

## **Las Políticas Sociales y las mujeres en los sectores pobres**

Lic. Karina Beatriz Molina

Lic. Ramón Marcelo Quinteros

Universidad Nacional de Catamarca\_ UNCa

Karinabmolina@ yahoo.com.ar

Quinteros\_rm @Hotmail.com

### **Resumen**

El trabajo surge en el marco del Proyecto Acción Colectiva y Género en Catamarca, y tiene como eje central a la mujer y su relación, desde una nueva configuración de sujeto: Mujer, con las políticas sociales generadas por el Estado.

Las mujeres luchan por asegurar la reproducción familiar decidiendo salir del espacio privado, espacio que también ha adquirido transformaciones, otorgando sentido y protagonismo en el escenario público.

En estos últimos diez años en nuestro país la mujer es la principal beneficiaria de las políticas sociales y cabeza de familia, debido a los cambios que se han ido dando en la misma, desde nuevas configuraciones familiares y construcciones en lo social que son producto de procesos históricos sociales que sin duda, son manifestaciones de la cuestión social.

Nos proponemos indagar acerca de las mujeres beneficiarias de prestaciones sociales en sectores pobres y sus representaciones con respecto a dichas prestaciones, desde nuevos patrones de funcionamiento de las estructuras y relaciones de poder.

Para lo cual se trabajó desde la metodología cualitativa, que permite interpretar la realidad de las mujeres en contextos de pobreza, como también los significados de los discursos en relación al género y las políticas sociales.

## **Las Políticas Sociales en la Argentina**

En la Argentina el Estado de bienestar, que se implementa hasta los años 60 plantea prestaciones importantes en temas de salud y educación, sistemas de seguridad social (jubilaciones, obras sociales), políticas de empleo, se hace cargo de los sectores más vulnerables como la niñez, los discapacitados y los ancianos, desde una política universalista y con la idea de sujeto en cuanto al papel del Estado y su relación con la sociedad, el Estado es quien estructura la vida social de los sujetos a través del trabajo construye los mecanismos de inclusión.

Alicia Gutiérrez, plantea el proceso que va de la crisis del Estado de Bienestar, hacia el Estado de Malestar, el modelo imperante de política social, fundamentalmente desde la década de los 90, las características mas sobresalientes están dadas por:

- a- El fortalecimiento del proceso de privatización: esta dado por el sistema de jubilaciones y pensiones, con una amplia presencia de capitales privados nacionales e internacionales y surge y se expande en esa época el llamado tercer sector, el cual comienza a hacerse cargo de algunos problemas que el Estado va abandonando. Con un cambio de sentido ya no el acceso a beneficios por “derecho” sino con un sentido filantrópico de ayuda.
- b- El proceso de transferencia y descentralización, consiste en el traspaso principalmente de servicios de salud y educación desde la nación hacia la orbita de los gobiernos provinciales y municipales, lo que no implico una transferencia suficiente de recursos para su financiamiento.
- c- Focalización: consiste en la determinación de quienes serán la población objetivo. Para ello es fundamental aplicar criterios de clasificación. Los indicadores utilizados más frecuentemente son NBI y Línea de Pobreza, dejando afuera a la población que se la considera vulnerable. también se aplica a cuales serán los satisfactores para un determinado problema.
- d- La implementación de nuevos requisitos para el acceso a los recursos sociales disponibles, no se accede solo por ser pobre o desocupado sino también se exige la participación en un proyecto y luego se selecciona quien entrara, según las capacidades, los saberes, las relaciones, etc.

Lo que marca este contexto es que las políticas que se presentan contra la pobreza son tan pobres como las personas a las cuales están dirigidas, donde no se busca la solución del problema, sino la tolerancia social para evitar así que se altere la parte sana de la sociedad. (Gutiérrez, 2004; 100, 101, 102,103)

El modelo económico neoliberal impuesto durante las últimas décadas del siglo pasado ha generado la reestructuración del Estado, que implicó la reducción del tamaño y reorganización administrativa, funcional y financiera del aparato público en la que se incluye la desconcentración y descentralización territorial, entre otras medidas como la aplicación del plan de convertibilidad, la flexibilización laboral y muchas otras medidas que llevaron a una gran crisis económica, política y social.

Este nuevo estado generó un gran impacto en la estructuración de la sociedad, a través de un mayor empobrecimiento y creciente desigualdad social. La pobreza se ha transformado y conformando un modelo nuevo, donde la marginalidad económica asume un carácter de exclusión social en los sectores carentes de inserción laboral, los llamados pobres estructurales y los contingentes de los nuevos pobres que surgieron por los procesos de exclusión expulsados de las actividades formales o producto de las caídas de sus ingresos monetarios.

El papel de las nuevas políticas sociales es la importancia de la pluralidad de actores a través del gerenciamiento social, la profesionalización de las políticas sociales, que las tornaría mas evaluables y eficientes.

Frente a esto y a la hora de implementar los programas se advierte que se mantienen prácticas asistencialistas y clientelares, tanto en el modo que se realiza la circulación de información, como en la ejecución misma de los beneficiarios. En efecto, las practicas políticas conservan la concepción de “dar aire a los amigos” y que el manejo directo de los programas permite la capitalización política partidaria<sup>1</sup>.

En cuanto a la lógica de cómo se concibe a los sujetos, las políticas son cada ves mas focalizadas, la pobreza se traduce a indicadores. Esto es importante a niveles macro, para dar cuenta de niveles globales y regionales, pero se torna complejo y difícil compatibilizar con la expresión cotidiana de la vida misma. La pobreza encierra

---

<sup>1</sup> Las políticas sociales, una lectura desde el Trabajo social (1997), trabajo elaborado como monografía para la aprobación del seminario de posgrado “estructuras y políticas sociales” organizado por la escuela superior de trabajo social UNLP y publicado en la revista Utopías N° 5, facultad de trabajo social UNER, abril de 1999.

historias particulares y grupales, sentimientos y dignidades que exceden los criterios de las condiciones de vida de los sujetos, la selección se realiza desde la demanda.<sup>2</sup>

En este contexto se inserta la mujer, como la principal beneficiaria de las prestaciones sociales.

### **La aparición de la mujer en el escenario publico**

Las mujeres en los últimos tiempos han cambiado su vida cotidiana, su forma de expresarse, saliendo del ámbito domestico e ingresando progresivamente en el campo económico a través del trabajo y de la participación activa en diferentes espacios públicos.

Desarrollando una nueva forma de poder. Para Foucault el Poder es un modo en que ciertas acciones modifican otras, existe cuando es puesto en acción, todos los tipos de Sujeción son fenómenos derivados de meras consecuencias de otros procesos económicos y sociales.

Por lo expuesto el sujeto es producto de las relaciones de poder y de las fuerza de la estructura del estado y se constituye como sujeto social producto de las condiciones objetivas de existencia, dentro de un contexto de familia actual, en donde las mujeres son las jefas de hogar en familias monoparentales, y que toma diferentes intervenciones como en la organización domestica y en el campo económico, buscando la obtención de los ingresos para mantener a su grupo familiar. También traspasando el espacio privado heredado y cumpliendo funciones nuevas en el espacio público, donde se han cambiado los patrones de funcionamiento, de las estructuras y las relaciones sociales basadas en dominación según el sexo, y las formas de dominio masculino patriarcal.

Marcela Lagarde señala que “ser mujer o ser hombre es un hecho socio cultural e histórico. Más allá de las características biológicas del sexo, existe el género: se trata de un complejo de determinaciones y características económicas, sociales, jurídicas-políticas, y psicológicas, es decir culturales, que crean lo que en cada época, sociedad y cultura son los contenidos específicos de ser mujer o ser hombre, o ser otra categoría

---

<sup>2</sup> Idem 1.

genérica. Los géneros son históricos, y en ese sentido son producto de la relación entre biología, sociedad y cultura, y por ser históricos devienen y presentan una enorme diversidad” (Lagarde, 1997:1)

## **La mujer y las Nuevas Configuraciones de familia**

Ya no podemos decir que cuando hablamos de familia nos referimos a la constitución burguesa tradicional, padre, madre e hijos, de fines del siglo XVIII hasta el siglo pasado.

Los cambios que se han venido sucediendo en la humanidad en los distintos órdenes, en lo político, lo económico, lo social, lo ideológico, lo cultural, etc. Lo que ha producido modificaciones en la sociedad y por ende en la familia, como el núcleo básico de la misma.

La familia ha ido modificando sus funciones y roles que se adjudicaban a determinado sexo, como también diferentes formas de convivencia, donde ya no se habla de matrimonio, como unión legal, sino de otros tipos de uniones que en la actualidad se caracterizan como más precarias e inestables.

¿Cuáles son los aspectos novedosos en las configuraciones familiares actuales?

Se pueden resumir en algunos aspectos importantes que varios autores coinciden: como la inserción de la mujer en el mercado laboral lo que ha producido un cambio en cuanto al desempeño de cada uno de los cónyuges en la familia, como el compartir la crianza de los hijos y además la valorización social de la mujer con el acceso de esta al espacio público. Otro de los aspectos importantes es la emancipación económica de la mujer que le ha permitido una mayor independencia y nuevas formas de relacionamiento entre los géneros.

Las características de inestabilidad de las nuevas uniones han llevado al incremento de familias monoparentales y a la constitución de familias denominadas ensambladas. También otro hecho reciente es el matrimonio entre parejas homosexuales como cabeza de familia.

Así las familias han ido cambiando en cuanto a sus relaciones, nominaciones y constitución.

En los estratos de pobreza, tienen una participación mayoritaria las mujeres. La subsistencia es considerada como tarea especializada, pese a constituir un mundo femenino adulto.

La relación entre mujer y pobreza, está ligada muy fuertemente y se visualiza permanentemente, en la reproducción de la vida cotidiana.

...los estudios de pobreza han demostrado que los grupos pobres se encuentran mayoritariamente integrados por mujeres y que las mujeres en determinadas situaciones, como es el caso de mujeres pobres jefes de hogar, son las personas más pobres entre los pobres. (Errazuriz, 1992: 34-35)\_\_\_\_\_

Las mujeres, en las situaciones de crisis, han recreado prácticas para paliar las necesidades, más su trabajo doméstico y asalariadas en algunos casos, esto determina lo importante que son en la reproducción familiar-social y por ende constituyen el sostén básico en las familias pobres.

Las Prácticas Sociales resignifican los escenarios locales territoriales como ámbitos de reivindicación y potenciación del rol de la mujer de los sectores empobrecidos, convirtiendo a las mismas en protagonistas y generadoras de nuevas e imaginativas formas o mecanismos de supervivencias.

El rol reproductor de las mujeres y en particular de aquellas pertenecientes a los sectores periféricos marginales, que les fuera asignado culturalmente en tanto agentes sociales encargados de reproducir su propia cotidianeidad, hace que el tiempo doméstico y extradoméstico se oriente a la satisfacción de necesidades del grupo familiar lo que hace que las mismas establezcan un vínculo con el estado, mediante las políticas sociales, es decir que las mismas sostienen el clientelismo político que se genera, a la vez, que se constituyen en mecanismos de subsistencia.

## **Metodología**

Este trabajo, como avance del proyecto de investigación, lo enfocamos desde la metodología cualitativa, se utilizó la entrevista en profundidad la que nos permitió indagar a las mujeres localizadas en sectores pobres de la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca, las prestaciones sociales que perciben y las representaciones que

manejan con respecto a la relación del estado con ellas mismas. Las mujeres constituyen parte de la unidad de análisis en el marco de un proyecto de investigación.

### **Perfil de las mujeres entrevistadas**

Se tomó como muestra mujeres de sectores empobrecidos de nuestra ciudad capital de San Fernando del Valle de Catamarca, más precisamente zona norte y sur. Las mujeres que se seleccionaron para las entrevistas fueron mujeres que acuden a los organismos del estado en busca de transferencias formales que permita atenuar situaciones de pobreza.

La edad de las mujeres es de 25 a 50 años y el 50% de las mujeres no termino los estudios primarios, el otro 50% tiene estudios secundarios incompletos (solamente uno o dos años).

En cuanto a la composición del grupo familiar el 70 % de las mujeres entrevistadas son jefes de familia, únicas en el sustento de sus hijos, el 30 % restante tienen al hombre como cabeza de familia pero que no sostienen con su trabajo a todo el grupo familiar, realizan trabajos informales que no se sostienen en un tiempo prolongado.

Todas las mujeres tienen entre 2 y 4 hijos a cargo, en su mayoría menores de edad, que se encuentran estudiando. Algunas mujeres también se hacen cargo de sus nietos, con los cuales conviven.

### **Las Políticas Sociales y sus representaciones de género**

En cuanto a las prestaciones sociales que perciben el total de las mujeres entrevistadas, responden al único o mayor sustento del grupo familiar, tales como: vales Pro Familia (programa de implementación provincial con recursos de nación y provincia que consiste en vales para la compra de alimentos), Salario Universal por hijo, programa Pequeño Hogar (programa provincial que consiste en ayuda económica a familias cuyos niños corren riesgo de ser institucionalizados por razones de pobreza en cuanto a que los padres no pueden hacerse cargo y se busca algún miembro de la familia

que los contenga) y el programa Emergencia Habitacional ( subsidios para el pago de alquiler de viviendas), también reciben dos o tres veces al año aproximadamente asistencia por parte del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia como, la provisión de camas, colchones, zapatillas, ropa de abrigo. En la mayoría de los casos en su historia recibieron ayuda en cuanto a material de construcción para sus casas y en otros casos se encuentran habitando viviendas sociales otorgadas por el Estado a través del Instituto Provincial de la Vivienda.

En la Provincia de Catamarca a partir de datos proporcionados por el Ministerio de Desarrollo Social en cuanto a las políticas sociales, el 90 % de los beneficiarios son mujeres que se encuentran en proyectos y programas en ejecución.

Estas políticas son focalizadas a familias en situación de pobreza y marginalidad, y se manifiestan como programas que son dirigidas a mujeres como jefas de familias, que en su mayoría son beneficiarias de distintos programas anteriormente nombrados y donde la mujer es quien es la cara visible de familia y tiene accesibilidad a estos programas.

Muchas de estas mujeres tienen conocimiento de de la accesibilidad a programas por su condición de ser mujeres con hijos, en su mayoría no se representa al hombre como compañero en su grupo familiar.

La mujer ha adquirido poder desde una nueva configuración de Sujeto: Mujer, un sujeto con características diferentes a otras épocas de la historia. Mujer que pone el cuerpo demanda políticas sociales también ofrece resistencia. Las mujeres construyen prácticas y manejan estrategias de mayor visibilidad.

El 70 % de las mujeres entrevistadas son cabeza de familia y constituyen hogares monoparentales y el 30 % restante convive con su pareja, los hombres no poseen un trabajo estable, por lo que son el sustento más importante del grupo familiar. En los últimos diez años la posición de la mujer como jefa de hogar se fue incrementando de forma desmedida, algunos datos estadísticos del INDEC, nos dice que el incremento es del 18%, desde 2001 hasta el año 2009, donde los niveles de pobreza en familias monoparentales con mujeres como cabeza de familia aumentaron en consideración y surgen acciones concretas para atenuar la situación de pobreza y pauperización.



En la actualidad y desde la última encuesta permanente de hogar del año 2007, se encuentran 19 % de familias monoparentales, en situación de pobreza, y un 8% indigentes.

### **Mujeres y su representación con respecto a las políticas sociales**

Entrevista <sup>3</sup> *“yo tengo la asignación, tengo los vales y estoy en la vivienda anotada, y dicen que este año me van a dar la casa. Y en otros casos me ayudan con cosas del ministerio”*

Entrevista<sup>4</sup> : *“Yo tengo la asignación universal, pero bueno con eso no alcanza y hay que rebuscarse, mi marido no tiene trabajo y a veces hace algunas changas, también recibo los vales del ministerio que por lo menos me ayuda .y a veces me dan mercadería y colchones, pero nunca alcanza”*

Entrevista<sup>5</sup>: *“bueno mi marido por changas que hace de vez en cuando trae plata pero lo que yo trabajo aporta a la casa mas que el, también cobro la asignación universal y me dan los vales del ministerio”.*

Entrevista <sup>6</sup>:*“Yo soy del interior y por lo menos acá nos ayudan, a mi me dan los vales y el subsidio para pagar el alquiler , y bueno como no alcanza trabajo de empleada domestica a la mañana, también la asignación por mi hija”*

En estas entrevistas se refleja la accesibilidad de mujeres a los programas de asistencia del ministerio de desarrollo social de la provincia, y las mismas tienen la representación de los beneficios como algo natural percibirlos. La mujer se constituye como jefa de familia con sus hijos.

En los dichos de las mujeres entrevistadas, manifiestan la necesidad de realizar otras actividades en torno a la reproducción cotidiana de su existencia, y a la realización de diversas actividades como forma de acceso a los recursos de carácter informal, se logra establecer parámetros sobre la complejidad de las políticas y la cobertura casi reducida a sectores que presentan mayor tipo de vulnerabilidad en la provincia como ser

---

<sup>3</sup> *Silvia 44 años.*

<sup>4</sup> *Maria 32 años*

<sup>5</sup> *Acemi 34 años*

<sup>6</sup> *Clara 34 años*

las familias monoparentales y las mujeres como jefas de familias, que las mismas no logran cubrir las necesidades totalmente.

### **Desde la perspectiva de género**

Sherry B Ortner señala que la desigualdad entre géneros está dada por la relación de la misma con la naturaleza, la mujer por su cuerpo que produce vida y sus funciones ligados a la naturaleza, mientras que el hombre trasciende esa naturaleza y se proyecta en la cultura.

Hay una fuerte relación entre madre e hijo desde los primeros años de vida y se considera un lazo natural y así en gran parte de la vida de sus hijos y al grupo de la familia domestica.

El hecho de que la mujer tenga completa conciencia humana tiene compromiso con el proyecto cultural de trascender la naturaleza pero también esa conciencia la hace aceptar sin resistencia su propia desvalorización Pero siente la urgencia de superarse y trascender hacia un futuro distinto. (Sherry Ortner, 1979 pág. 109-131)

La mujeres en su discurso se resignan a su condición de únicas sostenedoras de su familia, pero su parte de “naturaleza” es la que las obliga a protegerlos y buscar estrategias para satisfacer las necesidades de los mismos.

#### *Entrevista<sup>7</sup>*

*“la mujer, en mi caso que soy yo, siempre mantuve a mi hijo porque mi marido, que en paz descansa tomaba mucho y bueno se murió hace como 5 años, y yo sigo manteniendo la casa.*

*Entrevista<sup>8</sup> “creo que el hombre debe mantener la casa eso me enseñaron en mi casa pero bueno, cuando uno tiene hijos tiene que hacer pecho a la situación y si hay que salir a paliar tengo que ir, mi marido hace como dos años que no trabaja, el era empleado de construcción, en mi caso yo soy la que mantiene la casa y me rompo el lomo”*

*Entrevista:<sup>9</sup> “la mujer y el hombre son muy distintos el hombre tiene los hijos y si encuentra otra mujer se va y no la importa los hijos, por lo menos en mi caso es así yo*

---

<sup>7</sup> *Maria: 49 años*

<sup>8</sup> *Claudia: 28 años*

<sup>9</sup> *Mónica: 42 años*

*mantengo a mis hijos” “yo me pongo las pilas por mis hijos quiero que estudien en la universidad y tengan un título porque no quiero que anden rodando como yo, y llegar a que les pase lo mismo por lo menos para la chinita que es inteligente”*

Las mujeres se asignan el rol de sostenedoras del grupo familiar y figuran como únicas beneficiarias y cabeza del grupo familiar en los programas de asistencia social dependientes del Ministerio de Desarrollo Social, tanto a nivel provincial como nacional. En el momento de la entrevista el hombre no aparece en escena o por lo menos no se lo nombra también desde una visión de estrategia.

### **A modo de Conclusión**

A modo de conclusión podemos decir que el género como lo señala Lagarde es un hecho socio cultural e histórico, mas allá de las características biológicas, está determinado por características económicas, sociales, jurídicas-políticas, y psicológicas, es decir culturales, que crean lo que en cada época, sociedad y cultura son los contenidos específicos de ser mujer o ser hombre.

Las mujeres a lo largo de la historia han modificado su cotidianeidad desde diferentes aspectos, construyendo una nueva cotidianidad desde una posición de jefe de familia.

Su situación de pobreza y de mantención de la familia no es una elección y deben pasar por diferentes situaciones buscando las formas de generar dinero para cubrir las necesidades más elementales de sus hijos.

En cuanto a su representación con respecto a los hombres, consideran que los hombres son inestables en la conformación de una familia y débiles en las decisiones o se resigna fácilmente ante la falta de recursos. Las mujeres ponen el cuerpo y realizan la demanda.

A partir de esta investigación y a través de las entrevistas obtenidas por parte de mujeres que son jefas de familia y que son beneficiarias de programas de asistencia del ministerio de desarrollo social de la provincia, constituyen una construcción de esquemas de percepción de las políticas como algo natural que le corresponde principalmente por constituir hogares monoparentales.

## **Bibliografía**

- Cazzaniga Susana: Hilos y Nudos. “La formación, la intervención y lo político en el Trabajo Social”. Espacio editorial. Buenos Aires Año 1997.-
- LAGARDE Marcela(1997) Los cautiverios de las mujeres: madres, esposas, monjas, putas, presas y locas- UNAM México
- GUTIERREZ, Alicia B. “Pobre, Como Siempre” .Estrategias de reproducción social en la pobreza. Ferreyra Editor, 2004. Córdoba. Argentina.
- ORTNER, Sherry. ¿Es la Mujer con respecto al hombre lo que la naturaleza con respecto a la cultura? En: Harris, Olivia y Kate Young (Compiladoras). *Antropología y feminismo*. Editorial Anagrama, Barcelona . 1979. pp. 109-131. (Biblioteca Virtual de Ciencias Sociales)
- FOUCAULT, Michael. “El Sujeto y el Poder” en Torres Rivas, Edelberto, comp. Política. Teoría y Métodos. Editorial Universitaria Centroamericana- EDUCA, Costa Rica, 1990.