No obstante, el Estado ha tenido su intervención en el proceso de producción del sector, principalmente acompañando en algunos momentos durante las tomas iniciales, y asesorando sobre los sitios óptimos para la instalación. El motivo central de su intervención radicó en garantizar la factibilidad de concreción de las obras de servicios públicos que se iniciarían en el año 2015 con el Programa de Mejoramiento de Barrios (PROMEBA), legitimando de esta manera la participación del Estado como agente potenciador de informalidad urbana. El PROMEBA y el Decreto Nacional N° 358/2017 de Barrios Populares se constituyen en políticas públicas que dieron lugar al inicio de un proceso tendiente a la integración social y urbana de estos sectores caracterizados por la informalidad, precariedad y restricciones en el acceso a muchos beneficios del “habitar” la ciudad. Sin embargo, estas prácticas e instrumentos estatales, si bien tienen como propósito integrar social y territorialmente la ciudad, demuestra claras deficiencias en la concreción plena y real de garantizar el derecho de acceso a la ciudad para todas las personas. En este sentido, el objetivo del trabajo es analizar el proceso de integración sociourbana del Barrio Nueva Chubut abordando la producción material y las experiencias y sentidos dados por sus habitantes. Resulta clave abordar el componente subjetivo-intersubjetivo de quienes residen en sectores marginados social y territorialmente, para comprender que las experiencias de vivir o sentirse parte de la ciudad no solo se basan en la producción de materialidad, sino también en aspectos simbólicos y de garantía de derechos.

A partir de relatos de prácticas y sentidos territoriales, se busca comprender cómo es vivida y experimentada la integración sociourbana del sector desde dos categorías principales: el andamiaje material de esa integración y el sentido de pertenencia y los lazos sociales que unen a la comunidad con la ciudad. Se plantea un diseño exploratorio con enfoque metodológico cualitativo que se asienta en la revisión de bibliografía, normativas y la concreción y análisis de entrevistas en profundidad a pobladores y referentes barriales.

La integración plena y efectiva del barrio lejos está de efectivizarse. Sus propios habitantes constituyen los principales artífices de la misma con sus luchas y prácticas desde su espacio cotidiano; dichas prácticas permiten el reconocimiento de derechos ciudadanos que no están garantizados, como el derecho a un hábitat digno.

**Palabras clave:** desigualdades urbanas, integración, segregación, Puerto Madryn

## PRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO E FORMAS CONTEMPORÂNEAS DE DIFERENCIAÇÃO SOCIOESPACIAL NA REDE URBANA DA BAHIA, NORDESTE DO BRASIL

Rizia Mendes Mares<sup>27</sup>

Arthur Magon Whitacker<sup>28</sup>

A análise das recentes mudanças na urbanização brasileira deve considerar diferentes escalas, níveis e dimensões da dinâmica econômica, social, política e cultural (SPOSITO, 2017). Tais transformações implicam em alterações significativas na paisagem urbana, pela extensão do tecido urbano para além das cidades, no padrão de organização espacial, originando e relacionando diversas centralidades e periferias, e na expressão, em maior ou menor grau, de problemáticas urbanas reveladoras de uma realidade extremamente desigual (VASCONCELOS, 2013).

A problemática abordada no presente texto diz respeito à lógica de implantação de produtos imobiliários do tipo fechado, caracterizando um complexo processo de produção do espaço urbano pelo par concentração-extensão (MONTE-MÓR, 2005). Tais processos e formas constituem-se como forças que atuam ao longo do tempo engendrando localizações, relocações, mudanças e permanências de atividades e populações no espaço urbano (CORRÊA, 1997), produzindo separações espaciais de grupos sociais distintos e, como afirmam Duhai e Giglia (2016), resultam de novas formas de divisão social do espaço expressivamente indicadas pela ênfase na busca por viver em espaços residenciais fechados, uma questão que põe em evidência a relação entre rupturas e sucessões na produção dessas cidades. Há, desse modo, correlação entre a diferenciação e a extensão territorial urbana (WHITACKER, 2007).

Trazemos como hipótese que, com a intensificação da diferenciação socioespacial, há uma densificação das desigualdades socioespaciais lidas pelas práticas espaciais ligadas ao plano do habitar que, como posto por Carlos (2007), são indicadoras de mudanças no cotidiano da vida urbana, apontando para a evidência de um aprofundamento das fraturas sociais que podem relacionar-se à ideia de cidade fragmentada que, para Sposito (2008), tem como característica uma construção ideológica de comunidade, pela associação a espaços de uso exclusivo, sob o discurso da insegurança urbana e dos rebatimentos sociais e espaciais da política urbana do medo, conforme Hutta (2019).

Complementarmente, Sposito e Sposito (2020) indicam que a fragmentação possui dupla determinação e expressão espacial e social, devendo ser compreendida como processo e condição, constituída por movimentos articulados dialeticamente. Apontam que a fragmentação é um processo da urbanização contemporânea e, em países da periferia do capitalismo, como o Brasil, as clivagens de diferentes matizes e as formas acentuadas de diferenciação e desigualdade lhe atribuem muitas tonalidades. Trata-se de um processo que impõe uma cisão da unidade da cidade, com a constituição de “territórios de si mesmos” relacionados tanto às estratégias residenciais, como com a consolidação de áreas

<sup>27</sup> Doutorado no Programa de Pós-graduação em Geografia, Universidade Estadual Paulista, São Paulo – Brasil (FCT-UNESP). Grupo de Pesquisa Produção do Espaço e Redefinições regionais (GAsPER). FAPESP – PROCESSO 2018/12685-1. E-mail: r.mares@unesp.br

<sup>28</sup> Docente do Departamento de Geografia e Programa de Pós-graduação em Geografia, Universidade Estadual Paulista, São Paulo – Brasil (FCT-UNESP). Grupo de Pesquisa Produção do Espaço e Redefinições regionais (GAsPER). E-mail: arthur.whitacker@unesp.br



de exclusão (PRÉVÔT-SCHAPIRA, 2001). Assim, configura-se uma organização territorial poli-cêntrica marcada pela presença de enclaves e intensificação da diferenciação entre os grupos sociais (SALGUEIRO, 1998). Ainda que tradicionalmente relacionada a fenômenos metropolitanos, como destacado por Ramírez e Sainz (2013, p. 43), esses autores indicam três pontos que caracterizariam a possível ocorrência do processo de fragmentação e que relacionamos também às cidades médias: “fragmentación social, fragmentación física y fragmentación simbólica. [...] Aún en nuestros días sigue sucediendo, pero actualmente el concepto de fragmentación implica sucesos y fenómenos más complicados”, embora, em nossa análise, tal decomposição deva ser tomada apenas num plano descritivo, pois processo, forma e significado estão imbricados.

Nesse sentido, amparamo-nos em Navez-Bouchanine (2002) e Lefebvre (1989), no movimento de ir para além das formas, reafirmando a condição de que a fragmentação contempla tanto forma como conteúdo. Portanto, a análise de formas espaciais, notadamente, a expansão territorial urbana e a homogeneidade/heterogeneidade dos subespaços da cidade, permite uma leitura da cidade que se junta a anterior: dos processos às formas e destas aos processos (WHITACKER; MIYAZAKI, 2012).

Adotamos os conceitos de diferenciação e desigualdade socioespacial para analisarmos a produção de cidades médias baianas nas quais temos como pressuposto que tais processos, imbricados com um movimento de expansão do tecido urbano, incrementam a separação expressa nas formas espaciais, no sentido da produção material da cidade, e no conteúdo social e simbólico atribuído a essas formas, reveladoras da vida urbana (LINDON, 2006; HOTTOIS, 1992; HARVEY, 1980).

Assim, através da realização de 31 entrevistas semiestruturadas com agentes bem-informados (representantes dos setores público, privado, comércio e serviço, pesquisadores, moradores mais antigos) e moradores de espaços residenciais fechados, revisão bibliográfica e análise de documentos públicos das cidades de Feira de Santana, Vitória da Conquista e da região geográfica intermediária Ilhéus-Itabuna, analisamos a dinâmica locacional e a atuação de agentes econômicos e poder público na implantação de espaços residenciais fechados, identificando estratégias espaciais empregadas na localização destes em cidades médias do Estado da Bahia, Nordeste do Brasil.

Temos como resultados que tais cidades possuem funções de intermediação na dinâmica da rede urbana, constituindo-se como centros regionais, com importante posição geográfica e abrangência de ação e níveis de especialização, em termos de serviços e atividades produtivas. Complementarmente, esses espaços articulam-se de modo relativamente independente de outros centros de decisões. Assim, cada qual é diversa da outra, embora sejam todas lidas por suas características dentro da categoria analítica “cidade média”, dada a diversidade de tipos urbanos na rede urbana da Bahia. Por outro lado, essa posição geográfica comum e distinta, ao mesmo tempo, está combinada por elementos muito próximos, quando se toma a diferenciação socioespacial associada aos espaços residenciais fechados e à sua disposição na estrutura espacial e nos conteúdos ligados à práticas espaciais dos sujeitos (moradores dos espaços residenciais fechados), o que nos apresenta o quadro da fragmentação socioespacial como elemento comum a elas.

**Palavras-chave:** Diferenciação socioespacial, Fragmentação socioespacial, Cidades médias, Bahia

## INTERVENCIONES URBANAS Y SU SIGNIFICACIÓN SIMBÓLICA EN EL PAISAJE URBANO DE SAN MIGUEL DE TUCUMÁN (1976-1983)

Almendo, Denise<sup>29</sup>

Mediante la instauración de la última dictadura militar en Argentina (1973-1983), autodenominado Proceso de Reorganización Nacional (PRN), el paisaje de San Miguel de Tucumán, fue objeto de intervenciones, embellecimiento y transformaciones urbanas, modificándolo o reformándolo de manera significativa.

De esta manera, el paisaje urbano de San Miguel de Tucumán fue una expresión de las políticas intervencionistas y del control del espacio público, que implicaron, entre otras cosas, la supresión total del ejercicio de la ciudadanía entendida como el reconocimiento de igualdad de derechos y obligaciones para todos los que viven en la ciudad, impidiendo a su vez la participación ciudadana y la total supresión de las políticas democráticas (Van Poepelen, 2005). Permitiendo el surgimiento de diversos edificios destinados exclusivamente a funciones educativas como complejos deportivos, escuelas, museos, debido a que se buscaba poder ocultar o invisibilizar diversas situaciones, entre ellas la pobreza. La idea principal que sustenta estas formas urbanas fue la de la “Ciudad Blanca” frente a la “contaminación” de la ciudad por parte de los sectores más pobres y vulnerables. Entendiendo desde esta perspectiva a la ciudad como el lugar de residencia “la vidriera del lugar” como el ámbito físico que devuelve y reafirma valores de orden, equidad, bienestar, pulcritud.

Mediante este trabajo nos proponemos identificar las intervenciones urbanas llevadas a cabo, las nuevas formas que surgieron durante el periodo de la última dictadura militar, las intenciones que las sustentan y los contenidos simbólicos que poseen.

### Intervenciones Urbanas y su Significado Simbólico



Elaborado por Denise Almendo  
Fuente: IDET-IGN



0 1 2km

<sup>29</sup> Estudiante avanzado de la Carrera del Profesorado en Geografía. Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Tucumán. Correo electrónico: [denisita1124@gmail.com](mailto:denisita1124@gmail.com)

De esta manera, el paisaje de San Miguel de Tucumán intervenido durante la última dictadura militar, expresa las intervenciones urbanas como el control del espacio público.

Basándonos en el siguiente mapa, en primer plano se puede observar la presencia de vías de penetración o acceso a la ciudad como la “Autopista de circunvalación”, y la avenida Soldati, debido a que se constituyen como un eje principal que conecta diversas áreas de San Miguel. Mediante la extensión de la misma, (Av. Soldati), se destaca la creación del “Paseo de los Próceres” (construido durante el gobierno del Gral. Antonio Domingo Bussi), con esculturas de grandes personajes ilustres y distinguidos como Manuel Belgrano, Gral. San Martín, Gral. Roca, Presidente Nicolás Avellaneda, entre otros.

En segundo plano, es necesario destacar que durante este periodo de tiempo se realizaron numerosas transformaciones y reformas en la traza urbana, debido al surgimiento de diversos edificios destinados a funciones educativas, como centros recreativos, complejos deportivos. El complejo Teniente Ledesma, se destaca debido a que fue instaurado en un edificio que funcionaba anteriormente como la escuela Gral. Roca, situado en una de las avenidas más importantes y céntricas de la provincia, además se destaca el complejo Gral. Manuel Belgrano, que se caracteriza por contar con una importante extensión de terreno, piscina de natación, cancha de básquet, cancha de fútbol, y finalmente el Complejo Nicolás Avellaneda. No obstante, en el ingreso de los mismos se destaca la frase “A la juventud tucumana”, permitiendo mostrar cómo estas edificaciones fueron destinadas exclusivamente a un sector de la población (jóvenes).

El “palacio de los deportes”, al igual que los complejos, se caracteriza por ser un monumento abarcativo, situado en la zona del autódromo del Parque 9 de Julio. Una edificación abarcativa donde se muestra el abuso del hormigón armado, material que expresa modernidad y opresión a la vez y que actualmente se encuentra abandonado. También se llevaron a cabo la construcción de balnearios, que fueron situados en los márgenes del Río Salí, como espacios de recreación, sumado a la construcción de parques y plazas.

Quizás, la cara más visible de esas políticas urbanas se plasmó en la tendencia hacia una “arquitectura autoritaria”: mediante la construcción de plazas que dificultan la reunión y la movilización, diseños para edificios públicos que promueven la circulación eficaz rápida y el uso individual y que se rigen por una concepción militar del espacio, que lo asocia a la ocupación y el control.

La expresión metafórica más evidente es el abuso del hormigón armado, material que expresa modernidad y opresión a la vez y se impuso en estadios, autopistas y paseos públicos implantando una arquitectura del control y el tránsito rápido en detrimento de espacios de encuentro y acción colectiva. Los parques daban lugar a monumentos, mástiles y adoquines, la imposición de materiales duros por sobre el césped y los programas de “embellecimiento” o emprolijamiento de las fachadas (con especial cuidado en el lavado o tapado de pintadas políticas) eran sólo los aspectos “blandos”, de un programa de reestructuración del espacio más duro que implicaba una drástica transformación de la estructura espacial y demográfica.

Las transformaciones urbanísticas y arquitectónicas implementadas por el régimen no deben leerse como un epifenómeno, un acompañamiento decorativo o funcional de su proyecto reorganizador sino como efecto y manifestación espacial de las transformaciones operadas en el país que acompañaron y dieron forma a esa reorganización (Schindel, 2011).

Desde esta mirada, el paisaje de San Miguel de Tucumán intervenido durante el gobierno militar, fue la intervención urbana de las políticas de control y supresión de las libertades ciudadanas. En opinión de Van Poepelen (2005), la idea que sustentó tales formas urbanas fue la de «ciudad blanca»; frente a la «contaminación» de la ciudad por parte de los sectores marginales más pobres a través del crecimiento de las villas de emergencia o la decadencia de los sectores más antiguos, la solución autoritaria

fue la de «blanquear» (en todo sentido) o limpiar la ciudad. Un ejemplo de ello fue justamente el del gobernador de Tucumán Domingo Bussi cargando en camiones a los mendigos enviándolos fuera del límite de su provincia.

En este contexto se entiende también la “limpieza” ideológica de la provincia a través de la persecución, tortura y muerte de aquellos que pensaban diferentes a las ideas que sostenían el Proceso de Reorganización Nacional.

Así las lógicas que controlan este periodo entenderían a la ciudad como el lugar de residencia propio de la «gente decente», la «vidriera del país», como el ámbito físico que devuelve y reafirma valores de “orden”, “equidad”, “bienestar”, “pulcritud”, en resumen, lo que se buscaba era “invisibilizar la pobreza” (Van Poepelen, 2005).

De esta manera, el paisaje de facto se caracterizaría por ser “una manera de ver”, una manera de componer y armonizar el mundo externo, una unidad visual (Cosgrove, 1993).

En tal sentido Cosgrove (1998), entiende al paisaje como una compleja construcción simbólico-cultural, producto de la apropiación y transformación de la tierra por la sociedad. Desde esta perspectiva todos los paisajes son simbólicos y pueden servir para reproducir las normas culturales y establecer los valores de grupos dominantes de una sociedad.

En estos términos el análisis simbólico del paisaje requiere herramientas más interpretativas que morfológicas. La interpretación supone el conocimiento del lenguaje de los símbolos y su significado en una cultura. A su vez, considera relevante comprender los procesos históricos y sociales en el que se conforman los paisajes y le otorgan significados.

A modo de conclusión el paisaje de San Miguel de Tucumán fue objeto de diversas transformaciones urbanas, durante el gobierno de Facto. La mayor parte de transformaciones fueron llevadas a cabo durante el Gobierno del General Antonio Domingo Bussi (1976-1978), entre las que se destaca la proliferación de creación y reforma de Escuelas, complejos deportivos y plazas, destinadas como fue mencionado anteriormente “A la juventud tucumana”, debido a que se buscaba lograr un disciplinamiento de la población, invisibilizando diversas situaciones como la situación económica, el aumento del desempleo, y el crecimiento de la pobreza. Desde esta perspectiva, las transformaciones urbanas dieron forma a una reorganización en la trama urbana, permitiendo la construcción de un paisaje simbólico-cultural.

**Palabras Clave:** Dictadura Militar, Paisaje Urbano, Intervenciones Urbanas, Significado Simbólico.

## A HERANÇA DA URBANIZAÇÃO COLONIAL E SUAS PROBLEMÁTICAS NAS CIDADES BRASILEIRAS: O CASO DE CAMPINAS

Lucas da Silva Isidorio<sup>30</sup>

Os países da América Latina passaram por um processo de urbanização pretérita (Santos, 2005), com forte influência colonial e imperialista, ocorrendo de forma extremamente rápida quando comparada aos países do norte global. A urbanização latino americana ocorreu baseada em modelos urbanísticos estrangeiros que não consideravam as reais necessidades dos países do Sul, e isso gerou diversas problemáticas nos espaços urbanos que são visíveis até os dias atuais (Santos, 2008). No caso do Brasil não é diferente. A formação socioespacial brasileira (Santos, 2002) ocorreu de uma forma bem específica na qual envolvia a dinâmica violenta dos colonos europeus, em sua maioria portugueses, que sequestravam africanos para servir de mão de obra escrava e dominavam as terras indígenas baseado em seu extermínio. Tal histórico gera necessidades específicas ao espaço geográfico brasileiro quando se pensa em sua sociedade, e sobretudo quando se considera sua urbanização, que deveria atender as especificidades deste território, mas que acaba não seguindo essa lógica. As cidades europeias eram consideradas modelos a serem seguidos pelo Sul, porém diferente dos países latinoamericanos, a Europa tem um forte passado urbano que considerava as necessidades de seus países (Santos, 2008), sendo assim quando esses modelos, sob lógicas estrangeiras, eram aplicados a países como o Brasil isso gerava problemáticas como desigualdades sociais e espaciais baseadas em raça, cultura, classe econômica, etc. Essas questões não estavam previstas nos modelos urbanos tomados como base e tão pouco eram preocupação daqueles que tinham influência sobre o espaço. Um exemplo disto está na caça aos cortiços que ocorreu na cidade de Campinas (São Paulo, Brasil), onde um projeto urbano visava acabar com todos os cortiços localizados no centro da cidade, utilizando argumentos higienistas e sem sequer dar algum apoio aos seus moradores que acabaram sendo segregados para áreas periféricas (Camargo, 2008). Os cortiços são uma marca típica do território brasileiro, nascido das especificidades dessa formação socioespacial, sendo assim não fazem parte dos modelos europeus e quando esse conflito se aflorou no espaço, a solução encontrada pelas autoridades foi a remoção dessas residências, as quais foram consideradas não-europeias (Ghirello, 2018).

O geógrafo brasileiro Milton Santos define o conceito de “formação socioespacial” (Santos, 2002), usado anteriormente, o qual é considerado fundamental neste trabalho para se entender a lógica e as necessidades urbanas de cada cidade, baseado em seus processos históricos, espaciais e sociais. Cada país tem uma formação socioespacial própria e distinta, tendo necessidades individuais em relação aos outros países. A partir dessa ideia, é pontuada a necessidade de um processo urbano que vise atender as necessidades de cada país, ao invés de importar modelos propriamente europeus para aplicação em países do Sul (Santos, 2008). A produção de um conhecimento urbano voltado às especificidades de cada nação mostra-se extremamente necessária para se construir uma realidade menos desigual do que já foi vista historicamente nos países latinoamericanos, desigualdade essa iniciada pela colonização.

Outro conceito também definido pelo mesmo autor é o de “rugosidade” (Santos, 2002), que se refere a formas ou arranjos que resistem à sobreposição das mudanças do espaço. As rugosidades carregam

<sup>30</sup> Graduando em geografia pela Universidade Estadual de Campinas (Unicamp). Email: lucasdasilva154@gmail.com

sua história consigo, sendo assim são um registro de dinâmicas sociais do espaço que ocorreram em outros tempos. O estudo dessas rugosidades no espaço urbano permite aos geógrafos perceber elementos que não foram englobados no processo de urbanização de uma cidade e que apresentaram resistência a tais processos. Vale ressaltar que nem todas as rugosidades são necessariamente opostas à mudança em seu espaço, sendo assim a análise histórica e socioespacial se faz fundamental para o entendimento desse conceito como elemento destoante do processo de mudança do espaço urbano. O presente trabalho analisa as rugosidades da cidade de Campinas (São Paulo, Brasil) a partir da ideia de formação socioespacial para buscar apresentar as problemáticas existentes no espaço urbano que foram causadas pela herança colonial e imperialista existente no processo de formação da cidade, assim como identificar as necessidades do espaço geográfico campineiro que não foram atendidas pelos processos urbanos e que permanecem no espaço até os dias atuais. A formação socioespacial da cidade de Campinas é analisada a partir de documentos, estudos e registros históricos desde o início de sua urbanização até os dias de hoje onde se afloram as rugosidades.

Após as análises da formação socioespacial de Campinas e suas rugosidades, foi percebido que a falta de políticas públicas desde seu processo de urbanização até os dias de hoje gerou um cenário onde a desigualdade espacial tende a aumentar cada vez mais, sendo que essa desigualdade se configura também como racial, pois grande parte da população negra de Campinas se apresenta nas classes mais pobres e em áreas mais segregadas, mesmo em uma cidade de maior parte da população sendo formada por pessoas brancas. O aumento da gentrificação nos espaços entre o centro e periferia está cada vez mais expressivo com a chegada de condomínios de valor inacessível para a população mais de baixa renda. Esse fator somado com a falta de interesse da prefeitura de qualquer desenvolvimento das regiões periféricas da cidade, torna o processo ainda mais forte. A situação da mobilidade urbana também se torna desigual com a precarização do transporte público e falta de possibilidades de locomoção pela cidade, onde neste caso, mesmo com o contato dos órgãos do governo com a população e movimentos sociais, promessas como as de construção de ciclovias com ligação periferia-centro são completamente ignoradas na prática.

As heranças de um processo de urbanização colonial geraram problemáticas à cidade de Campinas que existem até os dias atuais, sendo que a falta de políticas públicas e a chegada de empresas privadas nos espaços da cidade mostram a falta de interesse do governo em lidar com essas questões urbanísticas.

**Palavras-chave:** urbanização, Campinas, formação socioespacial.

## SEGREGACIÓN Y SEGMENTACIÓN RESIDENCIAL PERIFÉRICA COMO PROCESO “NOVEDOSO” EN LA ESTRUCTURA DE LAS CIUDADES MEDIAS DE MÉXICO: MORELOS<sup>31</sup>

*Olivera, Guillermo<sup>32</sup>*

El objetivo de este trabajo es destacar la contribución de los conjuntos urbanos de interés social en la transición del modelo clásico de ciudad continua y de segregación centro periferia, previamente dominante en América Latina y México, hacia otro de tipo extensivo, insular y fragmentado. Este fenómeno ha sido ampliamente estudiado en Sudamérica y se ha manifestado en las grandes metrópolis mexicanas de las que hay un número reducido de estudios, pero todavía no ha merecido atención suficiente en las ciudades medias del país. En esta oportunidad se realiza un análisis de la transición mencionada en la ciudad de Cuernavaca, nodo poblacional altamente vinculado a las necesidades de determinados sectores demográficos de la Ciudad de México en el rubro de vivienda y actividades recreativas.

La tesis de la que se parte es que, a diferencia de la segunda mitad del Siglo XX, en el actual siglo la periferia de las ciudades mexicanas evolucionó a partir ya no sólo del surgimiento espontáneo de colonias populares, sino también de conjuntos urbanos formales ‘planificados’, lo que, en el caso de la Zona Metropolitana de Cuernavaca (ZMC) al igual que en todo el país, derivó en la conformación de un ‘archipiélago urbano rural que rompe con el modelo de ciudad dominante hasta los años 1980. Este tipo de desarrollos habitacionales no son los únicos elementos que dan lugar al desarrollo tipo ‘archipiélago’, pero sí son uno de los más importantes por su relación con la irrupción del capital financiero inmobiliario y la retracción de las instituciones del Estado en la planificación urbana.

Adicionalmente, y en correspondencia con reportes de lo ocurrido en otras ciudades latinoamericanas, se considera que los diferentes estratos económicos a quienes están dirigidos estos conjuntos urbanos están relacionados (han implicado) (con) una segmentación residencial que, si bien contribuye a la reducción (o pequeña modificación) de la segregación centro-periferia -como ya se dijo, son parte también de una segregación de cercanía o vecindad en los espacios intraurbanos. Es decir, que en los últimos dos decenios diferentes grupos socioeconómicos coinciden en las áreas periféricas de más reciente desarrollo, con lo cual la segregación socioeconómica residencial se reduce a escala de ciudad, pero a una escala micro local se mantiene y se fortalece. (como han identificado Sabatini, Cáceres y Cerda (2009) en el caso de Chile, por ejemplo.

Para demostrar lo anterior se procede al desarrollo de diferentes apartados. En el primero de ellos se hace una revisión analítica de los planteamientos teóricos y hallazgos empíricos sobre la evolución del modelo de ciudad latinoamericana y su manifestación en México. Se continúa con la descripción de la dinámica metropolitana reciente de la ZMC, con el fin de representar su evolución hacia un crecimiento de tipo insular, con la consideración de los principales elementos físicos intervinientes, y se complementa con el análisis de la diferenciación socioeconómica de la población de la ciudad para destacar precisamente la alteración del habitual patrón centro-periferia. En tercer lugar, se explican

<sup>31</sup> Este trabajo presenta resultados del proyecto Papiit IN302718 de la DGAPA-UNAM, “La política de vivienda en propiedad ¿Dónde estamos veinte años después? Una mirada global y desde Morelos”.

<sup>32</sup> Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias de la Universidad Nacional Autónoma de México. E-mail: gol@unam.mx

las causas de la expansión urbana extensiva, de baja densidad y segmentada de la ZMC, a partir de la privatización del ejido, de una política de vivienda sin desarrollo urbano, de la irrupción del capital financiero inmobiliario y del colaboracionismo del orden de gobierno municipal con este importante agente. Por último, se resaltan las características demográficas y socioeconómicas de la población de 7 conjuntos urbanos seleccionados en la periferia de la ciudad, y se les contrasta con las de la población de un grupo de asentamientos irregulares (17 colonias), con la finalidad de establecer la particular integración de cada tipo de asentamiento y su población a la metrópoli; por una parte se destaca el efecto de los primeros, sumado a la presencia de otros conjuntos urbanos para sectores de población con mayores ingresos, en la reducción de la segregación socio residencial a escala de ciudad, pero por otra parte, se resalta también la segmentación social a escala de barrio a que dan lugar. Se termina con las conclusiones.

La metodología empleada incluye varios ejercicios clave. Uno de ellos es la representación cartográfica y medición del crecimiento urbano de la ZMC entre 1990 y 2010, periodo en el que se duplicó la superficie urbanizada y se constituyó el tipo de expansión urbana tipo insular. Otro ejercicio, en este caso estadístico, consistió en medir y representar la segregación (¿diferenciación?) socioespacial de la población en toda la ZMC con base en el análisis de 33 variables socioeconómicas y de características de la vivienda a nivel de manzana con los microdatos del Censo de Población y Vivienda de ese año. Se realizó un análisis por conglomerados en seis grupos mediante el algoritmo Clustering Large Applications. Por último, se analizan los resultados de un cuestionario aplicado a 7 conjuntos urbanos cerrados y a 17 colonias irregulares de la ZMC<sup>3</sup>, con el fin, por una parte, de destacar la coincidencia territorial de dos tipos de desarrollos habitacionales en la periferia de la ciudad y cuya presencia contribuye a una reducción de la segregación socioespacial a escala de ciudad, y por otra parte para enfatizar que a pesar de ello se mantiene una segmentación social a escala micro local.

Como hallazgos principales se confirma que la ZMC como ciudad media ha tenido una expansión de su periferia urbana con características parecidas a las de las grandes ciudades, y en donde la política de vivienda de los años 2000-2012, de impulso a grandes desarrollos habitacionales, ha sido una de las principales causas.



## DESARROLLO TERRITORIAL A TRAVÉS DEL TURISMO EN CIUDADES INTERMEDIAS MENORES DEL SUR DE CHILE

Riquelme Brevis, Hernán<sup>33</sup>

En el marco del proyecto FONDECYT Postdoctorado 3200682, actualmente se desarrolla una investigación que tiene por objetivo caracterizar etnográficamente las prácticas y experiencias de visitantes que realizan actividades de recreación, esparcimiento y ocio en las zonas Lacustre, Andina, Occidental e insular-costera de la Región de Los Lagos, enfatizando tanto en la dimensión subjetiva-individual de la experiencia como en aspectos socioculturales de los territorios receptores. En este sentido, dentro de los resultados preliminares, se observa que en las ciudades intermedias menores el turismo ocupa un papel central para el desarrollo territorial, generando relevantes actividades comerciales y culturales con foco en el ocio.

Cabe señalar que las ciudades intermedias menores, según Maturana y Rojas (2015), pueden ser definidas por diversos criterios de carácter socioeconómico, y especialmente por la cantidad de habitantes. Las ciudades intermedias menores se caracterizan por tener un rango de 20.000 a 99.999 habitantes. En la Región de Los Lagos, algunas ciudades que tienen las características de ciudad intermedia menor se ven fuertemente influenciadas por las prácticas turísticas para su progreso.

Factores como paisaje cultural, patrimonio natural, patrimonio cultural, gastronomía, rutas y movi- lidades turísticas hacen de Puerto Varas y Frutillar, como ciudades intermedias menores icónicas del turismo en la región de estudio, dos casos representativos de la relevancia del turismo en el crecimiento y reconocimiento sociocultural de ciudades que poseen servicios especializados que permiten la sustentabilidad a nivel genérico.

Uno de los fenómenos sociales que ha adquirido mayor protagonismo durante el siglo XXI es el turismo. Esta actividad se constituye a partir del movimiento de personas, objetos e ideas, y se torna foco de atención emergente para los estudios de las ciudades intermedias menores con sello turístico. En este sentido, se distinguen ciertas categorías que han sido estudiadas a partir del turismo, por ejemplo, consumo, experiencias y rutas, dan cuenta de la relevancia del turismo para promover la descentralización y la identidad de los territorios.

Por lo mencionado, la exposición persigue analizar la relevancia del turismo en las ciudades intermedias menores señaladas, considerando actividades y prácticas vinculadas al desarrollo territorial a través del turismo. Para obtener información, se entrevistó a gestores turísticos e informantes clave de las ciudades de estudio, quienes entregaron relevante información a nivel histórico y cultural sobre la influencia del turismo en la construcción pasada, presente y futura de Frutillar y Puerto Varas.

Uno de los supuestos de la investigación es que a nivel socioterritorial las prácticas turísticas -en espacios de ocio y recreación- inciden en la reconfiguración cultural y social de los territorios receptores, lo que implica nuevas formas de interacción de los sujetos locales, quienes se ven influenciados por las prácticas de los visitantes en relación con sus actividades cotidianas. En efecto, las diferencias y similitudes socioterritoriales de las dos ciudades intervienen en las distintas experiencias de los visitantes, específicamente, en lo que respecta a las características culturales de cada uno de los territorios, las cuales están influenciadas por distinciones a nivel paisajístico, climático, económico y cultural

<sup>33</sup> Universidad Autónoma de Chile. Correo electrónico: [h.riquelmebrevis@gmail.com](mailto:h.riquelmebrevis@gmail.com)

(costumbres y tradiciones), lo que genera actividades y experiencias diferenciadas en los tiempos destinados a la recreación y ocio.

Finalmente, hay que destacar que la exposición pretende contribuir al estudio de las ciudades intermedia menores en el sur de Chile, aspecto que ciertamente ha sido desplazado por la hegemonía académica que tiene por objeto de estudio las metrópolis o ciudades intermedias mayores.

**Palabras clave:** turismo - movilidad - ciudad intermedia.

## ESTRATEGIAS DE LOS DESARROLLADORES URBANOS EN DESTINOS TURÍSTICOS SERRANOS ARGENTINOS: UN APORTE A SU SISTEMATIZACIÓN

Trivi, Nicolás<sup>34</sup>

Una de las novedades de la cuestión urbana argentina de las primeras décadas del siglo XXI es la emergencia de urbanizaciones cerradas y otros productos inmobiliarios de corte exclusivo en localidades pequeñas e intermedias del interior del país, y especialmente en destinos turísticos serranos y de montaña. El fenómeno se asocia al *boom inmobiliario* de la reactivación postcrisis del 2001; al crecimiento de la actividad turística del mismo período; a la consolidación de escenarios de neorruralidad; y a la conjunción de una búsqueda de seguridad y distinción social de sectores de ingresos medios y altos (Roitman, 2011). El objetivo del trabajo es analizar el rol de los desarrolladores inmobiliarios en la expansión urbana de destinos turísticos serranos, enfocando en la relación entre el turismo y la generación de rentas urbanas. Se busca aportar a un panorama nacional de la cuestión, estudiando las estrategias fundiarias, de financiamiento, de ubicación y de promoción de estos actores, a partir la revisión de la bibliografía disponible sobre distintos puntos del país (Cáceres, 2018; Giusti, 2014; Koberwein, 2015; Migueltoarena, 2019; Rainer y Malizia, 2015; Rodríguez y Di Nicolo, 2019), así como de avances propios en el noreste de San Luis y Traslasierra (Córdoba) (Trivi, 2019; 2021). Se adoptó un método comparativo a partir del uso de técnicas cualitativas, que incluyeron la revisión bibliográfica y el estudio de fuentes secundarias periodísticas y audiovisuales.

Los llamados desarrolladores urbanos o “desarrollistas” se han constituido en un actor clave en la evolución de localidades pequeñas e intermedias en el interior del país, especialmente en aquellas que son también destinos turísticos, con rasgos de integración vertical intersectorial (Ramírez *et al.*, 2013). Se trata de un sector del capital constructor que ha tenido la capacidad de canalizar flujos de liquidez y ahorro hacia el sector inmobiliario, desplegando rasgos comunes en diferentes regiones del país, como el ejercicio de prácticas especulativas (Bernabeu y Navarrete, 2020). En principio, para comprender su rol en estos escenarios de neorruralidad (en los que el marketing de estas empresas crea o aumenta las cualidades de excepción de los inmuebles) debe tenerse en cuenta la capacidad del capital inmobiliario de activar rentas del suelo en lugares caracterizados por su singularidad estética (Cuenya, 2016). En aras de contribuir a la caracterización de este sector, se puede ordenar las estrategias de este tipo de desarrolladores en los siguientes tipos:

*Estrategias fundiarias:* la premisa inicial de estos actores es acceder a la tierra a un precio lo más bajo posible, y obtener una ganancia luego de su fraccionamiento, edificación y venta al público. Se trata de tierras de usos rurales previos, especialmente en las franjas periurbanas de los destinos turísticos. Una figura utilizada para emprendimientos inmobiliarios de gran

<sup>34</sup> Facultad de Turismo y Ambiente, Universidad Provincial de Córdoba-Conicet. Correo electrónico: [nicolastirvi@upc.edu.ar](mailto:nicolastirvi@upc.edu.ar).

envergadura es el de las reservas privadas. Un rasgo común a ese tipo de operaciones es el aprovechamiento de zonas grises (por fuera de los ejidos municipales), y negociar normativas favorables en instancias provinciales.

*Estrategias de ubicación:* en función de la necesidad de atraer un público de origen metropolitano con un ritmo de vida particular, la cuestión de la movilidad de los habitantes/inversionistas se convierte en un factor de localización clave. Es por eso que este tipo de emprendimientos se suele ubicar sobre vías de acceso rápidas a los centros urbanos. En el caso de que el relativo aislamiento sea una condición que abona a la seguridad y exclusividad de los productos, requieren de la gestación de infraestructura carretera específica para satisfacer sus demandas.

*Estrategias de financiamiento:* estos desarrolladores utilizan mecanismos financieros rudimentarios pero efectivos en su objetivo de canalizar ahorros, como los fideicomisos y la escrituración inmediata, atendiendo a la temporalidad específica de su público (turistas y futuro migrantes de amenidad). El financiamiento en pesos permite a los desarrolladores atraer ahorristas paulatinamente, y reducir el riesgo de inversión asumido al comprar la tierra, haciendo que sean los propios consumidores quienes afrontan los costos.

*Estrategias de promoción:* Los desarrolladores promocionan sus productos con un lenguaje y un registro visual muy cercano a los de la promoción turística. Se presentan las bondades del emprendimiento en función de una promesa de bienestar, mejora en la calidad de vida, contacto con la naturaleza, goce estético del paisaje, exclusividad, recuperación de prácticas rurales tradicionales. Así se denota la relación entre turismo y otros usos no productivos de los espacios rurales, situación general a los que estos emprendimientos contribuyen.

Existe un debate sobre hasta qué punto la emergencia de actores de este tipo supone la financiarización de la vivienda, habida cuenta de que en Argentina no se ha manifestado en los términos en que se ha dado en EEUU y otros países de América Latina, entre otros motivos por el relativo aislamiento del mercado de capitales internacional luego del default de la deuda externa decretado en 2002. En buena medida son estas mismas circunstancias de “desconexión” y de desconfianza frente al sistema bancario y financiero (que había pasado por el “corralito”) las que alentaron a que una masa relevante del ahorro nacional se volcara a inversiones inmobiliarias “seguras”, rápidas y efectivas, con mecanismos rudimentarios de financiamiento, pero financieros al fin (Socoloff, 2019; D’Avella, 2012). Tal vez aquí no existan los sofisticados instrumentos de los países centrales, pero sí se ha fortalecido el suelo urbano y la construcción como mecanismos de inversión y reserva de valor, despegando el precio del metro cuadrado del salario, y el valor de uso de la vivienda de su valor de cambio. La coincidencia de un momento de crecimiento del sector turístico a nivel nacional; la emergencia de un nuevo actor del negocio inmobiliario con versatilidad para intervenir en diferentes contextos; y la ausencia de políticas públicas que solucionen el déficit habitacional y otras problemáticas urbanas; son otros factores que aportaron a que se consolidara el fenómeno. Se propone que estamos ante un tipo de financiarización “rústica” de la vivienda, capaz de subordinar a sus intereses la evolución del espacio urbano y el ordenamiento territorial en este tipo de localidades.

## RECONFIGURACIONES TERRITORIALES EN LOCALIDADES DE LA COSTA ATLÁNTICA BONAERENSE: GENERAL PUEYRREDON Y MAR CHIQUITA (1991-2010)

PÓSTER

Ares, Sofía Estela<sup>35</sup>

Parracone, Leandro Agustín<sup>36</sup>

En Argentina, desde las primeras décadas del siglo XX ha aumentado la concentración de la población en áreas urbanas, multiplicándose en algunas ciudades los problemas devenidos de la aglomeración. Acompañando el proceso de urbanización, desde los años setenta se inició la expansión sobre áreas rurales, principalmente a través de urbanizaciones privadas cerradas en torno a las ciudades. Además, se consolidó la urbanización tradicional, abierta, contribuyendo a la construcción de áreas periurbanas y pequeñas localidades ubicadas en el continuo urbano-rural. Desde 1970, en relación con los procesos mencionados, aumenta la participación relativa de la población residente en ciudades intermedias, con el aumento en el número de estas ciudades.

En la provincia de Buenos Aires, al interior de los partidos atlánticos se identifican numerosas localidades de distinto tamaño, la mayor parte de las cuales tenía en 2010 menos de 20.000 habitantes. Las aglomeraciones situadas en áreas costeras comparten belleza paisajística dominada por la vegetación y la cercanía al mar. Pero también por la coexistencia y a veces superposición de funciones (agropecuarias, residenciales, recreativas, culturales, de logística).

Dentro de la zona mencionada, en esta presentación focalizaremos en los partidos de General Pueyrredon y Mar Chiquita, por su articulación y por los cambios demográficos en sus localidades durante las últimas décadas. Ambos integran el sudeste bonaerense, donde Mar del Plata (General Pueyrredon) concentra más de 650.000 habitantes y es un nodo estructurador del conjunto regional (Ares, Mikkelsen y Lucero, 2020) En los dos distritos, las localidades menores coexisten con las ciudades cabecera, con urbanizaciones privadas y con áreas de población rural dispersa dedicadas a múltiples actividades económicas.

A través de distintas investigaciones, en General Pueyrredon se ha observado que la elección de las pequeñas localidades para la residencia permanente obedece a múltiples causas que pueden resumirse en la búsqueda de otra forma de vivir, construyendo de este modo un género de vida distinto (Ares, 2020) La búsqueda de tranquilidad, seguridad, espacios amplios, cercanía a la naturaleza, la demanda de una mejor calidad de vida, configuran ese conjunto de motivaciones (Ares y Mikkelsen, 2010; Ares, 2019; Ares et al, 2020).

En contradicción con ellas, el negocio inmobiliario puede fagocitar zonas de producción agropecuaria, así como áreas naturales, reservas, bosques, en un proceso de natururbanización (Prado, 2019). Asimismo, el romanticismo de vivir “en el campo”, no siempre quiere resignar comodidades o infraestructura propia de las ciudades, con lo cual afloran reclamos por caminos o calles, electricidad, conectividad, servicios bancarios o de salud.

<sup>35</sup> INHUS (CONICET-UNMdP). Becaria postdoctoral CONICET (2021-2023). Grupo de Estudios sobre Población y Territorio (FH, UNMdP). Correo electrónico: [ares.sofi@gmail.com](mailto:ares.sofi@gmail.com)

<sup>36</sup> Estudiante avanzado del profesorado en Geografía. Facultad de Humanidades, Universidad Nacional de Mar del Plata. Correo electrónico: [parracone98@gmail.com](mailto:parracone98@gmail.com)

La transición de los parajes hacia la situación de solapamiento de actividades y grupos sociales disímiles propone transformaciones territoriales, así como el surgimiento de los actuales mapas sociales que reterritorializan al mundo, hasta hace algunas décadas, estrictamente rural. En tal sentido nos preguntamos ¿cómo ha sido la dinámica demográfica? ¿cómo ha impactado sobre la estructura poblacional de las localidades? ¿hay vinculación entre dinámica demográfica y bienestar poblacional?

Según Vinuesa Angulo, las articulaciones población y territorio inciden en “la calidad de vida, en el funcionamiento de las estructuras sociales y económicas, en la eficiencia económica, en la equidad, en la cohesión social, en la sostenibilidad de la utilización de algunos recursos limitados...” (2017: 55-56). Cabe aclarar que el bienestar refiere a las condiciones materiales, objetivamente observables de la calidad de vida y la calidad de vida analiza otras dimensiones además de la económica dado que las necesidades, deseos y aspiraciones de los seres humanos pueden ser alcanzadas a través de una variedad de satisfactores materiales y no materiales (Mikkelsen, Molgaray y Tonon, 2017).

En este sentido, pensar en la relación bienestar-crecimiento poblacional nos conduce a reflexionar acerca de cómo las categorías de diferenciación demográfica son a su vez de diferenciación social (Canales, 2007). En sintonía con estas propuestas entendemos que cartografiar y analizar el bienestar social en relación con los cambios demográficos es central para comprender los mapas sociales de las pequeñas localidades.

El objetivo es analizar de forma diacrónica y transversal la dinámica demográfica (1980-2010) y el bienestar de la población (2001-2010), así como su vinculación, en los partidos de General Pueyrredon y Mar Chiquita.

La metodología aplicada es de naturaleza cuantitativa basada en el análisis de datos censales, con uso de técnicas estadísticas y sistemas de información geográfica. La fuente de datos son los Censos Nacionales de Población de 1991, 2001 y 2010. El análisis multivariado del bienestar se resume en la construcción de índices sintéticos en base a los resultados censales de 2001 y de 2010.

Brevemente en los dos partidos identificamos la constante caída, relativa y absoluta, de la población rural dispersa y el aumento de la población rural agrupada y urbana. Las localidades costeras o ubicadas en áreas de reserva forestal (Sierra de los Padres en General Pueyrredon y La Armonía en Mar Chiquita) crecen a ritmo acelerado y sostenido en el tiempo, están alejadas de Mar del Plata, en intersticios de espacios rurales donde se despliegan actividades agropecuarias tradicionales y novedosas, pero donde también se aprovechan características de lo rural a propósito de demandas contemporáneas, como el descanso, la salud, los deportes (pesca, kitesurf, surf, kayak, etc)

La investigación sobre el crecimiento de las localidades es importante porque en general se expanden sin planificación, sobre territorios con escasa infraestructura y servicios lo que supone desventajas respecto de los pobladores de las ciudades principales, profundizando situaciones de injusticia que ningún nivel de Estado ha intentado reducir. Pese a las dificultades que atraviesan sus pobladores, en las últimas décadas algunas localidades se posicionaron como alternativas residenciales para grupos sociales que las eligen y construyen en ellas nuevos géneros de vida contribuyendo así a la reconfiguración territorial de la trama de aglomeraciones.

**Palabras clave:** localidades - costa atlántica bonaerense - territorio - dinámica demográfica - bienestar.

## O CRESCIMENTO DE VIDEIRA/SC COM O FORTALECIMENTO DA PERDIGÃO/SA E DEPOIS DA BRF BRASIL FOODS

Diego da Luz Rocha<sup>37</sup>

Angela Zatta<sup>38</sup>

Nilson Cesar Fraga<sup>39</sup>

O presente trabalho tem como objetivo demonstrar o processo de ocupação da região do Vale do Rio do Peixe no início do século XX com o avanço da colonização que impulsionou a produção agroindustrial (que em primeiro momento era configurada como uma pequena produção mercantil), bem como o desenvolvimento do município de Videira/SC a partir da expansão da Perdigão S/A e os reflexos atuais oriundos da fusão entre a empresa e a sua concorrente Sadia S/A. Tais processos serão discutidos no evento para compreender o processo de intensificação da agroindústria acompanhado pela modernização que ampliou a escala de produção permitindo alcançar novos mercados. Para elaboração do trabalho utilizou-se de livros, teses, dissertações, relatórios sociais referentes ao tema em tela, dando base para o desenvolvimento das ideias de análise da pesquisa.

A indústria catarinense era representada até o século XX, segundo Goularti Filho (2016), pelo segmento extrativo (erva-mate, madeira, carvão), alimentar (farinha, açúcar, derivados de suínos) e têxtil, além da pecuária extensiva. Um tipo de desenvolvimento agrário-mercantil típico de um Brasil com fraca base industrial. Na região do Contestado catarinense, a produção de erva-mate e madeira se destacam como principais atividades econômicas, podendo-se falar inclusive em um “corredor do mate” entre Rio Negro e Joinville, subordinadas às praças de Curitiba.

Ao longo do Rio do Peixe, por sua vez, a extração, beneficiamento e exportação de erva-mate apresenta uma drástica redução a partir de 1925 até atingir o zero três anos mais tarde. A situação se justifica pelo fomento de outras atividades industriais e produtivas, bem como pelo incentivo à continuidade da colonização - atividades mais lucrativas, que permitiam reunir mais capital ao longo do tempo - especialmente depois do fim oficial da Guerra do Contestado. Campos (1987) afirma que a madeira serviu como uma espécie de poupança para os colonos recém-instalados, pois sua venda garantia uma pequena reserva financeira para os anos seguintes. E os proprietários de terra que não se dedicavam à indústria da madeira, de modo geral, atuavam com outras atividades agrícolas, especialmente a produção de alimentos. Espíndola (2002) defende que eles plantavam milho, alfafa, trigo, feijão, mandioca, além de criar porcos e galinhas em suas pequenas propriedades dotadas de casa, galpão e ferramentas de trabalho.

A criação de suínos na região, porém, remonta a períodos ainda anteriores à colonização: os “tempos d’antes” definidos pela antropóloga Arlene Renk (2006), em que havia “largueza” com terra à vontade para “plantar para o gasto” e certa abundância na alimentação, onde a carne suína é ressaltada, especialmente consumida com milho quebrado ou batido no pilão (a quirera ou canjica) quando os animais eram criados soltos, como os da raça Macau, introduzida pelos portugueses e criada no planalto pelos caboclos, que possuía uma grande quantidade de banha. Valentini (2006) aponta que a criação de porcos soltos se tornou economicamente atraente e fez com que também os migrantes e

<sup>37</sup> Doutorando em Geografia pela Universidade Federal de Santa Catarina, Bolsista CNPq. E-mail: [rldiegorocha@gmail.com](mailto:rldiegorocha@gmail.com)

<sup>38</sup> Bacharela em Administração pela Unoesc Videira. E-mail: [angiezatta@gmail.com](mailto:angiezatta@gmail.com)

<sup>39</sup> Pesquisador do CNPq. Geografia. Universidade Estadual de Londrina. E-mail: [n CFRAGA@UEL.BR](mailto:n CFRAGA@UEL.BR)

descendentes de imigrantes que se estabeleceram na região mantivessem a criação solta, adotando os hábitos e costume caboclos ou indígenas.

Com o crescimento do mercado nacional depois da 1ª Guerra Mundial, as pequenas produções mercantis cresceram com o aumento da procura de bens agrícolas pelas áreas mais urbanizadas e pelo comércio de exportação, aumentando a possibilidade dos pequenos proprietários atenderem outros tipos de mercado. A política protecionista contribuiu com a diversificação produtiva estimulando a produção de bens para substituir as importações de produtos como a banha, por exemplo. Espíndola (2002) aponta que a banha americana era acondicionada em barris de madeira, enquanto a nacional era em latas desenvolvidas nas fábricas do grupo Matarazzo, em São Paulo.

Negócios de banha e outros pequenos comércios de conservas instalados no Sul, porém, tinham dificuldade para produzir em escala para exportar para os demais estados brasileiros. As desvantagens agrupavam as péssimas condições das estradas, o alto custo de frete, o baixo grau de urbanização e o excessivo número de produtores de banha e carne suína na área rural. Com a ascensão da oligarquia gaúcha ao poder a partir de 1930, a situação foi favorecida diante da retiradas de barreiras fiscais internas entre os estados, financiamento da produção, instituição de reserva de mercado e direcionamento da estrutura produtiva agrícola para o abastecimento da estrutura urbana.

As formas de criação também mudaram, aproveitando os incentivos. Antes que se consolidasse a criação em chiqueirões, era normal que ocorresse em mangueiras (pequenos cercados) com alimentação à base de milho, abóbora, aipim e outros alimentos disponíveis, um tipo de criação exigia uma área extensa. A atividade é compatível com áreas com baixa densidade demográfica e de agricultura não-extensiva — o que já começava a não combinar com o Vale do Rio do Peixe ou com a cidade objeto deste estudo, Videira/SC.

Na cidade, que ainda não havia se emancipado politicamente, os proprietários de açougues sofriam recorrentes prejuízos por falta de infraestrutura urbana e mercado consumidor. Entretanto, a proximidade da matéria-prima agradou os investidores e depois de passar por algumas mãos um pequeno empreendimento criado pelos Irmãos Frey, em sociedade com Luíz Kellermann e Max Wolff, se associou à Ponzoni, Brandalise & Cia na criação da Sociedade de Banha Catarinense. Com o passar dos anos, conforme a produção se verticalizou e a vida urbana passou a exigir cada vez mais dos sócios, a Sociedade se tornou uma companhia conhecida nacionalmente pelo nome de Perdigão. Em Videira, as histórias do município e da empresa se fundem dado que a segunda deteve por longos períodos o domínio da produção de bens de consumo, prestação de serviços e lazer, tais como o domínio do curtume, floricultura, escritórios contábeis e até mesmo time de futebol e futsal.

Para compreender como a agroindústria alimentar auxiliou o crescimento do espaço urbano videirense, este trabalho busca demonstrar como a empresa determinou e monopolizou o desenvolvimento urbano e quais reflexos podem ser observados na cidade atualmente, mais de 10 anos depois que a Perdigão deixou de existir como companhia única para integrar o grupo BRF, fruto da fusão entre Perdigão e Sadia.

**Palavras-chave:** Vale do Rio do Peixe. Videira. Agroindústria.



## MINERÍA Y TRANSFORMACIONES URBANAS DE UNA CIUDAD INTERMEDIA ANDINA: EL CASO DE CAJAMARCA

Vega Centeno Sara Lafosse, Pablo<sup>40</sup>

Cuando en una ciudad intermedia de un país en vías de desarrollo se inauguran edificios o centros comerciales, estas grandes inversiones privadas suelen ser identificadas como íconos de modernidad de una urbe que estaría conectándose a una red global de productos inmobiliarios semejantes unos a otros en cualquier punto del orbe. Sin embargo, no sabemos qué efectos reales está teniendo en las dinámicas de movilidad así como en la organización de la estructura de la ciudad. Es en este contexto interesa detenernos en el caso de Cajamarca, ciudad con más de 200,000 habitantes, que de ser capital de una de las regiones más pobres del país, ha recibido el impacto de importantes inversiones inmobiliarias las últimas dos décadas. ¿Qué efectos han tenido estas inversiones en la organización de la ciudad y en sus ritmos de movilidad?

La ciudad de Cajamarca ha sido el centro urbano más importante para la región andina norperuana y es donde ocurrió el encuentro traumático entre españoles y el Inca Atahualpa, donde este último fue emboscado. Es la capital de uno de los departamentos más pobres del país y con menor tasa de urbanización. Hasta la década final del siglo pasado las redes carreteras que la articulaban con los centros urbanos del departamento no estaban asfaltadas, a excepción de la ruta que la conectaba con la costa. Por su condición de capital regional, concentra numerosos servicios públicos lo cual supuso, con el aumento de la oferta de servicios públicos (de salud y educación) entre 1960 y 1980 un estímulo a su crecimiento demográfico por migraciones internas y un incremento de su superficie espacial entre 1972 y 1993 producto sobre todo de ocupaciones informales. A consecuencia de ello, en esos veinte años la población pasó de 38 mil habitantes a 92 mil, mientras que la superficie urbana aumentó de 180 a 403 hectáreas (Moschella, 2018).

Este proceso ha continuado durante el presente siglo, aunque con cambios significativos en la economía de servicios. De 92 mil habitantes en 1993, se pasó a 162 mil el año 2007. El crecimiento del área urbana pasó de 403 en 1993 a 1044 hectáreas el año 2016, lo que supone una expansión territorial más acelerada que en el periodo anterior.

Uno de los principales factores explicativos de este crecimiento ha sido el desarrollo de la economía urbana donde el principal motor, dejó de ser el Estado, y pasó a ser la inversión minera, de escala global, que se localizó en las alturas de Yanacocha, que llegó a convertirse en la segunda mina de oro más importante del mundo durante la primera década del presente siglo. La sociedad Minera Yanacocha S.R.L. está compuesta por capitales localizados en Denver (Newmont), Washington (FMI) y Lima (Buenaventura S.A.) que cotiza acciones en Londres y depende del mercado del oro de Zurich. Al ser una empresa de naturaleza global, Yanacocha S.R.L. buscó limitar su vínculo territorial con el entorno de su centro de operaciones extractivas, ciñendo sus principales compromisos al pago de impuestos al Estado Peruano. Por ello, incluso las redes de empresas proveedoras de bienes o servicios se localizan en su gran mayoría fuera de la región de Cajamarca.

Pese a ello, el mínimo movimiento de servicios que demandó en Cajamarca, supuso un enorme impacto para una economía urbana que era muy pobre. A ello se debía sumar la magnitud de masa

<sup>40</sup> Pontificia Universidad Católica del Perú. Correo electrónico: pvega@pucp.edu.pe

salarial para aquellos que trabajan en la mina sean obreros o personales de mando medio, muchos de ellos contratados directamente en Lima o Trujillo y que permanecen estancias cortas en Cajamarca. Así, la localización primero de sucursales de empresas proveedoras de vehículos o maquinarias, luego dio paso al desarrollo de ofertas inmobiliarias de vivienda, tanto en condominios en zonas periurbanas como en edificios dentro de la ciudad. Por otra parte, surgen nuevos servicios en la ciudad: el desarrollo de la industria del retail, con el primer centro comercial el año 2004 y luego dos más recientes inaugurados entre 2014 y 2016. Asimismo, la oferta de estudios universitarios también creció; antes se limitaba a la Universidad Nacional y en la actualidad existen 4 universidades privadas. Por último, la propia Municipalidad ha generado un gran proyecto urbano en la zona periurbana centro de la ciudad, al habilitar un gran coliseo deportivo y edificar la sede principal de la Municipalidad al lado, proyecto que fue denominado como Qhapac Ñan, aprobado el 2009 y terminado de construir el 2016. Como resultado, la expansión de la mancha urbana se amplió, reduciéndose paulatinamente las áreas de antiguo uso agropecuario del valle.

En suma, en veinte años Cajamarca experimenta la habilitación y puesta en operaciones de nuevos productos inmobiliarios como shoppings centers o condominios, así como un incremento de los medios de transporte aéreos y terrestres. Estos cambios podrían indicarnos una reestructuración de esta urbe de tamaño medio, siguiendo los patrones de mercantilización del desarrollo urbano que señalara De Mattos (2008).

Esto abre interrogantes en cuanto a su rol de ciudad intermedia como también en lo que toca a su estructura. ¿En qué medida la ciudad está pasando de un tradicional orden monocéntrico a un policentrismo urbano? ¿Es que el desarrollo inmobiliario reciente afecta su rol de intermediación con las redes urbanas menores del Departamento de Cajamarca? ¿Cómo enfrenta la gestión urbana estos cambios? Interesa desarrollar estas interrogantes partiendo de cómo los habitantes tienden a organizar su vida cotidiana en estos contextos de cambio.

**Palabras Clave:** Minería, Ciudad Intermedia, Centralidad, Globalización

## VAREJO ALIMENTÍCIO MODERNO EM CONCORRÊNCIA E A PRODUÇÃO DESIGUAL DO URBANO EM CAMPOS DOS GOYTACAZES (RJ)

Gonçalves, Camilla Sales<sup>41</sup>

A constituição histórica das cidades e o desenvolvimento da atividade comercial tem relação indissociável. Ambos se intensificam quando o excedente da produção agrícola é posto à troca nas crescentes aglomerações humanas, reforçando-as. Conquanto crescem esses núcleos urbanos, mais difícil se torna à população a produção autônoma da subsistência, visto que o espaço da habitação diminui e o tempo dedicado em função de si passa a ser vendido como mercadoria-trabalho. Nesse contexto, evoluem e se diversificam as formas comerciais, entre elas, as do comércio alimentício. Inicialmente vendidos em mercados periódicos e feiras-livres, passando pela constituição de mercados fixos e lojas especializadas, os alimentos são, atualmente, majoritariamente comercializados em estabelecimentos como supermercados, hipermercados e atacarejos. A estes últimos, atribui-se a denominação de “varejo moderno” porque inauguram, a começar pelo supermercado, a venda concentrada de produtos diversos e o autosserviço.

Surgidos em 1918 e popularizados a partir da década seguinte no contexto da Grande Depressão nos EUA, os supermercados imprimiram rápida circulação apesar do baixo poder de compra da população concentrando a venda de produtos antes dispersos em lojas especializadas em um só estabelecimento. O uso de galpões e armazéns abandonados e a venda via autosserviço favoreceram comerciantes pela baixa mão-de-obra a empregar. À medida que se consolidaram, promoveram concentração econômica pelas vantagens impostas sobre o comércio tradicional e, quando da disseminação de geladeiras e automóveis nas famílias – permitindo acondicionamento de perecíveis e transporte de maiores volumes –, tiveram sua localização dispensada exclusivamente dos centros principais, podendo se instalar em outras áreas da cidade.

Os hipermercados, por sua vez, datam de 1960 na França e têm relação intrínseca com a produção em massa que suscitava também uma ampla distribuição. O crescimento da loja para acomodar mix de produtos maior que dos supermercados exigiu das empresas a procura por terrenos compatíveis com essas grandes superfícies varejistas. Assim, sua localização é sobretudo às margens de rodovias e bordas da malha urbana, favorecendo também a captura de mercados na hinterlândia de onde se instalam. Operando de forma similar quanto à localização, os atacarejos tornam-se atrativos quando uma nova crise do consumo afeta o poder de compra da população, pois possibilitam junto às vendas do atacado e pelo mesmo preço, o varejo.

Como evidenciado, as formas comerciais do varejo alimentício além de inaugurarem novas relações de consumo, também apresentaram impactos espaciais referentes à descentralização de suas localizações. No Brasil, a significativa concentração econômica engendrada no setor na década de 1990 deu às grandes corporações vantagens concorrenciais facilitadoras de sua capilarização no território. Afetando concorrentes locais, sobretudo depois da saturação do mercado das metrópoles, chegam às cidades médias – novas fronteiras do consumo – visando captura de suas áreas de influência. Campos dos Goytacazes, cidade média de função central do Norte Fluminense, visualizou a partir de 2008 a entrada de empresas externas em seu mercado. A concorrência local, já dinâmica, se intensificou e teve

<sup>41</sup> Mestranda do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal do Rio de Janeiro (PPGG UFRJ). E-mail: camilla.sales13@gmail.com.

reflexos espaciais potencializados pela e potencializadores da configuração espacial urbana multi(poli) centralizada da cidade. Considerando a concorrência das formas comerciais modernas do varejo alimentício, as novas dinâmicas de consumo em cidades médias como Campos e sua estrutura, faz-se necessária uma análise empírica dos fenômenos citados sob esse recorte espacial.

Deslocamentos visando o abastecimento alimentar são inadiáveis, e a concorrência das empresas em capturá-los (re)produz desigualmente o espaço urbano, aproveitando-se da hierarquização entre as diferentes centralidades da cidades. Assim, este trabalho objetiva analisar a distribuição do varejo alimentício moderno de Campos dos Goytacazes (RJ), levando em consideração a relação dialética com sua configuração multi(poli)centralizada. Pontualmente, pretende-se: a) identificar as tipologias deste setor na cidade a fim de reconhecer padrões de sua distribuição entre/nas centralidades intraurbanas; b) investigar, sob a égide das interações global-local, os fatores que conformaram a espacialização dessas empresas, considerando sua capacidade de (des)organização do espaço urbano; e c) analisar a relação entre a concorrência capitalista do varejo alimentício moderno e a hierarquização das centralidades intraurbanas.

Para atender os objetivos propostos, o método desta pesquisa compreende: 1) revisão bibliográfica de obras que envolvem as temáticas do comércio e consumo, produção desigual do espaço urbano e constituição e dinâmica das centralidades intraurbanas; 2) levantamento secundário em plataformas como SIDRA/IBGE, RAIS/CAGED e mídias locais a respeito do varejo alimentício moderno em Campos para obter informações como o grau de concentração do mercado, segmentos e portes das empresas e suas respectivas localizações; e 3) georreferenciamento dos estabelecimentos investigados buscando desvelar potenciais padrões locais em função de seus segmentos e portes.

Sendo uma cidade média de função central, Campos atraiu varejistas multiescalares que alteraram sua concorrência interna. No período de 2010 a 2018, houve diminuição de 60% no número de empresas do varejo alimentício moderno, evidenciando concentração de mercado no setor que coaduna com os impactos previstos após a entrada de grandes corporações. Neste movimento, a reação local é diversa, envolvendo crescimento de empresas já consolidadas, formação de redes entre outras de menor porte como estratégia de sobrevivência, etc. O espaço exerce papel fundamental nessa interação intercapitalista e é igualmente alterado por ela.

Por se tratar de uma pesquisa ainda em estágio inicial, o levantamento de dados ainda é incipiente e não permite considerações gerais. No entanto, é perceptível que, apesar de terem sido concebidas e funcionarem sob um mesmo “modus operandis”, as formas comerciais do varejo alimentício moderno não constituem um bloco homogêneo, diferenciando-se entre si tanto quanto ao segmento/tamanho do estabelecimento, como às capacidades econômicas/políticas da empresa e suas articulações multiescalares. Essa diferenciação implica diretamente no modo como utilizam o espaço, podendo contribuir com movimentos de (re)produção desigual do urbano, em que determinadas áreas são mais valorizadas que outras, ou tendo suas escolhas locais influenciadas pelo mesmo fator.

**Palavras-chave:** cidade média, produção do espaço urbano, supermercado, hipermercado, atacarejo.

## INFLUENCIA DEL CLUB DE FÚTBOL PACHUCA EN EL PROCESO DE PRODUCCIÓN ESPACIAL URBANA

Montero Oropeza, Jonathan<sup>42</sup>

Este trabajo plasma parte de los resultados de la tesis de maestría del autor, en la que se analizó el papel en el proceso de construcción de ciudad por parte de los empresarios que actúan como propietarios de equipos de fútbol en México. En 1995, el Club Pachuca perdió la final para ascender a primera división contra los Cajeteros de Celaya. Este dato que pareciera anecdótico marca la pauta para señalar que en ese momento, el gobierno del estado de Hidalgo actuaba como entidad propietaria del equipo. Ante la decepción por la derrota deportiva, el entonces gobernador de Hidalgo, Jesús Murillo Karam, quien es uno de los militantes más influyentes del Partido Revolucionario Institucional (PRI) a escala estatal y nacional, vendió el equipo a un microempresario local: José Jesús Martínez Patiño.

Tras la transacción se conformó el Grupo Pachuca, un conglomerado empresarial que a partir del fútbol diversificó sus inversiones y generó proyectos de infraestructura urbana constituyéndose como uno de los referentes inmobiliarios de la capital del estado de Hidalgo. Al aprovechar los éxitos deportivos del equipo (un ascenso a primera división, seis campeonatos de primera división y una Copa Sudamericana), Grupo Pachuca gestionó la donación de terrenos y permisos para cambio de uso de suelo que permitieron edificar una serie de geosímbolos y referentes espaciales que aluden al equipo los Tuzos del Pachuca. Así se materializaron espacios en la capital de Hidalgo como la Universidad del Fútbol, el Centro de Alto Rendimiento Tuzo (CART), un centro comercial denominado Tuzoplaza, el sistema de transporte urbano Tuzobús, el hotel Camino Real, el Museo del Fútbol y el Salón de la Fama del Fútbol, este último, el único en su tipo avalado por la Federación Internacional de Fútbol Asociación (FIFA). Es decir, a través del fútbol profesional, Grupo Pachuca comenzó a diversificar sus inversiones, a ser partícipe en el proceso de construcción de ciudad y a materializar sus anhelos espaciales, debido al volumen de capital social que tejió con la élite política hidalguense, aspecto que es un ejemplo de las relaciones Estado-Empresa en México.

En el año 2010, Grupo Pachuca adquirió al Club Esmeraldas de León, equipo de gran tradición que por ese entonces militaba en segunda división. Ser propietario del Club León permitió al Grupo Pachuca generar un vínculo entre 2012 y 2017, con el máximo multimillonario mexicano: Carlos Slim. Al igual que en Pachuca, los logros deportivos (un ascenso y tres campeonatos de primera división) fueron el argumento para generar vínculos con el gobierno estatal y replicar las labores de gestión inmobiliaria que hicieron en Pachuca, ahora en León, Guanajuato, el tercer municipio más poblado de México y una de las ciudades medias más relevantes del país. En el año 2021, comenzaron las labores para construir un campus de la Universidad de Fútbol en el municipio vecino de Lagos de Moreno, Jalisco, y se retomaron las actividades para construir un nuevo estadio en León. Ambos proyectos se enfocan en dinamizar la Zona Metropolitana de León y sus municipios circundantes. Cabe añadir que Grupo Pachuca expandió territorialmente su modelo de negocios, puesto que también son propietarios de los equipos Talleres de Córdoba en Argentina, Everton de Viña del Mar en Chile, y Atenas de Uruguay. Por tanto, también vale la pena señalar cómo ampliaron la movilidad geográfica

<sup>42</sup> Profesor e investigador en Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES), Unidad León. Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Correo electrónico: [jonathanmon06@gmail.com](mailto:jonathanmon06@gmail.com)

de sus capitales a través del deporte profesional.

Se justifica un estudio con este perfil ante la posibilidad de lograr una mayor comprensión sobre la reconfiguración territorial urbana, la producción del espacio y la edificación de referentes espaciales, mediante la dotación de infraestructura y las transformaciones en el uso del suelo generados en el marco del deporte profesional. Este aspecto ha sido poco analizado por la geografía. Sin embargo, debe atenderse porque su análisis permite la comprensión de la dinámica en nuestras ciudades y las relaciones Estado-Empresa en el ámbito urbano.

En consecuencia, el objetivo del trabajo es examinar el papel del Grupo Pachuca como agente de producción espacial en la ciudad de Pachuca, Hidalgo, lo cual ha permitido a sus dirigentes aumentar la tasa de ganancia de sus negocios, legitimarse ante la opinión pública y continuar con el fortalecimiento de su capital social. El sustento teórico de este trabajo encuentra su base en dos ejes. El primero se refiere a las aportaciones del desarrollo geográfico desigual de David Harvey, para comprender las relaciones de poder en el espacio urbano. El segundo se vincula con la propuesta de capital social de Pierre Bourdieu, la cual se refiere a la obtención de recursos potenciales y la posesión de redes que permiten conocimiento y reconocimiento. Ambos aspectos permiten reflexionar sobre la materialización de proyectos de infraestructura, las relaciones entre las élites y su repercusión en el espacio urbano.

La metodología que sirvió como base a esta investigación, tuvo su primera etapa mediante trabajo hemerográfico y de análisis cartográfico en el Archivo General de la Nación, el Archivo Histórico del Municipio de Pachuca y el Archivo Histórico del Municipio de León. El propósito radicó en identificar el proceso geohistórico de transformación urbana en Pachuca a partir de 1995 (año en que Grupo Pachuca se hizo de la propiedad del equipo), hasta 2019. Además, se realizaron entrevistas semiestructuradas a personal directivo del Grupo Pachuca, aficionados y ex-futbolistas que participaron en el equipo, para comprender sus opiniones acerca del significado simbólico y urbano de los proyectos del Grupo Pachuca.

**Palabras clave:** Fútbol, Pachuca, espacio urbano, capital social, empresa

## DINÂMICA IMOBILIÁRIA E PODER PÚBLICO EM VARGINHA/MG: A (RE)PRODUÇÃO DO ESPAÇO URBANO ENQUANTO QUESTÃO SOCIAL

Silva, Rondinely Fernando Resende da <sup>43</sup>

As cidades médias vêm desempenhando relevante papel na configuração socioeconômica do país, e as dinâmicas de organização do espaço urbano estão intrinsecamente implicadas com os padrões de diferenciação e separação social (CALDEIRA, 2000). Na relação entre o desenvolvimento econômico do país e a tessitura dos espaços urbanos, as cidades brasileiras intermediárias têm experimentado mudanças cuja análise, do ponto de vista urbanístico, podem ajudar a compreender o percurso contemporâneo de produção e consumo da habitação e da cidade no Brasil, como a distribuição socioespacial desses territórios e suas implicações quanto à segregação e à desigualdade social. Dentre as variadas repercussões desse novo papel desempenhado pelas cidades médias está a problemática urbana. O espaço urbano, que é (re)estruturado pelas dinâmicas imobiliárias e seus agentes, funciona como uma espécie de contraparte material que representa a cidade e dá forma às suas configurações sociais. Sob orientação do capital, o desenvolvimento territorial se dá conforme decisões mercadológicas de intervenção no espaço urbano (BOTELHO, 2009), que apresenta, por conseguinte, padrões espaciais e formatações urbanísticas correspondentes à polarização socioeconômica (VALENZUELA-AGUI-LERA, 2002).

Nesse sentido, a problemática configura-se também uma *questão social* elaborável dentro da interface temática Paisagem e Território, na medida em que, pelo estudo da (re)estruturação do espaço urbano e pelo exame do funcionamento das dinâmicas imobiliárias, é possível alcançar maior compreensão sobre como se estruturam as desigualdades sociais produzidas ciclicamente na esteira das relações socioeconômicas contemporâneas, bem como a atuação dos agentes públicos, privados e sociais envolvidos nesse processo. Assim, considerando que a investigação da trajetória do processo de urbanização de cidades médias constitui um dos referenciais de análise para a discussão da questão social é que este escrito apresenta uma pesquisa empírica tendo como objeto a cidade de Varginha (MG), considerada cidade média e cuja área urbana é de familiaridade do autor.

Diante das discussões ora introduzidas, questiona-se então: *Como se dá a dinâmica imobiliária no processo de (re)estruturação do espaço urbano de Varginha? Como estão configuradas as desigualdades sociais na sintaxe da cidade? A atuação do poder público, enquanto agente imobiliário, tem objetivado garantir a cidade como espaço sustentável e democrático?* Para responder a essas perguntas, este estudo propõe, especificamente: **i)** analisar o crescimento da população urbana da cidade com base no processo de uso e ocupação do solo, **ii)** identificar os eixos de maiores alterações na estrutura urbana quanto às intervenções físico/ambientais e de implantação de equipamentos urbanos comunitários, **iii)** mapear a distribuição socioespacial do território quanto ao acesso ao direito à cidade e **iv)** analisar, mediante os dados levantados, se o papel desempenhado pelo poder público na dinâmica imobiliária alinha-se às diretrizes do Estatuto da Cidade e ao Direito à Cidade. Estando então, compreendido como a dinâmica imobiliária que estrutura o espaço urbano de Varginha/MG gerencia a distribuição socioespacial de seu território, pretende-se discutir se o papel desempenhado pelo poder público atua para

<sup>43</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal de Alfenas – UNIFAL-MG. E-mail: [rondinelyresende7@gmail.com](mailto:rondinelyresende7@gmail.com)

(re)construir a cidade como espaço democrático ou em favor da lógica desigualitária do mercado. Para orientar essa discussão, empregam-se como viés teórico a perspectiva da questão social discutida por Raquel Degenszajn (2006) e os preceitos do Estatuto da Cidade (art. 2º), tendo como parâmetro interpretativo a concepção de Direito à Cidade desenvolvida por Lefebvre (2008).

Para a análise da dinâmica imobiliária na produção e reprodução do espaço urbano na contemporaneidade, buscam-se esforços teóricos e metodológicos capazes de manifestar os processos que vão além da materialidade observável. Assim, além da coleta de dados empíricos e da observação do processo de uso e ocupação do solo, é necessário considerar aspectos como as mudanças implicadas no cotidiano e na vivência dos moradores. Nas palavras de Lefebvre (2008, p. 62), “a análise crítica define como e de acordo com qual estratégia determinado espaço constatável foi produzido”, e, em busca de empreender uma análise nesse sentido, este estudo propõe uma perspectiva metodológica levando em conta indicadores de ordem econômica, ambiental, cultural e social. Segundo Oliveira e Soares (2014), no trabalho intitulado “Cidade média: uma proposta metodológica a partir de indicadores ambientais, culturais e sociais”, argumentam que analisar aspectos relacionados a esses quatro indicadores é importante para que se possa compreender a qualidade de vida desses centros urbanos. Pela escolha desses elementos de análise representar uma visão de pesquisa que considere a gestão urbana em função de um desenvolvimento sustentável das cidades (concebendo-as como espaços que devam ser democráticos), a perspectiva metodológica proposta pelos autores parece ser a mais produtiva para responder às questões trazidas por este estudo. Com tais objetivos e elegendo Varginha/MG como objeto de estudo, este resumo propõe então, uma pesquisa empírica, de caráter quantiqualitativo e interpretativo (YIN, 2016), propondo-se a examinar indicadores de ordens socioeconômica, ambiental e cultural.

Dessa forma, levando em consideração a metodologia pretendida, percebe-se que, ao se analisar o crescimento da população urbana de Varginha/MG, busca-se compreender como seu aumento demográfico (aliado ao processo de ocupação do espaço geográfico, suas atividades e quanto uso dos recursos naturais) influencia os processos econômicos e sociais da cidade, na medida em que tal aumento também caracteriza o crescimento do uso dos serviços municipais como saúde, cultura, lazer, mobilidade e infraestrutura. Ao se identificarem os eixos de maiores alterações na estrutura urbana quanto às intervenções físico/ambientais e à implantação de equipamentos urbanos, objetiva-se caracterizar a produção no espaço urbano e verificar a dinâmica espacial de expansão da malha urbana e suas localizações, como forma de quantificar e qualificar os eixos de maiores alterações, tanto pelo poder público ou em parceria público-privado. No mapeamento da distribuição socioespacial do território quanto ao acesso ao direito à cidade busca-se compreender a produção coletiva no espaço de viver, entendida como o direito de habitar, usar, ocupar, produzir, governar e desfrutar, de forma igualitária e com base nas relações e manifestações sociais do direito do cidadão, no qual o papel desempenhado pelo poder público na dinâmica imobiliária, se fazem indispensáveis nos processos regulatórios de expansão da malha urbana de Varginha/MG, baseado na gestão do uso e ocupação do solo e no controle de densidades a partir de tipologias construtivas, formais e informais no município.

**Palavras-chave:** Dinâmica Imobiliária, Gestão Pública, Direito à Cidade, Cidades Médias, Geografia Urbana.



## CIDADES INTERMEDIÁRIAS: REFLEXÕES ENTRE A EXPANSÃO ECONÔMICA DO SETOR DE CONSTRUÇÕES E A URBANIZAÇÃO EXTENSIVA

Santos, Leonardo Alves Leite dos<sup>44</sup>

Dutra-Gomes, Rodrigo<sup>45</sup>

No Brasil, como em todo o contexto latino-americano e em outras regiões de territórios subdesenvolvidos, a rápida macrourbanização concentrada ao longo do fim do século XIX e durante quase toda plenitude do século XX acarretou estruturais problemas na configuração das malhas urbanas metropolitanas que se formaram: problemas ambientais, distribuição populacional, habitacional, transportes congestionados, segregação socioespacial, ocupações irregulares em áreas de risco, estruturas econômicas urbanas com capacidade de geração empregos incapazes de dar conta da crescente leva populacional que se concentrava nas metrópoles e cidades satélites, entre outros vários problemas. Por essas inúmeras problemáticas iniciou-se no Brasil políticas de incentivos a desconcentração de atividades econômicas de grande impacto social das grandes metrópoles e regiões metropolitanas, implementadas inicialmente pelos governos do regime militar, mas que prosseguiram, mesmo com reduzida intensidade e participação política federal direta, após a redemocratização do país (Monte-Mór, 2006b; Reolon, 2013). Essa redistribuição de atividades econômicas para outras regiões do país visavam a dinamização econômica e social de cidades médias, ou de porte médio em pontos estratégicos do território, interiores isoladas ou próximas as metrópoles ou vias rodoviárias vitais a circulação e escoação dos bens produzidos importados, para exportação ou de circulação interna.

Segundo Santos (1993), as taxas de crescimento populacional das cidades médias passaram as das grandes cidades/metrópoles ao longo da década de 80, mas o crescimento das metrópoles não tendeu a porcentagens negativas, significado que a política de incentivos a dispersão de atividades econômicas e populacional surtiu efeito nas aglomerações urbanas de escalas medianas a números conjunturais brasileiros (100 mil a 500 mil hab.). Porém, esse processo, que denominado por Monte-Mór (2006) é a “urbanização extensiva” enquanto que para Limonad (2007) conceitua “urbanização dispersa”, enfim, ganhou força nos últimos 20 anos do século XX. Desde então, a questão do planejamento urbano e regional desenha novos contornos de análises e focos de investigação cada vez mais atrelados a compreensão das relações produtivas socioespacial – em escala interurbana ou intraurbana – das cidades médias ou de médio porte com expressividades socioeconômicas, culturais e políticas para sua região imediata ou até relações globais (Llop et al., 2019; Oliveira & Soares, 2014; Silveira, 2002; Sposito, 2010).

Um dos processos mais visíveis e que fomenta várias outras necessidades de discussão social e científica sobre, é expansão e o adensamento urbano dessas cidades intermediárias, de fato, se a urbanização atual caminha para um crescimento maior desconcentrado das grandes metrópoles mais centrado em um número pouco maior de aglomerações urbanas em locais estratégicos das regiões. Logo, uma indústria chave que cresceu dentro dessa extensiva urbanização e do policentrismo urbano-regional (Brenner, 2014; Monte-Mór, 2006) e toda a sua dinâmica produtiva socioeconômica atrelada ao

<sup>44</sup> Mestrando em geografia no Programa de Pós-graduação em Geografia da Universidade Federal de Pernambuco, Brasil (PPGEO/UFPE). E-mails: leonardoalves7777@gmail.com ; leonardo.alsantos@ufpe.br.

<sup>45</sup> Docente do Programa de Pós-graduação em Geografia da Universidade Federal de Pernambuco, Brasil (PPGEO/UFPE).E-mails: rdutragomes@gmail.com ; rodrigo.dutragomes@ufpe.br.

setor foi o da construção civil; não só a construção civil, mas também as atividades da construção especializadas a produção e fornecimento de serviço de instalações industriais e agroindustriais. Haja vista que o crescimento difuso da urbanização está indissociavelmente ligado a reestruturação das atividades operacionais industriais e agroindustriais no país. Processo corrente na atualidade enquanto uma das várias reconfigurações advindas da globalização da economia, divisão territorial do trabalho, tecnologias da informação e comunicação, inovações nos sistemas de engenharia, etc. (Reolon, 2013; Silveira, 2002).

Cientes desse contexto, buscamos analisar os agentes, as estruturas e os arranjos produtivos relacionais desenvolvidos, nas cidades intermediárias, pela economia do setor de construções – civil (habitacional, pequeno e médio comercial), industrial. Como aporte teórico-metodológico realizamos pesquisa de caráter dialógico entre: a dialética socioespacial da teoria dos circuitos econômicos urbanos – o “espaço dividido” – de Santos ([1979] 2004); e a interdisciplinariedade da Ciência da Complexidade com suas bases conceituais dos estudos sobre Sistemas Complexos – trazendo para apreensão da problemática conceitos como de auto-organização, adaptação evolutiva do sistema (Arthur, 1999; Bettencourt, 2015; Mingers, 1995). A teoria de Santos (2004) é muito sólida e pertinente ao estudo da economia e trabalho nas cidades latino-americanas, principalmente como estrutura de análise, mas as novas configurações socioespaciais, na globalização no século XXI, detém níveis de complexidade e novas formas contraditórias de relações que não são compreendidas na teoria do autor. Consequência também do tempo passado desde sua publicação.

Constatamos que os circuitos delimitado as relações de produção, trabalho, comércio e consumo do setor de construções apresenta forte característica de concentração nos circuitos superior e superior marginal para as atividades a montante (produção de materiais e bens de construção), ou seja, pertencem a agentes empresariais com poder de capital e uso de tecnologias de produção mais avançadas da atualidade, havendo uma concentração maior de agentes com característica híbrida entre o uso de mais capital e tecnologias e o uso de intensivo de mão de obra para geração de lucros. Por outro lado, as atividades de comercialização dos bens e serviços de construção são caracterizados por um número maior de lojas varejistas de bairros e no centro comercial ou rodoviário das cidades intermediárias, apresentando alguns agentes que se enquadram com porte de atividade a nível de circuito intermediário, gerando importante impacto econômico na geração de renda ainda que baixa na composição do trabalho formal dessas cidades. Por fim, observou-se que o circuito da construção civil tem uma forte resistência a impactos de recessão econômica, por serem centrais ao processo de produção do espaço urbano, sua atividade fornece bens e serviços para todos os estratos de renda e as classes sociais presentes nas cidades. Se durante períodos de crise a parcela da população mais pobre reduz o consumo de materiais para a construção da habitação, as parcelas ricas voltam seus recursos a investimentos na seguridade maior que a predição imobiliária traz (Botelho, 2008; Volochko, 2015). Enquanto as cidades intermediárias expandem-se a economia do setor de construções cresce em níveis locais messorregionais, regionais, até nacionais, observando-se uma auto-organização do setor dentro dessas cidades ao ponto que manufaturam e comercializam os meios para o crescimento das mesmas em um ciclo de feedback positivo constante entre o setor e o próprio processo de crescimento físico das cidades. Sem esquecer que é uma auto-organização diferenciada entre as formas e qualidades materiais destinadas a diferentes estratos de renda que (re)produzem a cidade segregada e fragmentada.

## VULNERABILIDAD ALIMENTARIA Y DEPENDENCIA ECONÓMICA POR SEGREGACIÓN EN EL PERIURBANO DE MORELIA Y OAXACA, MÉXICO

*Campuzano Rodríguez, Oscar<sup>46</sup>*

*Ruiz López, Cinthia Fabiola<sup>47</sup>*

Actualmente, las respuestas a los problemas de desnutrición y sus causas presentan fallas estructurales a escala mundial. En las zonas aledañas a la ciudad, se carece frecuentemente de servicios básicos necesarios para actividades agrícolas. Aunado a ello, se plantea que la población de dichos espacios vive en segregación física y social, lo cual pone de manifiesto una latente necesidad de nuevas políticas rurales y periurbanas que hagan frente a estos problemas. A partir de la década de 1980, la economía mundial entró en una nueva etapa de liberación de mercados marcada por una agresiva comercialización y financiarización de todo tipo de bienes materiales e inmateriales, entre ellos la tierra. Como resultado, se ha observado una creciente reorganización en el ámbito de la geografía económica, cuya prioridad de acción radica en las urbes.

Según estudios recientes, las prácticas económicas y políticas neoliberales han replanteado los patrones de crecimiento y expansión urbana en países en desarrollo, y las periferias por lo regular se han convertido en zonas segregadas que concentran procesos intensos y extensos de exclusión socioespacial. Lo anterior se debe en gran medida a diversos movimientos especulativos de capital financiero, así como a una creciente expansión geográfica de grandes compañías nacionales y transnacionales, las cuales alcanzan territorios cada vez más remotos a escala global.

Así, la ciudad se ha convertido en una arena perfecta para actividades económicas basadas en la expansión de mercados y en la concentración de capital a través de una competencia desigual auspiciada por la ideología del interés privado. Todo ello se lleva a cabo siempre en aras de un supuesto crecimiento macroeconómico promovido por el fortalecimiento de la productividad microeconómica.

Esta alteración del equilibrio socioeconómico trastoca de igual manera el entorno agroecológico. Las zonas periurbanas cuentan con diversos ecosistemas, ya sean urbanos, productivos, agrícolas o naturales, que intercambian flujos poblacionales y materiales con la ciudad; con la expansión urbana neoliberal, el periurbano se encuentra siempre sujeto a contradicciones y luchas por espacios y recursos. La segregación física y social en esos espacios tiene diversos efectos, entre ellos la dependencia de mercados urbanos. Esto se debe a que el cambio de uso de suelo periurbano genera un desabasto evidente de alimentos y el abandono de la tierra como fuente principal de alimentación, lo cual ha profundizado la vulnerabilidad de su sistema agroalimentario y representa una amenaza constante de pobreza crónica.

Este estudio se presenta con el propósito de diagnosticar el grado general de vulnerabilidad alimentaria y dependencia económica que presentan algunos asentamientos segregados en el periurbano de dos ciudades intermedias mexicanas, Morelia y Oaxaca. Se trata de explorar la incidencia que tiene el fenómeno de la segregación, en sus dimensiones física y social, a través de un diagnóstico de la vulnerabilidad alimentaria y la dependencia económica en cuatro localidades pertenecientes al periurbano de dichas ciudades.

<sup>46</sup> Centro de Investigaciones en Geografía Ambiental-UNAM. Correo electrónico: [ocampuzano@ciga.unam.mx](mailto:ocampuzano@ciga.unam.mx)

<sup>47</sup> Centro de Investigaciones en Geografía Ambiental-UNAM. Correo electrónico: [cruiz@ciga.unam.mx](mailto:cruiz@ciga.unam.mx)

El análisis consiste en la exposición de algunos índices cuantitativos provenientes de fuentes oficiales propios de la segregación física y social en las zonas de estudio y su relación con algunas evidencias obtenidas durante el trabajo de campo en dichas localidades, todo esto a la luz de los indicadores internacionales sobre seguridad alimentaria y autosuficiencia comunitaria. Se aplica una metodología mixta, inductiva, de alcance exploratorio, que permite relacionar entre sí los componentes clave de cada variable de acuerdo con la literatura revisada. Con ello, se estiman las tendencias que muestran las localidades estudiadas hacia mayores o menores niveles de vulnerabilidad alimentaria y su respectiva dependencia de los núcleos urbanos.

Los resultados muestran que las localidades con mayor índice de interacción con el exterior cuentan también con mayores posibilidades de lograr soberanía alimentaria y una autogestión comunitaria que les permita mejores niveles de vida en el mediano plazo. Por su parte, el índice de concentración no resulta ser significativo ya que se calcula en función del área perimetral de la localidad. Es decir, una comunidad puede no estar demasiado concentrada debido a su gran extensión territorial, pero ello no garantiza que su población tenga acceso a servicios y beneficios sociales. Esta medida de la segregación física junto a la social permite concluir que la distribución física e interacción social de la comunidad con respecto a su centro gravitacional urbano tiene una repercusión inmediata en la dificultad de producir y reproducir satisfactores básicos localmente, lo cual acentúa el desmantelamiento de lazos comunitarios y estimula la asimilación de la población rural y semiurbana hacia el interior de las ciudades. El trabajo pretende abonar a la discusión sobre los procesos, especialmente de expansión y segregación que configuran el espacio periurbano en ciudades intermedias de México.

**Palabras clave:** Segregación física, segregación social, vulnerabilidad alimentaria, dependencia económica, autosuficiencia comunitaria.

## NOROESTE DO RIO GRANDE DO SUL/BRASIL: COOPERATIVAS AGROPECUÁRIAS, DINÂMICA REGIONAL E (NOVAS) RELAÇÕES URBANO-RURAI

Ferreira, Lenize Rodrigues<sup>48</sup>

O período de 1960 e 1970 corresponde, no Brasil, à formação de um complexo agroindustrial que reorganiza o território através da interdependência campo-cidade, com forte influência do Estado nas relações entre a agricultura e a indústria, através de subsídios e incentivos para o setor primário e para a produção tecnológica. Com o advento da modernização e tecnificação da agricultura, ocorre a especialização de algumas cidades para atender a determinados tipos de produção que se desenvolvem no entorno rural. Essas especializam-se para atender um campo mais moderno e cada vez mais urbano. Devido a mecanização do campo e ao histórico processo de concentração de terras, assistiu-se até meados da década de 1990 a uma expulsão dos trabalhadores rurais que buscaram nas cidades seu refúgio, implicando no surgimento de grandes concentrações urbanas, esvaziamento de áreas rurais e pequenos centros. Como as indústrias absorvem cada vez menos mão de obra e o setor terciário apresenta um lado moderno, que exige qualificação profissional, e outro marginal, que remunera mal e não garante estabilidade, a urbanização brasileira caminha em paralelo ao aumento da pobreza e a deterioração crescente das possibilidades de vida digna aos novos cidadãos urbanos. Nesse contexto, as cidades se converteram em elemento essencial na articulação de diferentes territórios, e as cidades médias/intermedias emergem como fator relevante para a articulação dos respectivos sistemas urbanos e para a revitalização dos territórios vizinhos, assumindo, portanto, um papel importante na escala regional. O desenvolvimento de novas tecnologias, por um lado, e a necessária reorganização do trabalho e do tempo de trabalho, por outro, colocam a relação com o espaço, em outros termos, bem como a relação entre a cidade e o campo. Nas cidades médias, as relações urbano-rural tornam-se, portanto, mais imbricadas. Partindo dessas questões iniciais, a proposta do texto é trazer elementos que contribuam à análise das transformações produzidas nas pequenas e médias cidades a partir do processo de modernização e tecnificação da agricultura no Brasil. Utilizamos como exemplo a região noroeste do estado do Rio Grande do Sul/Brasil, com ênfase nas cidades de Ijuí, Santo Ângelo e Santa Rosa, que desempenham a função de centros regionais para os municípios do entorno. Analisamos quais os papéis desempenhados por essas cidades no circuito da agricultura modernizada, através da atuação das Cooperativas Agropecuárias existentes na região que exercem importante papel enquanto agentes de produção do espaço. Essas cooperativas constituem organizações que estabelecem o vínculo das atividades desenvolvidas no espaço rural e no urbano, geram postos de trabalho e desenvolvimento socioeconômico para a região. Para fundamentarmos esta análise, utilizaremos como base teórica contribuições de autores como Elias (2011, 2013), Santos (1994, 1999), Sobarzo (2009, 2015), Soares (2011), entre outros, buscando compreender o papel das cooperativas e das cidades mencionadas, em uma região que apresenta forte dinamismo com a agricultura modernizada e que reflete conexões com o atual processo de globalização. O noroeste do Estado do RS enfrenta, desde os anos 1980, um novo processo de redefinição, com o avanço e o aprofundamento do modelo de modernização da agricultura, que dispensa mão de obra de origem rural. As cidades da região, muitas com popula-

<sup>48</sup> Doutoranda do Programa de Pós-graduação em Geografia UFRGS/Brasil. Docente do IFFar-Campus São Vicente do Sul-RS/Brasil. E-mail: [lenizerf@gmail.com](mailto:lenizerf@gmail.com)

ção de até 20 mil habitantes, apresentam pouca capacidade de absorção da mão de obra excedente, funcionando apenas como centros administrativos ou prestadores de serviço ao meio rural. Segundo Santos (1994) ocorre uma especialização de determinadas atividades e principalmente do comércio para atender diretamente ao processo de produção. Como consequência, os centros urbanos regionais acabaram se tornando uma opção para essa população excedente do meio rural. Observamos, então, uma mudança no conteúdo dessas cidades, causada pelas transformações ocorridas no campo pela lógica da mercadoria. A região noroeste do RS conta hoje, segundo informações do Sistema OCERGS (órgão de registro e certificação das cooperativas gaúchas) com 138 cooperativas, destas, 51 são do ramo agropecuário. Em Ijuí encontramos a forte atuação da COTRIJUÍ, que possui mais de 19.000 produtores associados, localizados em 26 municípios da região. Na cidade de Santa Rosa, destacamos duas cooperativas: COOPERMIL que possui mais de 5.000 associados e atua em 10 municípios da região e, a COTRIROSA com mais de 6.000 produtores associados e atuação em 18 municípios da região. Em Santo Ângelo destaca-se a COTRISA, que possui mais de 8.000 associados e atua em 18 municípios da região. As cooperativas mencionadas trabalham com o recebimento, beneficiamento, armazenagem e comercialização de grãos, junto com a venda de fertilizantes, corretivos e defensivos agrícolas. Algumas possuem também supermercados e postos de combustíveis. Podem ser consideradas como atores locais e/ou regionais, pois sua atuação é responsável por compor a estruturação socioeconômica na sua área de ação, reorganizando o espaço rural e urbano. Além da centralidade urbana que Ijuí, Santo Ângelo e Santa Rosa exercem na região noroeste do Estado, destaca-se o papel que essas cidades exercem no funcionamento da rede urbana regional. De acordo com Elias (2013) a importância dessas cidades está relacionada com as novas funções que passam a desempenhar ao se constituir em nós das redes agroindustriais, fornecendo mão de obra, recursos financeiros, insumos químicos, máquinas agrícolas, assistência técnica agropecuária. De acordo com Soares (2011), a partir do processo de modernização e tecnificação da agricultura, as últimas décadas caracterizaram-se pelo dinamismo socioespacial das aglomerações formadas por cidades médias, que assumem novos papéis: centros industriais, centros de prestação de serviços e atração das migrações internas. O estado do RS acompanhou estas tendências, com o surgimento de novas aglomerações urbanas. Desenha-se, portanto, uma reorganização da estrutura espacial atual, com a inserção de municípios que passam a ocupar *locus* privilegiado, pois apresentam novos aparatos técnicos, científicos e tecnológicos, ocasionando alterações espaciais significativas. Essas cidades não estão desconectadas de um plano mais amplo, o da constituição do espaço urbano como um todo. Assim, elas se inscrevem como parte do todo, articulando e sendo articulados pela rede urbana. As funções urbanas (papéis) que desempenham e que podem vir a desempenhar resultam, portanto, de uma estrutura mais ampla, apoiada pela divisão técnica, territorial e social do trabalho na rede urbana global.

**Palavras-chave:** Rede urbana, Relação urbano-rural, Cooperativas agropecuárias, Ijuí/Santo Ângelo/Santa Rosa (RS-Brasil), Noroeste do RS.

## A RELAÇÃO RURAL - URBANA NO NOROESTE FLUMINENSE: UM ESTUDO DE CASO NOS MUNICÍPIOS DE CAMBUCI E ITALVA À LUZ DAS RURALIDADES

Faria, Larissa Paulino<sup>49</sup>  
Moreira Santos, Erika Vanessa<sup>50</sup>

O rural e urbano não são opostos e hierárquicos, mas reflexos e refletem as transformações (econômicas, sociais, políticas e culturais). Tais mudanças, por sua vez, não ocorrem ao mesmo tempo e nem com a mesma intensidade, fato que justifica compreender as ruralidades contemporâneas. O principal objetivo da pesquisa, em fase de desenvolvimento, é o de analisar a dinâmica da relação rural-urbano como confluências de atividades econômicas nos pequenos municípios de Cambuci e de Italva, entre o limiar do século XXI até os dias atuais. Para tanto, foi necessário realizar uma contextualização do processo de formação socioespacial da região noroeste fluminense e, em especial, dos municípios de Cambuci e de Italva. Os procedimentos metodológicos abrangem o levantamento bibliográfico sobre a temática e a formação histórica dos municípios e o levantamento de dados secundários no sistema de dados agregados (SIDRA/IBGE) e na RAIS - Relação Anual de informações Sociais. Desde a década 1920, a região Noroeste Fluminense (em que estão localizados os municípios de Cambuci e Italva) apresentava uma elevada produtividade cafeeira. Entretanto, essa atividade era desenvolvida por meio de práticas agrícolas inadequadas e como consequência o solo se tornou desgastado e impróprio para o plantio de café, fazendo com que ocorresse uma queda na produção. Com a crise da cafeeicultura nos anos de 1960, a pecuária leiteira veio como uma forma de geração de renda para os produtores rurais da referida região (MARINHO, 2017). Cruz (2007) aponta que com a crise do café em 1960, a dinâmica econômica da região foi modificada, trabalhadores se realocaram no mercado urbano e a principal atividade econômica da região, que era a atividade cafeeira, entrou em declínio devido à perda de expressividade da região em relação a outros locais, como é afirmado por Marinho (2017). O município de Cambuci possui 14.827 habitantes e o de Italva possui 14.063 habitantes, segundo o Censo Demográfico de 2010 e são caracterizados como centros locais (CORREA, 2011). De acordo com os dados da RAIS, o município de Cambuci em 2009, abarcavam 8 estabelecimentos extrativos minerais, 1 indústria metalúrgica, 1 indústria mecânica, e 3 indústrias têxtil. E, no ano de 2019, registrava 7 indústrias extrativas minerais, 1 indústria mecânica e 1 indústria têxtil. Em Italva, em 2009, haviam 6 indústrias extrativas minerais, 3 indústrias metalúrgicas, 1 indústria química e 6 Indústrias têxtil. Em 2019 possuíam 4 indústrias extrativas minerais, 3 indústrias metalúrgicas, 1 indústria química e 1 indústria têxtil. O comércio local dos municípios é bastante expressivo, com destaque para Italva, na qual possui 162 comércios varejistas e 1 atacadista no ano de 2018. Em Cambuci, foram registrados 56 varejistas e 4 atacadistas. Segundo Ribeiro (2012), os municípios de Cambuci e de Italva são classificados como centros locais, enquanto Italva mantém uma relação direta com uma capital regional – Itaperuna -, Cambuci, por sua vez, tem uma relação com outro centro de zona – Itaocara-. Esse esquema realizado por Ribeiro (2012) foi consubstanciado no papel da rede de transporte ro-

<sup>49</sup> Aluna do curso de bacharelado em Geografia na Universidade Federal Fluminense (UFF). Bolsista PIBIC/CNPQ. Integrante do NERU – Núcleo de Estudos Rurais e Urbanos. E-mail: [larissapaulinofaria@id.uff.br](mailto:larissapaulinofaria@id.uff.br).

<sup>50</sup> Professora do Departamento de Geografia de Campos (GRC) e do Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPG), Universidade Federal Fluminense (UFF). Integrante do NERU – Núcleo de Estudos Rurais e Urbanos. E-mail: [erikamoreira@id.uff.br](mailto:erikamoreira@id.uff.br).

doviário, a divisão territorial do trabalho e o fluxo populacional. Segundo Wanderley (2001), é nos pequenos municípios que o sentimento de localidade está presente como um elemento que permite a confluência de valores, práticas e funções rurais e urbanas. Esses dois municípios têm um percentual considerável de agricultura familiar, cuja produção agropecuária é pautada na produção de tomate, banana, café e pecuária leiteira. Entender a relação rural-urbano vai além dos limites de uma cidade e seu entorno, é preciso apreender a rede que se estrutura entre os municípios e a região, por isso se justifica trazer para o debate os estudos de caso – Cambuci e Italva – inseridos no contexto da região noroeste. Para Corrêa (2011), as cidades pequenas refletem a confluência entre o rural e o urbano e as contradições presentes nessa relação. Em ambos os municípios a presença do comércio varejista é significativamente maior em quantidade se comparada aos de caráter industrial. Como afirma Correa (2011) o comércio local das pequenas cidades é responsável pela circulação das mercadorias produzidas dentro do próprio município. E pode ser percebido que houve um aumento significativo, entre 2009 e 2019, do comércio varejista no Município de Italva. É importante ressaltar que os espaços rurais e urbanos são interligados e não isolados e o propósito do trabalho, em fase de desenvolvimento, é de buscar compreender como o rural e o urbano se inscreve nestes municípios e como é notado a confluência nessas pequenas cidades. Há multiplicidade de atividades desenvolvidas nos municípios com a presença de atividades industriais juntamente com atividades agrícolas e comerciais.

**Palavras-chave:** Noroeste fluminense, rural-urbano, atividades econômicas



## O PARQUE DAS BARRIGUDAS EM UBERABA-MG-BRASIL: POLÍTICAS PÚBLICAS URBANAS E DESAFIOS NA GESTÃO DOS ESPAÇOS DE LAZER

Mariama Aina Ferreira Silva<sup>51</sup>  
Marcos Antonio Silvestre Gomes<sup>52</sup>

Os parques urbanos, da forma que se conhece hoje, surgiram no período de Revolução Industrial (séculos XVII e XVIII) como espaços de refúgio às mudanças na vida urbana. A rotina das cidades desde então tem sido moldada em valores alienantes, oferecendo poucas opções de lazer gratuito. Na atualidade, os parques cumprem papel importante na dinâmica socioambiental urbana, pois podem atuar como refúgio em meio à correria metropolitana por oferecem conforto ambiental, pela composição natural e por possibilitarem um ambiente propício à recreação. Ainda, funcionam como áreas de isolamento visual e sonoro da agitação urbana dada a crescente densidade populacional e aceleração do ritmo urbano, sobretudo em cidades de porte médio e grande.

No Brasil, em 1783 houve a criação do primeiro parque urbano: o Passeio Público do Rio de Janeiro, capital do país na época. Sua criação aconteceu por ordem de Luís de Vasconcelos e Sousa (vice-rei do Estado do Brasil) para usufruto da elite, com o objetivo de propiciar um ambiente de lazer. Para Macedo e Sakata (2003), fica evidente que os parques urbanos brasileiros carregam o caráter segregativo, em que os usos e apropriações são restritos a parcela da sociedade, desde a implantação do Passeio Público.

Considerando a pertinência das questões apontadas, o presente trabalho tem como objetivo realizar um diagnóstico sobre os usos do Parque das Barrigudas, localizado no município de Uberaba/MG. A partir de um resgate teórico sobre o espaço público urbano com enfoque nas áreas verdes, juntamente com o arcabouço legislativo (Constituição Federal, Plano Diretor Municipal, Projeto Específico de Urbanização) pretende-se analisar o referido parque destacando seu processo histórico, usos e apropriações contemporâneos. A discussão encontra centralidade no debate entre o papel da política pública e os impasses na produção e gestão dos espaços de lazer. Este parque teve origem em 2012 no distrito empresarial denominado Parque Tecnológico, que foi acompanhado pela produção socioespacial das instituições de ensino e empresas na antiga Fazenda Modelo, doada pela União e, posteriormente, distribuída, em frações de terreno, para as entidades públicas e privadas. A criação e manutenção do Parque das Barrigudas insere-se como medida de compensação ambiental da autarquia municipal Companhia das Águas de Uberaba (CODAU) em acordo firmado pelo Ministério Público de Minas Gerais em 2008.

De início, era chamado de “Parque da Cidade”, mas ficou popularmente conhecido como o parque em que havia árvores de troncos largos sexagenárias, então houve a mudança para ser chamado de “Parque das Barrigudas”. O nome foi dado pelas árvores da espécie de nome científico *Ceiba speciosa*, pois têm o tronco largo e, foram plantadas há mais de 60 anos, quando ainda era a antiga fazenda Modelo.

A ideia de pesquisar sobre o Parque das Barrigudas foi iniciada a partir da percepção da ausência de um mapeamento sobre a estrutura e as apropriações do parque. Até mesmo pela criação relativamente

<sup>51</sup> Universidade de São Paulo (USP) - mariamaferreira.di@gmail.com

<sup>52</sup> Universidade Federal do Triângulo Mineiro (UFTM) – marcos.antonio.gomes@uftm.edu.br

recente do Parque, há cerca de nove anos, não houve trabalho acadêmico que tivesse abordado a área como objeto de estudo. Por isso, este esforço em analisar o processo de produção e apropriação do Parque, destacando as suas estruturas e usos. Para isso, além do reconhecimento da literatura e entrevista com gestores, os trabalhos de campo, que aconteceram de outubro de 2018 a abril de 2019, foram fundamentais para uma análise detalhada dos dados coletados e para propor medidas que possam resultar na ampliação dos usos e apropriações do parque.

O Parque das Barrigudas foi criado no decorrer da ampliação do Parque Tecnológico de Uberaba (PTU) com o intuito de ser uma possibilidade de uso pelos munícipes como área de convívio e lazer. Nesse ponto, é importante salientar que, apesar do uso majoritário se dar em função de atividades educativas e de entretenimento promovidas pela CODAU, o espaço é subutilizado e poderia dar acesso a ações mais ampliadas, nas quais cidadãos experimentariam o contato direto com a natureza, desfrutariam do espaço para o exercício de atividades físicas promovendo a sensação de pertencimento ao espaço.

O estudo conflui para a hipótese de que o Parque das Barrigudas segue o caráter segregacionista dos parques urbanos brasileiros, visto que tem uma série de “barreiras simbólicas”, as quais impedem a população do seu uso frequente. Os fatores principais tidos como “barreiras simbólicas” foram: a localização (4 km da mancha urbana consolidada), frequência dos eventos, horário de funcionamento (8h às 18h), ineficiência do transporte público e a falta de comércio de alimentos no interior e nas proximidades. Isto é apontado aqui como fatores determinantes de uso restrito do parque por pessoas que tem acesso a ele com veículos próprios, que praticam exercícios físicos e usufruem de momentos esporádicos de lazer com familiares e amigos. Uma iniciativa recente, que poderá ampliar o uso do local a longo prazo, foi a instalação de ciclovias entre os pontos citados, mas que atende sobretudo àqueles que residem nas imediações do Terminal Oeste.

A partir desses elementos, percebeu-se a necessidade de ações que fomentem as apropriações cotidianas, bem como dos equipamentos instalados no Parque das Barrigudas, por exemplo, o espaço de recreação infantil. Por isso, uma alternativa pode ser a implantação de uma linha de transporte gratuito oferecido pela CODAU ou pela Prefeitura Municipal, saindo do terminal oeste aos finais de semana em horários mais frequentes do que a linha de ônibus municipal que atende o local.

Considerando as características abordadas sobre o parque urbano em questão, durante a pesquisa notou-se o interesse da gestão municipal em promover o espaço, porém a falta de planejamento em ações de longo prazo (somente ações pontuais em eventos comemorativos) e também emergiu a necessidade do diagnóstico do usuário do parque para que se possa planejar a expansão e diversidade do público que o frequenta. Neste sentido, o Parque das Barrigudas segue a histórica trajetória dos parques urbanos brasileiros de usos limitados a pequena parte da população que tem maior mobilidade no espaço urbano, em detrimento do uso ampliado, mais abrangente e que poderia promover interação entre as pessoas e o ambiente, contribuindo para cidades democráticas e humanizadas.

**Palabras claves:** Parques urbanos, Parque das Barrigudas, Uberaba, produção e apropriação do espaço.

## O PARQUE DA LAGOA DO VIGÁRIO E OS AGENTES PRODUTORES DO ESPAÇO: IMPASSES E CONTRADIÇÕES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS EM CAMPOS DOS GOYTACAZES/RJ

*Alencar, Julio Lemos*<sup>53</sup>

*Gomes, Marcos Antônio Silvestre*<sup>54</sup>

Os parques urbanos são elementos da paisagem urbana portadores de funcionalidades socioambientais e simbologias que perpassam o imaginário social. Inserem-se na malha urbana como formas espaciais cujas intencionalidades são diversas e contraditórias, pois desse processo participam diferentes agentes sociais.

Compreendendo que o Estado é um destes agentes e atende a interesses, coletivos e particulares, de diferentes grupos e segmentos sociais que disputam o espaço urbano, o trabalho propõe desvelar suas ações e intencionalidades em articulação a outros agentes, como os promotores imobiliários e o público usuário do parque. O recorte analítico da pesquisa é o Parque da Lagoa do Vigário, na cidade de Campos dos Goytacazes-RJ, que foi implantado em 2016 em área historicamente degradada ambiental e socialmente. Ou seja, a zona norte da cidade, que acumula inúmeras desvantagens em relação às outras parcelas do espaço urbano. A ideia é compreender quais discursos e práticas perpassaram o planejamento e a implantação deste Parque e como os agentes sociais participam na atualidade da sua apropriação, com usos materiais e simbólicos distintos.

A linha teórico-metodológica de investigação tem base na geografia crítica e, a partir de leituras como Harvey e Lefebvre, busca entender os conflitos e os interesses intrínsecos às formas de produção e apropriação do espaço público. Como suporte à investigação *in loco*, leituras como Gomes (2009, 2015, 2019) contribuíram para entender os parques como equipamentos com distintas funções e assim delimitar os conceitos-chaves e o recorte empírico para o desenvolvimento desta pesquisa, sobretudo com foco nas ações do Estado e do mercado imobiliário. A utilização dos conceitos escala, espaço urbano e agentes sociais perpassam pelas discussões de outros autores fundamentais, como Correia (2007, 2019), Maricatto (2015), Rodrigues (2019) e Spósito (2019).

O trabalho se desenvolve no sentido de analisar as formas de produção e apropriação dos espaços públicos, a partir da sua inserção na agenda de políticas públicas para a cidade. A hipótese inicial é de que a qualidade das políticas públicas influi diretamente nos usos e desusos dos equipamentos de lazer e áreas verdes por parte da população. Outros trabalhos referentes a Campos dos Goytacazes demonstraram essas problemáticas, como Portela (2020), que analisou o provisionamento das áreas destinadas aos equipamentos comunitários, Santana (2017) que relacionou as praças e as desigualdades socioespaciais urbanas e, Teixeira (2019) que investigou os investimentos públicos em áreas verdes. Essas análises mostraram-se indispensáveis ao fornecimento de um quadro analítico sobre Campos dos Goytacazes, fomentadores desta pesquisa.

A metodologia envolveu pesquisa documental nos planos urbanísticos e planos diretores da cidade, possibilitando investigar quais as destinações previstas por lei para a área do parque. Além disso, análises de documentos oficiais, reportagens, campanhas publicitárias e matérias jornalísticas em sites

<sup>53</sup> Universidade Federal Fluminense. E-mail: [juliolemos@id.uff.br](mailto:juliolemos@id.uff.br)

<sup>54</sup> Universidade Federal do Triângulo Mineiro. E-mail: [marcos.antonio.gomes@uftm.edu.br](mailto:marcos.antonio.gomes@uftm.edu.br)

e jornais locais oferecem um caminho metodológico para obter informações relevantes sobre aquela parcela específica da cidade. Entrevistas e levantamentos de campo também se mostram imprescindíveis nesta pesquisa.

Ainda que a pesquisa esteja em andamento, pode-se destacar como resultados preliminares a importância da Lagoa do Vigário enquanto bem natural e equipamento público de uso social. Desde o Plano Urbanístico de 1944 aponta-se o potencial da Lagoa para a pesca, a prática de esportes náuticos e passeios, assim como a proposta de implementação de um parque. Dentre os principais problemas de caráter socioambiental, em 1970 em meio ao intenso crescimento urbano da área de Guarus, houve uma repartição da lagoa em duas partes para prolongamento de uma avenida que culminou numa ocupação irregular da área aterrada e o aumento gradual do despejo irregular de esgoto no espelho d'água da lagoa contribuindo para o aumento do grau de poluição. Do ponto de vista do planejamento urbano constata-se que a forma desordenada e descontrolada que historicamente foi gerida naquela parcela urbana tem contribuído para perda das principais funções ambientais da lagoa. Ainda que incorporado pelo discurso do desenvolvimento sustentável, a recente implementação do Parque da Lagoa do Vigário, em parceria do Grupo Águas do Brasil e a prefeitura municipal, não pode ser entendida como contribuição significativa para melhoria das condições ambientais da lagoa. Destarte, a proposta de um parque não estava inserida no Plano Diretor.

Pode-se perceber em pesquisa de campo e pela análise das campanhas publicitárias, que o empreendimento imobiliário “Alamedas do Campo” do grupo MRV já tem apropriado a recente implementação do Parque Lagoa do Vigário como um atrativo para a valorização da área e uma consequente venda de apartamentos. Cabe ainda explicitar sobre a responsabilidade da gestão do parque, a histórica escassez de áreas verdes de lazer na periferia e sobre a qualidade da infraestrutura desses equipamentos, passando pelos usos, desusos, discursos e apropriações dos diferentes agentes envolvidos na produção do parque e seu entorno.

Como elementos conclusivos do trabalho, destaca-se a contradição da política pública ao implantar um parque sem ganhos ambientais reais à lagoa que o margeia, a disseminação de uma imagem positiva do parque urbano como provedor de qualidade de vida sem que tenham alteradas as condições de vida local, e o estado de precariedade do espaço público em área de periferia pobre, quando o elemento parque não se constitui de fato num equipamento capaz de se sobrepor à determinadas lógicas e promover alteração profunda nos padrões de uso e apropriação do espaço.

**Palavras Chave:** Parque urbano, Lagoa do Vigário, produção do espaço, Campos dos Goytacazes.

## ESPACIOS PÚBLICOS DE USOS RECREATIVOS EN CIUDADES INTERMEDIAS: ¿UNA OPCIÓN RECREATIVA PARA TODOS? CASO CONCEPCIÓN DEL URUGUAY

Bosoer, Luciana<sup>55</sup>

Fernández, Marcela Indiana<sup>56</sup>

Las Ciudades Intermedias (CI) son territorios locales compactos y monocéntricos, su configuración interna muestra diferencias entre el centro comercial/administrativo/residencial tradicional y las periferias recientes, cuya expansión combina diversos usos (residencial/industrial/equipamientos). La calidad del espacio construido-infraestructuras, uso residencial/comercial, equipamientos- que incluye la oferta de servicios puntuales y por redes; la accesibilidad y la movilidad; los costos de la tierra, y el nivel socioeconómico de los residentes revelan “gradientes” que desmejoran a medida que aumenta la distancia al centro.

En las CI aumentan la población y las superficies ocupadas, los crecimientos moderados en zonas centrales/subcentrales, con infraestructuras, servicios y costos de la tierra altos contrastan con una expansión periférica, heterogénea y fragmentada. Tierra relativamente barata y acceso a la vivienda por diversas operatorias públicas y privadas están permitiendo que nuevos/viejos residentes puedan y/o quieran optar por estas localizaciones, sumándose a la instalación de residentes por fuera del mercado (ocupaciones, intrusiones, etc.). En este contexto, la movilidad se resuelve a través del uso creciente del automóvil particular, las motocicletas y las bicicletas, con una extensión parcial del transporte público y mejoras básicas en la red vial.

La “movilidad intraurbana” es un problema crítico para las CI, en parte, resulta del crecimiento por “salpicaduras” y con baja densidad promedio de las periferias. La “escala humana/peatonal” se pierde a raíz del “avance abusivo” del automóvil particular y las motocicletas, que permiten canalizar este tipo de movilidad (Tella, 2016). La escasa cobertura y la lenta expansión de la red de transporte público en zonas centrales/subcentrales y nuevas refuerza las estrategias individuales para resolver el movimiento. Concepción del Uruguay es una CI entrerriana importante, el municipio tiene 73.824 habitantes (CEN 2010), más de 2/3 residen en el “casco urbano” mientras que el resto se concentra en pequeñas localidades/parajes rurales fuera de la “zona urbana”; sobre estas áreas avanza la ocupación y crece el espacio construido dejando intersticios sin ocupar, un poco por todas partes.

La plaza “Ramírez”, con su entorno de edificios emblemáticos y calles vecinas conforma el *centro tradicional*, único por su jerarquía funcional y por su valor societal, patrimonial y simbólico; es el lugar de residencia apreciado por la población de mejores ingresos. La zona más densa y consolidada está contenida por cuatro arterias importantes que demarcan el área eficientemente servida y de alto valor inmobiliario. A partir de este núcleo la expansión de la materialidad ha privilegiado el sentido este-oeste, siguiendo las calles principales que la conectan con las rutas provinciales y nacionales. La

<sup>55</sup> Universidad Autónoma de Entre Ríos (Arg.). Facultad de Humanidades, Artes y Ciencias Sociales. Carreras de Geografía. Grupo de Estudio: Ciudades Intermedias Entrerrianas en sus Territorios (Concepción del Uruguay/Gualeguaychú), Res. CD-FHAYCS 2070/18 y 2810/18. E-mail: bosoer.luciana@uader.edu.ar

<sup>56</sup> Universidad Autónoma de Entre Ríos (Arg.). Facultad de Humanidades, Artes y Ciencias Sociales. Carreras de Geografía. Grupo de Estudio: Ciudades Intermedias Entrerrianas en sus Territorios (Concepción del Uruguay/Gualeguaychú), Res. CD-FHAYCS 2070/18 y 2810/18. E-mail: fernandez.marcela@uader.edu.ar

periferia cuenta hoy con más de 60 barrios; en el proceso de crecimiento se ha desdibujado el damero original, las infraestructuras y servicios avanzan lentamente o no llegan a todos y la oferta de espacios públicos de uso recreativo de calidad es escasa.

Esta ciudad y el río conforman una unidad, el Uruguay forma el borde este de la planta urbana y ofrece excelentes recursos para actividades recreativas y para explotar como destino de “sol y playa”. Para dotar a la ciudad de nuevos espacios públicos de ocio y dinamizar la actividad turística, entre 2007 y 2011, el gobierno municipal gestionó ante el gobierno provincial varias obras de desarrollo urbano. La “Nueva Avenida Costanera Isla del Puerto” integró un conjunto de infraestructuras destinadas a poner en valor sitios naturales y urbanos. Una Ley especial permitió la expropiación de terrenos en la Isla y la ejecución del “camino costero isleño”. En 2010 comenzó la construcción de las obras: avenida, puente, camino asfaltado, portal de ingreso/oficina de recepción, baños, estacionamientos, plazoletas, bicisendas, paradores, escaleras, e iluminación y se acondicionaron las playas. Se inauguraron en 2015 a pesar de las resistencias de vecinos y ONGs ambientalistas por conservar el status de “reserva natural” que ya tenía la isla. La “Defensa Sur”, construida en el lustro anterior para evitar las inundaciones, integra hoy el conjunto como espacio de recreación.

La localización de estos “artefactos” sobre la costa del río surge de la necesidad de controlar las inundaciones y por la posibilidad de construir un nuevo atractivo turístico. La discusión sobre el tema plantea algunos interrogantes que ponen la mirada sobre las políticas municipales en materia de turismo y movilidad, pero sin dudas, la zona del río constituye hoy un paseo público/área de recreación (playa y acceso al río) muy apreciado/usado por los residentes y visitantes de la ciudad, pero *¿quiénes pueden acceder realmente al área?*

Según los objetivos planteados por el proyecto, este “espacio público de ocio” es para el disfrute de todos los uruguayenses pero no todos los residentes tendrían “garantizado el acceso” ya que la red del servicio del transporte público de pasajeros cubre muy parcialmente la superficie más densa de la ciudad y no alcanza las nuevas zonas habilitadas (por el proyecto) en la costa.

Las condiciones de accesibilidad que presenta “la Isla del Puerto” estarían impidiendo la posibilidad de uso/disfrute, el “derecho al goce” de este bien de carácter público a vecinos que habitan la periferia en zonas/barrios alejados de la costa del río, donde no hay espacios públicos recreativos de calidad. Los vecinos de la periferia, para “ir al río”, tienen que adoptar opciones de movilidad que encarecen sus costos de transporte y limitan sus posibilidades de uso de los espacios.

Desde el Grupo de Estudio sobre Ciudades Intermedias Entrerrianas proponemos reflexionar sobre las posibilidades/necesidad de garantizar el “derecho al espacio público” para todos, atendiendo a la distribución, localización y accesibilidad de los espacios de usos recreativos en relación con la cantidad de habitantes en las distintas zonas de la ciudad y pensando en proponer acciones concretas para mitigar asimetrías históricas y más recientes.

La accesibilidad a las nuevas áreas de ocio ubicadas en el frente fluvial, derivada de un contexto de movilidad intraurbano ineficiente, genera desventajas muy importantes para los residentes de menor nivel socioeconómico establecidos en las zonas suburbanas en expansión y consolida las diferencias socioterritoriales y fragmentaciones existentes.

**Palabras clave:** accesibilidad, derechos, movilidad, diferenciación socioterritorial



## MESA 59

### COMUNICACIÓN, TECNOLOGÍAS Y CONFLICTO EN LA PRODUCCIÓN DEL ESPACIO URBANO EN EL SUR GLOBAL. (N° 59)

*Coordinadores: Boito, M.E., Giannone, G., Salguero Myers, K., Verrua, R., Pereyra, A S.*

## COMUNICACIÓN, TECNOLOGÍAS Y CONFLICTO EN LA PRODUCCIÓN DEL ESPACIO URBANO EN EL SUR GLOBAL. (N° 59)

Coordinadores: Boito, M.E.<sup>1</sup>,  
Giannone, G.<sup>2</sup>,  
Salguero Myers, K.<sup>3</sup>  
Verrua, R.<sup>4</sup>,  
Pereyra, A.S.<sup>5</sup>

### Resumen

El presente GT propone un debate sobre la producción del espacio urbano en el contexto del capitalismo contemporáneo. La *cit * y la *ville*, la ciudad y lo urbano, lo material y lo simbólico; se construyen por complejas relaciones de mutua/desigual determinación, que nos presentan ciudades que transforman sus modelos habitacionales, sus plazas, sus avenidas, sus lugares de consumo; así como las relaciones sociales y comunicativas posibles y deseables en ellas.

La experiencia global de pandemia y sus variadas consecuencias, nos incitan a analizar las transformaciones urbanas atendiendo a procesos, tecnologías y actores que modifican las maneras de habitar y construir las ciudades. Así es que proponemos algunas posibles líneas de estudio: la conformación de ciudades globales en el sur global. Las tecnologías de comunicación, en especial grandes plataformas, dispositivos móviles y *software*, en la producción y representación del espacio urbano. Procesos de metropolización, dispersión y reconcentración de actividades, favorecidos por la actuación de las TICs. Inteligencia territorial en el control del conflicto social, la gestión de la violencia y la seguridad pública, así como en el ordenamiento de la segregación social y las movilidads urbanas. Redes sociales, expresiones colectivas y disputas por el territorio y por la reproducción de la vida.

Entendemos que las relaciones entre ciudades, tecnologías y comunicación resulta una valiosa clave de lectura para analizar transformaciones en el espacio urbano, así como concepciones y sentidos sobre la proximidad/distancia con los otros, horizontes posibles de la acción y la emergencia de nuevas topografías del conflicto social.

**Palabras claves:** espacio urbano, comunicación, tecnologías, conflicto.

<sup>1</sup> Dra. En Ciencias Sociales. Directora del Instituto de Estudios en Comunicación, Expresión y Tecnologías (CONICET y UNC); Profesora de la Facultad de Ciencias de la Comunicación y de la Facultad de Ciencias Sociales (UNC). Argentina. meboito@yahoo.com.ar

<sup>2</sup> Profesional de la Dirección de Investigación de la Universidad Católica de Temuco, Chile. Licenciado en Comunicación Social (FCC, UNC). ggiannone@uct.cl

<sup>3</sup> Magíster en Comunicación y Cultura Contempor nea. Becaria doctoral cofinanciada CONICET y UNC en el Instituto de Estudios en Comunicación, Expresión y Tecnologías (CONICET y UNC). Facultad de Ciencias Sociales y de la Facultad de Comunicación Social, UNC. Argentina. k.salguero.myers@unc.edu.ar

<sup>4</sup> Lic. En Comunicación. Posgrado en emprendimientos creativos (FCE-UNC). Maestranda en Comunicación y Cultura Contempor nea (CEA-FCS-UNC). Docente Asistente en la Unidad de Desarrollo de la Extensión y Actividades en el Medio (FIC-UDELAR). UNIRadio, UDELAR. Uruguay. romiverrua@gmail.com

<sup>5</sup> Doctora en Estudios Urbano Regionales (BUW-UNC). Licenciada en Geografía (FFyH-UNC). Becaria posdoctoral CONICET. ailen\_sp90@hotmail/ pereyra.ailen@gmail.com



## IMAGINÁRIOS E SENTIDOS EM DISPUTA NO ESPAÇO URBANO: A MÍDIA HEGEMÔNICA E A URBANIZAÇÃO BRASILEIRA

André Pasti<sup>6</sup>

Este trabalho busca reconhecer o papel central desempenhado pelos grupos de comunicação hegemônicos no Brasil nas tendências da urbanização no atual período da globalização, marcada pelo que Milton Santos (2008) chama de urbanização corporativa. Para tanto, o texto se organiza em quatro partes: inicialmente, busca recuperar contribuições teóricas para a análise dos imaginários urbanos como dimensão fundamental do espaço das cidades. Em seguida, dimensiona os círculos dominantes de informações e os principais grupos de mídia no país – a partir de dados compilados na pesquisa Media Ownership Monitor (MOM-Brasil) (Intervozes, 2019). Então, a partir de dados da mesma pesquisa, identifica e discute relações dos principais grupos proprietários da mídia brasileira com o mercado imobiliário. Por fim, problematiza a participação desses meios como agentes de reorganização do espaço urbano e de difusão de sentidos sobre o urbano, o planejamento e as cidades na psicosfera – dimensão dos sentidos em circulação no território.

A produção e organização do espaço urbano ao longo do tempo é um campo de disputas, conflitos e embates entre projetos da sociedade (Isnard, 1982). As diferentes práticas de planejamento e organização do espaço acompanham concepções carregadas e produtoras de sentidos, que devem ser compreendidas dentro dos contextos em que surgiram (Hall, 2016). Santos (2003), ao reconstruir a trajetória dessas teorias, mostra que ao longo da história o planejamento urbano foi, de forma predominante, um instrumento do capital, acompanhado por diferentes estratégias discursivas e sustentações teóricas para justificar intervenções racionalizadas a serviço dos agentes econômicos e políticos hegemônicos. A análise geográfica deve dar importância aos sentidos em disputa na organização do espaço – dimensão muitas vezes relegada em função de um olhar prioritário para a dimensão material do espaço. Como propõe Hägerstrand (1991), é fundamental considerar de forma simultânea o mundo da matéria e o mundo dos significados humanos. Parte-se da concepção do espaço como um conjunto indissociável de sistemas de objetos e sistemas de ações, um híbrido entre materialidade e ação social (Santos, 2006). Para este autor, o espaço pode ser analisado em duas dimensões inseparáveis e complementares: a tecnosfera e a psicosfera. A tecnosfera corresponderia à dimensão dos objetos técnicos ou fabricados do espaço, que associa-se a uma psicosfera, que corresponderia aos imaginários, sentidos, emoções e valores presentes no território.

É fundamental reconhecer essa psicosfera como uma dimensão do território usado. No caso das cidades, identificar a produção de imaginários urbanos, considerando os valores e anseios que povoam e movimentam o imaginário de um lugar em um período – apreendendo a imaginação como fenômeno coletivo, pleno de razão e emoção, marcado pela cotidianidade vivida (Ribeiro, 2013). Os âmbitos e agentes destacados na produção desse imaginário, permeando e perpassando as ações de planejamento são, de forma dominante, o próprio Estado, o mercado imobiliário e a mídia. Cabe mencionar, ainda, o papel nessa disputa de sentidos dos agentes contra-hegemônicos, sobretudo movimentos sociais. Esse campo de imaginários urbanos está inserido dentro das dinâmicas de organização do espaço ur-

<sup>6</sup> Docente do Centro de Engenharia, Modelagem e Ciências Sociais Aplicadas (CECS) da Universidade Federal do ABC (UFABC) – São Bernardo/SP, Brasil. Contato: andre.pasti@ufabc.edu.br.

bano, não se autonomizando dos processos sociais, econômicos e políticos de produção do espaço. É necessário, assim, vinculá-lo à compreensão das disputas e tendências para o conformação do espaço urbano na atualidade.

O atual período, marcado pela ascensão do imperativo da competitividade e da razão neoliberal (Santos, 2000; Dardot & Laval, 2016), corresponde a uma renovação das práticas de planejamento urbano hegemônicas, suas ideias e preceitos-chave, sob a proposição do chamado “planejamento estratégico” (Novais, 2009). Essas práticas são caracterizadas pelo empresariamento urbano (Harvey, 1996; Sánchez, 2010), conformando a tendência à urbanização corporativa (Santos, 2008). Trata-se de uma reestruturação do espaço e da gestão das cidades, combinando o planejamento estratégico com as estratégias do *city marketing* (Ribeiro & Sánchez, 2013), incorporando lógicas, práticas e discursos do âmbito empresarial. Nessa lógica, a cidade é tratada como mercadoria ou negócio, sendo vendida e competindo em um mercado global em busca de investimentos. Daí a tendência à urbanização corporativa, onde os recursos públicos e esforços de reestruturação das cidades são seletivos e primordialmente feitos para atender aos interesses das empresas hegemônicas (Santos, 2009). Essas tendências abrangem o imaginário urbano dominante.

Essa psicosfera instalada no território é produzida com grande participação da mídia. Segundo a pesquisa MOM-Brasil (Intervozes, 2019), a organização da comunicação no país é marcada por oligopolização e propriedade cruzada de meios de diferentes tipos pelos mesmos grupos, baixa pluralidade e diversidade, intensa concentração geográfica e cruzamento de interesses de negócio diversos – os maiores grupos midiáticos atuam também no mercado imobiliário, no agronegócio, no mercado financeiro e em outros setores.

Os agentes midiáticos de grande alcance territorial, comandando os círculos de informações dominantes, inserem na psicosfera valores, preocupações e pautas ligados aos interesses de agentes hegemônicos (Pasti, 2018). Analisando os 26 grupos controladores dos 50 principais veículos de comunicação do país do banco de dados MOM-Brasil, destaca-se a participação desses grupos no setor imobiliário, controlando administradoras de imóveis, incorporadoras imobiliárias e negócios relacionados. Alguns são diretamente controladores – como Objetivo, SADA, Grupo Sílvio Santos, Igreja Renascer em Cristo, Ongoing e Alfa – e outros têm como proprietários desses negócios as famílias donas – caso do Grupo Globo e de afiliadas de suas redes. Além disso, num contexto de financeirização das cidades (Klink & Souza, 2017), cabe destacar que oito grupos têm, também, negócios financeiros. Os dados dessas relações são compilados, apresentados e discutidos no texto.

Esses vínculos dos grupos controladores de uma mídia bastante concentrada com o mercado imobiliário acompanham, ainda, uma cobertura uniformemente favorável às políticas neoliberais. Assim, demonstra-se no texto como é produzida uma cobertura dessa mídia hegemônica das disputas urbanas que é produtora de sentidos favoráveis à lógica da cidade-mercadoria e da criminalização de movimentos sociais urbanos, ocupações de sem-teto e outras lutas sociais. É fundamental, assim, reconhecer a dimensão dos imaginários urbanos como *locus* central dos conflitos urbanos e compreender as relações das lutas por democratização das cidades com a democratização da comunicação no território – buscando ampliar as vozes dos sujeitos e as dinâmicas comunicacionais horizontais baseadas nesses lugares como parte da disputa por sentidos para a reorganização das cidades.

**Palavras-chave:** comunicação; imaginários urbanos; mídia; conflitos urbanos; planejamento urbano.

## COMUNICACIÓN Y CIUDAD: DISPUTAS EN TORNO AL “DESARROLLO” Y A “LO COMÚN” EN CÓRDOBA, ARGENTINA.

Salguero Myers, Katrina<sup>7</sup>

Boito, María Eugenia<sup>8</sup>

La presente ponencia recupera los estudios colectivos que desde distintos proyectos han estudiado la organización del espacio urbano y las formas de habitar en la ciudad de Córdoba -sus zonas residenciales, las vías para circular o detenerse, las áreas para la mercancía o los lugares de recreación-. Esa disposición de cuerpos y espacios configura experiencias disímiles, sensibilidades sociales particulares, identidades y pertenencias, así como dinámicas conflictuales y expresiones colectivas de diversa índole.

Partimos, por ello, del diagnóstico de que las transformaciones de las últimas dos décadas en la ciudad de Córdoba se han orientado a la organización clasista del espacio urbano, esto es: la atadura de las clases a localizaciones específicas para vivir, consumir, circular “entre los mismos”. La reubicación de villas miseria, la proliferación de barrios cerrados para grupos de altos ingresos, las políticas habitacionales y de seguridad para sectores empobrecidos, el embellecimiento estratégico (Benjamin, 2005), así como la turistificación y patrimonialización (Espoz Dalmasso y del Campo, 2018) de barrios pericentrales, son fenómenos que convergen en ese sentido.

Los procesos antes nombrados, organizan conflictividades diversas y cambiantes por las formas significar y organizar la vida posible y deseable en la ciudad de Córdoba. En el presente trabajo proponemos indagar los modos en que aquellos procesos urbanos se expresan en un sector de la ciudad: la Quinta Sección, ubicada al Este del casco céntrico. En función de ese recorte, analizaremos específicamente las disputas en torno a dos ideologemas, que operan hegemónicamente reorganizando las relaciones espacio/clase: en primer lugar, la idea de “desarrollo” y sus relaciones con los modos de vida presentes y futuros en estos barrios, con las condiciones en que se lleva adelante la producción y reproducción de la vida y con los horizontes posibles que delinean. En segundo lugar, miraremos las disputas en torno a “lo común” (Harvey, 2012) particularmente, a los espacios naturales, urbanos y arquitectónicos que son valorados por distintos actores, vinculados a la “identidad” del barrio y sus expresiones simbólicas y materiales.

La ponencia recorre casos empíricos de relevancia actual, como la construcción del Puente Leticia y la relocalización de familias de Villa La Maternidad; el “Plan integral de obras” para hacer un barrio turístico, motorizado por un grupo desarrollista y el Estado municipal, así como los cambios en torno a la construcción de la nueva avenida costanera, como política de desarrollo de la zona.

Harvey (2012) sostiene que son las ideas que emergen en las calles y los barrios de las doloridas urbes, las que dibujan los trazos más gruesos sobre qué son y deberían ser nuestras ciudades y, sobre todo, la vida en las ciudades. No sería, así, la genialidad de algún autor sino la vida en la ciudad y los intereses

<sup>7</sup> Instituto de Estudios en Comunicación, Expresión y Tecnologías (IECET), CONICET y UNC. Facultad de Ciencias Sociales y Facultad de Ciencias de la Comunicación (UNC). Becaria Doctoral Cofinanciada (CONICET y UNC). Correo electrónico: k.salguero.myers@unc.edu.ar

<sup>8</sup> Instituto de Estudios en Comunicación, Expresión y Tecnologías (IECET), CONICET y UNC. Investigadora Independiente CONICET. Facultad de Ciencias Sociales y Facultad de Ciencias de la Comunicación (UNC). Correo electrónico: meboito@yahoo.com.ar

contrapuestos los que definen sus batallas, los que marcan lo que merece ser defendido y abandonado, lo que puede ser destruido o transformado. Todo eso es, para el autor inglés, “lo común”.

Las ciudades son, así, una producción necesariamente social y conflictiva. Emergen, en ellas, actores que materializan/simbolizan y exponen (Didi-Huberman, 2014) el conflicto de clases en el presente, esto es: las desiguales capacidades de producir y reproducir la vida y el territorio como espacio de vida. El objeto transversal de la contienda parece ser la vida misma, los modos en que los grupos sociales garantizan su reproducción y supervivencia material y cultural.

En consonancia con lo anterior, las tramas comunicativas en la ciudad de Córdoba resultan, a nuestro entender, cada vez más fragmentadas. El discurso publicitario y la señalética se convierten en modalidades hegemónicas de organizar el espacio, y de traducir lo pasible de ser dicho, los recorridos urbanos, y por supuesto, las experiencias sociales posibles como ideológicamente transparentes y naturales. Territorialmente, en la urdimbre de la vida cotidiana, la vida entre los mismos implica el reconocimiento de los mismos como únicos interlocutores. Si el espacio “propio” es pequeño, así también lo es la lengua. Y mientras más pequeño es el espacio de soberanía, más grande es el territorio “extranjero”. Así, se plantea un complejo dilema para los debates en torno a “lo común” desde el cruce entre estudios geográficos y comunicacionales con una mirada clasista. Bordes urbanos y sociales construidos como límites, y no como fronteras, en el sentido en que Sennett (2018) lo trabaja: una ciudad llena de límites que separan, que rompen la comunicación posible, que distancian los lados y los actores involucrados.

Este modelo de comunicación y de espacio urbano es, sin dudas, un modelo de cultura: los recursos expresivos, elecciones estéticas, definiciones sobre lo bello, lo bueno y lo justo, tienden a compartirse hacia adentro de los límites de nuestra vida, al interior de nuestros espacios de encierro y externamente a partir del exhibicionismo de ciertos estilos de vida mostrados desde distintos dispositivos tecnológicos. La existencia misma se cifra y convierte en mercancía para crear más confort y distancia de lo diferente. Así, si Benjamin (2005) hablaba de “alienación” de los habitantes de París a partir de la remodelación haussmaniana, hoy podemos indicar un proceso de “extranjerización” de las clases subalternas en la ciudad cordobesa, mediante políticas urbanas y de seguridad que impiden ciertos desplazamientos.

Escribiendo este artículo en tiempos de distanciamiento social obligatorio por Coronavirus en Argentina, se hace aún más evidente la complejidad y los pliegues de las distintas formas de encierro, y la centralidad que adquieren las mediaciones técnicas, las comunicaciones digitales y la cultura de la conectividad (Van Dijck, 2016) para comprender la vida urbana actual.

Desde estas claves de lectura, presentaremos entonces distintas disputas en la Quinta Sección de la ciudad de Córdoba, basándonos en el trabajo que vienen realizando las autoras. Metodológicamente, el análisis se construye sobre entrevistas y observaciones en organizaciones sociales, instituciones y actores de la Quinta Sección, así como análisis documental de políticas públicas, pero también de registros mediáticos de las transformaciones mencionadas.

**Palabras clave:** conflicto, clases sociales, ciudades, lo común, comunicación.

## OS DESAFIOS PARA IMPLEMENTAÇÃO DA AGENDA DE CIDADES INTELIGENTES NOS ARRANJOS POPULACIONAIS DO NORDESTE DO BRASIL

Jane Roberta de Assis Barbosa<sup>9</sup>

Sara Raquel Fernandes Queiroz de Medeiros<sup>10</sup>

Jorge Magno da Silva Costa<sup>11</sup>

Luzia Hellen de Azevedo Soares<sup>12</sup>

O tema das cidades inteligentes entrou nas agendas governamentais, academias, sociedade civil organizada e iniciativa privada, como possibilidade de superação dos problemas decorrentes da urbanização. No Brasil, os levantamentos apresentados pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), identificaram 953 municípios que formam arranjos populacionais, representativos de transformações e dinâmicas recentes, os quais concentram 54% da população brasileira. Na Região Nordeste, situa-se o terceiro maior arranjo populacional do Brasil composto por 51 municípios.

São exemplos de aglomerados populacionais cidades como 1) Jaboatão dos Guararapes, 2) Olinda, 3) Igarassu, 4) São Lourenço da Mata, 5) Moreno e 6) Itapissuma, localizadas no estado de Pernambuco e 7) Parnamirim, situada no Rio Grande do Norte (IBGE, 2016; REGIC/IBGE, 2018), cujas agendas das cidades inteligentes estão presentes. Ao aderir à Rede Brasileira de Cidades Inteligentes e Humanas (RBCIH), criada em 2013, os gestores da administração pública municipal, têm assumido compromissos para o desenvolvimento social e tecnológico dos entes federados que administram. A literatura interessada por essa temática (BRENNER, NEIL; SCHMID, 2015; KOMNINOS, 2008; GREENFIELD, 2013; PICON, 2017; BATTY, 2013; DATTA, 2015; TOWNSENDI, 2014; ALVES E SEIXAS, 2019), indica pontos convergentes para definir as cidades inteligentes, como um novo paradigma da organização urbana. Há uma expectativa de que as cidades inteligentes devem dispor de infraestrutura e interconexão entre sistemas técnicos, ações direcionadas à qualidade de vida dos seus habitantes, configurando-se como espaços criativos e sustentáveis no tecido urbano. Todavia, é preciso considerar que o tratamento analítico que frequentemente tem sido dado as cidades inteligentes, não se aplica na sua essência, onde há problemas estruturais que ainda não foram superados. É preciso ressaltar a seletividade do imperativo tecnológico (SANTOS, 1994), característica atribuída às diversas atividades econômicas que se busca promover nas cidades inteligentes. Barbosa e Sánchez-Gendriz (2021), amparados no emprego da cartografia temática e de técnicas de mineração de dados fornecem subsídios importantes para uma análise crítica dessas cidades, demonstrando a importância de se observar os arranjos populacionais nesse escopo analítico. O objetivo dessa ponencia é oferecer ao debate uma análise crítica acerca dos sete aglomerados populacionais citados, considerando as seguintes dimensões: a) Gestão e Governança Municipal; b) Capital Humano e Educação; c) Conexões Internacionais; d) Desenvolvimento Econômico; e) Vida Saudável.

Ressalte-se que a seleção das variáveis atendeu aos seguintes critérios: possibilidade de obtenção de dados para todas as sete cidades, bem como observância à literatura nacional e à internacional que desenvolvem modelos e metodologias para análise de cidades inteligentes, a exemplo de Cunha (2019),

<sup>9</sup> Docente, Geografia, UFRN, jane.barbosa@ufrn.br

<sup>10</sup> Docente, Políticas Públicas, UFRN, sara.medeiros@ufrn.br

<sup>11</sup> Graduando, Geografia, UFRN, magnojorge@ufrn.edu.br

<sup>12</sup> Graduanda, Geografia, UFRN, luziahazevedo123@hotmail.com

RBCIH (2016), Soupizet (2017) e UIT-T Y.4904 (2019). O banco de dados dessa pesquisa conta com informações coletadas e sistematizadas das seguintes fontes: plataforma Cidades (IBGE); Regiões de Influência das Cidades (REGIC) 2007 e 2018; Relação Anual de Informações Sociais (RAIS), Classificação Nacional de Atividades Econômicas (CNAE 2.0); sítio eletrônico da RBCIH e o sítio eletrônico das prefeituras dos sete municípios que compuseram o *corpus* da pesquisa, com coleta de normativos, planos, projetos e diagnósticos. A análise dos dados é exposta em mapas temáticos, gráficos e quadros, que somados à uma perspectiva analítica crítica reflete acerca das diferenças e desigualdades existentes entre as cidades observadas na pesquisa. Embora todos os casos de estudo estejam situados em regiões metropolitanas, abrigando dinâmicas espaciais ligadas as capitais, são marcadas por problemas estruturais e de planejamento, que figuram como desafios para operacionalização da agenda das cidades inteligentes.

**Palavras-chave:** cidades inteligentes, nordeste, arranjos populacionais.

## OCUPAÇÕES DE TERRAS URBANAS EM RIBEIRÃO PRETO-SP (BRASIL) E O USO DAS TECNOLOGIAS DA INFORMAÇÃO

Rizzatti, Helena<sup>13</sup>

Silva, Adriana M. Bernardes da<sup>14</sup>

Pretendemos apresentar a dinâmica das ocupações de terras urbanas na cidade de Ribeirão Preto/SP (Brasil) a partir da década de 1990, no contexto de luta dos movimentos urbanos pelo direito ao território. Interessa-nos destacar nesse momento o papel das redes de informação nas ações dos movimentos sociais, seja na construção de estratégias políticas de articulação, seja na reorganização do cotidiano do lugar e na redefinição do espaço herdado.

Ribeirão Preto é hoje uma importante cidade da rede urbana brasileira e, particularmente, do estado de São Paulo. Está inserida numa região que condensa modernizações industriais, agrícolas e de serviços, onde se situa como centralidade. Cidade estratégica na trama das modernizações seletivas de um país periférico, possui aproximadamente 712.000 habitantes. Seu espaço urbano tem sido marcado por forte especulação, valorização e fragmentação, de tal modo que, apesar da concentração da riqueza, não há terras e moradias para todos, assim como também não há infraestrutura e serviços para todos os lugares da cidade. Daí que a cidade passa a abrigar um conjunto de ações dos movimentos sociais que lutam por direitos, resultando nas ocupações de terras urbanas.

As ocupações organizadas de terras urbanas podem ser apreendidas como formas-conteúdo contemporâneas da periferia urbana, presentes em grandes cidades brasileiras. Resultam de um processo maior que estamos denominando, a partir de Milton Santos, como processo de urbanização corporativa. Impulsionado nas últimas décadas, tal processo deriva das ações das grandes empresas sobre o sentido da urbanização. Com o apoio do Estado, as grandes empresas arrastam os orçamentos públicos para atender seus interesses, especulam com a terra urbana e decidem sobre os investimentos na cidade em detrimento da maior parcela da população.

É importante destacar que a constituição das ocupações urbanas não envolve apenas a construção de casas, mas envolve também a organização de infraestrutura e a criação de micros e pequenas atividades comerciais e de serviços, compondo o que estamos nomeando como tecnologias da sobrevivência, inspiradas em Milton Santos e Ana Clara Torres Ribeiro. Propomos, justamente, problematizar como saberes e conhecimentos acumulados pela população de baixa renda, majoritariamente negra, em Ribeirão Preto, permitem a implantação de técnicas e de tecnologias que conformam o espaço dessas periferias urbanas.

Para construir e manter as tecnologias da sobrevivência é necessária uma organização cotidiana da população e, para tal, a comunicação e a troca de informações é um elemento essencial. Com essa ênfase, nos debruçamos sobre o uso das tecnologias da informação e comunicação com destaque para o aplicativo Whatsapp que é cada vez mais utilizado nos meandros da luta pelo direito ao território. Entretanto, por ser disponibilizado e controlado por uma das maiores corporações de tecnologia e mídia social do Ocidente (o grupo Facebook), essa análise exige a atualização dos debates ao redor da

<sup>13</sup> Professora do Departamento de Geografia do Centro de Ciências Humanas, Ciências e Artes (CCH) da Universidade Estadual de Maringá (UEM) – helenarizzattifonseca@gmail.com

<sup>14</sup> Professora do Departamento de Geografia do Instituto de Geociências (IG) da Universidade Estadual de Campinas (UNICAMP) – abernar@unicamp.br . Pesquisadora do CNPq.

compreensão da informação e da comunicação. Com base ainda em Milton Santos, entendemos que a comunicação está associada ao cotidiano do lugar, à co-presença e, portanto, às horizontalidades do espaço construído; a informação (e as redes técnicas correlatas), por sua vez, não necessita desses fatores para ocorrer, podendo ser compreendida como uma verticalidade, isto é, uma lógica externa ao lugar no qual chega e se difunde. A nosso ver, o uso do aplicativo Whatsapp na luta pelo direito ao território imbrica contraditoriamente essas ações verticais e horizontais, pois, ao mesmo tempo que veicula as exterioridades, inclusive por meio das *fake news*, permite concomitantemente a comunicação sobre o cotidiano do lugar fortalecendo os sujeitos. Para realizar a pesquisa selecionamos a ocupação urbana Cidade Locomotiva localizada, desde 2014, na região aeroportuária da cidade de Ribeirão Preto, a aproximadamente 300 quilômetros de distância da capital do Estado de São Paulo onde moram 314 famílias que somam, ao redor de, mil pessoas. Nessa ocupação pudemos observar e constatar que o uso desse aplicativo é central nas diversas frentes das lutas cotidianas

A produção e a difusão da informação envolvem a dimensão do conhecimento técnico e a dimensão da política, dimensões estas que também estão presentes na construção cotidiana da parcela da cidade ocupada pela população de baixa renda que é, consideravelmente, invisibilizada e silenciada pela grande mídia. Diante da violência da globalização neoliberal que enseja uma violência da informação, um saber local, urbano, produtor de um discurso ascendente sobre o cotidiano, se (re)organiza. Seria um *saber do lugar* em oposição ao *saber dos experts*. Essa organização política se baseia em vários elementos, dentre os quais a *capacidade de comunicação e informação da população*, o que acontece, majoritariamente, pelo trabalho das lideranças que, dentre outras funções, organizam e distribuem informações e mediam os conflitos, principalmente, por meio das Associações de Moradores do Bairro como é o caso da Associação dos Moradores da Cidade Locomotiva (AMCL) por nós estudada. Nos trabalhos de campo realizados por aproximadamente dois anos nesse lugar, acompanhamos as informações difundidas e a comunicação estabelecida via grupo de Whatsapp da AMCL. O grupo é utilizado para veicular informações sobre a luta por moradia da própria ocupação, mas também da cidade de Ribeirão Preto, do Estado e do país; para organização de eventos locais; para distribuição de doações; para reclamações e reivindicações dentro da própria comunidade, entre outros usos. Mais do que examinar com profundidade os conteúdos veiculados, nos interessou compreender como essa novo meio de difusão da informação e a comunicação ensejada no lugar atualiza a luta pelo direito ao território. Trata-se, assim, da imbricação de uma rede de informação utilizada de maneira concomitante tanto para a comunicação do cotidiano do lugar, possível pela co-existência, quanto para difundir informações estratégicas e táticas relativamente exteriores ao lugar e, assim, atualizando a luta social que perpassa a urbanização brasileira. Compreender os usos das tecnologias da informação - o sentido técnico e político da informação e da comunicação - é essencial para se compreender o espaço urbano no momento atual e, portanto, os usos do território.

**Palavras-chave:** urbanização corporativa; informação; comunicação; ocupações de terras urbanas; Ribeirão Preto-SP



## **DECIR PARA VIVIR Y TRANSFORMAR. LA VOZ PÚBLICA DE EX PRESAS POLÍTICAS URUGUAYAS DISPUTANDO MEMORIA.**

Romina Verrua<sup>15</sup>

Considero el territorio no solo lo visible y palpable, sus espacios verdes y edificios, las instituciones y personas que lo habitan sino aquella trama de relaciones sociales intrínsecas a su construcción cotidiana y a sus transformaciones. Los múltiples deseos y proyectos que entran en tensión y disputa en la creación de un territorio (Lacarrière, 2012). Conocer esas tramas requiere de tiempo para acceder a lo no evidente y a lo no explícito.

Los modos en los cuales las personas llegan, habitan y construyen los territorios en los cuales viven son múltiples y desiguales. Las tramas sociales de los territorios son muchas, capas de densos procesos que se ponen en juego en la construcción de los mismos. Es posible identificar lo físico -los edificios, las calles, las instituciones, las casas- pero pensar en comunicación/cultura implica caracterizar espacios de encuentro, flujos de información, instancias de intercambio y debate entre actores involucrados, enunciaciones públicas.

Los setenta y parte de los ochenta fueron años en los cuales la región fue asolada por dictaduras cívico militares, con las ya reconocidas diferentes maneras de destrucción social que atentaron contra la vida de miles de personas. Como otros casos en Latinoamérica la dictadura uruguaya tuvo su particular modo de tortura que consistió en largos tiempos de encierro: “la prisión política, masiva y prolongada, estaba estratégicamente pensada como el camino de ‘lucha contra la subversión’” (Alonso, 2016, p. 54). Los relatos hegemónicos sobre lo acontecido en este período, refieren a una experiencia en la cual el sujeto universal es un varón militante (Ruiz y Sanseviero, 2012). Sin embargo, existieron múltiples y heterogéneas vivencias así como diferentes relatos sobre las mismas.

En este trabajo observo cómo a partir de procesos de construcción política entre mujeres las ex presas políticas uruguayas construyen una voz pública que se expresa en diferentes productos comunicacionales así como en transformaciones “visibles” en los territorios. Me detengo a analizar los distintos esfuerzos colectivos para ordenar esos relatos, compartirlos públicamente, y disputar sentidos hegemónicos sobre las experiencias represivas de la última dictadura militar. En procesos que llevan más de 20 años han organizado colectivamente sus experiencias consiguiendo múltiples transformaciones en los territorios.

Mi mirada comienza a partir del hito del primer Encuentrazo en 1997, en el cual cerca de 300 mujeres ex presas políticas se reunieron bajo el lema “Porque fuimos y somos parte de la historia”, a partir del cual comenzó un período fértil de encuentros y producciones. De manera irregular, más o menos numerosos, con diferentes constancias, es posible identificar diversos equipos de trabajo, con la intención de contar y difundir su historia como ex presas. Surgió la idea de crear grupos de trabajo según temas de interés: testimonios, vivencias, género y familia, cronología, salud y cine. A partir de allí, realizaron una convocatoria abierta a otras mujeres bajo la consigna: “Recuérdalo tú, recuérdalo a otros. Te invitamos a contar porque a ti también te pasó”. De esos grupos temáticos, los tres primeros trabajaron en forma de talleres, publicaron relatos y narrativas de esas experiencias. En eso consistió

<sup>15</sup> Facultad de Información y Comunicación (FIC - UdelaR). romiverrua@gmail.com

el proyecto 'Memoria para armar', en el marco del cual se publicaron tres tomos. Desde 1997 continuaron surgiendo más grupos de trabajo temáticos, numerosas publicaciones (2004, 2005, 2006, 2010, 2018), película (2005), denuncias colectivas (2011), muestras de producciones (2017), páginas web (2017).

A partir del 2005, además, un grupo de ex presas se acerca al barrio en el cual está el Penal de Punta de Rieles, en el cual estuvieron presas la mayoría de ellas. En un trabajo de diálogo con vecinas y vecinos de las viviendas de los alrededores además de construir y reconstruir la experiencias de los años de dictadura -desde uno y otro lado de las rejas- lograron construir un Memorial de la historia de mujeres en ese penal. Finalmente, en 2019, luego de años de lucha, consiguieron colocar la piedra fundamental del Memorial de Mujeres, frente al Palacio Legislativo, en uno de los lugares de mayor circulación de Montevideo.

Propongo pensar que a partir del primer Encuentrazo y de la generación de talleres, la convocatoria de las ex presas a construir una voz pública desde la experiencia de mujeres fue novedosa ya que se distanció de acciones heroicas e individuales e invitó a las mujeres a escribir cómo habían sufrido la represión, no solo a las ex presas sino a cada una desde los lugares que habitó partiendo de la mirada de que la represión atravesó a toda la sociedad y cada quien desde su lugar se vio afectada.

Esta invitación que orientó los tres tomos de "Memoria para Armar" fue diferente ya que invitó a decir todas juntas cómo había vivido cada una la dictadura sin jerarquizar las experiencias, que cada una contara desde su lugar cómo vivió, sintió, resistió la represión. A contrapelo de las versiones hegemónicas sobre la experiencias en dictadura, es posible pensar que la estrategia de construcción de voz pública de las ex presas fue desde una voz colectiva que buscó diversidad, multiplicidad e inclusión de experiencias.

¿Por qué a 35 años del fin de la dictadura cívico militar las experiencias de represión de las mujeres durante la dictadura son poco conocidas, "anecdóticas" o menos valoradas? El régimen patriarcal privilegia la versión y vivencias masculinas como universales (Haraway, 1997), sin embargo esto no significa que es el único relato que existe. Las ex presas políticas desarrollaron procesos de construcción política propios a partir de los cuales generaron intervenciones públicas en las cuales contaron sus experiencias, diversas y complejas, y las de otras mujeres. En la presentación presentaré geográfica e históricamente los procesos y productos creados desde entre los años 1997 y 2019, a fin de poder problematizar y reflexionar colectivamente.

**Palabras claves:** ex-presas políticas, Uruguay, memoria, género.

## EXCLUSÃO DIGITAL E MEIO TÉCNICO-CIENTÍFICO-INFORMACIONAL: OS USOS E AS REDES DE INTERNET EM SÃO PAULO

Rodrigues, Heitor Faria<sup>16</sup>

A pesquisa possui a proposta de analisar os diferentes movimentos da desigualdade digital presente na cidade de São Paulo. Temos por objetivos discutir a expansão do meio técnico-científico-informacional, que se dá de maneira desigual na metrópole, resgatar conceitos produzidos na Geografia sobre a exclusão digital e observar os diferentes movimentos da desigualdade digital presente na cidade, através de dados fornecidos pela pesquisa TIC DOMICÍLIOS, do Centro Gestor de Internet do Brasil. A introdução caracteriza que as mudanças ocorridas na nova fase de acumulação capitalista ocorrida após os anos 1970, conforme proposto por Giovanni Arrighi, trouxeram consigo a primazia da informação e da comunicação no processo produtivo.

Como produzir é produzir espaço, conforme Milton Santos, o espaço geográfico também passa a contemplar, cada vez mais, a difusão de equipamentos e infraestruturas de comunicação, assim como serviços e discursos baseados na informação produzida através destes fixos geográficos. Para Milton Santos, o espaço geográfico é o conjunto indissociável de sistemas de objetos e sistemas de ações, em uma dinâmica de movimento. O autor, pois, ressalta que essa mudança técnica na produção acarretou em um novo meio de produção do espaço, o meio técnico-científico-informacional. Apesar disso, é importante ressaltar que diferentes lugares são selecionados neste processo para diferentes tipos de produções ou recursos. Desta maneira, não são todos os lugares que são abarcados igualmente pela expansão do meio técnico-científico-informacional. Alguns lugares permanecem ou se tornam opacos para a difusão e apreensão das novas tecnologias. Este processo se dá nas diferentes escalas de produção do espaço. A Geografia que analisa a difusão das redes de Internet e de seus usos costuma fazer análises a partir das escalas nacionais ou da escala global. Ainda são poucas pesquisas que buscam a compreensão da desigualdade digital, também chamada de exclusão digital, na escala local. São Paulo é escolhida por ser referenciada como a metrópole informacional do território brasileiro, conforme Milton Santos. Porém, analisar esta metrópole informacional na escala da própria metrópole nos permite apreender as desigualdades digitais presentes na cidade.

Na segunda parte da pesquisa, propomos um breve debate acerca de diferentes entendimentos na ciência geográfica da questão da apreensão das redes de Internet e da exclusão digital. Um dos autores que merecem destaque neste debate é Barney Warf. O autor destaca que em um primeiro momento, analisou-se apenas a questão de ter ou não as infraestruturas disponíveis em determinadas porções do território. Passou-se, depois, as diferenças de acesso dos indivíduos entre diferentes regiões. Por fim, chega-se a um entendimento mais amplo da exclusão digital, contemplando a complexidade de que hoje, a exclusão digital não pode ser apenas mensurada pelo acesso ou falta dele.

Existem diferentes níveis de acesso, de intensidade de velocidade, de habilidades, de equipamentos que são utilizados para o acesso e dos serviços que são utilizados, que são influenciados por uma série de fatores de classe econômica, de escolaridade, de localização, de disponibilização de infraestruturas. Enfatizamos, portanto, que a escala local também pode ser útil para abarcarmos essa complexidade e que pode nos relevar

<sup>16</sup> Universidad de São Paulo, Brasil. Contacto: heitor.rodrigues@usp.br

diferenças não perceptíveis em outras escalas de análise.

A terceira parte contempla a análise dos dados produzidos pela pesquisa TIC DOMICÍLIOS de 2017, realizada pelo Conselho Gestor de Internet do Brasil, no estudo de caso da cidade de São Paulo, correlacionado com os hotspots disponibilizados de Wi-Fi pela Prefeitura municipal. Embora São Paulo seja o lócus informacional brasileiro, existem grandes disparidades socioespaciais no acesso e nos diferentes usos da Internet na própria cidade. A cidade é dividida em oito grandes áreas para análise dos dados: centro expandido, extremo leste, leste, extremo norte, norte, oeste, sul e extremo sul. Enquanto o centro expandido e o quadrante oeste da cidade possuem porcentagens mais altas de usuários de internet, de serviços variados que utilizam da rede e de velocidade de banda larga, os extremos da cidade, principalmente o extremo leste e o extremo norte, contemplam menor difusão no uso e no acesso à Internet, de maneira geral. Essas diferenças são geradas por diferentes fatores desigualmente presentes na cidade de São Paulo, como a renda, os equipamentos utilizados para o acesso à Internet, a escolaridade, mas também pelas condições das infraestruturas disponibilizadas nos diferentes lugares da metrópole paulistana. Além da menor presença das estações rádio-base (antenas de comunicação móvel) utilizadas pela telefonia celular nos extremos da cidade, os hotspots do programa Wi-Fi Livre da prefeitura de São Paulo também estão mais concentrados nos distritos que já possuem melhores infraestruturas e níveis de acesso à Internet. Neste caso, o extremo sul e o extremo norte são as grandes áreas menos atendidas por esse programa.

Concluimos a pesquisa enfatizando a contribuição que a Geografia pode fornecer no debate das desigualdades digitais, concebendo-o como processo gerado e influenciado por diferentes escalas, já que toda rede global é também local, conforme Bruno Latour. Consideramos que a apreensão de novas tecnologias, dentro da tríade técnica-espaço-tempo, proposta por Milton Santos, é importante teórica e operacionalmente para o debate da exclusão digital. A expansão do meio técnico-científico-informacional se dá de maneira especializada e pontual em diferentes pontos do território, conformando assim outros tantos pontos opacos. Nas sucessivas modernizações da cidade de São Paulo, a difusão desigual das redes de Internet e de seu uso reforçam ainda mais as outras desigualdades já instaladas.

**Palabras clave:** meio técnico-científico-informacional, exclusão digital, lugares opacos

## THINKS TANKS (NEO)LIBERAIS NO BRASIL: ENTRE A INFLUÊNCIA IDEOLÓGICA E A DESINFORMAÇÃO

Leandro Nieves Ribeiro<sup>17</sup>

O *think tank* é compreendido como instituição de intelectuais e de pesquisa, de origem pública ou privada, que objetivam influenciar a opinião pública e até as políticas públicas por meio de pesquisas, artigos de opinião, matérias publicadas em sites e nas redes sociais em diversas áreas como política, meio ambiente, saúde, segurança pública e entre outros.

A hipótese central desse texto é de que o think tank (neo)liberal esteja influenciando o espaço urbano e a sociedade, ao criar discursos ideológicos de cunho conservadores, sem visão crítica e com desinformação. Consideremos como (neo)liberal, o instituto que possui influência de diferentes doutrinas econômicas liberais: seja o liberalismo clássico de Adam Smith; o neoliberalismo de Milton Friedman e da Escola de Chicago; e até do ultraliberalismo, com pensadores da Escola Austríaca. Para evitar a repetição de todos os termos, optamos por utilizar apenas (neo)liberais.

Entre a influência ideológica e a desinformação destes institutos, ocorre as disputas territoriais (i) materiais, paradigmáticas e geopolítica. O pensamento (neo)liberal, que defende sobretudo a redução de gastos do Estado e de outras medidas como Estado mínimo e menor contribuição social, consolida a necropolítica na sociedade ao impactar negativamente a população mais vulnerável e dependentes de políticas assistencialistas, o que aumenta a conflitualidade no campo e na cidade e fortalece a ascensão de movimentos conservadores e até antidemocrático.

Alguns exemplos de *think tanks* (neo)liberais no Brasil são o Instituto Millenium (IMIL), Instituto Liberdade (IL-RS), o Instituto de Estudos Empresariais (IEE) e o Instituto Ludwig Von Mises-Brasil. Estes institutos se autodeclaram (neo)liberais e contam com financiamento privado e/ou transnacional e publicam nos sites oficiais diversos materiais (vídeos, podcast, artigos de opinião) de diferentes áreas do conhecimento como política, economia, social e entre outros assuntos relacionados ao pensamento conservador.

É através destes materiais publicados em seus sites que os institutos influenciam ideologicamente a opinião pública, uma política pública ou que até compartilham a desinformação. Para compreender esses materiais que não são neutros, utilizamos a metodologia da análise do discurso de Barros (2015) com a intenção de identificar os atravessamentos discursivos e a forma, escrita e argumentos para influenciar a opinião pública.

Como exemplo, e aproveitando o momento atual de pandemia do Covid-19, analisamos o discurso do texto “Lockdown: a nova ideologia totalitária” (MISES BRASIL, 2021), do Instituto Von Mises Brasil, que foi publicado no mês de janeiro de 2021, quando se debatia no Brasil a necessidade do fechamento total de serviços e comércio devido ao colapso do sistema de saúde.

No texto é feita uma comparação do lockdown como um instrumento dos regimes totalitários como fascismo e na visão liberal do instituto, a liberdade individual não pode ser restringida pelo Estado e a empresa e os empregos são colocados como mais importante do que a proteção de indivíduos. A contaminação e a morte pelo Covid-19 são colocadas como fatores naturais, e inclusive, afirmam que existe uma “neurose com uma sociedade sem patógenos” (MISES BRASIL, 2021, não paginado). De

<sup>17</sup> Doutorando em Geografia pela Unesp, campus de Presidente Prudente (SP). E-mail: leandro.nieves@unesp.br

forma resumida, em nenhum momento do texto analisado é debatido o descontrole de contaminações e do colapso da saúde – com a ocupação máxima de leitos nos hospitais - e nem de qualquer outro problema que aumenta a crise do sistema de saúde. Portanto, o texto reproduz uma desinformação imbuída da visão (neo)liberal, como a defesa da liberdade individual e da elite empresarial, e ignora os problemas sociais, de saúde e estruturais de cada região e cidade brasileira.

Há outros materiais publicados no site do Instituto Von Mises tanto como dos demais institutos conservadores que reforçam a ideologia (neo)liberal e que em certos sentidos podem contribuir com a desinformação, ao propagarem informações equivocadas, não checadas e não científicas.

Retornando a análise geral sobre think tanks (neo)liberal, é importante destacar a relação desses institutos com movimentos sociais conservadores e a desestabilização política, econômica e social no Brasil. O Movimento Brasil Livre (MBL) foi o principal organizador das manifestações de junho de 2013 e de 2015, que foi crucial para o golpe que derrubou Dilma Roussef em 2016 que fortaleceu o antipestismo e os pensamentos antidemocráticos e liberais. O MBL foi criado pelo grupo Estudantes Pela Liberdade (EPL), uma filial brasileira do think tank *Students For Liberty* dos EUA. Por sua vez, a EPL foi criada pela Rede Atlas Network, um importante *think tank* estadunidense que articula outros *think tanks* ou organizações (neo)liberais latino-americanas. Assim, percebemos a rede de influência do pensamento liberal, dos EUA e da colonização de saberes no Brasil.

Além dessa relação entre as organizações, existe uma estreita relação de proximidade entre as lideranças desse movimento e dos think tanks (neo)liberais. Por exemplo, o Rodrigo Constantino dos Santos foi um dos fundadores do Instituto Millenium, e é o atual presidente do Instituto Liberal e colunista da Jovem Pan. E ainda, Constantino é considerado como um dos principais nomes dos liberais e tem articulação com os líderes do MBL, o Kim Kataguari e o Fernando Holiday, com Olavo de Carvalho e entre outros influenciadores liberais e responsáveis por espalhar a desinformação.

Em conclusão, reafirma-se a relevância geopolítica dos *think tanks* que influenciam a opinião pública e políticas públicas. Sobretudo, dos institutos (neo)liberais que atuam no Brasil com discurso ideológico que potencializa a disputa paradigmática, a conflitualidade, o conservadorismo e a desinformação na sociedade. E através da relação com os movimentos sociais e seus líderes, o think tank (neo) liberal articula e potencializa crises políticas, econômicas e sociais na cidade e no campo como no Brasil e em outros países da América Latina.

**Palavras-chaves:** think tank, (neo)liberais, desinformação, Brasil.



## MESA 60

### FRAGMENTACIÓN SOCIOESPACIAL Y (RE)CONFIGURACIÓN DE CENTRALIDADES URBANAS EN CIUDADES LATINOAMERICANAS. (MESA 60)

*Coordinadores: Maria Encarnação Beltrão Sposito, Bárbara Teresa Romano, Adrián Iulita, Arthur Whitacker*

## FRAGMENTACIÓN SOCIOESPACIAL Y (RE)CONFIGURACIÓN DE CENTRALIDADES URBANAS EN CIUDADES LATINOAMERICANAS. (MESA 60)

*Coordinadores: Maria Encarnação Beltrão Sposito<sup>1</sup>,  
Bárbara Teresa Romano<sup>2</sup>,  
Adrián Iulita<sup>3</sup>,  
Arthur Whitacker<sup>4</sup>*

Las ciudades latinoamericanas se encuentran atravesando una etapa que podríamos identificar como de globalización neoliberal, en la cual se reestructuran los entramados productivos, los mercados de trabajo y las formas de consumo. Esto se traduce en un profundo cambio en la división social del espacio urbano, que implica procesos de fragmentación, segregación, elitización, renovación urbana, entre otros.

Todos estos procesos, parten de una discontinuidad con las formas urbanas de la integración y la cohesión social, y observan tanto nuevas desigualdades socioterritoriales como la potenciación de las ya existentes y sedimentadas en nuestras ciudades. Durante el siglo XX las estructuras espaciales urbanas fueron interpretadas desde la lógica de centros y periferias. Sin embargo, la complejización de esas dinámicas espaciales donde coexisten -tensionadamente- “barrios de ricos” y “barrios de pobres” dentro de las metrópolis latinoamericanas, implica nuevas formas contemporáneas de separación socioespacial. Estas transformaciones, imponen barreras materiales y/o simbólicas que atentan contra la denominada justicia espacial, que se manifiesta fundamentalmente en el acceso desigual a los bienes de consumo colectivo (educación, vivienda, salud).

La presente mesa busca agrupar aquellas ponencias interesadas en analizar las características de las transformaciones urbanas que den cuenta de los procesos de fragmentación socioespacial a distintas escalas. En ese sentido se invita a discutir investigaciones sobre segmentación del consumo, segregación urbana, reconfiguración de centralidades urbanas, renovación urbana y sus consecuencias sobre la división social del espacio.

<sup>1</sup> Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”, Brasil

<sup>2</sup> Universidad Nacional de Tres de Febrero, Argentina

<sup>3</sup> Universidad Nacional de Tres de Febrero, Argentina

<sup>4</sup> Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”, Brasil



## ESPAÇO PÚBLICO NA CIDADE FRAGMENTADA: PRÁTICAS ESPACIAIS, NOVAS DISTINÇÕES E INSURGÊNCIAS – O CASO DE MARINGÁ-PR

Rafael Roxo<sup>5</sup>

Eda Góes<sup>6</sup>

Para compreendermos as mudanças na relação entre os espaços públicos e privados, devemos considerá-las no conjunto da produção e apropriação do espaço urbano. Nesse sentido, a produção do público e do privado se desenvolve no contexto de crescimento acelerado da valorização do solo e das novas formas urbanas (de produção, consumo e habitats) que vêm intensificando e recriando as distinções que são concretizadas nas práticas espaciais, vividas no cotidiano, como parte do processo de fragmentação socioespacial (SPOSITO; SPOSITO, 2020).

De acordo com Duhau e Giglia (2016), o espaço público corresponderia àquele que dá acesso ao consumo, mas também seria o locus das disputas políticas e ideológicas contemporâneas, características do projeto neoliberal de gestão das cidades, objetivando a atração de investimentos e a valorização imobiliária, como o city marketing, projetos turísticos e culturais de renovação urbana etc. e os consequentes conflitos nas áreas atingidas. Decorrente destas intervenções, os autores identificam dois processos paralelos e complementares: privatização e especialização do espaço público.

Nossa pesquisa sobre espaços públicos na cidade de Maringá evidencia, além dos processos destacados acima, a multiplicidade de novos usos e finalidades atribuídas a eles. Como distingue Souza (2020), os espaços públicos funcionariam como um sistema hierárquico, no qual as praças e parques possuem diferentes áreas de influência e diferentes formas de interação social, contrariando a tese da “morte” do espaço público (SENNETT, 1999; DAVIS, 1993).

Apesar da vivacidade de muitos espaços públicos em cidades médias por nós analisadas, consideramos que novas formas de distinção e segmentação vêm emergindo, principalmente nos espaços públicos de maior centralidade. Também encontramos evidências da ação política de jovens, que se organizam com vistas às suas práticas espaciais como o skate e à realização de festas consideradas clandestinas, no contexto da pandemia e do isolamento social, que interpretamos como insurgências (SOUZA, 2020) e novas formas de produção e apropriação do espaço. Todos esses são casos abordados neste artigo, com base em revisão bibliográfica, entrevistas, enquetes aplicadas em espaços públicos, observações de campo e levantamento na mídia digital.

A Praça da Catedral, no centro de Maringá, é um espaço público que exerce grande centralidade, tanto nas proximidades, como na cidade e na aglomeração urbana, atraindo público de distintos lugares e segmentos sociais. Apesar de ser um espaço sem equipamentos e mobiliário, o gramado da praça é usado para lazer, descanso, recreação e atividades esportivas. A principal constatação é que há públicos e usos distintos em relação aos dias e horários, indicando uma segmentação temporal das atividades nesse espaço. A presença de food trucks, vendedores ambulantes, personal trainers e seus equipamentos de ginástica, professores de yoga e de artes marciais e lutas, inclusive de grupos religiosos, é indício do processo de privatização do espaço público, mas sem disputas evidentes.

Outro caso, a Praça Rocha Pombo, localizada no centro expandido da cidade, é originada numa das

<sup>5</sup> Pós-doutorando em Geografia pela Universidade Estadual Paulista – UNESP, campus de Presidente Prudente. rafaelroxo@hotmail.com

<sup>6</sup> Professora assistente doutora da Universidade Estadual Paulista, campus de Presidente Prudente. eda.goes@unesp.br

dezenas de rotatórias que caracterizam o plano urbanístico de Maringá. Em 2020, o poder público investiu R\$1,6 milhões na reforma da praça, com troca do piso, recuperação do paisagismo, reforma da ciclovia, melhoria da iluminação, implantação de bebedouro, pergolados, espreguiçadeiras, playground e lixeiras, transformando um espaço de passagem em espaço de descanso e recreação. O perfil de usuários de nível superior, que vêm inclusive de cidades da aglomeração, indica, por um lado, sua capacidade de atração, por outro, a dificuldade dos moradores periféricos em acessar o espaço público qualificado.

No caso da Praça Pedro Álvares Cabral, conhecida como Praça da Patinação ou Banks, concebida para a patinação, na década de 1980, ocorreu a apropriação pelos skatistas que instalaram equipamentos para o esporte, transformando-a em referência da atividade na cidade. Identificamos tal apropriação como uma manifestação de insurgência e de organização desses jovens. Nesse caso, foi importante a fundação, em 2001, da Associação dos Skatistas de Maringá (ASKM), ONG que reúne, além dos skatistas, voluntários e empresários com o objetivo de viabilizar condições para a prática do esporte em Maringá. Em 2018, a praça foi reformada pelo poder público, com participação dos skatistas, por meio da ASKM, na orientação das obras, mas conflitos ocorreram. Durante o isolamento imposto pela pandemia de Covid-19, em 2020, os skatistas continuaram a usar a praça, sem máscara e, inclusive, quando a interdição de todas as praças e espaços públicos havia sido decretada pela Prefeitura Municipal.

Um segundo caso de insurgência, em meio às restrições e ao isolamento social impostos pela pandemia, decorreu da proibição do funcionamento dos bares, shows e outros lazeres noturnos, quando muitos jovens de Maringá se organizaram para realização de festas, criando assim espaços públicos, ainda que efêmeros, que afrontam o poder público, ao mesmo tempo em que ocupam vazios urbanos, chamados “picos”. Segundo informações veiculadas na mídia, pelo WhatsApp, os organizadores enviam mensagens sobre o local e em poucos minutos, a ocupação ocorre, podendo reunir até mil jovens, muitos dos quais, não usam máscaras e ignoram recomendações de distanciamento físico.

Por último, mas não menos importante, pudemos demonstrar em relação aos cidadãos de média e alta renda de Maringá, dentre outros aspectos, uma relativa homogeneização das práticas espaciais associadas aos hábitos de lazer e consumo destes segmentos sociais. Parques e praças, o centro da cidade e os shopping centers caracterizam-se por práticas de lazer e consumo segmentadas e/ou complementares, permitindo distinguir a apropriação desses espaços pelos jovens, adultos e idosos.

Os casos analisados em Maringá indicam uma complexificação das relações público-privado e centro-centralidades, bem como das distintas formas de produção e apropriação do espaço público no contexto da fragmentação socioespacial.

**Palavras-chave:** fragmentação socioespacial; espaço público; práticas espaciais.

## DISPUTAS SOBRE ESPAÇO PÚBLICO E FRAGMENTAÇÃO SOCIOESPACIAL EM MOSSORÓ/RN

Pablo Martin Bender<sup>7</sup>

Eda Góes<sup>8</sup>

O “espaço público” é uma expressão polissêmica que designa, às vezes, a um espaço metafórico, e outras, a um espaço construído e concreto. Como metafórico, é frequentemente utilizado como sinônimo de “esfera pública”, conceito filosófico abstrato, que faz referência a um âmbito democrático ideal, de consensos, resolução de conflitos e debates (HABERMAS, 2003; ARENDT, 2008). Na crítica de Deutsche (2018), existiriam na sociedade uma pluralidade de esferas públicas (e não uma única), com multiplicidade de interesses e conflitos.

Como construído e concreto, o espaço público faz alusão ao espaço jurídico que forma parte do território de um Estado e que serve denexo relacional com os espaços privados, ao mesmo tempo em que se contrapõe a eles sobre a base de uma dimensão legal diferente (SABATIER, 2002). O enfoque geográfico que adotamos, deve considerar as relações existentes entre as duas dimensões: a construída/jurídica e a política/social (GOMES, 2002).

A multiplicação de shopping centers, clubes privados e condomínios fechados nas últimas décadas, tem precipitado mudanças na tradicional separação jurídica entre espaço público - espaço privado, criando inclusive lacunas legais (BLANCO, 2011). A privatização do espaço público, que é uma das dimensões deste processo, somada ao crescente avanço dos espaços voltados à circulação de veículos e à predominância de práticas de consumo, têm gerado, segundo alguns autores, uma “crise” do espaço público (SENNETT, 1999), que pode ser relacionada ao processo de fragmentação socioespacial (SPOSITO, 2018). Já a perspectiva dialética de Crawford (2014), aponta para a necessidade de analisar as práticas sociais

realizadas cotidianamente, inclusive nesses espaços, que têm a capacidade de gerar, ao longo do tempo, novos usos e resistências aos processos dominantes, potencialmente, ao processo de fragmentação inclusive.

Neste texto se apresenta uma análise da desigual distribuição do espaço público de lazer e recreação em Mossoró (RN). O foco está centrado nas práticas espaciais e conflitos público/privados decorrentes da criação do Corredor Cultural e do Parque Municipal, ambos localizados na área central da cidade. Levando em conta os trabalhos que analisam a “exclusão social” gerada pelo Corredor Cultural (NASCIMENTO, BESERRA, 2011; CASTRO, 2012) e o tratamento desigual que recebem os comerciantes que fazem uso desse espaço (DASMACENA, SOARES, 2019), neste texto propomos considerar as temporalidades diferenciadas e as esfera(s) pública(s) que nele convergem, além das disputas, incorporar o Parque Municipal à análise e relacioná-la ao processo de fragmentação socioespacial.

Para a compreensão do espaço público mossoroense, devemos considerar que a família Rosado-Escóssia dominou a cena política da cidade quase interruptamente desde 1948 até 2020. Meios de comunicação da sua propriedade, assim como uma variada gama de espaços públicos que levam o nome da família, têm modelado uma “esfera pública” propícia a seus interesses particulares (CARVALHO,

<sup>7</sup> Pós-doutorando em Geografia pela Universidade Estadual Paulista, campus de Presidente Prudente. Processo Fapesp nº 2019/04430-6. pablmartinbender@gmail.com.

<sup>8</sup> Professora assistente doutora da Universidade Estadual Paulista, campus de Presidente Prudente. eda.goes@unesp.br

2012).

A transformação de um trecho da antiga ferrovia no “Corredor Cultural”, um grande complexo de recreação, esporte e consumo, ocorreu com maior ênfase a partir do ano 2006, sobre o governo da prefeita Maria de Fátima Rosado. Um ano antes, a Petrobras tinha anunciado centenas de milhões de reais em investimentos na cidade, fato que atraiu a atenção de empresas imobiliárias e impulsionou a construção do Partage Shopping. Assim, o bairro Nova Betânia e o centro foram se valorizando, atraindo bancos e estabelecimentos comerciais voltados à classe média.

Tanto nos depoimentos obtidos em trabalho de campo, quanto na análise documental, descobrimos que o “circuito inferior da economia” (SANTOS, 2004), principalmente na forma de vendedores ambulantes, que já faziam uso do espaço público central antes da implantação do Corredor Cultural, foi disputando seu uso com a prefeitura e os “comerciantes formais”. As práticas cotidianas dos vendedores ambulantes, até então regulamentadas só por uma “ordem urbana informal”, passaram a ser perseguidas por uma “ordem formal” (DUHAU; GIGLIA, 2004), através de disposições legais que não conseguiram expulsá-los. O fato de 38% das famílias de Mossoró viverem com até um salário mínimo mensal (IBGE, 2010), pode ajudar a compreender tal persistência.

O Parque Municipal, também localizado no centro e inaugurado em 2016, é o único da cidade e conta com infraestrutura adequada e presença de guardas municipais. É cercado por grades e tem horário de funcionamento, o que implica na problematização da sua condição pública. Nessa problematização, é preciso considerar a forte preocupação com a insegurança, evidenciada nas entrevistas feitas com cidadãos de Mossoró e expressa na “estética da segurança” (CALDEIRA, 2000, p.294) predominante nos habitats de classe média e elite, embora, contraditoriamente, o intenso uso do espaço público por parte das classes populares se destaque em relação às outras cidades pesquisadas.

Mas enquanto que os espaços públicos centrais foram alvo de grandes investimentos públicos, nas áreas periféricas da cidade, observamos que são quase inexistentes ou estão abandonados, lógica que se combina com o fato de que só o 4,5% das vias públicas de Mossoró têm urbanização adequada (IBGE, 2010).

Do ponto de vista das práticas espaciais, os espaços públicos centrais apresentam “temporalidades diferenciadas” em Mossoró, sendo utilizados durante a semana principalmente por cidadãos moradores do centro, enquanto que há ativa presença dos moradores da periferia durante os finais de semana. Tal presença, conjuntamente com a permanência dos vendedores ambulantes, podem ser interpretadas como atos de resistência que, em última instância, reivindicam o direito à cidade. Práticas deste tipo nos convidam a reconsiderar o discurso acerca da “morte” do espaço público (SENNETT, 1999) e a observar a multiplicidade e dinamismo das esferas públicas implicadas.

**Palavras chaves:** espaço público, temporalidades diferenciadas, fragmentação socioespacial.

## EL PROCESO DE VALORIZACIÓN DE CIUDAD JARDÍN LOMAS DEL PALOMAR COMO ÁREA DE PROTECCIÓN URBANA. PARTIDO DE TRES DE FEBRERO, BUENOS AIRES, ARGENTINA

*Bárbara Teresa Romano<sup>9</sup>*

En los partidos que componen el conurbano bonaerense, en la provincia de Buenos Aires, se encuentra una importante riqueza patrimonial que se define no solo por el valor arquitectónico de las edificaciones, sino también por la existencia de áreas o paisajes valorizados socialmente. En este sentido, existen diferentes iniciativas para catalogar a algunas zonas de los centros tradicionales bonaerenses como Áreas de Protección Urbana, también denominadas Áreas de Protección Histórica, como mecanismo para preservar el patrimonio histórico arquitectónico y las características del paisaje urbano tradicional, puesto que sustentan parte de los procesos de valorización del barrio. A través de la demarcación de estas Áreas de Protección Urbana, se establecen pautas de protección y modalidades de intervención para cada una de las parcelas que conforman ese ámbito urbano.

Una de las posibles consecuencias de la activación de este tipo de políticas de preservación del patrimonio y sus paisajes, es que fomenta procesos de renovación urbana, muchas veces vinculados con procesos de fragmentación espacial que, al mismo tiempo, se traducen en el aumento de la rentabilidad de la inversión de capital.

Los procesos de renovación urbana, tradicionalmente, se producen en las zonas de las ciudades que concentran funciones de centro e involucran cambios morfológicos, de usos del suelo y de variación de la renta urbana, como así mismo un tratamiento cuidadoso de la imagen. Estas transformaciones materiales y simbólicas afectan las valoraciones de las personas, así como la atribución de diversos significados, alentando manifestaciones populares (tanto de vecinos como comerciantes) de apoyo o de rechazo a la renovación

urbana. La apropiación de la imagen, y con ella de la historia barrial, ocupa el centro de interés de los agentes económicos del mercado inmobiliario, especialmente el de los propietarios y desarrolladores (o promotores). También es definitorio el rol del Estado dado que vehiculiza los procesos de renovación urbana, por ejemplo, a través de la flexibilización de los códigos de edificación y zonificación o mismo a través del embellecimiento y (re)funcionalización de los espacios públicos como así también de la sanción de políticas para preservar -y también comercializar- el patrimonio histórico arquitectónico.

En esta presentación, analizamos el caso de la localidad de Ciudad Jardín Lomas del Palomar; que se encuentra en el partido de Tres de Febrero, ubicado en el corredor noroeste del conurbano bonaerense. Dicho partido, limita con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y tiene una alta accesibilidad, puesto que tiene acceso al centro de la capital federal por dos líneas de ferrocarril, la Línea San Martín y la Línea Urquiza.

Ciudad Jardín Lomas del Palomar representa el primer ejemplo sudamericano del movimiento urbanístico de ciudades jardín que surgió a principios del siglo XX, cuyos conceptos principales se condensan en la obra de Ebenezer Howard. Fue inaugurada en 1944 y, según expresa el Plan Urbano Estratégico del partido de Tres de Febrero (2019), representa un caso único por el arbolado del espa-

<sup>9</sup> Universidad Nacional de Tres de Febrero – CONICET bromano@untref.edu.ar

cio público y la forestación de los espacios privados, por sus plazas de diversas escalas y por el diseño de gran parte de sus elementos que la identifican como referente de la cultura y arquitectura urbana y, fundamentalmente, como referente de la idiosincrasia barrial. La zona se distingue por su configuración social vinculada con familias porteñas de clase media (ansiosas por acceder a la vivienda propia) que deciden instalarse en una ciudad planificada con acceso a servicios urbanos básicos y en contacto con la naturaleza, lejos de la contaminación. Es el proceso de configuración del “otro conurbano”, alejado de la tradición industrial, lo que marca la subjetividad de sus residentes, sus prácticas de sociabilidad y representaciones del espacio. Ciudad Jardín Lomas del Palomar conforma un ámbito de alta calidad ambiental y se destacan sus centros comerciales como hitos urbanísticos y lugar de encuentro social.

El objetivo de esta presentación es analizar el surgimiento de Ciudad Jardín Lomas del Palomar y su reciente proceso de valorización, que estimuló (o podemos decir justificó) la catalogación de la zona como de Área de Protección Urbana (2018) sobre la que se superpuso la instalación de tres Centros Comerciales a Cielo Abierto (2019). Interesa caracterizar la oferta comercial, de servicios y la morfología urbana de Ciudad Jardín Lomas del Palomar y sus relaciones con el proceso de consolidación como Área de Protección Urbana y la instauración de Centros Comerciales a Cielo Abierto.

Para concretar este objetivo, la metodología empleada está orientada a una aproximación fundamentalmente cualitativa, e incorpora una descripción general de la actividad comercial y la dinámica residencial realizada a partir de trabajos de campo, comparación de fotografías aéreas, informes inmobiliarios, guías comerciales y relevamientos previos. Además, se analiza el Plan Urbano Estratégico del partido de Tres de Febrero (2019) y su instrumento normativo: el (nuevo) Código de Ordenamiento Urbano (2019) y también la ordenanza 3.388/18 que transformó a Ciudad Jardín Lomas del Palomar en Área de Protección Urbana.

Los temas trabajados en esta ponencia forman parte de un proyecto de investigación vigente y sus resultados iniciales sobre los procesos de renovación urbana en Ciudad Jardín Lomas del Palomar y sus relaciones con la catalogación de la zona como de Área de Protección Urbana, busca aportar a las discusiones sobre las actuales estrategias de los gobiernos locales tendientes a preservar, y entonces valorizar, las centralidades tradicionales bonaerenses.

**Palabras claves:** Ciudad Jardín Lomas del Palomar – Renovación urbana – Área de Protección Urbana

## MERCADO INMOBILIARIO Y CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS EN LA CABA EN EL PERIODO ENTRE CRISIS 2001-2020

Adrián Carlos Iulita<sup>10</sup>

El advenimiento de la dictadura cívico-militar en 1976 impulsó una serie de profundas transformaciones en la estructura social y urbana de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Entre las políticas de mayor impacto debemos destacar la desregulación del mercado de vivienda, la cual dio comienzo a cambios significativos en la forma de habitar en la ciudad, iniciándose una etapa signada por nuevos y crecientes problemas en el acceso a la vivienda. En el periodo intercensal 1980-2010, mientras que la población de la ciudad se mantuvo en torno a los 3 millones de habitantes, la cantidad de viviendas se incrementó en un 25% y el porcentaje de hogares propietarios de la misma descendió del 68% al 56%, a su vez, los hogares inquilinos aumentaron su representación, pasando de 1 de cada 4 a 1 de cada 3.

La alternancia de gobiernos de distinto signo político en la ciudad, aún con posturas ostensiblemente opuestas, promovieron la participación del capital privado en el desarrollo inmobiliario. La ciudad experimentó un auge en la edificación que, desde la década de 1990, solo fue interrumpida por la crisis económica y social local del año 2001-2 y posteriormente sufrió un retroceso causado por la recesión internacional de 2008-9. Aun así, se permitieron más de 30 millones de m<sup>2</sup> tan sólo para vivienda en las últimas tres décadas. Dicho auge en el sector de la construcción no se condice con mejores condiciones de vida y mejor acceso a la vivienda para el conjunto de los habitantes de la ciudad. Por el contrario, al advenimiento de la pandemia del SARS-Cov-2 (COVID-19) quedaron nuevamente expuestas las condiciones y déficits de las viviendas para hacer frente a las medidas de aislamiento y distanciamiento social que debieron implementarse durante una parte importante de 2020.

En la presente comunicación, analizaremos los cambios acontecidos en el mercado inmobiliario de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el régimen de tenencia de la vivienda ha mutado, tanto para el conjunto de la ciudad como para los distintos barrios que la componen. Donde a su vez, los propietarios muestran en proporción un claro retroceso frente a otras formas de tenencia, tanto formales (como el alquiler), u otras informales y por consiguiente precarias. Por otra parte, abordamos las condiciones para el surgimiento y las características de esta nueva etapa de crisis del mercado inmobiliario y el acceso a la vivienda iniciada en el año 2018, a partir del devenir que sufrieron los créditos orientados a la compra de vivienda mediante Unidades de Valor Adquisitivo (UVA) implementadas por el gobierno de la alianza Cambiemos en el año 2016. La profundización económica y social la pandemia durante 2020 impulsó después de más de 40 años una intervención temporal en el mercado inmobiliario, frenando desalojos y “congelando” el precio de los alquileres. A su vez, se sancionó la Ley 27.551, con importantes beneficios para los inquilinos (ampliación de plazos y nuevos mecanismos de indexación oficial) pero que en un mercado “acostumbrado” a la falta de regulación trajo aparejados aumentos exorbitantes y una reducción en la oferta de viviendas para alquiler.

Con el objetivo de reconstruir la distribución espacial de los hogares propietarios e inquilinos tanto para el conjunto de la ciudad como para sus distintos barrios, recurrimos a la información de los

<sup>10</sup> Docente Investigador Centro de Investigaciones Geográficas y Geotecnológicas (CIGG). Universidad Nacional de Tres de Febrero. Buenos Aires, Argentina. Email: aiulita@untref.edu.ar

censos nacionales de población, hogares y vivienda de los años 1980, 1991, 2001 y 2010 (INDEC) así como a las encuestas y censos económicos y de población del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires para el periodo 2001-2021. Por otra parte, analizamos la evolución del parque de viviendas y la dinámica del sector inmobiliario abordando los relevamientos del sector privado y la antedicha dirección de estadísticas del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, para dar cuenta de la impronta territorial concentrada en ciertas áreas de la ciudad que ha modificado la división social del espacio porteño. En cuanto a los resultados, esperamos poder dar cuenta, en términos cuantitativos, mediante tablas, gráficos y mapas, cómo esta dinámica ha propulsado procesos de fragmentación socioespacial, elitización, verticalización, cambios en la renta urbana y en el funcionamiento del mercado inmobiliario.

**Palabras clave:** Ciudad Neoliberal, Inquilinización, Mercado Inmobiliario, División Social del Espacio, Ciudad Autónoma de Buenos Aires

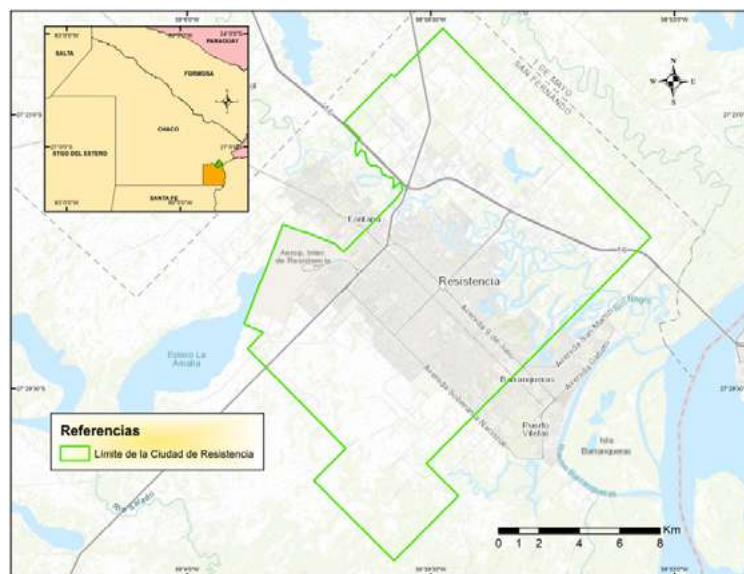


## ANÁLISIS DEL PRECIO DE LA TIERRA EN RELACIÓN A LA NORMATIVA URBANA RESISTENCIA, CHACO 2020

Arias Federico Carlos<sup>11</sup>

La ciudad de Resistencia, ubicada en la provincia del Chaco –Argentina- (ver Mapa 1), desde la década de 1990 viene experimentando un rápido crecimiento en términos espaciales, donde se ocupan zonas periféricas tanto al norte como sur de la urbe, aunque posean características diferentes. Al norte, existe un proceso de ocupación de tierra a través de mecanismos legales de adquisición, donde sectores medios compran terrenos para luego edificar sobre ellos sus viviendas, pero también en determinados espacios (con características particulares) se observan barrios cerrados (privados) para sectores sociales con un mayor poder adquisitivo. En contraposición al sur la ocupación de la tierra por parte de las personas en general se ha dado por un mecanismo ilegal, donde se toma posesión de los terrenos y en algunos casos posteriormente se los intercambia sin un título de propiedad.

Mapa 1. Localización geográfica de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, República Argentina



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Instituto Geográfico Nacional.

Por otro lado, el crecimiento también ha sido en términos de aumento de la cantidad de edificios en altura, en su mayoría ubicados en el casco céntrico de la ciudad (Pértile, Torre Geraldí y Ramírez, 2014). Este proceso es conocido por otros autores como “verticalización inmobiliaria” y responde a una dinámica de aumento de cantidad de edificios producto del incremento de la demanda en general de la clase media por acceder a zonas con buenos servicios públicos (López-Morales, Sanhueza, Espinoza, Órdenes, 2019). En este sentido, Resistencia no ha sido la excepción y en su mayoría los edificios en altura tienen un uso residencial, donde la población accede a

<sup>11</sup> CONICET – Facultad de humanidades (UNNE). Correo electrónico: fedecarlosarias222@gmail.com ; ariasfedericocarlos@conicet.gov.ar

través del alquiler, debido a los altos precios de compra de los inmuebles.

Desde el punto de la normativa urbana, la ciudad cuenta con un código de planeamiento urbano que data del año 1979 que es fundamental para regular las intervenciones en el territorio del área metropolitana. Luego de su creación han pasado 50 años, y existieron intentos (fallidos) por actualizar el código, de hecho en la actualidad se está discutiendo nuevamente las características de la nueva norma. Como se puede advertir, la reglamentación esta desactualizada y estudios han demostrado (Da Silva, 2018) la inconsistencia de la misma, respecto a la distribución de los usos del suelo en la actualidad. Esto permite inferir, que la dinámica de la ciudad esta comandada por el mercado inmobiliario (escasa participación del Estado), donde la normativa no permite tener un mercado regulado que genere mecanismos de inclusión de las clases sociales marginales.

En este contexto planteado, los objetivos propuestos se enmarcan en analizar como la normativa urbana influye en los precios de la tierra urbana, y caracterizar la demanda potencial del grupo de asalariados.

En cuanto a la metodología se basa en las siguientes etapas: a) lectura de bibliografía específica respecto a la temática del precio de la tierra y los marcos normativos que regulan los usos permitidos en la ciudad b) relevamiento de datos de oferta de casas en sitios electrónicos especializados en la venta de inmuebles como ser zonaprop y argenprop. Se relevaron un total de once (11) inmuebles usados con características similares desde el punto de vista tipológico, en siete (7) zonas de la ciudad; c) finalizada la etapa de relevamiento de los datos, en cada uno de los casos se identificó el tipo de uso del suelo (según el código de planeamiento urbano), el FOS (intensidad de uso), altura constructiva permitida, y se calculó a través del método residual la incidencia del suelo en el precio de los inmuebles, para ello fue necesario acceder a información de inmobiliarias de la zona, que solicitaron confidencialidad para suministrar la información; d) cálculo de la demanda potencial del grupo de asalariados para acceder a la vivienda a partir del Salario Mínimo Vital y Móvil y Remuneración Bruta promedio del asalariado privado; e) elaboración de cartografía y tablas estadísticas; f) interpretación de los resultados.

En cuanto a los resultados se destaca que la normativa urbana que regula los usos permitidos, incide en forma marcada en los precios de la tierra y la vivienda. Los precios más elevados (1600 U\$/m<sup>2</sup>) dentro de la ciudad de Resistencia coinciden con el uso comercial mientras que los valores más bajos (200 a 300 U\$/m<sup>2</sup>) de precios se dan en las zonas residenciales de baja densidad. Respecto a la demanda potencial de la población por acceder a las viviendas relevadas, el estrato social más bajo (las que perciben el Salario Mínimo Vital y Móvil) debe realizar un esfuerzo monetario para acceder al mercado formal que demora varios años (entre 8 y a 191 años para los inmuebles relevados), incluso en algunos casos supera las vida de las personas.

**Palabras clave:** precio de la tierra, normativa urbana, Resistencia, demanda potencial.

## TENENCIA DE LA VIVIENDA Y DEL TERRENO EN EL ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA 2010

Arias Federico Carlos<sup>12</sup>  
Aquino Gustavo Amílcar<sup>13</sup>

La temática relacionada a la vivienda tiene diferentes aristas desde las cuales puede ser abordada en una investigación. Es común encontrar escritos que traten la problemática del acceso de la población a una vivienda en un contexto urbano, como ser las condiciones en las que se accede a la vivienda (características de los servicios públicos), el problema de la localización de las viviendas, los factores que explican el precio de las mismas, etc. Es evidente la importancia que tiene en el plano de investigación, como así en la agenda de las políticas públicas, ya que acceder a una vivienda está relacionado con que es un bien que permite el desarrollo de las personas, familias y hogares, además que en una economía de mercado es un bien escaso -con los atenuantes que eso conlleva- que se comercializa por lo general en el mercado formal inmobiliario (Marcos y Mera, 2018).

En este contexto Baer y Kauw (2016), demuestran que la relación entre el mercado inmobiliario y acceso de la vivienda por parte de la población tienden a ser excluyentes, donde el esfuerzo monetario que deben realizar las personas para la compra de este tipo de bienes es elevado y lleva varios años. Por lo general, la mayoría de la población no cuenta con los ingresos necesarios para comprar una vivienda, por lo que termina recurriendo a la hora de satisfacer su necesidad residencial al mercado informal o al alquiler.

Lo planteado hasta el momento, es un problema trascendental porque un grupo cuantioso de la población se encuentra en una situación desfavorable y se materializa en la ocupación de espacios marginales en la ciudad, donde las condiciones habitacionales se dan en un contexto de vulnerabilidad respecto a la disponibilidad de servicios públicos (agua, luz, cloaca, transporte) o condiciones ambientales (zonas de inundación, caminos anegados, presencia de basurales, etc).

A partir de lo planteado, el objetivo del trabajo es caracterizar las condiciones de tenencia de la vivienda y el terreno en el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) en el año 2010.

Por otro lado, en cuanto a la metodología de trabajo se basó en las siguientes etapas: a) lectura de bibliografía específica; b) descarga de datos a nivel de radio censal, sobre el régimen de tenencia de la vivienda y propiedad del terreno para el año 2010 (variable de hogar: INDEC) ; c) estandarización de los datos a partir de la aplicación del índice omega a nivel de radio censal para cada una de las categorías de la variable tenencia de la vivienda y propiedad del terreno d) elaboración de gráficos y cartografía específica; e) interpretación de los resultados obtenidos.

Respecto a los resultados obtenidos, en cuanto a la participación porcentual de los hogares por categoría de tenencia en el Área Metropolitana del Gran Resistencia se advierte un claro predominio de la condición propietaria de la vivienda y del terreno con un 70% sobre el total, seguido del inquilinato con 11%, propietario solo de la vivienda con 8%, ocupante por préstamo con un valor cercano al 7%, otra situación 5% y ocupante por trabajo 2%.

Por otro lado, al momento de trabajar la localización de los hogares por categoría de tenencia, fue

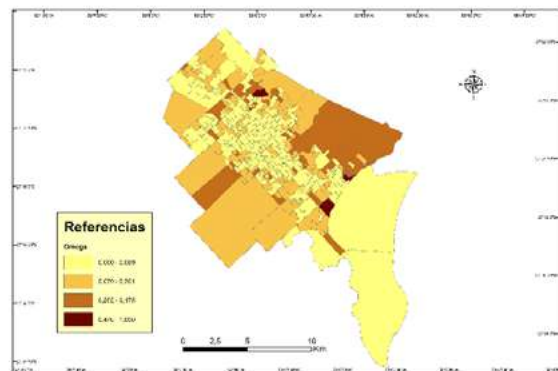
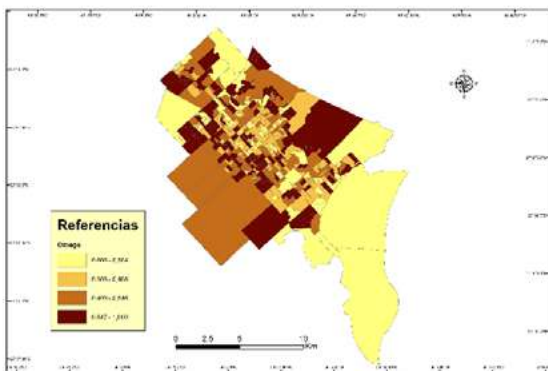
<sup>12</sup> CONICET – UNNE. Correo electrónico: [fedecarlosarias222@gmail.com](mailto:fedecarlosarias222@gmail.com) ; [ariasfedericocarlos@conicet.gov.ar](mailto:ariasfedericocarlos@conicet.gov.ar)

<sup>13</sup> CONICET – UNaF. Correo electrónico: [gustavoaguino3@hotmail.com](mailto:gustavoaguino3@hotmail.com) ; [gaaguino73@gmail.com](mailto:gaaguino73@gmail.com)

necesario separar el análisis en dos líneas. Por un lado, en el Mapa 1 y 2 los hogares propietarios de la vivienda y del terreno o de la vivienda, en ambos casos están sujetos al grupo que cuenta con la capacidad legal de disponer de la propiedad. Si se compara las dos cartografías, en el caso del Mapa 1 los valores elevados (0,50 a 1) del puntaje omega están en la zona periférica de la ciudad aunque sin representar un patrón continuo claro, mientras que los valores bajos (0 a 0,30) se ubican en forma heterogénea en distintos sitios de la ciudad. Por su parte en el Mapa 2, la situación es diferente ya que en el centro del AMGR se da una concentración de valores bajos (0 a 0,069) de la propiedad solo de la vivienda y aumenta en líneas generales hacia la zona periférica noreste y suroeste.

Mapa 1. Índice omega propietario de la vivienda y el terreno

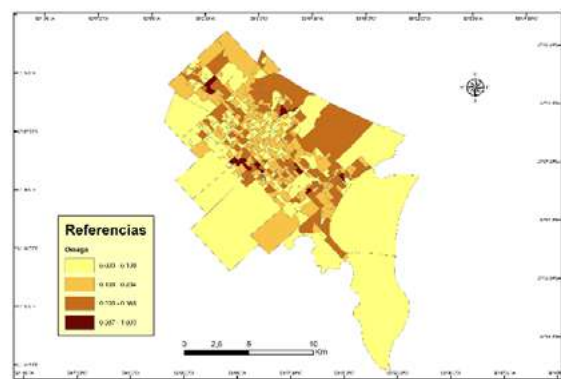
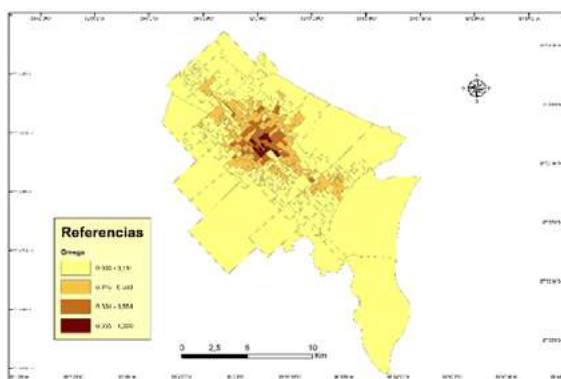
Mapa 2. Índice omega propietario de la vivienda



En el caso de los Mapas 3, 4, 5 y 6 tienen la particularidad de que expresan una condición diferente de los hogares, ya que al no ser propietarios de la vivienda donde residen, están sujetos en mayor y menor medida a una inestabilidad residencial dentro de la ciudad. El caso más elocuente se da en Mapa 3, con una clara concentración de hogares en situación de inquilinato en el centro del área metropolitana con valores superiores a 0,30. El Mapa 4 y 5 posee características similares desde lo conceptual, pero en lo que respecta a la distribución, la ocupación por préstamo tiene un comportamiento heterogéneo dentro del área, donde alterna valores altos y bajos entre los radios, pero en el caso de la ocupación por trabajo, los valores elevados se ubican en el norte y noreste, que ha sido una de las zonas con mayor crecimiento de la actividad económica en los últimos años.

Mapa 3. Índice omega inquilinato

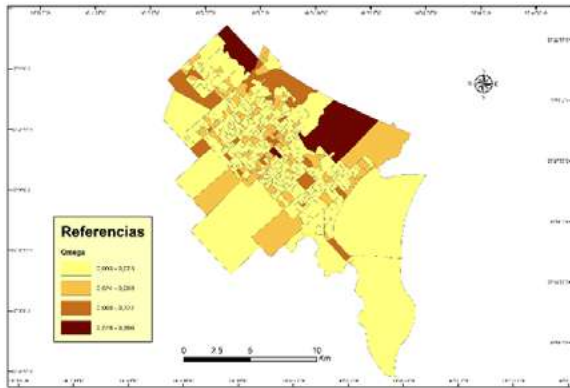
Mapa 4. Índice omega ocupante por préstamo



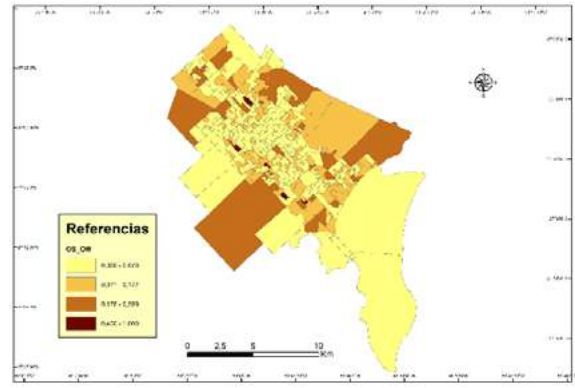
En cuanto al Mapa 6 que representa otra situación diferente a las expresadas con anterioridad, se identifica que en el centro los valores del índice son bajos (0 a 0,070) por lo que la variedad en la tenencia

oscila entre las categorías antes mencionadas, hacia la periferia se da un aumento del índice omega aunque en mayor medida en el noreste.

Mapa 5. Índice omega ocupante por trabajo



Mapa 6. Índice omega otra situación



**Palabras clave:** tenencia, AMGR, vivienda.

## FRAGMENTAÇÃO SOCIOESPACIAL, CONFORMAÇÃO DE AGLOMERAÇÕES URBANAS E DISPERSÃO DA CIDADE

*Laércio Yudi Watanabe Silva<sup>14</sup>*

*Arthur Magon Whitacker<sup>15</sup>*

O conceito central explorado neste texto é o de fragmentação sociospacial. Trata-se de processo complexo que abarca e supera formas de inequidade social e de diferenciação socioespacial, portanto, desdobra-se em planos analíticos distintos e complementares. A avaliação da fragmentação socioespacial é relativamente recente nas pesquisas urbanas se comparado aos estudos sobre a segregação socioespacial, por exemplo, que se estabelecem, pelo m menos, desde a Sociologia Urbana da Escola de Chicago. São obras basilares Prévôt-Schapira (1999), Prévôt-Shapira (2001), Navez-Bouchanine (2002) e uma visão aprofundada e trazida ao nosso contexto pode ser observada em Sposito & Goes (2013). De acordo com Prévôt-Schapira (1999), a fragmentação socioespacial é encarada como um processo constituído de “polarizações socioespaciais acentuadas”, conformando descontinuidades territoriais do tecido urbano, com a mescla de cheios (áreas loteadas) e vazios (glebas de reservas de valor) e áreas com grandes disparidades quando se avaliam indicadores sociais. Uma característica desse processo é o afastamento físico dos cidadãos com a diferenciação socioespacial se estabelecendo pelo contraste dessas áreas mais que pela presença dos diferentes no conjunto. Essa falta de contato de cidadãos de diferentes formações, faixas de renda, escolaridade etc., evoca e provoca o sentimento de intolerância e o estranhamento em relação a esses “diferentes”, indo no sentido oposto ao que Caiafa (2003) considera sobre a vida nas cidades. Para essa autora, os espaços urbanos seriam os locais para o encontro de alteridades, do contato com vizinhanças e sujeitos diversos. Nesse sentido, a fragmentação socioespacial se constitui como um processo de apartação física e social dos cidadãos não portadores de identidade comum; os indivíduos residentes nos espaços homogêneos, ao mesmo tempo, aproximam-se entre si e se distanciam dos diferentes. A cidade, desse modo, deixa de ser um território de integração e de globalidade.

A fragmentação socioespacial é intensificada pelo intensivo espraiamento do tecido urbano combinado com a periferização de cidadãos de faixas de renda distintas, indicando a complexificação dessa noção e implicando na distinção entre a periferia social e a geométrica (WHITACKER, 2017). O processo de ocupação das periferias e áreas dispersas e descontínuas por grupos sociais distintos acaba por trazer duas consequências consideradas neste trabalho: o acirramento de polarizações socioespaciais e, associado àquela conformação de aglomerações urbanas desde as quais a fragmentação se estabelece, haja visto que a realização da vida cotidiana vem se estabelecendo num plano supaurbano em vários tipos urbanos brasileiros, como tem sugerido Whitacker (2019) e IBGE (2016).

Dessa maneira, a dispersão urbana associa-se, ora como indutora, ora como resultante, à fragmentação socioespacial. As conformações de novos tipos de assentamentos humanos, através do viés locacional, são consequentes da dispersão urbana, e acarretam condições para o surgimento de “novos conteúdos e práticas”, relacionando-se a variante social desse processo geral. (SPOSITO, 2011, p. 140).

O espraiamento dos espaços urbanos, no âmbito municipal e/ou supramunicipal, acaba por impor

<sup>14</sup> Universidade Estadual Paulista – UNESP. E-mail: laercio.yudi@unesp.br.

<sup>15</sup> Universidade Estadual Paulista – UNESP. E-mail: arthur.whitacker@unesp.br.

novas necessidades e reduzir possibilidades de mobilidade aos sujeitos, determinando condições de acessibilidade quantitativa e qualitativamente distintas às áreas. Isso arrefece os contatos pela impossibilidade da mobilidade ou pela constituição de habitats semiautônomos nos quais a mobilidade é restrita ou restringida, conforme as determinações às quais se submetem os diferentes sujeitos, implicando na distinção entre a mobilidade ofertada, a mobilidade efetiva na realização das práticas espaciais (MARES & WHITACKER, 2019).

Portanto, um efeito disso é a diminuição do contato entre cidadãos residentes em áreas cada vez mais distantes e díspares, pois a realização da vida urbana se afasta daquilo que já foi seu mais amplo significado, concernindo à vida urbana coletiva num território de encontros, nem sempre entre os iguais, conflitos; vivências distintas e complementares.

Na dimensão da forma urbana, a associação entre a dispersão urbana e a fragmentação socioespacial expõe extensos e inúmeros vazios urbanos e a própria descontinuidade do tecido urbano, sendo esse marcado, para além de uma mancha mais consolidada, pela sucessão de nódulos dispostos reticuladamente.

Para além da dimensão municipal, a combinação dos processos e formas espaciais descritos implicam em novos tipos de aglomerações urbanas, aqui compreendidas como “o espaço de comutação diária entre as cidades, com uma relação de dependência entre centro e periferia” (MOURA; ULTRAMARI, 1994, p. 125).

As sucessivas expansões nos limites do perímetro urbano de cada município, indicando a expansão territorial urbana, e sua combinação com a dispersão urbana na escala da aglomeração e/ou conurbação redefinem o par centro-periferia não apenas porque a periferia se torna mais complexa, mas também porque os centros e as periferias dão-se nesta escala que envolve a vida cotidiana realizada no plano supraurbano numa métrica que combina tempo e distância vencidos ou articulados pelas condições de mobilidade. Na escala da aglomeração urbana, os municípios constituem-se não apenas de modo hierárquico, como num modelo de metrópole e cidades-dormitório, mas com funções e papéis urbanos complementares onde o habitar, o trabalhar, o estudar e as práticas de lazer dão-se, ao mesmo tempo, atomizadas e compartilhadas entre os municípios aglomerados.

Portanto, na escala de uma cidade ou da aglomeração urbana, novas áreas de expressão de centralidade se combinam indicando a complexificação da lógica centro-periferia (SPOSITO; GOES, 2013; WHITACKER, 2018), rumando para se aproximar, cada vez mais, do paradigma da cidade fragmentada. Identificar qual o ritmo e a celeridade desse processo e como se dá a complementaridade entre os centros e periferias desta dimensão urbana é questão a ser avaliada e pode indicar distinções entre cidades médias e metrópoles brasileiras

**Palavras-chave:** Fragmentação Socioespacial; Expansão Territorial Urbana; Dispersão urbana; Centralidade; Aglomeração Urbana.

## A FRAGMENTAÇÃO SOCIOESPACIAL NAS PERIFERIAS DE CIDADE TIRADENTES E SÃO MATEUS, METRÓPOLE DE SÃO PAULO, BRASIL: UM ESTUDO NETNOGRÁFICO SOBRE SUAS MOBILIDADES

*Karina Malachias Domingos dos Santos<sup>16</sup>*

### Introdução

O presente trabalho vincula-se a investigação de mestrado em realização intitulada “A Fragmentação Socioespacial nas Periferias da Metrópole de São Paulo: um estudo sobre o cotidiano nas Experiências Urbanas e Mobilidade Urbana em Cidade Tiradentes e São Mateus”, que estuda bairros periféricos da Zona Leste da Cidade de São Paulo e é realizada no Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Estadual Paulista - Faculdade de Ciências e Tecnologia Campus de Presidente Prudente (FCT/UNESP). Nesta comunicação, temos o objetivo de nos debruçarmos no procedimento metodológico da netnografia.

Com o fito de desenvolvermos leituras do cotidiano desde periferias na cidade de São Paulo, técnicas netnográficas estão sendo empregadas para a apreensão da mobilidade urbana de determinados sujeitos sociais, em suas práticas espaciais, resultantes de experiências urbanas, pela análise do conjunto dado como mobilidade efetiva e mobilidade ofertada, proposta por Mares e Whitacker (2019). A área de pesquisa compreende os distritos de Cidade Tiradentes e São Mateus, ambos localizados na Zona Leste da Capital Paulista. Ao centrarmos a pesquisa nestas determinadas áreas de estudo, temos como intuito a investigação comparativa sobre sujeitos lá residentes e as realidades periféricas cabidas a eles. A premissa de nossa pesquisa possível é a avaliação da possível ocorrência da fragmentação socioespacial, processo contemporâneo de inequidade e afastamento de diferentes matizes e que se consubstanciam em múltiplas escalas geográficas (SPOSITO, 2018).

Tal fragmentação, poderia ser analisada desde as práticas espaciais e mobilidade, especificamente, ao que Mares e Whitacker (2019) definem como mobilidade efetiva, que seria determinada pela mobilidade ofertada e pelas condições percebidas de mobilidade, termos também cunhados e propostos pelos mesmos autores.

O uso de técnicas netnográficas, em conjunto com outros procedimentos metodológicos, como entrevistas, auxiliará na ampliação das formas de análise do problema de pesquisa, fundado nas possibilidades objetivas de mobilidade e circulação dos sujeitos, impossibilidades dos sujeitos compreenderem a cidade como um conjunto, em princípio socialmente produzido, e a decorrente negação do direito a tal construção, impostas pela dificuldade de mobilidade. A mobilidade em nosso trabalho é percebida como fundante, para a percepção dos processos espaciais, visto que, em Barbosa (2016), a mobilidade é dada como prática socioespacial.

### Objetivos

O objetivo, aos trabalharmos com tal metodologia, é a busca em contribuir para a análise de percursos urbanos e da mobilidade, possibilitando a reconstrução de experiências urbanas dos sujeitos moradores das periferias na cidade de São Paulo.

<sup>16</sup> Universidade Estadual Paulista, Faculdade de Ciências e Tecnologia Campus de Presidente Prudente (FCT/UNESP) [Karina.malachias@unesp.br](mailto:Karina.malachias@unesp.br)



## Metodologia

A netnografia é usada como uma técnica para a compreensão do objeto investigado por meio do emprego de aplicativos e/ou análise de redes sociais. Nesse, sentido, para Corrêa e Rozados (2017), a metodologia não se limita ao meio digital, englobando as interações realizadas no espaço por meio desses processos digitais. Em nosso trabalho, o objeto é o sujeito e a busca pela compreensão de suas práticas espaciais e experiências urbanas, traçadas em seus percursos, que são captados pela avaliação de aplicativos instalados em smartphones (tanto softwares em desenvolvimento pelo projeto FragUrb, pela frente metodológica “Análise de Redes Sociais e Netnografia”. Trabalhando com um par metodológico entre as técnicas e as falas (entrevistas) dos sujeitos.

Tal técnica é resultante das novas interações percebidas nas relações sociais dos sujeitos pelo uso das tecnologias digitais que nos estudos geográficos podem ser observados em pesquisas de cunho qualitativo. Para Turra Neto (2016), tal metodologia nos dá instrumentos precisos de análise dos sujeitos, assim enfatizando que as práticas espaciais possibilitam observações de apropriação do espaço pelos mesmos.

Pode-se observar que as ações e interações dos indivíduos no ambiente digital são o foco do método netnográfico, porém elementos contextuais são empregados para ampliar a compreensão do objeto. Esses recursos ajudam o pesquisador a obter insights acerca dos fenômenos estudados, sejam eles culturais, sociais, informacionais ou outros (CORRÊA, M. de V. ROZADOS, H. B. F. 2017. p. 5)

Dessa forma, em nosso estudo, lidaremos com as ferramentas netnográficas, em conjunto a informações relatadas em entrevistas semiestruturadas, que serão realizadas com 12 perfis representativos (procedimento metodológico usado para compreender o cotidiano e práticas espaciais realizadas pelos sujeitos), sendo 6 perfis correspondentes à cada distrito estudado.

## Resultados

Nossos resultados esperados são retratos e avaliações dos percursos reproduzidos pela técnica netnográfica em conjunto com as representações sociais por nós apreendidas desde os sujeitos como um panorama relativo à mobilidade desses sujeitos participantes da pesquisa. Objetivamente, analisa-se tempo e frequência (destinado aos percursos), origem e destino utilizando a metodologia, modal utilizado nos percursos cotidianos, formulando um quadro de representações, dado como em Vasconcellos (2000) sobre tempo, velocidade, conforto, confiabilidade, espaço, segurança, dentre outros fatores pertinentes ao longo da pesquisa, relacionados as dimensões da própria mobilidade, trabalho, consumo, lazer e habitação

Os resultados serão apresentados por produção cartográfica da mobilidade retratada pelos sujeitos, trabalhando com a complexidade dos dois distritos, Cidade Tiradentes e São Mateus. Podendo, assim, estabelecer um horizonte comparativo para averiguarmos as complementaridades e particularidades das vivências periféricas por meio de suas experiências urbanas na mobilidade.

**Palavras-Chaves:** Produção do Espaço Urbano; Fragmentação Socioespacial; Práticas Espaciais; Mobilidade Urbana; Netnografia.

## PONENCIA: EL REGRESO A LA CIUDAD CENTRAL Y LA MERCANTILIZACIÓN DEL PATRIMONIO DE BOGOTÁ EN EL NUEVO MILENIO.

*Camilo Alejandro Moreno Iregui<sup>17</sup>,*

El regreso a la ciudad central en las dos últimas décadas del siglo XX, apareció en América Latina como una promesa de recuperar las áreas centrales del deterioro en el que habían caído a causa del despoblamiento, el avance de las actividades informales, así como el daño físico de las estructuras. Bajo la excusa de la recuperación del patrimonio, durante casi medio siglo, se han elaborado políticas públicas que tienen como objetivo la “re”-vitalización<sup>18</sup> de los centros históricos.

En las capitales más importantes de la región, se empiezan a manifestar los resultados de estos esfuerzos, los cuales evidencian una reconfiguración en las transformaciones socio-espaciales de la ciudad central, donde lejos de detener la destrucción del patrimonio o la detener la disminución de población, se vive una vorágine inmobiliaria sin precedentes, así como un acelerado proceso de expulsión de habitantes con condiciones económicas menos favorables.

El regreso a la ciudad central se ha dado de forma desigual, tanto desde las inversiones en la recuperación del centro histórico, que principalmente se enfocan en selectos corredores del centro (Delgadillo, 2005), como en una desregulación del área pericentral que les ha permitido a los desarrolladores inmobiliarios, no solo transformar el territorio bajo sus propios intereses, sino que en sí mismo empiezan a mercantilizar la ciudad central a su acomodo (Pradilla, 2016). En esa medida se puede ver que, en términos generales, mientras que el centro histórico se cede principalmente al turismo y sus espacios de soporte, en el espacio pericentral es donde se empiezan a desarrollar los nuevos proyectos habitacionales y comerciales, convirtiéndose en una de las zonas de mayor disputa de la ciudad central. Aunque se reconoce que las particularidades del regreso de la ciudad central dependen en gran medida de los actores de cada contexto, en esta ponencia se toma como caso de estudio a Bogotá, para delinear algunos caminos en el estudio de este fenómeno. Dos ejes principales se proponen para la discusión, en primera medida se tiene el análisis de los aspectos normativos de planeación y protección del patrimonio, los cuales se entienden como las reglas que virtualmente preconfiguran espacialmente el territorio, o como Lefebvre(2013) lo llamaría es el espacio concebido. Por otra parte, se estudian las transformaciones en el mercado del suelo en la ciudad central resultado de esta flexibilización de las normativas de edificabilidad, las cuales tienen una implicación directa en la reproducción de la segregación socioespacial del sector (Sabatini, 2004).

Para abordar esta ponencia se plantean tres discusiones centrales. La primera de ellas inicia con una indagación de tipo conceptual, donde necesariamente se confrontan las categorías de centro histórico, espacio pericentral y ciudad central, principalmente desde su concepción normativas, queriendo exaltar las aparentes contradicciones entre unas políticas de conservación del patrimonio que se encargan de congelar un fragmento de ciudad llamada centro histórico, preocupada más por las piedras que por sus tejidos locales, mientras que las normativas de desarrollo empiezan a flexibilizar las normas edificabilidad en las áreas pericentrales, donde se abre la puerta a la destrucción de tejidos históricos

<sup>17</sup> Estudiante de sexto semestre del doctorado en urbanismo, de la Universidad Nacional Autónoma de México. [camilomoreno120@gmail.com](mailto:camilomoreno120@gmail.com)

<sup>18</sup> Fernando Carrión (2000) señala que en las políticas públicas de conservación del patrimonio se ha abusado del uso del prefijo “re”, para hablar de una misma acción, como es el caso de la “recuperación, rehabilitación, revitalización, etc”:

que no han sido sacralizados, como es el caso de los barrios de clases populares, en muchos casos tan antiguos como los centros históricos, o las primeras zonas industriales que quedaron absorbidas por el crecimiento de las ciudades.

La segunda pregunta busca entender cómo, este binomio de “centro-pericentro”, es fundamental para la mercantilización de la ciudad central, la cual se soporta, tanto en aquellas políticas públicas elitistas que exaltan la renovación de un centro que ha dejado atrás sus problemáticas de violencia e inseguridad, como en el aprovechamiento de elementos tradicionalmente estudiados desde la economía política, como la localización y las “amenidades urbanas” que ofrece el centro histórico, al continuar siendo una de las centralidades más importantes de la ciudad.

En este punto se hace necesario reconocer los actores principales de este conflicto dentro del espacio vivido (Lefebvre, 2013), que, en el caso de la ciudad de Bogotá son, por una parte las instituciones de gobierno que tienen una fuerte presencia a través de sus oficinas gubernamentales y los nuevos equipamientos públicos; los desarrolladores inmobiliarios quienes en la última década han aumentado el parque inmobiliario en el centro; las universidades privadas que se encuentran en el sector, las cuales están ampliando sus campus universitarios; y los vecinos de estos sectores, tanto aquellos que tradicionalmente han habitado estos territorios, como los nuevos habitantes.

Aunque se reconoce que cada una de las preguntas podría representar una ponencia en sí misma, en medio de una búsqueda por una visión interdisciplinar del problema se sacrifica la extensión de la discusión en cada punto, por un planteamiento metodológico en el que se abordan las esferas político-administrativo, económica, y socio-territorial. La discusión que se plantea en esta ponencia, es el resultado de los avances de la tesis doctoral del autor, y por ende, los aportes que salgan de esta mesa de trabajo contribuirán en el desarrollo de la investigación.

**Palabras claves:** Centro histórico, espacio pericentral, ciudad central, mercantilización.

## ESTUDOS URBANOS SOBRE CARTAGENA DE ÍNDIAS - COLÔMBIA: SEGREGAÇÃO, GENTRIFICAÇÃO E FRAGMENTAÇÃO

Rita de Cássia Gregório de Andrade<sup>19</sup>

Eda Maria Goes<sup>20</sup>

Cartagena de Índias é uma cidade com forte desigualdade socioespacial, que vem sendo alvo de pesquisadores da área urbana desde o século XX. Conceitos/processos de segregação, gentrificação e fragmentação são empregados para dar conta de tal realidade. Com o objetivo de discutir sobre o emprego desses conceitos, realizamos revisão bibliográfica sobre essa cidade que é a segunda com maior proporção de população em condição de pobreza, a terceira em pobreza extrema e a primeira em exclusão social, entre as 13 principais cidades da Colômbia (GARCÍA; ROCA, 2016). O crescimento urbano das últimas décadas aprofundou a separação espacial dos afrodescendentes (ESPINOSA; ÁVILEZ; PAYARES, 2018). Os bairros localizados em áreas de risco, como as margens do pântano Ciénega de la Virgen, o sopé do Cerro de la Popa e Lomas de Albornoz concentram 75% da pobreza e 78% da miséria (GARCÍA; ROCA, 2017), numa cidade que vem gerando riquezas nos setores turístico, petroquímico e portuário. A base para esses estudos é, em primeiro lugar, os dados estatísticos sobre renda, índice de pessoas em condição de pobreza e pobreza extrema, condições díspares de moradia e acesso desigual aos serviços básicos, cuja situação mais extrema recai sobre os afrodescendentes.

Em segundo lugar, destacam-se os processos de erradicação de bairros, como Pekín, Boquetillo e Pueblo Nuevo, em 1936 e Chambacú, em 1971; os processos de desterritorialização dos habitantes dos terrenos mais próximos da orla, como La Boquilla, para implantação de serviços turísticos, na segunda metade do século XX; a realocação de espaços comerciais populares, como o antigo Mercado de Getsemaní, removido em 1978 e reinstalado como Mercado Bazurto. Uma história marcada por diásporas, aniquilações e desapropriações, resultam numa Cartagena bela e turística e outra feia e pobre (ALVARADO, 2020). Essas remoções inspiram estudos baseados no processo de segregação, nos quais o papel dos agentes hegemônicos se evidencia na retirada dos residentes, sobretudo afrodescendentes, do centro da cidade, que deixou de ser residencial e de comércio popular, tendo adquirido forte imagem simbólica (turística, patrimonial, bela e global), reforçando a segregação social e espacial (PERTUZ, 2015). Desde a década de 1950, a tomada do centro pelos agentes privados do turismo retirou a centralidade para os habitantes e o transformou em “coluna vertebral do paraíso” (ÁVILA, 2008), expressão que se refere à imagem de beleza paradisíaca do centro, em detrimento de áreas feias e pobres, não absorvidas para o turismo internacional. Políticas públicas direcionadas ao turismo também são identificadas como promotoras de segregação (STOLKER, 2017; BOLÍVAR, 2015).

Segundo Pizarro (2015), a elite de Cartagena buscou historicamente identificar-se com a segregação racial norte-americana, fato que, provavelmente, pode ter influenciado os estudos sobre a cidade. Mesmo assim, não encontramos pesquisas sobre os processos de segregação imposta e autosegregação, como ocorre na produção brasileira.

A partir da década de 1990, a retirada da população originária do centro é pesquisada com base no conceito de gentrificação (POSSO, 2013, 2015; BURGOS, 2014; BUITRAGO, 2006, JIMÉNEZ,

<sup>19</sup> Bolsista de pós-doutorado (FAPESP: [2018/23288-3](https://doi.org/10.1016/j.sbspro.2018.03.003)) na Universidade Estadual Paulista, campus de Presidente Prudente. [ritandrade@gmail.com](mailto:ritandrade@gmail.com)

<sup>20</sup> Professora assistente doutora da Universidade Estadual Paulista, campus de Presidente Prudente. [eda.goes@unesp.br](mailto:eda.goes@unesp.br)

2015). A compra de edificações por agentes hegemônicos privados, e sua conversão em luxuosos hotéis, restaurantes e outros empreendimentos turísticos, levando ao aumento nos preços dos imóveis e nos impostos, expulsando os residentes, são focos principais dessas pesquisas.

No que se refere ao processo de fragmentação, é notável a ausência do adjetivo “socioespacial”, tal como valorizado por pesquisadores brasileiros (SPOSITO; SPOSITO, 2020; SPOSITO; GÓES, 2013). A fragmentação é utilizada, em linhas gerais, para se referir à separação na forma, isto é, ao espaço físico/construído, sem aprofundar-se nas interações sociais cotidianas. Para Ramos (2015), a erradicação e realocação de Chambacú, “fragmentou uns seres humanos”, que por décadas construíram suas vidas na sombra das muralhas. Para Rosero-Labbé; Provansal (2015), a geografia urbana da cidade revela evidente “fragmentação”, na qual o negro tem um lugar (os bairros populares) ou é instrumentalizado em algum ofício no setor turístico. Trata-se de uma desarticulação e “fragmentação social e territorial” ocorrida no século XX (ROSERO-LABBÉ; PROVANSAL, 2015). Logo, a fragmentação está ligada à exclusão social, econômica e cultural.

Constatamos uma diferença na leitura desses conceitos, comparado, por exemplo, com a produção brasileira, que tem maior preocupação com a discussão epistemológica. Os estudos que consultamos, sobre Cartagena, não evidenciam reflexão ontológica sobre os conceitos. Predomina a interpretação da cidade dual, polarizada, desigual, em especial, entre uma população elitizada/branca e outra estigmatizada/afrodescendente, como também entre uma área turística e rica e outra pobre.

O conceito de segregação é empregado, geralmente, conjugando os âmbitos econômico e racial, para explicar a separação/discriminação da população afrodescendente. Há também trabalhos sobre gentrificação, especialmente aqueles que relatam as remoções de população do centro histórico, como no caso de Getsemaní. Em menor quantidade, encontramos o conceito de fragmentação, empregado para se referir à clivagem entre a área turística e não turística da cidade, ou seja, como radicalização da segmentação das áreas residenciais, pelo impacto do turismo global. Na consulta que realizamos, embora não tenhamos encontrado referências diretas às relações entre forma, conteúdo e práticas cotidianas quando o processo de fragmentação (SPOSITO; SPOSITO, 2020; DAL POZZO, 2015) foi evidenciado, sua complexidade está presente em função do caráter global das práticas turísticas, das novas centralidades e da estigmatização dos afrodescendentes. Mas dois limites são notáveis. Primeiro, a condição “fragmentada” (GONZÁLEZ, 2009, COGOLLO, 2020) pode ser reveladora de descon sideração em relação ao caráter de processo que é inerente às mudanças que a caracteriza. Segundo, a complexidade subentendida, mas não discutida teoricamente, pode ajudar a compreender a ausência de pesquisas sobre outras dimensões e problemas da vida urbana, como espaços da classe média, sejam residenciais, seja de consumo, nos quais estão presentes *shopping centers* e supermercados, que se inserem no contexto de diferenciação socioespacial.

**Palavras chave:** Segregação, gentrificação, fragmentação, Cartagena de Índias.

## UM ESPAÇO SEGURO PARA OS NEGÓCIOS: PRODUÇÃO DE CENTRALIDADE E MILITARIZAÇÃO DA VIDA URBANA

*Gabriella Duarte Dantas De Biaggi*

Com este trabalho, buscamos contribuir para o debate a respeito dos processos de produção de centralidades corporativas e de redefinição de fronteiras entre centro e periferia, sobretudo no que se refere às metrópoles latino-americanas. O sentido econômico de tais processos foi analisado criticamente por diversos autores (CARLOS, 2001; FERREIRA, 2003; FIX, 2007; SANTOS, 2015), mas propomos um olhar voltado a aspectos menos debatidos: o controle do espaço e a segregação socioespacial necessários à criação de um centro “seguro” para os negócios. Essa questão ganha relevância em vista do fenômeno global de militarização da vida urbana, em curso nas últimas décadas (CALDEIRA, 2000; MOURA, 2006; NEOCLEOUS, 2007; SOUZA, 2008; GRAHAM, 2011; FIRMINO, 2017). Com base em uma pesquisa em andamento acerca da expansão do Vetor Sudoeste em São Paulo, argumentamos aqui que as estratégias de acumulação que se valem da produção destas centralidades baseiam-se, de fato, em processos racializados de despossessão (HARVEY, 2003) e esvaziamento do espaço (MCCANN, 1999; DAMIANI, 2004).

A reestruturação econômica observada em nível mundial desde os anos 1970 e a emergência da chamada “acumulação flexível” fizeram com que centralidades de metrópoles ao redor do mundo ganhassem destaque como espaços de comando para o capital internacionalizado (HARVEY, 1992; LENCIONI, 2008). Esta reestruturação também trouxe um significativo crescimento dos negócios imobiliários, que se tornavam uma alternativa a outros setores, que se esgotavam. Como resultado, a própria produção dos espaços centrais, concentradores de luxuosos edifícios corporativos, tornou-se um grande negócio (SANTOS, 2011).

Mas, para que uma parte da cidade ou metrópole seja convertida em centralidade corporativa, a alteração de terrenos e imóveis individuais por agentes privados não basta. Via de regra, o Estado é chamado a agir para viabilizar estas estratégias de acumulação, pois cabe a ele alterar normas urbanísticas, criar novas infraestruturas e reformular o parcelamento dos lotes (CARLOS, 2001). Além disso, a ação do Estado envolve a realização de desapropriações, com o uso de seu aparato repressivo, e a reformulação da aplicação de dispositivos de controle social, que agem seletivamente sobre o espaço urbano, determinando os padrões de conduta aceitos em cada localização (TELLES, 2009).

Frequentemente, a produção de novas centralidades corporativas é alavancada por projetos de reestruturação urbana, através dos quais as marcas dos antigos usos do espaço são apagadas e uma “reequipagem simbólica” da área é realizada (SANTOS, 2011). Propomos entender esses processos, que abrem margem para o avanço de frentes imobiliárias por meio de um esvaziamento forçado do espaço pré-existente, através de uma articulação das noções de acumulação por despossessão (HARVEY, 2003) e de abstração do espaço (MCCANN, 1999; DAMIANI, 2004).

Na concepção lefebvriana, o espaço abstrato se apresenta como homogêneo, formal e quantitativo, negando as diferenças da natureza, da história e dos corpos e hierarquizando-as (LEFEBVRE, 2008; 2013). A tendência à homogeneização e à monofuncionalidade das novas centralidades expressa-se pela mimetização de formas arquitetônicas e urbanísticas dos grandes centros financeiros mundiais nas mais diversas partes do planeta (CARLOS, 2001). Em termos simbólicos, são apresentadas como

espaços pacíficos e consensuais, seguros para os negócios e distantes da pobreza, da sujeira e dos conflitos do urbano (MOURA, 2006).

Os vínculos entre a “segurança” e a produção de centralidades de negócios parecem se estreitar diante do fenômeno global de militarização da vida urbana, que se acentua na virada do século XX para o XXI. Desde então, observa-se uma disseminação de dispositivos de monitoramento e vigilância por cada vez mais espaços e estruturas urbanas, justificada com base na existência, real ou imaginária, de algum inimigo ameaçador do qual seria necessário defender-se (GRAHAM, 2011). Esse processo envolve atores estatais e privados, cujas práticas transitam pela lei e por fora dela, e resulta em sociabilidades ancoradas no medo, na vigilância e no controle social (RODRIGUEZ, 2019).

É importante notar que, nas metrópoles da América Latina, a produção de novas centralidades integra um processo de complexificação do modelo centro-periferia (LENCIONI, 2008; ALVES, 2015) e alteração dos padrões de segregação socioespacial. Essa mudança é marcada pelas experiências de proximidade entre espaços ocupados por elites brancas, como os condomínios residenciais fechados, e áreas periféricas empobrecidas. Uma vez que a distância entre centro e periferia não funciona mais como principal fator de separação, recorre-se a novas e mais sofisticadas técnicas para impor regras de inclusão e exclusão (CALDEIRA, 2000; GIROLA, 2005).

Analisando dinâmicas de alteração de fronteiras intra-urbanas nos EUA, Neil Smith (1996) reconhece uma “ideologia de fronteira”, cujo efeito seria criar a imagem de um espaço “vazio” ou “selvagem” sobre o qual a intervenção (do Estado e/ou do mercado) teria um papel civilizatório. Naturaliza-se, assim, a expulsão de determinadas pessoas, representadas de forma desumanizada e frequentemente retratadas como “violentas” (KING e BURT, 2019). A militarização gera um aprofundamento destas cesuras socioespaciais entre “os iguais” e “os outros” (GRAHAM, 2011). As novas modalidades tecnológicas de controle impõem sobre a vida urbana uma lógica de “gestão dos riscos”, em que os limites entre “ilegal” e “indesejável” são borrados, e os elementos vistos como “desviantes” e tratados como ameaças, multiplicam-se (TELLES, 2015).

No contexto latino-americano, a definição do que se tem por “civilizado” e “selvagem” é atravessada por hierarquias sociais racializadas de caráter colonial – que vem sendo reformuladas e atualizadas historicamente (QUIJANO, 2005). Com a “virada securitária” (SILVA, 2014), países como Brasil, Colômbia, Venezuela e Argentina adotaram políticas neoliberais de “contenção punitiva”, as quais buscam manter o controle sobre a crescente massa de despossuídos através da criminalização (WACQUANT, 2008). A “guerra ao crime” ou “guerra ao narcotráfico” patologiza espaços e corpos com um discurso supostamente novo, mas que se assenta em uma longa história de legitimação da violência estatal com base na racialização. Não à toa, nas metrópoles brasileiras, as favelas – cujos habitantes são majoritariamente negros – são retratadas como locais onde a violência é endógena e o Estado deve agir buscando a autopreservação contra a própria população (SILVA, 2014).

É fundamental notar que estas representações produzem efeitos muito concretos, funcionando como “geografias imaginativas” (GREGORY, 2003). Enquanto a afirmação de que as periferias negras são espaços violentos legitima a (re)produção da violência e da morte pelo Estado, do outro lado da fronteira intra-urbana, a imagem de paz e civilização atribuída às centralidades de negócios está diretamente vinculada ao fato de estes serem espaços majoritariamente brancos – cuja aparência é mantida através da sistemática expulsão dos elementos racializados (AMPARO-ALVES, 2011).

Entendemos, portanto, que a produção de centralidades de negócios em áreas previamente não-centrais envolve um processo de “securitização” da área, que abarca tanto a remoção de habitantes empobrecidos e o apagamento de suas marcas sobre o espaço quanto uma reformulação da “gestão dos ilegalismos” e a instalação de novas tecnologias de vigilância e monitoramento. O conjunto desses

procedimentos visa a eliminação de corpos e práticas racializados e associados à ameaça do “crime”. Produz-se, com isso, uma homogeneização que se conforma a padrões coloniais e uma centralidade caracterizada pela sua branquidade (PATERNIANI, 2016).

**Palavras-chave:** Centralidade urbana; Militarização da cidade; Fronteira Urbana.



## AGENTES, LÓGICAS E ESCALAS DE PRODUÇÃO DA “RARIDADE ESPACIAL”: AS RELAÇÕES ENTRE A EMERGÊNCIA DE CENTRALIDADES E ESPAÇOS EXCLUSIVOS NA CIDADE FRAGMENTADA.

Natália Britto e Késia Anastácio<sup>21</sup>

Situado no campo das discussões sobre a reestruturação urbana e das cidades, o presente trabalho se debruça sobre a produção do espaço urbano do vetor sul da cidade de Ribeirão Preto (SP). Em síntese, objetiva-se analisar as lógicas, estratégias, sinergias e articulações entre os agentes envolvidos na produção de novas “raridades do espaço”<sup>22</sup> (CARLOS, 2001), vinculadas à emergência de novas centralidades e à incorporação de “espaços próprios ou exclusivos” (SOBARZO, 2005), tais como *shopping centers*, edifícios corporativos e espaços residenciais fechados (verticais e horizontais) destinados aos segmentos sociais de alta renda.

Consolidado desde meados da década de 1990, a partir de um conjunto de operações urbanas e imobiliárias articuladas por agentes públicos e privados, o vetor sul da cidade de Ribeirão Preto (SP) se caracteriza pela diferenciação socioespacial em relação ao conjunto da cidade, diversificação das formas e objetos arquitetônicos, assim como pela centralização da valorização imobiliária. O que conduz a emergência de uma ordem espacial marcada por práticas socioespaciais fragmentadas, vinculadas à segmentação do consumo e às novas formas de habitar a cidade.

De acordo com Salgueiro (2001, p.116), a fragmentação socioespacial se expressa pelo aparecimento de um conjunto de novas formas e processos urbanos, tais como: a consolidação de novas áreas centrais, a produção de novas áreas urbanas de uso misto - que combinam o uso residencial, comercial e corporativo - e a produção de “enclaves” residenciais autosssegregados, marcados por processos de “dessolidarização” com o entorno e pela vinculação à atributos de distinção social.

O presente estudo, ao identificar os agentes, suas lógicas de acumulação, estratégias e sinergias, que culminam na emergência de “raridades espaciais”, “centralidades excêntricas”<sup>23</sup> (LIMONAD, 2015) e na produção do espaço urbano baseado na lógica fragmentária, elencou três desafios analíticos preponderantes, sendo eles: a natureza setorial dos agentes e suas estratégias, a escalar e a institucional. Estes três elementos norteiam a empiria para compreensão do objetivo.

O primeiro desafio intenta identificar as **estratégias de acumulação de dois setores**, o imobiliário e de comércios e serviços. Sobre o primeiro setor, objetiva-se reconhecer as estratégias e nexos de acumulação particulares à natureza dos agentes e frações de classe vinculados ao setor imobiliário - tais como os proprietários de terras, empresas imobiliárias e investidores interessados na apropriação da renda, dos juros e do sobre lucro da incorporação. Quanto ao segundo setor, nos interessa identificar quais agentes do comércio e de serviços varejistas se apropriam dos ambientes criados por determinados agentes imobiliários, ou seja, se apropriam do valor de uso para realização da circulação e suas

<sup>21</sup> Pós-doutorandas no departamento de geografia da Unesp de Presidente Prudente.

<sup>22</sup> As “raridades do espaço” podem ser compreendidas como o conjunto de estratégia de transformação e recriação das formas e dos conteúdos de fragmentos da cidade, com intuito de “integrá-los no circuito da compra e venda, com vistas ao desenvolvimento ou consolidação de novos padrões de consumo de espaço para residências, lazer ou trabalho” (CARLOS, 2001; SOBARZO, 2005, p.111).

<sup>23</sup> As centralidades excêntricas emergem nas periferias urbanas, em decorrência da diversidade de fluxos econômicos materiais e imateriais, que demandam rearranjos políticos e econômicos no território e (LIMONAD e COSTA, 2015)

taxas de retorno, na forma de localização relativa. (HARVEY, 2013). A identificação desses agentes será realizada através da análise e espacialização de dados públicos do Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ), disponibilizado pela Receita Federal, assim como por meio de documentação municipal - alvarás e decretos de aprovação - e bibliografia relativa. Estes setores - tanto o imobiliário e quanto o do comércio varejista - correspondem internamente a uma diversidade de empresas com tamanhos, composição de capitais (locais, regionais ou financeirizados) e poder econômico diferenciados - e muitas vezes, desiguais - o que remete a um desafio analítico de **natureza multiescalar**, tanto do ponto de vista geográfico como produtivo.

O **desafio institucional** diz respeito à análise do papel das políticas urbanas no ordenamento dos usos e apropriações do solo urbano, seja através da coerção de conflitos ou ainda na coordenação espacial entre estes diferentes agentes, sendo este levantamento realizado através da análise das transformações jurídico-institucionais locais, por meio do acesso às leis, atas e decretos municipais publicados no diário oficial de Ribeirão Preto, entre os anos de 1990 e 2020. A apreensão das intersecções e articulações entre o setor imobiliário, o setor do comércio e varejista em Ribeirão Preto e destes com o Estado, colocam-se como um desafio central da análise, pois podem clarificar os processos de reestruturação e a produção de uma nova geografia da cidade.

No caso do vetor sul de Ribeirão Preto, este trabalho levanta a hipótese que a sinergia entre os agentes imobiliários locais e o Estado, são cruciais para o entendimento de novas lógicas de produção do espaço urbano, pois os mesmos atuam em processo de dispersão do tecido urbano, mudanças no padrão centro - periférico e, através de relações e parcerias com agentes do setor de comércio e serviços, possibilitam a atração de fluxos de capitais e investimentos externos para a cidade, assim como a recriação da oferta imobiliária através da produção de novas raridades e suas externalidades. A análise das estratégias de localização, acumulação e as sinergias entre os agentes imobiliários, de comércios e serviços e o Estado, na produção de novas “raridades espaciais”, nos ajuda a compreender a constituição de um espaço voltado para o “o capital e pessoas do tipo certo” (FIX, 2007), ao mesmo tempo que fomentam práticas espaciais baseadas na distinção e diferenciação espacial.

## **DIVISÃO SOCIAL DO ESPAÇO, CENTRALIDADE URBANA E FRAGMENTAÇÃO SOCIOESPACIAL: NOTAS EXPLORATÓRIAS SOBRE UMA CIDADE DO NORDESTE BRASILEIRO - MOSSORÓ/RN/BRASIL**

*Cleiton Ferreira da Silva*

*Vanessa Moura de Lacerda Teixeira*

*Cláudio Smalley Soares Pereira*

As dinâmicas econômicas, sociais e políticas do período da globalização produziram alterações substanciais no âmbito das cidades ao redor do mundo. No Brasil, a urbanização se tornou um processo chave para se compreender o território nacional, redefinindo o papel das cidades na divisão territorial do trabalho e redesenhando a divisão social do espaço urbano, em um contexto de neoliberalismo e de desigualdades socioespaciais.

Nesta pesquisa, as cidades e o fenômeno urbano em geral são compreendidos no seio de totalidades articuladas em movimento, conforme argumenta Silveira (2015), posto que torna-se difícil compreender um espaço urbano, em particular, desconsiderando as conexões e articulações que se estabelecem entre as particularidades e as universalidades que se referem ao período atual. A divisão social do espaço urbano será o nosso objeto, tendo em vista a fragmentação socioespacial e suas relações com a centralidade urbana. Pretende-se contextualizar esses processos em uma cidade média do Nordeste brasileiro a cidade de Mossoró, situada no oeste do Rio Grande do Norte.

Com uma economia diversificada, a cidade de Mossoró, atualmente com 300.618 habitantes (IBGE/CIDADES, 2020) se caracteriza no âmbito da divisão territorial do trabalho, por centralizar as atividades tradicionais agrícolas e extrativas (fruticultura irrigada e extração de sal). A introdução de um modo industrial de produção, com a mecanização das atividades agrícolas e extrativas e a exploração do petróleo com a instalação da Petrobras nas décadas de 1970 e 1980, alteraram o modo de vida urbano.

O objetivo desta comunicação é apresentar os principais processos de apropriação desigual da cidade que problematizam a fragmentação socioespacial, em especial em função da divisão social e territorial da cidade decorrente das mudanças estruturais da economia. A concentração de comércio e serviços associada à localização da habitação, assim como a acessibilidade e uso da cidade por diferentes grupos socioeconômicos, têm influenciado no modo de vida urbano, assim como na formação de novas centralidades.

A incorporação e ampliação da oferta de habitação popular (ainda nas décadas de 1960 e 1970), com o intuito de absorver parte da mão-de-obra desempregada decorrente da mecanização da atividade salinera, constitui parte deste processo. Anos mais tarde, a inserção do Programa Minha Casa Minha Vida (PMCMV) a partir de 2010, redimensionou a ascensão do mercado imobiliário e a divisão social do espaço, através da contratação até 2018 de 3.464 unidades habitacionais para a faixa 1 (BRASIL, 2019) e, até 2015, de 64 condomínios residenciais fechados horizontais e verticais, destinados à classe média alta (SILVA BESERRA e PEREIRA JÚNIOR, 2020). Ao mesmo tempo, a cidade de Mossoró tem reproduzido índices de permanência das desigualdades sociais, uma vez que 38% de sua população tem rendimento mensal per capita de até meio salário-mínimo (IBGE, 2010), e com um nível de pobreza que varia entre 3,72%, 12,81% e 35,33% para os extremamente pobres, os pobres e os

vulneráveis à pobreza, respectivamente (ADHM, 2013). No outro extremo, calcula-se, que os 20% mais ricos de Mossoró, se apropriam de 57,6% da renda que é produzida (IBGE, 2010).

É neste contexto supracitado que a fragmentação socioespacial tem sido abordada: uma ruptura estratificada do tecido urbano, na qual figuram relações ao mesmo tempo espaciais e sociais (GOÉS et SPOSITO, 2013, SPOSITO 2019, 2020; NAVEZ- BOUCHANINE, 2002; PRÉVÔT-SCHAPIRA, 2001, 2005; JIRÓN et MANSILLA, 2014; VASCONCELLOS, 2013; RHEIN et ELISSALDE, 2004). Essas relações são resultado da reestruturação da cidade em que padrões de descentralização e desconcentração levaram à formação de núcleos urbanos “independentes”, onde novas centralidades podem estar ressignificando o padrão monocêntrico dos anos 1990 (SPOSITO, 2007; WHITACHER, 2017) e tornando mais complexa a estruturação da cidade no que diz respeito à dialética centro-periferia, surgindo, portanto, espaços multifacetados, dispersos e, também, estratificados.

A metodologia para analisar as formas diferenciadas de apropriação e usos do tempo e do território pelos diferentes grupos sociais parte do mapeamento cruzando dados socioeconômicos dos habitantes, localização dos principais conjuntos de habitação popular e de médio e alto padrões, com as principais atividades de comércio, serviços públicos e privados, mobilidade e lazer. Com esse conjunto de dados espaciais e quantitativos associados a dados qualitativos, como entrevistas já realizadas, poderemos trazer à tona formas de apropriação desigual da cidade, principais componentes que problematizam o processo de fragmentação socioespacial e os padrões de crescimento da cidade de Mossoró, em especial na relação centro-periferia.

A lógica da produção habitacional parece reforçar um padrão de segregação espacial em termos de habitações populares, demandando para os seus cidadãos, uma maior dependência do centro da cidade, local de maior concentração de comércios e serviços. Os condomínios fechados mediante os índices elevados de renda dos habitantes e as possibilidades advindas da dinamicidade de mobilidade espacial particular, possibilitam uma ampla combinação entre os espaços comerciais do centro da cidade e os novos espaços de consumo que se instalam em outras áreas, como o shopping. Uma lógica policêntrica delinea alguns vetores de valorização do espaço urbano, como ao norte da cidade, reestruturando aquela lógica monocêntrica centro-periferia.

Assim, os resultados parciais dessa comunicação tenderão a mostrar que espaços periféricos, especialmente nas áreas que se localizam as habitações populares, possuem menor disponibilidade e diversidade de comércio, serviços e áreas de lazer, enquanto empreendimentos de médio e alto padrão são mais bem atendidos, seja pela proximidade ou pela possibilidade de deslocamento no espaço que os rendimentos altos permitem aos sujeitos destas classes sociais.

A pesquisa que está em desenvolvimento no âmbito do Projeto FragUrb<sup>24</sup>, no qual a pesquisa sobre Mossoró está inserida, vêm demonstrando que a fragmentação socioespacial tem imbricações com a centralidade, o consumo e com novas formas do habitar, que terminam por reproduzir desigualdades e contradições no espaço urbano.

**Palavras-chave:** Fragmentação Socioespacial; Centralidade Urbana; Divisão Social e Territorial do Trabalho; Mossoró; Brasil.

<sup>24</sup> “Fragmentação socioespacial e urbanização brasileira: escalas, vetores, ritmos e formas” (FragUrb), Processo Fapesp: 18/07701-08, coordenado por Maria Encarnação Beltrão Sposito. Informações disponíveis em: <https://bv.fapesp.br/pt/auxilios/101582/fragmentacao-socioespacial-e-urbanizacao-brasileira-escalas-vetores-ritmos-e-formas-fragurb/>

## CLASSE NA PERSPECTIVA ESPACIAL: COMO O ESPAÇO É PRODUZIDO PELO CONSUMO DA CLASSE MÉDIA BRASILEIRA

Eduarda Nogueira Vieira<sup>25</sup>

Prof. Dr. Wagner Batella<sup>26</sup>

### Descrição, justificativa do tema e problema

O objetivo da pesquisa é trazer a dimensão espacial para a discussão de classes. A discussão de classe média ainda possui pouco debate na Geografia e por isso esse grupo foi escolhido para análise, a fim de contribuir para o avanço do conhecimento geográfico nessa perspectiva. Pretende-se analisar a classe média desde sua delimitação, até sistematização de suas ações e características para o desenvolvimento da pesquisa. O desafio de abordar a classe média e sua classificação está na diversidade de categorias de análise e fatores que podem ser adotados, pois possui formas singulares de classificações e capitais considerados. O debate ganha maior relevância no caráter científico, quando adicionamos a dimensão espacial- em específico o espaço urbano, que será problematizado- na análise destes sujeitos, considerando os espaços que atuam e produzem.

Com a “virada espacial” de meados do século XX, o espaço ganha relevância como categoria de análise social, promovendo-o a um objeto socialmente produzido e de caráter relevante na análise social. Autores como Lefebvre (2011) e Milton Santos (2006), desenvolvem de maneira consistente como sujeitos e espaços são influenciados mutuamente. E são as práticas de sujeitos sociais que em grande medida constroem e produzem o espaço, atendendo suas demandas e interesses.

Uma das práticas mais relevantes no debate de ordem sociológica atual, quanto seu potencial de influência na organização espacial contemporânea é o consumo. São mais recorrentes análises do espaço tomando como outros agentes de produção espacial como o próprio Estado e grandes corporações; ou até mesmo dentro de um debate de diferenciação e segregação das classes mais pobres. O que ainda parece incipiente é o debate considerando a categoria de classe média como um agente transformador. E esse seria o maior ponto de contribuição e fonte da problemática dessa pesquisa.

### Objetivo

Desenvolver uma análise de produção do espaço urbano a partir de uma verticalização do debate sobre a discussão de classe social, destacando a característica de influência social no espaço produzido. Trazer a discussão de classe social em uma dimensão espacial, objetiva compreender como o espaço se transforma e organiza a fim de atender o que é demandado pelos sujeitos que nele atuam.

### Abordagem teórico metodológica

O desenvolvimento se dará em dois momentos: primeiro na classificação e delimitação a serem consideradas para assumir um grupo como classe média e o segundo seria após estabelecer esse agrupamento, considerando como categoria o consumo como uma atividade proeminente desse sujeito que resulta em manifestações materiais e imateriais.

<sup>25</sup> Mestranda da linha de pesquisa de dinâmicas socioespaciais do Programa de Pós-Graduação de Geografia da Universidade Federal de Juiz de Fora. E-mail: [eduardaa.nvieira@yahoo.com](mailto:eduardaa.nvieira@yahoo.com)

<sup>26</sup> Professor do departamento de Geociências da Universidade Federal de Juiz de Fora e do Programa de Pós-Graduação em Geografia da UFJF. E-mail: [wagner.batella@uff.edu.br](mailto:wagner.batella@uff.edu.br)

Sobre abordagem teórica recorrida para desenvolvimento da discussão, o ponto inicial será delinear o sujeito de análise: a classe média. Desenvolver essa análise social dentro da Geografia e atrelando a relação social à espacialidade produzida por esse sujeito. Para tal, é fundamental dialogar com a idéia de classes sob viés quantitativo e qualitativo (com um aporte sobre a teoria dos capitais de Pierre Bourdieu) articulando com a discussão da formação da classe média brasileira. Em suma, a metodologia de execução do trabalho será uma imersão no que foi produzido na literatura e consulta de dados e estatísticas de fonte secundária sobre variáveis socioeconômicas comumente trabalhadas nos estudos de classes sociais, e a partir desse levantamento articular com as contribuições que a geografia adiciona nessa análise.

O espaço a ser considerado na análise é o urbano, destacando as relações sociais distintas que nele ocorrem e influenciam. Relações estas que serão consideradas ante o sujeito classe média, dialogando com a ideia que Sposito e Góes (2013) sobre “apreender os espaços a partir de suas representações sociais” (p. 14).

### **Argumentação**

Assim como a indústria era elemento expressivo na produção do espaço urbano do início do século XX, atualmente estaríamos inseridos em uma sociedade de consumo, com essa sendo a prática mais característica e com grande influência para atrair e movimentar interesses dos agentes de produção e organização espacial e urbana. É nessa relação entre o hábito de consumo da classe média e o que isso manifesta espacialmente -com interesse especial nas hierarquizações consequentes- que se debruça a problemática do debate geográfico sobre classes aqui proposto.

### **Reflexões e Conclusão**

Perante o exposto, observou-se que espaço é reflexo direto da sociedade que nele habita, se desenvolvendo e organizando a partir das demandas de grupos dominantes. A classe média brasileira vem apresentando proeminência e crescimento no campo social nacional desde os últimos vinte anos, e o espaço urbano reage a mudanças de estrutura e reestruturação social, desde a construção de locais que atendam a demanda de consumo dessa classe média – como um movimento que tomou força na época de industrialização do país- até na consolidação de um espaço tão desigual quanto sua estrutura social e distribuição econômica.

Pode-se entender nessa relação sociedade-espaço como cada vez o avanço do capitalismo contribui para novas formas e arranjos espaciais que refletem as necessidades de seu desenvolvimento social: é preciso produzir desigualdades para gerar lucro sobre a exploração. Uma sociedade com fissuras sociais profundas é uma sociedade que se organiza espacialmente fragmentada, desigual e hierarquizada. Um desenvolvimento saudável e democrático do espaço urbano é cada vez tangível no campo virtual, da utopia, como Lefebvre (2011) bem o fez. Portanto, para a busca de uma sociedade mais igualitária, o campo dessa práxis deve ser espacialmente considerado, por isso o esforço em desenvolver análises que ressalvem a importância dessa categoria e sua íntima relação com o corpo social.

**Palavras-chave:** Classe média, consumo, espaço urbano

## O BOULEVARD SHOPPING E A FORMAÇÃO DE UMA NOVA CENTRALIDADE URBANA NA CIDADE DE FEIRA DE SANTANA

Lilian da Mota Silva Cerqueira<sup>27</sup>

As intensas transformações ocorridas no século XX, sobretudo resultantes das estratégias de reprodução do capitalismo, são responsáveis por incorporar nas cidades novas estruturas comerciais voltadas para atender as novas exigências do mercado. Bienstein (2001) destaca que o surgimento do shopping center nos Estados Unidos está ligado a expansão dos subúrbios e advento dos automóveis. Surgido na década de 1950, alterou não só o desenho urbano como também os hábitos de consumo e as relações entre os indivíduos. Sua difusão pelo Brasil começou de forma incipiente na década de 1960, com a concentração dos primeiros empreendimentos comerciais nos principais centros urbanos do país, entretanto a década de 1980 marcada pela difusão do setor de shopping centers e a sua expansão para além das metrópoles, alcançando as cidades de porte médio.

Feira de Santana, também conhecida como a Princesa do Sertão, é um município localizado no interior do estado da Bahia, situado a 108 km da capital Salvador. Segundo dados do Censo do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) de 2010 possuía uma população de 556.642 habitantes e atualmente estima-se em 614.872 habitantes no ano de 2019 (IBGE,2019), faz parte do Território de Identidade do Portal do Sertão, conforme a regionalização em territórios de identidade para a Bahia implementada pela Secretaria de Planejamento do Estado da Bahia (SEPLAN).

No início dos anos de 1990, Feira de Santana já apresentava uma população urbana bastante significativa, com mais de 300.000 mil habitantes, sendo a segunda maior cidade do estado. Entretanto, não apresentava condições e interesses suficientes para atrair a implantação de um shopping center. (SANTOS,2008). Somente no ano 1999 que Feira de Santana recebeu seu primeiro empreendimento o Shopping Iguatemi que em 2008 veio a se chamar Boulevard Shopping, através de uma parceria entre um empresário imobiliária da cidade e do Grupo Iguatemi Rio de Janeiro. O empreendimento se consagrou como um marco das atividades terciárias da cidade e principalmente um símbolo de modernidade na Princesa do Sertão. Atualmente, o Boulevard Shopping conta com mais de 170 lojas, uma praça de alimentação, além de um complexo empresarial integrado ao shopping, o Multiplace Center inaugurado no ano de 2011 que conta com 21 pavimentos e garagem própria e é considerado um importante centro comercial, gastronômico de serviços, lazer e entretenimento. (SHOPPING,2020)

Desse modo, faz-se necessário entender a relação do Boulevard Shopping com o processo de reestruturação da cidade de Feira de Santana, principalmente face a redefinição da centralidade e a competição com o centro tradicional.

Os shopping centers, na medida que concentram atividades terciárias, possuem o poder de promover uma nova organização do espaço urbano com formação de novas centralidades e a valorização das áreas do entorno de onde se instalam. (ALVES, 2011). O objetivo deste trabalho é analisar as mudanças ocorridas na centralidade urbana de Feira de Santana em função da instalação do Boulevard Shopping e refletir sobre as alterações desencadeadas por esse processo em suas dinâmicas urbana e econômica. Além de também, identificar os impactos gerados em Feira de Santana pela formação de uma nova centralidade

<sup>27</sup> Graduanda em licenciatura em Geografia na Universidade Estadual de Feira de Santana; bolsista FAPESB no grupo Urbanização e Produção de Cidades na Bahia; lilianmotacerqueira@gmail.com

na cidade e compreender o papel que Boulevard Shopping exerce para as pessoas da cidade e Feira de Santana e região.

A metodologia utilizada foi pautada na realização de um levantamento bibliográfico, com fins de fundamentar e diferenciar os conceitos de centro, centralidade, que permearam a discussão desse estudo, também foi feita uma discussão sobre shopping center, definição, origem e sua implantação no Brasil. Ademais, foi analisada a formação da cidade Feira de Santana que teve como forte influência o desenvolvimento de um núcleo comercial e o papel do Centro. Em seguida, foi discutida a implantação do Boulevard Shopping na cidade de Feira de Santana e seus impactos na dinâmica intraurbana. Essa discussão foi pautada na análise de dados obtidos através de questionários quali-quantitativos disponibilizados na plataforma Google Forms de forma online que também foram essenciais para conhecer o público alvo do shopping e compreender o papel que o Boulevard Shopping exerce para Feira de Santana e região.

Os resultados indicam o Boulevard Shopping Feira de Santana como maior empreendimento desse segmento e atua como uma das principais formas espaciais geradora de fluxos da cidade. O shopping feirense possui um amplo alcance, para além da escala intraurbana, consolida-se também como centro de compras, serviços e de lazer para pessoas de outras cidades do estado da Bahia. Além disso, conta com um mix de lojas composto por capital nacional e internacional, que proporciona relações com os centros de comandos das franquias localizados, em sua maioria, na Região Sudeste. No entanto, este estudo também evidencia que a emergência uma nova centralidade impacta diretamente no papel do Centro Tradicional, que antes figurava como o único núcleo polarizador da cidade e ante as novas mudanças nas centralidades tende a perder, relativamente, esse papel. No caso de Feira de Santana, com a inauguração do Boulevard Shopping nota-se que mesmo que o Centro exerça um papel muito importante para a população de Feira de Santana, decorrente principalmente do forte setor terciário que acompanha a cidade desde sua formação, sendo a localização preferida pelos consumidores para realização de compras, entretanto a centralidade do Boulevard Shopping possui força suficiente para competir com exercida pelo Centro, pois concentra em seu espaço atividades de cunho comercial, serviços do lazer e conta com o fluxo mensal de 1.000.000 de consumidores mensais. Este trabalho aponta a importância acerca dos estudos referentes à formação de novas centralidades urbanas a partir da implantação de shopping centers em cidades médias, principalmente porque tais empreendimentos são a representação crescente no mundo globalizado. Ademais, contribui nas discussões e para os futuros estudos sobre a cidade de Feira de Santana, levando em consideração a relevância do Boulevard Shopping para o setor terciário da cidade e a carência de trabalhos sobre este tema.

**Palavras-chave:** Shopping Center; Centralidade. Feira de Santana



## FRAGMENTAÇÃO SOCIOESPACIAL E O CONSUMO DO LAZER DOS HABITANTES DE UM COMPLEXO HABITACIONAL BRASILEIRO

Larissa Caetano da Silva<sup>28</sup>

Pablo Martin Bender<sup>29</sup>

Trata-se de uma análise das implicações da fragmentação socioespacial nas práticas cotidianas de lazer dos cidadãos que habitam um complexo habitacional localizado em Presidente Prudente-SP, no Brasil. Esta pesquisa se enquadra no contexto de um projeto de iniciação científica em avaliação, encaminhado à FAPESP, e relacionado ao Projeto Temático FragUrb. A nossa proposta parte do “direito à cidade”, expresso no Estatuto da Cidade (BRASIL: 2001) e nos postulados de Lefebvre (2001), e procura analisar a acessibilidade ao lazer e recreação, englobando as questões de mobilidade e espaços públicos de qualidade.

Esse projeto parte da premissa de que existem indícios do fenômeno da fragmentação socioespacial nessa cidade média, onde a produção dos complexos habitacionais populares se encontra deslocados da malha urbana e distante do centro, em contraponto ao movimento de auto segregação da elite e classe média, localizada numa região da cidade contemplada por todos os serviços, e de fácil acessibilidade (SPOSITO; GÓES: 2013).

Ainda nesse sentido, o projeto tange às questões teóricas do espaço público e dos novos tipos de espaços de usos coletivos, mas de propriedade privada. Discute-se como esse movimento do mercado imobiliário afeta os usos e funções dos espaços públicos, onde alguns autores afirmam o fim da sua multiplicidade e qualidade, tornando-se apenas locais de circulação e consumo (SENNETT: 1999). Concomitantemente, surgem os novos espaços coletivos de propriedade privada, como os *shoppings centers*, clubes particulares e grandes lojas, dirigidos especialmente ao consumo da classe média e elite, assim como também, os que estão sendo produzidos dentro dos condomínios fechados (SPOSITO, 2019), levando a análise aqui proposta a questionar as implicações desse processo na relação com a acessibilidade a espaços de lazer de qualidade por parte da população de baixa renda. Por outro lado, alguns autores nos convidam a observar as práticas cotidianas de sociabilidade e recreação realizadas, inclusive, sob condições adversas, e que configurariam atos de resistência (CRAWFORT: 2014), inclusive em relação ao processo de fragmentação socioespacial.

Objetivou-se, portanto, atingir a compreensão de como esse modo de produzir a cidade afeta a população que habita num complexo habitacional, focando na temática pouco trabalhada da acessibilidade ao consumo do lazer. Nosso objetivo é compreender quais espaços públicos ou privados de acesso coletivo são frequentados por esses cidadãos, se estes são os espaços do próprio bairro ou se, pelo contrário, se mobilizam a espaços de recreação centrais; e qual é a proporção dos gastos em relação à renda para se deslocar e/ou acessar o espaço de lazer que frequenta.

Nesse sentido, escolheu-se analisar as práticas espaciais realizadas por cidadãos que habitam o complexo habitacional João Domingos Netto, na zona norte de Presidente Prudente-SP. Localizado a 6km do centro histórico do município, o complexo foi entregue à população no ano de 2015 pelo

<sup>28</sup> Graduanda em Arquitetura e Urbanismo, UNESP - Campus Presidente Prudente. Processo FAPESP (em avaliação) nº 2021/03674-9, larissa.c.silva@unesp.br

<sup>29</sup> Pós-Doutorando em Geografia, bolsista FAPESP no Projeto Temático FragUrb, UNESP - Campus Presidente Prudente. Processo nº 2019/04430-6, pablmartinbender@gmail.com

programa do governo federal brasileiro “Minha Casa, Minha Vida”. Contemplando cerca de 12 mil cidadãos, com 2.343 residências, dentro da faixa salarial de até R\$1.600,00 (cerca de 1,8 salários mínimos no ano de 2015), se trata do maior e um dos mais afastados complexos habitacionais desta cidade (ABATE: 2017).

Para o desenvolvimento desta análise, portanto, escolheu-se como procedimentos metodológicos a cartografia, o trabalho de campo, os “percursos urbanos” e as entrevistas semiestruturadas; propostas metodológicas contempladas no Projeto Temático FragUrb. Essas abordagens possibilitarão analisar as formas de uso dos espaços públicos, dando resposta aos questionamentos levantados pelos objetivos da pesquisa, em relação às atividades de recreação, deslocamentos e gastos ligados ao consumo do lazer.

Conforme apontado por outros estudos (ABATE: 2017; CARVALHO: 2019), a localização isolada do complexo, as deficiências no transporte público e a numerosa população do bairro, são os fatores que permitem compreender a baixa mobilidade desses cidadãos, que são majoritariamente dependentes desse meio de locomoção. Ainda no sentido da mobilidade, explicita-se que as linhas de ônibus que atendem o bairro fazem conexão principalmente com o centro, dificultando e tornando mais demorado a acessibilidade ao restante da cidade. Moradores relatam também, que os ônibus têm baixa frequência, não sendo suficientes para a alta demanda do bairro (CARVALHO: 2019).

Em um trabalho de campo de reconhecimento prévio do bairro, observamos que as praças existentes no complexo habitacional João Domingos Netto, são caracterizadas pela pouca ou nenhuma arborização, o que dificulta seu uso diurno, apresentando pouco mobiliário e infraestruturas vandalizadas, sendo algumas destas pouco utilizadas. Neste sentido, também avançamos no mapeamento destes equipamentos, com a ajuda do Google Maps.

Nossa hipótese é que estes problemas levam aos cidadãos do complexo habitacional a buscarem por espaços de lazer em outras áreas da cidade, como, por exemplo, o Parque do Povo ou a Praça Oscar Figueiredo Filho, onde ocorrem as batalhas de *rap* às sextas-feiras. Entretanto, essa procura estaria dificultada pelos problemas no transporte público anteriormente citados, limitando aos cidadãos a exercer suas práticas cotidianas na cidade, de acordo com os horários do ônibus, ou a procurar alternativas dentro do próprio bairro. Alguns autores como Bortolo (2013), Moraes (2019) e Stoian (2020) estudaram as práticas acontecidas nos mencionados espaços públicos centrais, entretanto, não fazem referência explícita a seu uso por parte dos moradores do bairro João Domingos Netto.

Embora a nossa pesquisa esteja em sua fase inicial, existem indícios levantados em campo acerca de que o processo de fragmentação socioespacial em curso na cidade (SPOSITO; GÓES, 2013), estaria afetando as práticas cotidianas de lazer e recreação no complexo habitacional, ao mesmo tempo em que existiriam resistências por parte de seus moradores tendentes a se contrapor a esse processo.

**Palavras chave:** Fragmentação socioespacial, Espaços públicos, Lazer, Complexo habitacional, Presidente Prudente.

## SHOPPING CENTERS COMO PRODUTORES DE NOVAS CENTRALIDADES URBANAS: CONQUISTA SUL E BOULEVARD EM VITÓRIA DA CONQUISTA, BAHIA, BRASIL

*Cristiane de Jesus Santos<sup>30</sup>*

*Ana Virgínia Lopes Meira<sup>31</sup>*

*Altemar Amaral Rocha<sup>32</sup>*

*Ana Emília de Quadros Ferraz<sup>33</sup>*

O presente trabalho tem como objetivo analisar o papel dos shoppings centers na produção de novas centralidades urbanas. Destaca-se na pesquisa a relação dos shoppings Conquista Sul e Boulevard Shopping na formação de novas centralidades na cidade de Vitória da Conquista – Bahia, Brasil. Para realização da pesquisa foi feita uma revisão bibliográfica de autores que discutem a produção do espaço urbano, o processo de urbanização, os fenômenos de centralização e descentralização nas cidades, dentre outros aspectos. Além disso, foi analisado o estudo do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) sobre as Regiões de Influência das Cidades (REGIC).

Foi possível verificar que os shoppings desenvolvem papel essencial na formação de novas centralidades urbanas. (SILVA e GONÇALVES, 2012) O processo de descentralização cria novas centralidades que ofertam serviços antes só encontrados no centro da cidade. A reprodução do capital e da sociedade tem relação direta com a produção e reprodução do espaço urbano e como são produzidas suas centralidades. Santos (2008) enfatiza que as cidades no capitalismo são o centro do processo produtivo e reproduzem o modelo da sociedade na qual está inserida. A quantidade de serviços ofertados nos shoppings centers são capazes de atrair os fluxos para o seu entorno e alterar a dinâmica urbana da cidade em pauta. O processo de descentralização tem levado ao surgimento de novas centralidades urbanas, tanto nos grandes centros urbanos quanto nas cidades médias. A formação de novas centralidades tem se tornado cada vez mais recorrente nas cidades médias. Sposito (2007) argumenta que até a década de 1980 as atividades comerciais e de serviços nas cidades médias ainda estavam concentradas no centro principal. Nos últimos anos essa lógica tem se modificado.

O shopping Conquista Sul foi o primeiro implantado em Vitória da Conquista. Desde o início da sua implantação gerou uma nova centralidade na Avenida Juraci Magalhães e nos bairros no entorno, tendo crescimento de loteamentos e novas construções de moradias e lojas. Com isso foi construído nas proximidades do shopping postos de gasolina, hotéis, restaurantes, uma Faculdade e o Multiplace Conquista Sul composto por 198 unidades de salas e lojas. O segundo shopping implantado em Vitória da Conquista é o Boulevard. Foi inaugurado em 26 de abril de 2018. O Boulevard se difere de shoppings como formadores de novas centralidades, pois, a Avenida Olívia Flores já era considerada uma centralidade antes da implantação do mesmo. Portanto, a presença do Boulevard tende a reforçar a condição de nova centralidade da Avenida Olívia Flores.

Mesmo já estando inserido numa centralidade, é possível notar que a presença do Boulevard tem

<sup>30</sup> Graduanda em Geografia – Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. cs70587@gmail.com

<sup>31</sup> Graduanda em Geografia – Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. virginnialopes@gmail.com

<sup>32</sup> Professor Dr. Titular do Departamento de Geografia da Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. altemarrocha@gmail.com

<sup>33</sup> Professor Dra. Pleno do Departamento de Geografia da Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia, Grupo de Pesquisa CEUT. anaemiliaferraz@uesb.edu.br

imposto novas transformações espaciais nas áreas em seu entorno. Tal como afirma Rocha (2019, p. 108), “Essa tendência de valorização é perceptível no entorno da Av. Olívia Flores com a construção do Shopping Boulevard e com a abertura da Avenida Perimetral José Pedral Sampaio”. A implantação do shopping tem atraído novos fluxos, reforçando a condição de nova centralidade da Avenida Olívia Flores.

Por meio dos exemplos apresentados é possível perceber que a presença de shoppings centers é capaz de impor diversas transformações espaciais. Essas transformações modificam a dinâmica urbana das cidades e muitas vezes reestruturam os espaços urbanos. Os serviços ofertados nas novas centralidades servem também para reforçar o papel das cidades dentro das hierarquias urbanas. Como afirma Ferraz (2020) “Essa centralização se efetiva em razão dos serviços sediados nessa cidade, especialmente, aos de saúde, educação e comércio” (p.36). Os serviços ofertados nos shoppings atraem pessoas de todas as partes da cidade onde está localizado e também de cidades que fazem parte das regiões de influência. Esse direcionamento dos fluxos leva à formação de novas centralidades urbanas.

Na cidade de Vitória da Conquista, com a implantação dos shoppings Conquista Sul e Boulevard, foi possível verificar que os Shoppings Centers têm imposto transformações no espaço urbano da cidade e direcionado os fluxos para certas localidades. O shopping Conquista Sul gerou uma nova centralidade no bairro Felícia, atraindo diversos meios comerciais e moradores para os arredores. Já o Boulevard Shopping foi construído em uma centralidade, a Avenida Olívia Flores, e tem servido para reforçá-la.

**Palavras chave:** Centralidade. Cidades. Shoppings

## MERCADO MUNICIPAL 6 DE AGOSTO DE SAN SALVADOR DE JUJUY: ECONOMÍA POPULAR EN DESIGUALDAD SOCIO TERRITORIAL

Carrillo de Bono, Ivone C.<sup>34</sup>

San Salvador de Jujuy es capital de Jujuy provincia fronteriza de Chile y Estado plurinacional de Bolivia, en el noroeste argentino, pensada como “una escena en espiral, que en este caso se mueve a través de lo global, Latinoamérica y la región andina”. (Gaona, M. 2017)<sup>35</sup>. Creció sobre todo en el Siglo XX por diversificación de la producción rural y la minería ambas mano de obra intensivas, ésta circula en el territorio hasta fijar residencia en ella. Es una ciudad mediana del Valle meridional de la Cordillera Oriental, concentra funciones políticas, administrativas, comerciales, servicios educativos y sanitarios. Su trazado colonial, actualmente rebasado hacia terrazas fluviales del Río Grande, de cuya cuenca obtiene recursos naturales para edificar un atractivo paisaje. La trama citadina permite identificar hitos representativos de fases históricas como cabildo, catedral matriz, plaza fundacional; a los que se sumaron un mercado central, establecimientos escolares, un teatro, entre otros señeros de demandas socio culturales conservados como patrimonio.

Las desigualdades socio urbanas en general y especialmente en Latinoamérica son visibles localmente, este ensayo trata una de esas evidencias, multicausal, sostenida en el tiempo subrayada actualmente por las medidas preventivas ante la pandemia covid 19; localizada geográfica y económicamente en el Mercado municipal 6 de agosto, en el centro, con su entorno de emprendimientos populares como estrategias de supervivencia individuales y familiares. El análisis cuanti y cualitativo del tema/problema es pertinente para actualizar políticas públicas, asistencia financiera, capacitación laboral entre otras alternativas.

Los mercados, recintos de encuentro entre actores sociales donde unos ofertan y otros adquieren, tiene su propia fama: abundancia de artículos, mejores precios, diversidad de opciones para satisfacer necesidades cotidianas que aseguran continuidad comercial. En paralelo, tradicionalmente como un ágora griega, son caja de resonancia del acontecer en diferentes ámbitos, habitualmente incluye a las personas con intereses de aprovisionamiento, información, comunicación, como valores agregados. En nuestro objeto de estudio con características de la idiosincrasia jujeña. El Mercado Central Municipal 6 de agosto, como otros, representa a la institución económica. Organizado en locales (con puerta a la vereda) y puestos (internos sobre galerías que conectan los diferentes espacios, son abiertos, separados por tabiques de mampostería). En los locales hay bazares, almacenes, ropería, panadería, es descollante la pescadería remodelada arquitectónicamente. Conectada hacia el interior del mercado y hacia la calle, incorporó tecnología de frío para exhibir sus productos sobre gruesas capas de hielo, entre paredes revestidas de piedra laja (típica de Jujuy). Contrasta su iluminación y brillo con lo vetusto y decadente del establecimiento. Los puestos son mayormente carnicerías, pollerías y verdulerías. Completa este esquema el entepiso donde se elaboran y sirven comidas, ambiente con mobiliario y demás elementos para uso público sencillo y añejo. Cada espacio se mantiene bajo la responsabilidad legal de un concesionario habilitado por el municipio, locaciones de larga data, que van pasando de

<sup>34</sup> Docente investigadora Universidad Nacional de Jujuy. Facultad de Ciencias Económicas. ivonecarrillo06@gmail.com

<sup>35</sup> Gaona, M. (2017). Construcción sociocultural de San Salvador de Jujuy, frontera simbólica de Argentina con Bolivia [Sociocultural construction of San Salvador de Jujuy, the symbolic border between Argentina and Bolivia]. *Estudios Fronterizos*, 18(36), 54-77, doi:10.21670/ref.2017.36.a03.

generación en generación por concatenamiento familiar.

En repetidas visitas, observaciones participantes y no participantes, se constata la presencia de vendedores que instalan mesitas plegables, cajas y canastos; ofrecen en reducida escala variedad de productos, desde hojas de laurel, yuyos medicinales, tarritos con plantas hechas de brotes, hasta los gastronómicos: tamales, humitas, pastel de choclo, las infaltables empanadas y bollos caseros. En contraposición a lo natural y artesanal coexiste la venta de mercancía industrial de origen chino para el cuidado personal: alicates, peines, plantillas, medias y pequeños juguetes, los que convocan a la niñez en compañía de transeúntes que con frecuencia se detienen en uno y otro lado a adquirir lo que les conviene. Se sumó la venta de barbijos manufacturados, botellitas para alcohol, productos estacionales y alusivos: palmas para semana santa, arvejillas y fresias, en primavera, día de la madre, entre otros ocasionales artículos al paso.

Las condiciones verificadas en ese enclave son una de las expresiones de desigualdad socioeconómica ciudadana. Esa “otra economía”, popular, que pertenece al entorno del mercado obtiene respuesta solidaria de su clientela asegurada por el alto tránsito de personas. Incrementada desde fines del 2020 portadora de simplicidad estratégica es capaz de obtener precarios ingresos para alimentación y algo más.

Cabe profundizar la reflexión ante el registro de madres con hijos pequeños, abuelas, abuelos, personas con discapacidad; el problema es cada vez más serio: se multiplican los esfuerzos de los ciudadanos pobres. A la intemperie sostienen su mínima economía contribuyendo a su vez a la vigencia del viejo Mercado. El aparcamiento no es gratis, periódicamente pagan derecho de piso al municipio. Son pequeños satélites comerciales, que se extienden en un radio aproximado de cien metros, aprovechando la localización de los primeros bancos (nación, ex provincia e hipotecario), la centenaria Sociedad Obrera de socorros mutuos (biblioteca y comedor), y negocios farmacia, librería, tiendas y afines. Los interrogantes sobre las causas parecen ser un lugar común, no obstante proponemos diseños metodológicos para elaborar: perfil de dichos emprendedores económicos, sociales, populares y solidarios; origen de los productos, normativa del ordenamiento urbano, balance social y expectativas. Se entrevista a oferentes y compradores. Se investiga sobre planes e intencionalidad de re funcionalización de los mercados municipales jujeños, epicentros patrimoniales culturales, testigos de la historia política, y socioeconómica. Los marcos conceptuales sobre valoración patrimonial<sup>36</sup> y de economía popular están en juego para compatibilizar criterios, formular enunciados académicos sobre fragmentación y segregación socio espacial<sup>37</sup>. El estudio multidisciplinar explica la ocupación del territorio urbano.<sup>38</sup> Nuestra Facultad de Ciencias Económicas funciona en el espacio físico que fue parte del mercado emblema interpelado hoy.

**Palabras clave:** mercado central, economía popular, desigualdades territoriales.

<sup>36</sup> Comisión internacional de monumentos y sitios. ICOMOS

<sup>37</sup> Consejo latinoamericano de Ciencias Sociales. CLACSO. La Dimensión Territorial de las Desigualdades en ciudades de América Latina).Curso de posgrado internacional 2019.

<sup>38</sup> Ponencia en el marco del Proyecto de investigación aprobado “Economía social, popular, solidaria y Mercados Municipales de San Salvador de Jujuy: relaciones en un territorio compartido”. Convocatoria 2020. Secretaría de Ciencia, técnica y estudios regionales. SECTER. Universidad Nacional de Jujuy.

## APROXIMACIÓN A LAS DIMENSIONES SOCIALES, CULTURALES Y ECONÓMICAS DE LOS MERCADOS MUNICIPALES (SAN SALVADOR DE JUJUY. R. ARGENTINA)

Carrillo de Bono Ivone Cristina<sup>39</sup>

Lóndero María Eugenia<sup>40</sup>

El poster trata de los mercados municipales jujeños como instituciones urbanas que evolucionaron política y económicamente con impacto social. La investigación revela a aquellos protagonistas, relacionados en diferentes escalas y condiciones de intercambio, con categorías actualizadas de la “otra economía”, no necesariamente informal, compartiendo el espacio físico. El mercado pone en escena a “un grupo de compradores y vendedores de un determinado bien o servicio. Los compradores determinan conjuntamente la demanda del producto, y los vendedores, la oferta” (Gregory Mankiw 2012). Hábiles comerciantes en un breve sitio, arman su *stand* con elementos ligeros, desplazables, en veredas y rincones, pequeños satélites orbitan el mercado; en otro orden las asociaciones cooperativas tienen presencia importante. Economía social, popular y solidaria que prioriza a las personas por sobre el lucro. Complementariamente la temática enlaza el acontecer en estos recintos socioeconómicos de larga data, como antecedentes de los centros comerciales actuales.

La discusión se centra en los vínculos (en tensión) entre estilos productivos de intercambio, in situ, que satisfacen necesidades de modos diferentes. La curiosidad científica busca explicar ese territorio compartido, causas, efectos, en nodos mercantiles y culturales identitarios. Justifica la propuesta la literatura científica insuficiente para dar respuestas a las múltiples aristas del problema de investigación sobre mercados locales.

El abasto de productos frescos y manufacturas se realizaba en la plaza, calles y recova del cabildo, el Fiel Ejecutor, funcionario controlaba pesos y medidas, precios, además del pago de aranceles fijados a los comerciantes. La aparición de recintos para congregar la venta de alimentos en Jujuy, bajo la figura de mercados municipales, se adelantó por décadas a los de otras ciudades de Argentina. El actual mercado 6 de agosto, fue erigido en la década de 1860 y el último, Mercado del Sur, inaugurado en 2019. Investigaciones abordaron el desarrollo de circuitos comerciales, desde el periodo colonial al independiente con antecedentes en las ferias agropecuarias.

Las dimensiones sociales, culturales y económicas se tratan con dispar intensidad desde enfoques históricos.

La experiencia de producción social del espacio (Harvey, 2005) resalta el carácter constituyente de la cultura en ese proceso, vincula, específicas geografías del poder (Massey, 1995). García Vargas (2003) y Golovanevski y Bergesio (2007) trabajaron sobre producción social del espacio y sentidos de la ciudad de San Salvador de Jujuy, el tema de los mercados es parte de su preocupación por la conflictividad social asociada a políticas de patrimonialización ante un proyecto de la intendencia para

<sup>39</sup> Docente investigadora de la Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de Jujuy. R.A. Proyecto Economía popular, solidaria y Mercados Municipales: un territorio compartido (San Salvador de Jujuy. R. Argentina). Secretaría de Ciencia, técnica y estudios regionales. UNJu.2018/21.

<sup>40</sup> Docente investigadora de la Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de Jujuy. R.A. Proyecto Economía popular, solidaria y Mercados Municipales: un territorio compartido (San Salvador de Jujuy. R. Argentina). Secretaría de Ciencia, técnica y estudios regionales. UNJu.2018/21.

privatizar y reconvertir el Mercado Central Municipal, antecedente de planes oficiales / privados de representaciones en torno al poder y la desigualdad en la producción social de la ciudad “propietaria de los mercados”.

### Objetivos

- Abordar metodológicamente el estudio de las relaciones entre mercados municipales ( San Salvador de Jujuy) organizados y regulados institucionalmente, su contexto e intersticios funcionales a la economía popular en territorio compartido
- Contribuir al conocimiento de valores agregados culturales, patrimonio tangible e intangible, recursos educativos y turísticos proyectados en un debate frente a modelos de centros comerciales del siglo XXI.

### Metodología y avances

El enfoque holístico comprende el fenómeno de los mercados públicos, su actual situación y proyección futura. El abordaje es interdisciplinario como el equipo de investigadores.

Las unidades de análisis las constituyen cada uno de los mercado municipales: Central 6 de agosto, de Concentración y Abasto, Abasto José de la Iglesia, 12 de octubre, Santa Rosa y Mercado Sur y sus entornos. Descripciones y explicaciones basadas en visitas, observaciones directas, participantes, entrevistas espontaneas y azarosas; otras planificadas a vendedores y clientes en momentos alternados encuadran características generadoras de categorías fenomenológicas.

Las cadenas de abastecimiento y articulación con los sistemas productivos locales, tipos de bienes comercializados configuran perfiles específicos. La infraestructura física, las normativas y las regulaciones se registran en secuencias tabuladas como instrumentos de organización y comparación de datos. El relevamiento fotográfico, fuente informativa documental, ilustra informes y ensayos. La observación pormenorizada de prácticas cotidianas forma parte del trabajo de campo.

Los mercados como porción del patrimonio cultural urbano, no solo arquitectónico, se fichan con criterios de conservación y auto sustentabilidad. La economía social, popular y solidaria se analiza recopilando historia oral y de vidas.

Variables del empleo y fuerza laboral son analizadas de fuentes secundarias de registro (Censos, EPH) y entrevistas, también las vinculaciones con otros centros de abastecimiento (ferias periféricas) por las cadenas de valor y comercialización. La cartografía urbana y regional son herramientas de uso permanente.

La propuesta está aún desarrollándose, se muestra a través de fotos, esquemas y cartografía los avances. Se están elaborando perfiles de los actores del mercado. Se armaron cadenas de producción - comercialización e identificar estándares de calidad y variedades de los productos. Se avanza también en el análisis de las posibilidades de turismo cultural y gastronómico. Se sistematizan y grafican datos de economía popular.

### Algunas reflexiones y conclusiones

En los mercados locales de concentración, campesinos y ciudadanos regulan precios, las autoridades aplican ordenanzas, liquidan impuestos, supervisan.

Transversalmente se caracterizan por ser lugares tradicionales de encuentros. Son recintos convocantes para conocerlos, explorarlos, de visita turística e interactuar para satisfacer los sentidos y la curiosidad por la herencia centenaria. Irradian fuerza al entorno, elevan la cotización de locales cercanos, recrean contextos de pertenencia. Dicotomías sociopolíticas los consideran instituciones antiguas patrimoniales o reconvertidos



en torres y shopping. Están sobre la mesa decisiones acerca del patrimonio cultural espacialmente consolidado y una lógica del capital. Se trata de repensar un rol al servicio del bienestar colectivo y la reproducción de la vida en ese escenario con elementos de desigualdad, etnicidad, género y pobreza.

**Palabras claves:** mercados, economía popular, patrimonio cultural.

## NOVAS FORMAS ESPACIAIS NA CIDADE DE PETROLINA – PE: FRAGMENTAÇÃO E SEGREGAÇÃO NO LOTEAMENTO PADRE CÍCERO

Mauricio de Sousa Rodrigues<sup>41</sup>

Renata Sibéria de Oliveira<sup>42</sup>

A compreensão da (re)produção do espaço urbano como produto do processo histórico e social nos possibilita identificar as contradições que se estabelecem nas formas de uso, ocupação e valorização da terra na cidade materializadas sobre a lógica da acumulação do capital.

Com um papel cada vez mais significativo, a financeirização e especulação na cidade se constitui redefinindo nos espaços de periferia e promovendo uma fragmentação conduzidas pelas forças do mercado e do Estado que acentua a valorização diferencial de uma área para outra, resultando em um processo de segregação socioespacial.

O aumento significativo das áreas desprovidas de infraestrutura básica em detrimento de áreas mais estruturadas ocorre porque nessa nova perspectiva de acumulação, agrega-se valor a partir dos serviços implementados em determinadas áreas ou viabilizando sistemas de locomoção para áreas mais distantes. Nestes casos, destaca-se o papel do Estado na cidade neoliberal, que atua promovendo a reprodução de agentes ligados ao mercado ampliando a reprodução das desigualdades. “O Estado alia-se ao capital e regula o processo de trabalho e a vida da sociedade, criando normas e leis que permitam o desenvolvimento, ininterrupto da acumulação” Carlos (1994, p. 195).

Em Petrolina, o crescimento urbano ganhou expressividade a partir da década de 1970 como resultado da implantação da fruticultura irrigada. A cidade respondeu favoravelmente a intensa reestruturação produtiva do capital e após os anos de 1990, o desenvolvendo de políticas neoliberais e flexíveis que refletiram diretamente na estrutura urbana proporcionando uma alavanca de crescimento para o setor imobiliário, sobretudo pelas políticas de governo para a moradia em uma tentativa de segurar o mercado diante da crise econômica.

A presente pesquisa objetivou analisar as novas formas espaciais na cidade de Petrolina - PE a partir da análise da valorização do espaço urbano no loteamento Padre Cícero. Buscou-se ainda, compreender a diferenciação socioespacial os processos geradores da fragmentação e da segregação urbana.

Utilizou-se como encaminhamento metodológico pesquisa bibliográfica e pesquisa de campo realizada na área de estudo e em órgãos públicos municipais norteada pelo método do Materialismo Histórico Dialético.

O loteamento Padre Cícero encontra-se localizado na zona Leste da cidade de Petrolina. Seu processo de ocupação deu-se de forma gradativa, e a cada tempo, o loteamento refletiu as transformações socioespaciais advindas de políticas implementadas pelo município e pelo governo federal.

As primeiras habitações na área do Loteamento Padre Cícero se deram com a criação, na década de 1990 e início dos anos 2000, de um conjunto habitacional denominado Vila Rotary destinado a população de catadores de material reciclável que viviam em condições precárias de moradia na área do Raso da Catarina, local de despejo do lixo coletado na cidade. Tratava-se de uma parceria entre a Prefeitura Municipal de Petrolina e o Rotary Club Petrolina e Canadá.

<sup>41</sup> Graduado em Geografia pela UPE-Universidade de Pernambuco - mdsrpesquisas@gmail.com .

<sup>42</sup> Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup> do Colegiado de Geografia da UPE/Campus Petrolina - renata.oliveira@upe.br

A Vila Rotary foi erguida fora da área urbanizada da cidade desprovida de infraestrutura mínima como equipamentos públicos e serviços essenciais. Posterior a ocupação da Vila Rotary, uma outra área do Padre Cícero foi loteada e vendida já acrescida de valor dada a existência da Vila.

A partir do ano 2010 a área do Loteamento Padre Cícero ganhou expressividade em meio ao mercado imobiliário. O espaço tornou-se atrativo para investimentos devido à busca desse mercado por terrenos possíveis extrair maior renda por se tratar de uma área periférica que apresenta grandes números de terrenos a baixo custo.

Destaca-se, já no contexto das políticas para financiamento da habitação implementadas pelo Governo Federal, a implantação no loteamento de um empreendimento, construído pela SM Construções, denominado de Residencial Padre Cícero com área murada. Após o lançamento deste residencial, outros empreendimentos foram lançados na mesma área, o residencial Bruxelas e Bom Jardim, ambos no ano de 2015, demonstrando, segundo Andrade (2014), que as políticas públicas desenvolvidas pelo Estado tem um objetivo dual, pois, garante que não ocorram embates pela classe trabalhadora e também busca nas entrelinhas interesses hegemônicos pela abertura de novos espaços/territórios para a acumulação de lucro no sistema capitalista.

Nesta lógica, a segregação toma forma na ausência dos serviços públicos como escolas, posto de saúde, creches, sobretudo para a população da área da Vila Rotary. A utilização destes serviços é feita nos bairros vizinhos como Dom Avelar, que vem apresentando superlotação em todos os equipamentos de saúde e educação.

A ocupação do Loteamento Padre Cícero se deu em temporalidades diferentes e o bairro passou por transformações em sua forma e conteúdo, em cada fase de ocupação, uma maior especulação no valor dos terrenos e das moradias aconteciam, definido por Rodrigues (1998) como a valorização coletiva da área e apropriação privada da renda, deixando claro que a escolha do terreno pela prefeitura para a construção da Vila Rotary em meio a um grande vazio urbano favoreceria a valorização de seu entorno e aos agentes do ramo imobiliário. De acordo com Spósito (1999), por meio dos processos de reestruturação, novos agentes atuam de forma direta na produção da cidade de acordo com seus interesses, configurando uma nova lógica ao espaço urbano. No caso de Petrolina e particular do Loteamento Padre Cícero, produz-se uma fragmentação deste espaço que se reflete também na fragmentação das relações sociais.

**Palavras-chave:** Produção do espaço urbano, diferenciação socioespacial, fragmentação, Segregação

## SEGREGACIÓN SOCIOESPACIAL Y EXPANSIÓN URBANA: EL CASO DE LA CIUDAD DE NEUQUÉN, EN ARGENTINA.

*Días, Rodrigo Javier<sup>43</sup>*

El último tercio del siglo XX estuvo signado por una serie de transformaciones que atravesaron por completo las dinámicas de desarrollo de los distintos espacios geográficos. La crisis que el planeta experimentó a partir de 1973 abrió las puertas a la llegada de nuevas formas de gestión estatal y nuevas formas de producción, abandonando definitivamente el ideal de crecimiento ilimitado que el Estado Social y el Fordismo habían construido para gran parte del mundo en las décadas que sucedieron a la Segunda Guerra Mundial. Así, la expansión del neoliberalismo a través de un proceso de globalización, acompañado además por un salto cualitativo en el desarrollo tecnológico volcado principalmente a las lógicas productivas configurarían un nuevo escenario en el sistema internacional.

En América Latina, la imposición del modelo neoliberal desarticuló con mayor profundidad los modelos estatales que se habían ido desarrollando en las décadas de posguerra. No solo fue el Estado Social el que se resquebrajó bajo las nuevas reglas: también toda intención de crecimiento endógeno a través de la industrialización, planteado bajo el ideal desarrollista, se vio dejada de lado ante la apertura hacia los mercados internacionales y el endeudamiento cíclico de sus economías.

En esta situación particular, los horizontes de Latinoamérica volverían a dirigirse hacia su base productiva tradicional: la provisión de recursos naturales. Argentina, tras atravesar una crisis terminal cuyo punto de quiebre se dio en Diciembre de 2001, centró paulatinamente su reconstrucción socioeconómica en el aprovechamiento de los recursos naturales, específicamente a través de la producción de la soja.

Pero esta nueva etapa extractivista no se limitaría a los cultivos transgénicos: también la ganadería, la minería y la extracción de hidrocarburos se verían potenciadas por la introducción de tecnologías de punta. No obstante, y más allá de las actividades primarias, las lógicas productivas del capitalismo neoliberal globalizado se adueñarían de otras áreas donde la maximización de ganancias mediante la acumulación por desposesión y los ajustes espaciales lo permitieran.

Una de estas áreas –quizás la principal por sus impactos– es la vinculada a los espacios urbanos. La transformación y el crecimiento de las ciudades pasó a estar ordenada por una lógica en donde los actores inmobiliarios se convirtieron en protagonistas de la planificación y el desarrollo territorial, frente a un Estado muy limitado en su accionar. En este sentido, y acompañando a la expansión de las actividades extractivas, las ciudades pequeñas, medianas y las áreas periurbanas o rururbanas también se vieron afectadas por un proceso de transformación para el cual convergen dos fuerzas distintas pero a su vez similares: la reconversión productiva y el crecimiento urbano.

La ciudad de Neuquén, capital de la homónima provincia argentina, fue tradicionalmente la ciudad más importante del Alto Valle del Río Negro, un valle caracterizado por su producción frutihortícola, intensiva y de riego, originada por un sistema de diques, embalses y canales que hace ya más de un siglo transformaron la aridez de este espacio en un vergel; y que se constituyeron como uno de los pilares del abastecimiento del mercado interno argentino y en consecuencia, de la soberanía alimentaria.

<sup>43</sup> Creador y Director de Un espacio Geográfico / Universidad Autónoma de Entre Ríos (UADER) / Instituto Superior del Profesorado “Dr. Joaquín V. González” (ISP JVG) / Sociedad Argentina de Planificación Territorial (SAPLAT) Correo Electrónico: rjdias082@gmail.com

Sin embargo, en años recientes, la confirmación de la riqueza del yacimiento no convencional de la formación Vaca Muerta traería consigo una transformación brusca.

En este sentido, la puesta en marcha –a partir del año 2013- de la explotación de este yacimiento (cuya superficie se estima en 30000 kilómetros cuadrados, con aproximadamente 27000 millones de barriles de reservas) produjo en esta región una “fiebre petrolera” cuyas ganancias la convirtieron –según estimaciones- en la provincia argentina más rica, en donde las posibilidades reales de dinero, progreso y crecimiento pusieron a la extracción de hidrocarburos por encima de la producción frutihortícola a la vez que comenzaron a atraer grandes contingentes de población para un área aún no preparada. Es por ello que este trabajo, que es parte a su vez de un proceso amplio de investigación sobre cuestiones urbanas, trata de dar respuesta al siguiente interrogante, que obra como problema de la presente investigación: ¿Es la reconversión productiva el motor de una profunda fragmentación y segregación socioespacial urbana?

Considerando lo expuesto, el objetivo principal de este trabajo será demostrar como la expansión urbana de la ciudad de Neuquén responde al auge de la explotación hidrocarburífera y se canaliza, a su vez, a través de dos formas principales de crecimiento: las tomas ilegales de terrenos y el loteo especulativo orientado a proyectos inmobiliarios de target elevado, marcando una polarización social que refleja el resultado del modelo extractivista.

Para ello, el trabajo contará con un abordaje metodológico que se nutrirá de aspectos cuali y cuantitativos, así como también de fuentes directas e indirectas: serán parte constituyente de la elaboración el trabajo de campo, la fotografía, el análisis estadístico, las entrevistas, la elaboración de cartografía y la revisión documental, entre otras variables.

Finalmente, y más allá de lo expuesto, pueden extraerse del análisis una serie de conclusiones y reflexiones preliminares que sirven como guía para pensar no sólo en este recorte espacial, sino también en como este mismo proceso afecta paulatinamente a la conurbación Plottier-Neuquén-Cipolletti y a sus áreas circundantes. Algunas de ellas se detallan a continuación:

- La falta de un ordenamiento y planificación territorial que reconozca las necesidades reales de la población.
- La apertura hacia el marketing urbano, el branding y el paisajismo vinculado a la satisfacción de las necesidades de alto target.
- Considerando lo antes expuesto, la “importación” acrítica de proyectos residenciales urbanos.
- La desaparición de grandes áreas productivas frutihortícolas, convertidas en grandes loteos residenciales o bien en explotaciones hidrocarburíferas, aún en la inmediata periferia urbana.
- La creciente polarización social, signada por la inexistencia del estado como regulador de las necesidades mínimas de la población, principalmente en lo que refiere al sector inmobiliario, salvo contadas excepciones de planes de viviendas en áreas marginales.
- Derivado de lo anterior, una elitización –aunque fragmentada- de espacios urbanos y periurbanos, con una territorialización marcada y excluyente.
- El paulatino traslado de estas formas de urbanización hacia las áreas circundantes (Allen, Plottier, Centenario, Cipolletti, entre otras).

**Palabras clave:** Segregación espacial, Polarización social, Expansión urbana, Reconversión productiva

## SEGREGAÇÃO INDUZIDA: EXPANSÃO URBANA E OS CONJUNTOS HABITACIONAIS NA CIDADE DE PIRIPIRI/PIAUI/BRASIL

*Cunha, Cassandra de Sousa<sup>44</sup>  
Santos, Rosa Maria da Conceição<sup>45</sup>  
Araújo, Raimundo Lenilde de<sup>46</sup>*

O surgimento de novos centros urbanos, oriundos do intenso processo de urbanização favorecido pelo conjunto das transformações de uma nova sociedade industrializada, produziu, em seu curso, nova dinâmica e inúmeras problemáticas urbanas: crescimento expressivo da população, ambiente insalubre e uma nova estrutura física, econômica e social. Nesse percurso, se revelou a complexidade da sociedade e novas diferenciações e ocupações do espaço urbano com profundos impactos na vida urbana, o que se refletiu em desigualdade e dificuldade na locomoção, serviços e equipamentos urbanos menos acessíveis e mais afastados dos centros das cidades. À medida que as cidades se expandiram, a população economicamente ativa menos privilegiada geralmente se localizava em áreas periféricas, organizada por agentes sociais, que articulavam o processo de expansão e ocupação, o que reflete em uma forma de segregação urbana, como no caso da cidade de Piripiri/Piauí/Brasil, que ficou registrado no seu espaço urbano a dinâmica do mercado imobiliário como consequência da parceria expressiva entre Estado, promotores imobiliários e proprietários fundiários, o que ocasionou a expansão de sua malha urbana por meio da implantação de obras de habitação e infraestrutura. Com fundamento nas discussões acerca do tema segregação socioespacial, espaço urbano e agentes sociais, a partir da localização de grupos e do reflexo das relações de produção expressas na organização do espaço urbano, o objetivo geral da pesquisa se direcionou para analisar a expansão urbana com enfoque na segregação socioespacial na cidade de Piripiri/Piauí/Brasil, a partir dos conjuntos habitacionais, inseridos no contexto da política habitacional no país. Os procedimentos metodológicos se encaminharam para, além da pesquisa bibliográfica, levantamento de dados no Sindicato da Construção Civil, CREA, CRECI, CAIXA para identificação dos agentes atuantes na cidade, levantamento de dados na Secretaria de Obra e Infraestrutura, Assistência Social da Prefeitura Municipal de Piripiri, registros fotográficos, trabalho de campo, pesquisa em meio eletrônico e redes sociais relacionadas à promoção de imóveis. Piripiri é um município do estado do Piauí, cuja sede localiza-se a 160 km ao Leste da capital Teresina. Em termos demográficos, se posiciona como a quarta cidade do estado do Piauí, constituindo em 2010, a soma de 61.834 pessoas e estimativa para 2020, de 63.787 habitantes (IBGE, 2020). A partir dos anos de 2000, a cidade passou por processos de transformações sociais influenciados pela política de habitação e inclusão social desenvolvida pelo Governo Federal e a partir de 2009, pela significativa expansão de sua malha urbana concretizada por conjuntos habitacionais construídos em áreas de suscetível valorização imobiliária, nos contornos dos eixos rodoviários no sentido da BR-343 e BR-222, como objeto de mecanismo de mercado e com o decorrer do tempo,

<sup>44</sup> Arquiteta e Urbanista do Instituto Federal do Piauí, IFPI; Integrante do GEODOC/UFPI/CNPq; E-mail: cassandra@ifpi.edu.br

<sup>45</sup> Especialista em planejamento urbano e gestão socioambiental das cidades (UFPI); Integrante do GEODOC/UFPI/CNPq; E-mail: rosynhamaria@gmail.com

<sup>46</sup> Universidade Federal do Piauí, Professor de Geografia, Licenciatura e Mestrado, UFPI; Doutor e Líder do GEODOC/UFPI/CNPq. E-mail: raimundolenilde@ufpi.edu.br

resultou na ampliação do perímetro urbano e seus limites, condição reforçada pela aprovação de leis municipais. Entre 2009 e 2014, a soma de unidades habitacionais na cidade era de três mil e trezentas e trinta e oito unidades distribuídas em doze conjuntos residenciais na área urbana. Em algumas unidades, a localização se articula com as vias principais que ligam ao centro, e outras em maior número, apresentam acesso precário, além de estarem distantes dos centros comercial e administrativo, como nos casos dos residenciais: Parque Petecas I, II, III, IV e Antenor Freitas, que ao todo, somam-se um mil e cento e sessenta e duas unidades em cinco conjuntos habitacionais integrados entre si. Por essa situação e condição, muitas residências adaptaram o padrão construtivo de suas casas, no decorrer dos anos, com alteração da tipologia do bairro, refletido na transformação de unidades residenciais para o comércio como mercadinho, lanchonete, padaria, serviços de impressão e fotocópia, internet e outras atividades, para atender a própria demanda e de moradores dos conjuntos vizinhos. Outro fator de análise da segregação em função da localização desses conjuntos habitacionais é o fator negativo da segurança, pois como eles relatam, o grau da facilidade de acesso aos conjuntos é enorme, o que intensifica o sentimento de insegurança, visto que na maioria das residências possui uma pequena cerca de arame improvisada para proteção das casas. Por se localizarem às margens da rodovia, é constante o protesto e manifestações para chamar a atenção de autoridades com o intuito de discutir a instalação de sinalização e de lombadas, com a intenção de reduzir a velocidade do trânsito no trecho, que é a causa constante de acidentes e alguns até com mortes dos moradores. A maioria das unidades são de famílias caracterizadas como de renda, em torno de um salário-mínimo, possuem infraestrutura básica, como abastecimento de água e energia, embora esse serviço seja regular, ou irregular, dependendo da área e possuem, em comum, poucos equipamentos de lazer e áreas verdes disponíveis. A moradia implementada por meio de conjuntos habitacionais na cidade de Piripiri/Piauí é marcada pela incorporação de áreas geralmente extensas, considerável distância em relação à área central e como uma forma expressiva de reprodução, acabou por transformar a paisagem, considerando os elementos condicionantes do processo de segregação e indução de uma população refém de uma dinâmica de mercado. A localização dessas áreas, no tecido urbano, gera diferentes espacializações dos equipamentos urbanos o que agravou e emergiu as diferenças e desigualdades no espaço urbano. Assim, o Estado é responsável, principalmente por meio de suas políticas públicas e de sua estrutura de regulação, por desempenhar função primordial na organização socioeconômica do espaço urbano.

**Palavras-chave:** Segregação socioespacial; Espaço urbano; Piripiri; Piauí.

## A PAISAGEM DO CAMINHO PARA A ESCOLA COMO INSTRUMENTO DE ANÁLISE E DE EDUCAÇÃO EMANCIPADORA

Danielle Silva Yabuki<sup>47</sup>

Este texto expressa os resultados de um estudo sobre práticas espaciais, sociabilidade urbana e a lógica fragmentaria em Presidente Prudente-SP. Fundamentamos nossa pesquisa na hipótese de que a cidade contemporânea no Brasil vem sendo produzida a partir de uma lógica socioespacial fragmentária. Esta lógica pode ser apreendida desde as formas urbanas, suas representações e práticas espaciais dos sujeitos, que podem indicar um dado tipo de sociabilidade urbana, decorrente das relações entre os sujeitos e dos sujeitos com a Cidade, a ser dialeticamente cotejada à fragmentação socioespacial.

A análise das práticas socioespaciais expressa a percepção e as representações que os cidadãos possuem do espaço, mas também expressam dinâmicas da própria produção do espaço urbano (SPOSITO e GÓES, 2013). Para tanto, a paisagem do caminho para a escola investigou os trajetos e itinerários de sujeitos escolares, avaliando seus deslocamentos, tempo e suas representações da paisagem urbana do espaço vivido. A abordagem das representações do espaço vivido refletiu, ainda, na forma como esses estudantes de escolas públicas e moradores de periferias pobres e áreas pericentrais de Presidente Prudente-SP se apropriam e consomem a cidade em que moram. A partir desse estudo, buscamos construir subsídios a uma Metodologia de Ensino de Geografia, articulando um breve debate sobre o diálogo e a transversalidade dos sentidos da juventude nos conteúdos escolares, como ação de trazer contribuições da Geografia Urbana na formação de jovens escolares.

Nesse sentido, investigamos as representações das paisagens urbanas de nove sujeitos estudantes de escolas públicas de Presidente Prudente-SP com idade entre 12 e 20 anos. Utilizamos como instrumentos metodológicos entrevista semiestruturada, elaboração de mapas afetivos, reconstrução e representação imagética do trajeto que o estudante faz entre residência-escola, e reprodução dos trajetos pela pesquisadora. A partir dos mapas afetivos produzidos pelos cidadãos, elaboramos também o que intitulamos como mapas comentados, em que foi feita uma sobreposição das descrições dos entrevistados, como um organograma sobre a representação gráfica. Assim, é possível visualizar as representações feitas pelos próprio sujeitos com suas falas sobre suas vivências urbana.

Os relatos dos estudantes investigados, carregam experiências e percepções das práticas espaciais cotidianas dos cidadãos. Nela, contém falas sobre o bairro de moradia, bairro da escola, trajetos e itinerários e, entre outras das suas vivências na cidade, traduzindo as formas como esses estudantes consomem e se apropriam do espaço urbano. Assim, apresentamos como resultados, avaliações das práticas e representações dos estudantes, trazendo uma investigação sobre a ocorrência da fragmentação socioespacial que se expressa pelo entendimento de que os sujeitos pesquisados têm uma sociabilidade cingida pela sua condição socioeconômica e espacial e pelas possibilidades, ou não, de mobilidade e apropriação da Cidade. Como contribuição para o Ensino de Geografia, avaliamos as relações dos estudantes com as escolas que estudam, entre relatos cotidianos e fundamentos para a construção da escola como um lugar de pertencimento, dentro de uma perspectiva sócio-construtivista.

<sup>47</sup> Universidade Estadual Paulista – UNESP. E-mail: silva.yabuki@unesp.br.



Para Stoian (2019), entender o processo de fragmentação socioespacial é necessário especificar os processos de diferenciação e segregação socioespacial. A diferenciação e segregação estão associadas aos espaços de moradia dos cidadãos, enquanto o processo de fragmentação associa-se também as formas de consumo do e no espaço urbano (STOIAN, 2019, p.8). Nesse sentido, para Dal Pozzo (2015) o processo de fragmentação contribui para o aprofundamento das diferenças entre as práticas de habitar e consumir a cidade, o que, não supera ou substitui a diferenciação e/ou segregação, mas modifica seus conteúdos sobrevalorizando o afastamento socioespacial das diferenças. Com base nesses aspectos, o processo fragmentário é uma expressão territorial de novas dinâmicas que se articulam a segregação socioespacial ligado as novas práticas espaciais reveladoras do consumo segmentado. Observa-se, assim, a constituição de territórios urbanos que se diferenciam socioeconomicamente, bem como, partem de mecanismos de controle socioespacial próprios (DAL POZZO, 2015, p. 283), sendo escalas segmentadas pelo poder aquisitivo, o que expressam a desigualdade da produção e do uso do espaço urbano contemporâneo (STOIAN, 2019, p.10).

A partir dos mapas afetivos e comentados dos estudantes podemos observar as percepções e representações sobre o morar muito longe, uma mobilidade efetiva muito desfavorável, ausência de acesso ao lazer e, entre outras situações que marcam suas vivências e, revelam uma sociabilidade cingida pela condição socioespacial. Nesse sentido, é perceptível que a ausência de espaços de lazer é uma demanda que é muito sentida pela juventude investigada. Ao priorizar a atenção as práticas de lazer dos cidadãos, o acesso aos locais de lazer e ao lazer, apresentam-se segmentados por distâncias sociais e de renda que ditam aonde se pode ir (MARES; WHITACKER, 2019), como observamos pelas falas dos cidadãos.

Para uma parcela dos entrevistados, o caminho da escola se apresenta como uma forma de viver outros espaços da cidade, possuindo o passe escolar gratuito como o fator que permite essas vivências, demonstrando as dinâmicas de um espaço desigual e excludente que vai de encontro ao processo fragmentário de produção socioespacial. Por outro lado, as práticas espaciais também podem revelar possibilidades de mudanças nos processos de produção e reprodução do espaço urbano através do ato de saltar escalas, atravessando barreiras simbólicas de áreas territorializadas por outros segmentos sociais, determinando, assim, espaços de resistência frente a uma cidade cada vez mais fragmentada em um contexto de privação a reprodução da vida (STOIAN, 2019, p.11). Assim, a vivência dos três estudantes que frequentam um movimento cultural coletivo sendo o de prática de skate e de Batalha de Mc's, afirmam esses movimentos como uma produção de espaços de resistências, que objetivam a liberdade, a evolução pessoal e coletiva, a cultura e o lazer. Além disso, essas práticas podem orientar práticas educativas que contribuam ao resgate do Direito à Cidade, uma vez que expressam o espaço vivido, a porção do espaço apropriado para a reprodução da vida (CARLOS, 2007), aquele sentido e vivido a partir de pertencimento e acesso.

**Palavras-chave:** Fragmentação Socioespacial, Representações Espaciais, Paisagem Urbana, Mapas Afetivos, Metodologias de Ensino.

## A PAISAGEM E AS REPRESENTAÇÕES: UM ESTUDO DE CIDADE TIRADENTES E ROCHDALE NA METRÓPOLE PAULISTA

Da Silva, Gustavo Luis<sup>48</sup>

A análise da diferenciação socioespacial faz-se necessária para se compreender a produção social do espaço e suas lógicas subjacentes, que podem determinar a ocorrência de processos mais intensos tal qual a fragmentação socioespacial nas periferias metropolitanas brasileiras. Além disso, a perspectiva tomada desde o recorte espacial da periferia metropolitana brasileira, possibilita revelar potencialidades e dinâmicas próprias a estes espaços.

Ainda que este recorte seja relativamente amplo, além de haver um conjunto de singularidades e particularidades em suas concentrações urbanas, as metrópoles brasileiras junto as suas periferias, podem apresentar dinâmicas e tendências semelhantes, pois estão inseridas no modo capitalista de produção e, ao mesmo tempo, na margem do capitalismo global.

Da mesma forma, o aparente dualismo entre centro e a periferia das metrópoles da América Latina, poderia ser interpretado de modo equivocado desde modelos de estrutura espacial de cidades ocidentais a partir, por exemplo, dos modelos de Burgess, e de Hoyt, (WHITACKER, 2017, p. 155-160), o que indica e justifica a necessidade de pesquisas que evidenciem características particulares dessas concentrações, como a tendência a combinação de sobreposição da periferia geométrica com a periferia social combinada complexificação desse par centro periferia, reforçando a diferenciação, mas, no âmbito das práticas espaciais, apontando para a apropriação desigual do espaço.

Portanto, os processos e as lógicas socioespaciais urbanas, mesmo que possam tender a seguir padrões, estão em constante transformação, não necessariamente em um sentido linear ou hierárquico, mas em um sentido temporal e relacional, de tal forma que se faz necessário continuamente analisar esses processos, estruturas e as relações a elas implicadas,

Nesse contexto, pressupõe-se que uma maneira de se inferir a diferenciação socioespacial seria a partir da perspectiva da avaliação paisagem cultural, fundamentada em Sauer (1997) e discutida por Corrêa (2009), e da teoria das representações sociais, segundo Jodelet (2001), de modo a se alcançar uma dimensão subjetiva da realidade em suas escalas.

Para tanto, pretende-se com este estudo, refletir sobre a constituição da fragmentação socioespacial na periferia da metrópole brasileira buscando expandir essa discussão para o contexto latino-americano, a partir de uma análise teórico-metodológica da diferenciação socioespacial nas metrópoles, suscitando, assim, essa discussão por meio dos conceitos já supracitados de paisagem cultural e representações sociais.

Neste sentido, a análise da diferenciação socioespacial assentada sobre a perspectiva cultural da paisagem e as representações sociais constituídas pode oferecer uma maior fundamentação para identificar a ocorrência da fragmentação socioespacial na periferia metropolitana brasileira, partindo, assim, da construção de um retrato etnográfico e geográfico da formação do processo de fragmentação nestes espaços.

A etnografia, assim como as representações sociais, orienta uma compreensão do espaço a partir dos

<sup>48</sup> Universidade Estadual Paulista - UNESP, campus de Presidente Prudente, Grupo Acadêmico Produção do Espaço e Redefinições Regionais – GASPERR, gustavo.luis@unesp.br

sujeitos, buscando entender como esse espaço é visto, vivido, sentido, por quem e por quê. Nessa linha de pensamento, Eckert (2008) descreve:

“[...]É se engajar em uma experiência de percepção de contrastes sociais, culturais e históricos. As primeiras inserções no universo de pesquisa conhecidas como “saídas exploratórias”, são norteadas pelo olhar atento ao contexto e a tudo que acontece no espaço observado. A curiosidade é logo substituída por indagações sobre como a realidade social é construída. Esta demanda é habitada por aspectos comparativos que nascem da inserção densa do pesquisador no compromisso de refletir sobre a vida social, estando antes de mais nada disposto a vivenciar a experiência da intersubjetividade, sabendo que ele próprio passa a ser objeto de observação (Lévi-Strauss, 1974, p 1 a 36)”

As lógicas espaciais não podem ser entendidas como lógicas estáticas no tempo e no espaço, elas apresentam dinamismos, articulações, evoluções próprias e normalmente seguem tendências que incorporam em maior ou menor grau diferentes processos. A compreensão da cidade não pode se dar de maneira dissociada do sujeito que nela habita, pois é este que, de uma maneira ou de outra, irá produzir e reproduzir o espaço, que irá articular os fixos e os fluxos.

De maneira ampla, a diferenciação socioespacial nas grandes regiões metropolitanas brasileiras, pode ser observada desde o início dos processos de metropolização, na década de 1970, marcada pelas dinâmicas de industrialização, transição demográfica e êxodo rural. Impulsionando assim, o crescimento das margens dos centros urbanos tradicionais, pelo assentamento das populações originárias destas dinâmicas.

Assim, a princípio a diferenciação socioespacial neste cenário é realizada principalmente levando em conta indicadores socioeconômicos, sinalizando para duas lógicas entorno do fato urbano, que são como supradito a lógica centro-periférica, na qual a periferia vive em função do centro e a própria lógica de metropolização, que constitui o fato urbano que é a própria metrópole.

Essas lógicas ocorreram em diferentes escalas, tanto nacional como na América Latina, com particularidades e singularidades inerentes a cada contexto, mas seguindo as mesmas tendências.

Visto que essas lógicas, dinâmicas e o próprio fato metropolitano já se mostraram relativamente bem consolidados, é necessário compreender a emergência de novas lógicas nessa realidade, tal como a fragmentação socioespacial.

Por conseguinte, a adoção de métodos a partir da articulação do conjunto de conceitos de paisagem cultural, representações sociais, etnografia com a análise da diferenciação socioespacial, amplia a compreensão da formação dessas lógicas, das subjetividades e das práticas sujeitos e dos atores atrelados aos processos.

Em nossa pesquisa, as principais ferramentas metodológicas são a identificação de sujeitos que compõem as periferias populares e a paisagem marginal na Região Metropolitana de São Paulo, por meio da realização de entrevistas e da elaboração de um mapa social, componente de uma cartografia crítica (CRAMPTON & KRYGIER, 2006; WOOD & KRYEGER, 2009; CIDELL, 2009), que comporá os resultados de nossos contatos com os sujeitos, contribuindo para a construção da noção de paisagem marginal com os próprios moradores,

**Palavras-chave:** diferenciação socioespacial; representação social; paisagem cultural; fragmentação socioespacial; metrópole.

## INFRAESTRUCTURA URBANA Y REPRODUCCIÓN DEL ESPACIO: EL MUNDIAL DE FÚTBOL DE 2014 E ITAQUERA.

*Oliveira de Almeida, Fernanda*<sup>49</sup>

Al considerar los aspectos desiguales de la (re)producción del espacio urbano, encontramos en los megaeventos, infraestructuras capaces de reordenar y fragmentar el territorio (Vainer et al, 2013). En el caso de Itaquera, distrito de la zona este de la ciudad de São Paulo, el Mundial FIFA de fútbol en Brasil, que tuvo lugar en el año de 2014, apunta, al mismo tiempo una continuidad de antiguas políticas territoriales y la fragmentación del espacio urbano en la localidad. Con el crecimiento de la población y el aumento de la densidad demográfica en la región, Itaquera presenta altos niveles de vulnerabilidad social y la necesidad de mejora en sus infraestructuras (Oliveira, 2015). A partir de una doble necesidad: la necesidad de Itaquera, así como otros distritos y barrios de la zona este de la ciudad, (caracterizados por bajos ingresos e indicadores sociales y de infraestructura débiles) por mejoras infraestructurales, y la municipalidad de São Paulo insertándose en el panorama global (y, por tanto, la planificación urbana estratégica, los megaeventos, la necesidad de fluidez de las mercancías, entre otros), cambios territoriales y sociales son generados a nivel local. Al considerar que los grandes proyectos urbanos crean nuevas centralidades (Arantes et al, 2000; Vainer et al, 2013; Fix, 2015; Oliveira, 2015), Itaquera aparece como local empírico de una reconfiguración territorial que, dentro de la planificación urbana estratégica discutida en São Paulo a principios del siglo XXI (Carlos, 2013), transforma barrios socio espacialmente y profundiza disparidades sociales promovidas por la fragmentación del territorio.

Anteriores a la llegada del mundial de fútbol FIFA de 2014, las operaciones urbanas e incentivos fiscales que se llevaron a cabo en Itaquera a principios del siglo, han generado transformaciones socioespaciales en la región. Son justamente esas transformaciones las cuales Itaquera experimentó en el presente siglo en la que se basa esta ponencia. Desde la operación urbana Rio Verde Jacu (que no se dio en su totalidad), hasta el Mundial de fútbol en 2014, la configuración socioespacial de Itaquera en la dinámica de la São Paulo moderna señala una reconfiguración de sus centralidades. Considerando las transformaciones territoriales y socio espaciales de Itaquera, con un enfoque en el Mundial de fútbol en 2014, esta ponencia propone comprender qué aspectos de la planificación y de las diferentes renovaciones urbanas y megaeventos que Itaquera ha experimentado, generaron consecuencias locales y cuales son ellas. Cuestionamos ¿a quién sirven o sirvieron los eventos, inversiones y nuevas infraestructuras urbanas en la región?, ¿Cuáles son las consecuencias empíricas del Mundial y la planificación estratégica en la configuración y producción del espacio de Itaquera en la segunda década del siglo XXI?, ¿Es posible hablar de una segregación socioespacial generada por la realización de un megaevento y la creación (o no) de infraestructura urbana?

Con el proceso de urbanización y metropolización de São Paulo, la transformación del suburbio en periferia ha cambiado rápidamente el perfil y el modelo de ocupación del suelo de Itaquera (Oliveira, 2015), llevándonos a la búsqueda de actores y agentes que promovieron los cambios, así como a los afectados por ellos. Al considerar aspectos locales y no locales en el espacio urbano de Itaquera,

<sup>49</sup> Graduada en Geografía por la Universidad de São Paulo, actualmente es estudiante de la maestría internacional LAGLOBE - Latin America and Europe in a Global World - programa compartido entre la Universidad de Salamanca, Universidad Paris 3 - Sorbonne Nouvelle, y Universidad de Estocolmo. Email: [fernanda.oliveira-de-almeida@sorbonne-nouvelle.fr](mailto:fernanda.oliveira-de-almeida@sorbonne-nouvelle.fr)

tomamos como referencia la oscilación de los precios del mercado inmobiliario, así como las actividades económicas desarrolladas en la región durante el segundo decenio del presente siglo. Con ello, el objetivo de la ponencia es describir los diferentes cambios urbanos en Itaquera durante el siglo XXI y sus consecuencias en la dinámica local. Enfatizamos aquí la importancia de entender la escala macro para comprender lo que sucede en la lógica local y en este sentido, la investigación sobre lo que pasa y pasó en Itaquera, genera conocimiento sobre cómo pensar la ciudad más allá de una producción urbana neoliberal, tan experimentada en el presente siglo. Para cumplir con el propósito de la ponencia, tomamos como referencia teórica metodológica la producción del espacio urbano de Lefebvre (2000) y el derecho a la ciudad de Harvey (2008). En el marco de pensar la ciudad basada en su infraestructura física y a quien ellas sirven, utilizaremos el paradigma de la globalización propuesto por Santos (1994), en el que las fuerzas más activas a nivel local, tienen su dinamismo en orígenes externos. En un momento en el que la población mundial se concentra mayoritariamente en zonas urbanas (Taylor, 2018), entender cómo la (re)producción de este espacio específico afecta a las sociedades de forma local es obligatorio para comprender la propia sociedad. Por lo tanto, es importante entender los cambios socio-espaciales en Itaquera.

**Palabras clave:** Itaquera - planificación urbana estratégica - infraestructura urbana - Mundial de fútbol

**Palavras chave:** Itaquera - planejamento urbano estratégico - infraestrutura urbana - Copa do mundo de futebol

## **GOBERNANZA NEOLIBERAL Y EMPRENDIMIENTO URBANO: IMPACTOS EN EL MEGAEVENTO DEPORTIVO: XVIII JUEGOS PANAMERICANOS LIMA 2019**

*Gomez-Cornejo Urriola Luis Miguel<sup>50</sup>*

Se argumenta, en el presente resumen, que hubo cambios en las ciudades de Lima y Callao, en la dirección de lo que se puede caracterizar como un proceso de urbanización neoliberal, que implica un proceso de destrucción creativa, de estructuras urbanas y de nuevos criterios de gobernanza institucional, este nuevo proceso tiene lugar a partir de la difusión de la gobernanza empresarial neoliberal. Se considera el contexto de preparación de las ciudades de Lima y Callao para albergar los XVIII Juegos Panamericanos Lima 2019. Se asume que existen indicios de que los megaeventos deportivos están asociados a revitalizaciones y transformaciones urbanas así como al nuevo patrón de gobernanza urbana que se sustenta a través de nuevas coaliciones y arreglos institucionales que apuntan a intereses económicos y políticos.

Para analizar la hipótesis inicial, se entabló un diálogo con los conceptos de gobernanza urbana neoliberal propuestos por Harvey (2005), relacionándolos con una estrategia urbana neoliberal para la realización del mega evento deportivo. Sin embargo, se observa que las políticas urbanas neoliberales utilizadas para la realización de megaeventos deportivos, pueden ser consideradas como catalizadoras de la neoliberalización de los espacios urbanos bajo la idea global de que la competencia interurbana genera ciudades más competentes y competitivas. Para entender el concepto de neoliberalización se discuten los ajustes temporales y/o espaciales, en los términos señalados por Harvey (1999, 2005) como consecuencia de la creciente difusión de la gobernanza empresarial urbana, y de la urbanización neoliberal en las ciudades de Lima y Callao. Ajuste que se manifestó en la reconfiguración urbana de algunas áreas específicas de estas ciudades. Se evidencia el fortalecimiento de la Zona Centro, la revitalización de una zona decadente para hacer la nueva centralidad, la Zona Sur, y el fortalecimiento de una centralidad decadente, el Callao. La difusión de la gobernanza urbana neoliberal, legitimada por el discurso del Estado y de coaliciones y arreglos institucionales que, a través de un supuesto legado social, económico, urbano, dota a las ciudades de proyectos neoliberales de revitalización y urbanización.

El objetivo principal de este resumen es discutir la difusión de un nuevo patrón de gobernanza urbana neoliberal, que apoyaría la construcción de grandes obras en las ciudades de Lima y Callao para albergar los juegos. Para ello se estructura la investigación en tres partes. En la primera parte, se dialoga con los conceptos de gobernanza urbana neoliberal, relacionándolos con la estrategia neoliberal para la realización del mega evento deportivo. Luego buscamos sistematizar el papel del Estado peruano en la promoción de la revitalización urbana, correspondiente a viabilizar los proyectos urbanos impulsados por el capital privado y el mercado. Por último, buscamos analizar las obras de infraestructura urbana realizadas a través de las alianzas del Estado con el sector privado.

Nuestro análisis toma como referencia la teoría crítica, en particular, la teoría crítica urbana (BRENNER, 2010; 2018). Según Brenner (2010; 2018), dicha teoría rechaza las divisiones del trabajo y las

<sup>50</sup> Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ) - Programa de Engenharia Urbana (POLI-PEU), g\_lumi@poli.ufrj.br, g\_lumi@hotmail.com

formas estatales de comprensión urbana, así como las tecnocráticas orientadas por y para el mercado. Explica en cuatro afirmaciones, la primera parte de la lógica de que la teoría urbana crítica es teoría. El segundo trata de la teoría crítica y reflexiva. El tercero muestra que la teoría urbana crítica debe involucrar una crítica de la racionalidad instrumental. El cuarto muestra que la teoría crítica enfatiza la separación entre lo actual y lo posible. La teoría crítica debe analizar la modernidad capitalista y debe criticar su modo de producción.

Cabe mencionar que se decidió desarrollar la investigación utilizando el método de estudio de caso, según CLASCO (2005), donde se busca lograr una mayor comprensión del fenómeno concreto y esclarecer una cuestión teórica compleja. Adicionalmente, nuestra investigación dio lugar a un método cualitativo que nos permite comprender y dar cuenta de los procesos sociales que están inmersos en la reproducción social. Este tiene datos de varias fuentes (documentos oficiales, fuentes, estadísticas, prensa, entrevistas semiestructuradas con informantes clave, observación).

### **Reflexiones y conclusiones.**

Aquí se pretende interpretar las revitalizaciones en las ciudades de Lima y Callao como un rasgo del ajuste espacial neoliberal, que se concibe con la celebración de los XVIII Juegos Deportivos Panamericanos Lima 2019. Sin embargo, es claro que el megaevento deportivo expresa un proyecto de renovación y reestructuración urbana para las ciudades de Lima y Callao, dado que los Juegos Panamericanos y las ciudades se entrelazan en torno al proyecto de intervención urbana, donde el discurso emitido pretende legitimar dicho proyecto de urbanización neoliberal. Así, se argumenta que la iniciativa para cambiar lo urbano en la ciudad de Lima y Callao, gira en torno a centralidades que se distinguen de sus multifuncionalidades. En segundo lugar, cabe señalar que el Estado se involucra en la difusión del megaevento deportivo, actuando en la promoción de la especulación inmobiliaria, haciéndolo posible con base en los mecanismos de mercado. La fuerza de las nuevas coaliciones que sustentan el proyecto de gobernanza empresarial neoliberal es evidente. Por ello, las nuevas coaliciones y arreglos institucionales deciden ordenar un nuevo plan de emergencia de carácter neoliberal, a través de una consultoría internacional que estableció las principales demandas del mercado inmobiliario y del capital privado.

Queda evidenciado así que las principales acciones sugeridas por el nuevo plan estratégico, son sus orientaciones para una nueva configuración espacial de la ciudad de Lima y Callao, fase de obediencia de infraestructura urbana señalada por el sector privado, instalando, por tanto, nuevas relaciones y nuevas contradicciones de la producción social. De allí que el urbanismo neoliberal gana centralidad, dado que las intervenciones físicas urbanas deben determinar el éxito o fracaso de las estrategias económico-territoriales, visto que estas infraestructuras urbanas que sirven para la competencia interurbana están a cargo del sector privado con recursos públicos. Cabe mencionar que este resumen es resultado del problema de investigación de la maestría de la UFRJ.

**Palabras claves:** gobernanza empresarial; urbanización neoliberal; mega eventos.

## HACINAMIENTO CRÍTICO. HACIA EL INTERIOR DEL PARTIDO DE LA MATANZA.

Gastón Perez<sup>51</sup>

En este trabajo se presentan algunos resultados de una tesis de grado sobre las desigualdades sociales y urbanas del Partido de La Matanza, Provincia de Buenos Aires, Argentina, para el periodo de los años 1991 a 2010. La Matanza es el Partido más extenso y poblado de toda la provincia de Buenos Aires con 1.775.816 habitantes según el Censo Nacional del año 2010. Limita al noreste con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y se ubica dentro del Área Metropolitana de Buenos Aires.

El objetivo es, por un lado, conocer los cambios sociales en la composición de los hogares para comprender el hacinamiento crítico en las localidades de La Matanza durante el periodo de los años 1991 a 2010. Por otro lado, conocer sobre el estado de las condiciones habitacionales e infraestructura urbana básica de esta jurisdicción para el periodo de análisis. En un breve recorrido histórico podemos destacar que el proceso de formación y crecimiento de La Matanza se desarrolló entre los años 1865 a 1930 impulsado por la presencia del Ferrocarril Oeste que dio lugar a la aparición de nuevos grupos sociales que formaron nuevos centros sociales y nuevos eslabones urbanos. Este periodo está marcado por el patrón territorial centro- periferia y el sentido este-oeste de la dirección de este ferrocarril que, como en otros espacios del Conurbano, actuó para orientar desde ese momento y a futuro el trazado de las calles y la estructuración del mercado de tierras. A partir de la década de 1940, se fomentó el poblamiento de los pueblos más alejados del Partido y la pavimentación de la Ruta Nacional N°3 (la cual atraviesa al partido de norte a sur) inició una nueva corriente de poblamiento y urbanización. Entre las razones del fenómeno, se pondera casi con exclusividad que se ha tratado de grupos poblacionales del interior de nuestro país que, frente a la descomposición de sus economías rurales y la atracción de la industrialización sustitutiva de importaciones, sumado a los precios accesibles de la tierra y las facilidades que se otorgaban para su compra, migraron hacia el Partido. Las políticas que fueron llevadas a cabo en ese momento por las autoridades del Partido de La Matanza y la coyuntura nacional e internacional lo convirtieron en un importante polo industrial. El perfil histórico productivo e industrialista de La Matanza cambió rotundamente debido a la política económica instaurada por la última dictadura cívico-militar en el año 1976 que significó el abandono del modelo de sustitución de importaciones y el inicio de un modelo de corte neoliberal. Las políticas económicas de desindustrialización que ocurrió en los años 1970 se profundizaron en los años 1990 y produjeron un retroceso de la expansión industrial, un gran número de empresas cerraron y mucha población del Partido quedó en el desamparo y la desocupación. Lo dicho hasta aquí demuestra que los distintos modelos socio-productivos desarrollados en el país impactaron al Partido de tal manera que dejaron huellas sociales y territoriales.

Las desigualdades sociales y urbanas son un tema relevante para el campo de estudio de la Geografía. Entendemos que la desigualdad urbana son la expresión de desigualdades económicas y sociales, son históricamente producidas, son mutables ya que se construyen y se transforman territorialmente y ocurren en múltiples planos y escalas (Di Virgilio y Perelman, 2014)<sup>52</sup>. A efectos de poder alcanzar los

<sup>51</sup> Universidad Nacional de Tres de Febrero. perezgaston@gmail.com

<sup>52</sup> “La desigualdad urbana se construye con base en elementos materiales y simbólicos, históricamente producidos, social y territorialmente contextualizados. De este modo, conceptualizamos a la desigualdad como un fenómeno socio-territorial. Es



objetivos señalados nos interesa presentar y fundamentar la metodología para comprender la variable hacinamiento crítico que es una de la más representativas de la desigualdad urbana, según disponibilidad de información comparable entre los censos. El hacinamiento crítico es un indicador que hace referencia a la precariedad que supone una situación en la que las personas habitan un determinado espacio que posee condiciones inferiores a la capacidad que tal espacio debería contener, de acuerdo a los parámetros de comodidad, seguridad e higiene<sup>53</sup>. La estrategia metodológica implementada para alcanzar los objetivos propuestos es de carácter cuantitativa y basada en la utilización de la estadística espacial y la herramienta SIG. La elección de esta estrategia se justifica en el hecho de que, siendo una temática muy compleja, tiene la posibilidad de captar las manifestaciones de las desigualdades sociales y urbanas en tanto materialización de situaciones para diferentes periodos históricos en el Partido de La Matanza. Para la medición, procesamiento e integración de la información utilizamos como escala la fracción urbana debido a que es la única manera de tener unidades espaciales comparables en el transcurso de los años de este análisis. La fuente de los datos y polígonos de fracciones urbanas es INDEC (Instituto Nacional de Estadística y Censos) y los Censos Nacionales utilizados son de los años 1991, 2001 y 2010. Si bien este solo indicador no nos permite afirmar con certeza si descendió o aumento la desigualdad social y urbana en el Partido, da una aproximación acerca del estado de las condiciones habitacionales e infraestructura urbana básica. La Matanza es un partido con fragmentación espacial y multiplicidad de situaciones habitacionales ya que posee grandes heterogeneidades hacia su interior.

**Palabras clave:** Desigualdad urbana, Desigualdad social, Escala, Hacinamiento crítico.

---

decir, como un fenómeno socialmente producido que tiene manifestaciones y articulaciones espaciales claras y que, a su vez, se nutre de ellas. En este enfoque, entonces, la desigualdad social tiene su correlato territorial. Asimismo, las manifestaciones y articulaciones espaciales de la desigualdad se ven afectadas por la doble naturaleza del territorio: territorios fijos y territorios móviles.” p 9

<sup>53</sup> Instituto Nacional de Estadística y Censos Argentina (2012). Censo nacional de población, hogares y viviendas 2010: censo del Bicentenario: resultados definitivos, Serie B nº 2. - 1a ed. - Buenos Aires.

## FRAGMENTAÇÃO URBANA EM CIDADES MÉDIAS: PERMISSÕES PELO PLANO E PELA LEI

Amanda Carvalho Maia<sup>54</sup>  
Gisela Cunha Viana Leonelli<sup>55</sup>

A (re)produção do espaço descontínuo, espraiado, fragmentado e constituído por vazios urbanos é reputada como tendência mundial - considerando as diferenças de contextos, escalas e lugares - investigada por sua ruptura com o modelo tradicional de cidade. No âmbito das cidades médias paulista como recorte empírico de análise, o crescimento horizontal e “aos saltos” vem se constituindo como um padrão de expansão urbana desde meados do século XX. (MAIA, 2019)

Dentre os múltiplos agentes formadores do espaço urbano, destaca-se a atuação do Estado, detentor da aplicabilidade de políticas públicas de investimento e práticas burocráticas como regulamentação do uso da terra, mais do de planejador. Oliveira (1982) aponta que o crescimento regional e o desenvolvimento do espaço urbano, intrinsecamente organizados em torno da terra, atendem a interesses específicos da sociedade. Para o autor o Estado age como intercessor para a consolidação do setor imobiliário e do capital financeiro como mediadores da materialização do desenvolvimento do capitalismo tardio no espaço.

Tendo como premissa a operação da administração pública municipal na orientação do crescimento urbano pautado, principalmente, na transformação da terra rural em urbana, coloca-se como objetivo do trabalho, traçar uma relação entre a expansão urbana da cidade real (malha consolidada) com o crescimento do perímetro urbano (possibilidade jurídica de expansão) em nove cidades médias paulistas no período entre 2010 a 2018, a saber: Bauru, Piracicaba, Franca, Ribeirão Preto, Araraquara, São Carlos, Limeira, São José dos Campos e Rio Claro.

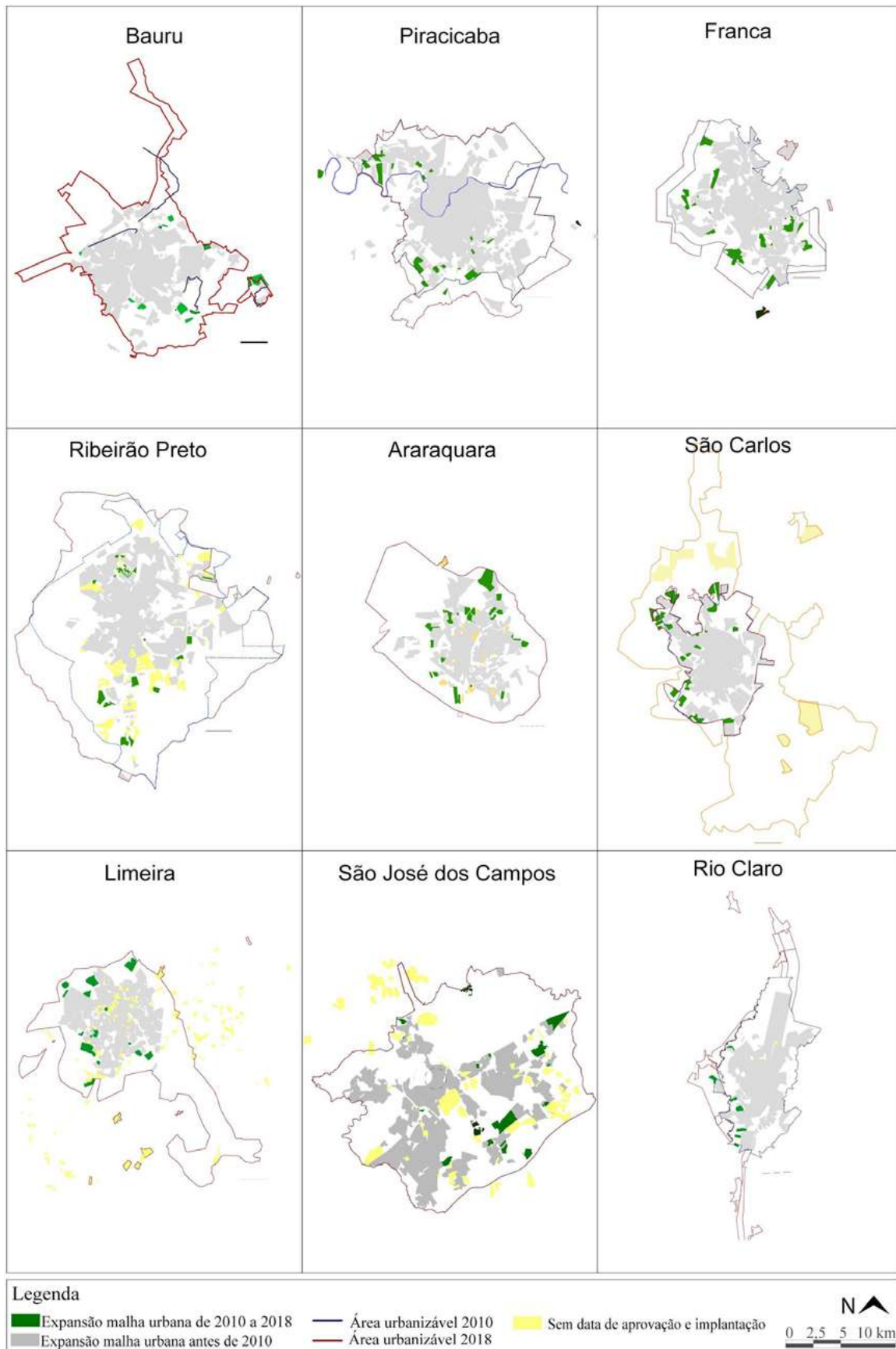
Como metodologia, foi realizada a revisão bibliográfica sobre expansão urbana e perímetro urbano, levantamento de dados territoriais junto às prefeituras municipais, levantamento das leis de ampliação do perímetro urbano, sistematização e análise das informações, elaboração de mapas, tabelas e gráficos e, por último, realização de uma análise comparativa entre os objetos de estudo.

No âmbito das cidades medias no estado de São Paulo é frequente a expansão das áreas urbanizáveis com o propósito de aumentar o estoque de terras dentro do perímetro urbano, mesmo que não exista demanda significada, seja de crescimento populacional ou de terras para a implantação de novos empreendimentos. A figura abaixo (mapas de 1 a 9) espacializa o crescimento da área urbana (delimitada pelo perímetro urbano) e a incorporação de novos loteamentos legais, bem como sua localização e distribuição pelo território.

<sup>54</sup> Doutoranda em Arquitetura, Tecnologia e Cidade, Faculdade de Engenharia Civil, Arquitetura e Urbanismo, Universidade Estadual de Campinas. Pesquisadora do Grupo de Estudos de Urbanização e Regulação Urbana. amandacmaia1@gmail.com.

<sup>55</sup> Docente em Arquitetura, Tecnologia e Cidade, Faculdade de Engenharia Civil, Arquitetura e Urbanismo, Universidade Estadual de Campinas. Coordenadora do Grupo de Estudos de Urbanização e Regulação Urbana. gisela@fec.unicamp.br

Figura 1 – Evolução da mancha urbana e do perímetro urbano entre 2010 a 2018



Elaborado pelas autoras, 2021

À partir da percepção morfológica dos municípios, nota-se reafirmação do padrão de (re)produção de um tecido urbano descontínuo, espraiado (crescimento horizontal), fragmentado (núcleos urbanos isolados e distantes entre si) e permeado por vazios urbanos inseridos ou não na malha urbana consolidada (retenção de terra especulativa).

Tais expansões ocorreram em grandes proporções territoriais, principalmente quando aprovada a lei de ordenamento territorial como, por exemplo o Plano Diretor Municipal. Também ocorre de forma pontual por meio de aprovação leis complementares que alteram e descaracterizam a primeira.

Em termos quantitativos, é possível observar no quadro 1 (abaixo) uma dissociação entre o aumento da área urbanizada (possibilidade jurídica de expansão) e da cidade real (malha urbana consolidada). Esse distanciamento entre oferta e demanda ocorre nas cidades de Bauru, Piracicaba e Franca, destacando-se Ribeirão Preto e Rio Claro. No primeiro, houve um aumento de 90% da área urbanizável, em contrapartida a 3,1% de aumento da malha urbana consolidada. Já no caso de Rio claro, essa ampliação foi de 61,5% e 1,85%, respectivamente.

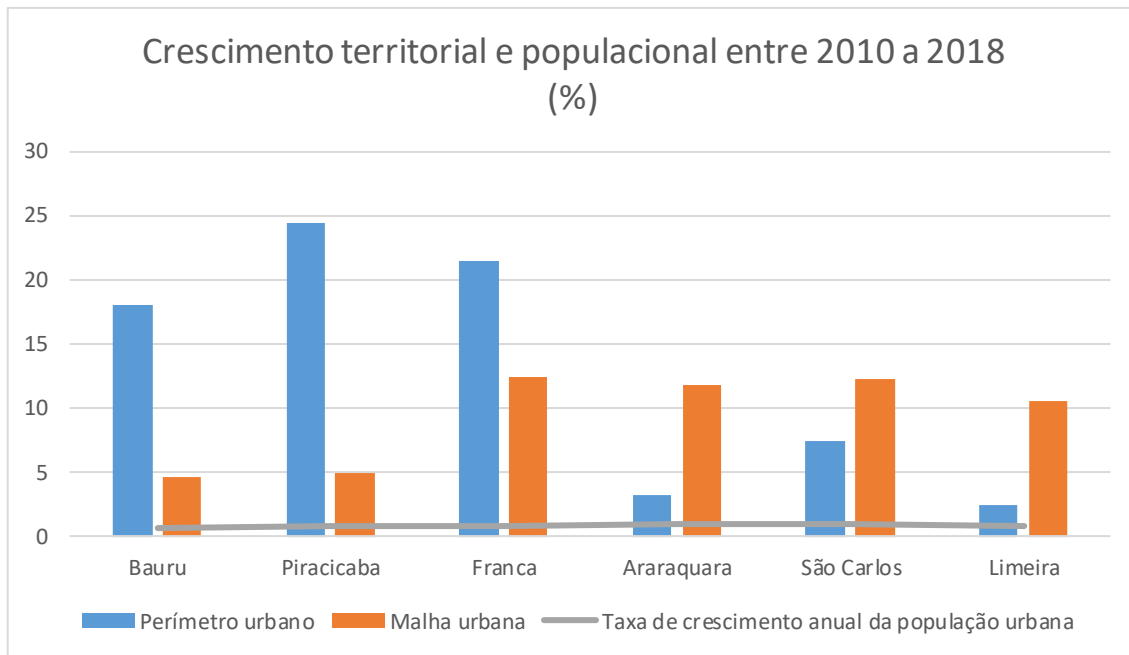
É importante notar que em algumas localidades como Araraquara, São Carlos e Limeira, o aumento da malha urbana é superior ao crescimento do perímetro urbano. Entretanto, tais municípios apresentaram significativos incrementos de área urbanizável na década anterior (2000 – 2010), respectivamente de 89,5%, 17,5% e 28,5%, perpetuando o tecido urbano formado por vazios urbanos intersticiais e periféricos.

Quadro 1: Crescimento territorial da malha urbana consolidada, do perímetro urbano e do crescimento populacional em cidades médias paulistas entre 2010 a 2018

Município	Taxa de crescimento anual população urbana (%)	Área Urbana Perímetro (km <sup>2</sup> )	Crescimento da Área urbana (%)	Mancha urbana (km <sup>2</sup> )	Crescimento da mancha urbana (km <sup>2</sup> )
Bauru	0,67	198	18	69,6	4,66
Piracicaba	0,73	228	24,50	93,3	4,9
Franca	0,73	149	21,4	71,9	12,34
Ribeirão Preto	1,46	278	90,41	114,3	3,1
Araraquara	0,91	157,46	3,23	61,23	11,77
São Carlos	0,92	84	7,47	52,4	12,21
Limeira	0,81	161	2,5	44,21	10,50
São José dos Campos	1,24	355	2,12	103	8,00
Rio Claro	0,83	128	61,5	42,9	1,85

Elaborado pelas autoras. Fonte: IBGE, 2021 e MAIA, 2019

O gráfico (abaixo) evidencia a diferença ente o crescimento do perímetro urbano e da malha urbana consolidada e da taxa de crescimento anual da população urbana que apresenta significativa queda desde a década de 1990 em todos os municípios analisados (IBGE).



O padrão de expansão urbana mediante aprovação de leis municipais e suas sucessivas modificações ocorre com finalidade especulativa. A concepção de transformação da terra rural em urbana sem uma demanda senão a promessa de futura valorização e, quando ocupadas, descontínuas à malha urbana consolidada, reforça o padrão fragmentado e socioespacialmente insustentável de produção da cidade. São condicionados por ações privadas e estatais que investem no espaço de forma diferenciada. Ao primeiro, interessam os benefícios advindos da valorização e do aumento do preço da terra e, ao segundo, compete a criação de um ambiente favorável para a atuação do mercado imobiliário em detrimento da demanda coletiva.

**Palavras-chave:** Expansão urbana, perímetro urbano, fragmentação urbana, legislação urbanística, cidades médias paulistas



## MESA 61

### LAS TRANSFORMACIONES RECIENTES DE LA RED URBANA DEL NE DE BRASIL Y N DE ARGENTINA (MESA 61)

*Coordinadores: Mansilla, Sandra, Holanda, Virgínia C. C., Gomes, Rita de C. C., Silva, Paulo R. de F.*

## LAS TRANSFORMACIONES RECIENTES DE LA RED URBANA DEL NE DE BRASIL Y N DE ARGENTINA (MESA 61)

*Coordinadores: Mansilla, Sandra<sup>1</sup>,  
Holanda, Virgínia C. C.<sup>2</sup>,  
Gomes, Rita de C. C.<sup>3</sup>,  
Silva, Paulo R. de F.<sup>4</sup>*

En el conjunto de las ciudades latinoamericanas se visibilizan dinámicas y escalas diferentes, así como diferentes modelos de gestión y organización territorial. Las ciudades andinas presentan conflictos y especificidades que no se observan en las vastas llanuras. El concepto de metrópoli abarca las ciudades más importantes de algunos países pero también un gran número de pequeñas ciudades brasileras, donde además, las ciudades medianas se están dinamizando y adquiriendo una expresión cada vez mayor en la red urbana. Ello no obstante, la vida es urbana en la mayor parte de América y aun se buscan explicaciones en teorías transpoladas. Por ello, nos interesa la mirada de los investigadores que buscan definiciones propias y las comparan, contrastan y validan con los estudios tradicionales. Se proponen los casos del NE de Brasil y el N de Argentina porque engloban esa multiplicidad de escalas, procesos y conflictos. Esperamos reunir trabajos referidos a ciudades que no pueden explicarse sin la interrelación de perspectivas teóricas y metodológicas igualmente variadas. Sobre estrategias globales de producción de espacio habitacional urbano en territorios con fuerte identidad local, sobre conflictos de segregación y expansión definidos por las lógicas contradictorias del mercado, y que no encuentran regulaciones adecuadas en Estados débiles e insuficientemente dinámicos.

<sup>1</sup> Universidad Nacional de Tucumán, Argentina

<sup>2</sup> Universidade Estadual Vale do Acaraú, Brasil

<sup>3</sup> Universidade Federal do Rio Grande do Norte, Brasil

<sup>4</sup> Universidade Federal de Alagoas, Brasil

## O ENSINO SUPERIOR PÚBLICO EM CIDADES PEQUENAS: UM ESTUDO DO PLANO NACIONAL DE FORMAÇÃO DE PROFESSORES (PARFOR) EM VIÇOSA DO CEARÁ

*Sousa e Silva, Maria do Socorro<sup>5</sup>  
Holanda, Virgínia Célia Cavalcante de<sup>6</sup>*

O Plano Nacional de Formação de Professores da Educação Básica (PARFOR) é implantado em regime presencial de colaboração com as Secretarias de Educação dos Estados, do Distrito Federal e Municípios, também com as Instituições de Ensino Superior (IES). Esse Plano tem como objetivo principal garantir que professores que trabalham na rede pública de educação básica adquira a formação exigida pela Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDB/1996), por meio da implantação de turmas especiais, exclusivas para os professores em exercício. As modalidades dos cursos são de Primeira e Segunda licenciatura e uma terceira voltada a Formação Pedagógica. Sendo a primeira licenciatura uma Formação Pedagógica, voltada aos docentes sem exercício que não possuem formação superior; a segunda estando direcionada para a formação pedagógica de docentes que estão no mínimo há três anos trabalhando em área distinta de sua formação inicial; e a última atende a demanda de docentes formados, porém não licenciados, mas que se encontram em exercício na rede pública de Educação Básica.

Trata-se de um plano de formação de professores que resulta de um demorado processo histórico de discussão, que foi deflagrado com a (LDB) instituída em 1996. Como parte de políticas educacionais até chegar a esse formato. O planejamento dessa formação tem passado por diversos momentos, conforme podemos verificar abaixo:

A partir de 2007, os estados e municípios brasileiros, com a adesão ao Plano de Desenvolvimento da Educação (PDE), elaboraram seus Planos de Ações Articuladas (PAR), contento diagnósticos dos sistemas locais e as demandas por formação de professores. Por meio do Decreto nº 6.755, de janeiro de 2009. O Ministério de Educação (MEC) instituiu a Política Nacional de Formação dos Profissionais do Magistério da Educação Básica, com a finalidade de organizar os Planos Estratégicos da formação inicial e continuada, com base em arranjos educacionais acordados nos Fóruns Estaduais Permanentes de Apoio à Formação Docente. Cumprindo o Decreto 6.755, o (MEC) delegou à Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES), a responsabilidade pela indução, fomento e avaliação dos cursos no âmbito do (PARFOR). Prevê-se no (PARFOR) uma oferta superior a 400 mil vagas novas, envolvendo cerca de 150 instituições de educação superior federais, estaduais, comunitárias e confessionais, nos 25 estados que aderiram à formação inicial, tendo os cursos iniciado no 2º Semestre de 2009 e as demais entradas previstas em 2010 e 2011 (<http://www.fev.edu.br/parfor/>). Nesse contexto, nossa proposta tem como foco entender a partir da narrativa destes universitários de uma turma de 15 licenciados em geografia formados pelo (PARFOR) em 2018 pela Universidade Estadual Vale do Acaraú (UVA), curso que foi ofertado na cidade pequena de Viçosa do Ceará, localizada na microrregião da Ibiapaba, mesorregião do Noroeste do estado cearense, aproximadamente a 283 quilôme-

<sup>5</sup> Mestre em Geografia pela Universidade Estadual Vale do Acaraú (UVA). Bolsista de Iniciação Científica da Fundação Cearense de Apoio a Pesquisa e Desenvolvimento Tecnológico (FUNCAP). E-mail: msserasmo@gmail.com

<sup>6</sup> Professora Associada da Universidade Estadual Vale do Acaraú (UVA). Bolsista Produtividade em Pesquisa da Fundação Cearense de Apoio a Pesquisa e Desenvolvimento Tecnológico (FUNCAP). E mail:virginia\_holanda@uvanet.com



tros da capital Fortaleza. Para os universitários, essa formação tem significação pela historicidade marcada pelo sonho, luta e desejo de adquirir uma formação superior que por muito tempo foi impossível, pois o intuito sempre foi avançar profissionalmente, porém jamais imaginavam que seria realizado na sua própria cidade de origem. Vejamos as figuras 1 e 2.

Sala de aula Geografia Colação de grau Geografia



Fonte: Acadêmica Monique 2021 Fonte: Acadêmica Monique 2021

O interesse pela temática surge da participação no Grupo de Estudos e Pesquisas em Planejamento Urbano e Regional (GEPPUR), e de ser bolsista da Fundação Cearense de Apoio ao Desenvolvimento Científico (FUNCAP), financiadora do Projeto intitulado “Os Territórios das Universidades Estaduais do Ceará: Rebatimentos Urbano e Regional do Ensino Superior Público”, coordenado pela Professora de Geografia Virgínia Célia Cavalcante de Holanda. Essa inserção nos aproxima de leituras, debates e pesquisas sobre o ensino superior público, que tem se destacado na cidade pequena e vem expressando singularidades em vários aspectos.

De acordo com o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) de 2000, para definir cidade pequena é necessário que a população seja de até 100 mil habitantes, embora para alguns estudiosos se tratando de país extenso, essa definição varia de acordo com a escala de referência. Acredita-se que esse quadro numérico é simplesmente um caráter didático prático, não se pode reduzir essa compreensão somente pela concepção numérica, mas pelas relações estruturadas por essa cidade nos diferentes contextos conectados no espaço.

E o (PARFOR) vem se configurando na cidade pequena, como formação superior que contribui com a reestruturação do espaço urbano dessas cidades. Contudo, corroboramos com Sposito (2005) quando destaca que esse local mesmo pequeno passa por mudanças relevantes em suas dinâmicas culminando em novas formas urbanas. Nas falas dos universitários identificamos que eles investem em formação continuada, com destaque na Pós-graduação *Lato Sensu e Stricto Sensu*, aprovação em concurso público para professor, coordenador, gestor da educação básica e Educação de Jovens e Adultos (EJA). Com isso, ocorrem mudanças na vida pessoal e profissional, e também na cidade, porque esses profissionais qualificados na pequena cidade contribuem para melhora nas avaliações externa a exemplo do Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB), e assim a cidade se destaca como referência em educação de qualidade.

Essas são as primeiras pistas para entendermos como o Ensino Superior Público na cidade pequena tem papel significativo, sobretudo na perspectiva de melhoria das condições de vida da população que passa a receber uma educação de melhor qualidade, por tanto, pode gradativamente contribuir para o empoderamento das pessoas nos seus lugares, mudando suas realidades, sem a necessidade de migrarem para as cidades maiores.

**Palavras-chave:** Parfor, Cidade Pequena, Universitários.

## DELMIRO GOUVEIA: DO POVOADO DE PEDRA A CIDADE CENTRO REGIONAL EM ALAGOAS

*Costa Neto, Edson Valente<sup>7</sup>  
Silva, Paulo Rogério de Freitas<sup>8</sup>*

Os estudos das regiões de Influência das cidades, promovidos pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE, tem como finalidade analisar a rede urbana brasileira, determinando a hierarquia dos centros urbanos e suas regiões de influência. Nesse contexto, atestamos a realidade da rede urbana de Alagoas, estado localizado no Nordeste brasileiro, concentrando 102 municípios que, conforme o REGIC (2020), possui uma hierarquia dos centros urbanos, classificada a partir dos seguintes níveis: Capital Regional A – Maceió; Capital Regional C – Arapiraca, atestando a inexistência de Capital Regional B, assim como de Metrópole; Centros Sub-regionais B - Penedo, Delmiro Gouveia, Palmeira dos Índios, Santana do Ipanema, São Miguel dos Campos e União dos Palmares, atestando a inexistência de Centros Sub-regionais A; e Centros de Zona B - Coruripe, Olho d'Água das Flores, Pão de Açúcar, Porto Calvo e Viçosa, atestando a inexistência de Centros de Zona A. Os demais 89 municípios de Alagoas foram hierarquizados como Centros Locais.

Buscamos, nesta pesquisa, analisar a cidade de Delmiro Gouveia e a sua classificação, como Centro Sub-regional B, considerando esse nível hierárquico a partir do documento REGIC (2020), coletado pelo IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Propomos, abalizados pelo citado estudo, apresentarmos a classificação de Delmiro Gouveia como Centro Sub-regional B, a partir da metodologia definida para o referido estudo, demonstrando a sua ascensão, tendo como parâmetro a sua condição de um Centro de Zona B definido pelo REGIC (2008).

No REGIC (2008), o estado de Alagoas, apresentava uma regionalização, considerando a hierarquia, a partir da rede urbana, da região de influência das cidades, que se organizava com a ausência de Metrópole, sendo: Maceió a Capital Regional de nível A; Arapiraca a Capital Regional de nível C; Santana do Ipanema o Centro Sub-regional de nível B; Palmeira dos Índios, Penedo e São Miguel dos Campos e União dos Palmares os Centros de Zona A; e Batalha, Delmiro Gouveia, Olho d'Água das Flores, Pão de Açúcar e Porto Calvo os Centros de Zona B. Os demais centros hierarquizados como centros locais.

Sendo assim, analisando essa ascensão de Delmiro Gouveia, entre os dois citados estudos, refletiremos os processos determinantes definidos na metodologia dos documentos que proporcionaram essa ascensão em Alagoas,

Buscando evidenciar essa ascensão, apresentamos a cidade e sua condição hierárquica, de acordo com os estudos que se voltaram para a análise de regiões de influência das cidades. No estudo de 1967 a cidade é parte da região de Maceió, já que a capital era o centro de polarização de uma área que coincide com o território que conduz. No estudo de 1972, Delmiro Gouveia não é classificado em nenhuma categoria de centro, sendo citado apenas como município. No estudo de 1987, a cidade de Delmiro Gouveia é classificada como Centro de Zona, influenciando os municípios de Água Branca, Inhapi, Mata Grande, Olho d'Água do Casado e Piranhas, demonstrando uma primeira ascendência

<sup>7</sup> Mestrando em Geografia, Universidade Federal de Alagoas (UFAL). E-mail: edson\_valentecosta@hotmail.com

<sup>8</sup> Professor, Universidade Federal de Alagoas (UFAL). E-mail: paulgeografia@gmail.com

nessa classificação. No estudo publicado em 2000 a cidade de Delmiro Gouveia é classificada como um município com interações espaciais e níveis de centralidades muito fracos havendo uma diminuição no seu nível hierárquico perdendo influência sobre as cidades de Água Branca, Olho d'Água do Casado, Mata Grande e Piranhas. No estudo de 2008, Delmiro Gouveia é classificada como Centro de Zona B, influenciando os centros locais: Olho d'Água do Casado, Pariconha e Piranhas. Na pesquisa de 2020, Delmiro Gouveia se apresenta como um Centro Sub-regional B, tendo ascendido diretamente da condição de centro de zona B para centro sub-regional B, ultrapassando as condições de centro de zona A. Nesse estudo influencia diretamente, Pariconha, Mata Grande, Inhapi, Olho D'água do Casado e Piranhas, se relacionando com Maceió (REGIC, 2020, p. 39). Conforme Silva (2021, p. 217), Delmiro Gouveia é o único que ascende diretamente da condição de Centro de Zona B (REGIC, 2008), para a condição de Centro Sub-regional B (REGIC, 2020). Apontamos como um salto hierárquico importante que pode ser justificado, de acordo com a metodologia aplicada nos referidos estudos. O que promoveu a ascensão de Delmiro Gouveia foram as suas atividades de gestão do território, que no REGIC (2008) era classificada como nível 4 e no REGIC (2020) passou a nível 3, devido principalmente a presença de polo da Universidade Federal de Alagoas, Agência do INSS, abertura de empresas, dinamização dos comércios e serviços, presença de redes atacadistas e varejistas, de instituições financeiras e oferta de serviços de saúde de média complexidade, promovendo um maior deslocamento da população de cidades vizinhas que são dependentes dos bens e serviços ofertados, aumentando ainda mais sua área de influência em relação a outras cidades, o que contribuiu para a sua atual classificação na hierarquia urbana.

**Palavras-chave:** cidade, hierarquia, regiões.

## REDE URBANA E CENTRALIDADES DA ATIVIDADE INDUSTRIAL NO ESTADO DE ALAGOAS – BRASIL

*Silva, Clevisson José da<sup>9</sup>  
Medeiros, Dhiego Antonio de<sup>10</sup>  
Carvalho, Antonio Alfredo Teles de<sup>11</sup>*

Conforme a proposição de Santos (1996) é o uso do território que faz dele objeto de análise social e, portanto, de análise geográfica. O território é usado por diversos agentes, empreendendo múltiplas ações fundamentadas em interesses e princípios particulares desses, sobressaindo os usos empreendidos pela sociedade civil, pelas empresas, pelos agentes financeiros e pelo Estado, tornando-se possível elucidar a complexidade das ações desses agentes no território.

Nesse contexto, o presente trabalho tem por objetivo central analisar as centralidades da atividade industrial e seus nexos com a rede urbana no estado de Alagoas – Brasil, à luz de uma leitura geográfica. Para tanto, analisa os fatores determinantes da localização industrial, as dinâmicas inerentes à rede urbana do estado relacionando-as com a densidade e a rarefação da atividade industrial ao longo do território alagoano, além da verificação das centralidades urbanas e das transformações nos graus de importâncias das cidades ao longo do tempo.

Para o desenvolvimento da pesquisa fez-se necessário uma fundamentação teórico metodológica consistente, partindo de uma pesquisa bibliográfica centrada nas proposições teóricas de Santos ([1996] 2014) sobre espaço geográfico; Santos ([1985] 2012) e George ([1970] 1972) sobre método geográfico; Santos (1996), Santos e Silveira ([2001] 2016) e Souza ([2003] 2017) sobre território usado; Carvalho ([2006] 2014) e Medeiros (2018) sobre formação territorial e econômica de Alagoas; Ramos (1979), Ferrari (1985) e Corrêa (1994) sobre a rede urbana alagoana, e Morais (2012) sobre a organização espacial da indústria em Alagoas; além de pesquisa documental.

Vale aludir ainda que o estudo realizado não se limita a uma revisão da literatura a propósito do tema, pois muitas foram as buscas que alimentaram a pesquisa documental, se valendo também de levantamentos de dados e de publicações de órgãos oficiais, tanto públicos quanto privados, tais como: IBGE, SEDETUR/AL e FIEA.

Deste modo, verifica-se que as dinâmicas inerentes à rede urbana do estado de Alagoas refletem as centralidades exercidas pelos diversos centros urbanos, que foram mudando de direção e reconfigurando a rede urbana, promovendo verdadeiras transformações nos graus de importância das cidades, modificando suas posições na hierarquia e traçando novas formas de organização, não raro influenciadas pelas atividades econômicas desenvolvidas nesse território ao longo de sua história econômica. Os principais centros urbanos conheceram diversas mutações ao decorrer dos anos, possibilitando que alguns fossem superados por outros anteriormente menos expressivos. Essas dinâmicas da rede urbana oferecem pistas significativas à compreensão das diferentes forças econômicas que estimularam a atual concentração industrial, notoriamente mais expressiva nos principais centros urbanos

<sup>9</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia do Instituto de Geografia, Desenvolvimento e Meio Ambiente da Universidade Federal de Alagoas (PPGG/IGDEMA/UFAL). E-mail: clevisson.silva@igdema.ufal.br

<sup>10</sup> Doutorando do Programa de Pós-Graduação em Geografia Humana da Universidade de São Paulo (DG/PPGH/FFLCH/USP). Professor da Universidade Estadual de Alagoas (Uneval/Campus V). E-mail: dhiego.medeiros@uneal.edu.br

<sup>11</sup> Professor da Universidade Federal de Alagoas. E-mail: acarvalho@igdema.ufal.br

do estado, reafirmando ainda mais a relação intrínseca do processo de industrialização com o de urbanização.

Ressalta-se que a organização da rede urbana alagoana está intimamente ligada a influência econômica, as principais cidades da hierarquia urbana são também as que possuem uma economia mais dinâmica, com maior influência sob os demais centros, representando áreas de influência atribuídas por sua capacidade de oferecer principalmente serviços dos mais variados e oferta de emprego.

Portanto, a atividade industrial em Alagoas é concentrada principalmente nas Regiões Geográficas Imediatas de Maceió e de Arapiraca, afora isso a concentração industrial apresenta-se com maior foco nas cidades polos de suas respectivas Regiões Geográficas Imediatas. O estado apresenta uma maior centralidade de atividades industriais na parte litorânea, marcadamente na Região Geográfica Intermediária de Maceió, sobretudo na capital do estado e nos municípios limítrofes, que contam com o fator de proximidade e com o forte poder de atração exercido pela capital em decorrência da oferta das condições mais propícias à instalação industrial.

Já a parte do interior ou Região Geográfica Intermediária de Arapiraca, apresenta uma densidade menor se comparada à região litorânea, possuindo uma maior concentração na parte agrestina, sobretudo nos municípios de Arapiraca e Palmeira dos Índios, enquanto que a parte sertaneja é marcada pela rarefação da atividade industrial, estando as poucas atividades concentradas nos principais centros urbanos, como são os casos de Delmiro Gouveia e de Santana no Ipanema.

Ressalta-se que a densidade industrial em Alagoas é relativa, pois mesmo aqueles centros considerados densos de indústrias ainda são rarefeitos se comparados com a realidade nacional e até mesmo regional. Logo, a densidade abordada é referente aos níveis de concentração industrial do próprio estado, que possui frações do território com uma maior densidade de atividades industriais.

Assim, verifica-se que a indústria em Alagoas é desigualmente concentrada no território, sendo os municípios de maior importância na hierarquia urbana os que possuem a maior densidade de atividades. Deste modo, a organização da rede urbana é uma das principais variáveis para compreensão da atual organização espacial da indústria no estado, acrescentando-se a isso os fatores de localização industrial, essenciais à compreensão da concentração das indústrias pois influenciam diretamente na instalação das unidades produtivas, dentre eles sobressaem aqueles fatores de infraestrutura, como por exemplo a capacidade energética, a disposição de água e de vias de escoamento; os fatores normativos, relacionados a legislação de incentivos governamentais e programas de financiamento; e os fatores de execução da produção, como disposição de mão de obra (força de trabalho), facilidades na aquisição de matérias-primas e proximidade com o mercado consumidor.

**Palavras-chave:** Território usado, Organização espacial da indústria, Processo de industrialização, Hierarquia urbana.

## EXTRACTIVISMO Y CAMBIO DE USOS DE SUELO EN LA COMUNA RURAL DE SAN JOSÉ, TUCUMÁN.

Juarez, Luis Alejandro<sup>12</sup>

En los últimos cinco años se observa un proceso de expansión de la ciudad de Yerba Buena (componente del Gran San Miguel de Tucumán) hacia el Noroeste, específicamente en la Comuna Rural de San José; a través de la urbanización de antiguas fincas citrícolas. Como resultado, barrios cerrados, de alta calidad de vivienda, destinados a grupos de alto poder adquisitivo, pero inaccesibles por la falta de accesos viales, sin servicios básicos, que generan, por un lado, un proceso intenso de cambio de uso del suelo, así como un proceso demográfico que implica que los habitantes rurales originales son desplazados, por no ser propietarios de la tierra, mientras que se densifican áreas antes rurales.

De esta manera se observa cómo acciones de especulación inmobiliaria, sin regulación ni control del Estado, fueron generando prácticamente el reemplazo del uso de suelo agrícola por uso de suelo residencial. Se busca demostrar a su vez, cómo los barrios resultantes, que presentan falta de accesos viales y de servicios básicos, implican diversas formas de irregularidad o semilegalidad.

Es un proceso que está estrechamente vinculado al ordenamiento urbanístico y, más específicamente, a la financiarización del sector inmobiliario (García Jerez). El crecimiento urbano de la zona se produjo por las paulatinas sustituciones de tierras cultivadas por sectores urbanizados intercalando el campo productivo con lotes proyectados libremente, sin previa planificación territorial. Asimismo, estos procesos se vinculan a nuevas dinámicas interurbanas, por ejemplo el eje principal la avenida Presidente Perón, corredor de los procesos de urbanizaciones no planificada por el Estado, sino producidos por empresas con destinatarios específicos en un mercado tanto inmobiliario como de consumo, en todos los casos destinados a una sociedad de alto poder adquisitivo.

De esta manera el extractivismo urbano visto como aquella actividad de explotación intensiva en recursos naturales y rurales, ha provocado un notorio crecimiento económico por la mayor demanda de aquellos sectores con alto poder adquisitivo ante las nuevas construcción de vivienda con una mejor calidad de vida.

### Objetivo General

- Analizar las condiciones que dan lugar al cambio de uso del suelo, de una actividad agrícola productiva a una especulativa, identificando los actores sociales que se apropian efectivamente de las plusvalías generadas por dichos cambios.

### Objetivos Específicos

- Evaluar el área de transformación de usos del suelo, en términos de superficie y población afectados.
- Identificar procesos de gestión territorial y actores responsables del cambio.
- Evaluar la incidencia de la especulación inmobiliaria en los impactos ambientales. La propuesta presenta un abordaje a nivel micro que permitirá establecer y analizar el cambio del uso de suelo, producto del avance del sector inmobiliario ante suelo productivo, para tal fin se hace uso de fuentes primarias y fuentes secundarias. Las fuentes primarias a emplear se

<sup>12</sup> Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Geografía, Centro de Investigación Geográfica .

basan en entrevistas semi-estructuradas y en profundidad a informantes claves. Las fuentes secundarias a emplear son diversas: análisis de documentación bibliográfica, documentos municipales y de entidades locales, información periodística. Serán analizados empleando medidas de estadística descriptiva. El uso de fotografías satelitales pertenecientes a diferentes años permitirán realizar una lectura de las ocupación y transformación del territorio. Durante los últimos años, se observa cómo el sector inmobiliario absorbió los fenómenos de expansión urbana en el Gran San Miguel de Tucumán (GSMT), sobre todo en la comuna rural de San José con el objetivo de generar viviendas para el sector de alto poder adquisitivo esto a generado un estudio que debe ser evaluado en medidas que van a impactar el medio ambiente como el agua y el aire, la instalación de nuevos barrios puede producir una sobre explotación de los acuíferos naturales.

En torno al aire, la única alteración posible de prever es un aumento de la contaminación, por la mayor circulación de vehículos sobre el eje de conexión la avenida Presidente Perón con la capital provincial, conformando en sí tejidos residencial hacia el Norte del municipio, avenida Perón tiende a ser una de las vías donde a su vez se ejercen la mayoría de locales comerciales como Open Plaza y City Place, en otros. La vegetación donde se ubican estas construcciones trae aparejado la devastación de la vegetación natural por las urbanizaciones de la zona los Espacios verdes: Si bien desde la perspectiva de los nuevos pobladores el traslado hacia los nuevos barrios, implica movilizarse hacia zonas de espacios verdes y mejor calidad de vida, detrás de esta creencia se esconde una falacia ya que lo se entiende como; espacio se generó a expensas de la fragmentación de un ecosistema natural. Estos emprendimiento urbano conlleva una serie de características como cercados con alambrado olímpico perimetral, brindando de esta forma una seguridad a dicha población.

**Palabras Claves:** Extractivismo. uso de suelo. San José, urbanización

## A IMPORTÂNCIA DAS CIDADES MÉDIAS PARA O NORDESTE BRASILEIRO: UM ESTUDO SOBRE ARAPIRACA - ALAGOAS

Santos, Poliane Camila Lima dos<sup>13</sup>

Silva, Paulo Rogério de Freitas<sup>14</sup>

De acordo com Corrêa (2007), no decorrer dos anos de 1970, a rede urbana brasileira passou por transformações que resultaram na desconcentração, ampliação e diversificação das atividades industriais e no aparecimento de novos centros industriais especializados. A dispersão das indústrias pela rede urbana do país, a modernização do campo, os avanços do meio técnico-científico fizeram surgir novos centros regionais, dos quais muitos são na conjuntura atual cidades médias. Nesse sentido, as pesquisas sobre esta categoria de centro urbano contribuem para a compreensão da conjuntura da urbanização brasileira e do processo de desconcentração da economia nacional, nos permite analisar a expansão das atividades comerciais e a configuração do espaço regional, bem como, nos proporciona identificar o papel que estas cidades exercem na rede urbana.

Muitos são os debates acerca da conceitualização das cidades médias, no entanto, não há um consenso final sobre sua definição. Para Sposito (2007, p.10) estas cidades são “espaços em transição”. Castelo Branco (2007, p. 90) entende que “as cidades médias constituem nós da rede urbana e servem a sua área de influência como pontos de prestação de serviços em escala regional. Para Pontes (2006, p. 57) há um conjunto de fatores que devem ser considerados na identificação das cidades médias, a saber: “tamanho demográfico, qualidade das relações externas, especialização e diversificação econômicas, posição e sua importância na região e na rede urbana que faz parte, organização espacial e índices de qualidade de vida”, já para Corrêa (2007, p. 23) as cidades médias são importantes nós da rede urbana. É válido ressaltar que conforme afirma Santos (2009) a modernização dos centros urbanos brasileiros ocorre de forma seletiva e desigual, o que na prática implicou na especialização de tarefas no território e contribuiu para o aumento da importância dos centros urbanos regionais.

Hodiernamente, compreender as transformações recentes da rede urbana do Nordeste do Brasil envolve identificar o papel que as cidades médias exercem em sua dinâmica urbana regional. Nesse contexto, nossa proposta tem como objetivo entender a importância das cidades médias para o Nordeste brasileiro, destacando Arapiraca, uma cidade média do estado de Alagoas. As cidades médias atuam como polarizadoras e organizadoras de bens e serviços que outrora concentravam-se nas metrópoles. No entanto, dada a diversidade presente na urbanização brasileira, cada cidade adquiriu características e funções diversas e específicas, o que implica em observar que cada cidade média é diferente, por isso, é pertinente fazer o recorte espacial. Contudo, não é possível entender as cidades médias sem antes compreender o processo de urbanização, sobretudo, no que se refere a urbanização regional.

Assim, tomamos como recorte espacial a cidade de Arapiraca, Alagoas, e dentre os múltiplos olhares que a Geografia nos permite compreender a cidade, recorreremos ao aparato teórico metodológico do que é cidade média, para entender e explicar o papel que ela desempenha no contexto regional. Trata-se de identificar os bens e serviços que Arapiraca polariza e organiza, bem como, perceber os objetos e as funções urbanas que foram agregados ao espaço arapiraquense que no decorrer do tempo

<sup>13</sup> Mestre em Geografia pela Universidade Federal da Bahia (UFBA). E-mail: polianeeducadora@yahoo.com.br

<sup>14</sup> Professor da Universidade Federal de Alagoas (UFAL). E-mail: paulgeografia@gmail.com



fez desta uma cidade média.

A metodologia adotada nessa pesquisa é a metodologia proposta por Corrêa (2007) e Sposito (2007) que nos ensina a identificar a pequena, média e a grande cidade, assim como a metrópole média, considerando a seguinte combinação: tamanho demográfico, funções urbanas, organização do espaço intraurbano e interurbano e sua influência na política do estado. Trata

se de uma análise que considera a combinação destes elementos contextualizados geograficamente para enfim conhecer o status da cidade, pois como afirma Sposito (2007), toda cidade possui interações espaciais que se constituem pelas vias dos fluxos materiais e imateriais, assim, para compreendê-la é necessário analisar o fluxo de pessoas, de mercadorias e de serviços, quantificá-los e qualificá-los de forma que sejam capazes de evidenciar as relações das cidades. É identificando a realidade concreta dos fluxos e dos agentes nas interações socioespaciais da cidade que podemos conhecer a influência que elas exercem, seja em uma escala local, regional ou até mesmo global.

As primeiras análises dessa pesquisa permite chegar as seguintes conclusões: com base nas funções urbanas desempenhada por Arapiraca no âmbito regional evidencia-se que seu papel é de uma cidade média, portanto, funciona como depositária e como produtora de bens e serviços consumidos por ela própria e por seu entorno; pode se observar que o papel por ela desempenhado lhe dá a condição de polo regional na dinâmica da administração política de Alagoas; e que enquanto cidade média, suas interações e influências socioeconômicas ocorrem em escalas micro e macro geográfica.

**Palavras-chave:** Alagoas, Arapiraca, cidade, Nordeste



## MESA 62

### TENSIONES Y CONFLICTOS EN ÁREAS CENTRALES DE CIUDADES LATINOAMERICANAS (MESA 62)

*Coordinadores: Capdevielle, J., Cortés, A., Cosacov, N., Malecki, J. S. y Rojas, L.*

## TENSIONES Y CONFLICTOS EN ÁREAS CENTRALES DE CIUDADES LATINOAMERICANAS (MESA 62)

*Coordinadores: Capdevielle, J.<sup>1</sup>,  
Cortés, A.<sup>2</sup>,  
Cosacov, N.<sup>3</sup>,  
Malecki, J. S.<sup>4</sup>  
y Rojas, L.<sup>5</sup>.*

Esta mesa propone tener como eje articulador trabajos que aborden las tensiones y conflictos en áreas centrales de ciudades latinoamericanas. Entendemos las áreas centrales como aquellas que por sus características históricas y por su localización relativa, son lugares que concentran una diversidad de usos, funciones y equipamientos socialmente heterogéneos. Más aún, las áreas centrales pueden ser pensadas como condensadoras de la esencia de lo urbano. No quiere decir esto que las áreas centrales sean las únicas centralidades. Sabemos que las ciudades latinoamericanas han atravesado proceso de transformación, emergiendo nuevos espacios de centralidad ubicados en lo que antes era considerado la periferia. En ese marco, es posible pensar que al interior de las ciudades se pueden reconocer diversos contextos socio-espaciales que tienen características distintivas, porque tienen una historia de urbanización diferentes y dan lugar a conflictos y tensiones diferenciadas. Proponemos hacer foco en las áreas centrales considerándolas como uno de los contextos socio-espaciales de los que están hechos las ciudades latinoamericanas. En ese marco, nos preguntamos, ¿qué dinámicas y tensiones atraviesan las áreas centrales de las ciudades latinoamericanas? ¿qué actores y bajo qué lógicas disputan esa centralidad? ¿Qué tensiones y conflictos experimentan quienes habitan las áreas centrales? ¿Qué lenguajes movilizan las disputas por el acceso a esa centralidad? ¿Qué nuevas tensiones y conflictos emergen como específicos para estas áreas? Esta mesa convoca a trabajos que reflexionen, discutan o propongan, desde distintas aproximaciones, sobre conflictos en áreas centrales de ciudades latinoamericanas de diferentes escalas.

<sup>1</sup> Instituto de Humanidades (IDH) CONICET. Facultad de Filosofía y Humanidades. Universidad Nacional de Córdoba.

<sup>2</sup> Departamento de Geografía. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad Alberto Hurtado. Santiago de Chile.

<sup>3</sup> Instituto de Humanidades (IDH) CONICET. Facultad de Filosofía y Humanidades. Universidad Nacional de Córdoba.

<sup>4</sup> Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño; Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba; Instituto de Humanidades (IDH), Conicet.

<sup>5</sup> Departamento de Geografía. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad Alberto Hurtado. Santiago de Chile.

## LA CONFORMACIÓN DE UN ESPACIO DE LA DIFERENCIA EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES: CAMBIO URBANO Y CONFLICTO EN EL BARRIO DE COGHLAN, CABA, ARGENTINA.

Gabriel Horacio Álvarez <sup>6</sup>

De modo similar a lo que sucede desde hace al menos cuarenta años en diversas áreas metropolitanas latinoamericanas, numerosos espacios centrales de la Ciudad de Buenos Aires (CABA) comenzaron a participar de significativos procesos de reestructuración socioproductiva y urbana al punto de que sus divisiones sociales y significados urbanos más estables iniciaron un ciclo de grandes transformaciones que afectaron de modo desigual aunque combinado sus espacios barriales concebidos y vividos. Los cambios siguieron un rumbo de creciente mercantilización / remercantilización global de la ciudad (Pirez, 2019) de acuerdo a un persistente desarrollo urbano desigual (Smith, 1979) aunque profundizado desde los diferentes ciclos de las políticas urbanas porteñas neoliberales y las crecientes renovaciones urbanas de carácter “espontáneas” (Giglia, 2018). De acuerdo al contexto socio-histórico brevemente mencionado nos interesa para esta oportunidad comunicar una serie de resultados y reflexiones de investigación sobre algunas evidencias de transformación social y urbana acaecidas en el barrio porteño de Coghlan entre los años 2000 a 2018 y que dieron lugar a numerosas externalidades urbanas negativas que numerosos vecinos individuales y organizacionales convirtieron en una cuestión urbana problematizada a través de la protesta y la acción colectiva. Dicho de otro modo y tomando en cuenta algunas ideas fuerza de H. Lefebvre (2013) a la hora de concebir su perspectiva ontológica del espacio y del espacio urbano en particular, nos interesa aproximarnos y delimitar algunas de las principales aristas involucradas en las luchas urbanas que buscaron “romper” el espacio concebido, el de la abstracción de la renovación urbana capitalista, e impulsar fisuras favorables a la diferencia y la eventual conformación de un espacio diferencial. A los fines de poner en evidencia los cambios morfológicos barriales se utilizaron herramientas del análisis espacial, mientras que la conformación de un espacio diferencial será “descubierto” mediante la recolección de información cualitativa proveniente por una parte del análisis documental estatal, actas assemblearias y periodístico barrial, entre otros, a la par de estrategias de recolección de información resultante de encuestas, entrevistas y recursos similares.

En virtud de los interrogantes que plantea esta mesa es que nos interesa presentar a su vez la emergencia de tensiones y conflictos urbanos territorializados por la participación ciudadana; por ejemplo, aquellos que fueran impulsados desde la protesta y la acción colectiva, como un modo posible y conjetural de imponer la conformación de un espacio diferencial en cuanto a otros modos de hacer ciudad. En definitiva casos de estudio que tienen similitud en su génesis estructural y de conflicto en otros barrios porteños como es el caso de Caballito (Cosacov, 2014). Así, a la actual dinámica de las estructuras urbanas principalmente comandadas por el Estado local y los desarrolladores inmobiliarios nos interesa contraponer la dinámica de los significados urbanos en pugna sobre el pasado / presente / futuro del barrio de Coghlan y los recursos / lenguajes que los vecinos individuales y organizados interpusieron ante los hechos muchas veces consumados de las lógicas constructivas del espacio abstracto. A partir de lo anterior es que nos preguntamos de modo más general ¿Qué dimensiones de la produc-

<sup>6</sup> Docente – Investigador: UNTreF – UNCPBA - UNSAM

tividad de los conflictos urbanos sufren mayor afectación y en qué grado la fisura del espacio abstracto deriva en un espacio diferencial más favorable a la utopía del derecho a la ciudad? De este modo es que nos interesa presentar, en tensión con los cambios estructurales, algunos lenguajes y repertorio de acciones vecinales que actuaron de contrapeso a la lógica estatal y privada del impulso al negocio inmobiliario y que los vecinos individuales y organizacionales identificaron desde sus testimonios a partir de conflictos urbanos caracterizados por la triada: *presión inmobiliaria y complicidad estatal / destrucción del patrimonio histórico y arquitectónico / construcción de torres de altura y edificios de lujo*.

Desde los inicios del boom constructivo barrial fueron numerosos los vecinos individuales y organizacionales que se sumaron a colectivos preexistentes, tales como la Junta de Estudios Históricos de Coghlan (JEHC) y la Asociación de Amigos de la Estación de Coghlan (ACAEC). La dinámica de conflictos que se desarrolló desde aquel boom en adelante en el barrio puede ser delimitada a partir de dos ciclos de protesta y conflictos urbanos definidos por la acción colectiva: el primero se desarrolló entre los años 2001 – 2007, mientras que el segundo lo hizo entre los años 2008/9 -2018.

El primero de ellos fue identificado por parte de algunos de sus participantes a partir del “espíritu asambleario de la crisis del año 2001 y el que se vayan todos”, el “deterioro de las infraestructuras barriales” y el “avance de las torres a la par de la violación de la normativa urbana vigente”. Aquí las argumentaciones de los vecinos sostuvieron que el peligro se cernía sobre el conjunto del barrio, aunque principalmente sobre su “área histórica y fundacional”. Las movilizaciones de los vecinos pugnaron por la creación de instancias de concertación –que el por entonces gobierno de la ciudad de alguna manera sostenía- y la formulación de una “Plataforma de acciones vecinales para la elaboración de un Proyecto de Rezonificación Urbana del barrio de Coghlan (2005) que acuñaron la Asociación Vecinal de Coghlan, la Asociación Amigos de la Estación y la Asamblea de Coghlan y “asambleas hermanas de otros barrios”, que junto al gobierno de la ciudad y modificaciones mediante, se convirtió en la Ley N° 2482/07. Así, en el terreno de los interrogantes antes planteados las situaciones de conflicto supieron enhebrar a modo de “productividad” una suerte de organización vecinal de características inéditas hasta este momento y de importancia en un segundo ciclo, a la par de una ley de Área de Protección Histórica (APH 48).

Las luchas por los significados urbanos a los que aludimos al inicio dieron lugar a un segundo ciclo de protesta y conflictos urbanos que se focalizó casi con exclusividad en la parcial destrucción de la casona de estilo italiano conocida como Villa Roccatagliata, una de las construcciones más elegantes y emblemáticas de Coghlan, y su reemplazo parcial por dos torres de gran altura. La magnitud del emprendimiento, la violatoria a la normativa urbana amparada por instancias de la gestión del gobierno local y la justicia, los daños provocados al ambiente y la violencia inmobiliaria desplegada en diferentes momentos la transformaron en lo que los vecinos individuales y organizacionales calificaron como un “caso testigo” y “el fin de la ciudad tal como la conocemos”. El conflicto por la “Villa” puso de manifiesto la memoria y la experiencia acumuladas durante el ciclo anterior y la red de vecinos se tejió no solo en los límites del barrio sino con una creciente expansión de su territorialidad vinculada a otras organizaciones barriales del norte histórico (Belgrano R, Nuñez, Palermo) y otras de “mayor” escala como por ejemplo Basta de Demoler! y El Observatorio del Derecho a la Ciudad. Otras consecuencias de la productividad del conflicto fueron de carácter jurídico en la medida que se abrieron dinámicas y canales de repertorio algo “novedoso” que tuvieron como marco casi excluyente la judicialización de los desacuerdos por la violación a la normativa vigente a la par de la emergencia de vecinos autodenominados como “amparistas”. Ellos lograron innumerables medidas legales que tanto impidieron como avalaron una obra que los desarrolladores impusieron mediante la acción a menudo violenta del “hecho consumado” y gracias a una “justicia de las inmobiliarias”. La espacialización de la

acción pública consensuada con los vecinos del barrio –caso APH 48 en 2007- desapareció de modo paulatino y persistente desde los inicios del gobierno de Mauricio Macri en la ciudad y junto a ello los pequeños aunque incipientes canales de participación ciudadana antes inaugurados.

Así, a resultas de esta facultad para producir efectos que se desprenden de los conflictos es que deben reconocerse avances y retrocesos en los diferentes estados de situación de la disputa territorial sobre la “Villa” aunque los vecinos –a través de organizaciones que van cambiando sus denominaciones frecuentemente- manifiestan una suerte de soledad institucional desde el Estado local, la justicia y una parte mayoritaria de los partidos políticos porteños. La recurrencia frecuente a la palabra “incumplimiento” que durante los primeros años permitía a los vecinos explicar rápidamente las tensiones y sus posiciones frente al Estado, hoy se generalizaron de modo negativo además frente a otras instituciones.

**Palabras clave:** división social del espacio urbano, espacio abstracto, espacio diferencial, conflicto urbano, organizaciones vecinales.

## DISPUTAS EN TORNO AL ESPACIO URBANO BARRIAL GÜEMES

*Pereyra, Ailén Suyai<sup>7</sup>*

Las tendencias materializadas en ciertos espacios urbanos, tanto en ciudades latinoamericanas (Buenos Aires, Salvador de Bahía en Brasil, México Distrito Federal, etc.) como en otras partes del mundo (New Orleans en los Estados Unidos, el distrito de Kreuzberg- Friedrichshain en Berlín, el puerto de Hamburgo en Alemania, etc.) demuestran cómo estos espacios se van transformando acorde al modo de reproducción capitalista (Harvey, 2013). Pues, se trataban de espacios que otrora cumplieron funciones económicas-sociales jerarquizadas y luego por la dinámica misma del capitalismo, la sobreacumulación, dejan de ser rentables y pasan a ser espacios considerados “obsoletos” (Brites, 2017; Carman, 2011; Harvey 2004, 2013; etc.). En ese sentido, la omisión de acciones públicas y/o privadas, la desatención y el crecimiento de situaciones sociales conflictivas (delitos, inseguridad, degradación) en estos espacios, opera como argumento para que los gobiernos locales comiencen a planear el futuro y modernizarlos.

De esta manera, se plantean políticas urbanas con el objetivo de impulsar acciones de renovación o rehabilitación para dinamizar económicamente determinados sectores (Marengo, 2010). En ese sentido, bajo la recuperación patrimonial de ciertos lugares se dinamizan los territorios, por lo que surge el turismo como una herramienta económica para producir un excedente de plusvalía. La puesta en valor de bienes tangibles e intangibles atrae la afluencia de visitantes y, a la vez, es rentable económicamente. Ahora bien, muchas veces los proyectos tienen en cuenta las variables morfológicas, físicas y estéticas, dejando en un segundo plano el impacto en el espacio próximo y las interrelaciones entre los habitantes y otros actores con su territorio.

El presente trabajo se inscribe en el campo de los estudios urbanos y plantea como hipótesis de trabajo que la implementación de planes, proyectos y/o un corpus normativo en el barrio Güemes caló profundamente en las dinámicas intrabarriales. Como resultado del proceso de renovación urbana, a la barrialidad se le sumaron nuevos actores económicos, una mixtura de usos de suelo que produjo una disputa de sentido en las formas de habitar de los pobladores y de aquellos que invierten en el barrio Güemes. Para su abordaje se toma como unidad de estudio el caso de barrio Güemes. El recorte espacial (o físico) del trabajo empírico está localizado en la ciudad de Córdoba<sup>8</sup>, y se sitúa en la periferia del área central. Esta localización permite comprender el surgimiento de las primeras expansiones urbanas como consecuencia del crecimiento demográfico y cómo estas, se transformaron en los primeros barrios (Boixados, 2000). El recorte temporal analizado se ciñe a los últimos 10 años, periodo que corresponde al de mayores transformaciones urbano barriales.

Las intervenciones en el área central de la ciudad de Córdoba, se concentraron con mayor fuerza a partir del Bicentenario de la Independencia de Argentina. A su vez, en los barrios pericentrales también denominados “tradicionales” (San Vicente, Alberdi, Alta Córdoba y Güemes) comenzaron a

<sup>7</sup> Doctora en Estudios Urbano Regionales (UNC-BUW). Becaria Posdoctoral del Instituto de Investigación de Vivienda y Hábitat (INVIHAB) - CONICET. Correo electrónico: ailen\_sp90@hotmail.com

<sup>8</sup> Según el último Censo Nacional (2010) en la ciudad había 1.391.000 personas. Córdoba es considerada la segunda ciudad más importante después de Buenos Aires, aunque disputa el puesto con Rosario. Es, además, la segunda más poblada, su historia alberga diversas luchas, posee un importante desarrollo económico, cultural, y atrae a estudiantes de otras provincias debido a la presencia de múltiples instituciones universitarias.

llevarse a cabo obras de recuperación y de puesta en valor, puesto que son espacios cercanos al centro y considerados estratégicos. Por lo general, el argumento es la necesidad de rehabilitar/renovar zonas poco aprovechadas o degradadas con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y dinamizar el sector (Brites, 2017; Guevara, 2012).

En este marco, el barrio Güemes desde los 2000 asiste a un crecimiento inusitado. La feria histórica artesanal aumentó de forma exponencial la cantidad de artesanos y variedad de productos ofrecidos<sup>9</sup>, emergieron nuevos comercios que forman parte de la oferta comercial, gastronómica y cultural del barrio<sup>10</sup>. Asimismo, esta dinámica barrial se imprime fuertemente en un sector del barrio -denominado desde fines de siglo XIX “Pueblo Nuevo”- y las acciones tanto del Estado como de privados terminaron por consolidar las diferencias y la heterogeneidad hacia el interior del barrio Güemes. Hace varios años, presenta nuevos actores económicos que se pueden observar en la apertura de galerías comerciales; ubicadas sobre el eje de las calles Belgrano, Achával Rodríguez, Fructuoso Rivera y la creciente aparición de edificaciones alrededor de la feria artesanal histórica; con la venta y exposición de piezas del arte plástico, gastronomía, negocios de diseñadores cordobeses y hasta la inclusión de la idea del “desarrollo sustentable” en los techos de las galerías.

Estas transformaciones en el núcleo barrial, responden a dinámicas de escala global. También van en concordancia con los cambios político-ideológicos, de los modelos e instrumentos de gestión urbana puestos en juego en los diversos momentos históricos y de las propias prácticas sociales y culturales de los habitantes. De esta manera, se centrará la mirada analítica en como la puesta en marcha de planes, proyectos y las regulaciones del corpus normativo y la asociación público-privada reconfiguraron el espacio urbano barrial de Güemes. Además, cómo a partir de esto, se modificaron las relaciones entre los actores presentes en el espacio.

**Palabras clave:** transformaciones urbanas, actores, barrio Güemes

<sup>9</sup> En el barrio Güemes hay ocho ferias, con 600-700 artesanos aproximadamente: Feria del Paseo de las Artes, Antigüedades, Feria de Plantas y Flores, Feria de Libros, Feria de Artistas Plásticos, Manjares de Laprida, Feria de Niños y Artesanos de La Cañada.

<sup>10</sup> Según Habilitación de negocios de la Municipalidad de Córdoba, entre los años 2013 y 2016 se habilitaron 400 comercios en el barrio.



## CAMBIOS Y CONTINUIDADES EN EL ÁREA CENTRAL Y LA RECONFIGURACIÓN DEL EJE AVENIDA ALEM EN UNA CIUDAD INTERMEDIA. BAHÍA BLANCA – ARGENTINA

María Belén Prieto<sup>11</sup>  
Eduardo Julio Gárriz<sup>12</sup>

### Resumen

El centro de la ciudad evidencia importantes cambios que afectan tanto la morfología, su estructura y funcionalidad como resultado de la dinámica urbana. Debe destacarse que el proceso de crecimiento se concentra en ciertas áreas que presentan variados cambios, producto de las diferentes actuaciones de los agentes intervinientes. Los mismos que producen cambios en usos del suelo y actividades, que le imprimen una nueva lógica territorial y la emergencia de nuevas centralidades. Por último y fuera de lo que normalmente son las tensiones que marcan los cambios en áreas centrales, para el caso local y debido a su importante monocentrismo, la pandemia por Covid-19, ha generado nuevos impactos de carácter negativo, sobre todo en los usos del suelo y la movilidad urbana.

El presente trabajo trata las nuevas acciones y cambios en el área central y la reconfiguración del eje Avenida Alem de Bahía Blanca, ciudad intermedia.

Respecto al área central, el estudio se centra en destacar como se han definido desde el Código de Planificación Urbana áreas como el Microcentro direccional, con fuertes intervenciones de revitalización urbana que comprenden la semipeatonalización de ejes del área central que comprenden importantes actividades comerciales, administrativas y residenciales, que refuerzan su fuerte posición de ciudad monocéntrica.

En esta área se han dado intervenciones como la mencionada anteriormente, y en vías de ejecución sobre el área denominada Mercado Viejo, y en particular la Plaza Lavalle.

Por último, este proceso de cambio, inserto en la dinámica urbana, también marca como el paisaje urbano se va reconfigurando, al incorporar nuevas ciclovías o bicisendas, que están en proceso de expansión, e imponen una nueva forma de usar el espacio público en este caso la calle.

Los cambios ponen de manifiesto como la dinámica urbana impacta a nivel morfológico, estructural, funcional y simbólico, lo que queda expuesto por nuevas materialidades, y la incorporación de diversas y nuevas actividades, que van transformando el paisaje urbano.

En tal sentido estos cambios, procuran respetar, el valor simbólico de los edificios, pero, son espacios de tensión en función los intereses en pugna, como inversionistas y residentes. Un aspecto a favor ha sido la idea de mejorar y ampliar el espacio público, limitar la circulación viaria, y generar con estos espacios, nuevos lugares de esparcimiento y vinculación social. Se podría mencionar que se producen nuevos territorios urbanos que reflejan como los diferentes actores sociales, a través de sus inter-

<sup>11</sup> Dra. en Geografía por la UNS, Lic. y Prof. en Geografía por la UNS, Formación en Demografía por la Universidad Nacional de Córdoba. Docente e investigadora del Departamento de Geografía y Turismo. Universidad Nacional del Sur. 12 de Octubre y San Juan. 4 Piso. (8.000 C.P) Bahía Blanca, Buenos Aires, Argentina.

<sup>12</sup> Lic. en Geografía por la UNS, Maestrando en Desarrollo y Gestión Territorial por la UNS, Docente e investigador del Departamento de Geografía y Turismo. Universidad Nacional del Sur. 12 de Octubre y San Juan. 4 Piso. (8.000 C.P) Bahía Blanca, Buenos Aires, Argentina.

venciones, producen impactos de diverso orden, económicos –cambios en el valor del suelo y los inmuebles–, funcionales por los cambios respecto al aumento o disminución de actividades, simbólicos, por el valor que van otorgándole residentes y transeúntes. A pesar de como se ha indicado también se producen situaciones conflictivas, por la apropiación del lugar y cierta reticencia entre los residentes del lugar, requiriendo que el gobierno municipal asuma un rol activo mediante la implementación de nuevas regulaciones urbanísticas a fin de superar estas situaciones.

Respecto al Eje Alem, se lo ha tomado, no solo por estar dentro de la denominada Zona del Microcentro Direccional, sino, además, porque ha sido una de las vías de circulación con mayor valor simbólico y dinamismos de la ciudad como así también su valoración por parte de diversos agentes, que destacan su valor como inductora de fuertes cambios, y que a partir de ellas, se produce un efecto de derrame, sobre el área próxima, constituyendo de esas formas nuevos sectores particularizados, que se combinan de manera importante y diversa, determinando nuevas externalidades positivas y negativas. De tal forma el objetivo central del presente trabajo es conocer los cambios, usos y actividades que se han producido en el área central y del eje Avenida Alem, en una ciudad intermedia, como la ciudad de Bahía Blanca.-

En el trabajo se destacan como se fueron produciendo dichos cambios, y su importancia desde la perspectiva morfológica, estructural, funcional, y simbólica, que modifican no solo la materialidad del sector, sino también la valorización del mismo. Además, se incluye la visión patrimonial por su importancia en preservar la identidad de los sectores de estudio y se agrega el marco normativo que limita intervenciones y conflictos.

La metodología de trabajo es cuali-cuantitativa. La unidad espacial de análisis son áreas y ejes en relación al sector central y se profundiza más a nivel de la parcela y del uso de suelo en el eje Alem. Se realizaron entrevistas a diversos actores sociales de la ciudad de Bahía Blanca. Se complementó el trabajo de campo volcando los datos a un Sistema de Información Geográfica (SIG) para la elaboración de cartografía temática.

Entre los resultados más sobresalientes se evidencia la importancia y magnitud que mantiene el uso residencial, por efecto de la densificación como así también la elección selectiva en cuanto a su localización de diversas actividades comerciales y de servicios y se observa que conforman subsectores, en función de alguna actividad predominante, como es la gastronomía, sobre todo en el eje Alem.

En cuanto a la importancia residencial se pone en evidencia por el proceso de densificación en la misma, por efecto de la edificación en altura y los cambios en el paisaje urbano, con una competencia permanente, entre los agentes por conseguir las mejores parcelas, que en algunos casos van haciendo perder sus valores simbólicos, por demoliciones y la pérdida, de antiguas casonas.

En tal sentido, la producción del espacio urbano, es compleja y responde a las acciones e intervenciones de una multiplicidad de agentes, tanto públicos como privados, que intervienen en la conformación del territorio con acciones que reformulan la ciudad de con diverso impacto sea sobre un área o una vía de circulación, donde impera el formato lineal, donde no sólo se busca el mejor lucro del suelo existente, sino debe verse en función de mejorar la accesibilidad, la conectividad, y competitividad entre los lugares, como así también las nuevas pautas culturales y estilos de vida son productoras o consumidoras por parte de un segmento de la población de nuevas centralidades.

**Palabras clave:** Cambios urbanos; Usos del suelo; Impactos; Nuevas centralidades; Bahía Blanca

## ESTADO Y CIUDADANÍA EN DISPUTA. INTERVENCIONES SOBRE EL SISTEMA “CIUDAD OASIS” EN MENDOZA

Henriquez, Luisina<sup>13</sup>

Raffa, Cecilia<sup>14</sup>

Las ciudades están en permanentes procesos de transformación y reemplazo de sus componentes materiales. El área central que abordamos en esta ponencia, la Ciudad de Mendoza, afronta desde fines de siglo XX constantes procesos de intervención urbana, por ser centro de una de las zonas vitivinícolas más importantes del mundo. Esta posición ha incidido en el interés por “modernizarla” en forma constante, a fin de resaltar una imagen de ciudad contemporánea para promover o atraer inversiones y determinadas actividades.

Estos movimientos que han podido significar mejoras en la calidad urbana, implicaron también acciones de degradación del sistema urbano que caracteriza a la capital provincial: el sistema ciudad oasis, compuesto por la articulación de cuatro elementos de la trama urbana: calle, acequia, árbol y vereda, que logró consolidarse como tal luego del terremoto de 1861. Así, el conjunto adquiere especial relevancia en el contexto provincial por dos razones, por un lado su valor histórico, al integrar diversos elementos en su morfología que configuraron aportes en diferentes momentos en materia de conformación urbana; y por su valor ambiental, al ser una “ciudad arbolada” que se desarrolla en un contexto semi-árido, lo cual restringe la disponibilidad del recurso hídrico necesario para su desarrollo, condición que la vuelve vulnerable.

De esta forma, su alto grado de vulnerabilidad e integridad esta puesta en riesgo, no solo por el medio semi-desértico en el que se desarrolla, sino también, y en gran medida, por un componente endógeno: las presiones que se ejercen sobre los diversos elementos que componen el sistema como consecuencias de las constantes intervenciones. En este contexto, el árbol como ser vivo, es el elemento más afectado del conjunto. Esta situación da cuenta de las dificultades y desafíos que derivan de la convivencia entre algunas políticas públicas y el sistema urbano arbolado, en crisis, debido al fuerte impulso de crecimiento que poseen las áreas centrales.

El accionar estatal sobre el “sistema ciudad oasis” al que hemos referido, es foco de continuas observaciones por parte de algunos grupos de ciudadanos, representados por ONGs y especialistas en patrimonio, que persiguen el resguardo de los valores ambientales y patrimoniales de la urbe. Notas periodísticas, solicitudes de paralización de obras, denuncias cruzadas y posteos en redes sociales, han sido parte de las disputas entre la burocracia técnica estatal, funcionarios públicos y estos agentes de la sociedad civil. Ahora bien: ¿Cuál es el modelo de ciudad que defienden unos y otros? ¿Qué valores reconoce cada uno del sistema? ¿Hay una tercera postura de los ciudadanos ante el sistema ciudad oasis? Esta ponencia propone exponer las diferentes posiciones de los actores involucrados en la problemática frente a las intervenciones del espacio urbano y dar cuenta de las tensiones que de ellas derivan. Buscamos indagar en la lógica que vincula las decisiones proyectuales llevadas adelante sobre el espacio público y la percepción oficial sobre el sistema ciudad oasis para entender cómo se maneja y

<sup>13</sup> Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas – CONICET Mendoza – Instituto de Ciencias Humanas, Sociales y Ambientales (INCIHUSA) – Grupo Historia y Conservación Patrimonial

<sup>14</sup> Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas – CONICET Mendoza – Instituto de Ciencias Humanas, Sociales y Ambientales (INCIHUSA) – Grupo Historia y Conservación Patrimonial

valora. En adición, daremos cuenta de las diferentes posiciones y reclamos de los ciudadanos (organizados o no) frente a las intervenciones del sistema, ya que su rol resulta imprescindible en el cuidado y preservación del mismo, a la vez que configura un eslabón clave en la problemática planteada. El marco teórico está definido por dos conceptos claves: intervención urbana y ciudadanía, ambos en clara vinculación con el sistema ciudad oasis que caracteriza el caso de estudio, entendiéndolo siempre como parte fundamental en la conformación del paisaje cultural urbano de la ciudad.

Para el abordaje propuesto se analizan documentos oficiales como el Plan Municipal de Ordenamiento Territorial y material inédito sobre las propuestas de renovación urbana. Se pone atención en los datos contenidos en la página web municipal, medio que difunde y describe las obras realizadas. Incorporamos al análisis obras realizadas de forma reciente, que permitan dar luz a las articulaciones entre las obras llevadas adelante sobre el espacio público y la percepción oficial sobre el sistema ciudad oasis. Se trabaja además, con diversas notas y documentos elaborados por ONGs, especialistas en patrimonio y otros agentes de la sociedad civil que permitan dar cuenta de las diversas posiciones frente al accionar estatal.

Las conclusiones adelantan las limitaciones de las gestiones políticas y técnicas municipales para entender el conjunto de elementos urbanos que conforman la ciudad oasis como un sistema, es decir como un grupo de componentes que son parte fundamental en la construcción del paisaje urbano mendocino y sus espacios públicos, considerando que ahí radica el principal problema de las intervenciones realizadas. Del mismo modo, destacan el rol activo de ONGs vinculadas a la temática y grupos de especialistas en defensa de la preservación y gestión responsable del sistema, que sin embargo, resulta insuficiente frente a la multiplicidad de acciones sobre la urbe. Observamos asimismo, que la mayor parte de los ciudadanos desempeña un rol pasivo cuando de defender y conservar el sistema urbano se trata.

**Palabras claves:** intervenciones urbanas, ciudadanía, Mendoza, patrimonio ambiental, áreas centrales.

## DO PROJETO DO PORTO MARAVILHA AO REVIVER CENTRO: NEOLIBERALIZAÇÃO DO CENTRO DO RIO DE JANEIRO

Marcos de Lázaro d'Ávila Garcia<sup>15</sup>

O presente trabalho terá por premissa analisar os projetos propostos para a zona central da cidade do Rio de Janeiro, capital do estado de mesmo nome, o projeto Porto Maravilha (já em execução) e o projeto Reviver Centro (proposta atual da prefeitura).

Para isso, faremos uma revisão bibliográfica do que foi publicado sobre o projeto Porto Maravilha até a nova proposta atual, o Reviver Centro, bem como uma análise das minutas das leis de ambos os projetos e declarações dos entes públicos na imprensa. Isso visa principalmente a fazer um balanço das intervenções que foram efetuadas na área, os possíveis processos de remoção desencadeados pela operação e, principalmente, ao fazer um exame desses projetos desde seu início, mostrar que apesar das múltiplas promessas feitas pelos gestores públicos e grande uso de fundos para a transformação da área, ela falhou em propiciar uma nova centralidade de negócios para a cidade e reforçou de sobremaneira o caráter de vazio urbano excludente.

O projeto Porto Maravilha foi iniciado no ano de 2009, com a intensa articulação entre as diferentes esferas de poder, a saber: prefeitura da cidade do Rio de Janeiro, governo do estado e governo federal. Com isso, a zona central da cidade passou a ser foco de uma Operação Urbana Consorciada que previa investimentos da ordem de R\$ 8 bilhões de Reais durante a sua duração, o que fazia com que o projeto fosse um dos maiores projetos de infraestrutura urbana do Brasil, financiado através de um instrumento de captura de mais-valia conhecido com Certificado de Potencial Adicional de Construção, que permitia flexibilizações ao modo de planejamento anterior, para assim criar uma nova zona terciária no Centro da cidade e ainda, aumentar a população da área, considerando que a nova infraestrutura traria um maior número de habitantes e evitaria o espraiamento urbano.

Esta operação articulada entre os diferentes entes federativos e contou ainda com intensa participação privada, seja como participantes do consórcio que tocou as obras físicas na região, ou ainda, como capital incorporador dos empreendimentos que seriam construídos na região.

Entretanto, com a crise na economia brasileira ocorrida a partir de 2016 e inúmeras denúncias de corrupção de atores públicos participantes da Operação Porto Maravilha, o processo de financiamento do projeto entrou em declínio acentuado, além disso, as mudanças de comando político, ocorridas nos diferentes entes federativos, fizeram com que o projeto, fortemente identificado com a gestão Eduardo Paes (que iniciou o projeto em 2009), entrasse em um “compasso de espera”.

Já o projeto Reviver Centro é uma nova tentativada terceira gestão Eduardo Paes, que assumiu a prefeitura no de 2021, de tornar a área da zona central da cidade, além da zona portuária, propícia para a habitação. Para isso, o projeto traz propostas novas com medidas de estímulo à ocupação, como subsídio de aluguéis através da permissão para maiores construções, desde que 20% sejam destinados à locação social, *retrofit* de habitações históricas, além de um conjunto de benefícios fiscais para fazer com que o mercado volte a se interessar pela zona central da cidade, cujo projeto Porto Maravilha não atingiu o alcance esperado, apesar das obras físicas estarem em estágio bastante avançado

<sup>15</sup> Doutorando do Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal Fluminense. Contato: marcoscosdelazaro@ globo.com

Ambos os projetos se inserem em uma discussão mais ampla acerca de projetos de reconversão urbana ocorridos em waterfronts por todo o globo e que procuram inserir as cidades em posições melhores da competição global, e assim possibilitar um afluxo de investimentos e pessoas para essas cidades. Entretanto, cremos que o caso do Rio de Janeiro (bem como dos países latino-americanos) pode trazer nuances mais profundas de análise, visto que, nas cidades do sul global, estes projetos tendem a reafirmar lógicas segregacionistas que já estavam postas no cotidiano urbano da população e ainda gerar podem novos problemas, como no caso do Rio de Janeiro, remoções de populações já segregadas que encontram nas zonas centrais habitações a preços acessíveis; zona esta que, apesar do esvaziamento provado pela reestruturação produtiva da sua zona portuária, bem como o esvaziamento de uma série de órgãos públicos com a mudança da capital para Brasília, ainda guarda profunda centralidade, sendo ainda o principal polo de empregos da Região Metropolitana do Rio de Janeiro (RJMR) e continua sendo uma zona de habitação para grupos menos favorecidos.

Com isso, o trabalho procurará mostrar como esses projetos que muitas vezes são vistos como “tábuas de salvação” para as cidades, muitas vezes são extremamente dependentes de fundos públicos, não só para o seu início, mas também para a sua consolidação e desenvolvimento, o que acentua as lógicas de exclusão.

**Palabras clave:** reconversão urbana, projetos para waterfront, segregação.

## POLÍTICAS TERRITORIALES DE CONTROL Y VIGILANCIA EN EL ESPACIO PÚBLICO URBANO DE LA CIUDAD DE MENDOZA.

*Esteban Damian Tealdi Baldor<sup>16</sup>*

*Pablo Andrés Rizzo<sup>17</sup>*

A partir de la década del 90 las grandes ciudades latinoamericanas han sufridos cambios estructurales que se han caracterizado por un aumento progresivo de la privatización, la fragmentación territorial y la polarización social, fenómenos que podemos enmarcarlo dentro de la reestructuración del capitalismo y las transformaciones urbanas. Ante esta situación global, el espacio público urbano no escapa a las políticas de control, regulación y vigilancia implementadas en todos los niveles del Estado (nacional, provincial y municipal). Este tipo de fenómenos es una tendencia que crece en las ciudades, y se observa recientemente en las ciudades latinoamericanas donde la situación social es mucho más compleja por los altos grados de desigualdad. Este tipo de intervenciones en los espacios públicos está asociado a la sensación de inseguridad urbana y al vandalismo; y se ha convertido actualmente en un tema de debate y reflexión, y en uno de los principales en la agenda pública. Sin embargo, algunos teóricos ponen el foco en el proceso de privatización de las ciudades y en los programas económicos y políticos de corte neoliberal, como los verdaderos sustentos de estas acciones. Pues, no son pocos los antecedentes en Latinoamérica de gestiones locales que, con el argumento de combatir la inseguridad, de mejorar y hacer más eficiente el espacio público urbano, vienen implementando ciertas actuaciones territoriales que dificultan el acceso a los espacios públicos a ciertos sectores sociales, generando una infraestructura de control y encerramiento, incluso de privatización de ciertas áreas de la ciudad. El discurso de la pérdida o del riesgo de los espacios públicos, además provoca una dinámica social que busca filtrar los encuentros sociales, erosionando la sociabilidad, evitando una realidad social y promoviendo el resguardo hacia espacios cada vez más privatizados. En síntesis, el proceso de privatización del espacio público en las ciudades no es actual, pero ha adquirido una fuerte posición en el análisis de los espacios urbanos. En particular, hay una fuerte postura académica que denuncia y da alarma sobre la multiplicación y diversificación reciente del fenómeno en las ciudades contemporáneas. Lejos de una postura alarmista, venimos observando una tendencia a dedicarles importancia destacada a lugares privados y privatizados. De este modo, esta tendencia constituye una competencia o una complementarización de los espacios públicos, corriendo el riesgo de fragmentar cada vez más la ciudad. El inconveniente surgiría, cuando los espacios privados sustituyen a los lugares públicos y se convierten en el único referente del espacio público, porque los lugares privados con acceso público no son verdaderos espacios públicos en donde nuestros derechos son respetados y dónde construimos ciudadanía. A partir de estos sucesos, nuestro trabajo pretende abordar algunas categorías teorizadas de las ciencias sociales sobre la privatización de los espacios públicos urbanos; donde el control, la vigilancia y la conflictividad están ligadas a los actuales procesos urbanos y a las políticas que configuran el territorio. Teniendo en cuenta que la temática es sumamente compleja y es presentada por diferentes disciplinas, aquí se propone indagar su dimensión territorial. El trabajo se centrará en la Ciudad de Mendoza cómo nuestra referencia espacial de estudio, porque consideramos que es una de

<sup>16</sup> Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Cuyo. Mail: cachi.tealdi@hotmail.com

<sup>17</sup> Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Cuyo. Mail: rizzopabloar@yahoo.com.ar

las áreas que ha presentado numerosas transformaciones en su espacio público producto de políticas urbanas con ciertos matices neoliberales. Durante las tres últimas décadas se han incrementado las políticas destinadas a la intervención del espacio público, estas se hacen visibles en el territorio de manera material y simbólica. Las mismas van desde: regulaciones, restricciones y prohibiciones del uso informal del espacio [Escriba texto] público; mejoras estéticas y de remodelación; intervenciones por causa de la inseguridad urbana; junto a medidas para atraer capitales, garantizar la rentabilidad para ciertos sectores y valorizar de modo diferencial el suelo urbano volviéndolo menos accesible a los sectores populares. El matiz de estas políticas oscilará según el período y la gestión de gobierno. Por lo tanto, las consecuencias del neoliberalismo en la Ciudad de Mendoza tienen varios protagonistas que se articulan. Los especuladores inmobiliarios han desarrollado y promocionado el territorio priorizando la lógica de la ganancia, en muchos casos coordinando sus acciones con el Estado. El Estado Municipal ha dado un marco institucional para crear y promover las inversiones privadas, impulsando políticas de marketing y, la atracción del capital internacional y sectores de alta renta de la población. Esto se ha llevado a cabo, introduciendo una imagen del espacio público sustentada en parámetros simbólicos como: la seguridad, la estética, el emprendedurismo y la renovación urbana. Pero en la práctica, también operó con políticas expulsivas y de persecución hacia los sectores más vulnerables de la sociedad. Esta investigación procura avanzar en la línea metodológica para identificar y analizar sistemáticamente diversos mecanismos de privatización, encerramiento, control y vigilancia de los espacios públicos locales.

**Palabras claves:** espacio público urbano, privatización, urbanismo neoliberal, dispositivos espaciales, inseguridad urbana.



## DESAFÍOS DE CENTRALIDAD ANTE LA CONSOLIDACIÓN DE UN MODELO URBANO BASADO EN EL AUTOMÓVIL: EL CASO DE LA CIUDAD DE CALAMA, CHILE

Jacqueline Guerrero<sup>18</sup>  
Alejandro Cortés Salinas<sup>19</sup>  
Loreto Rojas-Symmes<sup>20</sup>

Chile es hoy uno de los países más urbanizados de América Latina (89,5%), situación que apertura la necesidad de analizar de qué forma sus ciudades concentran y distribuyen las oportunidades y condiciones de acceso a más y mejores bienes y servicios.

Esto, ya que los beneficios que dan éxito y vitalidad a las ciudades, tales como las economías de escala, la proximidad de los factores de producción, el intercambio de ideas e innovación, hoy se ven limitados por externalidades negativas relacionadas con una débil planificación del crecimiento urbano, generando patrones de expansión urbana desproporcionadas.

Este escenario, lleva a la permanente validación de solicitudes de ampliación de las redes (fundamentalmente de vialidad) y/o de aumento de su complejidad para mejorar el bienestar de las personas y contribuir al crecimiento de la productividad y competitividad (OCDE, 2017). La paradoja reside, según Manuel Herce (2009) en el hecho de que la ampliación indiscriminada de estas infraestructuras, fundamentalmente en favor del automóvil, se traduce en un círculo vicioso de mayor dispersión de la ciudad, lo que genera, entre otras cosas, un modelo de desarrollo urbano insostenible, de alto consumo energético y de creciente internalización de costos por amplias capas de población, consolidando un circuito como el expuesto en la Figura 1.



Figura 1 Ciclo económico en el que se insertan las infraestructuras de transporte.

Fuente: Cortés, Figueroa y Moreno, 2016.

<sup>18</sup> Departamento de Geografía, Universidad Alberto Hurtado, Chile

<sup>19</sup> Departamento de Geografía, Universidad Alberto Hurtado, Chile

<sup>20</sup> Departamento de Geografía, Universidad Alberto Hurtado, Chile

La consecuencia de promover una producción permanente de nuevas infraestructuras de transporte o ampliación de estas, y no su gestión más racional con los estándares existentes, es la ampliación continua de las periferias de la ciudad, bajo un patrón que produce profundas diferencias en cuanto al acceso a bienes y servicios urbanos, con heterogéneos niveles de cobertura, los que muchas veces están condicionados a las capacidades económicas de los potenciales usuarios (Figueroa O. , 2013; Vasconcellos, 2013; CAF, 2017). Esto lleva a que los habitantes de las zonas de periferia estén obligados a pagar por servicios que en el resto de la ciudad son gratuitos o de menor costo, incrementándose así, frecuentemente, las diferencias en su renta percibida.

En el caso particular de la Ciudad de Calama, la situación resulta atractiva de analizar ya que, por una parte, cuenta con los niveles de ingreso económico por hogar más altos del país (Ministerio de Desarrollo Social, 2018), pero en términos de su Calidad de Vida Urbana (ICVU, 2019), un 40,48% de la población de la ciudad cuenta con un nivel medio-bajo de calidad de vida.

Complementariamente, Calama es también una de las ciudades con mayores niveles de tenencia de vehículos particulares por hogar (Senda Ingenieros Consultores, 2016), lo que se traduce en un patrón de viajes donde el 62,9% de los viajes son realizados en vehículo motorizado, y sólo un 34% de viajes corresponden a viajes a pie (Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones, 2014).

Este contexto motiva la elaboración de la presente ponencia, la cual busca exponer de qué forma la ciudad de Calama, que ha seguido el patrón de crecimiento típico de las ciudades intermedias de la región (monocéntrica, de bajo nivel de densificación y alto crecimiento por expansión), evidencia la necesidad de replantear la funcionalidad de su centro urbano, sobre el cual hoy recaen de forma concentrada gran parte de las actividades esenciales de la ciudad (salud, educación, comercio), alejándose de los modelos de desarrollo urbano sostenibles que hoy son discutidos por instituciones como ONU a partir de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En términos metodológicos, el análisis se sustenta en la evolución del patrón de localización de equipamientos y servicios desarrollado en la ciudad en distintos momentos, y la evaluación a partir de indicadores de accesibilidad, los que permiten dar cuenta de la inequidad generada en el acceso según modo de transporte y distancia al centro.

**Palabras Clave:** Ciudad intermedia, Centralidad, Accesibilidad.

## PRECARIEDAD HABITACIONAL DISPERSA EN EL MUNICIPIO B DE MONTEVIDEO. UN ABORDAJE SOBRE LA OCUPACIÓN DE FINCAS ABANDONADAS

*Cristiano, Mathías.  
Maciel, Federico.  
Moreno, Leticia.*

### Introducción

En este trabajo pretendemos problematizar desde una perspectiva multidisciplinaria, una de las caras de la precariedad e informalidad dispersa en el centro de la ciudad, es decir; los hogares que ocupan su vivienda sin permiso del propietario, esta problemática adquiere relevancia dado que ha sido puesta desde el Estado y la academia por sus características de dispersión en el territorio. Para ello, analizaremos la información disponible a partir del último Censo y de la ECH. Se recorrerá parte del territorio del municipio B y se entrevistará a personas que estuvieron en esa situación y a informantes calificados.

### Objetivos:

#### Generales

1. Describir y analizar el estado actual de fincas ocupadas en el municipio B de Montevideo. 2. Explorar las trayectorias habitacionales de quienes viven en fincas ocupadas del Municipio B de Montevideo.

#### Específicos

1. Describir el municipio B, desde una perspectiva habitacional y social a partir de información del Censo de 2011, y de la Encuesta Continua de Hogares 2019.
2. Caracterizar la habitabilidad de los hogares que viven en fincas ocupadas a partir de las necesidades básicas del Censo de 2011.
3. Releva una muestra de fincas potencialmente ocupadas del Municipio B de Montevideo.
4. Analizar los discursos de las personas que representan a las instituciones involucradas con la temática.
5. Explorar las trayectorias habitacionales de quienes viven en fincas ocupadas del Municipio B de Montevideo, sus formas y condiciones de vida.

### Metodología

Para esta investigación se aplicó un diseño no experimental, transaccional descriptivo para el grupo de fincas ocupadas en el municipio B. Se realizó un análisis bibliográfico y se describieron variables socioeconómicas diferenciando zona central y resto de Montevideo, a partir del censo de 2011 y de la ECH 2019. Mediante entrevistas semiestructuradas se analizaron los discursos de informantes calificados y personas que viven o han vivido en fincas ocupadas. Se generó una muestra de manzanas del municipio B utilizando software de análisis geográfico, seleccionando las manzanas con mayor peso de la categoría; hogares que ocupan su vivienda sin permiso del propietario, basándonos en el Censo de 2011, luego se relevó visualmente esas manzanas generando un registro fotográfico, comparando su situación actual respecto a la información disponible en Street maps.

## Análisis

Se toman como punto de partida las manzanas con mayor peso en la categoría hogares que ocupan su vivienda sin permiso del propietario, variable tenencia de la vivienda. (Censo 2011) Para la exploración del territorio se trazan rutas entre los distintos puntos a relevar. Se generan 6 “zonas urbanas” para organizar las recorridas en varias jornadas y poder reconocer las diferencias morfológicas y sus dinámicas propias. Se toma como referencia los “mapas psicogeográficos” de la Internacional Situcionista de mediados del siglo XX. (Guy Debord, 1956), estos surgen como alternativa para mostrar otra mirada de la ciudad por medio de lo que llamaban “derivas” urbanas. Éstas deben realizarse a pié o en bicicleta. Este hecho es importante porque mantiene la escala humana necesaria para vincularse con el entorno.

## Conclusiones

En Montevideo, solamente cuatro de cada 10 hogares poseen una tenencia segura. En el otro extremo, los hogares que ocupan su vivienda sin permiso del propietario son 13.733 representando el 1% de los hogares de la capital, lo que implica una tenencia no segura de su vivienda, muchos se concentran en la periferia, aunque en la zona central de la ciudad se encuentran dispersos en el territorio, dada esta característica la problemática se ha visto invisibilizada.

Del análisis cuantitativo surge que; los hogares que ocupan su vivienda presentan aproximadamente una incidencia tres veces mayor de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), respecto al grupo Hogares de Montevideo. Esta situación se complejiza al diferenciar zonas de la ciudad, es así que, los hogares ocupantes de su vivienda presentan una mayor incidencia de NBI en la zona central, lo que da cuenta de una mayor magnitud respecto a la periferia, de las consecuencias de la informalidad y precariedad habitacional.

Habitar la trama informal de la ciudad implica experimentar diversas lógicas de «In» formalidad como lo son; los contratos inseguros de arrendamiento, la inestabilidad y el acceso informal a los servicios básicos de energía, agua y saneamiento, todo ello sumado al deterioro edilicio permanente al que se ven sometidas estas infraestructuras por su condición de abandono, expone la precariedad y vulnerabilidad habitacional a la que están expuestas las personas que ocupan su vivienda.

Los factores anteriormente mencionados terminan por condicionar escenarios donde se desarrolla la vida en constante desequilibrio, inestabilidad, fragilidad y peligro en muchos casos.

En el relevamiento se evidencia una problemática más común de lo que imaginamos, presente en todas partes de la zona central, conviviendo cotidianamente, siendo parte intrínseca a la dinámica de la ciudad no visibilizada.

En todo el territorio nos encontramos con fincas tapiadas, con deterioro en aberturas, paredes y balcones desde hace más de 5 años, demostrando una falta de acción o cierta pasividad para atender este asunto desde el Estado.

Existen fincas en apariencia abandonadas pero que no lo están realmente, lo cual genera conflictos sociales entre quienes habitan la vivienda y quienes ven en ella una posibilidad de habitar. La población que ocupa su vivienda sin permiso del propietario es estigmatizada al ser asociada con hechos delictivos, lo que fomenta la desintegración social, y la criminalización de la pobreza. Además en lo que refiere al diseño urbano, en las zonas descuidadas se genera un círculo vicioso entre degradación habitacional e inseguridad, lo que cercena la generación de lazos comunitarios.

**Palabras claves:** Pobreza, Ocupación informal, Precariedad habitacional, Informalidad dispersa.

## ANÁLISIS DE LAS CIUDADES EN ARGENTINA. POBLACIÓN, SERVICIOS Y CONDICIONES DE VIDA

Tipo de presentación: PONENCIA

*Schweitzer, Mariana*  
*Arancio, Mariel*  
*Ponzi, Brenda*  
*Bosch, Joaquín*  
*Petocelli, Santiago*  
*Scardino, Marisa*  
*Bianchimano, Cecilia*  
*Naistat, Julieta*  
*Schweitzer, Pablo*  
*Majlis, Alicia<sup>21</sup>*

Argentina es un país heterogéneo y desigual en la ocupación del territorio. Esta característica no se traduce solamente en términos espaciales, demográficos, sino que también en aspectos sociales y económicos.

Son heterogeneidades que se observan en la existencia de vastas áreas poco ocupadas, con escasas condiciones para la radicación de la población, frente a otras más reducidas, con núcleos más dinámicos, en donde se concentra mayor cantidad de población. Se observan también a partir de la identificación de porciones territoriales con mejores condiciones de acceso a los servicios y a las infraestructuras, así como para el desarrollo de actividades económicas y para la generación de empleo, frente a otras más rezagadas o estancadas. Estas heterogeneidades son el resultado del proceso histórico de ocupación del territorio en relación a los modelos de desarrollo, a las condiciones climáticas y/o topográficas, así como a la acción del estado para el incentivo o potenciación de determinadas zonas.

Frente a ello, se entiende la necesidad de realizar aportes para la toma de decisiones vinculadas a la gestión del territorio con el objetivo de reducir esas desigualdades. En ese sentido interesarecuperar el rol de las ciudades en cuanto a su capacidad de ser articuladoras en términos espaciales, por la distribución, el nivel y la complejidad de los servicios que prestan, así como por su incidencia en las condiciones de vida de las poblaciones que habitan en ciudades de menor jerarquía que se encuentran en sus áreas de influencia. Con ese argumento se propone analizar las condiciones de acceso a servicios y las condiciones de vida, considerado a las mismas según su complejidad funcional.

El trabajo busca analizar la relación entre la complejidad de los servicios en ciudades, el tamaño en términos poblacionales y las condiciones de vida para en aglomerados urbanos de la Argentina.

Para llevar a cabo esos objetivos, se adoptó una metodología cuantitativa triangulando la complejidad funcional según los servicios con los que cuentan los núcleos urbanos, la cantidad de población y las condiciones de vida.

A los efectos de definir la complejidad funcional se realizó el relevamiento de servicios educativos, de salud, bancarios, de transporte, comerciales, de cultura, de seguridad y de justicia determinando la presencia o no de los mismos dentro de los núcleos urbanos. Con relación al análisis de las condiciones de vida, se construyó un índice incorporando un conjunto de indicadores vinculados a cuestiones

<sup>21</sup> CONICET-UBA; 2 CONICET-UNPA; 3 UBA. [territorioysociedad@fadu.uba.ar](mailto:territorioysociedad@fadu.uba.ar)

materiales del hábitat como la calidad de conexiones a servicios y calidad de los materiales constructivos de la vivienda, la condición de hacinamiento, y otros asociados a dimensiones como la asistencia escolar y la capacidad de subsistencia del hogar.

Se optó por realizar el análisis para un conjunto de núcleos urbanos del país que contaran con 5.000 habitantes o más y que tuvieran al menos tres tipos de servicios considerados fundamentales para la reproducción social de su población (educación secundaria, un nivel de salud con internación de baja complejidad). También se analizaron tales núcleos reconociendo las particularidades en las distintas regiones en función de una regionalización basada en criterios de división político administrativa y que han sido objeto de gestión: las regiones de Cuyo, Noreste (NEA), Noroeste (NOA), Centro y Patagonia.

Los resultados obtenidos a nivel nacional y a nivel regional, permitieron realizar distintas caracterizaciones, atendiendo las desigualdades y heterogeneidades regionales.

A escala nacional existiría cierta correlación entre la cantidad de población de las ciudades y la complejidad de sus servicios. Contrariamente, se ha identificado que las mejores condiciones de vida no se encuentran necesariamente asociadas a ciudades con mayor peso demográfico o de complejidad de servicios; se ha observado una significativa cantidad de aglomerados con mejores condiciones de vida en centros de menor tamaño poblacional y complejidad de servicios.

En términos generales se observa una mayor concentración de núcleos urbanos, y los de mayor tamaño, en el área central del país, contrariamente a lo que ocurre en la Patagonia, con menor cantidad de centros poblados, y una mayor dispersión.

Si visualizamos estas relaciones según regiones, podemos observar que tanto la región de Cuyo como la región Centro, se adecúan a la dinámica general, con una importante proporción de aglomerados intermedios con mejores condiciones de vida que los de mayor tamaño poblacional.

En el caso de la región centro, donde se localizan los aglomerados de mayor tamaño poblacional del país, las mejores condiciones de vida se observan entre aquellos con menos cantidad de población. Es una región que se caracteriza por presentar aglomerados con una alta complejidad funcional que no necesariamente resultan ser las capitales de provincia tal como ocurre en el resto de las regiones.

En el caso de la región Patagonia, que contiene a la menor cantidad de núcleos urbanos, se registran altos niveles en las condiciones de vida de todos sus aglomerados, independientemente del nivel de complejidad de servicios y del tamaño poblacional.

Por el contrario, en las regiones del NEA y el NOA, se encuentran los aglomerados con el índice más bajo de condiciones de vida, en núcleos con poca población y un bajo nivel de complejidad funcional. Más allá de ello, la talla demográfica no parecería explicar las condiciones de vida o la complejidad funcional, dado que otros núcleos de poca población presentan mejores condiciones de vida, incluso superior a las de mayor talla demográfica y complejidad funcional.

A partir de esta primera aproximación, un análisis más profundo sobre las características que adoptan las ciudades en el sistema urbano argentino nos permitirá identificar aquellos nodos estratégicos, para pensar en el diseño de políticas que tiendan a reducir las desigualdades territoriales.

**Palabras Clave:** aglomerados urbanos, complejidad funcional, condiciones de vida, Argentina.

## OESTE GOIANO: FATORES DE URBANIZAÇÃO E NÚCLEOS ORIGINÁRIOS

Apresentação de poster

Érika Munique de Oliveira<sup>22</sup>

### Resumo

O trabalho que será apresentado compõe a discussão realizada em um tópico do primeiro capítulo da tese de doutorado intitulada “A rede urbana do Oeste Goiano: gênese, interações e escalas de segregação socioespacial”. A pesquisa que resultou na elaboração deste tópico objetivou compreender os fatores que contribuíram para a formação do urbano na região. A problemática, portanto, se refere aos diferentes processos que promoveram o surgimento dos primeiros núcleos urbanos. Para entender a natureza destes processos foi realizada uma pesquisa bibliográfica e em um diálogo estabelecido com as obras de Azevedo (1951); Júnior (1945); Palacim (1972); Gomes e Neto (1993); Chaim (1993); Gomis (1998); Olanda (2010); entre outros foi possível compreender que ciclos econômicos como a mineração e a atividade agropastoril desencadearam o povoamento e a consolidação do urbano no Oeste Goiano. Além da consulta bibliográfica, foi realizada uma pesquisa documental no acervo do Instituto de Geografia e Estatísticas (IBGE) que resultou na cartografia dos fatores de urbanização do Oeste Goiano. A mineração foi a primeira atividade que se estabeleceu, o encontro de diamantes nas bacias dos Rios Pilões e Claro na segunda metade do século XVIII abriu caminhos para o povoamento na região, ali surgiram os embriões das primeiras cidades na região. Bonfim (Israelândia), Rio Claro (Iporá) e Guanacuns (Anicuns) foram os primeiros povoados consolidados. Concomitantemente a atividade mineradora veio a necessidade de conter o embate entre povos indígenas e os colonizadores, desse modo, surgiu a ideia de construir aldeamentos indígenas em alguns pontos estratégicos, ou seja, distantes das áreas de extração mineral. Conforme Azevedo (1951), as aldeias tinham dupla finalidade: segregavam comunidades indígenas das áreas auríferas e se constituíram em locais onde se produziam alimentos para abastecer as áreas mineradoras. A aldeia São José de Mossamedes (atual município de Mossamedes) contextualiza tal ação. Com a interrupção da mineração provocada pela proibição da exploração de diamantes em todo território goiano e também pela escassez de ouro nos principais centros da mineração houve um estreitamento do comércio interno e esvaziamento da população dos núcleos urbanos existentes (PALACIM, 1972). Esses acontecimentos marcaram a transição da mineração para a atividade agropastoril. Ela se tornou a principal atividade econômica em Goiás no século XIX. No primeiro quartel deste mesmo século, o governo imperial induziu a ocupação das terras devolutas, ao fazer isso mobilizou um intenso processo migratório para Oeste Goiano. São Luís de Montes Belos (Fazenda São Luís) fez parte desse contexto, a obra urbanizadora foi iniciada nos anos de 1857 quando a família Cerqueira Leão, natural de Minas Gerais se estabeleceu na área para produção de cana-de-açúcar e desenvolvimento da pecuária. No mesmo ano foi aberta uma estrada, conectando a Capital da Província até o Mato Grosso (IBGE, 1958). Esta estrada passou pelas terras de José Neto Cerqueira Leão Sobrinho e desencadeou o povoamento ao longo da via, formando então São Luís de Montes Belos. Um fato interessante observado a partir do desenvolvimento da atividade agropastoril foi a consolidação de patrimônios que entre os séculos XIX e XX foram sementes de muitas cidades

<sup>22</sup> Doutoranda no Programa de Pós-Graduação em Geografia no Instituto de Estudos Socioambientais da Universidade Federal de Goiás IESA/UFG.

no Oeste Goiano. A consolidação de patrimônios nesta região se estabeleceu em volta de duas ações: (i) Ideológica; (ii) Política. A primeira ação fundamentou-se nas doações realizadas pelos proprietários de terra, normalmente os objetivos baseavam-se na especulação imobiliária. Em algumas situações o fazendeiro fazia a “doação” de sua propriedade para fugir do pagamento de impostos ou evitar a sua perda. Estas doações, geralmente, se destinavam às paróquias, aos pequenos agricultores que na oportunidade construía igrejas, casas ou pequenos comércios. Após a primeira fase de ocupação provocada pela atividade agropastoril no século XIX, foi identificada uma segunda ação que mobilizou a formação de patrimônios na referida região. Isso se desenvolveu por meio de uma mobilização política na qual propriedades foram compradas e comercializadas pelos representantes políticos na primeira metade do século XX, a fim de obter domínio sobre áreas e ao mesmo tempo induzir a especulação. Eventos como este contribuiu para a urbanização de Iporá (antigo Rio Claro) e para o surgimento de novos povoados. Israel de Amorim, foi um agente importante para a consolidação do urbano no Oeste Goiano e o seu comando político foi muito além da nova cidade construída no antigo distrito diamantino de Rio Claro (Iporá), o que pode ser observado na sua ocupação de cargos nas prefeituras de Iporá e Israelândia, assim como na Assembleia Legislativa do Estado de Goiás. A ascensão política de Israel de Amorim se estabelecia em volta dos patrimônios, a principal ferramenta utilizada para obtenção de votos. Na ocasião ele adquiria as terras e realizava o loteamento de maneira que pudesse atender todos os agricultores que seriam também eleitores no seu projeto político na região. Dessa forma, os patrimônios foram fundamentais para o nascimento de cidades no Oeste Goiano, verifica-se isso até a segunda metade de século XX, onde se construía uma capela, um comércio ou vendia pequenos lotes normalmente se desenvolviam as primeiras relações urbanas. Nesse contexto, as doações e a comercialização da terra não foram obras do acaso, tinham natureza econômica e ao mesmo tempo política. O objetivo não se reduzia a uma simples doação religiosa, ou a um gesto de caridade. Em volta destas ações se desenvolviam um grande negócio. O urbano no Oeste Goiano não foi obra do acaso, sua gênese foi pautada nos processos de exploração econômica e política na região, o que de certo modo explica as diferentes configurações econômicas e socioespaciais de seus núcleos urbanos na atualidade, elementos que serão discutidos e aprofundados nos próximos trabalhos sobre o assunto.

**Palavras-Chave:** Povoamento, formação do urbano, Oeste Goiano.



## HACIA UNA CRÍTICA MÍNIMA DEL URBANISMO CONCEBIDO POR EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO EN AMÉRICA CENTRAL

Tipo de presentación: ponencia

*Jiménez Corrales, Andrés<sup>23</sup>*

### Resumen

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es una banca multilateral que tiene como espacio de influencia América Latina y el Caribe. Esta institución, además de dar préstamos, brinda donaciones y asistencias técnicas a los países bajo el objetivo de alcanzar impactos medibles en cada país (BID, 2018). En este marco, el BID formula la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES), que tiene como escala de intervención los espacios urbanos de la región. Dicha Iniciativa representa una asistencia técnica que diagnostica los problemas urbanos en cada ciudad objeto de estudio, para producir un plan de acción (BID, 2012). La ICES se ha implementado en más de 71 ciudades de América Latina (BID, 2016), y, para el año 2020, ha sido aplicada en al menos una ciudad de todos los países de América Central.

Esta ponencia trabajará una interpretación crítica del urbanismo concebido por el BID, a través de la aplicación de la ICES. Lo anterior será abordado por medio de un estudio documental que analizará los manuscritos generados por la banca en esta materia. Debido a la escala de la investigación y la naturaleza del objeto de investigación, se va a utilizar como eje teórico general, el concepto de “segundo espacio” (Soja, 2008; Soja, 2010). A partir del abordaje de este espacio, se analizará el urbanismo neoliberal que es impulsado por la Iniciativa del BID. Particularmente, se va a utilizar la categoría de empresarismo urbano (Harvey, 2007) para entender los modos de gobernanza urbana que promueve la banca.

Asimismo, interesa construir un marco de entendimiento para comprender el campo de fuerzas en el cual se encuentran algunas áreas centrales de América Central. En este sentido, se presta especial atención al rol del BID en la producción de un urbanismo con impacto regional, el cual puede estar movilizandando la espacialización de un modo de gobernanza neoliberal urbana tendiente a producir mutaciones en las ciudades. En este sentido, el aporte de la ponencia es teórico-reflexivo.

<sup>23</sup> Universidad de Costa Rica, Instituto de Investigaciones Sociales. Correo-e: andres.jimenezcorrales@ucr.ac.cr

## OS REFLEXOS DA PANDEMIA NA AVENIDA JERÔNIMO MONTEIRO, CENTRO DE VITÓRIA – ES

Apresentação: oral (ponencia)

Silva, Carolina Santos<sup>24</sup>

Miranda, Clara Luiza<sup>25</sup>

A paisagem urbana é uma expressão humana sobre o território. Considera-se a paisagem uma manifestação da realidade, algo que conta uma história (BESSE, 2006). A paisagem da Avenida Jerônimo Monteiro, no centro de Vitória, no estado do Espírito Santo, tem sido uma testemunha da história e da realidade capixaba, inclusive em tempos de pandemia.

O núcleo fundacional de Vitória tem passado por transformações em seu espaço e uma de suas consequências é a notável deterioração e o esvaziamento de amplos setores do Centro. Dentre esses setores destaca-se a Avenida Jerônimo Monteiro, que é a principal via de comércio do Centro e tem suas mudanças expressas em sua paisagem.

O esvaziamento do centro de Vitória segue a mesma tendência de muitas cidades do mundo, que por décadas sofrem um processo de descentralização. O centro tem perdido seu valor como fundamento (WAISMAN, 2013). Este fundamento é compreendido como o local onde se originou o processo de urbanização da cidade, tendo concentrado a maior parte das atividades comerciais, financeiras e institucionais. O Centro de Vitória atrai expressivo número de pessoas para consumo e produção de serviços, que eram gerados pela concentração de serviços e comércios. O abandono do valor fundamental é atribuído às ações do poder público e do mercado imobiliário, que fomentaram a descentralização com a dispersão de importantes funções da cidade e a criação de subcentros.

Por ser uma avenida comercial, as transformações ocorridas na Jerônimo Monteiro estão conectadas aos ciclos econômicos pelos quais a cidade de Vitória passou desde os anos de 1920, quando foi criada. Em 1960 a estrutura econômica do estado do Espírito Santo modificou-se mediante um processo de industrialização, tornou-se um polo minero-siderúrgico e portuário. Essa transformação econômica propicia, inicialmente, o adensamento do Centro, levando a uma rápida saturação funcional em desconformidade com a demanda por expansão da malha urbana. Isso ocasiona evasão do centro pelo Estado e parte de moradores. A principal avenida do Centro adquire ainda a função de corredor rodoviário metropolitano mediante ações do poder público no setor de transportes.

Esse processo gera a degradação da paisagem urbana, dado o abandono e a desvalorização dos imóveis. Ainda resistindo ao esvaziamento a Avenida Jerônimo Monteiro, é considerada um centro comercial pelo menos até década de 1990, quando os shopping centers chegam à Vitória, o que gera forte concorrência ao comércio de rua.

A Jerônimo Monteiro, por ser uma avenida predominantemente comercial, ainda sofre impactos da recente crise econômica brasileira. A recessão no Brasil (desde 2014) impacta os setores industrial, comercial e de serviços e amplia o desemprego, reduzindo o poder de consumo das famílias. Essa crise se reflete na paisagem da Jerônimo Monteiro, cada vez menos pessoas circulam, alguns comércios e

<sup>24</sup> Universidade Federal do Espírito Santo, Programa de Pós-Graduação em Arquitetura e Urbanismo. E-mail: carolinas.silve@gmail.com

<sup>25</sup> Universidade Federal do Espírito Santo, Programa de Pós-Graduação em Arquitetura e Urbanismo. E-mail: claravix@hotmail.com

empresas se encerram.

Em 2020, a pandemia da Covid-19 provoca uma explosão de comércios fechados. Devido a doença foi necessário o isolamento social, reduzindo a circulação e consumo no início da pandemia. Quando a contaminação atinge níveis altos, ocorre o inevitável fechamento do comércio. Por ordem do governo as lojas e serviços, incluindo os Avenida Jerônimo Monteiro são fechados, em todo o estado. Momentos críticos como este ocorrem mais de uma vez no Espírito Santo, desde março de 2021 o estado encontra-se em lockdown.

Nos momentos críticos, o que se vê são ruas desertas e portas trancadas. Após a autorização para reabertura do comércio, constata-se que muitos comerciantes não resistem aos meses de poucas ou nenhuma venda e encerraram suas atividades (desde a primeira quarentena no primeiro semestre de 2020). O número de comércios fechados é tão significativo que se destaca notadamente na paisagem na avenida Jerônimo Monteiro.

Por meio de fotografias, registrou-se em dezembro de 2020, quando já era permitida a reabertura do comércio, as modificações na paisagem da Avenida Jerônimo Monteiro no período de pandemia do coronavírus, uma doença que teve consequências em vários setores, inclusive na economia, um aspecto determinante para a construção da fisionomia da paisagem de um centro comercial.

Foi realizado um levantamento de dados na Avenida Jerônimo Monteiro e em análise constatou-se diversas alterações na paisagem. Observou-se que os impactos da pandemia atingiram grandes, médios e pequenos comércios e em vários ramos, como: restaurantes, lanchonetes, lojas de vestuário, eletroeletrônicos entre outros.

Alguns comércios abertos há muitos anos, que resistiram a várias crises econômicas, não suportaram os efeitos da pandemia e foram fechados. Em consequência destes fechamentos, notou-se que muitas edificações comerciais ficaram vazias e mostram sinais de deterioração, por falta de uso e manutenção. Certos edifícios onde funcionavam os comércios fechados pelo agravamento da pandemia, são edificações históricas. Estes já se encontravam em más condições antes da pandemia, atualmente estão em péssimo estado de conservação.

A paisagem também é feita de interações sociais. As funções sociais realizadas no espaço, formam a paisagem (SANTOS, 2008). O comércio proporciona essas interações, que foram reduzidas em razão da pandemia. Verifica-se que o número de pessoas e veículos circulando na Avenida Jerônimo Monteiro também diminuiu, impactando o comércio.

Assinala-se que na Avenida Jerônimo Monteiro, os efeitos da pandemia, se mostram evidentes na paisagem. Por ser uma avenida com grande significância metropolitana, através de sua paisagem podemos ver as consequências na economia local, o esvaziamento e a deterioração local. Como resultado do comércio fechado, temos maior insegurança e prejuízo a economia local. Tais aspectos depreciam a fisionomia da paisagem urbana, uma vez que também é produzida pelas interações humanas e pela dinâmica das pessoas no espaço. Esta depreciação da paisagem na Jerônimo Monteiro, gera espaços que inviabilizam seu potencial de reuso, agravando ainda mais a difícil situação do comércio no centro de Vitória.

**Palavras-chave:** paisagem urbana, comércio, centro urbano, Covid-19, Vitória-ES.

## ANÁLISE DO PROGRAMA MINHA CASA, MINHA VIDA NA ZONA NORTE DO RIO DE JANEIRO

Ponencia

Gustavo Mercês Diniz Lopes<sup>126</sup>

A implementação de diversos empreendimentos imobiliários residenciais oriundos do programa Minha Casa, Minha Vida marca um processo de expansão verticalizada em um conjunto de bairros da Zona Norte, na cidade do Rio de Janeiro e está diretamente ligada à execução de uma política pública voltada para produção de moradia desde 2010 permanecendo até os dias atuais.

O Brasil já contou em outro momento com um diferente programa habitacional, porém é necessário levar em consideração os aspectos políticos, econômicos e sociais de cada período, assim como os objetivos e impactos causados por cada projeto. Interessante também observar as localizações dos empreendimentos no que tange à infraestrutura nos dois aspectos, no papel do Estado como promotor de política pública e a articulação da esfera municipal com o setor imobiliário.

O principal objetivo deste trabalho é analisar de forma crítica a implementação de empreendimentos residenciais diretamente relacionados ao programa habitacional Minha Casa, Minha Vida no Irajá, antigo bairro industrial da Zona Norte, na cidade do Rio de Janeiro, entre os anos de 2010 e 2020.

Para sustentar os questionamentos levantados no artigo foi traçado um caminho teórico que tem como base os conceitos que auxiliam a elucidação do Espaço Urbano e o setor imobiliário. Sobre o conceito de Espaço Urbano foram utilizadas as obras de Milton Santos (2004) e Roberto Lobato Corrêa (1989). No que tange o setor imobiliário foram utilizados Luiz César de Queiroz Ribeiro (1997) e Luciana Zanin Shimbo (2010). Outras obras foram importantes para maiores esclarecimentos acerca do programa Minha Casa, Minha Vida como Adauto Gomes Barbosa e Edvânia Torres Aguiar Gomes (2016), Ermínia Maricato (2015), Leda Veloso Buonfiglio (2015) e Thêmis Amorim Aragão e Adalto Lúcio Cardoso (2012).

A metodologia do trabalho contou com um levantamento bibliográfico e de dados em sites de órgãos governamentais relacionados à política pública, incluindo esfera federal e municipal (Rio de Janeiro). Outras informações foram obtidas através de publicações de jornais e sites. A organização do material obteve uma revisão bibliográfica, elaboração de tabelas, gráficos e mapas para maior compreensão da pesquisa.

Essa pesquisa tem grande importância para o estudo referente à produção de moradia na cidade do Rio de Janeiro, uma vez que o objetivo central é analisar um determinado período recente em que a União retomou a responsabilidade na elaboração de um projeto habitacional e esse mesmo período é marcado por ambiguidades e controvérsias.

O PMCMV<sup>27</sup> é uma política pública de âmbito federal que tem alguns objetivos norteadores, são eles: geração de empregos, crescimento econômico e combate ao déficit habitacional brasileiro. O programa sofreu muita resistência por parte da equipe econômica, mas a crise de 2008 fez com que o programa pulasse algumas etapas (BONDUKI, 2009), assim logo foi cooptado pelas grandes empresas ligadas ao setor imobiliário e construção civil, que em cooperação com as administrações locais

<sup>26</sup> Graduado em licenciatura plena em Geografia. E-mail: mercesgustavo.geo@gmail.com

<sup>27</sup> Programa Minha Casa, Minha Vida

ocasionaram o chamado desvio de finalidade do programa. Esses atores são intitulados como “os produtores da cidade negociam seus interesses na realização de suas estratégias de obtenção dos lucros e na realização da mais valia” (ADAUTO e GOMES, 2016).

Um fator de grande relevância e que precisa ser levado em consideração no caso da cidade do Rio de Janeiro são os dois grandes eventos esportivos (Copa do Mundo, em 2014 e Olimpíadas, em 2016) realizados em um curto espaço de tempo que promoveu grandes investimentos e trazendo para a cidade a condição muito atrativa para o setor imobiliário. Outro ponto de grande relevância é a participação do Estado atuando “em favor do capital, por meio da provisão de infraestruturas urbanas que tendem a gerar rápida valorização do solo, produzindo novas externalidades nas áreas beneficiadas” (ADAUTO e GOMES, 2016).

Na Região Administrativa do Irajá, na Zona Norte, da cidade do Rio Janeiro, um bairro que por muito tempo se caracterizou como industrial, é possível observar como os empreendimentos ligados ao programa habitacional se localizam próximos aos equipamentos urbanos recentes, como vias de grande importância na cidade, empreendimentos comerciais e redes técnicas, que valorizavam, ainda mais, a área escolhida, caracterizando assim mais uma estratégia do setor imobiliário em se apropriar desses aparatos para incluir no valor da mercadoria. O programa habitacional foi dividido, inicialmente, em três faixas de acordo com a renda de cada família, sendo divididas em: faixa 1 (0 a 3 salários mínimos), a faixa 2 (3 a 6 salários) e faixa 3 (acima de 6 salários mínimos). Em 2010, o salário mínimo brasileiro era de R\$ 510,00, significando US\$ 290,00 (dados de 2010).

Nota-se como esse movimento de escolha da localidade dotada de infraestrutura e serviços se tornou um padrão pelas construtoras, uma vez que esse tipo de empreendimento se encontra em maior oferta para as faixas 2 e 3 do programa, sendo verificado mais uma contradição, uma vez que o público pertencente a faixa 1, sem condições de arcar com financiamento e necessitado de um subsídio por parte do governo, é deslocado em grande parte para lugares sem infraestrutura adequada.

Apesar das contradições expostas sobre a política pública, busca-se na pesquisa propor um olhar crítico apontando contradições e contribuir com reflexões para o aprimoramento do programa habitacional. Essa parcela da população, incluindo todas as faixas de renda do programa, passou muitos anos sem qualquer auxílio do governo federal em relação à produção de moradia, logo a União deve-se manter presente auxiliando as unidades da federação na elaboração da política, combatendo a especulação fundiária e imobiliária.

**Palavras-chave:** habitação, política pública, setor imobiliário.



## MESA 63

**PRODUÇÃO DO ESPAÇO E O CRESCIMENTO DA DESIGUALDADE:  
METROPOLIZAÇÃO, NECROPOLÍTICA, SEGREGAÇÃO, DISCURSO  
ANTI-DEMOCRÁTICO E LUTAS DE RESISTÊNCIA (MESA 63)**

*Coordenadores: Alvaro Ferreira, Sandra Lencioni, João Ferrão, José Borzacchiello da Silva*

## **PRODUÇÃO DO ESPAÇO E O CRESCIMENTO DA DESIGUALDADE: METROPOLIZAÇÃO, NECROPOLÍTICA, SEGREGAÇÃO, DISCURSO ANTI-DEMOCRÁTICO E LUTAS DE RESISTÊNCIA (MESA 63)**

*Coordinadores: Alvaro Ferreira<sup>1</sup>,  
Sandra Lencioni<sup>2</sup>,  
João Ferrão<sup>3</sup>,  
José Borzacchiello da Silva<sup>4</sup>*

La A metropolização marca o momento atual da produção do espaço e das práticas espaciais que nele se realizam. Contribui para a realização de profundas transformações das formas, estrutura e dinâmicas espaciais. A metropolização do espaço não se restringe às regiões metropolitanas, já que incorpora as cidades médias e pequenas.

Experimentamos um momento do urbano que já não é mais tão marcado pelas lógicas espaciais da indústria, algo que provoca transformações nas cidades e no campo, pois o predomínio de uma economia baseada nesse setor produtivo abriu lugar àquela mais ligada aos serviços. Entretanto, falar em desindustrialização não significa dizer que a indústria se afasta daquilo que chamamos de urbano, que não pode ser tratado como sinônimo de cidade. O urbano está ligado à condição geral do processo de reprodução do capital, sendo simultaneamente produto desse processo.

Vivenciamos uma transformação que incorpora as dimensões econômica e social, em que grandes investimentos da esfera pública viabilizam a expansão das áreas centrais, articuladas à reprodução do capital financeiro, que produz segregação e apropriação desigual do espaço urbano. Grande parte dos projetos de revitalização, que alteram as características do lugar, leva a processos de gentrificação, que de certa forma não deixa de ser uma forma de espoliação.

No século XXI temos observado o acirramento das tensões e conflitos na produção do espaço, exemplificados na segregação, na necropolítica, na gentrificação e em discursos anti-democráticos. A análise desses processos e das táticas e estratégias de luta contra eles, assim como a apresentação de agendas transformadoras alternativas desejáveis e exequíveis, são o objetivo desta mesa temática.

<sup>1</sup> Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (PUC-Rio) e UERJ

<sup>2</sup> Universidade de São Paulo (USP) e PUC-Rio

<sup>3</sup> Universidade de Lisboa

<sup>4</sup> Universidade do Ceará (UFC) e PUC-Rio

## TERRITORIALIDADES, COVID-19 E A CONFIGURAÇÃO DA PAISAGEM URBANA NO MUNICÍPIO DE OLINDA 2020

*Carlos José dos Santos Freitas<sup>5</sup>*

O seguinte trabalho trata do estudo urbanístico do Covid-19 no município de Olinda em relação às mudanças paisagísticas e a troca das configurações territoriais em tempos pandêmicos, com um viés em quadros epistemológicos, social marxista e crítico. O referencial teórico da pesquisa é baseado na teoria crítica social sobre a percepção espacial e territorial do filósofo francês Henri Lefebvre (1968), que resgata o princípio fundamental da ideia em Karl Marx sobre o homem como sujeito fundamental da sua história e não apenas objeto cosmológico do seu tempo em questão. O livro “O direito à cidade” (Lefebvre, 1968), atualiza o pensamento sobre o direito de todos os cidadãos à totalidade dos espaços urbanos. O município de Olinda (PE), é um território com uma carga histórica, sendo a segunda cidade do Brasil declarada como Patrimônio Histórico e Cultural da Humanidade pela Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e Cultura, UNESCO (2014), em 1982 e também tombada pelo Instituto do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional, IPHAN (2014), em 1968 por seu conjunto arquitetônico, urbanístico e paisagístico. Olinda foi a primeira vila existente na capitania hereditária de Pernambuco, nomeada em 1537, sendo assim, a primeira localidade pernambucana a se tornar um território oficialmente. O município tem áreas com construções modernas e também coloniais, estas, são caracterizadas como parte do sítio histórico Olindense. A cidade alta se localiza no bairro do Carmo, e é uma região contemplativa do sítio histórico de Olinda, pois localiza o ponto mais alto da cidade, com cerca de 80 metros acima do nível do mar. Já o bairro do Amaro Branco, se localiza em áreas limítrofes à cidade alta e sofre visualmente e socialmente com o efeito da gentrificação urbana, que é um processo de transformação urbana, o qual afasta os moradores de regiões com potencial na especulação imobiliária, para áreas periféricas e transforma aquelas regiões em áreas nobres com o aumento do turismo, obras governamentais e incentivo fiscal. O urbanismo em Lefebvre (1968) é algo mais que visual, torna-se ideologias e práticas, que são visualizadas diariamente na política ideológica e na prática de estratégias urbanas em obras e ações voltadas para poucas regiões centrais gentrificadas. A pandemia da Covid-19, foi uma janela para mostrar a anormalidade da taxa de mortalidade que modifica de região para região, mesmo que contenha taxa de infecção análoga. A real faceta do urbanismo desigual no município de Olinda, era mostrada até então na paisagem das casas civis simples em zonas mais periféricas, em detrimentos a edifícios que cortam o céu das cidades em zonas centrais. O urbanismo desigual também era definido até então, pela cor da pele, que conforme dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, IBGE (2014), 76% dos moradores periféricos no Brasil são negros. Por fim, o urbanismo desigual, também revelou na pandemia de Covid-19 que a maior taxa de morte por infectados do vírus está em áreas pobres, ou seja, nas regiões periféricas. A Covid-19 é uma infecção respiratória causada pelo coronavírus SARS-CoV-2, com potencialidade grave, de elevada transmissão e de distribuição global. As formas de vivência das camadas sociais pobres, potencializam a transmissão, contaminação e a mortandade elevada. Nas zonas periféricas, grande parte do território Olindense, cerca de 87%, as casas situam-se próximas uma das

<sup>5</sup> Estudante do curso de licenciatura em geografia da Universidade Federal de Pernambuco, DCG. E-mail: carlosjosefreitas@gmail.com



outras e potencializam assim a transmissão. Outra questão, é a condição de trabalho dos moradores das zonas periféricas de Olinda, que deslocam-se diariamente por quilômetros de distância de suas residências para centros de serviços e indústrias, onde vão desempenhar o trabalho diário. Olinda faz parte da região metropolitana, é considerada uma cidade dormitório, que é uma designação referida a aglomerados em arredores de grandes centros urbanos que surgem tipicamente para servir de moradia, e subsequentemente fornece mão de obra todos os dias para o centro metropolitano de Recife (PE), que possui 48% do PIB da região metropolitana se não contarmos com a presença do Porto de Suape, segundo Governo do Estado de Pernambuco (2021), assim, evidenciamos uma concentração monetária e consequentemente empregatícia do centro de serviço da metrópole. O censo demográfico realizado pelo IBGE (2010) confirma essa situação ao relatar que 63% dos segmentos ocupacionais da região metropolitana envolvendo a indústria, comércio e o setor de serviços, estão na cidade de Recife, evidenciando a situação migratória pendular dos moradores do município de Olinda (PE). A urbanística moderna cada vez deixa a moradia dos trabalhadores mais longe dos locais de serviços, e as distâncias se tornam maiores, bem como o tempo levado para ir e voltar do trabalho. Nesse processo de gentrificação, vemos grandes centros urbanos ativos durante o dia e no período noturno viram locais vazios, visto que, não são utilizados como centros residenciais, então entra a questão do direito à cidade, o qual envolve a incógnita sobre as cidades existirem apenas para lucrar ou para serem usufruídas a fim da comodidade de todos. Esse fluxo pendular em tempos pandêmicos de moradores suburbanos, influencia o aumento das taxas de morte em relação por infecção se comparados com moradores de zonas mais nobres, problemática comprovada segundo os dados do boletim epidemiológico do município de Olinda (PE) (2021), ao pesquisar bairros com taxa de infecção similar e realidades sociais distintas de março de 2020 até março de 2021, observamos que a taxa de mortalidade na área nobre é 2,55% e no subúrbio de 5,35%, mais que o dobro, demonstrando com isso a influência da situação territorial em tempos pandêmicos. Em suma, pode-se dizer que o urbanismo desigual da cidade de Olinda interfere nas configurações territoriais, paisagísticas e também na prospecção da mortalidade do Covid-19. Dinâmica evidenciada com o maior índice de mortes na periferia em relação às áreas gentrificadas e declaradas mais nobres, demonstrando o problema crítico que Henri Lefebvre (1968) levanta, sobre o direito à cidade.

**Palavras-chave:** Territorialidade, Olinda, Covid-19, Urbanismo

## CARANGUEJO TABAIARES E A URBANIZAÇÃO NEOLIBERAL

*Gabriel da Silva Santos<sup>6</sup>*

O centro do Recife tem grande importância para as populações da metrópole pernambucana, principalmente, no que se refere a serviços e moradia. Entretanto, as centralidades da cidade, também, são palco de conflitos de classe, que decorrem do dinâmico avanço da urbanização aos moldes do neoliberalismo nessas localidades. Tal processo, tem se tornado real graças ao grande número de projetos públicos e privados, que convergem no veloz processo de modificação do ambiente urbano. As alterações aceleradas na estrutura física da cidade geram tensões, no que tange a posse dos territórios. Geralmente, os ‘novos projetos urbanos’ tomam espaços já habitados, por populações das classes oprimidas, que sofrem, conseqüentemente, com desapropriações. O trabalho que decorrerá, justifica-se, primeiramente, pela pertinência e demanda notadas por pesquisas que busquem compreender esse quadro e suas implicações.

O patrocínio deliberado do Estado a urbanização neoliberal ajuda a consolidar a produção e valoração desigual do espaço urbano e essa produção de desigualdades, por sua vez, fragmenta, há séculos, a sociedade em diferentes níveis socioespaciais. Essa fragmentação potencializa as problemáticas referentes à reprodução de vida das classes desprivilegiadas. Harvey (1996) alerta que os lucros, produzidos no espaço urbano, atendem apenas a uma pequena parcela da população, privilegiada. A classe trabalhadora, portanto, sofre com as mazelas causadas por esse direcionamento de renda (e trabalho). Farah (1996) destaca, também, nesse contexto, que a dinâmica das relações de trabalho gera uma demanda por moradias na cidade, os trabalhadores se estabelecem em casas que são compatíveis com a sua renda, esse estabelecimento delineou no espaço urbano a segregação das classes sociais, separando as funções urbanas de cada área da cidade. As populações sem renda, ou de renda precária, são as que mais sofrem, pois não têm poder aquisitivo para comprar ou alugar um imóvel, nem acesso a créditos financeiros, imobiliários ou qualquer alternativa de moradia digna e, por essa razão, na maioria dos casos habitam submoradias, em loteamentos irregulares. Tudo isso, prova que o espaço urbano se materializa em virtude da ordem capitalista e, desse modo, naturalmente, reproduz todas as contradições nela dispostas (RIBEIRO, 2008).

Nesse prisma, a comunidade Caranguejo Tabaiars, imprime, empiricamente, o contexto traçado de desigualdades no real. Nascida do mangue e situada na Zona Oeste do Recife, entre os bairros da Ilha do Retiro e de Afogados, como fica claro no mapa de localização a baixo, a comunidade abriga cerca de 14 mil pessoas. Rodeada por prédios e pressionada pela especulação imobiliária, por conta de sua localização central, a comunidade do Caranguejo pode ser classificada como uma ilha de segregação socioespacial em meio ao centro recifense, que foi esquecida pelo governo municipal e, atualmente, convive com desafios a manutenção de vida de seus moradores. Além de moradias precárias (como palafitas), índices de renda baixíssimos e quase ausência de estrutura urbana, a população vem sofrendo com a desproteção de seus territórios, desapropriações e resistência.

No traçado histórico da produção capitalista, o espaço, objeto de estudo basilar no campo da geografia, tornou-se parte integral dos círculos de valorização do capital, em decorrência das múltiplas formas de mercantilização desse. É, nessa perspectiva, que se encontra o espaço urbano. Ele, de modo

<sup>6</sup> Universidade Federal de Pernambuco, Departamento de Ciências Geográficas, mestrando em Geografia, E-mail: gabriel.silvasantos@ufpe.br.

abrangente, pode ser entendido como a reunião de diversos tipos de usos da terra sobrepostos, ao mesmo tempo segmentado e, naturalmente, caracterizado por sua função (CORRÊA, 1995). Grande parte dos estudos geográficos sobre espaço urbano usam de premissas debatidas por Marx (1996), que transmite a noção de que a construção da cidade é tida, sobre tudo, em decorrência do desenvolvimento capitalista e a investigação desse fenômeno, que a Comunidade do Caranguejo esta submetida, demanda uma análise triádica, que considere os fatores terra, trabalho e capital.

Considerando o tudo isso, esse trabalho terá o intuito de analisar o processo de urbanização capitalista neoliberal contemporâneo como agente das desigualdades, da divisão do trabalho (e renda) e das tensões territoriais expressas na comunidade Caranguejo Tabaiars. Para tanto, nota-se necessário (1) mapear a diferença de distribuição de renda e estrutura física urbana, elementos motivadores dos conflitos de classe, entre a área de estudo e seus arredores; (2) investigar a divisão de trabalho e suas implicações, na comunidade do Caranguejo; e (3) Examinar as tensões territoriais presente no contexto e a postura das instâncias do poder público e da sociedade local, no que se refere ao respeito e garantia dos direitos em questão.

O desenvolvimento do trabalho será organizado em seis etapas, que contarão com o Método da Economia Política de Marx (1996), para atender o desafios de análise da pesquisa. A primeira delas se dará a partir de revisão bibliográfica, apoiada em autores pertinentes as teorias do espaço urbano e suas dinâmicas de produção e reprodução, relações de trabalho e as questões da desigualdade. O segundo momento consistirá em trabalho de campo na comunidade estudada. As saídas de campo serão diversas, nelas serão aplicadas entrevistas, com o apoio de um questionário aberto, almejando a obtenção de informações valiosas que possibilitem a mensuração e teste de hipóteses e, ainda, a ampliação da dimensão do empírico na pesquisa.

Haverá, também, na etapa seguinte, um levantamento de dados. Nesse caso, servirão de fontes de investigação os materiais conservados em fundações e instituições de pesquisa, além, de artigos e periódicos jornalísticos da cidade do Recife, datados dos séculos XX e XXI e, também, materiais de plataformas online. A partir dos dados e informações obtidos no levantamento de dados e no trabalho empírico, vão ser produzidos, no quarto momento, gráficos, tabelas e mapas, que serão basilares para a discussão e entendimento das problemáticas. Em seguida, em quinta instância, analisaremos as variáveis identificadas. E, por fim, teremos, também, uma discussão articulada do que foi estudado. Supõe-se, naturalmente, que proceso de produção e reprodução das desigualdades, a serem analisadas no centro de Recife, se devem ao modelo de urbanização capitalista neoliberal que caminha na direção de atender unicamente as clases dominantes e desconsidera as demandas da sociedade como um todo. Com isso, as consequências sociais, territoriais e de divisão de trabalho decorrem desse processo.

**Palavras-chave:** urbanização neoliberal, divisão do trabalho, mercantilização do espaço urbano

## SOBRE O SER NEGRO NA METRÓPOLE DO NÃO SER

*Felipe Taumaturgo Rodrigues de Azevedo<sup>7</sup>*

Em minha dissertação de mestrado construí um cabedal analítico que compreendia processos históricos e atuais que tornaram o espaço da Área Central uma estrutura problemática e indiferente à presença de pessoas mais pobres em sua produção, ainda que essa realidade tenha sido constantemente burlada por homens e mulheres comuns ou grupos sociais organizados em movimentos sociais urbanos, que constroem, em meio às frestas do cotidiano, alternativas possíveis, o que inspirado por Jorge Luís Borges chamei “bifurcações”. Em minhas concepções, os labirintos e as bifurcações poderiam se configurar enquanto elementos que esbarrariam em concepções mais empíricas – o que era meu principal objetivo em um primeiro momento –, mas ao longo da escrita, muitas vezes ansiosa, percebi que essa leitura labiríntica e bifurcada também estaria presente na produção do conhecimento referente ao cotidiano metropolitano. No caso, compreendi que os próprios estudos urbanos, principalmente a partir da Geografia, se conformam labirínticos quando a necessidade se desloca a alguns debates mais específicos, como a questão racial.

As possibilidades de imaginar bifurcações a partir da questão racial foram um tanto quanto estimulantes para as transformações de meu texto de dissertação, muito embora tenha as feito de maneira incipiente, prometendo a mim mesmo que retornaria a esse debate, por aspectos teóricos, no entendimento da necessidade de um arcabouço mais largo dessa proposição na Geografia, mas também por requintes subjetivos, que fazem parte da minha própria relação com o espaço, a Geografia e como me construo e sou construído enquanto ser.

Neste momento, as ideias que permeiam minhas primeiras aproximações se fundamentam em construções teóricas apoiadas na decolonialidade e no pensamento afrodiaspórico, mas também nos debates que envolvem a dinâmica de produção do espaço, reconhecendo os distanciamentos, as aproximações e as influências mútuas entre tais concepções. A intenção é produzir um cabedal analítico que valorize homens e mulheres negras enquanto sujeitos vivos, produtores do espaço metropolitano e do conhecimento acerca da cidade. Essa tensão se apoia na mediação teórica presente na dimensão ampla da ideia de colonialidade, do ser, do saber e do poder.

As bibliografias estão mais próximas de autores preocupados com a construção de um paradigma que não imagine a discussão da raça e do racismo associada enquanto conteúdo imagético sinonímico à subalternidade do negro, característica presente no pensamento europeu. De acordo com Mbembe, “(...) o Negro e a raça têm significado, para os imaginários das sociedades europeias, a mesma coisa. Designações primárias, pesadas, perturbadoras e desequilibradas, símbolos de intensidade crua e de repulsa” (2013, p. 10).

Para além do filósofo camaronês, desde o título, dialogo com Fanon (2008), principalmente quando trata sobre a dimensão patológica do racismo e como essa dinâmica influencia na viabilidade do negro se realizar enquanto ser, sobretudo no espaço urbano. Como proposto, a intenção é que todos os aspectos dessa “tríade” se encontrem na produção do espaço da metrópole do período atual, tanto no que se refere à dinâmica de apropriação, mas principalmente nas relações que produzem a ausência da

<sup>7</sup> Doutorando do Programa de Pós-Graduação em Geografia da PUC-Rio. Compõe o Núcleo de Estudos em Espaço e Metropolização – NEPEM. felipetaumaturgo2@hotmail.com.

população negra dos principais espaços metropolitanos, mas também do próprio debate acadêmico que envolve a interpretação do urbano por uma perspectiva desde (RAMOS, 1995), e própria (GUIMARÃES, 2015) de corpos negros.

A problematização da raça se torna uma analítica indispensável para a construção do sujeito que se espacializa pela metrópole do não-ser. Para Mbembe (2014), três momentos marcam a biografia das incalculáveis propensões catastróficas originadas pela raça: a) o mercado de escravos do século XV ao XIX; b) o acesso à escrita e a tentativa do negro se prostrar “completo” no mundo, com gigantescas lutas, como a revolução haitiana, as lutas pela descolonização, a luta contra o apartheid e pelos direitos civis nos EUA; c) a globalização e o neoliberalismo como égide de um mundo militarizado, constituído por impérios da tecnologia e regidos pelo capital financeiro (DARDOT e LAVAL, 2016; GRAHAM, 2017).

Em uma primeira aproximação, me aproprio principalmente do último elemento colocado por Mbembe, por ser uma lógica diretamente associada à constituição metropolitana do presente. Para o autor, a lógica neoliberal transforma a condição do ser a partir da sua incursão em uma vida cotidiana atravessada por normas, máquinas e operações financeiras, além da naturalização da indiferença prevista por relações sociais paranoicas e inclinadas à reprodução do medo e das políticas de controle e segurança. Segundo Mbembe (2014), este sujeito não tem muito a ver com o humano alienado da Primeira Revolução Industrial europeia, porque as introduções do presente o conformam enquanto prisioneiro do próprio desejo, ávido dependente da imediata apropriação pelas normatizações do mercado e da sua ignorante condição flexível. Mas além disso, são nas frestas do período atual que as caracterizações acerca da raça também se preenchem por outros ordenamentos, significando também diferentes alternativas de enfoque.

De acordo com Mbembe (2014), a violência subjetiva e corporificada na condição do negro se consolidaram, desde a formação da modernidade/colonialidade, como materialização da circunstância subalterna. No geral, o corpo negro foi exposto à produção histórica da catástrofe presente nas guerras coloniais e essa lógica não foi extinta, pelo contrário, foi fragmentada e complexificada pela convergência de possibilidades da captura e do sequestro de forma ainda mais eficiente. Como lembra Haesbaert (2014), essa dinâmica levanta uma contradição interessante, já que ao passo que existem formas extremamente sofisticadas para o aprimoramento de processos de controle populacional e territorial, também se caracterizam manifestações rudimentares de separação e reclusão humana, como muros e cercas, mas seguindo além, também do genocídio e do extermínio. No caso, em nome da segurança e na contenção dos riscos, velhas e novas técnicas se associam na metrópole do presente.

Minha perspectiva compreende que mesmo em diferentes períodos históricos essas conjecturas que transformam a vida cotidiana em um espaço labiríntico se caracterizam por vítimas racialmente muito específicas, e no caso do Rio de Janeiro, principal constituição empírica da análise, tal realidade parece evidente. A reclusão territorial e populacional introduzida por Haesbaert (2014) também se realiza por meio da produção histórica de um espaço criminalizado que tem raízes históricas no Quilombo, como brilhantemente proposto por Campos (2005).

**Palavras-chave:** corpo, urbano, racismo

## GEOGRAFIA E MOVIMENTOS: A FAVELA DO CHAPADÃO COMO POTÊNCIA NA DISPUTA PELA EDUCAÇÃO

Lara de Araújo Luzente<sup>8</sup>

O despertar para a pesquisa surgiu do meu envolvimento com um movimento social específico de luta pela educação que atua na favela do Chapadão, lugar que me sinto pertencida, já que aqui sou “nascida e criada”. Logo, posso me apresentar como cria do Jorge “de guerra”, meu pai, que mora aqui desde o dia do seu nascimento que é anterior ao surgimento da favela do Chapadão. Portanto, tenho um grande laço afetoso por esse espaço que abrigou a mim e a minha família desde sempre. Dito isso, deixo claro que busco fazer uma investigação militante<sup>9</sup> a partir da minha posição de “insider”.<sup>10</sup> (BARTHOLL, 2018). O movimento social do qual me refiro se chama Coletivo COÉ<sup>11</sup>, e tem esse nome por ser a forma como os cariocas se cumprimentam, principalmente dentro das favelas, porém também pode ser entendido como uma abreviatura para Conscientizar, Organizar e Educar, que são os principais objetivos do coletivo. Além disso, falar sobre a educação e a favela me deixou confortável, na medida que me sinto parte dessa pesquisa, pois considero que escrevo como “insider”, uma vez que tenho uma trajetória, ainda que pequena, de vivência sobre a miudeza de como é viver na favela. Assim, acredito que essa pesquisa-ação<sup>12</sup> seja potente, pois carrego afeto sobre minha construção. Além disso, concordo com Marcelo Lopes de Souza quando admito que nem sempre a pesquisa precisa ser analisada pelo ponto de vista de quem carrega a “visão de sobrevoos” (SOUZA, 2011)<sup>13</sup>. Pois como acrescentou Bartholl “é da participação ativa no movimento social que surgem questões para a (auto)reflexão que encontram na geografia/ciências sociais ferramentas potentes para o seu aprofundamento”. (BARTHOLL, 2018, pág. 76). A justificativa dessa pesquisa está no meu entendimento da favela como um espaço de produção de conhecimento e buscarei comprovar essa premissa a partir do diálogo com coletivos e movimentos sociais autônomos que tenham a educação como pauta. Esta pesquisa se constrói a partir de uma perspectiva que reconhece a subjetividade como algo necessário à produção do conhecimento e que se reverbera na própria constituição do objeto de

<sup>8</sup> Mestranda em Geografia pela Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (PUC-Rio). Endereço Eletrônico: laraluzente@hotmail.com

<sup>9</sup> Pretendo desenvolver melhor os conceitos de pesquisa-ação e investigação militante na parte da fundamentação teórica. Porém de modo introdutório, Bartholl considera a investigação militante “uma ferramenta de reflexão da luta para fortalece-la, quanto pelo fato de ser uma investigação exercida em contexto de militância por alguém envolvido e inserido diretamente nos próprios processos pesquisados.” (2018, pág. 77)

<sup>10</sup> “Interno”, referente ao grupo ou movimento social que é sujeito da pesquisa” (BARTHOLL, 2018, pág. 75)

<sup>11</sup> O coletivo COE existe há 15 anos na favela do chapadão e atua através da literatura, arte e da educação. O coletivo foi responsável pela construção de três bibliotecas comunitárias no Chapadão (Biblioteca Paulo Freire, Tricicloteca Cultural Abdias Nascimento e Biblioteca Comunitária Carolina de Jesus), além disso eles são responsáveis por promoverem a FLICC que é a Festa Literária do Complexo do Chapadão.

<sup>12</sup> Pesquisa-ação está associada a uma pesquisa social crítica em que nela a pesquisadora tem o papel de sujeito e de objeto, encarando as demandas de lutas coletivas do seu contexto social e pesquisando para além de um olhar apenas observador e passivo, com o objetivo de investigar, propor intervenções, transformações e construir coletivamente através dos processos vividos.

<sup>13</sup> A “visão de sobrevoos” segundo Marcelo Lopes de Souza, 2011, pag. 148: “Considerando as sociedades e seus espaços a partir de uma “visão de sobrevoos” implica analisa-los “do alto” e “à distância”. Pois bem: o que significa, de um ponto de vista político, examinar os homens e grupos sociais exclusivamente ou quase exclusivamente “de longe”, “à distância” (...)? Significa, essencialmente, emular ou adotar a perspectiva típica do aparelho de Estado.” (SOUZA, 2011)

análise, evitando qualquer situação vinculada a “visão de sobrevoo” (SOUZA, 2011). Desse modo, procuro construir uma investigação a partir do saber local. A pesquisa tem como objetivo geral: avaliar o caráter transformador dos movimentos sociais de base a nível comunitário na luta pela educação na favela do Chapadão. E como objetivos específicos: Caracterizar o território da favela do Chapadão localizada na Zona Norte do Rio de Janeiro dissociada da visão do “sobrevoo” (SOUZA, 2011) característica do aparelho de Estado e da mídia; Identificar coletivos e movimentos sociais que tenham a educação como pauta, além de caracterizar os sujeitos integrantes e práticas espaciais; Compreender a educação como uma ação emancipatória para o favelado enquanto sujeito ativo na produção do espaço da cidade, por meio do diálogo com o Coletivo COE. Para atingir os objetivos da pesquisa, buscarei trilhar alguns caminhos metodológicos, expostos a seguir. Realização de uma pesquisa bibliográfica acerca do tema, para compreender a espacialização desses movimentos sociais, além de executar trabalhos de campo pela favela do chapadão para fazer uma cartografia dos movimentos sociais de luta pela educação existentes nesse território. Além de entrevistar seus membros para compreender os objetivos, demandas e anseios da organização social por meio da investigação militante. Para isso farei uma pesquisa-ação, através de um levantamento bibliográfico e empírico, pois a ideia é trazer a práxis como forma de comprovar que a educação é uma maneira de promover o planejamento urbano local de acordo com as necessidades dos sujeitos que habitam o território da favela. Além disso, promoverei um encontro com todos os membros do coletivo, para discutir os resultados alcançados durante a sua trajetória de 15 anos de existência. Por fim, entendo que há aqueles que estão lutando e produzindo o espaço através do próprio cotidiano e precisam ser notados e reverenciados pela sua existência. Portanto, chego à conclusão que a Geografia está em movimento, faz parte dos movimentos e é ferramenta para a movimentação.

**Palavras-chave:** Movimentos Sociais Urbanos, Lutas de Resistência, Direito à Educação

## REMANDO A FAVOR DA MARÉ: MOVIMENTOS SOCIAIS NA LUTA PELO SANEAMENTO NA MARÉ

*Julia Carneiro Rossi<sup>14</sup>*

Nas metrópoles brasileiras como o Rio de Janeiro, a população mais pobre tende a viver próxima a lixões, aterros sanitários, áreas inundáveis, plantas industriais, entre outros locais que oferecem riscos a essas populações, configurando um quadro de injustiça ambiental. Utilizando o microcosmo do conjunto de favelas da Maré como ambiente de estudo, busco neste trabalho fazer uma discussão sobre a importância histórica dos movimentos sociais na luta pela justiça ambiental e o acesso ao saneamento na Maré. Para isso utilizo três abordagens: a primeira discorre sobre a produção do espaço, o histórico de ocupação e os caminhos para metropolização; a segunda traz a literatura sobre movimentos sociais e elementos da vivência dos movimentos da Maré, a terceira abordagem traz a justiça ambiental como ferramenta de luta para o acesso aos direitos socioambientais.

É importante ressaltar também que além do contexto histórico de lutas é fundamental levar em conta o panorama atual de crise sanitária que enfrentamos no Brasil e a perversa necropolítica que se instaura nas favelas devido a atuação violenta do estado nesses espaços. Essa reflexão faz parte da minha pesquisa de doutorado no programa de pós-graduação em Geografia e Meio Ambiente que visa investigar a relação entre as injustiças ambientais produzidas pelas desigualdades socioespaciais e as soluções trazidas pelas mobilizações sociais na Maré.

Ao pensar a produção do espaço da Maré é importante entender que projetos de intervenção urbana discriminatórios e autoritários provocaram forte resistência dos moradores que desde o início da sua instalação já lutavam pelos seus direitos. A organização coletiva dos moradores foi decisiva para evitar remoções por parte do Estado e, ao mesmo tempo, garantir um mínimo de infraestrutura de abastecimento de água e saneamento básico nas comunidades. Sendo assim, a atual configuração da Maré é produto da ocupação de famílias de trabalhadores sem condições de adquirir a habitação no mercado formal e de programas de moradia Estado para populações de baixa renda. A luta por direitos básicos, como o direito à água e ao esgotamento sanitário, tem história e até hoje reverbera nas mobilizações que produzem esse espaço tão diverso como a Maré.

A Maré, que hoje é composta por dezesseis favelas, fez parte da construção da cidade do Rio de Janeiro; seu crescimento acompanhou o processo de metropolização transformando-a no 9º bairro com a maior população da cidade. Desde suas primeiras ocupações no Morro do Timbau na década de 40, passando pelas palafitas, os conjuntos habitacionais, até chegar nessa dimensão grandiosa para a cidade, a luta dos moradores sempre foi o motor para a conquista de direitos. Um exemplo disso é a trajetória da Chapa Rosa na gestão da Associação de Moradores de Nova Holanda (AMNH) que possibilitou mudanças estruturantes. Estudos apontam que, dentre os muitos fatores que contribuíram para a organização dos moradores, a atuação na luta pela água iniciada pelo Grupo de Mulheres foi fundamental para esse movimento associativo.

O tema do saneamento básico sempre foi um problema para os moradores a Maré. A falta de manutenção e o crescimento de Nova Holanda levaram à deterioração completa das redes de água e esgoto.

<sup>14</sup> Doutoranda do Departamento de Geografia e Meio Ambiente da Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro e pesquisadora do NEPEM.



Apesar de algumas conquistas muito importantes para a consolidação da Maré terem acontecido, é importante destacar que o esgoto de cerca de 140 mil habitantes da Maré ainda não é tratado. O Programa de Despoluição da Baía de Guanabara, assinado em 1991, previa a ligação do sistema de esgotamento da Maré com a Estação de Tratamento de Esgoto (ETE) Alegria. Essa obra seria parte do Sistema Alegria, mas parte da verba foi suspensa e as obras pararam. Atualmente, a Estação ETE Alegria, que chegou a ser construída, opera com 15% a 20% de seu potencial, atendendo a, apenas, parte da Zona Norte, Centro e alguns bairros da Zona Sul.

As injustiças ambientais urbanas afetam profundamente determinada parcela da população que vive em espaços favelados e periféricos, a ausência de políticas públicas elaboradas de forma participativa impossibilita pensar as particularidades desses espaços para mitigar as vulnerabilidades socioambientais presentes. É nesse sentido que incorporo a justiça ambiental nesse debate como uma linha necessária para compreender as transformações dos movimentos sociais no âmbito do acesso ao direito ao saneamento.

Nesse percurso de busca pela justiça ambiental nas favelas fica evidente como o racismo ambiental é uma pauta recorrente nos debates, mas pouco articulada no âmbito teórico no que diz respeito à branquitude como ponto de partida. Entende-se a branquitude como um fenômeno sócio-histórico com efeitos no presente que corrobora para a desigualdade racial estrutural em todo o país. Pressupõe-se que as injustiças ambientais são consequência dessa estrutura social comandada por atributos raciais determinados e ao evidenciar essa relação é possível pensar em processos de tomadas de decisão e participação popular que abarque a diversidade identitária.

A produção do espaço da Maré, como microcosmo do processo de metropolização do Rio de Janeiro, pode contribuir no entendimento sobre a reprodução das desigualdades sociais e o acesso aos direitos constitucionais ambientais. Além disso, a luta por justiça ambiental nas favelas pode ajudar a construir propostas fundamentais para pensar o planejamento urbano em relação aos serviços ambientais e o saneamento ambiental pode ser um caminho potente para a redução das desigualdades. Não só a história de construção da Maré e a longa trajetória de luta pelo saneamento, como também a crise hídrica que tivemos no início do ano 2020, a tentativa de privatização da Cedae e a crise sanitária que vivemos com a pandemia, são camadas que atravessam até hoje a ação desses movimentos.

**Palavras chaves:** Saneamento, Justiça Ambiental, Conjunto de Favelas da Maré, Movimentos Sociais

## DISPUTA DESIGUAL E CONFLITOS PELO ESPAÇO URBANO NO RECIFE

*Jaqueline Marcos de Araujo*<sup>15</sup>

O objetivo visa analisar criticamente e promover reflexões dos impactos ocasionados pela financeirização do espaço urbano na cidade do Recife, especificamente no local que abrigou o Cais José Estelita. Nas últimas décadas a cidade tem enfrentado por extremas mudanças no seu espaço geográfico, Recife vem atravessando vertiginosamente a verticalização em suas construções, evidenciando um dos fatores principais para os impactos negativos em seu ecossistema. Além disso, em sua expansão urbana é notadamente irresponsável a forma como ocorre, resultando em diversos conflitos sociais, demográficos, geográficos e culturais. Sua área territorial está praticamente toda ocupada, em diversas formas, como: empreendimentos luxuosos; ocupações regulares e irregulares; patrimônio histórico em sua área central, sendo que é uma cidade litorânea, conectada a importantes rios que cruzam a cidade e com um enorme manguezal que abriga três ilhas, com uma área de 215 hectares e pertencente a uma zona de proteção ambiental. Diante disso, pretendemos abordar como os mecanismos da reprodução desigual do espaço urbano afeta diretamente a população local com a precarização de espaços, a retirada de moradores mais pobres em detrimento a valorização do espaço pelo capitalismo e o processo de gentrificação.

Ao analisar do surgimento e crescimento das cidades brasileiras nos deparamos com diversos ciclos econômicos e um vertiginoso processo de urbanização. Recife por ser uma das cidades onde há poucos espaços e estrutura para a expansão urbana, locais com grande valor histórico e cultural, que singulariza a área central da cidade, como é o caso do Cais José Estelita virou alvo da especulação imobiliária. Com uma privilegiada localização que está localizada entre os bairros do Cabanga e São José, onde são banhados pela Bacia do Pina e com uma das melhores vistas ao mar, o Cais José Estelita pertencia a Rede Ferroviária Federal, que foi abandonada pelo órgãos públicos, passando a ser formado por galpões abandonados e deteriorados pelo tempo. Anteriormente a existência do Cais José Estelita o local era regulado pelo Porto do Recife, inaugurado em 1858, importante para a economia canavieira que predominava a região.

O setor ferroviário brasileiro passou por uma série de liquidações e privatizações lideradas por acionistas, iniciadas no governo de Fernando Henrique Cardoso no ano de 1999, que numa Lei Federal aprovada no ano de 2007, já na gestão do presidente Luís Inácio Lula da Silva foi anulada.

No ano de 2008, mesmo sob pressão popular, o terreno pertencente à Rede Ferroviária Federal foi arrematado num leilão por um complexo de empresas privadas do setor imobiliário, o Consórcio Novo Recife que englobava as empresas: Moura Dubeux, Queiroz Galvão, Ara Empreendimentos e GL Empreendimentos, sendo o Consórcio o único participante concorrente.

A intenção desde o início do Consórcio Novo Recife era executar um empreendimento de grande porte na cidade do Recife, que por sua vez considerava modificar integralmente a paisagem urbana com a demolição do Cais José Estelita.

O empreendimento de grande porte foi denominado como Projeto Novo Recife, que possui uma extensão territorial de 100.000 metros quadrados. O conceito compreendia um complexo de comercial, empresarial, hoteleiro e residencial com 12 torres que teriam entre 21 a 41 andares. A divisão desse

<sup>15</sup> Universidade de São Paulo. E-mail: [jaqueline.marcos@usp.br](mailto:jaqueline.marcos@usp.br)

espaço ficaria entre 8 torres residenciais, duas torres empresariais e duas para construção de flats. De acordo com o projeto ainda seriam erguidas 5 torres exclusivamente para edifícios-garagem.

Os apartamentos residenciais eram de alto padrão, um deles denominado como Mirante Cais. Esse mirante decorreria de duas torres interligadas, que compartilhariam uma grande área de lazer e seus apartamentos possuiriam 4 suítes, sala com 2 ambiente e 4 vagas na garagem, além da vista para o mar.

Desde a apresentação do Projeto Novo Recife, com a demolição de todos os galpões do Cais José Estelita, os recifenses foram tomados por reações conflitantes quanto ao uso do solo, já que a área foi durante muito tempo considerada patrimônio histórico e cultural da cidade, além do sentimento de pertencimento que grande parte da população possui ao lugar. O empreendimento de grande investimento ficará em frente à Bacia do Pina, tornando a paisagem recifense bastante complexa, pois cobrirá com suas altas torres à vista para o mar.

Esta análise busca observar e analisar as transformações sociais, econômicas e ambientais resultantes do projeto urbanístico resultante da financeirização do espaço urbano e geográfico das distintas formas de apropriação e uso do território ao longo da história da cidade de Recife. A relevância histórica deste espaço para o recifense vem desde o século XIX. Questionaremos quais as formas de regulação de valorizar e desvalorizar um espaço urbano. Assim como o porquê de intensos investimentos num local, enquanto parte da cidade sofre com a omissão dos recursos públicos para o desenvolvimento local. Concluímos com a análise de Harvey (2011):

A criação e recriação de relações de espaço cada vez mais novas para as interações humanas é uma das conquistas mais marcantes do capitalismo. A reorganização drástica da paisagem geográfica da produção, da distribuição e do consumo com as mudanças nas relações de espaço não é apenas uma ilustração dramática da tendência do capitalismo para a aniquilação do espaço no decorrer do tempo, mas também implica ataques ferozes de destruição criativa [...]. (HARVEY, 2011, p. 155).

**Palavras-chave:** Capitalismo, Desenvolvimento desigual, Espaço geográfico, Financeirização, Gentrificação



## MESA 64

### **HORIZONTES DE LO URBANO Y LA JUSTICIA ESPACIAL: DISPUTAS, ESPERANZAS Y DEVENIRES MÚLTIPLES (64)**

*Coordinadores: Catalão, I., Tutor Anton, A., Hernández Cordero, A., Ochsenius, F., Jamjachi Cerrón, M. C.*

## HORIZONTES DE LO URBANO Y LA JUSTICIA ESPACIAL: DISPUTAS, ESPERANZAS Y DEVENIRES MÚLTIPLES (64)

*Coordinadores: Catalão, I.<sup>1</sup>,  
Tutor Anton, A.<sup>2</sup>,  
Hernández Cordero, A.<sup>3</sup>,  
Ochsenius, F.<sup>4</sup>,  
Jamjachi Cerrón, M. C.<sup>5</sup>*

Nos encontramos, en este siglo, ante una situación inédita en la geohistoria humana: lo urbano ha desafiado estadísticas y definiciones estatales, sobrepasa los límites de las ciudades y la mayoría de la población planetaria vive en espacios urbanos. La producción de ciudades como ejes de la vida social, cultural y política de los países comporta una contradicción intrínseca al desarrollo capitalista, a saber, la resistencia de distintos grupos sociales en sus condiciones de vida y reproducción cotidiana. Esta mesa se propone como un espacio de dialogo y reflexión colectiva en torno a teorías y praxis de lo urbano desde perspectivas críticas. Se invita a compartir propuestas que involucren debates sobre el derecho a la ciudad como proposición revolucionaria; los conflictos urbanos; los movimientos sociales en y desde la ciudad; lo urbano como desafío a la dicotomía ciudad-campo; los sujetos y practicas espaciales que impugnan las lógicas impuestas por los grupos hegemónicos; estudios y enfoques comparativos de ciudades latinoamericanas y caribeñas. La idea es ampliar los horizontes de lo urbano en clave de justicia espacial, a fin de reconocer y abordar las contradicciones entre hegemonía capitalista-colonial-patriarcal y las múltiples formas de insurgencias en la producción de los espacios urbanos y ciudades.

<sup>1</sup> Universidade Federal da Fronteira Sul, Brasil, igor.catalao@uffs.edu.br

<sup>2</sup> Universidad Autónoma Metropolitana (Xochimilco), México, alsumak@gmail.com

<sup>3</sup> Universidad Autónoma Metropolitana (Iztapalapa), México, adn212@gmail.com

<sup>4</sup> Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Argentina, basalto1@gmail.com

<sup>5</sup> Pontificia Universidad Católica del Perú, Perú, mariajamjachi@gmail.com

## INFLUÊNCIA DOS PADRÕES DE MORADIA NA INFRAESTRUTURA PÚBLICA DE URBANIZAÇÃO EM CHAPECÓ, SC

Carliana Grosseli<sup>6</sup>

Bruna Keschner<sup>7</sup>

Ao caminhar dentro de uma cidade nos salta aos olhos a desigualdade social que se expressa na paisagem. O crescimento urbano se pauta na criação de desigualdades sociais e usa como discurso de legitimação palavras como “desenvolvimento”, e “crescimento”, contudo, não é segredo algum que esse desenvolvimento se faz em favor de uma minoria (Benach, 2017). A desigualdade social é vital para a manutenção do capitalismo, e ao aplicarmos o princípio da desigualdade aos espaços urbanos podemos identificar em grande medida as injustiças espaciais presentes (Benach, 2017; Soja, 2014). Olhar para a sociedade capitalista e não ver na desigualdade a injustiça social é como não olhar para a desigualdade. Não vivemos em um sistema de castas, mas as condições de transição social são muito limitadas, e mesmo que em escala global, é fundamental que essas injustiças ocorram. O espaço geográfico dentro das cidades passou a ser mais do que simplesmente espaço vivido (Lefebvre, 2013), tornou-se mercadoria, e como tal tem um valor de mercado. Esse valor de mercado é associado a questões de localização, e infraestrutura, que além de agregar valor, também proporcionam aos cidadãos qualidade de vida e bem-estar social. Nesse sentido, Carlos (2017) cita que, a reprodução do espaço, sob a lógica da acumulação capitalista, repõe outra condição que a fundamenta: a desigualdade dos indivíduos na sociedade, vivida concretamente, através dos modos de apropriação diferenciados da cidade. A produção da cidade como valor de troca e sua consequente integração ao processo de valorização a transformam, no final do século XX, num negócio. As diferentes formas de ocupação do solo urbano trazem um novo valor a terra, tornando determinados espaços altamente seletivos, e ampliando as injustiças espaciais presentes nos ambientes urbanos. Consideramos nesse caso analisar como os padrões de moradia influenciam na infraestrutura pública de urbanização, e como isso exemplifica a interferência do capitalismo e da luta de classes em relação à justiça espacial, na cidade de Chapecó, SC.

O processo de urbanização em Chapecó se intensifica a partir de 1970 com a expansão do setor agroindustrial, o qual contribuiu para a ocupação do solo urbano em diversos pontos da cidade, principalmente no entorno das agroindústrias. Os migrantes que se deslocaram em busca de trabalho foram, em sua maioria, absorvidos pelas atividades industriais. Gradativamente os novos bairros surgiram e as suas características ficam em evidência quando relacionadas aos bairros existentes, ou seja, os trabalhadores deste setor tendem a ocupar as áreas mais distantes do centro e o solo urbano também é ocupado por novas empresas que atuam como prestadores de serviço ao setor agroindustrial (Reche, 2008). O espaço urbano torna-se então gradativamente fragmentado. A área central, conforme descreve Grosseli (2020), passa a exercer funções para além da moradia e comércio, tornando-se atrativo para novos investimentos, e o entorno das agroindústrias passam a ser ocupados principalmente pela população que trabalha no setor agroindustrial. A visualização dessa ocupação foi

<sup>6</sup> Mestra em Geografia pela Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Campus Francisco Beltrão, carlianagrosseli@yahoo.com.br

<sup>7</sup> Mestranda do Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPGGeo) da Universidade Federal da Fronteira Sul, bruna.keschner@gmail.com

observada a partir do mapeamento da verticalização no período de 2010 à 2017. Analisando os mapas produzidos é possível visualizar a localização dos edifícios e o número de pavimentos que cada um possui. As edificações com maior número de pavimentos, que apresentam alto padrão de construção, estão localizadas na área central e seu entorno, ou seja, em áreas nobres da cidade, e as que possuem menor número de pavimentos, em sua maioria direcionadas para atender a demanda dos programas habitacionais, são encontradas em bairros com localização periférica (Grosseli, 2020).

A diferença nas formas de construção não só diferencia os bairros e a paisagem de Chapecó, como também influencia no nível de investimento público em infraestrutura urbana básica. Isso pode ser observado tanto em questões de tratamento de esgoto como em infra estruturas mais simples como construção, manutenção e fiscalização de calçadas, espaços públicos e até mesmo limpeza urbana. A partir disso, Benach (2017), descreve que a dinâmica do capitalismo é geradora de desigualdades sociais e espaciais, e que este desenvolvimento desigual alcança uma de suas extensões mais características no espaço urbano. Tanto em momentos de expansão e de redefinição de áreas “centrais” (com a violência urbanística característica de grande parte dos episódios de renovação urbana pressionando os antigos residentes, assim como na destruição de espaços de vivência coletiva) quanto em momentos de contração (com desinvestimento nas áreas não centrais e deixando, portanto, sem regularos efeitos externos da polarização inerente ao funcionamento do sistema), os investimentos são sempre altamente seletivos.

Ao observarmos a cidade de Chapecó percebemos as desigualdades presentes na extensão urbana, muitas vezes justificadas em prol do crescimento e desenvolvimento, tanto local quanto regional. As diferentes formas de construção modificam o local e o seu entorno e também interferem no valor do solo urbano, estando elas localizadas em áreas centrais ou periféricas. A partir dos padrões de construção é possível observar as mudanças na infraestrutura urbana, como calçadas, redes de esgoto e transporte, sendo a existência ou ausência destes que indicam uma área com investimentos urbanos ou desprovidos destes.

Uma vez estabelecidas no solo urbano, e sendo a cidade um espaço de uso coletivo, a população possui o direito de usufruir dos bens e serviços nela presentes, entretanto, o direito à cidade não é garantido a todos em igualdade, assim como a justiça espacial, que também não é garantida, visto as disparidades entre os agentes produtores do espaço urbano e o fragmento da sociedade que o ocupará.

**Palavras-chave:** Justiça espacial, infraestrutura urbana, padrões de construção.

## CENTRALIDADE URBANA E JUSTIÇA ESPACIAL EM CONTEXTOS NÃO METROPOLITANOS: DISCUSSÕES A PARTIR DE CHAPECÓ, SC

João Henrique Zoehler Lemos<sup>8</sup>

Bruna Keschner<sup>9</sup>

Contemporaneamente, temos a estruturação de uma vida de relações urbano-regionais mais intensa, isto porque o modo de vida urbano, suas necessidades e demandas plurais estenderam-se além da forma geográfica da cidade. As realidades não metropolitanas, distantes das mais densas aglomerações urbanas, apresentam feições bastante particulares. Além das menores densidades, emergem nexos de centralidade que tornam menos abstrata – ou mais empírica – a escala urbano-regional. As formas de divisão do trabalho entre cidade e campo e a dispersão dos núcleos urbanos compreendem algumas dessas especificidades. Na realidade brasileira, contexto com intensas, extensas e heterogêneas transformações nas últimas décadas, algumas formações urbanas passaram a manifestar um maior grau de complexificação dos seus papéis no âmbito da rede urbana nacional (Brandão, 2017). São essas as cidades médias, lugares que além da intermediação entre os fluxos da globalização, desempenham importantes funções de articulação e integração territorial, tanto em relação às cidades pequenas situadas em suas regiões de influência, quanto no sentido de outras cidades médias, as metrópoles e os demais centros de comando político e econômico do país (Sposito, 2007). Esses lugares são considerados potencialmente estratégicos para o debate de uma justiça espacial elevada à escala urbano-regional, com destaque às suas situações geográficas que são importantes no conjunto das políticas de integração territorial (Bessa, 2018). Centramos nossas discussões na região Oeste do estado de Santa Catarina. Trata-se de um contexto de numerosos municípios, formados predominantemente por cidades pequenas, cuja centralidade urbana mais complexa é desempenhada pela cidade de Chapecó, centro urbano com uma população estimada de 224 mil habitantes (em 2020). Sua região de influência abrange 153 municípios, situados nos três estados do sul do Brasil – extrapolam, portanto, o recorte obediente aos limites político-administrativos. Chapecó pode ser compreendida como uma cidade média, de relevância no âmbito da rede urbana brasileira, inserindo-se no conjunto dos 48 centros urbanos principais do país. É uma cidade que concentra uma série de atividades produtivas, de prestação de serviços especializados – saúde, educação, lazer e consumo – e de gestão do território, com ampla rede de relações. Nas duas últimas décadas, Chapecó passou por intensas transformações em sua organização interna, com a chegada de novos investimentos produtivos e incremento das suas infraestruturas, que de um lado desencadearam novas funções urbanas e, de outro, ratificaram as já existentes. As transformações tiveram impactos na escala regional, isto porque as cidades são produzidas e organizadas de maneira relacional com o contexto do entorno (Soja, 2010). Vários centros urbanos próximos, notadamente de pequeno porte, tiveram acréscimos nas suas populações residentes e a inserção de novos vetores econômicos. A partir dessas considerações, que reivindicam a escala urbano-regional, pode-se recuperar um importante debate, feito nos mais variados campos das ciências sociais acerca do urbano e das cidades. Ele se refere à importância de pensarmos nos elos da rede de cidades, problematiza-

<sup>8</sup> Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPGGeo) da Universidade Federal da Fronteira Sul, bolsista da Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES), joao.zoehler@gmail.com

<sup>9</sup> Mestranda do Programa de Pós-Graduação em Geografia (PPGGeo) da Universidade Federal da Fronteira Sul, bruna.keschner@gmail.com



dos a partir de uma reflexão que se preocupe com uma cidadania territorializada e as questões sobre equidade e desigualdade socioespacial. Lógicas regionais de desenvolvimento, pautadas por relações horizontais no âmbito da rede urbana, podem ser concebidas no plano das cidades médias brasileiras (Santos, 2013). Diante disso, torna-se patente estabelecermos discussões que associam esses temas e recortes, levando em consideração as realidades menos densamente urbanizadas. Quando o recorte das cidades mais complexas do ponto de vista da divisão territorial do trabalho é posto, não se trata de reviver os debates sobre os polos, a polarização ou a defesa irrestrita de um planejamento por vezes estéril e alheio à formação socioespacial particular à qual a discussão se vincula; também, não é a negação da perversidade da concentração, mas, sobretudo, o reconhecimento de sua existência e a busca por outros horizontes de uso do território sob perspectivas menos excludentes (Bessa, 2018; Santos, 1979). As cidades médias, que são centros urbanos de referência para as regiões onde estão inseridas e que mantêm relações, são fundamentais para a atenuação de uma série de precariedades implicadas na cidadania já mutilada. Logo, a escala regional se transforma numa importante dimensão para debatermos a justiça espacial no contexto do urbano, da região e das cidades (Soja, 2014). A provisão de bens e serviços de interesse público, como os organizados pelo Estado em seus vários níveis de atuação – nacional, estadual e municipal – e por agentes privados conforma um elemento que elucida a produção de centralidades urbanas nas cidades médias brasileiras. No contexto em que nos atentamos com maior detalhe, com particular atenção ao papel que Chapecó desempenha, são notadas atividades de relevância tanto para a própria reprodução social mais imediata quanto às estruturações da economia contemporânea. São instituições de ensino superior – com destaque às universidades públicas –, estabelecimentos de comércio e serviços com elevada variedade de atividades, centros de atendimento de saúde de média e alta complexidade, entre outros (Matiello et al., 2016). Quando tratamos do longo processo de desenvolvimento da formação socioespacial brasileira, há a constatação das desigualdades regionais que foram produzidas. Os centros urbanos de complexidade regional têm, pois, nessa conjuntura, um papel importante na mitigação das fragilidades em seus contextos locais e regionais. Com base no que foi exposto até aqui, estabelecemos o objetivo central deste trabalho: discutir o tema da justiça espacial em contextos não metropolitanos, a partir da problematização das centralidades urbanas desempenhadas pelas cidades médias. Com base em uma análise voltada ao plano empírico da região Oeste Catarinense, chega-se ao entendimento de que os equipamentos de uso coletivo e serviços especializados situados na cidade mais complexa desse recorte têm o potencial de forjar as bases de uma solidariedade regional menos injusta – apesar das contradições inerentes ao modo de produção capitalista. Ao se considerar a rede urbana já estabelecida, é possível vislumbrar uma cidadania regionalizada de contornos amplos e abrangentes (Santos, 2007; Soja, 2014), sob a égide de uma justiça espacial inclusiva e horizontal – o que se configura enquanto uma contrarracionalidade, sobretudo em relação aos mandos e desmandos no território, típicos do atual período em/da globalização.

**Palavras-chave:** Justiça espacial, direito à cidade, cidade-região, serviços de interesse público, cidades médias.

## INFRAESTRUCTURA URBANA Y REPRODUCCIÓN DEL ESPACIO: EL MUNDIAL DE FÚTBOL DE 2014 E ITAQUERA

*Fernanda Oliveira de Almeida<sup>10</sup>*

Al considerar los aspectos desiguales de la (re)producción del espacio urbano, encontramos en los megaeventos, infraestructuras capaces de reordenar y fragmentar el territorio (Vainer et al, 2013). En el caso de Itaquera, distrito de la zona este de la ciudad de São Paulo, el Mundial FIFA de fútbol en Brasil, que tuvo lugar en el año de 2014, apunta, al mismo tiempo una continuidad de antiguas políticas territoriales y la fragmentación del espacio urbano en la localidad. Con el crecimiento de la población y el aumento de la densidad demográfica en la región, Itaquera presenta altos niveles de vulnerabilidad social y la necesidad de mejora en sus infraestructuras (Oliveira, 2015). A partir de una doble necesidad: la necesidad de Itaquera, así como otros distritos y barrios de la zona este de la ciudad, (caracterizados por bajos ingresos e indicadores sociales y de infraestructura débiles) por mejoras infraestructurales, y la municipalidad de São Paulo insertándose en el panorama global (y, por tanto, la planificación urbana estratégica, los megaeventos, la necesidad de fluidez de las mercancías, entre otros), cambios territoriales y sociales son generados a nivel local. Al considerar que los grandes proyectos urbanos crean nuevas centralidades (Arantes et al, 2000; Vainer et al, 2013; Fix, 2015; Oliveira, 2015), Itaquera aparece como local empírico de una reconfiguración territorial que, dentro de la planificación urbana estratégica discutida en São Paulo a principios del siglo XXI (Carlos, 2013), transforma barrios socio espacialmente y profundiza disparidades sociales promovidas por la fragmentación del territorio.

Anteriores a la llegada del mundial de fútbol FIFA de 2014, las operaciones urbanas e incentivos fiscales que se llevaron a cabo en Itaquera a principios del siglo, han generado transformaciones socioespaciales en la región. Son justamente esas transformaciones las cuales Itaquera experimentó en el presente siglo en la que se basa esta ponencia. Desde la operación urbana Rio Verde Jacu (que no se dio en su totalidad), hasta el Mundial de fútbol en 2014, la configuración socioespacial de Itaquera en la dinámica de la São Paulo moderna señala una reconfiguración de sus centralidades. Considerando las transformaciones territoriales y socio espaciales de Itaquera, con un enfoque en el Mundial de fútbol en 2014, esta ponencia propone comprender qué aspectos de la planificación y de las diferentes renovaciones urbanas y megaeventos que Itaquera ha experimentado, generaron consecuencias locales y cuales son ellas. Cuestionamos ¿a quién sirven o sirvieron los eventos, inversiones y nuevas infraestructuras urbanas en la región?, ¿Cuáles son las consecuencias empíricas del Mundial y la planificación estratégica en la configuración y producción del espacio de Itaquera en la segunda década del siglo XXI?, ¿Es posible hablar de una segregación socioespacial generada por la realización de un megaevento y la creación (o no) de infraestructura urbana?

Con el proceso de urbanización y metropolización de São Paulo, la transformación del suburbio en periferia ha cambiado rápidamente el perfil y el modelo de ocupación del suelo de Itaquera (Oliveira, 2015), llevándonos a la búsqueda de actores y agentes que promovieron los cambios, así como a los afectados por ellos. Al considerar aspectos locales y no locales en el espacio urbano de Itaquera,

<sup>10</sup> Graduada en Geografía por la Universidad de São Paulo, actualmente es estudiante de la maestría internacional LAGLOBE - Latin America and Europe in a Global World - programa compartido entre la Universidad de Salamanca, Universidad Paris 3 - Sorbonne Nouvelle, y Universidad de Estocolmo, fernanda.oliveira-de-almeida@sorbonne-nouvelle.fr

tomamos como referencia la oscilación de los precios del mercado inmobiliario, así como las actividades económicas desarrolladas en la región durante el segundo decenio del presente siglo. Con ello, el objetivo de la ponencia es describir los diferentes cambios urbanos en Itaquera durante el siglo XXI y sus consecuencias en la dinámica local. Enfatizamos aquí la importancia de entender la escala macro para comprenderlo que sucede en la lógica local y en este sentido, la investigación sobre lo que pasa y pasó en Itaquera, genera conocimiento sobre cómo pensar la ciudad más allá de una producción urbana neoliberal, tan experimentada en el presente siglo. Para cumplir con el propósito de la ponencia, tomamos como referencia teórica metodológica la producción del espacio urbano de Lefebvre (2000) y el derecho a la ciudad de Harvey (2008). En el marco de pensar la ciudad basada en su infraestructura física y a quien ellas sirven, utilizaremos el paradigma de la globalización propuesto por Santos (1994), en el que las fuerzas más activas a nivel local, tienen su dinamismo en orígenes externos. En un momento en el que la población mundial se concentra mayoritariamente en zonas urbanas (Taylor, 2018), entender cómo la (re)producción de este espacio específico afecta a las sociedades de forma local es obligatorio para comprender la propia sociedad. Por lo tanto, es importante entender los cambios socioespaciales en Itaquera.

**Palabras clave:** Itaquera - planificación urbana estratégica - infraestructura urbana - Mundial de fútbol.

## ESPACIO PÚBLICO URBANO: LA FERIA DE LOS PATOS

Camila Pilatti<sup>11</sup>

Esta ponencia se desprende de nuestro trabajo final de Licenciatura en Geografía, titulado “La Feria de los Patos de la Ciudad de Córdoba. Economía urbana y apropiación del espacio público, 2018-2020”, presentado en diciembre de 2020. En esta oportunidad reflexionamos en torno a la importancia del espacio público para el desarrollo de la feria, entendiendo que en esta se conjugan, simultáneamente, intercambios económicos con otros que exceden a la lógica comercial.

El trabajo de campo, realizado entre el año 2018 y comienzo de 2020 (previo a la aplicación del Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio - ASPO), sigue una lógica de investigación cualitativa y conjuga diferentes estrategias (Achilli, 2005) y fuentes (primarias y secundarias) para la construcción y el análisis de los datos. Desde una concepción metodológica vinculada a la interacción transformadora y al control crítico permanente, proponemos una articulación de estrategias tradicionalmente asociadas a dos campos disciplinares: Geografía Humana y Antropología Social. Llevamos a cabo un registro etnográfico (documento en el que se anotan las distintas manifestaciones observacionales verbales y no-verbales) que se articula con la observación participante de la feria y con entrevistas y conversaciones informales con feriantes y visitantes, todo esto se aglutina en lo que llamamos “Cuaderno de Campo”.

En la Isla de los Patos, un predio parqueado y rodeado por el río Suquía, de acceso irrestricto y gestionado por la Municipalidad de Córdoba (Argentina), cada domingo se monta un mercado ambulante orientado principalmente a la gastronomía. Este se distingue de otros por su vinculación con Perú: venta de platos típicos y productos importados, celebración de fechas patrias y conmemorativas de aquel país. Los puestos son montados y desmontados en el mismo día por feriantes que llegan desde diferentes barrios y que en su mayoría guardan relación con procesos migratorios de Perú hacia Córdoba (migrantes y sus familiares). Esa marcada presencia peruana no es excluyente visto que también concurren, en carácter de feriantes y visitantes, personas de diversas nacionalidades.

Nuestros interlocutores nos expresaron que se trata de “un lugar de encuentro de peruanos”, que es una feria “familiar” pues “los chicos están seguros, andan solos”. En ese sentido, en las observaciones pudimos registrar distintas celebraciones tradicionales de Perú (fiestas patronales, independencia, día del padre y la madre, etc.) y notamos una constante y destacable participación infantil. Suele haber niños de diversas edades jugando y recorriendo todo el predio, generalmente bajo tutela de personas adultas. Además, cada domingo se instalan dos puestos orientados a la recreación de menores (camas elásticas, talleres de pintura, castillos inflables). Es decir, los feriantes también toman en cuenta la participación de las infancias en la feria y esto se asocia a su carácter “familiar”.

Observamos que esta feria se constituye simultáneamente como un espacio productivo y reproductivo, donde se encuentra, comparte y convive un colectivo migrante y tantos otros ciudadanos. Al aglutinar parte de la población peruana de Córdoba, no solo se posiciona como un “sitio de encuentro”, sino que también le da visibilidad pública a ese colectivo. Contribuye así al reconocimiento político de la diversidad, de la heterogeneidad que, muchas veces velada, alberga nuestra ciudad. En una ciudad (y sociedad) cada vez más fragmentada y segregada, el encuentro con la diferencia es cada vez más

<sup>11</sup> Universidad Nacional de Córdoba, [camila.pilatti@mi.inc.edu.ar](mailto:camila.pilatti@mi.inc.edu.ar)

inusual (Carlos, 2013, 2014). De allí la importancia del espacio público que propicia la convivencia, confrontación y conciliación de las diferentes partes que la habitan.

En contrapartida, el urbanismo supeditado a la reproducción del capital viene configurando (pseudo)espacios públicos en función de intereses privados, orientados al consumo, que refuerzan lo individual en detrimento de lo colectivo, destinados a clientes y no a ciudadanos. De esta forma, el espacio público como lugar de la actividad política, individual y colectiva, ámbito del conflicto y de la interacción, tiende al debilitamiento y vaciamiento ideológico. Así van redefiniéndose las relaciones entre lo público y lo privado, van emergiendo nuevas articulaciones. En este marco nos proponemos pensar el espacio público en tanto espacio vivido y construido socialmente, mediador del encuentro y el conflicto, lugar de la heterogeneidad, de las experiencias socioculturales, de los intercambios subjetivos y de la libre manifestación (Alves, 2014). Asimismo, debemos tomar en cuenta que el espacio público es simultáneamente material e inmaterial: conjuga una dimensión física de co-presencia con una dimensión abstracta de comunicación, vinculada esta última a la vida política y democrática (Gomes, 2012).

En relación a esto, Harvey (2013) nos aporta pistas para pensar cómo ciertos espacios y bienes públicos, entendidos como objetos del poder estatal y la administración pública, en sintonía con la dimensión material planteada por Gomes (2012), contribuyen poderosamente a las cualidades del “bien común”. No obstante, bienes y espacios públicos no son equiparables a “bienes comunes”. Así como la Isla de los Patos, en tanto bien y espacio público, no es equiparable a la Feria de los Patos. Más aún, la primera propicia el desarrollo de la segunda pero no la define pues su creación se asocia a la acción política de las ciudadanías, a su apropiación de ese espacio. De allí que la feria sólo acontece los domingos por la tarde.

A partir de este marco teórico analizamos los usos del espacio que identificamos en el registro etnográfico: comercio, alimentación, familiar-infantil, difusión religiosa, recreación y encuentro con amistades, para comprender cómo en este predio de acceso irrestricto y gestión estatal se conjuga como un espacio público, en su sentido abstracto. O bien, cómo visitantes y feriantes, valiéndose del espacio y los bienes públicos de la Isla de los Patos, configuran, mantienen y defienden la feria en tanto “bien común”.

**Palabras clave:** feria, espacio urbano, espacio público, bien común.

## NUEVAS RESISTENCIAS AL MODELO URBANO NEOLIBERAL: VÍNCULOS ENTRE PERSONAS Y NATURALEZA AL NORTE DE CHILE

Alfonsina Puppo Stuardo<sup>12</sup>

Desde la disciplina de la Ecología Política Urbana, se busca un espacio interdisciplinario de trabajo para comprender que las ciudades son sistemas socioecológicos, donde los elementos del ecosistema se relacionan con la dimensión social, y la dimensión social a su vez, se relaciona con el ecosistema. Estas múltiples interacciones son complejas y dependen de acciones antrópicas y discursos tecnocráticos de sostenibilidad urbana (Anguelovski, et. al, 2018). Estas narrativas se asocian al poder económico o se subyugan a este poder, y repercuten en y hacia los modelos de ciudad que actualmente se gestionan y se habitan.

En este sentido, las ciudades del continente latinoamericano son los ecosistemas urbanos más impactados por la economía neoliberal (Harvey, 2013). En Chile por ejemplo, las lógicas de acumulación de capital de traducen en un mercado inmobiliario que crece de forma exponencial, invirtiendo en grandes parques habitacionales al menor costo posible. Estalógica se contradice con la agenda pública que se adhiere a tratados internacionales, cuyos objetivos son el desarrollo de Ciudades Sostenibles para construir *el tipo de ciudad que los y las habitantes necesitan* (ONU, 2018).

La consecuencia de esta contradicción es la construcción de ciudades que no son habitables para las personas en igualdad de condición. Existen barrios cuyas plazas públicas predominan en su pavimentación, aumentando problemas ambientales como las islas de calor, aumento en la polución y contribución al cambio global del clima. Todos estos elementos agudizan la segregación socioespacial que ha acompañado el desarrollo urbano de las ciudades chilenas (Vásquez et, al. 2017), siendo evidente que la posibilidad de vivir en un entorno digno dependa exclusivamente de la capacidad económica individual y las valoraciones del mercado del suelo urbano.

Lugares que resisten al fenómeno de la problemática ambiental, son las plazas barriales dentro de la ciudad con arbolado y vegetación. Estos elementos del ecosistema permiten regular altas temperaturas y purificar el aire que se respira en la ciudad, además de ser un elemento esencial para que las personas puedan tener un contacto con la naturaleza, y disminuir sus cargas de estrés y ansiedad (Reyes y Figueroa, 2010). Lamentablemente bajo la premisa anterior, los barrios con mayor o menor vegetación dependerán de la valoración del mercado del suelo y el poder económico de cada habitante. La conexión de las personas con espacios verdes en contextos urbanos es cada vez es más alejada, incluso podemos mencionar que existe una alienación de las personas con la naturaleza urbana (Cox y Gaston, 2018), producto del diseño de plazas “duras”, justificadas por su bajo costo en la construcción y mantención. No obstante, cada vez es más visible que comunidades urbanas, organizaciones y personas de forma individual, intenten relacionarse con la naturaleza (Andersson et al. 2017), creando huertas urbanas, involucrándose en la plantación de arbolado y organizando tareas relativas a la mantención de estos lugares.

Desde una investigación en desarrollo (Fondecyt 1202003), cuyo objetivo es la evaluación social y biofísica de plazas con vegetación, se estudia esta la interacción en las ciudades de Coquimbo y La

<sup>12</sup> Coordinadora del Laboratorio de Ecosistemas Urbanos y estudiante del Programa de Doctorado Territorio, Espacio y Sociedad de la Universidad de Chile, alfonsinapuppo@gmail.com

Serena, ubicadas en el norte chico de Chile. Preliminarmente se reconoce que el fenómeno de la desertificación ha sido el argumento que utilizan los agentes públicos y privados para gestionar plazas de barrio, sin embargo, es evidente que estos lugares carecen de vegetación y se localizan en los barrios con menor valoración del suelo urbano hacia el mercado, sin ser coherente este criterio con la gestión institucional y la gobernanza local.

Se estudia a escala comunal cómo se componen los espacios con vegetación y cuáles son las características demográficas de los barrios asociados a estas dos ciudades. A nivel social, se visitan plazas de barrio de diversas características socioeconómicas; se observa el diseño de cada plaza y se establece un diálogo con las personas, para reconocer cuál es su relación con los lugares públicos asociados a la vegetación y la naturaleza más inmediata.

Se aplican 230 cuestionarios cara a cara, conteniendo preguntas abiertas que permitan generar un diálogo que represente cuáles son los atributos que caracterizan la plaza barrial y qué acciones se gestan para activar o inhibir su relación con la naturaleza. En el análisis de la información recogida en terreno, es posible reconocer que las personas activan acciones de plantación y mantención de la plaza de forma organizada y consciente, cuya necesidad es generar un vínculo con la naturaleza. La plaza en términos de Escobar (2003) se transforma en *núcleos de densificación significativos* asociados a la experiencia de una localidad específica con grados de arraigo a su territorio inmediato.

En la siguiente propuesta la intención será exponer resultados a estas inquietudes, reconociendo la naturaleza urbana a través de la plaza de barrio, donde se construyen saberes emancipatorios y de acción colectiva. Bajo el diálogo que se sostuvo con las personas, se identifican tres dimensiones esenciales en la interacción ser humano naturaleza urbana: i. cuáles son los beneficios que otorga este contacto; ii. cómo se construye un sentido del lugar y iii. cuál es la relación desde la acción individual y colectiva con aquel espacio inmediato.

Desde esta perspectiva, se intenta indagar en aquellas acciones de resistencia ante un modelo urbano que cada vez garantiza menos el derecho de vivir en la ciudad, y que respondea la necesidad de construir lugares propios que conecten a las personas con elementos vivos relacionados a su propia existencia.

**Palabras clave:** segregación socioespacial, alienación de la naturaleza, resistencias al modelo urbano neoliberal.

## OS IMPACTOS DA VIOLÊNCIA URBANA NAS ESCOLAS EM 2018-2021

Mayara do Nascimento Ramos<sup>13</sup>

Gabrielle Braz Santos Brandão<sup>14</sup>

Eduardo José Pereira Maia<sup>15</sup>

O presente trabalho é uma investigação sobre os impactos da violência urbana e de Estado na vida dos estudantes, familiares e professores e das escolas da Maré. O bairro reúne 16 favelas e cerca de 140 mil moradores, conforme o “Censo Maré 2013”. O marco temporal da pesquisa foi a Intervenção Federal que ocorreu no Estado do Rio de Janeiro, em 2018, que teve como justificativa a pacificação do território e, assim, estabelecer condições de segurança naquela comunidade. Em uma das operações de intervenção na Maré, ocorrida em 15 de setembro de 2018, contou com um efetivo de 1.850 militares, de acordo com o Comando Militar do Leste. Reconhecendo as contradições existentes entre o discurso dos militares e dos movimentos sociais, é importante pensar que o representante do Estado-Maior do Brasil usa termos como “pacificação” e “garantia da ordem pública” (LIMA, 2018), enquanto o segundo representante das organizações civis de moradores da Maré usa termos como “militarização” e “direito à segurança pública” (DINIZ, 2019). Consideramos um conflito urbano intrínseco, às tensões da sociedade de classe, engenhosamente racista e que visa na intervenção no território da favela, a negação dos direitos fundamentais de homens e mulheres, idosos, adultos, jovens e crianças à liberdade, um entrave para a afirmação da favela como cidade” (DINIZ, 2019, p.11). Para o entendimento de como esses discursos afetam as percepções da violência urbana, utilizamos como objeto as escolas da Maré. O território conta com mais de 30 creches, espaços de desenvolvimento infantil, escolas municipais, centro educacional e centro integrados de escola pública, que somadas atendem 16.692 mil estudantes. A escola é um aparelho público fixo, material, concreto que é possível ser localizada e mapeada, sofre as consequências urbanas das políticas públicas em escala federal, estadual, e interferência mais direta em escala municipal e local. Local enquanto “o quadro de uma referência pragmática do mundo...”, e que é, “também o teatro insubstituível das paixões humanas (SANTOS, 1999,

p. 258). Por outro lado, tem a dimensão imaterial, além de ser “um lócus privilegiado de produção de novas subjetividades e da valorização das produções culturais locais” (ALBUQUERQUE, 2013, p.106). A escola é marcada pelo fluxo de pessoas que se relacionam a ela, movimentando saberes e conhecimentos que ao circularem formam a identidade de uma comunidade e de uma nação. A escola, portanto, deve protagonizar os debates socioculturais por também ser considerada um espaço público de socialização que possibilita uma ampliação de horizontes para o seu corpo social. Por isso, quando a escola é impactada, seja com políticas de intervenção militar, como ocorreu em 2014 e 2018, seja pelo distanciamento social devido a pandemia de covid-19, em 2020, as consequências afetam diretamente

<sup>13</sup> Universidade Federal de Rio de Janeiro, Instituto de Geociências, Departamento de Geografia, Programa de Educação Tutorial, mayara.igeo@gmail.com

<sup>14</sup> Universidade Federal de Rio de Janeiro, Instituto de Geociências, Departamento de Geografia, Programa de Educação Tutorial, gabiiebr@gmail.com

<sup>15</sup> Universidade Federal de Rio de Janeiro, Instituto de Geociências, Departamento de Geografia, Programa de Educação Tutorial, ejpmaia@gmail.com



no futuro da classe popular. A educação pública na Maré tem um duplo papel, a de educar e instruir as crianças, adolescentes e jovens e a de ressignificar a memória e a cultura local. Assim, a escola tem a tendência de ser reflexo da desigualdade social do território em que está localizada, bem como possui a habilidade de transformar a realidade individual dos alunos, nos quais se tornam sujeitos capazes de transformar a realidade social coletiva de onde estão inseridos. Compreende-se que o complexo da Maré, área historicamente fragilizada e vulnerável, continua sendo combatida com força letal por parte das autoridades de Estado, que a submetem a diferentes tipos de violências, uma violação de direitos de uma população, cada vez mais precária e escassa. A população que reside na Maré sente em seu cotidiano as desigualdades de forma profunda, estas materializam-se em diferentes dimensões de suas vidas, o que inclui o direito ou não a educação pública. Por isso, essa pesquisa busca entender como as intervenções armadas, a partir da Intervenção Federal imposta no Estado do Rio de Janeiro em 2018 afetam a educação pública. Quais foram as consequências da violência e da paralisação das aulas para a educação das crianças do complexo de favelas da Maré? O uso de pessoas treinadas, para combates armados, sendo postas para realizarem trabalhos em meio a sociedade, reforça a preocupação com as consequências acarretadas para as populações que já são fragilizadas diariamente com a violência urbana. O objetivo específico do presente trabalho foi investigar os impactos da violência urbana e das intervenções armadas do poder público nas escolas da Maré nos anos de 2018 a 2021. Vale lembrar que a violência urbana cabe no contexto em que as práticas de violência e criminalidade não estão descoladas do espaço, logo as características do espaço urbano capitalista vão condicionar e produzir fenômenos de criminalidade e violência característicos da cidade capitalista (ARAÚJO, 2020). A pesquisa foi construída com base no levantamento dos acervos de jornais e órgãos públicos, no período desde que se instituiu a Intervenção Federal em fevereiro de 2018 até 2021. Com dados obtidos através de órgãos como Instituto de Segurança Pública e a Secretaria de Educação Municipal e Estadual, tal como leituras de publicações do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada como o Atlas da Violência e publicações da Redes da Maré. Diante dos resultados, constatamos que durante o período de 2018 a 2020, a Maré contabilizou mais de 70 operações. Nesse período, as escolas e postos de saúde ficaram fechadas por mais de 37 dias, em consequência de confronto armado. Além disso, vale destacar que os números não são maiores por causa da pandemia do COVID-19, uma vez que as escolas adaptaram o método online e as operações militares foram proibidas pelo Sistema Tribunal Federal neste período de fragilidade social. Contudo, mesmo com a determinação do STF na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental (ADPF) 635, que proíbe operações militares em favelas, ocorreram diversas operações durante a pandemia. Nesse sentido, espera-se compreender como a violência urbana pode impactar a dinâmica escolar e da população do entorno, e quais consequências podem ser vistas a curto e longo prazo, durante o período de 2018 a 2021.

**Palavras chaves:** segurança pública; educação; violência urbana.

## CONSTRUCCIÓN DE REPRESENTACIONES Y DE TERRITORIOS DESDE ABAJO - METODOLOGÍAS Y HERRAMIENTAS DE CARTOGRAFÍA SOCIAL PARA LA EMANCIPACIÓN.

Andrea Di Croce Garay<sup>16</sup>

El problema de la informalidad urbana de nuestramérica es parte necesaria del funcionamiento de las economías periféricas. Allí, la acción colectiva se convirtió en una forma de acceso a la tierra y al mejoramiento del hábitat popular para los sectores populares, como resultado de las dificultades que enfrentan para acceder formalmente a soluciones habitacionales. La ciudad de La Plata (Buenos Aires, Argentina), no es ajena a estas realidades: es una de las ciudades de la provincia con mayor cantidad de barrios populares. En la capital provincial, asimismo, encontramos a lo largo de su historia procesos de resistencia y organización vinculados a luchas laborales, educativas, sindicales, etc. Escenario de múltiples luchas y sede de diversas organizaciones sociales, es una ciudad reconocida por su trayectoria combativa.

A partir de estos contextos, y en el marco del trabajo de tesis doctoral de la autora, se encuentra en construcción el “mapeo de las resistencias por el hábitat”. Este mapa busca registrar aquellas acciones colectivas que entre 1983 y 2015 se dieron en esa ciudad para acceder o mejorar el hábitat. Se busca plasmar las acciones relevadas en cada barrio, observando el objetivo de la acción colectiva, la forma de gestión de los recursos, los problemas particulares abordados, las prácticas colectivas que se desarrollaron, los sistemas organizativos usados, los repertorios de reclamos, y las organizaciones participantes.

Del conjunto de antecedentes de trabajos que realizaron mapeos como herramientas de análisis, la idea parte del trabajo de Ciuffolini (2010), donde la autora realiza una reconstrucción de resistencias cordobesas post 2001. Ese trabajo dio origen a la idea de realizar un análisis similar para La Plata, pero con el objetivo puesto en observar las resistencias del hábitat. A partir de ello, los trabajos realizados por el colectivo Iconoclastas (Risier y Ares, 2013) abonaron a la idea, brindando experiencias y bagaje teórico que permitieron abordar el trabajo de mapeo. Este trabajo retoma la perspectiva de ese colectivo, buscando construir “los otros mapas”, esos que construyen relatos por fuera “de la mirada que el poder dominante recrea sobre el territorio (...) con sus representaciones hegemónicas funcionales al desarrollo del modelo capitalista” (Risier y Ares, 2013:6). Siguiendo a los autorxs, este trabajo “apunta a generar instancias de intercambio colectivo para la elaboración de narraciones y representaciones que disputen e impugnen aquellas instaladas desde diversas instancias hegemónicas”. Este mapa de las resistencias del hábitat busca ser un apoyo en la reconstrucción general de las experiencias, así como en el dimensionamiento de la existencia de esta forma de acceso a la ciudad, buscando reconocer su relevancia y sus particularidades. El objetivo, entonces, es contribuir al dimensionamiento y la reconstrucción de la acción colectiva como estrategia para acceder y mejorar el hábitat popular. Así como señala Bernat (2018:12), el trabajo no busca “dar voz a los vecinos y vecinas, pues consideramos que ya tienen voz propia, (sino) que a lo sumo podríamos contribuir a que sus miradas – reconstruidas, mediadas por nuestro propio punto de vista- puedan llegar a destinatarios/as que de otro modo quizás no las conocerían”.

<sup>16</sup> Becaria Doctoral de CONICET. Centro Interdisciplinario de Estudios Complejos (CIEC), FAU, UNLP

Para su realización se plantean cuatro etapas de revisión de fuentes:

- (i) Revisión bibliográfica: los avances de esta etapa fueron presentados en el II Encuentro de la Red de asentamientos populares (Chaco, junio de 2021).
- (ii) Entrevistas exploratorias
- (iii) Revisión del archivo de extensión de la UNLP (se realizó la revisión digital, y se espera el mejoramiento de la situación sanitaria para la revisión del archivo en papel).
- (iv) Estudio y revisión de programas estatales que abordaron los problemas del hábitat.

En este trabajo se prevé presentar los avances logrados a través de la Etapa (ii). Se realizarán entrevistas semiestructuradas a integrantes de organizaciones sociales, referentes barriales, profesionales del hábitat con trabajo territorial (individual o colectivo), actores de la UNLP (extensionistas, investigadores, integrantes del Consejo Social). Debido al contexto epidemiológico, se realizarán entrevistas de forma virtual, y/o a través de formularios digitales.

El análisis y registro de estas experiencias son considerados un posible aporte para repensar las estrategias de intervención no sólo desde el Estado, sino también desde otros barrios populares y organizaciones sociales. En términos propositivos, el reconocimiento de estas características se consideran un posible aporte para generar herramientas que permitan repensar las acciones focalizadas en el mejoramiento del hábitat, desde paradigmas colectivos y participativos que retomen las prácticas desarrolladas “desde abajo” (Zibechi, 2008).

**Palabras clave:** Acción colectiva, Mejoramiento habitacional, Barrios Populares La Plata, Mapa